

함께 만드는 서울, 함께 누리는 서울

“아빠 엄마 그리고 내가” 만들어가는 “아마존”



2012. 3

도 시 교 통 본 부
(보행자전거과)

목 차

I . 추진배경	1
II . 추진경위	3
III . 아마존 개념 및 방향	3
IV . 추진방법	5
V . 대상지역 선정 및 구상(안)	6
VI . 세부 추진방안	10
VII . 행정사항	13

“아빠 엄마 그리고 내가” 만들어가는 “아마존”

종전 시설 주변의 어린이 보호구역 지정관리를 벗어나 어디서나 아이들이 마음껏 다닐 수 있는 “아마존” 조성을 추진하고자 함

〈 아 마 존 〉

- ◆ 아이들이 마음껏 다닐수 있는 구역(존 Zone)
- ◆ 어린이들이 안심하고 다닐수 있는 보행환경 조성을 통한 교통사고 예방 뿐만 아니라 유괴·폭력 등 어린이 생활안전 대책을 포함하는 아마존 조성

I

추진배경

- 어린이보호구역 제도에도 불구하고 어린이 교통사고 위험노출
 - 어린이 보호구역에 어린이 왕래가 잦은 학원, 공원 등이 제외되어 사고위험 노출
 - 어린이 교통사고의 약 95%는 어린이 보호구역 밖 이면도로에서 발생
 - 어린이보호구역 제도에도 불구하고 교통사고 위험요인에 대한 안전 대책이 부족한 실정
- 어린이 보호구역내 교통사고는 증가추세
 - 어린이 보호구역내 교통사고 매년 증가하고 있음
 - 어린이 보호구역의 증가와 보호구역에 대한 운전자 안전의무 불이행 등 안전의식 미흡

구 분	'08년	'09년	'10년
어린이 교통사고 (건)	2,136	2,134	1,927
보호구역내 어린이교통사고 (건)	67	82	113

○ 지금까지 시설별 보호구역 지정은 어린이 보행특성을 고려하지 않아
어린이보호 사각지대 발생

- 어린이 시설별 보호구역 선정으로 어린이의 통행 현실 미반영
 - 학교, 유치원, 어린이집 인근 도로 위주의 속도제한 및 교통안전시설 설치
- 일부 어린이 다중이용시설 법적 사각지대
 - 어린이 놀이터(공원), 어린이대공원 등 법적 사각지대로서 어린이 안전대책 마련 필요
- 어린이 교통사고 주책가 이면도로에서 집중발생
 - 하교시 어린이 안전사고 60% 발생
 - 통학로 및 어린이 주요 동선에 대한 보행환경 개선 필요

○ 어린이 대상 유괴, 폭력 등 범죄가 지속적으로 발생하고 있으며, 학교밖(등하굣길, 공원 등) 폭력문제도 심각해짐에 따라 종합적인 대책 마련이 시급

※ 학교 폭력 발생추이 (학교내 70%, 학교밖 30%) (단위 : 건)

구 분	2007년	2008년	2009년	2010년	비고
발생건수	1,608	1,860	1,008	1,964	

- 서울시 교육청 NEIS 통계자료

※ 어린이 보호구역 지정현황 (’11.12.31 기준)

구 분	계	초등학교	유치원	보육시설	특수학교 (외국인학교포함)	학원	비고
대상시설	2,909	593	877	374	45	1,020	
지정실적	1,566	592	646	300	28	0	
개선실적	1,512	587	626	271	28	0	

어린이 보호구역의 증가에도 불구하고 보호구역내 교통사고 및 어린이 유괴, 폭력 등의 범죄가 줄어들지 않아 이에 대한 획기적인 대안이 필요

II 추진 경위

- '11. 10 : 시장 공약사항으로 아마존 추진
- '11. 11 : 시장지시사항 No,109
- '11. 11 ~12 : 희망서울 정책 자문단 “아마존 추진방안 논의” (4회)
- '12. 01.30 : 아마존 추진방안 관계전문가 자문회의
 - 참석자 : 정 석(경원대 교수), 박동주(서울시립대 교수), 박남수(협성대교수)
송상석(녹색교통운동), 고 석(한국어린이 안전재단), 홍종득(세이프키드코리아), 강수철(도로교통안전공단)

주요의견 내용

- ◆ “아마존” 은 교통사고에 대한 안전뿐 아니라 폭력 및 범죄 예방 등 전반적인 어린이 안전에 대하여 종합적인 대책으로 발전이 필요
- ◆ 시간이 걸려도 실제 이용자가 참여하여 그 지역 여건에 적합한 아마존이 추진될 수 있도록 Bottom Up 방식 활용(주민 참여제, 공모 등)

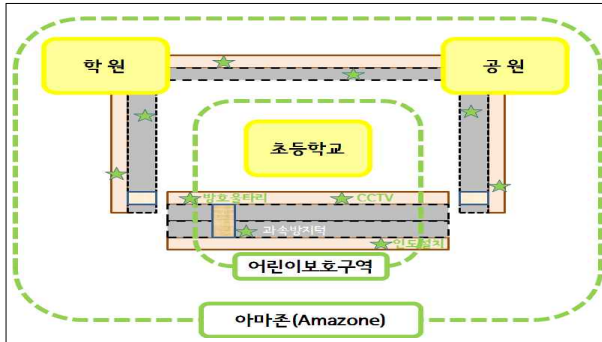
III 아마존 개념 및 방향

1 기본개념

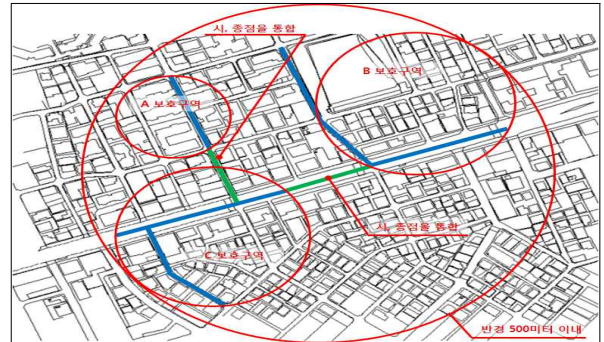
- ◆ 종래 시설주변 어린이보호구역 지정방식에서 지역내 면·공간단위로 확대
- ◆ 지역내 교통안전뿐 아니라 어린이 생활안전(유괴, 폭력, 유해시설 등)포함
- ◆ 사업 전 과정에서 지역주민 주도형 어린이 안전공간 조성

- 지역주민과 함께 어린이 교통안전, 안전시설 개선 및 시민 안전의식 확산의 계기를 마련하는 종합적 개념
 - 학교·학원·어린이 공원(놀이터) 등 아이들이 많이 다니는 통행동선을 고려 안전하게 다닐 수 있도록 환경 조성 및 다양한 교통안전 활동 강화

- 시민·생활공동체의 요청을 받아 공간적범위, 시설, 안전활동을 주민 주도적으로 참여하는 형태로 추진
- 교통안전을 넘어 지역 어린이 종합안전 예방(폭력,유해시설 등)지역 조성



〈아마존 개념도〉



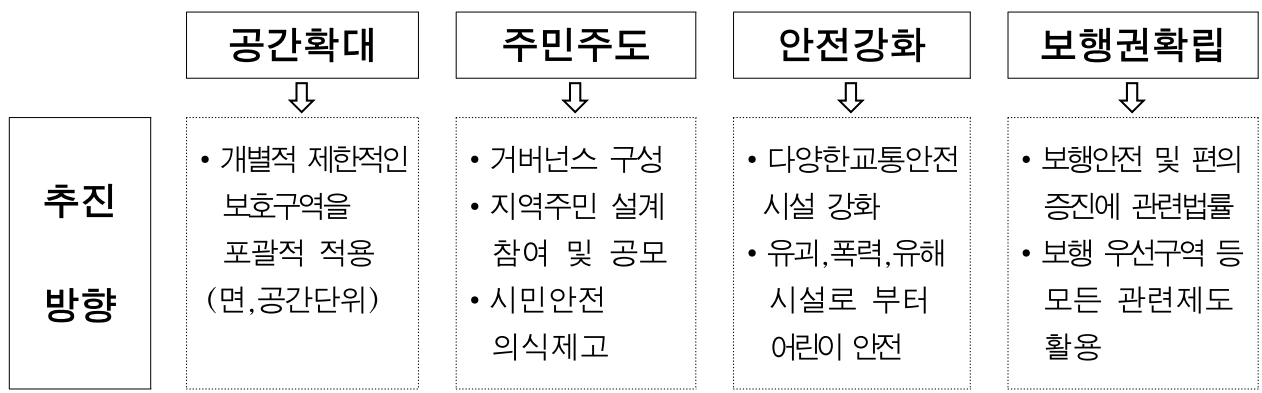
〈아마존 구역 예시도〉

◇ 어린이보호구역 과 아마존의 주요 비교 (사업별 상세 비교표 : 별첨1)

구 분	어린이 보호구역	아 마 존
대상지역	· 학교,유치원,어린이집 등 시설 주변 · 선단위 (시설 진출입 주변)	· 학원,공원 등을 포함한 지역일대 · 면, 공간단위 (법적 사각지대 포함)
사업방식	· 관 주도의 추진 (지정,설계,개선사업)	· 주민들이 신청, 또는 공모를 받아 주민주도적 사업추진(지정,설계,개선사업)
시행범위	· 도로교통법에 의한 단순 교통안전 시설	· 지그재그차선, 시케인, 음향신호기 등 다양한 정온화 기법 및 주민 요청사항 · 어린이 유해시설,학교주변 폭력 예방
차량통제	· 별도 없음	· 등.하교시 차량 통행제한 및 일방통행 등

② 추진 목표 및 방향

추진목표 : 아이들이 마음껏 다닐 수 있는 안전한 환경조성



- 시설, 도로위주 보호구역 설정방식에서 공간단위로 어린이 안전지대 확대
 - 어린이 다중이용시설, 공원, 학원까지 동선중심 보호구역 탄력적 접근
 - 이동 동선을 고려 통행환경, 교통안전시설, 이면도로, 주차문화 등 개선
- 보행 친화적인 모든 제도를 활용하여 어린이 보행 및 안전권리 확립
 - 보행자우선거리, 보행우선구역, 생활도로구역 등 교통 정온화기법 적용
 - 보행안전 및 편의 증진에 관한법률, 조례, 권리장전 등 제도와 법령 활용
- 어린이 교통안전을 넘어 생활안전(폭력 및 유해시설 등) 확보
 - 어린이 등하교안전지도, CCTV확충, 차량단속 등 종합적인 안전대책강구
 - 커뮤니티 매핑을 활용한 현장 밀착형 시설보완(학교 안전지도 제작)
- 지역주민이 함께 만드는 안전환경 조성 및 안전의식 확산을 위한 거버넌스 구성
 - 지역 시민의 주도적인 참여
 - 시민대표, 전문가, 학부모, 어린이 안전단체 등 참여
 - 학부모단체, 시민단체 등과 함께 어린이 안전의식 확산

IV

추진방법

1 기본계획 수립 및 현장설계 추진

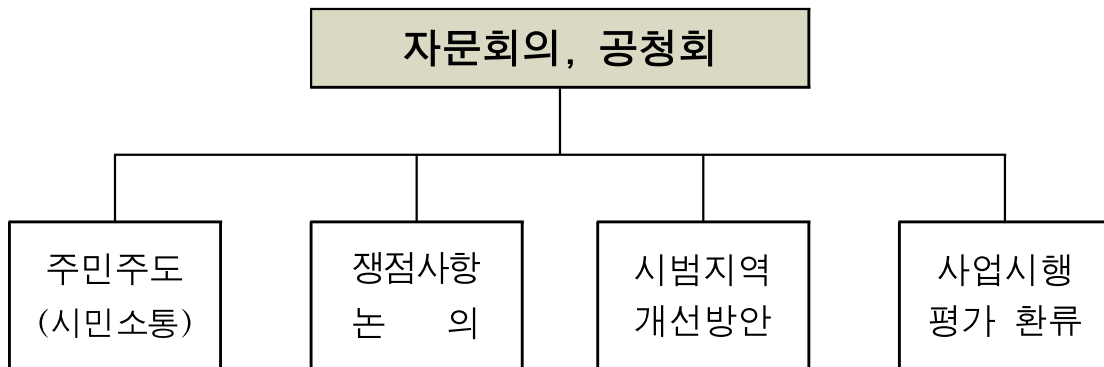
- 시정개발연구원 자체 연구사업과 기술용역을 매칭
- 서울시 아마존 추진을 위한 마스터플랜 마련
 - 아마존 대상지역 선정 및 아마존 구역 형성을 위한 안전시설 설계
- 추진기간 : '12년 1월 ~ 12월 (설계 및 시범사업 병행추진)

② 지역주민 · 시민단체 · 관계 전문가 거버넌스 구성

○ 참여대상 (별첨2)

- 어린이 안전관련 단체, 보행관련 단체, 학계, 지역생활 공동체
- 관계기관(서울시, 경찰청, 교육청, 시정개발연구원, 도로교통공단, 한국교통연구원 등)

○ 운영방안



- 아마존 구역 지정 및 운영 전반에 걸쳐 처음부터 참여하여 아마존 가이드라인 제의
- e청책 워크숍 등 다각적인 소통방안 추진

③ 지역 특성에 적합한 맞춤형 아마존 만들기

- 아마존 가이드라인에 따라 지역주민이 필요하다고 인정시 신청 또는 공모
- 지역주민, 시, 구, 설계회사, 자문단이 함께 지역에 맞는 설계 · 계획

V

대상지역 선정및 구상(안)

- ◆ 시범대상지역 주민 주도형 공모방법에 의해 다수 선정 후 단계적 아마존 추진
- ◆ 사업시행 결과를 분석하여 단점보완과 업그레이드 후 지속 추진

① 주민 직접 주도하는 아마존 선정 및 운영

○ 지역 주민이 만드는 아이들의 안전한 생활환경

- 설계 단계부터 지역공동체 등 주민이 참여하는 안전시설 보장
- 지역주민에 꼭 필요한 내실있는 개선사설 사업
- 아이들의 동선을 직접 확인하여 유해시설 제거

○ 지역내 어린이 종합 안전활동을 위한 협력망 구축

- 지역내 커뮤니티 및 방범대 조성을 통한 각종 범죄예방 단속
- 관계기관과 연계하여 유괴, 폭력 등의 범죄로부터 안전한 지역 조성
- 아마존내 어린이 유해시설 추방 및 안전지도

② 아마존 대상지역(예시)

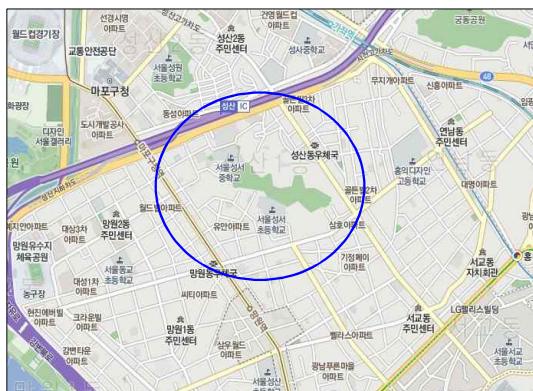
① 서울시 마을 공동체 만들기 추진지역 : 마포구 성미산마을

▶ 우리시 마을 만들기 대상지와 연계한 적정대상지 선정

▶ 자치구에 사업대상지 추천

- 자치구별, 지역주민으로부터 아이들의 안전을 위한 취약한 대상지 신청 (필요시 지역주민 공모)

- 대상지역군 : 금천구 시흥동 957(박미사랑 마을), 구로구 독산동 살기좋은 마을 등



② 학원 밀집지역 : 노원구 중계동 학원가

▶ 복잡한 상가지역에 밀집된 학원가의 주변 환경개선

(초등학교 3개소, 중학교 1개소, 고등학교 2개소, 근린공원 1개소)

- 대상지역군 : 양천구 목동, 강남구 대치동 학원가 등



③ 어린이 다중 이용시설 : 어린이대공원 (광진구 동화 축제 연계)

▶ 어린이가 주로 이용하는 다중 이용시설로 '10년 1,290만명, '11년 1,340만명 방문

▶ 교통수단(지하철, 버스, 자동차)과 안전한 연계시설 확충

- 대상지역군 : 서울숲, 올림픽공원, 월드컵공원 등 대규모 공원



④ 동네 소규모 어린이공원(놀이터) : 강동구 샛별 어린이공원

- ▶ 동네주변 놀이터로 골목길의 주차와 운행하는 차량으로 위협이 되는 지역
- ▶ 보호구역 지정 대상 범위에 포함되지 않아 법적 사각지대

- 대상지역군 : 서울시 생활 어린이공원(놀이터) : 1,284개소



⑤ 학교 밀집지역 : 도봉구 방학 초등학교

- ▶ 밀집된 보호구역을 하나로 묶어 공간단위의 안전한 공간 확보 (초등학교 5개소, 중학교 1개소, 고등학교 개소, 공원 2개소)

- 대상지역군: 강동구 둔촌동 한산 초등학교, 구로구 구로초등학교 주변



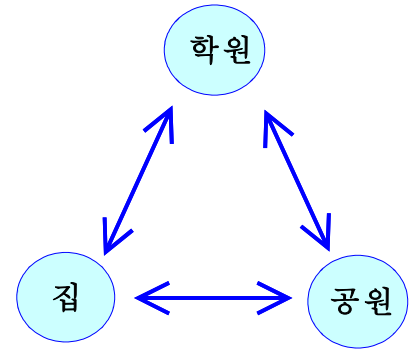
VI

세부 추진방안

① 어린이가 마음껏 다닐수 있는 안전지역 확대

- 기존 학교앞 등 시설별 어린이 보호구역을 학교, 학원, 공원 등 지역까지 확대

- 지역공동체 마을전체, 어린이 다중이용시설, 학교·학원 밀집지역 등
- 어린이 주요활동 공간 및 통행이 많은 지역과 연계된 안전한길 조성



- 어린이, 노인, 장애인 보호구역, 생활도로구역, 보행우선구역 등 관련제도 활용

② 친근하고 차별화된 안전시설 보강 및 교통운영 개선

- 아이들이 움직이는 동선을 따라 보행로 조성

- 노후된 보도교체나 보행로 조성시 아이들이 좋아하는 디자인 활용
- 애니메이션을 활용한 친근감 있는 안전한 길 조성
- 유치원, 학원, 놀이터 등 지역·환경적 특성을 고려한 안전시설물 설치

- 아이들의 특성을 고려한 안전시설 개선 및 강화 (정온화기법 도입)

- 어린이 안전을 위한 CCTV확대 및 모니터링 강화(관제센터 연계)
- 보행로 조성, 안전웬스, 과속방지시설, 고원식 횡단보도 등 시설통합

※ 이중 안전시설 설치 (횡단보도 안전대기장치, 차량감지 시스템 등)

※ 주요 정온화 기법 사례 (해외사례: 별첨3)



〈S자형 굴곡화 도로(시케인)〉



〈고원식 횡단보도〉



〈협착도로〉

○ 아마존 구역, 등 하갯길 시간대 교통운영 개선

- 학교, 학원, 등하교 시간대 차없는 거리, 차량 통행제한, 일반통행 등
- 아이들 활동이 많은 시간대 주정차, 신호위반등 교통위반 강력단속
- 학원가 주변도로 시간대별 속도제한 (15:00~18:00, 21:30~22:30)

③ 커뮤니티 매핑을 활용한 어린이 생활안전시스템 구축

○ 커뮤니티 매핑을 활용한 현장 맞춤형 설계

- 학교, 동네주변 교통 취약지역 외진 골목길 등 현장조사후 설계반영
- 지역의 특성에 맞는 교통 및 안전시설 확충

○ 학교 안전 Mapping

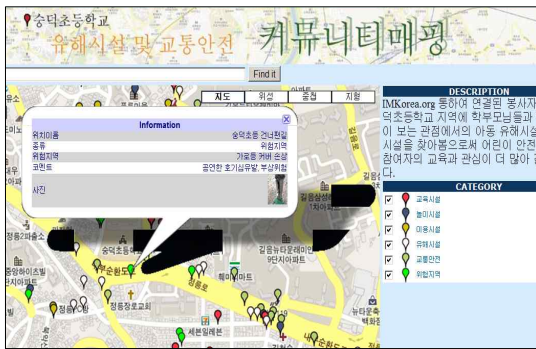
- 학생, 학부모, 지역주민이 직접 어린이 안전지도 제작
(안전하게 학교(학원) 가는길, 유해시설, 차량통행 제한구간, 주정차 금지구간 등)

○ 어린이 등하교 교통안전 지도사 운영

- 등하교시 방향이 같은 어린이들의 등하교 지도 및 안전교육을 실시하여
- 어린이 교통사고 및 각종 범죄로 (유괴, 폭력 등) 부터 어린이 안전 확보



〈등하갯길 교통 안전지도사〉



<성북구 송덕초등학교 >



<뉴욕 초등학교 안전지도>

4 어린이 안전문화 (교육, 홍보 등)

○ 경구·시구 활용 아마존 안내 표지제작 (아마존 알리기)

- 학원가 밀집지역, 어린이다중 이용시설, 동네 소규모 어린이공원 등 지역의 특성에 적합한 맞춤형 안내표지 작성 및 홍보
- 아마존 구역 홍보 안내표지판, 안내간판 설치 (별첨 4)
- 경구, 시구 등 활용 아이들의 눈높이에 맞춘 재미있는 안내

○ 어린이 교통안전 교육강화

- 관련단체와 전문가가 협력하여 초등학교 방문교육
- 지역 교통공원, 지역아동 센터 활용 교통안전 교육
- 서울시 어린이 안전 연수원 운영

○ 운전자 교통안전교육

- 자동차 운전자 교육시 보호구역과 아마존 내 교통문화 교육
- 학원버스 운전자, 오토바이 등 배달관련 운수종사자
- ※ 도로교통공단의 운전자 교육과 병행 추진

○ 대시민 홍보

- 교통안전 동영상 제작 초등학교, 지하철내 TV, 시내전광판 등 상영
- 교통안전 캠페인 행사실시

VII

행정사항

1 추진일정

- '12. 1월 ~ 5월 : 아마존 지정 기준 마련 기본계획 수립
- '12. 1월 ~ 3월 : 자문회의·공청회
- '12. 5월 ~ : 시범사업 시행, 교통안전 교육, 홍보 캠페인 실시




2 관련분야 협조사항

- 아마존의 기준·관리지침 협력 : 시정개발연구원
- 유괴, 학교폭력 등 예방대책 마련시행
: 서울시교육청, 교육격차 해소과, 아동청소년담당관
- 불법 주정차 단속 : 교통지도과
- 생활안전관리를 위한 순찰강화 : 서울지방경찰청
- 무인 및 과속카메라 설치, 신호위반 단속 : 서울지방경찰청
- 운전자에 대한 교통안전교육 : 도로교통공단, 택시물류과
- 시범사업 추진 : 해당 자치구

3 아마존 추진시 고려·쟁점 사항

- '아마존'에 대한 제도 시행방안
 - 기존 보호구역과 차별화하고 법령(도로교통법, 어린이·노인 및 장애인 보호구역의 지정 및 관리에 관한규칙)에서 규정되지 않은 사항은 별도 조례로 제정
- 주민 주도적인 사업추진 우리시 추진방안
 - 지역 주민이 자생적 노력할 수 있도록 코디네이터 역할
 - 시민의 공공적인 역동을 만들기 위한 자치구와 협력 및 행정적 지원
- 학교내 폭력, 유괴, 유해시설 등 유관부서 합동대책 추진
 - 교통측면에서 지원할수 있는 범위를 최대한 추진하고 이외의 부분은 유관부서/기관 과 협의하여 단계적 업그레이드

아빠 엄마 그리고 내가 만들어가는 아마존 10

1		아빠,엄마와 함께 만드는 어린이가 안전 공간	주민이 원하는 곳에 원하는 형태 자치구협력, 주민 공모.
2		학교,학원,놀이터 어디서나 안전하게 !	아이들이 자주 다니는 동선을 중심으로 학원, 어린이놀이터 등 법적 사각지대 해소
3		교통사고&어린이대상 범죄 절대금지 !	교통안전을 넘어 어린이대상 범죄, 학교폭력 예방을 포함한 종합안전시스템 구축 (학교 안전지도 작성, CCTV 확대 및 모니터링 강화)
4		시민 모두가 함께 참여하는 어린이안전 네트워크	커뮤니티 매핑 등 집단지성 활용한 학교,마을주변 등 지역 특성에 적합한 맞춤형 설계
5		큰길에서 골목길까지 안전 또 안전 !	보행자 전용길, 보행우선구역, 생활안전도로 적용 다양한 교통정온화 기법 (고원식 횡단보도, 굴곡도로, 안전보행로)
6		어린이가 주인 ! 차량은 돌아가 주세요 !	등하교 시간대 차량통행 제한 및 일방통행 실시 탄력적 차량통제
7		등하곳길 함께하는 교통안전지도사	교통안전지도사가 등하곳길 아이들 안전 책임 교통안전, 범죄, 학교폭력 예방
8		최신형 안전시설이 더해져요	센서형 횡단보도 안전 대기장치 눈높이형 교통신호 및 교통안전시설 설치
9		어디든지 찾아갑니다 ! 어린이 안전교육	학교, 지역아동센터 직접 방문하여 어린이 안전교육 및 운전자교육 강화.
10		캐릭터와 함께하는 아마존	شط구, 애니메이션, 경구 활용 안전하고 즐거운 아마존 안내 및 홍보

어린이 보호구역과 아마존 비교

구 분	어린이 보호구역	아 마 존	비 고
대상 지역	· 학교,유치원,어린이집 등 시설 주변 · 선단위 (시설 진출입 주변)	· 학원,공원 등 을 포함한 지역일대 · 면,공간(Zone)단위 (법적 사각지대 포함)	
지정 범위	· 시설별 반경 300m 범위내외	· 보호구역 통합시 반경 500~1000m까지 가능	
사업방식	· 관 주도의 추진 (지정, 설계, 개선사업)	· 주민들이 신청, 또는 공모를 받아 주민 주도적 사업추진(지정,설계,개선사업)	
시행범위	· 도로교통법에 의한 단순 교통안전 시설	· 지그재그차선, 시케인, 음향신호기 등 정온화 기법 및 주민 요청사항 · 어린이 유해시설,학교주변 폭력 예방	
노면 표시	· 어린이보호구역 표시	· 아마존 표시여부 법적검토	
안내표지판	· 어린이 보호구역 설치	· 아마존 안내표지판 설치가능	
속도 제한	· 일부 30km제한	· Zone 전체 30km 속도제한	
보행자정책	· 별도없음	· 보행우선구역, 생활도로구역 보행자 우선도로 등 · 정온화기법 적용	
차량 통제	· 별도없음	· 등.하교시 차량 통행제한 및 일방통행 등	
학원 차량	· 조치없음	· 현실에 적합한 방안마련	· 임시정거장 설치 · 일시적 속도제한 등
주차 문제	· 주·정차 금지구역 · 주차선 삭제	· 현실에 적합한 방안마련	· 간선도로 주정차 방안 등
주민 협의	· 관행상 동의	· 구역범위 확대로 차량통행 등의 규제시 주민동의를 필요	
규제 심의	· 어려움 없음	· 지속적인 협의 필요	
홍 보	· 계속 진행되는 사항으로 별도조치 필요 없음	· 새로운 보호구역지정에 따른 홍보가 필요	· 안내간판 설치 · 반상회보 등

아마존 거버넌스 구성

6개분야 22명

분 야	단체 (기관)	성 명	비 고
어 린 이 관련단체 (5명)	안전생활실천시민연합 사무처장 어린이 안전학교 상임이사	허 익	어린이교통안전분야 도시공학 박사
	녹색교통운동 사무처장	송상석	어린이교통안전분야
	한국어린이안전재단 대표	고 석	어린이안전문화분야
	세이프키즈코리아 사무처장	홍종득	어린이 안전분야
	교육희망 네트워크	안승문	정책위원장
지역 주민 (2명)	교통안전지도사	이인희	세검정 초등학교
	서울마을공동체 풀뿌리 모임	정보연	도봉시민회 대표
보행 관련단체 (1명)	도시연대 사무국장	김은희	
관련전문가 (6명)	경원대학교	정 석	도시계획분야
	서울시립대학교	박동주	교통공학분야
	협성대학교	박남수	국제안전도시 부소장
	시정개발연구원	김원호	첨단 교통체계분야
	시정개발연구원	여혜진	도시설계분야
	한국교통연구원	실재훈	보행환경분야
관련기관 (6명)	서울시	윤준병	도시교통본부장
	서울시	김재정	교통운영관
	서울경찰청(교통관리과장)	이원정	어린이보호구역분야
	서울교육청(교육시설과장)	김현암	"
	도로교통공단(교통과학연구원)	강수철	교통안전정책분야
	성북구 건설교통국장	채갑석	자치구 관계자
협조부서 (2명)	아동청소년담당관	이상국	
	교육격차해소과	박종수	

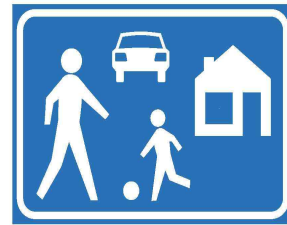
보행 보호구역 해외 사례

1. 네덜란드 본엘프(Woonerf) : '생활의 터전' 또는 '생활의 정원'

- 사람과 차량의 공존을 기본개념으로 하는 네덜란드의 생활도로 개선사업



〈본엘프(네덜란드)〉



〈본엘프 표지판〉

2. 영국 홈존(Home Zone)

- 주택가 도로교통 공간을 재정의 하여 차량과 보행자의 공존을 추구하면서 특히 어린이 놀이공간 확보에 중점을 둔 개선사업.

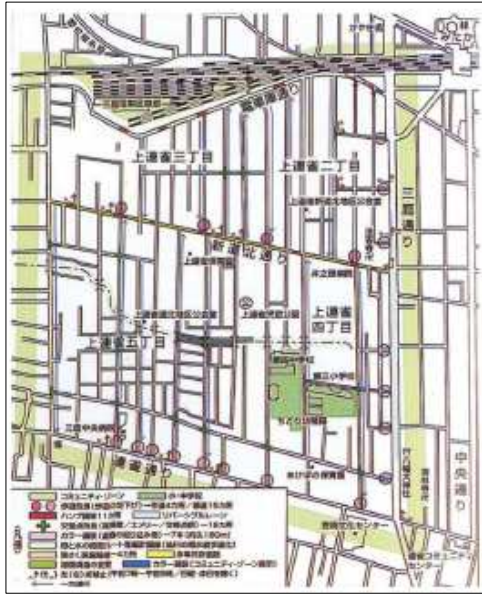


〈홈 존(영국)〉



〈홈 존 표지판〉

3. 일본 보행조성 및 어린이보호구역



▶ 고원식 횡단보도



▶ 협착도로(초오크)



▶ S굴곡도로(시케인)



▶ S굴곡도로(시케인)

〈일본의 미타카시의 상운성지구 Community Zone 사례〉



〈보·차도 경계구분〉



〈어린이보호구역 노면표시〉



〈차로 폭 협착(초오크)〉



〈갈지자형 주정차금지선
횡단보도 정지면 도색〉



〈시간제 통행제한〉



〈차로 도류화 및 노면표시〉



〈S자형 굴곡화 도로(시케인)〉



〈고원식 횡단보도〉



〈사고석 포장〉

4. 미국의 어린이보호구역



〈자전거 육교〉



〈이단횡단보도에 안전펜스 설치〉



〈자전거 전용 신호등〉



〈손모양 신호등〉



〈스쿨존 진입 적색 경계석〉



〈보행통로 경계석〉



〈화단조성으로 도류화〉



〈보행섬 설치〉



〈속도측정 장치 설치〉