

서울시 도시농업
정책평가 및
발전 로드맵 연구

최종보고회

도시농업시민협의회
2013.10



목 차

2

- I. 서론
- II. 도시농업 정책 평가
- III. 도시농업 정책 개선을 위한 로드맵
- IV. 결론

I. 서론

1. 연구의 배경 및 목적
2. 연구 수행 방법
3. 서울시 도시농업 현황

I-1. 연구의 배경 및 목적

연구의 배경

- 도시농업의 확산
- 제도 수립
 - 도시농업법
 - 서울시 도시농업조례
- 서울시 도시농업 정책의 본격적 시행 1년 남짓

연구의 목적

- 중장기 도시농업 정책의 안정적 운영을 위해
- 그간 시행과정에서 드러난 정책과 제도의 장단점 점검
- 중장기 발전계획 수립

I-2. 연구 수행 방법

정의와 현황검토

조사

- 선행연구
- 국내외 사례
- 설문조사
- 현장방문
- 면담조사
- 서울시 자료

정책평가

- 정책목표 적절성 평가
- 정책 평가
 - 텃밭 조성 운영
 - 교육 홍보
 - 민관거버넌스 및 지원체계
- 제도 평가

로드맵 작성

- 계획 수립 기본 원칙
- 정책 기본 방향
- 영역별 추진과제
 - 정책수립 기반 마련
 - 도시농업 공간
 - 교육 및 홍보
 - 민관거버넌스 및 지원체계
 - 행정체계
 - 관련 제도

I-3. 서울시 도시농업 현황

6

- 서울시 도시농업의 정의: 서울시내 및 서울시 근교에서 서울시민인 도시농부가 하는 농사 활동
- 도시텃밭 : 총 833,044m²
- 도시농부 : 166,000명 이상일 것으로 추산
- 시민단체
- 제도 : 도시농업법, 도시공원법, 서울시 도시농업조례
- 행정체계 : 경제진흥실 민생경제과 도시농업팀
- 예산 : 2012년 99억원의 78% 76억원이 텃밭조성비 (52억원이 토지보상비)
- 2013년 78억원의 58%가 텃밭조성비

II. 도시농업 정책 평가

1. 정책평가 방법
2. 서울시 도시농업 정책목표 평가
3. 서울시 도시농업 정책 평가 및 개선방안
4. 서울시 도시농업 관련 제도평가 및 개선방안

II-1. 정책평가 방법

8

평가 대상

정책 - 서울시 도시농업 원년선언문 중심으로
제도 - 서울시 도시농업조례, 도시농업법, 기타 관련 제도

평가 기준

목표의 적절성
목표의 실현 여부, 실현가능성, 효율성

조사

선행연구 검토
국내외 사례 비교 - 먹거리체계, 텃밭 조성 운영
설문조사
현장방문 면담조사

II-2. 서울시 도시농업 정책목표 평가

9

- 서울시 도시농업 원년선언문 검토
- 국내외 연구성과 및 사례 검토
- 서울시 도시농업 정책목표의 적절성 평가
 - 도시농업의 가치에 대한 인식
 - 도시농업의 먹거리 생산 기능
 - 목표의 객관화

II-3. 서울시 도시농업 정책 평가 및 개선방안

10

- 도시텃밭의 조성과 운영
- 교육 및 홍보
- 민관거버넌스 및 도시농업 지원체계
- 서울시 도시농업 관련 행정체계

II-4. 서울시 도시농업 관련 제도 평가 및 개선방안

11

- 서울시 도시농업 제도 개괄
- 서울시 도시농업 조례 점검
- 타 지역 및 해외사례 검토
- 조례 및 제도 개선 방향

III. 도시농업 정책 개선을 위한 로드맵

1. 서울시 도시농업 중장기 계획 수립의 기본원칙
2. 정책의 기본방향
3. 영역별 추진과제

III-1. 서울시 도시농업 중장기 계획 수립의 기본원칙

판단의 근거 확립

객관성
논리적 통합성
예측가능성

주체의 확립

서울시민의 합의
이해당사자의 참여와 협력
자발적 참여를 활성화하는 민관 거버넌스

정책의 제도화

안정성
예측가능성

III-2. 정책의 기본방향

14

질적 성숙 :
서울형 도시농업
모델의 확립

시민적 합의에 토대를 둔 서울시 도시농업
자발적 참여를 활성화하는 민관 거버넌스
공동체 형성
건강한 먹거리 활동의 구심

양적 확대

기존 농업용지 보전
잠재력 조사, 제도변경을 통한 신규 확보
도시농부들의 자발적 참여를 통한 신규용
지확보

III-3. 영역별 추진과제

15

- 정책수립 기반 마련
- 도시농업 공간(도시텃밭)
- 교육 및 홍보
- 민관 거버넌스 및 도시농업 지원체계
- 도시농업 관련 행정체계
- 도시농업 관련 제도

IV. 결 론

1. 도시농업의 먹거리 생산 기능 고려
2. 제도에 입각한 정책 시행
3. 신규 도시텃밭 조성
4. 민관 거버넌스의 기본원칙 확립
5. 도시텃밭 운영 방식 개선
6. 도시농업 조례 개정

IV-1. 도시농업의 먹거리 생산기능 고려

17

근거

- 안전하고 지속가능한 먹거리 생산 기능은 도시농업의 다원적 기능 중 중요한 하나
- 선행 연구 검토
 - 이창우, 이양주
- 해외사례
 - 런던 등 세계의 도시농업 선진도시들

추진방향

- 먹거리 체계 전략 수립 추진
- 먹거리 체계 전략과 도시농업 정책 연계 시행
- 농촌농업인의 우려에 대한 대응 - 사회적 합의와 연대

지역	유형	연도	핵심 개념	형태	추진 주체	목표
런던	대도시	2006	healthy and sustainable food	전략계획 실행계획(2007-	위원회 -2004	건강, 환경, 문화, 경제, 식량자급
토론토	대도시	2010	healthy and sustainable food	전략계획	위원회 -1990	주민지원, 지역경제, 기아 근절, 도농연결, 정보 제공
밴쿠버	대도시	2010	sustainable, resilient, healthy regional food system	전략계획	위원회 -2004	가까운 먹거리의 생산능력 증대, 지역경제에서 먹거리 부문의 역할 증진, 건강하고 지속가능한 먹거리 선택, 모두에게 건강하고 문화적으로 다양하며 적절한 가격의 먹거리 제공, 생태적으로 건강한 먹거리체계
암스테르담	대도시	2007	healthy, sustainable, regional	전략계획	위원회	로컬푸드 공급, 건강한 식습관, 도농균형, 농업경관 보전
샌프란시스코	대도시	2009	healthy and sustainable food	시장명령	위원회	
시애틀	대도시	2007 2010	Local Food Action Initiative 도시농업과 로컬푸드	의회결의안 법률	시정부	사회정의, 환경적 지속가능성, 경제발전, 긴급상황 대비
맨체스터	대도시	2007	good food	전략계획	위원회 -2004	건강, 환경, 지역경제, 지역사회, 문화
벨로리존테	대도시	1993	healthy food for all	정책	부서 위원회	먹거리 빈곤의 퇴치, 지역 농민 보호
뉴욕	대도시	2010	sustainable food system	정책보고서	시의회	기아와 비만 퇴치, 지역농업과 식품제조 활성화, 폐기물과 에너지 소비절감 등 12개 목표
런던 캠든구	기초	2009	good food	전략계획	지역NHS, 지자체, NGO	공공부문, 재배장려, 식교육, 기업부문, 가정부문, 커뮤니케이션
워털루(캐나다)	광역지자체	2007	healthy community food system	전략계획	라운드테이블 -2007	모든 주민이 건강 지속에 필요한 먹거리를 살 수 있도록 보장, 지역농지 보전, 소비자들의 먹거리 관련 지식 강화, 건강한 먹거리의 가용성 증대 통해 건강한 선택 보장, 농촌사회 보전 위해 지역시장에 판매하는 농가의 생존력 증대
영국 플리머스	중소도시	2011	sustainable food city	-먹거리현장 -실행계획 (2011-14)	파트너십 (Plymouth Food Partnership)	활발한 지역경제 / 모든 시민의 건강과 웰빙 / 복원력 있고 굳게 뭉친 지역공동체 / 평생학습과 숙련 / 생태발자국의 감축
이탈리아 피사	중소도시	2011	healthy and sustainable food	-먹거리현장 -먹거리계획	피사시	지속가능성에 기초한 지역의 음식문화 증진 / 음식, 건강, 환경 간의 관계에 대한 시민이해 증진 / 식습관 개선과 폐기물 감축을 위한 시민혁신 증진 / 로컬푸드 공급 역량 강화 / 먹거리 보장을 위한 정책의 혁신과 통합 촉진

IV-2. 제도에 입각한 정책 시행 _근거 1

구분		실행 여부	미실행 원인 및 문제점	개선 방안
도시농업법	제6조(시행계획의 수립·시행 등)	○		
	제8조(도시농업의 유형에 따른 시책 및 시행)	○		
	제18조(교류 및 협력 시책의 수립 등)	○		
서울시조례	제5조(도시농업위원회의 설치 운영)	○		
	제12조(실태조사)	○		

IV-2. 제도에 입각한 정책 시행 근거 2

구분		실행 여부	미실행 원인 및 문제점	개선 방안
도시 공원법	제15조(도시농업공원의 설치)	×	법 개정 후 시간 얼마 지나지 않음	이른 시일 내 설치
도시 농업법	제10조(도시농업지원센터의 설치 등)	×	실기	법 개정 직후 설치 및 지정 준비
	제11조(전문인력의 양성)	×	실기	법 개정 직후 설치 및 지정 준비
	제13조(도시농업공동체의 등록 및 지원 등)	△	강동구 두 모임만 등록 홍보 부족 지원책 불분명	홍보 강화, 지원책 명시
	제14조(공영도시농업농장의 개설)	×	뚜렷한 이유 없음	즉시 시행
	제17조(민영도시농업농장의 개설 등)	×	등록 유인 없음	주말농장에 대한 지원의 근거를 민영도시농업농장 지원으로 단일화하여 민영도시농장화

IV-2. 제도에 입각한 정책 시행 _추진방향

21

- 도시농업 공동체 지원책 명시 및 홍보
- 도시농업 지원센터 설립 및 지정 준비
- 전문인력 양성기관 설립 및 지정 준비
- 도시농업공원 개설
- 공영도시농업농장 등록
- 민영도시농업농장 등록 독려

IV-3. 신규 도시텃밭 조성 _근거 1

22

연도	2012	2013	2015	2017	2020
계	833,044	1,155,340	3,482,500	5,671,500	9,900,000
자투리텃밭조성	79,090	120,340	332,500	541,500	940,500
상자텃밭보급	4,806	6,900	21,000	34,200	59,400
옥상농원 조성	21,145	29,900	91,000	148,200	257,400
학교교육농장조성	9,166	12,650	38,500	62,700	108,900
기타	718,837	985,550	2,999,500	4,884,900	8,533,800

기타란? 서울시민 6%가 자기 주변에
1~3평 정도의 텃밭을 가지고 있다는 통계
→ (근거 불명확)

→ **특별한 대책 필요**

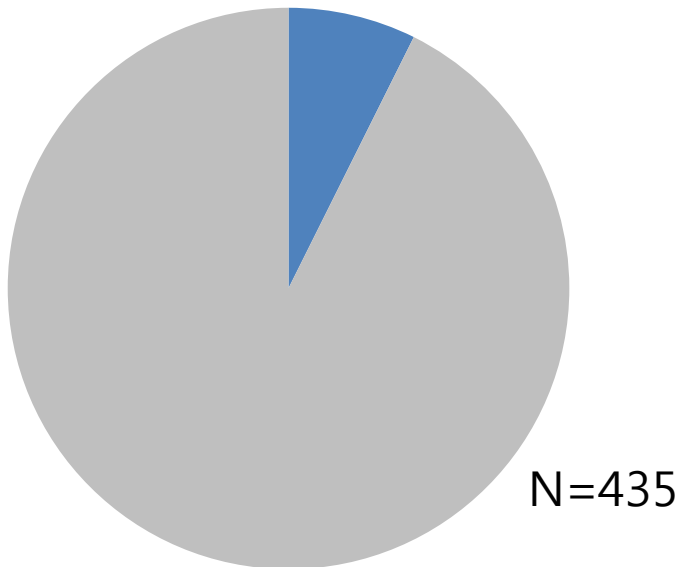
IV-3. 신규 도시텃밭 조성_큰거

설문조사 실시

서울시 전역 시민 대상, 무작위 설문조사
총 435명 응답

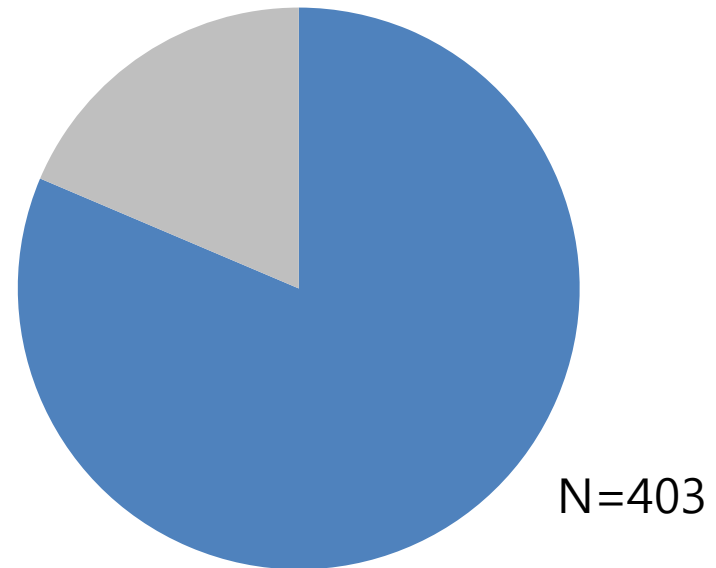
도시농업 참여 여부

■ 참여자 ■ 비참여자



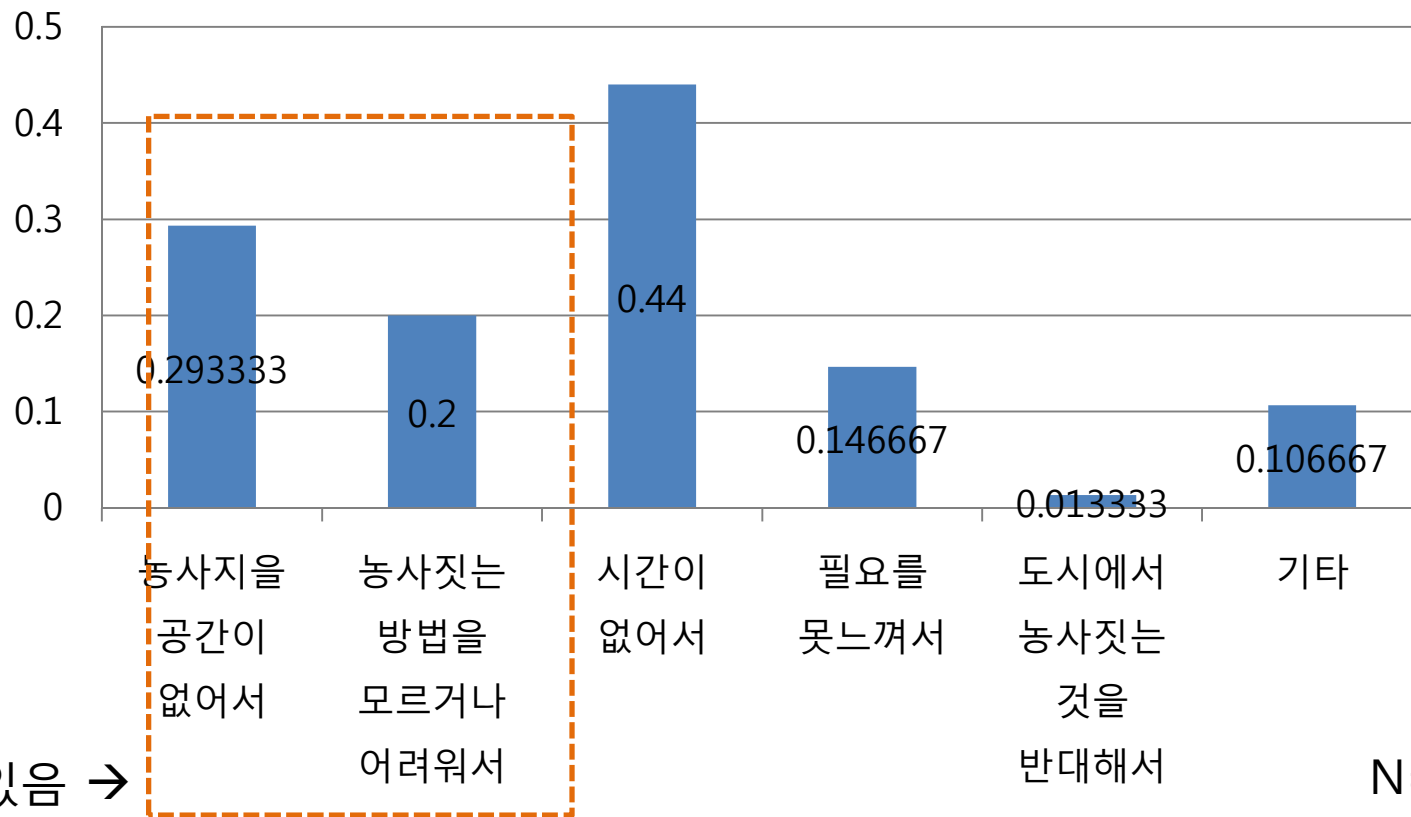
비참여자의 도시농업 참여 의사

■ 참여의사 있음 ■ 참여의사 없음



IV-3. 신규 도시텃밭 조성_큰거

도시농업에 참여할 의사가 없는 이유 (복수응답)

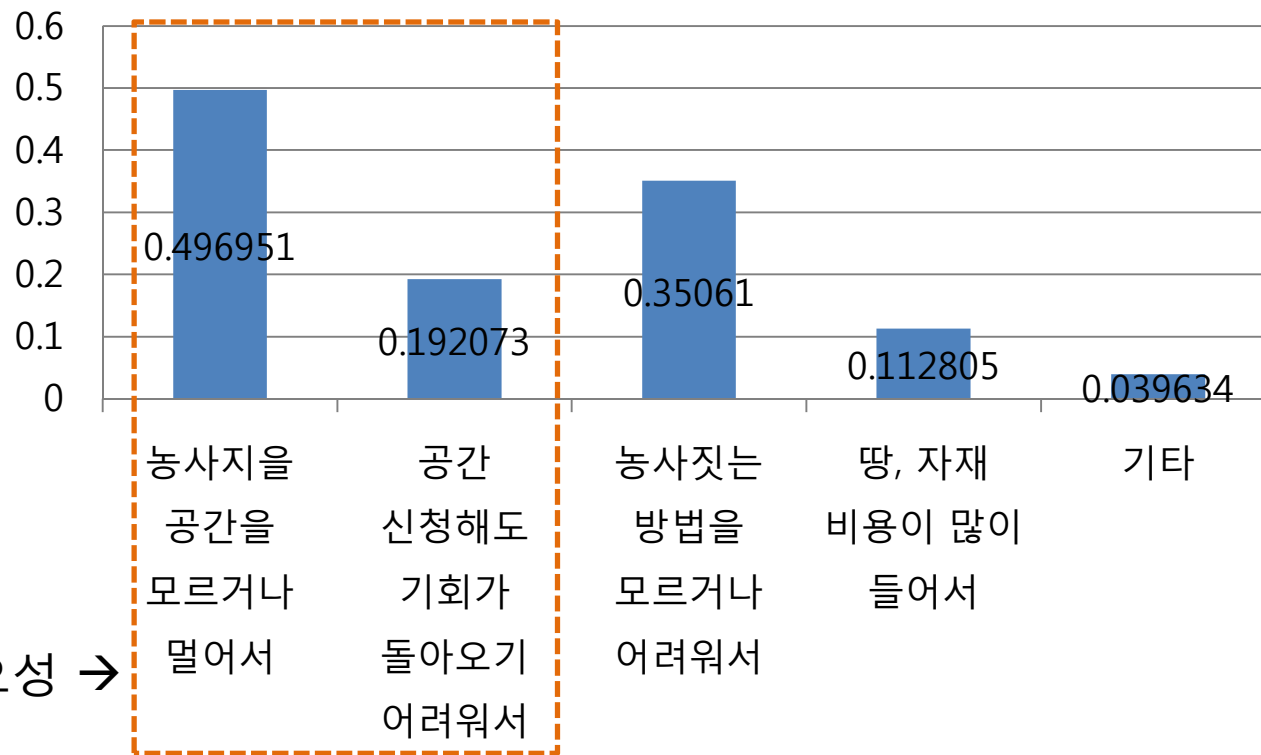


참여 가능성 있음 →

N=75

IV-3. 신규 도시텃밭 조성_큰거

도시농업에 참여할 의사가 있지만 참여하지 못하는 이유 (복수응답)



도시텃밭 확대 필요성 →

N=328

IV-3. 신규 도시텃밭 조성 _추진방향

26

기존 제도 내
잠재력 조사

잠재력의 확대
(정책 개발, 제도 변경)

관과 민의 협력을 통한
도시농업 용지 발굴 및 개설

농지총량제 도입
민간 소유 도시농업 용지에 대
한 지방세 감면

텃밭 공유 도우미
도시농업지원센터

IV-4. 민관 거버넌스의 기본원칙 확립 근거 1

원년선언문

도시농업 정책을 민관 거버넌스로 운영하여 시민의 의견을 최대한 정책에 반영하겠습니다.

운영주체별 생태성 및 공동체성 비교

구분		사실 주말농장	자치단체 직영	민관 거버넌스형	
농장 실태 조사	생태성	친환경농법 실시	69.1%	86.2%	100%
		자가퇴비 만들기	18.2%	41.4%	100%
		토양안전성검사	54.5%	62.1%	100%
이용자 조사	생태성	농약 사용	23.8%	8.1%	1.4%
		비닐 사용	62.3%	46.2%	27.4%
		교육 프로그램 참여	23.8%	46.8%	46.6%
	공동체성	동아리 모임 참여	17.4%	21.0%	27.4%
		자치활동 참여 의사	61.5%	66.2%	72.6%

IV-4. 민관 거버넌스의 기본원칙 확립 _근거 2

운영주체별 도시농업의 가치와 관련한 장점과 약점

비교	운영주체의 운영 특성	이용자의 자율성	행위자간의 관계	생태성	텃밭 내 공동체 활성화	지역 공동체 활성화
사설 주말농장	상업적	의존적	수평적	하	하	하
자치단체 직영	관료적	의존적	수직적	중	중	중
민관 거버넌스형	협력적	자율적	수평적	상	상	상

IV-4. 민관 거버넌스의 기본원칙 확립 추진방향



IV-5. 도시텃밭 운영방식 개선

30

- 시설 주말농장의 민영도시농업농장화
- 민영도시농업농장의 지원과 제재 기준 제도화
- 협동조합 방식으로 운영되는 민영도시농업농장
- 공영도시농업농장의 운영의 기본방식을 민관 거버넌스 방식으로
- 서울시 도시농업 담당 공무원들의 거버넌스 역량 강화
- 공영도시농업농장 텃밭자치회 구성 의무화
- 장기적으로는 텃밭자치회 연합체에게 운영권 자체를 이양

IV-6. 도시농업 조례 개정

31

도시농업 조례

제 1조 목적

제 4조 시행계획의 수립·시행 등 - **시장의 공간 유지 및 확대 의무를 명시(농지법 3백평 이상만)**

도시농업을 도시계획에 반영하는 항목 추가

민영, 공영 도시농업농장 규정 추가

도시농업지원센터, 전문교육기관, 도시농업공동체 관련 세부 규정 필요

IV-6. 도시농업 조례 개정

32

도시농업 관련 조례

공유재산 및 물품관리 조례 개정을 통한
도시농업 공간 임대 확대

시세감면 조례에 도시농업 항목 추가 개정

서울시 도시계획조례 및 건축조례에
옥상텃밭, 자투리텃밭 조성한 건축물에
인센티브 제공

감사합니다