

# 제 3 장 제1차 서울특별시 교통안전기본계획 추진성과 분석

---

제1절 제1차 서울특별시 교통안전기본계획

제2절 제1차 서울특별시 교통안전기본계획 추진성과  
분석



## 제 3 장 제1차 서울특별시 교통안전기본계획 추진성과 분석

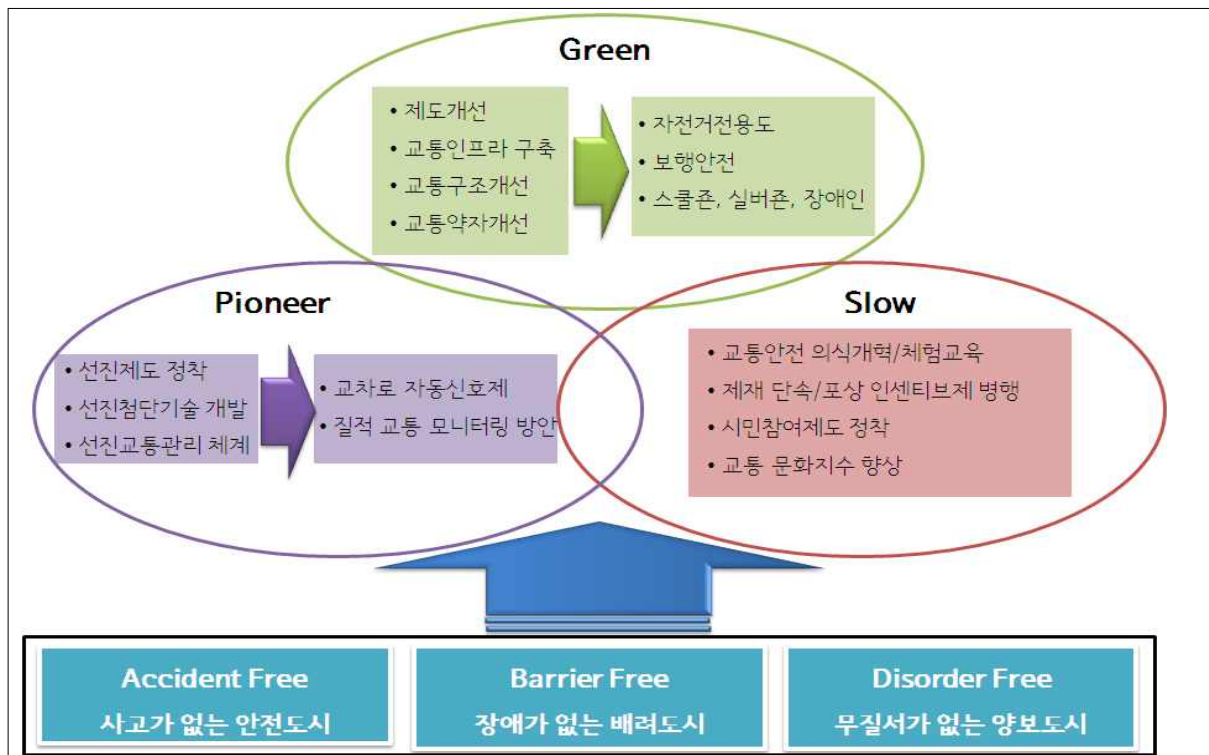
### 제1절 제1차 서울특별시 교통안전기본계획(2009~2011)

- 통상적으로 교통안전기본계획은 5년 단위로 수립하나 2009년 제1차 지역별 교통안전기본계획 수립 당시 제6차 국가교통안전기본계획이 진행 중에 있었음
- 지역별 교통안전기본계획의 주기를 국가교통안전기본계획의 주기와 일치시키기 위하여 모든 지역별 제1차 교통안전기본계획은 2009년부터 2011년까지의 3년간의 계획을 수립하고 있음

#### 1. 제1차 서울특별시 교통안전기본계획 비전 및 목표설정

##### 1.1 서울특별시 비전 및 목표

- 교통안전 GPS-Green-Pioneer-Slow 도시 구현



<그림 3-1> 제1차 서울특별시 교통안전기본계획 비전 및 목표

## 2. 각 부문별 목표 설정 방법론

### 2.1 도로교통 및 운수업체 부문 목표설정 방법론

- 2011년까지의 목표치는 국토해양부 교통안전과에서 교통안전기본계획과 관련하여 2008년 10월에 시달한 '제1차 지역교통안전기본계획 수립을 위한 도로교통사고 감소 목표'지침에 따라 목표를 설정함
  - 지침에서는 '교통사고 사망자 절반 줄이기 종합시행계획(2008.07.17)'의 도로교통사고 사망자수 감소목표를 반영하고 있음
  - 교통사고 사망자 절반 줄이기 종합시행계획에서 서울특별시는 교통안전수준 '가'그룹에 속하여 5년간 사고감소율 33%로, 2007년 452명에서 2012년 303명까지 감소시켜야 하는 것이었음
- 2012년 이후의 목표치에 대해서는 서울특별시의 감소율 및 추이가 고려된 별도의 교통사고 감소목표를 설정하기 위하여 회귀모형과 고펜르츠곡선 모형을 이용하여 검토함
  - 2009년 당시의 서울특별시 교통안전정책이 꾸준히 시행된다고 가정하고 과거 5년간(2003년~2007년)의 교통사고 자료를 반영하여 향후 계획기간의 교통사고 감소추이를 추정함
- 검토 결과 사망자수, 자동차 1만대당 사망자수, 도로 1Km당 사망자수는 고펜르츠 곡선 모형이 가장 적합하다고 나타남
- 보행자 및 고령자 사망지수는 회귀모형이 가장 적합한 것으로 나타남

### 2.2 도시철도 부문 목표설정 방법론

- 국내의 이용자 안전과 국제철도연맹(UIC) 공식 안전지표를 고려하여 유럽국가 중 최상위권에 속해있는 영국의 여객10억인km당 사망자수·중상자수 및 열차주행 100만km당 사망자수를 목표로 설정함

## 제2절 제1차 서울특별시 교통안전기본계획 추진성과 분석

### 1. 제1차 서울특별시 교통안전기본계획 정책목표 달성도

- 제1차 서울특별시 교통안전기본계획에서는 2009년부터 2011년까지 3개 년도에 대하여 사고 감소 목표치를 제시하였음
- 목표치는 2011년까지 설정되어 있으나 일반적으로 당해 연도의 교통사고 자료는 그 다음해의 하반기에 공개되고 있어 2009년과 2010년에 대해서만 달성도를 분석하여 제시함
- 달성치 분석에 사용된 사고 자료는 서울시 통계연보, 경찰청 교통사고 통계, 교통안전공단 운수업체 사고자료, 철도안전정보 종합포털 등 공식통계자료를 활용하였음

&lt;표 3-1&gt; 제1차 교통안전기본계획 교통안전정책 목표 달성도

(단위 : 명, 건)

구분	계획지표	2009			2010			
		목표	실제	달성율(%)	목표	실제	달성율(%)	
교통 수단별	자동차	자동차 1만대당 사망자수	1.3	1.5	85.5	1.25	1.2	95.8
		교통사고 사망자수	422	501	81.3	400	429	92.8
	사업용 자동차	사업용 자동차 사망자수	120	147	77.5	105	134	72.4
교통 시설별	도로	도로 1km당 사망자수	0.054	0.06	88.9	0.051	0.053	96.7
	도시철도	여객10억인-km당 사망자수	0.57	0.18	168.4	0.46	0	-
		열차운행100km당 사고건수	0.17	0.1	141.2	0.13	0.01	192.3
교통약자	보행자	보행자 교통사고 사망자수	189	241	72.5	161	228	58.4
	고령자	65세 이상 노인 사망자수	117	145	76.1	111	125	87.4

- 교통안전정책목표의 지표들 중 자동차 관련 지표는 목표치를 90%이상 달성한 것으로 분석됨
  - 자동차 관련 지표들은 2008년 「교통사고 사상자 절반 줄이기 종합 시행 계획」에 따라 다소 높게 설정되어 있는데도 불구하고 높은 달성율을 보이고 있음
  - 기본계획 시행 이후 교통사고 사망자수가 큰 폭으로 감소함
    - 서울특별시의 전체 사망자수는 2009년 501명에서 2010년 429명으로 14.4%(72명) 감소하였음
    - 보행자 사망자수는 2009년 241명에서 2010년 228명으로 13명(5.4%)이 감소하였으며, 고령자 사망자수는 2009년 145명에서 2010년 125명으로 20명(13.8%)이 감소하였음
- 다만, 전체 교통사고 사망자수의 절반이상을 차지하는 보행자 사망자수가 상대적으로 큰 폭으로 감소하지 않고 있음
  - 따라서 2차 교통안전기본계획에서는 보행자 사망자 감소를 위한 다양한 대책마련과 집중추진이 필요함
- 도시철도 부분의 경우, 2009년 기준 여객10억인-km당 사망자수의 경우, 목표치를 초과하였을 뿐만 아니라 2010년에는 사망자수가 0으로 나타남에 따라 목표가 감소가 아닌 유지단계로 들어섬
  - 이는 2009년 서울시 전역(292개역)에 스크린도어 설치가 완료됨에 따라 사고가 획기적으로 감소한 것으로 판단됨

## 2. 제1차 서울특별시 교통안전기본계획 추진내용 및 실적

- 제1차 서울특별시 교통안전기본계획에서는 2009년부터 2011년까지 3개 년도에 대하여 투자계획을 제시하였으나, 2011년은 아직 사업이 진행 중에 있어 2009년과 2010년에 대해서만 투자실적을 분석하는 것으로 함
- 투자실적을 분석하기 위해 서울시 도시교통본부 주요 업무보고 및 내부 부서별 자료를 토대로 작성하였으며, 부문별 투자실적 및 추진실적은 2009년~2010년의 2년치를 모두 반영한 결과임

### 2.1 도로교통 부문

- 도로교통 부문의 예산집행은 80~90% 수준이나 사업 실적에 있어서는 목표치 이상을 달성하였으며, 교통사고 잦은곳 개선사업의 경우 추진계획은 71개소였으나 실제 사업이 실시된 장소는 117개소로 목표를 초과한 수치임

<표 3-2> 도로교통 부문 투자계획 및 실적

구분	예산(백만원)		집행률(%)
	계획	실적	
교통사고 잦은 곳 개선	12,360	10,544	85.31%
교통축 종합개선	7,910	6,295	79.58%
노면표지 휘도 개선	10,800	10,319	95.55%
무단횡단 방지시설 설치/보수	2,558	2,558	100.00%
중앙차로 성능개선 사업	5,817	4,937	84.87%
중앙분리대 및 방호울타리 설치 등	10,500	9,158	89.78%
도로조명 개선사업	48,320	44,126	91.32%

- 무단횡단 방지시설 및 노면표지 휘도 개선(도색) 설치 및 보수는 2009년도에만 시행된 사업이었으며, 시설은 도로와 보도의 경계선 및 중앙차로로 나뉘어 두 곳 모두 14km 정도씩 설치함

<표 3-3> 도로교통 부문 추진계획 및 실적

구분	추진계획	실적
교통사고 잦은 곳 개선	168개소	221개소
교통축 종합개선	서초로 등 135km	서초로 등 49km
노면표지 휘도 개선(도색)	3,850km	3,850km
무단횡단 방지시설 설치/보수	28.914km	28.94km
중앙차로 성능개선 사업	11개소	11개소
중앙분리대 및 방호울타리 설치 등	방호울타리	36km
	중앙분리대	6.00km
	충격흡수시설	130개
	미끄럼방지시설	5,000m <sup>2</sup>
	옹벽보수	1.62km
도로조명 개선사업	조명개선	102개 노선 232km
	광원교체	86개 노선 142km

※ 음영 처리된 부분은 한 개 년도만 시행된 사업들임

## 2.2 자전거 부문

- 자전거 부문의 사업은 모두 자전거 시설에 관련된 것이며, 홍보 및 교육 등은 교통문화 선진화 부문에서 예산이 편성되고 사업이 실시됨

<표 3-4> 자전거 부문 투자계획 및 실적

구분	예산(백만원)		집행률(%)
	계획	실적	
자전거 이용 활성화 종합계획	30,778	30,778	100.00%

- 자전거 전용도로 구축이 주 사업으로 시행되고, 그 외에 자전거 주차장 4개소, 자전거 보관함 16개소, 자전거 대여소 18개소를 설치하고 자전거 도로 설치 지침 제정 및 자전거 전용 신호등 추가, 자전거 통행 우선순위 조정 등의 도로교통법 11개 항목에 대하여 법령제도개선을 실시함

<표 3-5> 자전거 부문 추진계획 및 실적

구분		추진계획	실적
자전거보행자겸용		27.6km	27.6km
자전거전용도로	생활권	12개노선, 29.4km	12개노선, 29.4km
	간선축	6개노선, 18.1km	6개노선, 18.1km
	친화타운	30개노선, 40.0km	30개노선, 40.0km
자전거 시설물	자전거 주차장	4개소	4개소
	자전거 보관함	16개소	16개소
	자전거 대여소	18개소	18개소
	자전거 엘리베이터 설치	7개소	7개소
	자전거 경로검색 시스템 구축	시스템 구축	시스템 구축
	공공자전거 시스템 구축	통합센터 1개소, 스테이션 43개소, 자전거 440대 도입	통합센터 1개소, 스테이션 43개소, 자전거 440대 도입
	복합환승센터 자전거보관시설	17개소	17개소
법령 제도 개선	자전거도로 설치지침 제정(서울지방경찰청 합동)	자전거도로 설치지침 제정(서울지방경찰청 합동)	자전거도로 설치지침 제정(서울지방경찰청 합동)
	자전거전용신호등 추가, 자전거통행 우선순위 조정 등 자전거이용활성화법 및 도로교통법 11개 항목	자전거전용신호등 추가, 자전거통행 우선순위 조정 등 자전거이용활성화법 및 도로교통법 11개 항목	자전거전용신호등 추가, 자전거통행 우선순위 조정 등 자전거이용활성화법 및 도로교통법 11개 항목
	초·중등학교장, 특별시장·구청장 자전거 문화교육 의무화	초·중등학교장, 특별시장·구청장 자전거 문화교육 의무화	초·중등학교장, 특별시장·구청장 자전거 문화교육 의무화
교통유발분담금 감면	자전거 이용시설 설치관련	141,523천원	141,523천원
	자전거이용관련	480,991천원	480,991천원
지하철 탑승 시범실시		일(공휴일) 적용	일(공휴일) 적용

## 2.3 보행자 및 교통약자

- 서울특별시는 보행자 및 교통약자 사업 중에서 어린이 보호구역관련 사업의 예산비중이 가장 높았고, 다음으로 장애인 콜택시 운영 사업 예산비중이 높게 나타났음

<표 3-6> 보행자 및 교통약자 부문 투자계획 및 실적

구분	예산(백만원)		집행률(%)
	계획	실적	
횡단보도 확충 및 정비추진	5,472	2,863	52.32%
어린이보호구역 정비 (cctv 사업 포함)	37,930	32,671	86.13%
노인보호구역 개선	2,143	1,839	85.81%
무장애공간 조성	1,980	1,629	82.27%
장애인콜택시 운영	19,080	19,066	99.93%

- 보행자 및 교통약자 사업 중 CCTV사업을 포함한 어린이보호구역 정비의 내용으로는 어린이 보호구역 347개소 확충, CCTV 541대 설치, 관제 센터 2개소 설립등 대부분 목표치를 초과 달성하였으며, 장애인콜택시에 대하여 증차 60대, 조례개정을 통한 요금체계 개선을 추진한 결과 탑승전수 8.5%증가, 대기시간이 48분에서 38분으로 약 10분 단축되는 성과를 보임

<표 3-7> 보행자 및 교통약자 부문 추진계획 및 실적

구분	추진계획	실적
노인보호구역 개선	노인 15개소	노인 20개소
횡단보도 확충 및 정비추진	횡단보도 신설 56개소	횡단보도 신설 36개소
어린이보호구역 정비 (cctv 사업 포함)	어린이 보호구역 280개소 CCTV 428대 관제센터 4개소	어린이 보호구역 347개소 CCTV 541대 관제센터 2개소
무장애공간 조성	무장애 공간 조성 시범사업 1개소	국립재활원 시범사업 1개소 준공
장애인콜택시 운영	장애인 콜택시 증차 60대 요금체계 개선 : 조례개정	탑승건수 702,840건 (전년대비 8.5% 증가) 대기시간 : 10분 단축 (전년 48분 → 38분)



## 2.4 운수업체 부문

- 운수업체 부문의 사업에는 버스·택시 경영서비스 평가, 영상기록장치 등 많은 예산을 투입하고 있음

<표 3-8> 운수업체 부문 투자계획 및 실적

구분	예산(백만원)		집행률(%)
	계획	실적	
택시서비스 평가	1,940	1,840	94.8%
시내버스 서비스 만족도 조사	480	388	80.8%
영상기록장치 설치 및 지원	4,308	3,433	79.6%

- 운수업체 부문 투자계획 및 실적의 경우 영상기록장치 설치 및 지원에 많은 예산이 투입되어 약 5만대의 법인 및 개인택시에 영상기록장치의 설치를 지원하였으며, 택시 서비스 평가의 경우 고객만족도, 모니터링, 서비스기반 평가용역 4회, 우수업체 인센티브 지원 4회 등의 실적이 있음

<표 3-9> 운수업체 부문 추진계획 및 실적

구분	추진계획	실적
택시서비스 평가	평가용역 : 4회 평가분야 : 고객만족도, 모니터링, 서비스기반	평가용역 : 4회 평가분야 : 고객만족도, 모니터링, 서비스기반
	우수업체 인센티브 지원 : 4회 모니터링평가와 서비스기반평가 결과에 의거 우수업체 및 우수종사자 선정 포상	우수업체 인센티브 지원 : 4회 모니터링평가와 서비스기반평가 결과에 의거 우수업체 및 우수종사자 선정 포상
시내버스 서비스 만족도 조사	- 시내버스 68개 업체 서비스 만족도 조사	- 시내버스 68개 업체 서비스 만족도 조사
시내버스 평가실시	68개 시내버스 회사	
영상기록장치 설치 및 지원	사업목표	서울시 택시영상기록장치부착추진으로 택시안전운행
	사업기간	2009.8~2010.12
	지원방법	영상기록장치 설치를 희망하는 운송사업자에게 설치비의 50%지원
		3,433백만원(총50694대 설치) - 법인택시 22,072대 설치(96.6%) - 개인택시 14639대 설치(55.1%)  ※ 1대당 가격 약 137천원 중 시비지원 50%

## 2.5 도시철도 부문

- 도시철도 부문은 지하철승강장 스크린도어 설치, 전동차 교체, 지하철역 승강편의시설 설치, 혼잡역사 개선 사업, 지하철역 승강편의 시설 설치 사업 등이 실시되었으며 대부분의 사업은 100% 가량의 예산을 집행하고 있음
- 또한, 전동차 교체 비용은 도시철도의 특성상 타 사업에 비하여 막대한 금액이 투입되었음

<표 3-10> 도시철도 부문 투자계획 및 실적

구분	예산(백만원)		집행률(%)
	계획	실적	
지하철승강장 스크린도어 설치	720	720	100%
전동차 교체	356,700	352,100	99%
지하철역 승강편의시설 설치	40,100	24,700	61%
혼잡역사 개선사업	16,700천원	16,700천원	100%

- 도시철도 부문 추진계획 및 실적을 살펴보면 지하철승강장 스크린도어 설치 사업은 292개 전 지하철역에 설치 완료되었고, 혼잡역사 개선사업은 시청역, 서울역, 교대역 등 6개 역사 실시 설계 완료 및 착공함
- 전동차 교체는 약 3천억의 금액을 투입하여 3호선 노후전동차 330량에 대하여 교체가 이루어 졌으며, 지하철역 승강편의시설 설치는 27개역에 30대의 엘리베이터를 계획하였으나 6개역 10대 설치에 그쳤으며, 에스컬레이터 역시 33개역에 79대를 계획하였으나 15개역 35대에 그침

<표 3-11> 도시철도 부문 추진계획 및 실적

구분	추진계획	실적
지하철승강장 스크린도어 설치	292개 전 지하철역	292개 전 지하철역
전동차 교체	3호선 노후전동차 교체 330량 (개조 18량)	3호선 노후전동차 교체 330량 (개조 18량)
지하철역 승강편의시설 설치	엘리베이터 27역 30대 에스컬레이터 33역 79대	엘리베이터 6역 10대 에스컬레이터 15역 35대
혼잡역사 개선사업	시청역, 서울역, 교대역 등 6개 역사 실시설계 완료 시청역 공사착공	시청역, 서울역, 교대역 등 6개 역사 실시설계 완료 시청역 공사착공

## 2.6 교통문화 선진화 계획 부문

- 교통문화 선진화 계획 부문은 자치구 인센티브 사업과 자전거문화교육 및 이용활성화 홍보를 실시하였으며, 두 사업 모두 100%에 달하는 집행률을 보임

<표 3-12> 교통문화 선진화 계획 부문 투자계획 및 실적

구분	예산(백만원)		집행률(%)
	계획	실적	
자치구 인센티브 사업(교육 및 홍보)	3,100	3,100	100%
자전거문화교육 및 이용활성화 홍보	9,500	6,200	96%

- 교통문화 선진화 계획 부문 추진계획 및 실적을 살펴보면 자전거 문화교육 및 이용활성화 홍보에 많은 사업이 시행되었는데 크게 초등학교를 대상으로 한 초등학교 안전교육 시범 및 어린이 교육용 콘텐츠개발, 자전거교통 체험교육장 조성과 자전거 동호회 및 일반인을 대상으로 하는 푸른자전거 대행진 등의 문화 행사로 구분되어 실행됨

<표 3-13> 교통문화 선진화 계획 부문 추진계획 및 실적

구분	추진계획	실적	
자치구 인센티브 사업 (교육 및 홍보)	자치구 평가	자치구 평가	
자전거문화교육 및 이용활성화 홍보	자전거활성화 초등학교 및 시범학교안전교육	71개교 50,000명	135개교 57,326명
	자전거 안전문화 어린이 교육용 콘텐츠개발 및 교재 제작 배포	5만부	· 홍보영상물 2종 제작 배포 · 어린이 자전거교육 교재 : 6종 89,000부 배부 · 자전거 안전하게 타기 리플릿 : 300,000부 제작 배포
	자전거교통체험교육장 조성 및 지원	13개소	13개소
	자전거통학 시범학교 지원	141개교	263개교
	서울시 직원 핑~핑 자전거 교실 운영	10회 400명	19회 522명
	수리 전문인력 교육	2회 60명	4회 82명
	자전거동호회 교육	8개 단체 2,000명	8개 단체 2,000명
	푸른자전거 대행진	푸른 자전거 대행진 개최 09. 9.20(일), 10.11.21(일)	09. 9.20(일), 10.11.21(일)
	홍보물제작 자문단 운영, 시민단체 지원	- 홍보물제작 자문단 운영, 시민단체 지원	시민단체 지원 : 2개 단체, 자전거 홍보용 콘텐츠 제작의뢰
	디자인 서울 자전거 서울 행사	잠실운동장(09.10.9~10.25) - 자전거문화 공모전 입상작 전시: 잠실운동장(10.9.17~10.7)  - 자전거문화 공모전 입상작 전시: 잠실운동장(10.9.17~10.7)	잠실운동장(09.10.9~10.25) - 자전거문화 공모전 입상작 전시: 잠실운동장(10.9.17~10.7)  - 자전거문화 공모전 입상작 전시: 잠실운동장(10.9.17~10.7)