

“변화를 선도하는 강남, 희망을 선사하는 강남”

등록번호	재난안전과-16204
등록일자	2015.9.24.
결재일자	2015.9.25.
공개구분	대시민공개

주무관	재난관리팀장	재난안전과장	안전교통국장	부구청장 직무대리	구청장
김태정	심덕보	신동명	조흥기	주윤중	09/25 신연희
협조자	주무관 김진희				

**「아파트 화재! 불나면 어디로 대피하나」**

## 아파트 세대 내 대피공간 확보를 위한 공청회 결과 보고

- 일 시 : 2015.09.16.(수) 15:00~17:00
- 장 소 : 강남구민회관 2층 대강당
- 참석인원 : 300여명 (아파트 주민 및 관련 공무원 등)
- 세부내용 : 공청회 자료집 참조

14:30 ~ 15:00  
(30분)

**[식전행사]**

- 강남심포니 오케스트라 공연
- 화재시 대피요령 동영상 상영 등

15:00 ~ 15:25  
(25분)

**[개회식]**

- 인사말씀 : 강남구청장
- 축 사 : 황인자 국회의원(안전행정위원회)  
김명옥 강남구의회 의장

15:25 ~ 16:10

**[주제 발표]**

(45분)

화재위험성과 강남구 아파트 화재 현황  
피난시설이 없는 아파트의 화재안전 실태 및 개선방안  
강남구, 아파트 화재안전 개선사업 추진배경 및 현황

16:10 ~ 16:55

**[토론 및 질의응답]**

(45분)

좌 장 김 찬 오 서울과학기술대학교 교수  
토 론 자 이 상 규 국민안전처 소방제도과장  
박 형 주 가천대학교 교수  
오 상 환 소방기술사

16:55 ~ 17:00

**[폐회]**

**강 남 구**  
(재 난 안 전 과)

# 아파트 세대 내 대피공간 확보를 위한 공청회 결과 보고

대피시설이 없는 아파트의 문제점을 진단하고 합리적인 아파트 세대 내 대피공간 확보 방안을 마련하고자 방재 전문가, 이해관계자 등의 다양한 의견을 청취 수렴하기 위하여 개최 한 공청회 결과를 보고 드림

## I 공 청 회 개 요

- 일 시 : 2015.09.16.(수) 15:00~17:00
- 장 소 : 강남구민회관 2층 대강당
- 참석인원 : 300여명 (아파트 주민 및 관련 공무원 등)
- 세부내용 : 공청회 자료집 참조

14:30 ~ 15:00 (30분)	<b>[식전행사]</b>	- 강남심포니 오케스트라 공연 - 화재시 대피요령 동영상 상영 등
15:00 ~ 15:25 (25분)	<b>[개회식]</b>	- 인사말씀 : 강남구청장 - 축 사 : 황인자 국회의원(안전행정위원회) 김명옥 강남구의회 의장
15:25 ~ 16:10 (45분)	<b>[주제 발표]</b>	화재위험성과 강남구 아파트 화재 현황 - 발제 : 김형국 (강남소방서 예방과장) 피난시설이 없는 아파트의 화재안전 실태 및 개선방안 - 발제 : 이명희 (소방기술사) 강남구, 아파트 화재안전 개선사업 추진배경 및 현황 - 발제 : 신동명 (강남구 재난안전과장)
16:10 ~ 16:55 (45분)	<b>[토론 및 질의응답]</b>	좌 장 김 찬 오 서울과학기술대학교 교수 토 론 자 이 상 규 국민안전처 소방제도과장 박 형 주 가천대학교 교수 오 상 환 소방기술사
16:55 ~ 17:00 (5분)	<b>[폐회]</b>	

## II 공청회 결과

### 토론 주요 내용

#### ■ 이상규 국민안전처 소방제도과장

- 강남구의 아파트 화재안전 관련 종합 추진사업은 전국적으로 처음 보는 좋은 사례이나,
- 국가정책에는 여러 가지 고려사항이 많으며, 화재에 대한 시각 또한 다양함
  - 아파트 화재발생 건수는 전체 화재의 10%, 사망은 전체 사망자 수의 18%를 차지
    - ☞ 위험하다는 시각
    - 1년에 아파트 1,900세대 중 1세대 정도 화재가 발생하는 등 화재의 빈도가 높지 않음
      - ☞ 위험하지 않다는 시각
      - ※ 전국 아파트 세대 수 : 800만세대
      - ※ 년 아파트 화재 발생 건 : 4,200건/ 년 아파트 화재로 인한 사망자 : 57명
- 현재 이용되는 피난시설 자체에 여러 문제가 있으며, 이런 문제점을 보완한 새로운 피난시설의 경우 300만원 정도의 비용이 발생하여 모든 아파트에 설치토록 강제하는 것은 경제적 측면에서 부담되기 때문에 반대의견 많음
  - 소화기 가격이 3만원 정도이나, 1가구 1소화기 갖기 운동에도 이를 부담스러워 하는 경우도 많음
- 최고의 대책은 국민의 관심이며, 대피보다는 예방 및 초기진화가 더욱 중요하다 생각됨
  - 1가구 1소화기 갖기 중요
  - 기존 계단실의 방화문 항시 잠겨 있어야 함
  - 화재 발생 시 옥상 출입문 자동 개방되는 설비 필요
  - 대피공간에 물건을 쌓아 두는 등의 문제로 기존 피난시설이 기능 발휘 어려움
  - 기존 피난시설의 문제를 해결한 새로운 기술이 있으나, 세대당 300만원 이상 소요되어 건축비가 상승되므로 국가적 차원에서 고민 중임
- 강남구의 안전에 대한 관심에 감사하며, 구에서 진행하고 있는 종합대책 및 공청회에서 제시된 의견들은 타 지자체 전파 및 정책에 반영토록 노력하겠음

#### ■ 박형주 가천대학교 건축공학과 교수

- 피난시설이 없는 기존 아파트의 피난성능 강화를 위해서는 세대 내 작은 방 등을 대피공간(대피안전실)으로 개조 필요
  - 대피공간(대피안전실)의 핵심은 개스킷이 부착되어 기밀설이 높은 목재 방연문설치임
    - ※ gasket : 가스·기름 등이 새어나오지 않도록 파이프나 엔진 등의 사이에 끼우는 마개

## ○ 이를 위해 중앙부처 차원의 대책 필요

- (국토부) 방연문의 성능을 테스트하여 인증할 수 있는 기준 마련
- (국민안전처) 방연문 설치 시 장애가 되는 규제 법령의 제거 검토

## ■ 오상환 소방기술사

- 화재로 인한 인명피해는 일산화탄소 증가에 따른 질식이나 유독가스 등에 의한 중독으로 발생하므로 세대 내 방연마스크(화재대피용 간이호흡기구) 비치 필요
  - 간이 스프링클러 설치 및 옥내소화전의 호스를 호스릴로 교체하는 등 화재 조기진압 대책 또한 중요
    - 기존 아파트의 급수배관설비와 스프링클러 급수관설비를 겸용하여 저렴한 비용으로 간이 스프링클러 설치 가능
    - 옥내 소화전의 경우 호스가 꺾여서 단독사용이 어려움 ☞ 호스릴로 교체하면 쉽게 사용하여 초기진화가 가능
- ※ 릴(reel) : 실 · 전선 · 필름 등을 감는 열레

## ■ 황인자 국회의원(안전행정위원회) - 축사

- 피난시설이 없는 아파트 현황에 대해 서울시에 자료를 요청하면서 피난시설의 중요성에 대해 인식하게 되었음
- 화재 발생시 생명보호와 직결되는 대피시설이 없는 아파트가 강남구의 경우에만 전체 아파트의 56%를 넘는다고 하니, 이에 대한 안전대책이 반드시 필요하다고 생각됨
- 오늘 개최하는 공청회가 피난시설이 없는 아파트의 화재안전 실태에 대한 진단과 더불어 화재안전 개선을 위한 올바른 방향 제시를 통해 정부의 안전대책 마련에 도움이 되기를 기대

## 질의응답(방청객 의견)

### ■ 한정권

- 피난시설이 없는 아파트의 경우 피난시설 설치와 관련한 시범사업 필요

### ■ 임남선

- 하향식 피난기구와 관련한 미래지향적인 방향 및 기준이 필요

### Ⅲ

## 공청회 결과에 따른 개선대책 건의사항

### 단기 개선대책 (피난시설이 없는 현재 상태에서의 화재안전 대책)

#### ■ 아파트 화재안전 교육 및 훈련 실시(강화)

- 국민 전체를 대상으로 하는 지속적이고 체계적인 화재안전 교육 및 훈련 필요

#### ■ 「아파트 화재안전 가이드」 보완

- 피난시설이 없는 아파트에 대한 별도의 화재 대비방법 및 대피요령 추가 필요

#### ■ 소방시설·기구 설치 권장

- 세대 내 방연마스크(화재대피용 간이호흡기구) 비치
- 간이스프링클러 설치 및 옥내소화전 호스를 호스릴로 교체

### 장기 개선대책 (피난시설의 자발적 설치 유도를 위한 대책)

#### ■ 국가적 차원의 홍보 실시

- 피난시설의 자발적 설치를 위해서는 우선 국민의 관심유도 및 안전의식 향상이 중요하므로 국가적 차원의 대대적인 홍보가 반드시 필요
- 홍보 시 포함되어야 할 주요 내용
  - 피난시설이 없는 아파트의 현황 및 문제점
  - 피난시설 설치 방법(작은 방 등에 방화문 설치 등)

#### ▶ 피난시설 없는 아파트에 현행 주택 및 건축법령에 따른 피난시설 설치 가능여부 검토

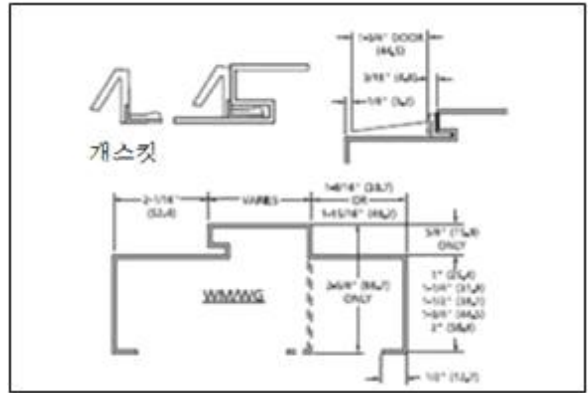
구분	설치가능여부	특징	비고
대피공간	가능	작은 방 등에 갑종 방화문 설치	건축법 시행령 부칙
경량칸막이 (경계벽 피난구 포함)	불가	세대간 발코니 경계벽 철거 불가 (비내력벽만 철거 가능)	주택법 시행령 제47조
하향식 피난구	불가	발코니 슬래브 철거 불가 (비내력벽만 철거 가능)	주택법 시행령 제47조

※ 건축법 시행령 부칙<대통령령 제19163호, 2005.12.02.> 제2조제2항

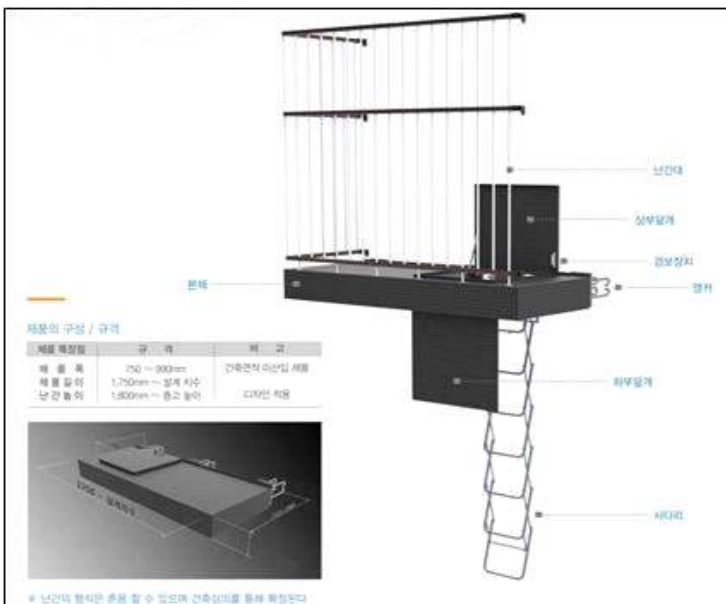
- 기존 아파트에 설치된 발코니를 거실·침실·창고 등으로 사용하고자 하는 경우에는 대피공간 또는 경계벽을 설치하여야 한다. 다만, 실내의 다른 부분과 구획된 바닥 면적 2제곱미터 이상의 실의 출입문 또는 실내와 접한 부분에 전면 유리창이 설치되지 아니한 발코니의 출입문에 갑종방화문을 설치하는 경우에는 대피공간을 설치한 것으로 본다.

## ■ 경제적이고, 효율적인 피난시설(설비) 설치 방안 개발 및 보급

- 피난시설의 중요성을 인식한다고 하더라도, 현재 관련 규정에 적합한 피난시설은 경제적 부담이 과도하여 사실상 설치가 어려움
  - 작은 방 등에 방화문을 달아 대피공간을 설치하는 방안은 80만원 이상 소요됨
- 따라서, 피난시설의 자발적 설치를 유도하기 위해서는 현행 피난시설의 기준에는 다소 미흡하더라도 최소한의 피난이 가능한 범위에서 경제적이고 효율적인 <피난시설이 없는 아파트의 피난시설 설치(권장) 기준>을 마련하고, 기준에 맞는 시설(설비) 개발 및 보급이 절실함
- 피난시설(설비) 설치 방안(예시)
  - 기존 방문에 난연·방염시트 및 연기차단 시스템(가스킷 등) 적용 방안
  - 방문을 방연문(화재 시 연기를 차단하는 문)으로 교체 방안



- 실외기 일체형(건축물 외부 부착형) 하향식 피난구 설치 방안



## IV

# 향 후 계 획

### ■ 국정감사 시 건의 등 자료 활용 요청 → 황인자 국회의원

○ 2015.09.23.(수) 15시, 황인자 국회의원실 방문 협조요청 완료

#### ■ 방문개요

- 일 시 : 2015.09.23.(수) 15:00 ~ 15:30
- 장 소 : 황인자 국회의원 위원실(국회의원회관 543호)
- 참석자 : 5명
  - 선주천 보좌관(황인자 국회의원 보좌관)
  - 재난안전과 : 과장 신동명, 재난관리팀장 심덕보 및 담당 2명
- 방문내용
  - 공청회 개최 결과에 따른 화재안전대책 건의(붙임 건의문 전달)
  - 건의사항이 10월 8일 안전행정위원회 국정감사 시 국민안전처에 전달될 수 있도록 요청
  - 국정감사 관련 국민안전처에서 제출한 <아파트 화재안전대책 관련 자료>에 대한 공유 요청

#### ■ 방문결과 (선주천 보좌관 의견)

- 국민안전처에 <아파트 화재안전대책>을 요청한 상태이며, 10월 8일 국정감사 시 국민안전처 관계자에게 건의문 전달하겠음
- 국정감사와 관련 국민안전처가 제출할 <아파트 화재안전대책 관련 자료>에 대하여 국정감사 완료 후 공유하겠음.

### ■ 공청회에서 논의된 주요 의견에 대해 국민안전처 및 국토교통부에 건의

※ 2015.09.23.(수) 13시 30분, 국민안전처 방문 건의 완료

#### ■ 방문개요

- 일 시 : 2015.09.23.(수) 13:30 ~ 14:00
- 장 소 : 국민안전처 소방제도과(종로구 수송동 이마빌딩 906호)
- 참석자 : 5명
  - 국민안전처 : 소방제도과장 이상규
  - 재난안전과 : 과장 신동명, 재난관리팀장 심덕보 및 담당 2명
- 방문내용
  - 공청회 개최 결과에 따른 화재안전대책 건의(붙임 건의문 전달)
  - 특히, 피난시설이 없는 아파트에 <세대 내 대피공간 확보> 등 피난시설이 설치될 수 있도록 중앙부처 차원의 홍보 등 추진 요청

#### ■ 방문결과 (소방제도과장 의견)

- 강남구의 안전에 대한 관심에 다시한번 감사드리며, 제시된 의견들은 검토 후 정책에 반영될 수 있도록 노력하겠음
- 다만, 기존 아파트에 설치 가능한 새로운 피난시설의 경우 설치비용이 과도하고 특정업체에서만 제품을 생산하는 등의 문제가 있어 현재로서는 설치를 권장하는데 어려움이 있음.

V

# 공청회 사진



식전행사



식전행사



개회



구청장님 인사말씀



황인자 국회의원님 축사



주제발표



토론



질의응답



기념사진

붙임 : 공청회 자료집 1부. 끝.