

문서번호	교육정책담당관-708	시 민		
결재일자	2016. 1. 15.	주무관	학교안전지원팀장	교육정책담당관
공개여부	대시민공개			평생교육정책관
방침번호				

I · SEŌUL · U

2016년도 학교보안관 운영 지원 계획

2016. 1.15.(금)

평생교육정책관
[교육정책담당관]

사전 검토항목

☞ 해당사항이 있는 부분에 ‘■’ 표시하시기 바랍니다. (※ 비고 : 필요시 검토내용 기재)

구 분	사전 검토항목 점검 사항	검토 완료	해당 없음	비 고
시 민 참 여	<ul style="list-style-type: none"> ● 시민 의견 반영 및 사업 참여 방안을 검토하였습니까? 예) 청책토론회, 설문조사, 시민공모 등 	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
전 문 자 문	<ul style="list-style-type: none"> ● 관련 전문가 의견을 반영하였습니까? 예) 자문위원회 개최, 타당성 검토, T/F 운영 등 	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
갈 등	<ul style="list-style-type: none"> ● 이해 당사자 간 갈등발생 가능성을 검토하였습니까? 예) 주택가 공공주차장 조성, 택시 불법영업 단속 등 	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
사 회 적 배 려	<ul style="list-style-type: none"> ● 사회적 약자에 대한 배려를 검토하였습니까? 예) 여성, 아동, 장애인, 한부모 가정 등 	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
선 거 법	<ul style="list-style-type: none"> ● 공직선거법에 저촉 여부를 검토하였습니까? 예) 홍보물 배포, 표창수여, 경품지급, 기부행위 등 	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
안 전	<ul style="list-style-type: none"> ● 시민 안전 위험요인과 안전대책을 검토하였습니까? 예) 장소·시설물 점검, 안전관리 인력확보 등 	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
타 기 관	<ul style="list-style-type: none"> ● 타 기관 협의·협력(타 자원 활용 등)을 하였습니까? 예) 중앙부처, 타 지자체, 투자·출연기관, 민간단체 등 	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
홍 보	<ul style="list-style-type: none"> ● 사업홍보 방안을 검토하였습니까? 예) 보도자료, 기자 설명회, 현장 설명회 등 	<input type="checkbox"/>	<input checked="" type="checkbox"/>	
바 른 우 리 말	<ul style="list-style-type: none"> ● 서울시 행정 순화어 목록을 확인하였습니까? 예) 별첨, 첨부 ⇒ 붙임, 가이드라인 ⇒ 지침 등 	<input checked="" type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

2016년도 학교보안관 운영 지원 계획

국·공립초등학교 내 학교폭력 예방활동 및 학생 안전보호 강화를 위해 배치된 학교보호인력인 학교보안관의 효율적 활동 운영을 위하여 「2016년 학교보안관 운영 지원 계획」을 수립 시행하고자 함

I 사업 근거

- 「학교폭력예방 및 대책에 관한 법률」 제4조 및 제20조의5
- 「지방교육재정교부금법」 제11조 제6항
- 「학교보안관 배치운영 기본계획」 (시장방침 456호, '10.11.24)

II 사업 개요

- 배치인원 : 총 1,181명(서울시 국공립초 561개교) ※11.3.부터 운영
 - 학교당 2~3명 : 502개교 2명, 안전취약 59개교 3명
 - 2개교 신설 예정('16년 3월) : 가재울초, 장원초
- 주요활동
 - 학교폭력 등 예방활동을 통한 학생 안전보호 및 선도
 - 외부인 출입통제 및 등하교 지도, 취약시간대 교내외 순찰 등
- 근무시간 : 주 40시간(평일, 토요일)
 - 평 일(1일 2교대) : 7:30~16:00(오전), 12:30 ~ 21:00(오후)
 - 토요일(1인 근무) : 8:00~13:30
 - ▶ 학교장은 학교사정에 맞게 근무시간 조정 가능(2주 평균 40시간 준수)
- 월급여 :: 1,333,270원('15년도 대비 7.2% 증가)
 - ▶ 월 급여 = 기본급 1,260,270원 + 급식비 73,000원
- 운영방법 : 학교장 직영(학교장 직접채용 1년 기간제 근로자)
- 소요예산 : 22,590백만원 (교육기관에 대한 보조)

III

그간 추진실적

□ 추진경과

- '11년 : 권역별 운영업체 위탁운영 (시 ⇨ 운영업체 ⇨ 학교)
 - '11년 시의회 행정감사 시 위탁 수수료(약 20억) 절감 요구
- '12년 : 학교 직영 전환운영 (시 ⇨ 학교)
- '13년 : 50개교 학교보안관 1명씩 추가배치
- '13년 : 학교보안관 체력측정 실시(학교보안관 재계약시 반영)
 - (재)국민체력센터와 협약체결 : '13.11.15
- '13년 : 학교보안관 대체인력은행 운영(서울시시우회 협약)
- '15년 : 10개교 학교보안관 1명씩 추가배치

□ 배치인원 및 주요활동 실적

연 도	학교수	배치인원	1인 연간 활동실적 (1~10월)						
			계	교내외 순찰활동	등·하교 지도	폭력예방 활동	무단출입 단속	부적응 학생선도	비상벨 출동
2015	559	1,177명 (학교별 2~3명)	1,343건	773건	378건	111건	62건	22건	14건
2014	560	1,172명 (학교별 2~3명)	1,392건	785건	378건	110건	72건	29건	19건
2013	557	1,164명 (학교별 2~3명)	1,405건	798건	382건	107건	74건	25건	19건
2012	556	1,112명 (학교별 2명)	1,216건	678건	313건	71건	101건	28건	25건

※ 2011년 547개교 1,094명(위탁운영)

<참고>학교보안관 운영 만족도 조사결과

- 2014년 시민여론조사 (기간 : '14.3~4)

운영만족도	안전수준 만족도	학교안전 기여도
95.4%(학교장)	학교장(90.1%), 보안관(89.9%), 학부모(80.1%)	학부모 (82.0%)

- 2012년 여론조사 결과(기간 : 12.5.9~5.14)

운영만족도	안전수준 만족도	학교안전 기여도
92%(학교장)	학교관계자(88.8%), 보안관(89.8%), 학부모(44%)	학부모 (73.6%)

※ 학교장 운영만족도 : 92% → 95.4%, 학부모 학교안전 기여도 : 73.6% → 82.0% 상승

□ '15년 주요 추진실적

- 배치인원 : 서울시 국공립초 559개교 1,177명
- 학교보안관 활동실적 : 1인 연간 1,343건(1~ 10월)
- 학교보안관 집합 직무교육 실시(3월) : 1,140명 참석(참석률 97.7%)
 ※ 하반기 집합직무교육 → 학교별 분기별 학교폭력예방교육으로 변경
- 안전취약학교 대상 학교보안관 추가배치(6월) : 10개교
- 학교보안관 유니폼 신규제작·지원(6월)
- 학교보안관 모니터링 실시(9월) : 국공립초 559개교
 - 전체 학교 대상 근무실태 모니터링 후 미흡 학교에 개선 요구
- 학교보안관 체력측정 실시(10~11월) : 평균 31.3점(35점 만점)
 - '16년도 재계약 예정자 대상, 7개 종목 측정 20점 이상 합격점
 - 학교보안관 체력 유지 및 향상에 기여

〈학교보안관 체력 분류 : 상대평가 - 인원 분포로 등급 설정〉

	1등급 (6%)	2등급 (29%)	3등급 (35%)	4등급 (25%)	5등급 (5%)
점수(점)	35	34~33	32~31	30~27	26~
인원수(명)	72	331	396	301	61

※ 20점 미만자 1명이었으며 재계약 됨

- 학교보안관 직무평가 실시(11월) : 평균 94점(100점 만점)

년도 (증감률)	점수	60점 미만 (매우 부족)	70점 미만 (부족)	70점 이상 (보통)	80점 이상 (우수)	90점 이상 (매우 우수)
		2015년	1,175명	3 0.3%	23 1.9%	82 6.9%

IV

'16년 세부추진 계획

추진 방향

- ◆ 체계적 인사관리 및 안정적 업무수행을 위한 근무환경 개선
- ◆ 학교보안관 복무관리 강화를 통한 직무수행 능력 향상
- ◆ 학교주도적 학교보안관 운영을 위한 운영지침 마련

□ 추진체계

서울시(교육정책담당관)

- 계획수립 및 운영지침 마련
- 집합 직무교육
- 운영지원금 교부 및 정산
- 근무실태 모니터링 등

초등학교장

- 채용 및 근무여건 조성
- 자체 직무교육 수립시행
- 복무 및 급여 관리
- 운영지원금 정산보고 등

학교보안관

- 외부인 출입통제
- 취약지역 순찰
- 학생 등하교지도
- 학교폭력 예방활동 등

서울시 교육청, 시우회

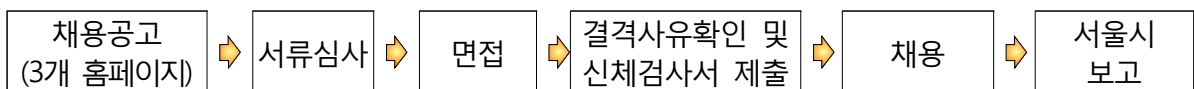
- 업무관련 협조(교육청)
- 대체인력 지원(시우회)

□ 추진내용

① 학교보안관 채용 등 인사관리 체계화

○ 학교보안관 채용 투명성 제고 및 공정성 확보

- 3개 홈페이지에 채용 공고 : 학교, 서울시교육청, 서울일자리플러스센터



- 신규 채용 시 지역주민 및 여성인력 가점(5점) 부여 권고
- 신규 채용 시 공정한 확보를 위해 인사위원 제척·기피 제도 시행
- 재계약 대상자에 대한 고용 불안 해소
 - ▶ 재계약 결격 사유가 없는 보안관에 대해 '16.12.31일까지 계약 완료
 - ▶ 재계약 배제에 해당되는 70점미만 직무평가에 대해 구체적 사유 기재
 - ▶ 본인의 원에 의하지 않는 재계약 배제 시 소명기회 부여

○ **결격사유조회(구 신원조회) 신설 시행**

- 배 경 : 교육부 『학생보호인력 운영 표준가이드라인』 변경
 ※ 『학교폭력예방 및 대책에 관한 법률』 제20조의5 제2항에 근거한 범죄경력조회 폐지
- 대 상 : 신규 및 재계약(재계약시 실시)
- 절 차 : 학교보안관 등록기준지 해당 시구읍면에 조회 의뢰

〈참고-학교보안관 결격사유 조회 절차〉

구 분	의뢰처(기관)	근거법률
결격사유조회 (구 신원조회)	등록기준지(본적지) 자치단체장	-학교폭력예방 및 대책에 관한 법률 제20조의5 제2항 1호
성범죄 및 범죄 경력조회	관할경찰서장	- 아동청소년성보호에 관한 법률 제56조 - 아동복지법 제29조3
확인서 징구	학생보호인력이 되려는 자	-학교폭력예방 및 대책에 관한 법률 제20조의5 7항

② **학교보안관 근무환경 등 처우 지속 개선**

○ '16년 최저임금 반영 월급여 약 7.2% 상승 (1,243천원 ⇒ 1,333천원)

- 학교보안관 시급 : 5,600('15) → 6,030('16), 430원 상승

○ **토요일 휴게시간 조정(1시간→30분)**

- 휴게시간을 일괄적으로 1시간 적용하였으나, 토요 근무의 경우 1인
근무로 휴게시간 사용에 어려움이 있어 30분으로 단축
- ▶ 토요근무시간 예시 : 8:00~13:30(5시간 근무, 휴게시간 30분 포함)

근로기준법 제54조(휴게) ① 사용자는 근로시간이 4시간인 경우에는 30분 이상, 8시간인 경우에는 1시간 이상의 휴게시간을 근로시간 도중에 주어야 한다.

○ **학교보안관 대체인력 은행 운영 지속**

- 목 적 : 연가·경조사 사용 등 일시적 결원에 따른 업무 공백 해소
- 운영기간 : '16. 1월 ~ 12월
- 운영방안 : (사)서울특별시 시우회와 협약 체결 운영
- 대체인력 : 만 67이하 신체 건강한 서울시 퇴직공무원
- 배치시기 및 사유

구 분	대체인력 배치사유	비 고
연 중	◦ 경조사, 병가, 퇴직	
학기 중	◦ 연가, 공가(특별휴가)	여름·겨울방학 기간 제외 (단 봄방학은 가능)
기 타	◦ 근로자의 날(5.1)	

※ 지원불가 : 학교자율수업일, 학교보안관 직무교육일, 선거일

③ 학교보안관 복무관리 강화로 직무능력 향상

○ **학교보안관 직무교육**

구 분	집합 직무교육(시)	학교폭력예방교육(학교)
대 상	전체 학교보안관	전체학교보안관
장 소	중구구민회관	각 학교
시 기	'16.3.24.~25.	연 2회 이상 참여(분기별 실시)
내 용	우수보안관 표창, 전문가 강의	학교폭력관련 학교자체 교육

○ **학교보안관 정기 모니터링**

- 대 상 : 전체 보안관
- 요 원 : 서울시 시정모니터요원(퇴직공무원)
- 내 용 : 근무실태 및 복무상황 점검
- 시 기 : '16. 7월
- 소요예산 : 총무과 시정모니터링 사업비로 집행

○ 학교보안관 만족도 조사

- 평가방법 : 학교장이 교직원 학생 학부모를 대상으로 실시
- 평가내용 : 학교보안관 운영관련 평가
- 평가시기 : '16. 9월
- 결과활용 : 학교보안관 운영에 반영

○ 학교보안관 체력측정

- 대 상 : '16년 근무자 중 '17년도 재계약 의사가 있는 자
- 시 기 : '16. 10월
- 측정종목 : 7개 종목
- 결과활용 : 학교보안관 체력의 유지 및 향상 필요성 촉구
 - ▶ 학교는 학교보안관의 체력향상을 요구할 수 있으며, '15년도 체력측정 점수 4~5등급(하위 30%이하)에 해당하는 학교보안관은 체력향상을 위해 개선 협조

○ 학교보안관 직무평가

- 평가방법 : 학교장이 해당 학교보안관에 대해 직무평가표에 의거 평가
- 평가내용 : 업무실적 파악 및 근무태도 평가
- 평가시기 : '16. 11월
- 결과활용 : 평가점수 70점 미만자는 재계약 시 배제 권고

< 학교보안관 추가배치 >

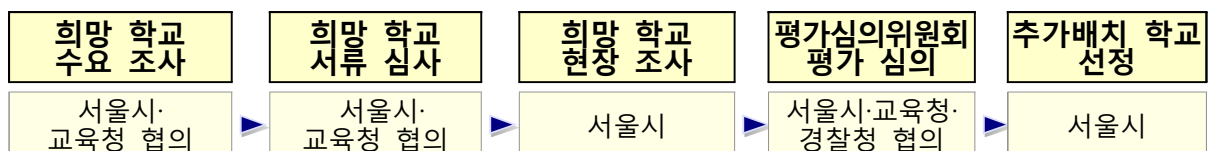
◆ 추진배경

- '13년 '15년 2차례에 걸쳐 안전취약 60개교¹⁾에 추가배치
- 학교장 등의 지속적 추가배치 요구 및 추가배치 사유 소멸 학교 등 발생

◆ 선정기준 : 학교규모, 주민복합시설유무, 주변환경 등 종합고려하여 선정

※ 구체적 선정기준은 교육청 등 유관기관 협의와 예산범위 내에서 추가선정 예정

◆ 선정방법



V

사업예산

사업비

(단위 : 천원)

구분	2015년	2016년	증감률(%)
교육기관에 대한 보조	21,755,880	22,589,940	3.0

교부일정

- 교부방법 : 학교 공금계좌로 이체
- 집행방법 : 학교에서 학교보안관에게 직접 집행

차수	운영기간(교부예정일)	교부내역
1차	1~2월분(1.25일)	인건비(*보험료, 퇴직금 포함), 유니폼비, 대체인력비, 명절휴가비, 교육여비
2차	3~4월분(3.15일)	인건비, 연차수당
3차	5~6월분(5.16일)	인건비, 휴일근무 수당
4차	7~9월분(7.15일)	인건비, 유니폼비
5차	10~12월분(10.14일)	인건비, 체력측정비
6차	추가 지원(12.15일)	'16년도 운영지원금 부족액

VI

추진일정

추진내용	2016년도											
	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
사업계획 수립	■											
운영지원금 교부	■		■		■		■			■		■
대체인력 교육 실시	■											
대체인력제 운영	■											
직무교육 실시			■						■			
추가배치						■						
직무평가 실시									■			
모니터링 실시											■	
체력측정 실시										■		
설문조사 실시									■			

1) 추가배치사유소멸 1개교(남부초 : '14.12) : '15년 59개교 운영

VII

행정 사항

- 학교보안관 운영지침 시달(서울시 → 학교, 교육청) : '16년 1월 중

학교보안관 통계자료 <'16.1.1. 기준>

◆ 성별 통계

성 별	계	여 성	남 성
인 원	1,177	33	1,144
비 율	100%	2.8%	97.2%

◆ 연령별 통계 : 평균 연령 64.3세

연령별	계	40대 이하	50~54세	55~59세	60~64세	65~69세	70~74세	75세 이상
인 원	1,177명	5	12	140	490	367	145	18
여 성	33명	4	5	6	6	4	8	0
남 성	1,144명	1	7	134	484	363	137	18
비 율	100%	0.4%	1%	11.9%	41.6%	31.2%	12.3%	1.5%

[붙임] 1. 2016년 학교보안관 운영지침 1부. 끝.