

2022

정책개발 연구용역

최종보고서

---

## 서울시 생활체육시설의 자치구별 불균형성 분석 연구

---



골레방연구회  
(사)한국산업경제연구소

# 제출문

## 서울특별시의회 의원 연구단체 콜레방연구회 귀하

---

문영민 의원

이 보고서를

「서울시 생활체육시설의 자치구별 불균형성 분석 연구」의  
최종보고서로 제출합니다.

2022. 6. 14.

- 연구기관 : (사)한국산업경제연구소
- 책임연구원 : 이세구 ((사)한국산업경제연구소, 소장)
- 연구원 : 장재웅 ((사)한국산업경제연구소, 책임연구원)
- 보조연구원 : 박재준 ((사)한국산업경제연구소, 선임연구원)
- 자문위원 : 이석환 (한양대학교 정책학과 교수)  
박성문 (서울연구원 도시경영연구실 연구원)

(요약문)

# 서울시 생활체육시설의 자치구별 불균형성 분석 연구

(사)한국산업경제연구소 이세구

## 요 약

### 1. 연구의 목적

본 연구는 변화된 체육환경에 적합한 생활체육서비스가 제공되고 있는지를 파악하기 위해 자치구별로 생활체육시설이 효율적으로 제공되고 있는지를 찾는 불균형성 분석이 주된 목적이다.

### 2. 연구 방법

#### 1) 문헌연구 및 기초자료 분석

중앙정부와 서울시의 생활체육시설 관련 정책을 검토하기 위해 문화체육관광부, 서울시 주무부서 등의 정책자료 및 현황에 대한 기초자료와 서울연구원 등 연구기관의 연구자료 및 관련학계의 연구논문을 활용하였다.

#### 2) 서울시 생활체육시설 현황 분석

서울시 생활체육시설의 설치 및 공급 현황과 자치구별 인구, 면적 및 예산은 통계청 자료와 서울시 통계연보, 25개 자치구 통계연보 등을 수집하여 실태조사를 실시하였다. 조사는 서울시의 자료협조와 인터넷 조사를 통해 이루어졌다.

### 3. 연구 내용

본 연구는 크게 5장으로 구성되어 있다.

제1장은 연구의 배경과 목적을 제시하고 전체 연구내용 및 방법에 대해 서술하였다.

제2장은 생활체육 및 생활체육시설의 의의, 중앙정부와 서울시의 관련 제도·정책 등을 검토하였다.

제3장은 서울시 생활체육시설 현황을 분석하였는데, 이는 서울시 관련 통계자료를 활용하여 작성되었다.

제4장은 제3장에서 분석한 생활체육시설 공급현황에 자치구별 인구를 적용하여 불균형성을 비교·분석하였다.

제5장은 도출된 불균형성 결과를 바탕으로 연구의 결론을 제시하고, 서울시 생활체육시설의 효율적 공급방향을 제안하였다.

## 요 약

### 4. 연구 결과

2000년대 이후 서울시 생활체육시설은 양적으로나 질적으로 모두 크게 성장하였고, 관련 서비스 수준도 지속적으로 향상된 점은 주지의 사실이다. 그러나 본 연구를 통해 자치구간의 생활체육시설 공급(개소수) 격차는 여전히 남아있음을 확인할 수 있었다. 특히, 2016년부터 2020년까지 5년간의 불균형성만을 분석하였음에도 불구하고 상대적으로 공급이 많은 자치구와 그렇지 못한 자치구가 명확히 분리되고 있다는 점에서 균형을 고려한 생활체육시설 공급이 되지 못하고 있는 실태를 규명할 수 있었다.

인구 만명당 생활체육시설 수(2016년부터 2019년까지 4년간)는 중구, 강남구, 서초구, 영등포구 등 4개 구가 항상 상위를 차지하고 있었고, 관악구, 도봉구, 용산구 등 3개 구가 하위 5개 구에 계속 포함되어 있었다.

인구 만명당 공공체육시설 수(2016년부터 2020년까지 5년간)는 강남구, 서초구, 서대문구, 노원구, 강북구 등 5개 구가 항상 상위를 차지하고 있었고, 은평구, 강동구, 동대문구, 용산구, 성동구 등이 하위 5개 구에 계속 포함되어 있었다.

생활체육시설 수에는 신고·등록 체육시설 수가 포함되어 있기 때문에 민간 공급이 많으면 인구 만명당 시설 개소수는 늘어날 수 있고, 이는 부유한 자치구와 그렇지 못한 자치구간의 차이가 발생할 수 있는 부분이다. 그러나 공공체육시설 중 가장 접근성이 높은 동네체육시설의 경우에도 공공체육시설 수와 거의 유사한 결과를 보이고 있다는 점을 주목할 필요가 있다. 부유하지 못한 자치구가 동네체육시설 수도 부유한 자치구에 비해 부족하다는 분석 결과는 향후 서울시가 정책적으로 검토하여, 재원 배분을 통한 조율이 필요함을 시사한다.

### 5. 연구의 한계 및 향후 연구 방향

본 연구는 불균형성 분석에 초점을 두었기 때문에 인구구조 변화와 노령화 등 사회적 여건과 소득증대와 삶의 질에 대한 요구 등 경제적 여건의 변화를 포함한 포괄적 연구를 진행하지 못하였다. 시설의 개소뿐만 아니라 면적을 포함하여 불균형성을 함께 분석하고, 여기에 재원 측면의 제약 요인과 해소 방안까지 연구된다면 보다 실효성있는 연구가 될 수 있으리라 생각된다.

주민의 접근성과 이용편의를 높이면서 생활체육시설을 공급하고 운영부담을 줄일 수 있는 합리적이고 효율적인 방안이 마련되어야 한다. 생활체육시설 공급 및 입지의 비효율성 문제를 해소하고, 주민 수요변화에 능동적으로 대응하는 방식을 찾음과 동시에 자치구간 불균형을 해소함으로써 격차를 완화하며, 시설공급 및 운영에 따른 공공의 재정부담을 줄여나가는 방향으로의 검토가 필요하다.

# 목 차

I. 서론	1
1. 연구의 배경 및 목적	1
가. 연구의 배경	1
나. 연구의 목적	1
2. 연구내용과 연구방법	2
가. 연구내용	2
나. 연구방법	2
3. 연구범위	2
II. 생활체육시설 관련 정책	3
1. 생활체육과 생활체육시설	3
가. 생활체육의 개념 및 최근 경향	3
나. 생활체육시설의 정의 및 분류	4
2. 생활체육시설 관련 정책	6
가. 중앙정부의 생활체육시설 공급 정책	6
나. 서울시의 생활체육시설 공급 정책	10
III. 서울시 생활체육시설 현황 분석	14
1. 체육시설 공급·설치 및 분류 기준	14
가. 공급 기준	14
나. 설치 기준	14
다. 공공체육시설 분류 기준	15
2. 서울시 체육시설 현황	17

가. 연도별 체육시설 현황 .....	17
나. 2016년~2020년 서울시 체육시설 현황 분석 .....	22
다. 2016년~2020년 자치구별 체육시설 현황 분석 .....	22
<b>IV. 서울시 생활체육시설 자치구별 불균형성 분석 .....</b>	<b>39</b>
1. 2016년 생활체육시설 자치구별 불균형성 .....	39
2. 2017년 생활체육시설 자치구별 불균형성 .....	41
3. 2018년 생활체육시설 자치구별 불균형성 .....	44
4. 2019년 생활체육시설 자치구별 불균형성 .....	46
5. 2020년 생활체육시설 자치구별 불균형성 .....	49
<b>IV. 결론 .....</b>	<b>51</b>
1. 연구의 결론 .....	51
2. 연구의 한계와 향후 연구의 방향 .....	52
<b>〈참고문헌〉 .....</b>	<b>53</b>

## 표 목 차

〈표 3-1. 공공체육시설 분류기준〉 .....	15
〈표 3-2. 2016년 체육시설 현황〉 .....	17
〈표 3-3. 2017년 체육시설 현황〉 .....	18
〈표 3-4. 2018년 체육시설 현황〉 .....	19
〈표 3-5. 2019년 체육시설 현황〉 .....	20
〈표 3-6. 2020년 체육시설 현황〉 .....	21
〈표 3-7. 서울시 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	22
〈표 3-8. 종로구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	23
〈표 3-9. 중구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	23
〈표 3-10. 용산구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	24
〈표 3-11. 성동구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	25
〈표 3-12. 광진구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	25
〈표 3-13. 동대문구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	26
〈표 3-14. 중랑구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	27
〈표 3-15. 성북구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	27
〈표 3-16. 강북구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	28
〈표 3-17. 도봉구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	29
〈표 3-18. 노원구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	29
〈표 3-19. 은평구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	30
〈표 3-20. 서대문구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	30
〈표 3-21. 마포구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	31
〈표 3-22. 양천구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	32
〈표 3-23. 강서구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	32
〈표 3-24. 구로구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	33
〈표 3-25. 금천구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	34
〈표 3-26. 영등포구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	34
〈표 3-27. 동작구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	35
〈표 3-28. 관악구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	36
〈표 3-29. 서초구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	36
〈표 3-30. 강남구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	37
〈표 3-31. 송파구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	38
〈표 3-32. 강동구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉 .....	38
〈표 4-1. 인구 만명당 체육시설수 분석 종합(2016)〉 .....	39

〈표 4-2. 자치구별 인구 만명당 체육시설수(2016)〉	40
〈표 4-3. 인구 만명당 체육시설수 분석 종합(2017)〉	42
〈표 4-4. 자치구별 인구 만명당 체육시설수(2017)〉	43
〈표 4-5. 인구 만명당 체육시설수 분석 종합(2018)〉	44
〈표 4-6. 자치구별 인구 만명당 체육시설수(2018)〉	45
〈표 4-7. 인구 만명당 체육시설수 분석 종합(2019)〉	47
〈표 4-8. 자치구별 인구 만명당 체육시설수(2019)〉	48
〈표 4-9. 인구 만명당 체육시설수 분석 종합(2020)〉	49
〈표 4-10. 자치구별 인구 만명당 체육시설수(2020)〉	50

## 그림 목 차

〈그림 2-1. 생활체육 참여율〉	4
〈그림 2-2. 박근혜정부 생활체육정책 추진 방향〉	8
〈그림 2-3. 문재인정부 체육정책 추진 방향〉	9
〈그림 2-4. 서울시 자치구 실내체육관 위치도〉	11
〈그림 2-5. 서울시 개방형 학교체육관 현황(85개, 2020.3월 현재)〉	12
〈그림 2-6. 민간협력, 공공기관 협치 사례〉	12
〈그림 2-7. 생활체육시설 변화 및 증감〉	13



# I. 서론

## 1. 연구의 배경 및 목적

### 가. 연구의 배경

여가시간의 증가와 소득수준의 향상 등의 사회경제적 환경 변화와 삶의 질을 높이고자 하는 욕구 및 건강에 대한 관심 등의 개인적 가치관의 변화에 따라 서울시민들의 체육에 대한 관심과 참여율도 지속적으로 상승하고 있다. 체육에 대한 관심은 자연스럽게 체육관련 환경과 가치체계의 변화를 유인하였고, 생활체육의 중요성이 부각되면서 체육시설 공급 요구는 더욱 커지고 있는 실정이다.

서울시의 체육시설 조성은 공공과 민간에서 다양한 방식으로 이루어지고 있으나, 여전히 운동 참여를 위한 공간 및 시설이 충분히 제공되고 있다고 할 수는 없다. 2000년대를 전후로 서울시 곳곳에 공공체육시설이 조성되었음에도 불구하고 공공체육시설의 접근성이 취약한데, 이는 시설의 부족과 비계획적 체육시설의 조성 등이 주요한 원인에 해당한다. 특히, 생활체육시설은 이용자들의 수요와 요구에 대한 이해와 생활방식 및 행태에 대한 검토를 전제로 하되 밀접하게 이용하는 지역의 특성을 반영하여 추진되어야 한다.

서울시 생활체육시설의 계획적이고, 체계적인 공급정책을 수립하기 위해서는 자치구별 생활체육시설의 분포현황 검토와 공간적 불균형성 분석이 선행되는 것이 중요하다. 그 이유는 이용자들의 수요와 요구가 중요한 기준이 되는 생활체육시설의 특성상, 이용자의 체육서비스 접근기회의 형평성 제고가 필요하다는데 있다. 본 연구는 서울시의 변화된 체육환경에 따르는 생활체육서비스의 양적 제고를 위한 체육정책의 기초단계로서 서울시의 생활체육시설 공급현황을 파악하고 자치구별 공급실태를 비교하여 생활체육시설의 효율적 공급 방향을 제시하고자 한다.

### 나. 연구의 목적

본 연구는 변화된 체육환경에 적합한 생활체육서비스가 제공되고 있는지를 파악하기 위해 자치구별로 생활체육시설이 효율적으로 제공되고 있는지를 찾는 불균형성 분석이 주된 목적이다. 지역간 불균형은 분리된 공간을 특정 기준에 따라 비교하는 경우 드러나는 차이라 할 수 있는데, 생활체육시설의 공급에서 발생하는 자치구간 불균형성은 시설이라는 자원이 자치구 간에 골고루 분포하지 못해 차이가 발생하는 상태를 의미한다.

생활체육시설의 자치구별 불균형은 자치구 인구규모 대비 공급시설수의 격차를 통해 발견할 수 있을 것으로 판단된다.

본 연구에서는 다음의 3가지에 초점을 두고 서울시 자치구별 생활체육시설의 불균형성을 검토하고자 하였다. 첫째, 서울시 생활체육시설의 현황 조사를 통해 서울시 자치구별 생활체육시설 공급현황을 분석하였고, 둘째, 자치구별 인구와 생활체육시설 공급

현황을 활용하여 자치구간 불균형성을 비교·분석하였으며, 셋째, 불균형성 비교를 통해 확인된 자치구간 격차를 해소하는데 필요한 서울시 생활체육시설의 균형 공급방향을 제시하고자 한다.

## 2. 연구내용과 연구방법 및 연구범위

### 가. 연구내용

본 연구는 크게 5장으로 구성되어 있다.

제1장은 연구의 배경과 목적을 제시하고 전체 연구내용 및 방법에 대해 서술하였다.

제2장은 생활체육 및 생활체육시설의 의의, 중앙정부와 서울시의 관련 제도·정책 등을 검토하였다.

제3장은 서울시 생활체육시설 현황을 분석하였는데, 이는 서울시 관련 통계자료를 활용하여 작성되었다.

제4장은 제3장에서 분석한 생활체육시설 공급현황에 자치구별 인구를 적용하여 불균형성을 비교·분석하였다.

제5장은 도출된 불균형성 결과를 바탕으로 연구의 결론을 제시하고, 서울시 생활체육시설의 효율적 공급방향을 제안하였다.

### 나. 연구방법

#### 1) 문헌연구 및 기초자료 분석

중앙정부와 서울시의 생활체육시설 관련 정책을 검토하기 위해 문화체육관광부, 서울시 주무부서 등의 정책자료 및 현황에 대한 기초자료와 서울연구원 등 연구기관의 연구자료 및 관련학계의 연구논문을 활용하였다.

#### 2) 서울시 생활체육시설 현황 분석

서울시 생활체육시설의 설치 및 공급 현황과 자치구별 인구, 면적 및 예산은 통계청 자료와 서울시 통계연보, 25개 자치구 통계연보 등을 수집하여 실태조사를 실시하였다. 조사는 서울시의 자료협조와 인터넷 조사를 통해 이루어졌다.

## 3. 연구범위

본 연구의 공간적 범위는 서울시 25개 자치구를 대상으로 하고, 시간적 범위는 2016년부터 2020년까지 5년의 기간을 대상으로 한다.

## Ⅱ. 생활체육시설 관련 정책

### 1. 생활체육과 생활체육시설

#### 가. 생활체육의 개념 및 최근 경향

생활체육은 건강 및 체력 증진과 여가 선용을 위하여 행하는 체육 활동으로서 운동의 기회와 혜택을 균등하게 누릴 권리를 제공하는 “모든 사람을 위한 체육(Sport for All) 또는 평생 체육(Sport for Lifetime)”으로 알려져 있다.

생활체육은 전문체육이나 엘리트체육과는 달리 어린이에서부터 노인 그리고 심신 장애인을 포함하여 누구나 참여할 기회가 주어지며, 사회 각 계층에서 각각의 삶의 과정 속에서 능력에 따라 체육활동에 참여하여 건강한 삶을 영위하는데 그 목표가 있다(박병조, 2012).

「국민체육진흥법」 제2조에서는 건강과 체력 증진을 위하여 행하는 자발적이고 일상적인 체육활동이라고 생활체육을 정의하고 있다.

최성애(2007)는 생활체육이란 전 생애 동안 참여하는 활동이며 모든 인종과 성, 신체적 능력, 사회계층, 경제수준 등에서 차별받지 않고 참여할 수 있는 활동을 의미한다고 하였다.

박병조(2012)는 지방자치단체의 생활체육 활성화 방안을 제시하면서 생활체육은 지방자치단체가 해당지역 주민의 체육에 대한 욕구 및 수용에 대응하고 그 활동을 사회적 차원에서 보장해주기 위한 정책을 수립하여 그것을 시행하는 내용을 모두 포괄하는 개념으로 규정하였다.

이종선(2017)은 생활체육 활동은 선수중심의 체육활동이나 학교체육과는 달리 남녀 노소를 불문하고 모든 사람이 성별, 인종, 종교에 관계없이 종합적인 신체적성(physical fitness) 수준을 향상시키고 건강증진 및 사회적, 문화적인 면이 강조되는 ‘인간성을 위한 스포츠 활동’을 의미라고 하였다.

이상의 개념 정의를 종합하면, 생활체육은 생애에 걸쳐 능동적이고 지속적으로 체육이나 여가 활동에 참여함으로써 신체, 정서, 정신적으로 건강하고 활력 넘친 사회구성원으로서 생업에 충실하며 개인의 복지 구현을 위한 활동을 의미한다고 볼 수 있다. 구체적으로 삶의 질적 향상을 추구하며 사회 구성원이 각자의 업무에 종사하지 않는 여가 시간을 이용하여 각 개인의 자발적인 참가에 의해서 이루어지는 사회적 노력의 총체로서 생활체육은 다음과 같이 4가지 방향으로 표현할 수 있다.

첫째, 국민의 건강, 체력 및 후생 복지 향상을 목적으로 체육·스포츠·레크리에이션 등을 통하여 성인, 주부, 노인 및 청소년 등 전 사회구성원을 대상으로 하는 신체활동이다.

둘째, 여가 선용을 목적으로 하는 체육 활동이다. 스포츠 활동을 통한 창조적인 여가

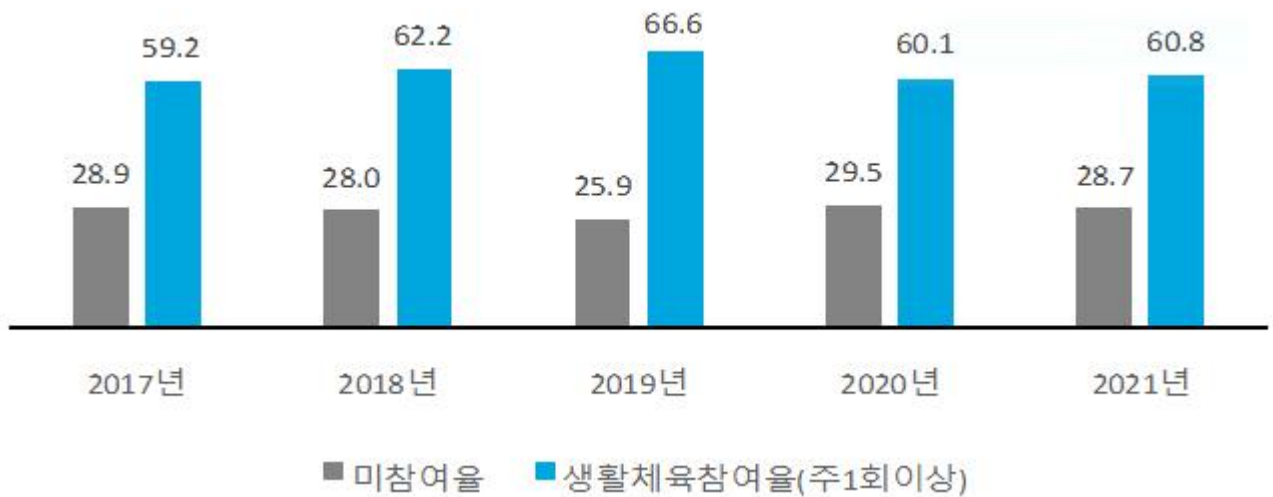
활동은 궁극적으로 명랑한 사회를 건설하고, 건강한 국민으로 만들어 국력을 신장하는데 도움을 준다.

셋째, 단순한 여가 선용보다는 적극적 의미에 있어서 범국민적, 범사회적 운동으로써 각종 스포츠와 여가를 사회에 널리 보급한다.

넷째, 생활 체육은 창조적인 여가 활동으로 그 본체가 즐거움으로 행하여지고, 건강하고 행복한 삶을 영위하는 복지사회 건설에 바탕을 이루는 사회 교육적 활동이다.

문화체육관광부의 ‘2021년 국민생활체육조사’ 결과 발표에 따르면, 2021년 국민들의 생활체육 참여율(주 1회, 30분 이상 규칙적 체육활동)은 60.8%로 코로나19 상황에도 불구하고 2020년(60.1%) 대비 0.7%p 증가한 것으로 나타났다(문화체육관광부 보도자료, 2022.1.10.). 반면에 규칙적인 체육활동 미참여율은 28.7%로 전년도 29.5% 대비 0.8%포인트p 감소하여 코로나 19 이후 생활체육 참여 둔화 경향이 서서히 변화하고 있음을 알 수 있다.

〈그림 2-1. 생활체육 참여율〉



출처: 문화체육관광부, ‘2021년도 국민생활체육조사’ 결과 발표, 2022.01.10.

#### 나. 생활체육시설의 정의 및 분류

생활체육시설은 참가자의 활동에 영향을 미치는 중요 요인으로, 시설물 관점에서는 체육관과 같은 구조물을 비롯하여, 운동장 등 자연적 입지조건, 공간 등이 모두 포함된 개념이라 할 것이다.

생활체육시설은 체육활동의 터전으로써 운동을 통한 즐거움을 추구하는 공간으로 이용하는 시민들의 강력한 참여 동기로 작용하고 있다. 이러한 작용의 원인으로서는 현대인의 여가시간 확대와 함께 교육에 대한 열의가 높아지는 등 생활 및 사회 환경 측면에서 체육 및 생활체육시설의 수요가 지속적으로 늘어나는 점을 핵심 원인으로 들 수 있을

것이다. 그럼에도 아직까지 시설부족과 장소협소는 생활체육 참여의 주요 장애요인으로 인식되고 있어 지역별 적정 생활체육시설의 필요성이 확충에 중점을 두도록 하는 근본적인 이유로 볼 수 있다. 따라서 건강과 체력증진을 위한 다양한 욕구를 충족시키는 동시에 사회간접자본이자 사회복지시설로서의 생활체육시설은 지역공동체의 주요한 공간으로서 가치를 가지고 있음을 인지하고 정책적 방향을 설정할 필요가 있다.

「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제2조에서는 “체육시설”을 체육 활동에 지속적으로 이용되는 시설(정보처리 기술이나 기계장치를 이용한 가상의 운동경기 환경에서 실제 운동경기를 하는 것처럼 체험하는 시설을 포함한다. 다만, 「게임산업진흥에 관한 법률」 제2조제1호에 따른 게임물은 제외한다)과 그 부대시설을 말한다고 정의하고 있다.

학문적인 의미의 “체육시설”은 운동활동을 전제로 설치·관리되는 일정한 공간적 범위를 가지는 물적 환경을 의미한다. 광의적 차원의 개념은 운동에 필요한 물적인 여려 가지 조건을 인공적으로 정비한 시설과 용기구 및 용품을 포함한 조형물을 말하고, 협의적 차원의 개념은 운동학습을 위한 각종의 장소를 뜻하는 것으로 구분할 수 있다.

설치·운영주체에 따라 체육시설을 구분하면, 공공체육시설과 민간체육시설로 구분할 수 있다. 또, 공공체육시설은 전문체육시설, 생활체육시설 및 직장체육시설로 나뉘는데, 세부적으로 분류하면, 전문체육시설은 국내·외 경기대회의 개최와 선수 훈련 등에 필요한 운동장이나 체육관 등 체육시설(「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제5조)을 의미하고, 생활체육시설은 국민이 거주지와 가까운 곳에서 쉽게 이용할 수 있는 실내·실외 체육시설(「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제6조)을 말하는 것이며, 직장체육시설은 직장인의 체육활동을 위해 직장에 설치된 체육시설(「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제7조)을 뜻한다.

전문체육시설과 생활체육시설은 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률」 제5조 및 제6조에 따라 구분(설치목적)하고 있으나, 실제로는 개방 및 이용행태 등에 따라 전문체육 또는 생활체육의 용도로 혼재되어 이용되고 있는 시설이 많이 있다.

「체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행령」 제4조는 국가와 지방자치단체가 설치·운영하여야 하는 생활체육시설을 제시하고 있는데, 시·군·구 차원에서는 지역 주민이 고루 이용할 수 있는 실내·외 체육시설을 담당하고, 읍·면·동 수준에서는 지역 주민이 고루 이용할 수 있는 실외체육시설을 담당하도록 되어 있다.

생활체육시설의 설치 기준은 문화체육관광부령으로 정하되, 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙」 별표 2에서 다음과 같이 구체적으로 제시하고 있다. 특별자치시·특별자치도·시·군·구의 경우는 체육관, 수영장, 볼링장, 체력단련장, 테니스장, 에어로빅장, 탁구장, 골프연습장, 게이트볼장 등의 실내·외 체육시설 중 지역 주민의 선호도와 입지 여건 등을 고려하여 설치한다. 읍·면·동은 테니스장, 배드민턴장, 운동장, 골프연습장, 게이트볼장, 롤러스케이트장, 체력단련장 등의 실외체육시설 중 지역 주민의 선호도와 입지 여건 등을 고려하여 설치한다.

## 2. 생활체육시설 관련 정책

### 가. 중앙정부의 생활체육시설 공급 정책

#### 1) 국민생활체육진흥종합계획

대한민국 정부는 88서울올림픽의 개최 이후, 체육에 대한 국민적 관심이 늘어나자 1990년 생활체육진흥을 목적으로 국민생활체육진흥종합계획(일명 ‘호돌이 계획’)을 수립하였다. 체육시설 부분 계획으로는 신규 생활체육시설의 확충과 기존시설의 활용도 제고를 통하여 생활체육 참여여건을 조성하고자 하였다. 이를 위해 생활체육시설의 연차적 확충을 통해 국민들이 편하게 이용할 수 있는 기반을 조성하고자 하였고, 운동장, 체육관 등 기본체육시설, 올림픽기념 국민생활관, 마을단위 동네체육시설, 동계체육시설, 체육인 올림픽동산, 직장인체육시설 등을 신규 확충 대상으로 설정하였다. 세부적인 전략적 실천방향으로는 민간투자 촉진, 체육시설 설치지역의 확대 등을 제시하였다.

더불어 기존시설의 적극적인 활용을 모색하였는데, 올림픽을 통해 신설된 올림픽시설 활용, 기존 공공체육시설의 생활체육장화 추진, 직장체육시설의 시민 개방, 학교체육시설의 주민생활 체육장화 등 4가지 실천방안을 수립하여 추진하였다.

#### 2) 국민체육진흥 5개년 계획(1993년 이후, 1·2·3차)

제1차 국민체육진흥 5개년계획(1993년~1997년)은 지방 체육시설 확충에 주력하였는데, 이는 지역간 격차가 발생하고 있는 부족한 체육시설을 다양하고 균등하게 배치하고자 하는데 초점을 두었다. 집중적인 건립 대상인 지역 기본체육시설은 운동장, 체육관, 수영장 등이 선정되어 설치되었고, 시민들의 자유로운 이용을 목적으로 하는 생활권체육시설로 동네체육시설, 종합체육회관, 국민문화체육회관, 농어민문화체육센터, 체육공원(자연 속 생활체육시설) 등도 계획의 주 대상 사업으로 추진되었다.

제2차 국민체육진흥 5개년계획(1998년~2002년)은 지속적으로 증가하는 국민들의 체육활동 참여 수요에 대응하기 위해 체육시설 확보하는 것을 주요 목표로 삼았다. 이를 위해 시·군·구별로 부족한 기본체육 시설과 근린체육공간 조성에 역점을 두었으며, 운동장, 체육관, 실내빙상장, 지방스포츠센터(국민체육센터), 농어민문화체육센터, 생활체육공원, 동네체육시설 등을 획기적으로 확충하는 것에 중점을 두었다는 점이 제1차 계획과 차별화된 부분이라 하겠다.

제3차 국민체육진흥 5개년계획(2003년~2007년)은 증가된 체육시설의 실태를 점검하고, 체계적인 관리 및 공급을 위해 구체적인 체육시설 공급지표가 제시되었으며, 생활권 내의 체육시설 확충과 지역특성에 맞는 체육활동 공간 조성을 추진방향으로 설정하였다.<sup>1)</sup>

제3차 국민체육진흥 5개년계획이 끝난 2008년 이후 정부의 체육정책 기조는 ‘신나

1) 문화관광부, 「참여정부 국민체육진흥 5개년 계획」, 2003. 6. 25.

는 한국인 스포츠로 신명나는 나라'라는 주제로 15분 프로젝트 즉, 문을 열면 15분 거리에서 원하는 스포츠를 즐길 수 있도록 하겠다는 슬로건으로 대표될 수 있다.

핵심적인 체육활동 참여여건 개선 추진은 지역스포츠클럽 정착 및 활성화, 체육인력 활용 제고 및 국민체력 향상, 맞춤형 체육복지 구현, 생활체육시설 확충 및 활용 제고, 레저스포츠시설 공간 확충 등의 목표가 제시되었다.

### 3) 공공체육시설 균형배치 중장기 계획

2006년 수립된 공공체육시설 균형배치 중장기 계획은 2005년도 생활체육시설의 보급률이 시설수요 대비 33.7%(1.92㎡/인)에 불과하여 2025년까지 생활체육시설 보급률 100% 및 1인당 체육시설 면적 5.7㎡를 확보하고자 수립한 계획이었다. 이 지표를 달성하기 위해서 지역 간·계층 간 접근 기회의 균등과 지역별 확충전략의 차별화, 공간단위별 기본체육시설의 설치, 신규조성사업과 기존시설의 공간효율성 확보 전략 등이 제시되었다.

### 4) 문화비전 2008-2012<sup>2)</sup>

이명박정부에서는 제4차 국민체육진흥계획에 해당하는 계획으로서 스포츠로 신명나는 국가, 15분 프로젝트를 제시한 '문화비전 2008-2012'를 수립하였다. 문화비전에서는 체육 분야의 목표 달성을 위하여 7가지 중점과제를 제시하였는데, 생활체육과 관련하여서는 체육활동 참여여건 개선, 함께 누리는 체육활동 등 2가지를 들 수 있다. 특히, 체육활동 참여여건 개선을 위한 추진내용으로 지역 스포츠클럽 정착 및 활성화, 체육인력 활용 제고 및 국민체력 향상, 친환경 생활스포츠 보급, 맞춤형 체육복지 구현, 전통무예 지정 및 육성 보급 강화, 생활체육 시설의 확충 및 활용 제고, 레저스포츠 시설·공간 확충 등을 제시하였다. 생활체육 활성화를 위한 방법론으로서 참여정부에서 등장하였던 스포츠클럽에 대한 인식제고를 확장하기 위해, 이명박정부에서는 시범사업으로서 스포츠클럽 활성화를 추진하였다.

### 5) 스마일100 프로젝트-국민생활체육진흥 종합계획(2013~2017)<sup>3)</sup>

박근혜정부는 2013년 11월 향후 5년간(2013-2017)의 스포츠복지 정책 방향을 담은 '국민생활체육진흥 종합계획'을 발표하였다. 이 계획은 환경변화에 능동적으로 대처하기 위해 생애주기별 맞춤형 생활체육프로그램을 보급하고, '언제나, 어디서나, 누구나, 함께 즐기는' 생활체육 환경을 조성하기 위한 손에 닿는 스포츠를 위해 다양한 추진과제를 마련하였다.

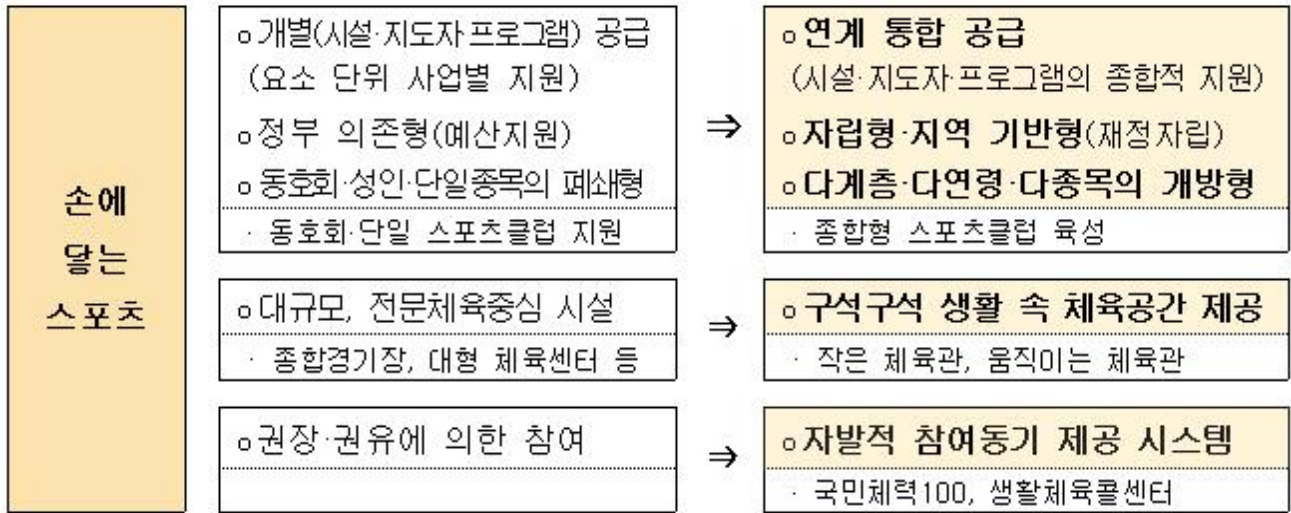
해당 계획에서는 대규모, 전문체육중심 시설(종합운동장, 대형체육센터 등)에서 구석구석 생활 속 체육공간(작은 체육관, 움직이는 체육관) 제공 등을 추진 방향으로 제시

2) 문화체육관광부, 「문화국가 100년을 내다보는 정책을 펴겠습니다. 문화비전 2008~2012」, 2008. 12.

3) 문화체육관광부, 「국민생활체육진흥 종합계획, 스마일100」, 2013. 11.

하였다. 동 계획은 생활체육진흥을 위한 서비스 차원의 체육복지형 사업을 강화하는 정책적 방향성을 제시한 점이 이전 계획들에 비해 발전한 부분으로 평가할 수 있다.

〈그림 2-2. 박근혜정부 생활체육정책 추진 방향〉



출처: 국민권익위원회, ‘국민생활체육진흥 종합계획 스마일 100 프로젝트’, 2013.11.22.

#### 6) 국민 생활체육시설 확충 중장기 계획

2014년에 대한민국 정부는 국민이 시간과 장소에 구애 받지 않고 생활체육에 참여할 수 있는 ‘폴뿌리 스포츠’를 기반으로 한 국민건강 향상과 스포츠 산업발전에 적극 나서기로 하였다.

본 계획에서는 접근성과 서비스 향상에 방점을 둔 것이 특징인데, 접근성 향상을 위해 2022년까지 1조2720억 원의 예산을 투입해 체육시설 총 1124개소를 확충하기로 하였다. 기존에 시·군·구당 1개소씩 배치된 체육시설을 △마을(도보 10분 내), △읍·면·동(차량 10분 내), △시·군·구(차량 30분 내) 등 생활권역 기준으로 균형 배치해 국민 누구나 손쉽게 이용할 수 있도록 하는 것을 목표로 한 것이었다.

#### 7) 문재인정부 국정운영 5개년 계획

문재인정부는 국정운영 5개년 계획에서 국정과제로 ‘모든 국민이 스포츠를 즐기는 활기찬 나라’를 제시하였고, 과제목표로 국민 누구나 손쉽게 체육을 즐길 수 있는 스포츠 향유 환경 조성을 내세웠다.

주요내용으로는 생활체육 환경 조성을 위해 체육시설, 지도자, 생애주기별 맞춤형 스포츠 프로그램 등 생활체육 지원 확대 등을 추진하고, 이를 위해 1시·군·구 1스포츠클럽 운영, 공공체육시설 확충, 지도자 배치 확대 추진 등의 실행 방안을 제시하였다.



8) 2030 스포츠비전<sup>4)</sup>

문화체육관광부는 2018년 3월 28일에 ‘2030 스포츠비전’ 대국민보고회를 개최하여, 정부의 스포츠 정책 방향과 핵심 과제를 제시하였다. 동 비전에서는 3대 정책 방향으로 운동하기 편한 나라, 스포츠클럽 시스템 정착, 스포츠가치의 사회적 확산을 내세웠고, 스포츠를 모든 국민이 누려야 할 보편적 복지로 규정하면서, 「스포츠기본법」 제정을 비롯해 법령 체계를 정비하고자 하였다.

시설의 관점에서는 스포츠시설이 국민들이 집이나 직장에서 10분 이내에 접근할 수 있도록 생활권을 기준으로 확충해 나가도록 하며, 지역주민이 쉽게 접근할 수 있는 장소(공원, 마을공터, 주민센터 등)에 소규모 실내 스포츠시설 모델을 개발·보급하려 하였다.

또한, 학교체육시설 활용도를 높이기 위해 교육부와 협의해 학교시설의 유휴 시간대에 주민들이 학교시설을 이용하다가 사고가 발생했을 경우 학교장의 책임을 면제 또는 완화할 수 있는 제도적 장치도 마련하고자 하였다.

〈그림 2-3. 문재인정부 체육정책 추진 방향〉

추진전략	핵심과제
신나는 스포츠	I. 평생동안 즐기는 맞춤형 스포츠 프로그램 II. 언제 어디서나 편하게 이용하는 스포츠 시설 III. 우수 체육지도자에게 배우는 스포츠 강습
함께하는 스포츠	IV. 우리동네 스포츠클럽 V. 소외 없이 모두가 함께하는 스포츠 환경 VI. 남과 북이 함께 만드는 평화 스포츠 시대
자랑스러운 스포츠	VII. 공정하고 도전적인 스포츠 문화 VIII. 국격을 높이고 우호를 증진하는 국제스포츠 IX. 경제성장을 이끄는 스포츠산업
홀뿌리 스포츠	X. 민주적 거버넌스

출처: 문화체육관광부, 「사람을 위한 스포츠 건강한 삶의 행복, 2030스포츠비전 보고서」, 2018. 3.

9) 윤석열정부 국정운영 5개년 계획

윤석열정부가 2022년 5월 3일 발표한 110대 국정과제에서는 체육정책과 관련한 국정과제로 ‘모두를 위한 스포츠, 촘촘한 스포츠 복지 실현’을 제시하였다. 이 중 생활체육을 위한 과제목표로 생애주기별 스포츠 활동 지원, 스포츠 인프라 확충 등으로 스포츠 저변 확대를 표방하였다.

주요내용으로는 생애주기별 스포츠 활동 지원, 운동하는 국민께 혜택 제공(스포츠 마일리지 및 소득공제)을 위한 체육시설 기반 체력인증센터 확충 등의 스포츠기본권 보장과 함께 장애인과 비장애인이 함께 하는 사회통합형 체육 환경 구축 등이 실행 방안으로 제시되었다.

4) 문화체육관광부, 「사람을 위한 스포츠 건강한 삶의 행복, 2030스포츠비전 보고서」, 2018. 3.

## 나. 서울시의 생활체육시설 공급 정책

### 1) 1997년 시민복지5개년 기본계획

서울시는 1997년 시민복지5개년기본계획을 수립하였는데, 생활체육과 관련하여 시민생활체육 활성화 방안이 제시되었다. 세부적인 실행방안으로는 생활체육공간의 대폭 확충, 시립체육시설 이용개방 및 건립확대, 시민생활체육 활성화 등 3가지 분야에 집중 하도록 목표를 설정하였다.

생활체육공간의 대폭 확충을 위해서는 생활주변의 유휴공간을 최대한 활용하여 지역, 마을 단위 체육시설을 확충하는데 중점을 두었다. 대표적으로 안양, 중랑, 우이, 불광, 홍제, 청계, 정릉, 양재, 탄천, 성내, 개화천 등 11개의 하천둔치를 활용하여 시민체육 공간을 조성하고, 그 외 우수지 및 한강변 공간을 활용하여 생활체육 휴식공간을 마련 하고자 하였다.

시립체육시설 이용개방 및 건립확대는 1997년 현재 9개소였던 구민체육센터를 자치 구별로 1개소씩 건립하는 것으로 방향을 설정하였고, 2개소뿐인 학교복합화시설을 자 치구별로 1개소씩 증설하도록 하였으며, 창동종합운동장과 한강 롤러스케이트장을 추가 로 건설하는 확대 방안을 추진하고자 한 것이었다. 본 계획에 따라 마포구를 제외한 모 든 자치구에 1자치구 1구민체육센터가 실현되었으며, 후속하여 1자치구 2구민체육센 터 정책이 추진되었다.

### 2) 학교시설복합화사업 5개년 종합계획

학교시설복합화사업은 학교부지를 활용하여 체육시설을 건립하고, 교육환경 개선 및 지역주민생활체육 장소를 제공하고자 설치를 목적으로 추진되는 사업이었다. 해당 사업 이 추진된 2004년에는 학교시설복합화사업 5개년 종합계획에 따라 116개소를 목표로 하였는데, 복합화를 위한 시설에 투입되는 사업비는 자치구와 교육청이 5:5로 분담 하되 자치구 재정수요충족도에 따라 자치구 분담분 중 30~70%를 서울시에서 차등적 으로 지원하도록 하였다.

자치구별 3~7개소의 학교시설복합화를 목표로 하고, 인구 10만명당 1개소 혹은 학 교 15개교당 1개소를 비교하여 큰 값을 적용하도록 하였으며, 2009년 초반을 기준으 로 53개교에서 학교시설복합화가 이루어졌다.

### 3) 내 집 앞 5분 거리 생활체육환경 조성<sup>5)</sup>

#### 가) 실내생활체육시설 신규확충

서울시는 2020년부터 「생활체육시설 확충사업」에 본격 나서면서, 2023년까지 총 460개소의 생활체육시설을 마련해 시민들에게 제공할 계획을 제시하였다.

5) 서울시, '내 집 앞 5분 거리 생활체육환경 조성' 보도자료(2020.3.13.)를 정리하였음

이 중 85개의 실내체육시설을 신규로 확충하는데, 날씨·계절과는 관계없이 체육활동을 즐길 수 있는 ‘실내다목적체육관’ 35개소를 비롯, 공공 및 민간의 유휴공간을 생활체육공간으로 조성하는 ‘우리동네작은체육관’ 50곳도 추가로 조성할 계획을 수립하였다.

2020년 3월 기준으로 각 자치구에서 총 78개의 다목적체육관이 운영되고 있으며, 착공에 들어가지 않은 나머지 체육관도 빠른 시일 내에 사전절차를 거쳐 건립에 들어가도록 계획하였다.

1,000㎡ 내외의 유휴부지 및 공간을 생활체육공간으로 재조성하는 ‘우리동네작은체육관’은 공간 리모델링 후 다양한 종목시설을 배치해 지역주민에게 제공되도록 계획을 입안하였다. 이를 위해 서울시는 동주민센터·치안센터 등 공공시설의 유휴공간뿐만 아니라, 공동주택·대형마트 등 민간의 유휴공간을 활용하는 방안도 함께 모색하였다.

〈그림 2-4. 서울시 자치구 실내체육관 위치도〉



78개 자치구 다목적 체육관 위치도('20. 3월 기준)    2023년 이후 자치구 다목적 체육관 위치도(78개 + 29개)

출처: 서울시, ‘내 집 앞 5분 거리 생활체육환경 조성’ 보도자료, 2020.3.13.

나) 초·중·고 학교협력 생활체육시설 확보

또한, 운동장, 체육시설 등을 지역 주민에 개방하고자하는 서울시 소재 초·중·고등학교를 대상으로, 학교당 최대 1억 원 이내의 시설 개보수 비용을 지원하는데, 이를 통해 매년 50개 이상, 총 250개소의 학교체육시설을 지역 주민들과 공유하여 여가생활의 거점으로 적극 활용할 계획을 수립하였다.

2019년에는 학교체육시설 개방 사업에 61개교가 선정되어, 서울시가 학교당 평균 8천1백만 원을 지원하였다.

이와는 별도로, 체육시설이 없는 학교가 주민개방을 조건으로 체육시설을 신규 건립할 경우, 건축비용을 지원하는 사업도 추진하고 있다. 서울시는 교육청·학교기관과 지속 협력하여, 85개인 개방형 학교체육관에 추가로 15개를 확충하여, 100개까지 늘릴 계획을 추진하고 있다.

〈그림 2-5. 서울시 개방형 학교체육관 현황(85개, 2020.3월 현재)〉



출처: 서울시, '내 집 앞 5분 거리 생활체육환경 조성' 보도자료, 2020.3.13.

다) 민간협력, 공공기관 협치를 통한 확충

서울시는 일반기업, 대학 등 민·관 협력을 통해 직장 내 체육시설을 지역주민들과 공유하는 사업도 2019년부터 시행하고 있다. 이를 통해 기업은 사회적 책임과 환원을 적극 실천할 수 있고, 지역주민들은 체육시설 이용을 통해 보다 나은 여가생활을 즐길 수 있는 장점을 찾을 수 있을 것으로 기대하면서, 2023년까지 22개 민간기업의 참여로 확대할 계획을 가지고 있다.

이외에도 서울시는 소규모 부지를 활용한 종목별 실외체육시설 52개를 비롯해, 공원 및 하천 등지에 체육시설과 함께 주민편의시설도 조성하는 공공협치 사업으로 36개 시설을 확충해 나갈 계획을 마련하였다.

〈그림 2-6. 민간협력, 공공기관 협치 사례〉



인덕대학교 체육시설(노원구)



서울대공원 야구장('19.4월 개장)

출처: 서울시, '내 집 앞 5분 거리 생활체육환경 조성' 보도자료, 2020.3.13.

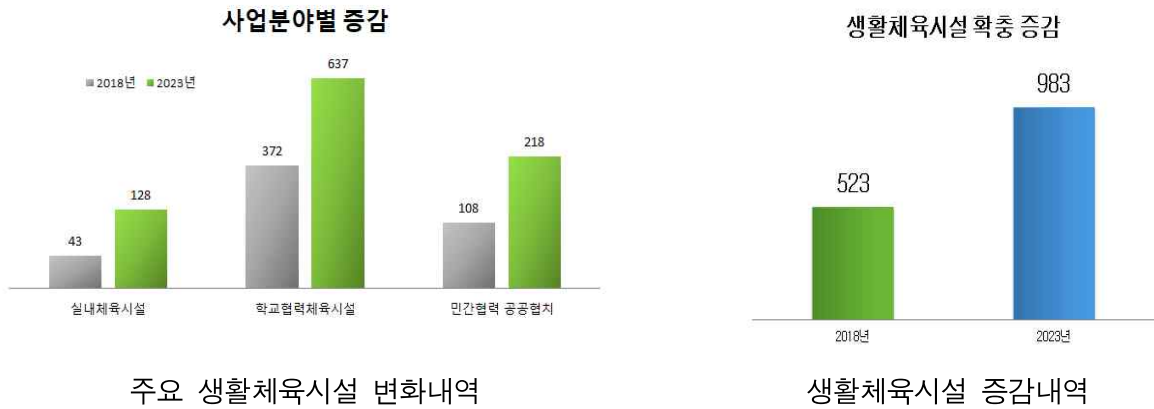


라) 내 집 앞 5분 거리 생활체육환경 조성

서울시는 생활체육시설을 확충하기 위해 서울시는 2023년까지 시비 1,595억을 포함하여 국비 1,092억, 자치구비 1,350억 등 5년간 총 4,037억을 투자할 계획을 마련하여 실행하고자 하고 있다.

서울시가 2023년까지 460개의 생활체육시설을 확충할 경우, 생활체육시설 도보 접근성이 기존 18.8분에서 최대 5분 이내로 단축되어 시민들의 생활체육 여가활동에 큰 도움이 될 것으로 예상된다. 또한, 상대적으로 생활체육시설이 부족한 지역을 우선적으로 배려하여 시민 누구나 여가생활로서 생활체육을 즐길 수 있도록 고려할 방침을 가지고 있다.

〈그림 2-7. 생활체육시설 변화 및 증감〉



주요 생활체육시설 변화내역

생활체육시설 증감내역

출처: 서울시, '내 집 앞 5분 거리 생활체육환경 조성' 보도자료, 2020.3.13.

4) 서울시 체육진흥협의회 출범

국민체육진흥법 개정 및 서울시 체육진흥조례 제정에 따라 2021년에 서울시는 서울시 체육진흥계획 수립 등 체육 분야 중요 사항을 협의·자문하기 위해 '서울시 체육진흥협의회'를 구성하였다.

동 협의회를 통해 체육 분야 주요 현안에 대한 정기·수시 회의 개최를 추진할 예정이고, 오세훈 서울시장은 "2022년을 '생활체육의 도시 서울' 만들기 원년으로 삼아 누구나 편리하게 이용할 수 있는 생활체육시설과 프로그램을 확대해 스포츠 복지를 실현하겠다"고 천명하였다.

2019년부터 추진된 '내 집 앞 5분 거리 생활체육환경 조성' 정책을 '내 집 앞 5분 거리 생활체육시설 확충'으로 진화시키는 것이 핵심 목표라 할 수 있다.

세부적으로는 도시재생사업내 공동체시설이나 유휴공간을 '우리동네 작은 체육관'으로 변경하여 체력인증센터, 필라테스, 요가, 탁구장, 헬스 등 수요가 큰 종목을 사용하도록 하고 학교체육시설을 개방하도록 보수 지원을 하며 노후 체육시설 보수를 지원하는 등 체육시설을 대폭 확충을 추진할 계획이다. 또한, 공공 생활체육시설의 표준지침을 마련하여 공공성을 강화를 도모할 예정이다.

### Ⅲ. 서울시 생활체육시설 현황 분석

체육시설은 '설치 주체'와 '운영 주체'에 따라 공공체육시설과 민간체육시설로 구분되는데, 앞서 언급한 바와 같이 공공체육시설은 시설을 이용하는 주체와 시설 목적에 따라 전문체육시설, 생활체육시설, 직장체육시설로 구분한다. 이와 같은 분류에도 불구하고, 체육시설이 명확한 구분되는 개념이 아니기 때문에 본 연구에서는 자치구별 생활체육시설을 공공체육시설, 서울시 신고·등록 체육시설 등 2개로 구분하여 분석하였다.

#### 1. 체육시설 공급·설치 및 분류 기준

##### 가. 공급 기준

###### 1) 공공체육시설

공공체육시설의 공급기준을 살펴보면 「체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙」 별표2에 시·군·구와 읍·면·동에 설치할 체육시설이 명시되어 있다. 시·군·구에는 체육관, 수영장, 볼링장, 체력단련장 등 지역 주민의 선호도와 입지여건을 고려하여 실내외 체육시설을, 읍·면·동에는 테니스장, 배드민턴장 등 실외체육시설을 설치하도록 하고 있다.

공원은 공원의 유형 및 규모에 따라 공급기준이 구별되며, 체육시설은 '도시공원, 녹지의 유형별 세부기준 등에 관한 지침'에 따라 설치 가능한 공원과 시설이 정해져 있다. 그 외 자원회수시설의 체육시설은 주위 자원회수시설의 영향권 300m 이내의 주민들이 이용하기 편리한 위치에 설치하도록 하고 있다.

###### 2) 학교복합화시설

학교복합화시설의 경우는 자치구당 3~7개소로 인구 10만 명당 1개소 혹은 15개교당 1개소 중 큰 값을 적용하여 설치하도록 하고 있으며, 이격거리는 1km 이상으로 정하고 있다.

##### 나. 설치 기준

공공체육시설의 설치기준은 문화체육관광부 분류기준에 의하여 정해지며, 전문체육시설의 기준과 공공체육시설의 분류기준에 적합하지 아니한 것은 동네간이체육시설로 분류한다.

구민·다목적체육시설의 경우 부지는 자치구에서 확보하고 표준건립기준이 부지면적 5,940㎡, 연면적 3,960㎡이며, 주요시설은 수영장, 종합체육관, 소체육관 등이다. 학교복합화시설의 경우 부지는 교육청이 확보하고 연면적이 3,960㎡이며 주요시설은 중

합체육관, 수영장, 헬스장 등이다.

다. 공공체육시설 분류 기준

공공체육시설은 문화체육관광부의 분류 기준에 따라 <표3-1>과 같이 22개 시설항목, 시설분류기준으로 분류된다.

<표 3-1. 공공체육시설 분류기준>

시설항목	시설분류기준
1. 육상경기장	일주거리 400m 또는 300m, 200m의 육상트랙, 필드(축구경기장) 및 보조경기장 등을 갖춘 경기시설로서 종합운동장, 종합운동장 주경기장, 종합경기장 주경기장, 공설운동장, 시민운동장, ○○경기장 등으로 일컬어짐
2. 축구장	길이 100~110m, 폭 64~75m(국제경기 규격) 또는 이와 유사한 규격(축구 경기 가능시설로서, 육상경기장내의 축구경기장은 제외)
3. 하키장	길이 91.4m, 폭 55m 또는 이와 유사한 규격(하키 전용 경기장에 한함)
4. 야구장	본루로 부터 1,3루 측 야외거리가 98m 이상, 백스크린까지 110m이상 또는 이와 유사한 규격
5. 사이클경기장	일주거리 실내 250~400m(통상 333.33m가 주종), 실외 250~500m, 주로 폭 7m 이상, 경사도 직선주로 8°~10°, 곡선주로 38°~45°
6. 테니스장	가로 10.97m, 세로 23.77m (마을체육시설 수준의 테니스장은 간이 운동장으로 분류)
7. 씨름장	경기장 높이 30cm 이상 70cm 이하, 경기장 직경 8m 이상인 원형의 모래시설과 경기장 밖 1.5m 이상의 보조경기장 또는 이와 유사한 규격
8. 간이운동장	축구, 배구, 농구, 테니스, 배드민턴, 게이트볼, 체력단련기구 등 간이운동시설이 설치된 거주지 인근의 마을체육시설
9. 체육관 - 구기체육관 - 투기체육관 - 생활체육관	·핸드볼, 농구, 배구, 배드민턴 등 구기 종목의 경기 개최가 가능한 체육관 ·유도, 레슬링, 복싱, 태권도, 펜싱, 검도, 씨름, 체조, 역도 등 투기 종목의 경기 개최가 가능한 체육관 ·농구, 배구 등 구기 종목과 수영, 볼링, 에어로빅, 헬스 등 생활체육 종목의 각종 체육시설이 복합 설치된 체육관(올림픽 기념국민생활관, 국민체육센터, 시민체육관, 구민체육센터, 농어민 문화·체육센터, 농어촌 복합체육시설 등)
10. 전천후 게이트볼장	정식 규격의 게이트볼장으로 지붕, 기둥 또는 벽면으로 구성된 경기장(단, 지붕구조가 막구조로 된 게이트볼장도 포함)
11. 수 영 장 - 경영풀 - 다이빙풀 - 비정규	·폭 25m, 길이 50m 8레인으로 레인 폭은 2.5m 이상 (1레인과 8레인 수영 조벽과 폭 0.5m 이상) 또는 이와 유사한 규격 ·폭과 길이가 25m×33m, 수심 5m ·경기장 규격이 정규수준에 미달되는 시설

12. 롤러스케이팅장 -정규(트랙) -정규(로드) -간이	·트랙경기장 : 일주거리 200m의 트랙, 주폭 6m 이상 ·로드경기장: 250m~1,000m, 주폭 8m이상 ·경기장 규격이 정규수준에 미달되는 시설
13. 사격장	공기총사격(10m), 화약총사격(10m,25m,50m,300m), 클레이사격(트랩,스키프)시설, 러닝 타겟 시설 중 전부 또는 일부를 보유한 사격장
14. 국궁장	사정거리는 관저 중심에서 사대 중심까지 145m, 과녁 사이 5m 이상 또는 이와 유사한 규격
15. 양궁장	30m, 50m, 60m, 70m, 90m 거리의 경기 가능
16. 승마장	마장마술(길이 60m, 폭 20m), 장애물 비월(폭의 길이 최소한 60m 총 넓이 4,800㎡ 이상) 시설의 전부 또는 일부를 보유한 승마장
17. 골프연습장	골프 연습 타석을 갖춘 시설
18. 조정카누장 - 조정 - 카누	조정 경기 가능 시설 카누 경기 가능 시설
19. 요트장	요트 경기에 필요한 시설과 요트의 수납과 정비용 부대시설을 갖춘 경기장 또는 이와 유사한 경기장
20. 빙상장 - 쇼트트랙 - 400m트랙	·길이 60m, 폭 30m (일주거리 111.12m의 트랙) 또는 이와 유사한 규격 (아이스하키 경기 가능) ·일주거리 400m 이상 333.3m 미만의 길이의 두 개의 주로
21. 설상경기장 - 스키점프장 - 바이애슬론경기장 - 크로스컨트리경기장 - 봅슬레이, 루지, 스킨토틀경기장	·길이 90m, 120m 또는 이와 유사한 규격 (스키점프경기 가능) ·3.25km와 2km 지점에 컷오프를 갖춘 하나의 4km 주로로 구성 ·5km×3코스=15km 또는 이와 유사한 규격 (크로스컨트리경기 가능) ·길이 1,200~1,650m 트랙을 갖춘 규격 (1,200m 경사로)
22. 기타 체육시설	·상기 분류기준에 포함되지 않은 공공체육시설

출처: 문화체육관광부 홈페이지 주요정책, 분야별 정책, 체육 관련 자료 중 2021년 전국 공공체육시설 현황(2020년말 기준) 분류에 따름.

[https://mcst.go.kr/kor/s\\_policy/dept/deptList.jsp?pType=07](https://mcst.go.kr/kor/s_policy/dept/deptList.jsp?pType=07) (최종 검색일 : 2022.06.06.)



## 2. 서울시 체육시설 현황<sup>6)</sup>

### 가. 연도별 체육시설 현황

2016년 서울시 체육시설은 총 14,480개소, 면적은 16,273,372㎡로 집계되었다.

〈표 3-2. 2016년 체육시설 현황〉

단위 : 개, ㎡

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
종로구	3	13,336	7	42,112	28	14,817	38	70,325	238	81,313	276	151,638
중구	5	13,671	12	71,707	22	348,285	39	433,663	372	115,330	411	548,993
용산구	4	5,432	13	75,151	19	35,221	36	115,804	224	150,983	260	266,737
성동구	4	14,992	21	85,554	22	83,571	47	184,117	335	79,000	442	263,207
광진구	4	16,676	17	122,575	76	103,200	97	242,451	564	142,535	661	384,986
동대문구	4	12,310	5	11,688	43	647,883	52	671,891	526	103,879	578	775,770
중랑구	4	19,687	8	79,335	96	115,325	108	214,348	434	87,854	542	302,202
성북구	5	15,633	9	82,154	141	37,375	155	135,162	376	79,194	531	214,356
강북구	3	22,446	6	59,014	120	127,563	129	209,023	327	82,807	456	291,830
도봉구	1	50,075	7	113,011	90	1,252,548	98	1,415,634	268	69,483	366	1,485,117
노원구	2	8,107	23	514,016	205	726,600	230	1,248,723	451	109,650	681	1,358,373
은평구	2	23,488	8	54,105	35	9,435	45	87,028	450	76,198	495	163,226
서대문구	2	17,497	10	24,872	125	156,450	137	198,819	287	67,002	424	265,821
마포구	5	169,774	16	379,578	98	616,818	119	1,166,170	342	104,376	461	1,270,546
양천구	5	18,930	19	292,897	127	1,221,544	151	1,533,371	549	89,149	700	1,622,520
강서구	3	6,707	13	93,481	143	2,202,717	159	2,302,905	606	171,789	765	2,474,694
구로구	5	18,911	16	229,645	75	81,370	96	329,926	467	150,309	563	480,235
금천구	3	17,330	7	34,024	72	91,969	82	143,323	296	78,380	378	221,703
영등포구	4	11,192	16	103,773	56	189,553	76	304,518	697	212,044	773	516,562
동작구	4	14,609	11	42,579	105	197,068	120	254,256	370	84,122	490	338,378
관악구	2	12,221	10	39,711	140	73,220	152	125,152	399	143,012	521	268,164
서초구	4	128,130	24	377,236	172	134,257	200	639,623	686	253,489	886	893,112
강남구	6	82,298	11	77,072	261	40,100	278	199,470	1,235	332,403	1,573	531,873
송파구	5	23,033	33	500,843	108	217,714	146	741,500	442	185,640	588	927,230
강동구	3	10,457	14	93,538	42	53,533	59	157,528	600	98,571	659	256,099
합계	89	733,606	367	3,627,885	2,393	8,763,329	2,849	13,124,820	11,631	3,148,552	14,480	16,273,372

출처: 서울시 공공체육시설 통계(2016), 서울시 신고·등록 체육시설 통계(2016) 통합 재구성.

6) 본 연구에서 분석하는 대상은 서울시 공공체육시설 통계 자료(2016-2020)와 서울시 신고·등록 체육시설 통계(2016-2019)에 제시된 체육시설을 대상으로 하며, 학교복합화시설, 여성발전센터, 지역사회문화시설, 지역사회복지시설, 행정기관 등에서 제공하는 체육시설은 제외하였음.

공공체육시설은 총 2,846개소(13,124,820㎡)였고, 이 중 생활체육관은 89개소(733,606㎡), 전문/종목별 체육시설은 367개소(3,627,885㎡), 동네체육시설은 2,393개소(8,763,329㎡)로 나타났다.

신고·등록 체육시설은 11,631개소, 3,148,552㎡로 집계되었다.

2017년 서울시 체육시설은 총 14,423소, 면적은 15,918,736㎡로 집계되었다.

공공체육시설은 총 2,879개소(13,465,821㎡)였고, 이 중 생활체육관은 95개소(1,031,096㎡), 전문/종목별 체육시설은 360개소(3,641,760㎡), 동네체육시설은 2,434개소(8,792,965㎡)로 나타났다.

신고·등록 체육시설은 11,544개소, 2,452,915㎡로 집계되었다.

〈표 3-3. 2017년 체육시설 현황〉

단위 : 개, ㎡

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
종로구	3	1336	7	4889	28	14817	38	7642	227	77676	255	154078
중구	5	13671	12	73128	22	348285	39	45084	32	117337	411	552451
용산구	4	5432	13	75151	19	35221	36	115804	167	119624	203	235438
성동구	5	22831	19	87677	21	83571	45	194079	411	24339	456	218478
광진구	4	16676	19	123775	76	103200	99	243651	539	155066	668	388687
동대문구	4	12310	5	12665	43	647883	52	672888	451	17345	503	60213
중랑구	4	19687	11	106000	96	115335	111	241032	332	32701	503	273733
성북구	5	15643	10	67764	141	37375	156	120782	377	79057	533	199849
강북구	3	22446	6	5904	120	127563	129	209023	294	57886	423	266909
도봉구	1	50075	8	114034	90	1232548	99	1416687	278	69151	377	1455838
노원구	3	239410	23	515683	215	726600	231	1511683	464	111791	685	1623454
은평구	2	23488	8	56544	35	9445	45	89457	48	88806	503	178273
서대문구	2	17447	10	28561	125	16640	137	202538	270	29248	407	231766
마포구	5	18966	16	371286	98	616818	119	1,157800	191	40746	310	1,198546
양천구	5	18980	19	281202	128	1,225,383	152	1,325,445	549	105789	701	1,631,234
강서구	3	6707	13	93481	143	2,202,717	159	2,302,905	638	182583	797	2,455,488
구로구	5	18911	21	244235	84	92370	110	355576	474	42528	584	388104
금천구	3	17330	7	34024	72	91989	82	143323	289	71850	371	215173
영등포구	4	11,192	17	109874	60	189553	81	310619	706	18490	787	455549
동작구	5	29629	11	42579	105	197088	121	239276	379	86167	500	355443
관악구	2	12221	13	74466	140	73220	155	139897	374	92083	529	251980
서초구	4	128130	24	37236	172	134257	200	639623	703	118640	903	783233
강남구	6	82298	11	77072	261	40100	278	199470	1,172	134101	1,450	333571
송파구	5	23033	33	474512	108	217714	146	715259	731	236218	877	951457
강동구	3	10457	14	98538	42	53533	59	157328	608	177213	667	334741
합계	95	1,031,096	360	3,641,760	2,434	8,792,965	2,879	13,465,821	11,544	2,452,915	14,423	15,918,736

출처: 서울시 공공체육시설 통계(2017), 서울시 신고·등록 체육시설 통계(2017) 통합 재구성.

2018년 서울시 체육시설은 총 14,241개소, 면적은 17,469,211㎡로 집계되었다. 공공체육시설은 총 2,962개소(14,562,161㎡)였고, 이 중 생활체육관은 99개소(1,056,848㎡), 전문/종목별 체육시설은 391개소(3,773,853㎡), 동네체육시설은 2,472개소(9,731,460㎡)로 나타났다.

신고·등록 체육시설은 11,279개소, 2,907,050㎡로 집계되었다.

〈표 3-4. 2018년 체육시설 현황〉

단위 : 개, ㎡

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계		개소	면적	개소	면적
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적				
종로구	3	1336	7	4819	28	1487	38	7642	209	73748	247	150150
중구	5	13671	12	8080	16	34265	33	42836	374	118384	407	561420
용산구	4	5432	14	77329	19	35221	37	118182	181	121556	218	232738
성동구	5	22831	26	95165	21	83571	52	201567	381	31400	433	233027
광진구	4	16676	22	115524	76	103200	102	235400	351	135682	433	371062
동대문구	4	12310	5	12655	43	64788	52	67288	361	27926	413	70794
중랑구	4	19687	13	113050	96	115325	113	248062	391	36429	504	284491
성북구	6	16248	10	69438	141	37335	157	123061	389	83780	546	216841
강북구	3	22446	6	59014	120	127563	129	209023	249	5482	378	233825
도봉구	1	50075	9	140339	90	1232548	100	1442982	279	71256	379	1514238
노원구	3	23940	22	506491	235	726600	230	1,302,501	468	111,700	688	1,614,261
은평구	2	23488	8	56382	35	9445	45	89335	49	8592	504	175467
서대문구	2	17583	10	28561	125	156460	137	202594	270	61505	407	234099
마포구	5	16966	19	372672	98	616818	122	1,159,186	338	114972	515	1,274,158
양천구	5	18930	19	281212	128	1,225,333	152	1,325,465	408	92957	510	1,618,442
강서구	3	6707	15	86224	143	2,202,717	161	2,235,648	62	193,162	738	2,438,810
구로구	5	18911	23	254238	128	1,030,855	156	1,304,034	440	5992	616	1,333,966
금천구	3	17330	8	47054	72	91939	83	156353	294	88542	377	244855
영등포구	4	11,192	18	113,774	60	189,553	82	314,519	705	185,265	787	499,804
동작구	5	30,517	11	43,467	105	197,088	121	271,052	313	73,712	434	344,764
관악구	3	13,209	14	83,876	140	73,220	157	170,305	357	86,148	514	233,453
서초구	6	151,315	24	377,236	172	1,342,57	202	662,808	763	272,966	955	955,774
강남구	6	82,238	24	102,635	261	40,100	291	225,033	1,336	347,621	1,627	572,654
송파구	5	23,033	33	474,512	108	217,714	146	715,259	678	237,678	824	982,937
강동구	3	10,457	19	133,446	42	53,533	64	197,466	578	139,605	642	337,091
합계	99	1,056,848	391	3,773,853	2,472	9,731,460	2,962	14,562,161	11,279	2,907,050	14,241	17,469,211

출처: 서울시 공공체육시설 통계(2018), 서울시 신고·등록 체육시설 통계(2018) 통합 재구성.

2019년 서울시 체육시설은 총 13,496개소, 면적은 19,312,461㎡로 집계되었다. 공공체육시설은 총 3,005개소(15,238,949㎡)였고, 이 중 생활체육관은 100개소(1,072,404㎡), 전문/종목별 체육시설은 429개소(4,434,690㎡), 동네체육시설은 2,476개소(9,731,855㎡)로 나타났다.

신고·등록 체육시설은 10,491개소, 4,073,512㎡로 집계되었다.

〈표 3-5. 2019년 체육시설 현황〉

단위 : 개, ㎡

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
종로구	3	1336	7	4819	28	14817	38	7642	203	72664	241	149066
중구	5	13671	12	78548	16	38285	33	440504	374	116711	407	557215
용산구	4	5432	17	81797	19	35221	40	122450	168	122422	208	244872
성동구	5	22831	27	92106	21	83571	53	198508	271	64332	324	262900
광진구	5	34911	23	117658	76	103200	104	255769	339	153552	433	409331
동대문구	4	12310	5	11688	43	647893	52	671891	286	85200	338	757091
중랑구	4	19687	14	234677	97	115335	115	399689	354	97519	449	497238
성북구	6	13539	10	63931	141	37375	157	114875	354	78206	511	193081
강북구	3	22446	7	61156	120	127533	130	211165	225	36317	355	247492
도봉구	1	50075	9	26100	90	1,232,548	100	1,538,723	272	61,741	322	1,530,464
노원구	3	299410	25	605067	205	736600	233	1,601,077	382	102570	615	1,703,647
은평구	2	23488	10	169971	37	945	49	202894	436	74911	515	277805
서대문구	2	17583	10	24872	125	156450	137	198905	245	68863	332	267768
마포구	5	169666	22	378332	98	616818	125	1,164,846	300	111,167	515	1,276,013
양천구	5	18930	25	366700	128	1,225,333	158	1,601,083	444	91,928	602	1,693,011
강서구	3	6707	19	94843	143	2,202,717	165	2,304,267	582	1,195,289	747	3,499,556
구로구	5	18911	23	254258	128	1,000,865	156	1,304,034	485	123589	641	1,427,623
금천구	3	17330	12	65344	72	91,969	87	174643	306	61,775	393	236418
영등포구	4	11,192	21	128233	61	189948	86	329373	691	189847	777	519220
동작구	5	30517	12	45156	105	197068	122	272741	283	66929	385	339670
관악구	3	13209	14	83876	140	73220	157	170305	381	109972	538	280277
서초구	6	151,315	25	388159	172	134,257	203	683731	750	251,043	953	934774
강남구	6	82238	24	102635	261	40,100	291	225033	1,034	347078	1,355	572111
송파구	5	23033	34	473924	108	217,714	147	714671	707	25669	854	990330
강동구	3	10457	22	217,300	42	53533	67	271,370	439	114,168	536	365538
합계	100	1,072,404	429	4,434,690	2,476	9,731,855	3,005	15,238,949	10,491	4,073,512	13,496	19,312,461

출처: 서울시 공공체육시설 통계(2019), 서울시 신고·등록 체육시설 통계(2019) 통합 재구성.

2020년 서울시 체육시설은 총 13,504개소, 면적은 19,454,307㎡로 추산하였다. 공공체육시설은 총 3,013개소(15,380,795㎡)였고, 이 중 생활체육관은 105개소(1,110,701㎡), 전문/종목별 체육시설은 433개소(4,538,239㎡), 동네체육시설은 2,475개소(9,731,855㎡)로 나타났다.

신고·등록 체육시설은 2020년 집계 결과가 공개되지 않아, 2019년 집계결과인 10,491개소, 4,073,512㎡를 동일하게 반영하여 추산 결과에 반영하였다.

〈표 3-6. 2020년 체육시설 현황〉

단위 : 개, ㎡

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
종로구	3	1336	7	4212	28	1487	38	7035	23	7264	24	14299
중구	5	13671	12	7857	15	38285	32	44503	34	116711	46	55724
용산구	4	5432	17	81273	19	35221	40	121926	168	122422	238	24438
성동구	6	22831	28	88081	21	83571	55	194483	271	64392	336	28885
광진구	5	55011	23	162955	76	103200	104	321446	339	153332	433	47478
동대문구	4	12310	5	11688	43	64783	52	671891	286	85200	338	757091
중랑구	4	19687	15	271227	97	115325	116	406239	334	97519	470	53878
성북구	7	13954	10	63931	141	37375	158	115230	334	78206	512	19346
강북구	3	24818	7	63538	120	127533	130	215909	225	36317	355	28226
도봉구	1	50075	9	26100	90	1232548	100	1328723	272	61741	372	130434
노원구	3	239410	24	602494	25	726600	22	1388504	332	102570	614	1701074
은평구	2	2348	9	165309	37	945	48	198232	466	74911	514	273143
서대문구	2	17583	13	2504	125	15340	140	19907	245	6883	385	23790
마포구	6	16866	23	37632	98	616818	127	1164146	330	111167	517	1275313
양천구	5	18930	25	35728	128	1225333	158	160021	444	9198	602	169199
강서구	3	6707	20	9498	143	2202717	166	230432	532	1195289	748	349671
구로구	6	31724	22	25052	128	103085	156	1313161	45	12339	641	143670
금천구	4	19957	12	65344	72	9199	88	17720	36	6175	394	23905
영등포구	4	11192	22	139168	61	18998	87	34038	691	18987	778	530155
동작구	5	30517	12	45156	105	19708	122	272741	233	66929	385	33960
관악구	3	13209	15	139239	140	73220	158	24568	331	109972	539	35670
서초구	6	151315	25	398159	172	134257	233	683731	730	251043	933	934774
강남구	6	82238	25	104522	231	40100	232	236920	1064	347078	1356	57398
송파구	5	23033	34	473924	108	217714	147	714671	707	27569	854	900320
강동구	3	10457	19	191548	42	53533	64	25533	49	114168	533	33976
합계	105	1,110,701	433	4,538,239	2,475	9,731,855	3,013	15,380,795	10,491	4,073,512	13,504	19,454,307

출처: 서울시 공공체육시설 통계(2020), 서울시 신고·등록 체육시설 통계(2019) 통합 재구성.

주: 2020년 서울시 신고·등록 체육시설 통계가 확인되지 않아 2019년 자료를 적용하여 작성하였음.

나. 2016년~2020년 서울시 체육시설 현황 분석

2016년부터 2019년까지 4년간 서울시 체육시설 수는 14,480개소, 14,423개소, 14,241개소, 13,496개소로 지속적으로 감소하고 있는 추세로 나타났다. 이는 신고·등록 체육시설이 2016년 11,631개소에서 2019년 10,491개로 감소하는데 따른 것으로 분석된다. 신고·등록 체육시설이 2018년에도 전년보다 감소하였으나, 2019년에 큰 폭으로 감소한데는 코로나19가 많은 영향을 준 것으로 추정된다.

반면, 공공체육시설은 2016년 2,849개소, 2017년 2,879개소, 2018년 2,962개소, 2019년 3,005개소, 2020년 3,013개소로 꾸준한 증가세를 보이고 있다. 생활체육관과 전문/종목별 체육시설 등은 매년 늘어나고 있고, 동네체육시설도 2019년까지는 매년 늘어나다가 2020년에 전년 대비 1개소가 감소한 결과로 나타났다.

〈표 3-7. 서울시 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	89	733,606	367	3,627,885	2,388	8,763,329	2,849	13,124,820	11,631	3,148,552	14,480	16,273,372
2017년	95	1,031,086	350	3,641,780	2,434	8,792,955	2,879	13,465,821	11,544	2,482,915	14,423	15,918,736
2018년	99	1,056,848	391	3,773,853	2,472	9,731,480	2,962	14,562,161	11,279	2,907,050	14,241	17,469,211
2019년	100	1,072,404	429	4,434,600	2,476	9,731,855	3,005	15,238,949	10,491	4,073,512	13,496	19,312,461
2020년	105	1,110,701	433	4,538,239	2,475	9,731,855	3,013	15,380,735	10,491	4,073,512	13,504	19,454,247

다. 2016년~2020년 자치구별 체육시설 현황 분석

2016년부터 2019년까지 4년간 종로구 체육시설 수는 276개소, 265개소, 247개소, 241개소로 지속적으로 감소하고 있는 것으로 나타났다. 이는 신고·등록 체육시설이 2016년 238개소에서 2019년 203개로 감소하는데 따른 것으로 분석된다.

공공체육시설은 2016년부터 2020년까지 38개소가 동일하게 유지된 것으로 나타났는데, 생활체육관과 전문/종목별 체육시설, 동네체육시설의 수는 5년간 변동없이 동일했던 것으로 확인되었다.

〈표 3-8. 종로구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	3	13,396	7	42,112	28	14,817	38	70,325	238	81,313	276	151,638
2017년	3	13,396	7	48,189	28	14,817	38	76,412	227	77,676	265	154,078
2018년	3	13,396	7	48,189	28	14,817	38	76,412	209	73,748	247	150,150
2019년	3	13,396	7	48,189	28	14,817	38	76,412	203	72,664	241	149,066
2020년	3	13,396	7	42,112	28	14,817	38	70,325	203	72,664	241	142,989

2016년부터 2019년까지 4년간 중구 체육시설 수는 411개소, 411개소, 407개소, 407개소로 소폭의 감소가 있었던 것으로 나타났다. 중구의 경우 신고·등록 체육시설이 2016년과 2017년의 372개소에서 2018년과 2019년 374개소로 2개소가 증가하였음에도 동기간에 동네체육시설이 6개소 감소한데 따른 결과이다.

공공체육시설은 2016년과 2017년 39개소, 2018년과 2019년 33개소, 2020년 32개소로 숫자가 계속 줄어들고 있다고 집계되었다. 다만, 생활체육관은 동일한 숫자와 면적을 유지하고 있고, 전문/종목별 체육시설 등이 동일한 개소수에도 면적이 증가하였으며, 동네체육시설은 개소수는 줄었으나 면적이 동일하게 유지되고 있는 것으로 파악되었다.

〈표 3-9. 중구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	5	13,671	12	71,707	22	348,285	39	433,633	372	115,330	411	548,963
2017년	5	13,671	12	73,128	22	348,285	39	45,084	372	117,367	411	552,451
2018년	5	13,671	12	80,880	16	348,285	33	442,836	374	118,584	407	561,420
2019년	5	13,671	12	78,548	16	348,285	33	440,504	374	116,711	407	557,215
2020년	5	13,671	12	78,547	15	348,285	32	440,503	374	116,711	406	557,214

2016년부터 2019년까지 4년간 용산구 체육시설 수는 260개소, 203개소, 208개소, 208개소로 집계되어, 2017년 갑작스러운 감소 이후 완만한 증가 경향을 보이고 있는 것으로 나타났다. 이는 신고·등록 체육시설이 2016년 224개소에서 2017년 167개소로 감소한데 따른 것으로 분석된다. 또한, 신고·등록 체육시설은 2018년에 181개로 늘어났다가 코로나19가 발생한 2019년 168개소로 감소한 것을 확인할 수 있었다.

반면, 공공체육시설은 2016년 36개소, 2017년 36개소, 2018년 37개소, 2019년 40개소, 2020년 40개소로 완만한 증가세를 보이고 있다. 전문/종목별 체육시설 등이 꾸준히 늘어나고 있는데 비해, 생활체육관과 동네체육시설은 5년간 동일한 수치를 유지하고 있는 것으로 집계되었다.

〈표 3-10. 용산구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계		개소	면적		
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적				
2016년	4	5,432	13	75,151	19	35,221	36	115,804	224	150,933	260	266,737
2017년	4	5,432	13	75,151	19	35,221	36	115,804	167	119,624	203	235,428
2018년	4	5,432	14	77,529	19	35,221	37	118,182	181	121,556	218	232,738
2019년	4	5,432	17	81,797	19	35,221	40	122,450	168	122,422	208	244,872
2020년	4	5,432	17	81,273	19	35,221	40	121,926	168	122,422	208	244,348

2016년부터 2019년까지 4년간 성동구 체육시설 수는 442개소, 456개소, 433개소, 324개소로 잠시 증가하였다가 2018년 감소세로 돌아선 이후 급격한 감소 경향을 보이고 있다. 이는 신고·등록 체육시설이 2016년 395개소에서 2019년 271개로 감소하는데 따른 것으로 분석된다. 신고·등록 체육시설이 2018년에도 전년보다 감소하였으나, 2019년에 큰 폭으로 감소한데는 코로나19가 많은 영향을 준 것으로 추정된다.

다만, 공공체육시설은 2016년 47개소, 2017년 45개소, 2018년 52개소, 2019년 53개소, 2020년 55개소로 2017년 잠시 주춤한 이후 꾸준한 증가세를 보이고 있다. 전문/종목별 체육시설 등이 꾸준히 늘어난데 따른 결과이며, 생활체육관과 동네체육시설은 큰 변동이 보이지 않고 유지되고 있는 것을 알 수 있다.



〈표 3-11. 성동구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	4	14,992	21	85,554	22	83,571	47	184,117	385	79,090	442	263,207
2017년	5	22,881	19	87,677	21	83,571	45	194,079	411	24,399	456	218,478
2018년	5	22,881	26	95,165	21	83,571	52	201,557	381	31,440	433	233,027
2019년	5	22,881	27	92,106	21	83,571	53	198,508	271	64,392	324	262,900
2020년	6	22,881	28	88,081	21	83,571	55	194,483	271	64,392	326	258,875

2016년부터 2019년까지 4년간 광진구 체육시설 수는 661개소, 668개소, 453개소, 463개소로 2018년 급격한 감소 후 증가한 것으로 집계되었다. 이는 2018년에 신고·등록 체육시설이 351개소로 전년의 569개소에 비해 급격히 감소한데 따른 것으로 추정되며, 코로나19가 발생한 2019년에는 2018년에 비해 오히려 8개소가 늘어난 것으로 나타났다.

공공체육시설은 2016년 97개소, 2017년 99개소, 2018년 102개소, 2019년 104개소, 2020년 104개소로 꾸준한 증가세를 보이고 있다. 2018년까지 완만한 증가세를 보이다가 2019년을 정점으로 동일한 개소수를 유지하고 있는 결과로 집계되었다.

〈표 3-12. 광진구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	4	16,676	17	122,575	76	103,200	97	242,451	564	142,535	661	384,986
2017년	4	16,676	19	123,775	76	103,200	99	243,651	569	155,036	668	398,687
2018년	4	16,676	22	115,324	76	103,200	102	235,400	351	135,662	453	371,062
2019년	5	34,911	23	117,658	76	103,200	104	255,769	359	153,562	463	409,331
2020년	5	55,011	23	162,935	76	103,200	104	321,146	359	153,562	463	474,708

2016년부터 2019년까지 4년간 동대문구 체육시설 수는 578개소, 503개소, 413개소, 338개소로 지속적으로 감소하고 있는 추세로 나타났다. 이는 신고·등록 체육시설이 2016년 526개소에서 2019년 286개로 감소한데 따른 것으로 분석된다.

이에 비해, 공공체육시설은 생활체육관과 전문/종목별 체육시설 등과 동네체육시설의 세부 분류에서도 2016년부터 2020년까지 동일한 개소수를 유지하고 있는 것으로 나타났다.

〈표 3-13. 동대문구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계		개소	면적	개소	면적
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적				
2016년	4	12,310	5	11,688	43	647,893	52	671,891	526	103,879	578	775,770
2017년	4	12,310	5	12,665	43	647,893	52	672,888	451	17,345	503	690,233
2018년	4	12,310	5	12,665	43	647,893	52	672,888	331	27,926	413	707,794
2019년	4	12,310	5	11,688	43	647,893	52	671,891	286	85,200	338	757,091
2020년	4	12,310	5	11,688	43	647,893	52	671,891	286	85,200	338	757,091

2016년부터 2019년까지 4년간 중랑구 체육시설 수는 542개소, 503개소, 504개소, 469개소로 집계되었는데, 코로나19의 영향으로 2019년에 신고·등록 체육시설이 급격히 감소한데 따른 결과로 판단된다.

반면, 공공체육시설은 2016년 108개소를 기점으로 2020년 116개소에 이르기까지 꾸준한 증가세를 보이고 있다. 이는 전문/종목별 체육시설 등이 점진적으로 늘어남에 따른 결과이다.

〈표 3-14. 중랑구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	4	19687	8	79,336	96	115,325	108	214,348	434	87,854	542	302,202
2017년	4	19687	11	106,020	96	115,325	111	241,032	392	32,701	503	273,733
2018년	4	19687	13	113,050	96	115,325	113	248,032	391	36,429	504	284,461
2019년	4	19687	14	234,677	97	115,325	115	339,689	354	97,519	469	437,208
2020년	4	19687	15	271,227	97	115,325	116	406,239	354	97,519	470	503,758

2016년부터 2019년까지 4년간 성북구 체육시설 수는 531개소, 533개소, 546개소, 511개소로 코로나19 발생 이전인 2018년까지는 지속적으로 증가해 왔다. 신고·등록 체육시설 개소수가 2016년부터 2018년까지는 계속 늘어났으나, 코로나가 발생한 2019년에 25개소가 줄어들어 따른 결과로 보인다.

반면, 공공체육시설은 2016년 155개소, 2017년 156개소, 2018년 157개소, 2019년 157개소, 2020년 158개소로 코로나19에도 불구하고 꾸준히 늘어나고 있는 상황이다. 생활체육관이 늘어났는데, 전문/종목별 체육시설과 동네체육시설을 동일한 개소수를 유지하고 있는 것으로 파악되었다.

〈표 3-15. 성북구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	5	15633	9	82,154	141	37,375	155	135,162	376	79,194	531	214,356
2017년	5	15643	10	67,764	141	37,375	156	120,782	377	79,057	533	199,839
2018년	6	16248	10	69,438	141	37,375	157	123,061	389	83,780	546	206,841
2019년	6	13339	10	63,931	141	37,375	157	114,875	354	78,206	511	193,081
2020년	7	13954	10	63,931	141	37,375	158	115,230	354	78,206	512	193,436

2016년부터 2019년까지 4년간 강북구 체육시설 수는 456개소, 423개소, 378개소, 355개소로 지속적으로 감소하고 있는 추세를 보이고 있다. 이는 신고·등록 체육시설이 2016년 327개소에서 2019년 225개로 감소한데 따른 것으로 분석된다. 다만, 감소의 원인은 2018년까지의 급격한 감소를 보는데, 코로나19보다는 강북구의 다른 사회경제적 여건의 변화가 더 큰 영향을 준 것으로 추정된다.

이에 비해, 공공체육시설은 2016년, 2017년, 2018년 모두 129개소를 유지하였고, 2019년과 2020년에는 1개소가 증가한 130개소로 집계되었다. 공공체육시설 개소수의 증가 원인은 전문/종목별 체육시설 등이 1개소 늘어났고, 생활체육관과 동네체육시설이 동일한 개소수를 유지했기 때문이다.

〈표 3-16. 강북구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계		개소	면적	개소	면적
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적				
2016년	3	22,446	6	59,014	120	127,533	129	209,023	327	82,807	456	291,830
2017년	3	22,446	6	59,014	120	127,533	129	209,023	294	57,886	423	266,909
2018년	3	22,446	6	59,014	120	127,533	129	209,023	249	54,802	378	263,825
2019년	3	22,446	7	61,156	120	127,533	130	211,165	225	36,317	355	247,482
2020년	3	24,818	7	63,528	120	127,533	130	215,909	225	36,317	355	252,226

2016년부터 2019년까지 4년간 도봉구 체육시설 수는 366개소, 377개소, 379개소, 372개소로 증가 추세를 보이다 코로나19가 발생한 2019년에 감소한 것으로 집계되었다. 그러나 타 자치구에 비해 도봉구의 체육시설의 개소수는 크게 줄어들지 않았다고 볼 수 있다. 이는 공공체육시설이 크게 늘어나지 않았음에도 신고·등록 체육시설 개소수가 큰 변동이 없음을 따른 결과로 보인다.

〈표 3-17. 도봉구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계		개소	면적	개소	면적
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적				
2016년	1	5005	7	113011	90	1,252,548	98	1,415,634	288	69,483	366	1,485,117
2017년	1	5005	8	114064	90	1,252,548	99	1,416,687	278	69,151	377	1,485,838
2018년	1	5005	9	140359	90	1,252,548	100	1,442,982	279	71,256	379	1,514,238
2019년	1	5005	9	226100	90	1,252,548	100	1,538,723	272	61,741	372	1,500,464
2020년	1	5005	9	226100	90	1,252,548	100	1,538,723	272	61,741	372	1,500,464

2016년부터 2019년까지 4년간 노원구 체육시설 수는 681개소, 695개소, 698개소, 615개소로 코로나19 발생 이전인 2018년까지는 지속적으로 증가해 왔다. 신고·등록 체육시설 개소수가 2016년부터 2018년까지는 계속 늘어났으나, 코로나가 발생한 2019년에 전년 대비 86개소가 줄어든데 따른 결과로 보인다.

이에 비해, 공공체육시설은 2016년 230개소, 2017년 231개소, 2018년 230개소, 2019년 233개소, 2020년 232개소로 큰 변동을 보이고 있지는 않는데, 그 중 변동의 원인은 전문/종목별 체육시설 등의 개소수의 변동에 따른 결과이다.

〈표 3-18. 노원구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계		개소	면적	개소	면적
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적				
2016년	2	8,107	23	514,016	205	726,600	230	1,248,723	451	109,650	681	1,358,373
2017년	3	23,940	23	515,653	205	726,600	231	1,511,653	464	111,791	695	1,623,444
2018년	3	23,940	22	506,491	205	726,600	230	1,532,501	468	111,760	698	1,644,261
2019년	3	23,940	25	605,057	205	726,600	233	1,601,077	382	102,570	615	1,703,647
2020년	3	23,940	24	602,494	205	726,600	232	1,588,504	382	102,570	614	1,701,074

2016년부터 2019년까지 4년간 은평구 체육시설 수는 495개, 503개소, 504개소, 515개소로 코로나19에도 불구하고 꾸준히 증가하고 있는 것으로 나타났다. 타 자치구와는 달리 신고·등록 체육시설이 2016년 이후 계속 늘어나고 있고, 공공체육시설 개소수도 늘어나는 것으로 집계되었다.

〈표 3-19. 은평구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	2	23,488	8	54,105	35	9,435	45	87,028	40	76,198	45	163,226
2017년	2	23,488	8	56,544	35	9,435	45	89,457	48	88,806	503	178,273
2018년	2	23,488	8	56,582	35	9,435	45	89,505	49	85,982	504	175,467
2019년	2	23,488	10	169,971	37	9,435	49	202,894	46	74,911	515	277,805
2020년	2	23,488	9	165,309	37	9,435	48	198,232	46	74,911	514	273,143

2016년부터 2019년까지 4년간 서대문구 체육시설 수는 424개소, 407개소, 407개소, 382개소로 지속적으로 감소하고 있는 것으로 나타났다. 신고·등록 체육시설 개소수가 줄어드는 만큼 체육시설 개소수도 동일하게 감소하였다.

공공체육시설은 2016년부터 2019년까지 137개소로 동일하였으나, 2020년 전문/종목별 체육시설 등이 3개소 늘어나면서 140개소로 집계되었다.

〈표 3-20. 서대문구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	2	17,497	10	24,872	125	156,460	137	198,819	287	67,002	424	265,821
2017년	2	17,497	10	28,561	125	156,460	137	202,508	270	29,298	407	231,756
2018년	2	17,583	10	28,561	125	156,460	137	202,594	270	61,505	407	264,099
2019년	2	17,583	10	24,872	125	156,460	137	198,905	245	68,863	382	267,768
2020년	2	17,583	13	25,084	125	156,460	140	199,067	245	68,863	385	267,930

2016년부터 2019년까지 4년간 마포구 체육시설 수는 461개소, 310개소, 515개소, 515개소로 2017년 갑작스러운 감소 이후 급격한 증가 경향을 보이고 있는 것으로 나타났다. 이는 신고·등록 체육시설이 2016년 342개소에서 2017년 191개소로 줄어들었다가 2018년에 393개로 급격히 늘어났으며, 코로나19가 발생한 2019년에도 390개소로 소폭 줄어든데 따른 결과로 보인다.

공공체육시설은 전문/종목별 체육시설 등이 꾸준히 늘어나면서 전체 개소수도 늘어나고 있는 것을 알 수 있다.

〈표 3-21. 마포구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	5	169,774	16	379,578	98	616,818	119	1,166,170	342	104,376	461	1,270,546
2017년	5	169,666	16	371,286	98	616,818	119	1,157,800	191	40,746	310	1,198,546
2018년	5	169,666	19	372,672	98	616,818	122	1,159,186	393	114,972	515	1,274,158
2019년	5	169,666	22	378,332	98	616,818	125	1,164,846	390	111,167	515	1,276,013
2020년	6	169,666	23	377,632	98	616,818	127	1,164,146	390	111,167	517	1,275,313

2016년부터 2019년까지 4년간 양천구 체육시설 수는 700개소, 701개소, 560개소, 602개소로 2018년 급격한 감소 후 증가한 것으로 집계되었다. 이는 2018년에 신고·등록 체육시설이 408개소로 전년의 549개소에 비해 급격히 감소한데 따른 것으로 추정되며, 코로나19가 발생한 2019년에는 2018년에 비해 오히려 36개소가 늘어난 것으로 나타났다.

공공체육시설은 2016년 151개소, 2017년 152개소, 2018년 152개소, 2019년 158개소, 2020년 158개소로 유지와 증가를 반복하고 있는 것으로 나타났다.

〈표 3-22. 양천구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	5	18,930	19	292,897	127	1,221,544	151	1,533,371	549	89,149	700	1,622,520
2017년	5	18,930	19	281,202	128	1,225,333	152	1,325,465	549	105,769	701	1,631,234
2018년	5	18,930	19	281,202	128	1,225,333	152	1,325,465	408	92,967	560	1,618,432
2019년	5	18,930	25	356,790	128	1,225,333	158	1,601,083	444	91,928	602	1,693,011
2020년	5	18,930	25	355,728	128	1,225,333	158	1,600,021	444	91,928	602	1,691,949

2016년부터 2019년까지 4년간 강서구 체육시설 수는 765개소, 797개소, 793개소, 747개소로 2017년을 정점으로 점차 감소하고 있는 것으로 나타났다. 이는 신고·등록 체육시설 개소수의 변동과 연동한 결과로 보인다.

반면, 공공체육시설은 2016년 159개소, 2017년 159개소, 2018년 167개소, 2019년 165개소, 2020년 166개소로 꾸준한 증가세를 보이고 있다. 전문/종목별 체육시설 등과 동네체육시설 개소수가 늘어나면서 자연스럽게 공공체육시설 개소수가 늘어난 결과라 할 수 있다.

〈표 3-23. 강서구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	3	6,707	13	93,481	143	2,202,717	159	2,302,905	606	171,789	765	2,474,694
2017년	3	6,707	13	93,481	143	2,202,717	159	2,302,905	638	182,533	797	2,485,438
2018년	3	6,707	15	86,224	143	2,202,717	161	2,295,648	632	193,162	733	2,488,810
2019년	3	6,707	19	94,843	143	2,202,717	165	2,304,267	582	1,195,289	747	3,499,556
2020년	3	6,707	20	94,958	143	2,202,717	166	2,304,332	582	1,195,289	748	3,499,671



2016년부터 2019년까지 4년간 구로구 체육시설 수는 563개, 584개소, 616개소, 641개소로 코로나19에도 불구하고 꾸준히 증가하고 있는 것으로 나타났다. 신고·등록 체육시설이 2018년 감소하였으나, 코로나19가 발생한 2019년에는 오히려 25개소가 늘어난 결과를 보이고 있다.

또한, 타 자치구에 비해 공공체육시설 개소수가 대폭 증가하였는데, 2016년 96개소, 2017년 110개소, 2018년 156개소, 2019년 156개소, 2020년 156개소로 개소수가 2018년까지 급격히 증가한 후 동일한 개소수를 유지하고 있는 상황이다. 타 자치구에 비해 동네체육시설 개소수가 매우 크게 증가하였다.

〈표 3-24. 구로구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	5	18911	16	22965	75	81,370	96	329,926	467	150,339	533	480,235
2017년	5	18911	21	244,235	84	92,370	110	355,576	474	42,528	584	398,104
2018년	5	18911	23	254,238	128	1,030,855	156	1,304,034	460	59,932	616	1,363,996
2019년	5	18911	23	254,238	128	1,030,855	156	1,304,034	465	123,589	641	1,427,623
2020년	6	31,724	22	230,572	128	1,030,855	156	1,313,161	465	123,589	641	1,436,750

2016년부터 2019년까지 4년간 금천구 체육시설 수는 378개, 371개소, 377개소, 393개소로 코로나19에도 불구하고 꾸준히 증가하고 있는 것으로 나타났다. 신고·등록 체육시설이 2018년 잠시 감소하였으나, 코로나19가 발생한 2019년에는 오히려 12개소가 늘어난 결과를 보이고 있다.

공공체육시설 개소수는 큰 변동은 없으나, 2016년 82개소, 2017년 82개소, 2018년 83개소, 2019년 87개소, 2020년 88개소로 점진적으로 증가하고 있다.

〈표 3-25. 금천구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	3	17,330	7	34,024	72	91,969	82	143,323	296	78,380	378	221,703
2017년	3	17,330	7	34,024	72	91,969	82	143,323	289	71,850	371	215,173
2018년	3	17,330	8	47,054	72	91,969	83	156,353	294	88,542	377	244,895
2019년	3	17,330	12	65,344	72	91,969	87	174,643	306	61,775	393	236,418
2020년	4	19,957	12	65,344	72	91,969	88	177,270	306	61,775	394	239,045

2016년부터 2019년까지 4년간 영등포구 체육시설 수는 773개소, 787개소, 787개소, 777개소로 증가 추세를 보이다 코로나19가 발생한 2019년에 감소한 것으로 집계되었다. 그러나 타 자치구에 비해 영등포구의 체육시설의 개소수는 크게 줄어들지 않았다고 볼 수 있다. 이는 신고·등록 체육시설 개소수가 줄어들었음에도 공공체육시설이 이를 어느 정도 상쇄하는 수준으로 늘어났기 때문으로 보인다.

〈표 3-26. 영등포구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	4	11,192	16	103,773	56	189,553	76	304,518	697	212,044	773	516,562
2017년	4	11,192	17	109,874	60	189,553	81	310,619	706	184,930	787	495,549
2018년	4	11,192	18	113,774	60	189,553	82	314,519	705	185,285	787	499,804
2019년	4	11,192	21	128,233	61	189,948	86	329,373	691	189,847	777	519,220
2020년	4	11,192	22	139,168	61	189,948	87	340,338	691	189,847	778	530,185

2016년부터 2019년까지 4년간 동작구 체육시설 수는 490개소, 500개소, 434개소, 385개소로 잠시 증가하였다가 2018년 감소세로 돌아선 이후 급격한 감소 경향을 보이고 있다. 이는 신고·등록 체육시설이 2016년 370개소에서 2019년 263개로 감소하는데 따른 것으로 분석된다. 신고·등록 체육시설 개소수가 2018년에도 전년 대비보다 63개소가 감소하였고, 2019년에도 50개소가 감소하는데 2년의 기간 동안 개소수가 크게 줄어든 것으로 집계되었다.

다만, 공공체육시설은 2016년 120개소, 2017년 121개소, 2018년 121개소, 2019년 122개소, 2020년 122개소로 큰 변화는 없으나 완만한 증가를 보이고 있다.

〈표 3-27. 동작구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계		개소	면적	개소	면적
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적				
2016년	4	1469	11	42,579	105	197,068	120	254,256	370	84,122	490	388,378
2017년	5	29,629	11	42,579	105	197,068	121	269,276	379	86,167	500	355,443
2018년	5	30,517	11	43,467	105	197,068	121	271,052	313	73,712	434	344,764
2019년	5	30,517	12	45,156	105	197,068	122	272,741	263	66,929	385	339,670
2020년	5	30,517	12	45,156	105	197,068	122	272,741	263	66,929	385	339,670

2016년부터 2019년까지 4년간 관악구 체육시설 수는 521개소, 529개소, 514개소, 538개소로 변동이 심한 것으로 집계되었다. 이는 신고·등록 체육시설이 2016년 369개소, 2017년 374개소, 2018년 357개소, 2019년 381개로 변동되는데 연동한 결과라 할 수 있다. 다만, 코로나19의 영향에도 불구하고, 신고·등록 체육시설이 2018년에도 2019년에 늘어난 부분은 주목할 만한 사항이라 하겠다.

공공체육시설은 2016년 152개소, 2017년 155개소, 2018년 157개소, 2019년 157개소, 2020년 158개소로 큰 변화는 없으나 완만한 증가를 보이고 있다.

〈표 3-28. 관악구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	2	12221	10	38711	140	73220	152	125152	389	143012	521	288164
2017년	2	12221	13	74466	140	73220	155	159897	374	92083	529	251980
2018년	3	13209	14	88876	140	73220	157	170305	357	86148	514	256453
2019년	3	13209	14	88876	140	73220	157	170305	381	109972	538	280277
2020년	3	13209	15	159289	140	73220	158	245688	381	109972	539	355670

2016년부터 2019년까지 4년간 서초구 체육시설 수는 886개소, 903개소, 965개소, 953개소로 증가 추세를 보인다 코로나19가 발생한 2019년에 감소한 것으로 집계되었다. 그러나 타 자치구에 비해 영등포구의 체육시설의 개소수는 크게 줄어들지 않았다고 볼 수 있다. 이는 신고·등록 체육시설 개소수가 2016년 686개소, 2017년 703개소, 2018년 763개소로 늘어났으나, 코로나19가 발생한 2019년에도 750개소로 소폭 감소에 그쳤기에 가능한 결과로 보인다.

공공체육시설은 2016년 200개소, 2017년 200개소, 2018년 202개소, 2019년 203개소, 2020년 203개소로 꾸준한 증가세를 보이고 있으나, 급격한 변화는 보이지 않고 있다.

〈표 3-29. 서초구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	4	128130	24	377236	172	134257	200	639623	686	253499	886	893112
2017년	4	128130	24	377236	172	134257	200	639623	703	118640	903	758263
2018년	6	151,315	24	377,236	172	134,257	202	662,808	763	272,966	965	935,774
2019년	6	151,315	25	388,159	172	134,257	203	663,731	750	251,043	953	934,774
2020년	6	151,315	25	388,159	172	134,257	203	663,731	750	251,043	953	934,774

2016년부터 2019년까지 4년간 강남구 체육시설 수는 1,573개소, 1,450개소, 1,627개소, 1,355개소로 증가와 감소를 반복하고 있는 것으로 집계되었다. 이는 신고·등록 체육시설이 2016년 1,295개소, 2017년 1,172개소, 2018년 1,336개소, 2019년 1,064개로 등락을 보이는 것과 연동하는 결과로 추정할 수 있다.

반면, 공공체육시설은 2016년 278개소, 2017년 278개소, 2018년 291개소, 2019년 291개소, 2020년 292개소로 증가세를 보이고 있다. 생활체육관과 동네체육시설 개소수는 5년간 동일하였으나, 전문/종목별 체육시설 등이 2018년에 전년 대비 13개소가 늘어나면서 많은 개소수의 증가가 나타난 것으로 집계되었다.

〈표 3-30. 강남구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계		개소	면적	개소	면적
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적				
2016년	6	82,288	11	77,072	261	40,100	278	199,470	1,295	332,408	1,573	531,873
2017년	6	82,288	11	77,072	261	40,100	278	199,470	1,172	134,101	1,450	333,571
2018년	6	82,288	24	102,635	261	40,100	291	225,033	1,336	347,621	1,627	522,654
2019년	6	82,288	24	102,635	261	40,100	291	225,033	1,064	347,078	1,355	522,111
2020년	6	82,288	25	104,522	261	40,100	292	226,920	1,064	347,078	1,356	523,998

2016년부터 2019년까지 4년간 송파구 체육시설 수는 588개소, 877개소, 824개소, 854개소로 2017년에 전년 대비 289개소가 늘어나는 급격한 증가를 가져왔다가 2018년 잠시 감소 후 2019년에 다시 증가로 돌아선 것으로 집계되었다. 이는 신고·등록 체육시설 개소수의 변동에서도 비슷한 경향을 볼 수 있는데, 2016년 442개소, 2017년 731개소, 2018년 678개소, 2019년 707개로 변화한 결과 집계에서 확인할 수 있다. 2017년의 대폭 증가가 송파구 자체의 사회경제적 요인에 의한 것이라고 하더라도 코로나19가 유행한 2019년에 2018년에 비해 신고·등록 체육시설이 증가한 것은 별도의 원인 분석이 필요한 부분으로 판단된다.

이에 비해, 공공체육시설은 2016년부터 2018년까지 146개소로 동일하였고, 2019년과 2020년도 147개소로 동일한 결과를 보이고 있다.

송파구의 체육시설 개소수는 공공체육시설보다는 신고·등록 체육시설 개소수 증가가 크다는 점이 타 자치구와 차이를 보이는 지점이라 하겠다.

〈표 3-31. 송파구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	5	2303	33	50843	108	217,714	146	741,530	442	185,640	588	927,230
2017년	5	2303	33	47452	108	217,714	146	715,239	731	236,208	877	951,467
2018년	5	2303	33	47452	108	217,714	146	715,239	678	237,678	824	952,917
2019년	5	2303	34	47394	108	217,714	147	714,671	707	275,649	854	990,320
2020년	5	2303	34	47394	108	217,714	147	714,671	707	275,649	854	990,320

2016년부터 2019년까지 4년간 강동구 체육시설 수는 659개소, 667개소, 642개소, 536개소로 2017년까지 증가세를 보이다가 2018년 이후 지속적으로 감소하고 있다. 이는 신고·등록 체육시설이 2017년 608개소로 정점을 형성하였다가 2018년 감소세로 전환하였고, 2019년 코로나19의 영향을 받은 결과로 보여진다.

반면, 공공체육시설은 2016년 59개소, 2017년 59개소, 2018년 64개소, 2019년 67개소, 2020년 64개소로 코로나19 첫 유행 시기였던 2019년에 최다 개소수를 보이고 감소세로 전환한 것을 알 수 있다.

〈표 3-32. 강동구 체육시설 현황 총괄(2016~2020)〉

단위 : 개, m<sup>2</sup>

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적	개소	면적
2016년	3	10457	14	93,538	42	53,533	59	157,528	600	98,571	659	256,099
2017년	3	10457	14	93,538	42	53,533	59	157,528	608	177,213	667	334,741
2018년	3	10457	19	133,466	42	53,533	64	197,466	578	139,605	642	337,071
2019년	3	10457	22	207,330	42	53,533	67	271,300	449	114,168	536	385,538
2020년	3	10457	19	191,548	42	53,533	64	255,538	449	114,168	533	369,706

#### Ⅳ. 서울시 생활체육시설 자치구별 불균형성 분석

본 장에서는 제3장에서 분석한 서울시 자치구 생활체육시설 현황을 기반으로 자치구 인구를 적용하여, 인구 만 명당 체육시설수를 비교하였고, 이를 통해 서울시 생활체육 시설의 자치구별 불균형성을 분석하였다.

##### 1. 2016년 생활체육시설 자치구별 불균형성

2016년 기준 인구 만명당 체육시설수가 많은 자치구는 중구(30.58개/만명), 강남구(27.49개/만명), 서초구(19.62개/만명), 영등포구(19.00개/만명), 광진구(17.76개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 체육시설수가 적은 자치구는 송파구(8.84개/만명), 관악구(9.91개/만명), 은평구(9.98개/만명), 도봉구(10.45개/만명), 용산구(10.61개/만명) 순으로 분석되었다.

〈표 4-1. 인구 만명당 체육시설수 분석 종합(2016)〉

단위 : 개

	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	구분	*	구분	*	구분	*	구분	*	구분	*	구분	*
상위 5개 자치구	중구	0.37	중구	0.89	강남구	4.56	강남구	4.86	중구	27.68	중구	30.58
	송파구	0.19	서초구	0.68	서대문구	3.84	서대문구	4.43	강남구	22.63	강남구	27.49
	용산구	0.16	서대문구	0.53	서대문구	3.81	서대문구	4.20	영등포구	17.13	서대문구	19.62
	성북구	0.13	은평구	0.53	강북구	3.63	노원구	4.03	서대문구	15.19	영등포구	19.00
	마포구	0.13	송파구	0.50	노원구	3.59	강북구	3.90	광진구	15.16	광진구	17.76
하위 5개 자치구	강서구	0.05	강남구	0.19	동대문구	1.16	성동구	1.53	성북구	8.15	은평구	10.61
	은평구	0.04	관악구	0.19	강동구	0.94	용산구	1.47	노원구	7.90	도봉구	10.45
	관악구	0.04	강북구	0.18	용산구	0.78	동대문구	1.40	도봉구	7.65	은평구	9.98
	노원구	0.04	은평구	0.16	성동구	0.72	강동구	1.32	관악구	7.02	관악구	9.91
	도봉구	0.03	동대문구	0.14	은평구	0.71	은평구	0.91	송파구	6.65	송파구	8.84

주 : \*는 인구 만명당 시설수를 의미함

인구 만명당 공공체육시설수가 많은 자치구는 강남구(4.86개/만명), 서초구(4.43개/만명), 서대문구(4.20개/만명), 노원구(4.03개/만명), 강북구(3.90개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 공공체육시설수가 적은 자치구는 은평구(0.91개/만명), 강동구(1.32개/만명), 동대문구(1.40개/만명), 용산구(1.47개/만명), 성동구(1.53개/만명) 순으로 분석되었다.

인구 만명당 동네체육시설수가 많은 자치구는 강남구(4.56개/만명), 서대문구(3.84개/만명), 서초구(3.81개/만명), 강북구(3.63개/만명), 노원구(3.59개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 동네체육시설수가 적은 자치구는 은평구(0.71개/만명), 성동구(0.72개/만명), 용산구(0.78개/만명), 강동구(0.94개/만명), 동대문구(1.16개/만명) 순으로 분석되었다.

인구 만명당 신고·등록체육시설수가 많은 자치구는 중구(27.68개/만명), 강남구(22.63개/만명), 영등포구(17.13개/만명), 서초구(15.19개/만명), 광진구(15.16개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 신고·등록체육시설수가 적은 자치구는 송파구(6.65개/만명), 관악구(7.02개/만명), 도봉구(7.65개/만명), 노원구(7.90개/만명), 성북구(8.15개/만명) 순으로 분석되었다.

강남구와 서초구는 인구 만명당 체육시설수, 인구 만명당 공공체육시설수, 인구 만명당 동네체육시설수, 인구 만명당 신고·등록 체육시설수에서 모두 상위 5위에 포함되는 것으로 나타났다.

은평구와 용산구는 인구 만명당 체육시설수, 인구 만명당 공공체육시설수, 인구 만명당 동네체육시설수에서 하위 5위에 포함되는 자치구로 분석되었다.

〈표 4-2. 자치구별 인구 만명당 체육시설수(2016)〉

단위 : 개

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계		개소	*	개소	*
	개소	*	개소	*	개소	*	개소	*				
종로구	3	0.19	7	0.43	28	1.73	38	2.35	238	14.70	276	17.05
중구	5	0.37	12	0.89	22	1.64	39	2.90	372	27.68	411	30.58
용산구	4	0.16	13	0.53	19	0.78	36	1.47	224	9.14	260	10.61
성동구	4	0.13	21	0.68	22	0.72	47	1.53	365	12.86	442	14.39
광진구	4	0.11	17	0.46	76	2.04	97	2.61	564	15.16	661	17.76
동대문구	4	0.11	5	0.14	43	1.16	52	1.40	526	14.20	578	15.61
중랑구	4	0.10	8	0.19	96	2.31	108	2.60	434	10.44	542	13.04
성북구	5	0.11	9	0.19	141	3.05	155	3.36	376	8.15	531	11.50
강북구	3	0.09	6	0.18	120	3.63	129	3.90	327	9.89	456	13.79



도봉구	1	003	7	020	90	257	98	280	288	765	336	1045
노원구	2	004	23	040	205	359	230	403	451	790	681	1192
은평구	2	004	8	016	35	071	45	091	450	907	455	998
서대문구	2	006	10	031	125	384	137	420	287	881	424	1301
마포구	5	013	16	041	98	251	119	304	342	875	461	1179
양천구	5	010	19	039	127	264	151	313	549	1139	700	1453
강서구	3	005	13	022	143	238	159	264	606	1006	765	1271
구로구	5	011	16	036	75	167	96	214	467	1039	563	1252
금천구	3	012	7	027	72	288	82	322	296	1162	378	1484
영등포구	4	010	16	039	56	138	76	187	697	1713	773	1900
동작구	4	010	11	027	105	254	120	290	370	895	490	1186
관악구	2	004	10	019	140	266	152	289	339	702	521	991
서초구	4	009	24	053	172	381	200	443	666	1519	886	1962
강남구	6	010	11	019	261	456	278	486	1,255	2,263	1,573	2,749
송파구	5	008	33	050	108	162	146	220	442	665	588	884
강동구	3	007	14	031	42	094	59	132	600	1,338	659	1,469

출처: 서울시 공공체육시설 통계(2016), 서울시 신고·등록 체육시설 통계(2016), 서울시 통계연보 (2016 인구) 통합 재구성.

주 : \*는 인구 만명당 시설수를 의미함

## 2. 2017년 생활체육시설 자치구별 불균형성

2017년 기준 인구 만명당 체육시설수가 많은 자치구는 중구(30.54개/만명), 강남구(25.84개/만명), 서초구(20.27개/만명), 영등포구(19.58개/만명), 종로구(15.15개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 체육시설수가 적은 자치구는 용산구(8.89개/만명), 관악구(9.88개/만명), 은평구(10.33개/만명), 동작구(10.60개/만명), 도봉구(11.09개/만명) 순으로 분석되었다.

인구 만명당 공공체육시설수가 많은 자치구는 강남구(5.32개/만명), 서초구(4.61개/만명), 서대문구(4.24개/만명), 노원구(4.20개/만명), 강북구(3.99개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 공공체육시설수가 적은 자치구는 은평구(0.92개/만명), 동대문구(1.43개/만명), 강동구(1.48개/만명), 용산구(1.51개/만명), 성동구(1.64개/만명) 순으로 분석되었다.

〈표 4-3. 인구 만명당 체육시설수 분석 종합(2017)〉

단위 : 개

	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	구분	*	구분	*	구분	*	구분	*	구분	*	구분	*
상위 5개 자치구	중구	0.37	중구	0.89	강남구	4.65	강남구	4.95	중구	27.64	중구	30.54
	성동구	0.18	성동구	0.61	서초구	3.86	서초구	4.49	강남구	20.89	강남구	25.84
	용산구	0.16	서초구	0.54	서대문구	3.85	서대문구	4.22	영등포구	17.56	서초구	20.27
	성동구	0.16	용산구	0.53	노원구	3.67	노원구	4.14	서초구	15.78	영등포구	19.58
	마포구	0.13	광진구	0.51	강북구	3.66	강북구	3.93	광진구	15.28	광진구	17.94
하위 5개 자치구	노원구	0.05	강서구	0.21	동대문구	1.17	용산구	1.47	성북구	8.28	도봉구	10.89
	강서구	0.05	강남구	0.20	강동구	0.95	성동구	1.44	도봉구	8.03	은평구	10.24
	은평구	0.04	강북구	0.18	용산구	0.78	동대문구	1.42	관악구	7.18	관악구	10.15
	관악구	0.04	은평구	0.16	은평구	0.71	강동구	1.34	용산구	6.83	용산구	8.30
	도봉구	0.03	동대문구	0.14	성동구	0.67	은평구	0.92	마포구	4.95	마포구	8.04

주 : \*는 인구 만명당 시설수를 의미함

인구 만명당 동네체육시설수가 많은 자치구는 강남구(4.77개/만명), 서초구(3.93개/만명), 서대문구(3.87개/만명), 노원구(3.74개/만명), 강북구(3.72개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 동네체육시설수가 적은 자치구는 성동구(0.66개/만명), 은평구(0.72개/만명), 용산구(0.78개/만명), 강동구(0.97개/만명), 중구(1.18개/만명) 순으로 분석되었다.

인구 만명당 신고·등록체육시설수가 많은 자치구는 중구(27.57개/만명), 강남구(24.40개/만명), 영등포구(17.47개/만명), 서초구(17.41개/만명), 강동구(13.38개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 신고·등록체육시설수가 적은 자치구는 관악구(6.86개/만명), 용산구(7.39개/만명), 동작구(7.65개/만명), 강북구(7.71개/만명), 도봉구(8.17개/만명) 순으로 분석되었다.

강남구와 서초구는 인구 만명당 체육시설수, 인구 만명당 공공체육시설수, 인구 만명당 동네체육시설수, 인구 만명당 신고·등록 체육시설수에서 모두 상위 5위에 포함되는 것으로 나타났다.

은평구와 용산구는 인구 만명당 체육시설수, 인구 만명당 공공체육시설수, 인구 만명당 동네체육시설수에서 하위 5위에 포함되는 자치구로 분석되었다.

〈표 4-4. 자치구별 인구 만명당 체육시설수(2017)〉

단위 : 개

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	*	개소	*	개소	*	개소	*	개소	*	개소	*
종로구	3	0.18	7	0.43	28	1.70	38	2.31	227	13.82	265	16.13
중구	5	0.37	12	0.89	22	1.63	39	2.90	372	27.64	411	30.54
용산구	4	0.16	13	0.53	19	0.78	36	1.47	167	6.83	203	8.30
성동구	5	0.16	19	0.61	21	0.67	46	1.44	411	13.14	456	14.58
광진구	4	0.11	19	0.51	76	2.04	99	2.66	569	15.28	668	17.94
동대문구	4	0.11	5	0.14	43	1.17	52	1.42	451	12.32	503	13.74
중랑구	4	0.10	11	0.27	96	2.33	111	2.69	392	9.50	503	12.19
성북구	5	0.11	10	0.22	141	3.10	156	3.43	377	8.28	533	11.70
강북구	3	0.09	6	0.18	120	3.66	129	3.93	294	8.96	423	12.90
도봉구	1	0.03	8	0.23	90	2.60	99	2.86	278	8.03	377	10.89
노원구	3	0.05	23	0.41	205	3.67	231	4.14	464	8.31	665	12.45
은평구	2	0.04	8	0.16	35	0.71	45	0.92	468	9.32	503	10.24
서대문구	2	0.06	10	0.31	125	3.85	137	4.22	270	8.31	407	12.52
마포구	5	0.13	16	0.41	98	2.54	119	3.08	191	4.95	310	8.04
양천구	5	0.11	19	0.40	128	2.69	152	3.20	549	11.56	701	14.76
강서구	3	0.05	13	0.21	143	2.35	159	2.61	638	10.49	797	13.10
구로구	5	0.11	21	0.48	84	1.90	110	2.49	474	10.73	584	13.23
금천구	3	0.12	7	0.28	72	2.84	82	3.23	289	11.40	371	14.64
영등포구	4	0.10	17	0.42	60	1.49	81	2.01	706	17.56	787	19.58
동작구	5	0.12	11	0.27	105	2.57	121	2.96	379	9.28	500	12.24
관악구	2	0.04	13	0.25	140	2.69	155	2.98	374	7.18	529	10.15
서초구	4	0.09	24	0.54	172	3.86	200	4.49	703	15.78	903	20.27
강남구	6	0.11	11	0.20	261	4.65	278	4.95	1,172	20.89	1,450	25.84
송파구	5	0.07	33	0.49	108	1.61	146	2.18	731	10.89	877	13.07
강동구	3	0.07	14	0.32	42	0.95	59	1.34	608	13.81	667	15.15

출처: 서울시 공공체육시설 통계(2017), 서울시 신고·등록 체육시설 통계(2017), 서울시 통계연보 (2017 인구) 통합 재구성.

주 : \*는 인구 만명당 시설수를 의미함

### 3. 2018년 생활체육시설 자치구별 불균형성

2018년 기준 인구 만명당 체육시설수가 많은 자치구는 중구(30.01개/만명), 강남구(29.72개/만명), 서초구(22.02개/만명), 영등포구(19.50개/만명), 종로구(15.15개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 체육시설수가 적은 자치구는 용산구(8.89개/만명), 관악구(9.88개/만명), 은평구(10.33개/만명), 동작구(10.60개/만명), 도봉구(11.09개/만명) 순으로 분석되었다.

인구 만명당 공공체육시설수가 많은 자치구는 강남구(5.32개/만명), 서초구(4.61개/만명), 서대문구(4.24개/만명), 노원구(4.20개/만명), 강북구(3.99개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 공공체육시설수가 적은 자치구는 은평구(0.92개/만명), 동대문구(1.43개/만명), 강동구(1.48개/만명), 용산구(1.51개/만명), 성동구(1.64개/만명) 순으로 분석되었다.

〈표 4-5. 인구 만명당 체육시설수 분석 종합(2018)〉

단위 : 개

	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	구분	*	구분	*	구분	*	구분	*	구분	*	구분	*
상위 5개 자치구	중구	0.37	중구	0.88	강남구	4.77	강남구	5.32	중구	27.57	중구	30.01
	종로구	0.18	서대문구	0.82	서초구	3.93	서초구	4.61	강남구	24.40	강남구	29.72
	용산구	0.16	관악구	0.59	서대문구	3.87	서대문구	4.24	영등포구	17.47	서초구	22.02
	성동구	0.16	용산구	0.57	노원구	3.74	노원구	4.20	서초구	17.41	영등포구	19.50
	서북구	0.14	서북구	0.55	강북구	3.72	강북구	3.99	강동구	13.38	종로구	15.15
하위 5개 자치구	관악구	0.06	강서구	0.25	중구	1.18	서대문구	1.64	도봉구	8.17	도봉구	11.09
	노원구	0.05	서북구	0.22	강동구	0.97	용산구	1.51	강북구	7.71	동작구	10.60
	강서구	0.05	강북구	0.19	용산구	0.78	강동구	1.48	동작구	7.65	은평구	10.33
	은평구	0.04	은평구	0.16	은평구	0.72	동대문구	1.43	용산구	7.39	관악구	9.88
	도봉구	0.03	동대문구	0.14	성동구	0.66	은평구	0.92	관악구	6.86	용산구	8.89

주 : \*는 인구 만명당 시설수를 의미함

인구 만명당 동네체육시설수가 많은 자치구는 강남구(4.77개/만명), 서초구(3.93개/만명), 서대문구(3.87개/만명), 노원구(3.74개/만명), 강북구(3.72개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 동네체육시설수가 적은 자치구는 성동구(0.66개/만명), 은평구(0.72개/만명), 용산구(0.78개/만명), 강동구(0.97개/만명), 중구(1.18개/만명) 순으로 분석되었다.

인구 만명당 신고·등록체육시설수가 많은 자치구는 중구(27.57개/만명), 강남구(24.40개/만명), 영등포구(17.47개/만명), 서초구(17.41개/만명), 강동구(13.38개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 신고·등록체육시설수가 적은 자치구는 관악구(6.86개/만명), 용산구(7.39개/만명), 동작구(7.65개/만명), 강북구(7.71개/만명), 도봉구(8.17개/만명) 순으로 분석되었다.

강남구와 서초구는 인구 만명당 체육시설수, 인구 만명당 공공체육시설수, 인구 만명당 동네체육시설수, 인구 만명당 신고·등록 체육시설수에서 모두 상위 5위에 포함되는 것으로 나타났다.

은평구와 용산구는 인구 만명당 체육시설수, 인구 만명당 공공체육시설수, 인구 만명당 동네체육시설수에서 하위 5위에 포함되는 자치구로 분석되었다.

〈표 4-6. 자치구별 인구 만명당 체육시설수(2018)〉

단위 : 개

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	*	개소	*	개소	*	개소	*	개소	*	개소	*
종로구	3	0.18	7	0.43	28	1.72	38	2.33	209	12.82	247	15.15
중구	5	0.37	12	0.88	16	1.18	33	2.43	374	27.57	407	30.01
용산구	4	0.16	14	0.57	19	0.78	37	1.51	181	7.39	218	8.89
성동구	5	0.16	26	0.82	21	0.66	52	1.64	381	12.04	433	13.68
광진구	4	0.11	22	0.59	76	2.05	102	2.75	351	9.46	453	12.21
동대문구	4	0.11	5	0.14	43	1.18	52	1.43	361	9.91	413	11.34
중랑구	4	0.10	13	0.32	96	2.35	113	2.77	391	9.58	504	12.35
성북구	6	0.13	10	0.22	141	3.15	157	3.51	389	8.69	546	12.20
강북구	3	0.09	6	0.19	120	3.72	129	3.99	249	7.71	378	11.71
도봉구	1	0.03	9	0.26	90	2.63	100	2.93	279	8.17	379	11.09
노원구	3	0.05	22	0.40	205	3.74	230	4.20	468	8.54	688	12.73
은평구	2	0.04	8	0.16	35	0.72	45	0.92	459	9.41	504	10.33
서대문구	2	0.06	10	0.31	125	3.87	137	4.24	270	8.36	407	12.60

마포구	5	0.13	19	0.49	98	254	122	316	393	1017	515	1333
양천구	5	0.11	19	0.41	128	273	152	325	408	872	560	1196
강서구	3	0.05	15	0.25	143	237	161	267	632	1047	793	1314
구로구	5	0.11	23	0.52	128	292	156	356	460	1049	616	1405
금천구	3	0.12	8	0.31	72	283	83	327	294	1157	377	1484
영등포구	4	0.10	18	0.45	60	149	82	203	705	1747	787	1950
동작구	5	0.12	11	0.27	105	256	121	296	313	765	434	1060
관악구	3	0.06	14	0.27	140	269	157	302	357	686	514	988
서초구	6	0.14	24	0.55	172	393	202	461	763	1741	955	2202
강남구	6	0.11	24	0.44	261	477	291	532	1,336	2440	1,627	2972
송파구	5	0.07	33	0.49	108	160	146	217	678	1007	824	1223
강동구	3	0.07	19	0.44	42	097	64	148	578	1338	642	1486

출처: 서울시 공공체육시설 통계(2018), 서울시 신고·등록 체육시설 통계(2018), 서울시 통계연보 (2017 인구) 통합 재구성.

주 : \*는 인구 만명당 시설수를 의미함

#### 4. 2019년 생활체육시설 자치구별 불균형성

2019년 기준 인구 만명당 체육시설수가 많은 자치구는 중구(29.82개/만명), 강남구(24.63개/만명), 서초구(21.90개/만명), 영등포구(19.38개/만명), 금천구(15.61개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 체육시설수가 적은 자치구는 용산구(8.48개/만명), 동대문구(9.31개/만명), 동작구(9.42개/만명), 관악구(10.40개/만명), 성동구(10.49개/만명) 순으로 분석되었다.

인구 만명당 공공체육시설수가 많은 자치구는 강남구(5.29개/만명), 서초구(4.67개/만명), 노원구(4.34개/만명), 서대문구(4.24개/만명), 강북구(4.09개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 공공체육시설수가 적은 자치구는 은평구(1.01개/만명), 동대문구(1.43개/만명), 강동구(1.52개/만명), 용산구(1.63개/만명), 성동구(1.72개/만명) 순으로 분석되었다.

인구 만명당 동네체육시설수가 많은 자치구는 강남구(4.74개/만명), 서초구(3.95개/만명), 서대문구(3.87개/만명), 노원구(3.82개/만명), 강북구(3.78개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 동네체육시설수가 적은 자치구는 성동구(0.68개/만명), 은평구

(0.76개/만명), 용산구(0.77개/만명), 강동구(0.95개/만명), 중구(1.17개/만명) 순으로 분석되었다.

〈표 4-7. 인구 만명당 체육시설수 분석 종합(2019)〉

단위 : 개

	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계		구분	*	구분	*
	구분	*	구분	*	구분	*	구분	*				
상위 5개 자치구	중구	0.37	중구	0.88	강남구	474	강남구	529	중구	27.40	중구	29.82
	종로구	0.19	상동구	0.87	서초구	395	서초구	467	강남구	19.34	강남구	24.63
	용산구	0.16	용산구	0.69	서대문구	387	노원구	434	서초구	17.24	서초구	21.90
	상동구	0.16	광진구	0.63	노원구	382	서대문구	424	영등포구	17.23	영등포구	19.38
	서초구	0.14	서초구	0.57	강북구	378	강북구	409	종로구	12.54	금천구	15.61
하위 5개 자치구	관악구	0.06	도당구	0.27	중구	1.17	상동구	1.72	관악구	7.36	상동구	10.49
	노원구	0.06	강북구	0.22	강동구	0.95	용산구	1.63	노원구	7.11	관악구	10.40
	강북구	0.05	서북구	0.22	용산구	0.77	강동구	1.52	강북구	7.08	동작구	9.42
	은평구	0.04	은평구	0.21	은평구	0.76	동대문구	1.43	용산구	6.85	동대문구	9.31
	도당구	0.03	동대문구	0.14	상동구	0.68	은평구	1.01	동작구	6.43	용산구	8.48

주 : \*는 인구 만명당 시설수를 의미함

인구 만명당 신고·등록체육시설수가 많은 자치구는 중구(27.40개/만명), 강남구(19.34개/만명), 서초구(17.24개/만명), 영등포구(17.23개/만명), 종로구(12.54개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 신고·등록체육시설수가 적은 자치구는 동작구(6.43개/만명), 용산구(6.85개/만명), 강북구(7.08개/만명), 노원구(7.11개/만명), 관악구(7.36개/만명) 순으로 분석되었다.

강남구와 서초구는 인구 만명당 체육시설수, 인구 만명당 공공체육시설수, 인구 만명당 동네체육시설수, 인구 만명당 신고·등록 체육시설수에서 모두 상위 5위에 포함되는 것으로 나타났다.

용산구는 인구 만명당 체육시설수, 인구 만명당 공공체육시설수, 인구 만명당 동네체육시설수에서 하위 5위에 포함되는 자치구로 분석되었다.

〈표 4-8. 자치구별 인구 만명당 체육시설수(2019)〉

단위 : 개

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계		개소	*		
	개소	*	개소	*	개소	*	개소	*				
종로구	3	0.19	7	0.43	28	1.73	38	2.35	203	12.54	241	14.89
중구	5	0.37	12	0.88	16	1.17	33	2.42	374	27.40	407	29.82
용산구	4	0.16	17	0.69	19	0.77	40	1.63	168	6.85	208	8.48
성동구	5	0.16	27	0.87	21	0.68	53	1.72	271	8.77	324	10.49
광진구	5	0.14	23	0.63	76	2.07	104	2.83	359	9.78	463	12.62
동대문구	4	0.11	5	0.14	43	1.18	52	1.43	286	7.88	338	9.31
종랑구	4	0.10	14	0.35	97	2.41	115	2.86	354	8.81	469	11.67
성북구	6	0.13	10	0.22	141	3.10	157	3.45	354	7.78	511	11.24
강북구	3	0.09	7	0.22	120	3.78	130	4.09	225	7.08	355	11.17
도봉구	1	0.03	9	0.27	90	2.68	100	2.98	272	8.10	372	11.08
노원구	3	0.06	25	0.47	205	3.82	233	4.34	382	7.11	615	11.45
은평구	2	0.04	10	0.21	37	0.76	49	1.01	466	9.62	515	10.63
서대문구	2	0.06	10	0.31	125	3.87	137	4.24	245	7.58	382	11.82
마포구	5	0.13	22	0.57	98	2.54	125	3.24	390	10.11	515	13.34
양천구	5	0.11	25	0.54	128	2.77	158	3.42	444	9.60	602	13.02
강서구	3	0.05	19	0.32	143	2.39	165	2.76	582	9.73	747	12.49
구로구	5	0.11	23	0.52	128	2.91	156	3.55	485	11.04	641	14.59
금천구	3	0.12	12	0.48	72	2.86	87	3.45	306	12.15	388	15.61
영등포구	4	0.10	21	0.52	61	1.52	86	2.14	691	17.23	777	19.38
동작구	5	0.12	12	0.29	105	2.57	122	2.98	263	6.43	385	9.42
관악구	3	0.06	14	0.27	140	2.71	157	3.03	381	7.36	538	10.40
서초구	6	0.14	25	0.57	172	3.95	203	4.67	750	17.24	953	21.90
강남구	6	0.11	24	0.44	261	4.74	291	5.29	1,064	19.34	1,355	24.63
송파구	5	0.07	34	0.50	108	1.58	147	2.15	707	10.36	854	12.51
강동구	3	0.07	22	0.50	42	0.95	67	1.52	469	10.65	536	12.17

출처: 서울시 공공체육시설 통계(2019), 서울시 신고·등록 체육시설 통계(2019), 서울시 통계연보 (2019 인구) 통합 재구성.

주 : \*는 인구 만명당 시설수를 의미함



## 5. 2020년 생활체육시설 자치구별 불균형성

2020년 생활체육시설 자치구별 불균형성 분석은 신고·등록 체육시설 통계가 구축되어 있지 않아, 이를 제외하고 공공체육시설의 불균형성만을 분석하였다.

2020년 기준 인구 만명당 공공체육시설수가 많은 자치구는 강남구(5.37개/만명), 서초구(4.73개/만명), 노원구(4.40개/만명), 서대문구(4.34개/만명), 강북구(4.17개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 공공체육시설수가 적은 자치구는 은평구(0.99개/만명), 강동구(1.38개/만명), 동대문구(1.46개/만명), 용산구(1.64개/만명), 성동구(1.83개/만명) 순으로 분석되었다.

〈표 4-9. 인구 만명당 체육시설수 분석 종합(2020)〉

단위 : 개

	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계		구분	*	구분	*
	구분	*	구분	*	구분	*	구분	*				
상위 5개 자치구	중구	0.37	상동구	0.93	강남구	4.80	강남구	5.37	-	-	-	-
	상동구	0.20	중구	0.89	서초구	4.01	서초구	4.73	-	-	-	-
	중동구	0.19	용산구	0.69	노원구	3.89	노원구	4.40	-	-	-	-
	용산구	0.16	광진구	0.64	서대문구	3.87	서대문구	4.34	-	-	-	-
	금천구	0.16	마포구	0.60	강북구	3.85	강북구	4.17	-	-	-	-
하위 5개 자치구	관악구	0.06	도당구	0.27	중구	1.11	상동구	1.83	-	-	-	-
	노원구	0.06	강북구	0.22	강동구	0.91	용산구	1.64	-	-	-	-
	강북구	0.05	상동구	0.22	용산구	0.78	동대문구	1.46	-	-	-	-
	은평구	0.04	은평구	0.19	은평구	0.76	강동구	1.38	-	-	-	-
	도당구	0.03	동대문구	0.14	상동구	0.70	은평구	0.99	-	-	-	-

주 : \*는 인구 만명당 시설수를 의미함

인구 만명당 동네체육시설수가 많은 자치구는 강남구(4.80개/만명), 서초구(4.01개/만명), 노원구(3.89개/만명), 서대문구(3.87개/만명), 강북구(3.85개/만명) 순으로 분석되었다.

반면, 인구 만명당 동네체육시설수가 적은 자치구는 성동구(0.70개/만명), 은평구(0.76개/만명), 용산구(0.78개/만명), 강동구(0.91개/만명), 중구(1.1개/만명) 순으로 분석되었다.

강남구와 서초구, 노원구, 서대문구, 강북구는 인구 만명당 공공체육시설수, 인구 만

명당 동네체육시설수에서 동일하게 상위 5위에 포함되는 것으로 나타났다.

은평구, 용산구, 성동구, 강동구는 인구 만명당 공공체육시설수, 인구 만명당 동네체육시설수에서 하위 5위에 포함되는 자치구로 분석되었다.

〈표 4-10. 자치구별 인구 만명당 체육시설수(2020)〉

단위 : 개

구분	공공체육시설								신고·등록 체육시설		전체	
	생활체육관		전문/종목별 체육시설 등		동네체육시설 (간이운동장)		소계					
	개소	*	개소	*	개소	*	개소	*	개소	*	개소	*
종로구	3	0.19	7	0.44	28	1.76	38	2.39	-	-	-	-
중구	5	0.37	12	0.89	15	1.11	32	2.38	-	-	-	-
용산구	4	0.16	17	0.69	19	0.78	40	1.64	-	-	-	-
성동구	6	0.20	28	0.93	21	0.70	55	1.83	-	-	-	-
광진구	5	0.14	23	0.64	76	2.11	104	2.89	-	-	-	-
동대문구	4	0.11	5	0.14	43	1.20	52	1.46	-	-	-	-
중랑구	4	0.10	15	0.38	97	2.43	116	2.90	-	-	-	-
성북구	7	0.16	10	0.22	141	3.15	158	3.53	-	-	-	-
강북구	3	0.10	7	0.22	120	3.85	130	4.17	-	-	-	-
도봉구	1	0.03	9	0.27	90	2.75	100	3.05	-	-	-	-
노원구	3	0.06	24	0.46	205	3.89	232	4.40	-	-	-	-
은평구	2	0.04	9	0.19	37	0.76	48	0.99	-	-	-	-
서대문구	2	0.06	13	0.40	125	3.87	140	4.34	-	-	-	-
마포구	6	0.16	23	0.60	98	2.57	127	3.33	-	-	-	-
양천구	5	0.11	25	0.55	128	2.80	158	3.45	-	-	-	-
강서구	3	0.05	20	0.34	143	2.44	166	2.83	-	-	-	-
구로구	6	0.14	22	0.51	128	2.96	156	3.61	-	-	-	-
금천구	4	0.16	12	0.48	72	2.91	88	3.55	-	-	-	-
영등포구	4	0.10	22	0.54	61	1.50	87	2.14	-	-	-	-
동작구	5	0.12	12	0.30	105	2.61	122	3.04	-	-	-	-
관악구	3	0.06	15	0.29	140	2.75	158	3.10	-	-	-	-
서초구	6	0.14	25	0.58	172	4.01	203	4.73	-	-	-	-
강남구	6	0.11	25	0.46	261	4.80	292	5.37	-	-	-	-
송파구	5	0.07	34	0.50	108	1.60	147	2.18	-	-	-	-
강동구	3	0.06	19	0.41	42	0.91	64	1.38	-	-	-	-

출처: 서울시 공공체육시설 통계(2020), 서울시 통계연보(2017 인구) 통합 재구성.

주 : \*는 인구 만명당 시설수를 의미함

## V. 결론

### 1. 연구의 결론

2000년대 이후 서울시 생활체육시설은 양적으로나 질적으로 모두 크게 성장하였고, 관련 서비스 수준도 지속적으로 향상된 점은 주지의 사실이다. 그러나 본 연구를 통해 자치구간의 생활체육시설 공급(개소수) 격차는 여전히 남아있음을 확인할 수 있었다. 특히, 2016년부터 2020년까지 5년간의 불균형성만을 분석하였음에도 불구하고 상대적으로 공급이 많은 자치구와 그렇지 못한 자치구가 명확히 분리되고 있다는 점에서 균형을 고려한 생활체육시설 공급이 되지 못하고 있는 실태를 규명할 수 있었다.

분석 결과 서울시 자치구간 생활체육시설의 공급 격차에 따른 불균형성이 상존하고 있어, 시설공급 및 운영에 대한 서울시의 역할과 균형을 찾아가기 위한 재정 배분의 필요성이 더욱 중요해 졌다고 하겠다.

본 연구는 서울시가 향후 생활체육시설 공급 정책을 수립할 때, 서울시 자치구에 입지하고 있는 생활체육시설(공공체육시설, 신고·등록 체육시설)의 공급, 인구당 시설수에 기반한 불균형성을 해소하는데 활용할 수 있도록 통계 자료를 취합하여 분석·진단하였다.

인구 만명당 생활체육시설 수(2016년부터 2019년까지 4년간)는 중구, 강남구, 서초구, 영등포구 등 4개 구가 항상 상위를 차지하고 있었고, 관악구, 도봉구, 용산구 등 3개 구가 하위 5개 구에 계속 포함되어 있었다.

인구 만명당 공공체육시설 수(2016년부터 2020년까지 5년간)는 강남구, 서초구, 서대문구, 노원구, 강북구 등 5개 구가 항상 상위를 차지하고 있었고, 은평구, 강동구, 동대문구, 용산구, 성동구 등이 하위 5개 구에 계속 포함되어 있었다.

생활체육시설 수에는 신고·등록 체육시설 수가 포함되어 있기 때문에 민간 공급이 많으면 인구 만명당 시설 개소수는 늘어날 수 있고, 이는 부유한 자치구와 그렇지 못한 자치구간의 차이가 발생할 수 있는 부분이다. 그러나 공공체육시설 중 가장 접근성이 높은 동네체육시설의 경우에도 공공체육시설 수와 거의 유사한 결과를 보이고 있다는 점을 주목할 필요가 있다. 부유하지 못한 자치구가 동네체육시설 수도 부유한 자치구에 비해 부족하다는 분석 결과는 향후 서울시가 정책적으로 검토하여, 자원 배분을 통한 조율이 필요함을 시사한다.

생활체육시설의 경우 변화하는 주민들의 수요와 지역특성에 대한 충분한 고려없이 획일적인 기준으로 시설이 공급되고 있다. 계획 단계에서 체계적인 공급 및 입지 검토가 필요하고, 집행단계에서는 시설별 담당부서의 협력체계를 구축하여 업무, 예산집행과 운영의 일관성을 확립해야 할 것이다.

## 2. 연구의 한계와 향후 연구의 방향

본 연구는 불균형성 분석에 초점을 두었기 때문에 인구구조 변화와 노령화 등 사회적 여건과 소득증대와 삶의 질에 대한 요구 등 경제적 여건의 변화를 포함한 포괄적 연구를 진행하지 못하였다. 또한 서울시민의 생활체육에의 욕구와 수요를 검토하지 않은 채 단순히 통계에 기반한 불균형성을 분석하였다는 한계를 가지고 있다. 불균형을 전제로 하는 생활체육시설의 현행 공급방식의 문제점을 개선하기 위해서는 생활체육 및 생활체육시설에 대한 주민수요 변화와 함께 자치구별 특성을 고려한 시설공급계획과 운영방식을 검토할 필요가 있을 것이다. 특히, 시민들의 수요변화와 욕구 증가에 따라 시설 공급방식은 수요자의 입장에서 모색되어야 하며, 이를 정책적으로 뒷받침할 수 있는 공공의 역할에 대해서도 정리가 필요하다.

주민들의 생활체육에 대한 수요는 증가하고 있으나, 서울시의 가용토지가 부족하고, 시설공급 및 운영을 위한 공공재정 부담도 증가하고 있다. 따라서 주민의 접근성과 이용편익을 높이면서 생활체육시설을 공급하고 운영부담을 줄일 수 있는 합리적이고 효율적인 방안이 마련되어야 한다. 시설간 기능전환을 통해 시설을 유연하게 활용하고, 시설복합화를 적극적으로 활용할 필요가 있다. 생활체육시설 공급 및 입지의 비효율성 문제를 해소하고, 주민 수요변화에 능동적으로 대응하는 방식을 찾음과 동시에 자치구간 불균형을 해소함으로써 격차를 완화하며, 시설공급 및 운영에 따른 공공의 재정부담을 줄여나가는 방향으로의 검토가 필요하다.

본 연구는 일정의 제약으로 인해, 인구에 기반한 자치구별 생활체육시설의 불균형성을 시설의 개소만을 연구 대상으로 하여 분석하였다는 근본적인 한계가 있다. 시설의 개소뿐만 아니라 면적을 포함하여 불균형성을 함께 분석하고, 여기에 자원 측면의 제약 요인과 해소 방안까지 연구된다면 보다 실효성있는 연구가 될 수 있으리라 생각된다.

## 〈 참고 문헌 〉

### ■ 연구논문

- 김도희, 전국체전 개최에 따른 경기장시설의 적정수요에 대한 연구, 석사학위 논문, 동신대학교 대학원, 2019
- 남성호, 서울시 생활체육 활성화를 위한 정책 방안 제시: 생활체육 지도자와 참가자를 중심으로, 석사학위 논문, 명지대학교 산업대학원, 2018
- 노은이, 서울시 체육시설의 효율적 공급 및 활용방안, 서울시정개발연구원, 2009
- 박병조, 지방자치단체의 생활체육 활성화 방안에 관한 연구 - 김해시 사례를 중심으로, 석사학위논문, 인제대학교 경영대학원, 2012
- 이종선, 체육 단체 통합에 따른 도서지역 체육활동 활성화 방안, 박사학위논문, 용인대학교 대학원, 2017
- 전제호, 공공체육시설의 공공가치분석: 공공가치실패모형 적용, 석사학위논문, 인천대학교 대학원, 2018
- 전종례, 노인의 생활체육 참여가 여가만족도에 미치는 영향, 석사학위논문, 호서대학교 대학원, 2008
- 정충열, 공공체육시설의 운영효율성 영향요인 분석, 석사학위 논문, 서울시립대학교 대학원, 2021
- 최길수, 대전광역시 동구 국민체육센터 건립타당성 연구용역, 2012
- 최성애, 직장인들의 생활체육 참여와 직무만족 및 생활만족의 관계, 석사학위논문, 경기대학교 대학원, 2007

### ■ 중앙정부 보고서

- 문화관광부, 「참여정부 국민체육진흥 5개년 계획」, 2003. 6.
- 문화체육관광부, 「문화국가 100년을 내다보는 정책을 펴겠습니다. 문화비전 2008~2012」, 2008. 12.
- 문화체육관광부, 「국민생활체육진흥 종합계획, 스마일100」, 2013. 11.
- 문화체육관광부, 「사람을 위한 스포츠 건강한 삶의 행복, 2030스포츠비전 보고서」, 2018. 3.
- 문화체육관광부, 「2021년도 국민생활체육조사」, 2022.01.10.

## ■ 보도자료

국민권익위원회, ‘국민생활체육진흥 종합계획 스마일 100 프로젝트’, 2013.11.22.  
(최종 검색일 : 2022.06.02.)

문화체육관광부 홈페이지 주요정책, 분야별 정책, 체육 관련 자료 중 2021년 전국 공공체육시설 현황(2020년말 기준) 분류에 따름.

[https://mcst.go.kr/kor/s\\_policy/dept/deptList.jsp?pType=07](https://mcst.go.kr/kor/s_policy/dept/deptList.jsp?pType=07)  
(최종 검색일 : 2022.06.06.)

서울시, ‘내 집 앞 5분 거리 생활체육환경 조성’ 보도자료(2020.3.13.)

## ■ 기타 참고

서울시 공공체육시설 통계, 각 년도(2016~2020).

서울시 신고·등록 체육시설 통계, 각 년도(2016~2019).

서울시 통계연보, 각 년도(2016~2020).

체육시설의 설치·이용에 관한 법률, 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/법령/체육시설의설치·이용에관한법률>), 2022.05.17.

체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행령, 국가법령정보센터 (<https://www.law.go.kr/법령/체육시설의설치·이용에관한법률시행령>), 2022.05.17.

체육시설의 설치·이용에 관한 법률 시행규칙, 국가법령정보센터(<https://www.law.go.kr/법령/체육시설의설치·이용에관한법률시행규칙>), 2022.05.17.

(판권지)

## 서울시 생활체육시설의 자치구별 불균형성 분석

제 안 : 서울특별시의회 굴레방연구회

홈페이지 : <http://www.smc.seoul.kr>

연 락 처 : 서울특별시 중구 덕수궁길 15 서울특별시의회 의원회관(입법담당관)

담 당 자 : 교육위원회 양옥수 지원관

연구기관 : (사)한국산업경제연구소

책임연구 : 이 세 구

연 락 처 : 02-888-8001

발간등록번호 : 51-6110100-000240-01

- ※ 본 학술연구용역보고서의 지식재산권은 서울특별시의회와 용역수행자가 공동으로 소유하며, 내용은 서울특별시의회의 공식적인 견해와 다를 수 있음을 알려드립니다.  
(지식재산권은 서울특별시의회와 용역수행자가 공동으로 소유하며, 용역수행자가 복제, 배포, 개작, 전송 등의 사용을 할 수 있음)