

● 제315회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제4차 운영위원회

서울특별시의회 시민의견 청취를 위한 토론회 등의  
운영에 관한 규칙 일부개정규칙안  
**검 토 보 고 서**

2022. 12. 21.

운 영 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

# 【 서울특별시의회 시민의견 청취를 위한 토론회 등의 운영에 관한 규칙 일부개정규칙안 】

## I. 조례안 개요

### 1. 제안자 및 제안경과

- 가. 제안자 : 정진술 의원 외 15명 공동발의
- 나. 제안일 : 2022. 10. 17.
- 다. 회부일 : 2022. 10. 21.
- 라. 의안번호 : 239

### 2. 제안이유 및 주요내용

- 가. 제안이유
  - 지방의회 교섭단체는 정책의 개발과 제안, 정책의 평가와 감시를 통해 지방의회의 기능 강화는 물론 지방자치의 발전과 지역주민의 삶의 질 제고에 기여함.
  - 한편, 서울특별시의회는 「서울특별시의회 시민의견 청취를 위한 토론회 등의 운영에 관한 규칙」을 통해 서울시민의 생활에 중대한 영향을 미치는 각종 현안사항에 대한 전문가 및 시민의견 청취를 위한 토론회의 관리와 운영에 관한 사항을 규정하고 있음.
  - 그러나 동 규칙이 토론회 등의 개최 신청 주최를 ‘위원회’ 또는 ‘의원’

으로 한정하고 있는 바, 토론회 등의 신청과 지원대상에 ‘교섭단체’를 포함함으로써 교섭단체의 정책기능을 강화하고자 함.

나. 주요내용

- 토론회 등 개최 주체에 교섭단체를 추가함(안 제4조제1항).
- 교섭단체의 토론회 등에 대한 주관지원부서는 정책기획담당관으로 함(안 제5조제2항제4호 신설).

3. 참고사항

가. 관련 법령 : 「서울특별시의회 교섭단체 구성·운영 조례」, 「서울특별시의회 시민의견 청취를 위한 토론회 등의 운영에 관한 규칙」

나. 예산 조치 : 비대상사유서 별첨

다. 기 타 : 신·구조문 대비표

## II. 검토의견 (수석전문위원 이병수)

### 1 개정안의 개요 및 취지

- 개정안은 교섭단체의 정책기능 강화를 위해 의원과 위원회로 한정되어 있는 토론회 등의 개최 주체를 교섭단체로까지 확대하고자 제안되었음.

### 2 토론회 등 개최 주체에 교섭단체 추가(안 제4조제1항)

- 서울특별시의회(이하 “의회”)는 「서울특별시의회 시민의견 청취를 위한 토론회 등의 운영에 관한 규칙」(이하 “규칙”)을 통해서 각종 현안사항에 대한 시민의 의견을 민주적으로 청취하기 위해 토론회, 세미나, 발표회, 심포지엄(이하 “토론회 등”) 등의 의견 청취 행위를 할 수 있도록 정하고 있음.
- 이를 위해 규칙은 토론회 등의 운영원칙과 신청과 승인 절차, 관리부서와 결과의 반영을 포함한 제반사항을 정해 시행 중에 있으며, 특히 제4조제1항은 토론회 등의 개최 신청자격을 위원회와 의원으로 한정해 서울특별시의회가 개최하는 토론회 등의 운영효율화를 도모하고 있음.<sup>1)</sup>
- 안 제4조제1항은 토론회 등의 신청자격에 교섭단체를 포함해 교섭단체의 정책기능 강화를 위한 시민의견 청취 기회를 제공하고자 하는 것으로 보임.
- 「서울특별시의회 교섭단체 구성·운영 조례」는 교섭단체의 기능(표-1)에 효율적인 의회운영 방향 및 정당 정책의 추진과 소속 의원들의 의사

1) 2022년 시민의견 청취를 위한 각종 토론회 등이 60회 개최되었으며 이 가운데 15회는 위원회가 45회는 의원이 신청해 개최하였음(별첨 참조)

수렴 및 조정 등을 포함하고 있고, 실제 각 교섭단체가 각종 현안에 대해 능동적으로 참여해 의사를 표현하고 있는 점 등을 고려할 때 개정안과 같이 토론회 등의 신청자격을 교섭단체로 확대하는 것은 적절한 조치로 이해될 수 있음.

〈표-1〉 「서울특별시의회 교섭단체 구성·운영 조례」

제4조(기능) 교섭단체는 다음 각 호의 기능을 수행한다.

1. 효율적인 의회운영 방향 및 정당 정책의 추진
2. 교섭단체 소속 의원들의 의사 수렴 및 조정
3. 교섭단체 상호간의 사전 협의 및 조정
4. 소속 정당과의 교류·협력
5. 그 밖에 교섭단체 운영에 필요한 사항

3

**교섭단체가 개최하는 토론회 등의 주관지원 부서 지정(안 제5조제2항제4호 신설)**

- 규칙은 토론회 등의 효율적인 관리와 지원을 위해 예산정책담당관을 총괄지원부서로 지정하고 있고, 토론회의 내용과 신청자에 따라 주관 지원부서를 전문위원실과 예산정책담당관으로 지정하고 있음.
- 개정안과 같이 토론회 등의 신청자격에 교섭단체를 추가할 경우 이를 지원할 지원부서가 명확하지 않은 문제가 생길 수 있어 안 제5조제2항제4호를 신설해 교섭단체가 제안하는 현안사항 토론회의 주관지원부서를 정책기획담당관으로 정하고자 함(표-2).

<표-2> 신·구조문 대비표

현 행	개 정 안
제5조(관리) ① (생략) ② 토론회 등에 대한 주관지원부서는 다음 각 호와 같다. 1. ~ 3. (생략) <신설>	제5조(관리) ① (현행과 같음) ② _____ _____. 1. ~ 3. (현행과 같음) 4. <u>교섭단체가 제안하는 현안사항에 대한 토론회 등</u> : 정책기획담당관

- 이는 정책기획담당관이 각 교섭단체를 지원하는 현황을 반영한 적절한 조치라고 판단되며, 다만 이를 더 명확히 하기 위해 이후 「서울특별시의회 사무기구 및 사무분장규칙」 제10조(표-3)를 개정해 정책기획담당관의 사무에 교섭단체가 주관하는 토론회 등을 추가하는 조치가 이어질 필요가 있음.

<표-3> 「서울특별시의회 사무기구 및 사무분장규칙」

제10조(정책기획담당관) 정책기획담당관은 다음 각 호의 사무를 분장한다. 1. 정책지원관의 채용, 배치 및 운영에 관한 사항 2. 정책지원관의 직무교육에 관한 사항 3. 「서울특별시의회 기본 조례」 제48조의2에 따른 의원 의정활동 지원에 관한 사항
--

- 아울러, 개정안과 같이 교섭단체가 토론회 등의 개최 신청 자격을 얻게 되는 경우 별지 서식의 신청자에 교섭단체를 추가하는 조치가 필요할 것으로 보임(표-4).

<표-4> 토론회 등 개최승인신청서

현 행	향 후																																
<p>(별지 서식)</p> <p style="text-align: center;"><b>토론회 등 개최승인신청서</b></p> <p>서울특별시의회회의장 귀하</p> <p>서울특별시의회 시민의견 청취를 위한 토론회 등의 운영에 관한 규칙」 제4조에 따라 다음과 같이 승인 신청합니다.</p> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 20%;">항 사 명</td> <td colspan="3"></td> </tr> <tr> <td>목 적</td> <td colspan="3"></td> </tr> <tr> <td>일시·장소</td> <td style="width: 20%;">참석인원</td> <td style="width: 20%;"></td> <td style="width: 40%;"></td> </tr> <tr> <td>기대효과</td> <td colspan="3"></td> </tr> </table> <p><input type="checkbox"/> 내 용</p> <p>붙임 : 토론회 등 계획서 1부</p> <p style="text-align: center;">년 월 일</p> <p style="text-align: center;">위원장 ○○○ 또는 의원 ○○○ (인)</p>	항 사 명				목 적				일시·장소	참석인원			기대효과				<p>(별지 서식)</p> <p style="text-align: center;"><b>토론회 등 개최승인신청서</b></p> <p>서울특별시의회회의장 귀하</p> <p>서울특별시의회 시민의견 청취를 위한 토론회 등의 운영에 관한 규칙」 제4조에 따라 다음과 같이 승인 신청합니다.</p> <table border="1" style="width: 100%;"> <tr> <td style="width: 20%;">항 사 명</td> <td colspan="3"></td> </tr> <tr> <td>목 적</td> <td colspan="3"></td> </tr> <tr> <td>일시·장소</td> <td style="width: 20%;">참석인원</td> <td style="width: 20%;"></td> <td style="width: 40%;"></td> </tr> <tr> <td>기대효과</td> <td colspan="3"></td> </tr> </table> <p><input type="checkbox"/> 내 용</p> <p>붙임 : 토론회 등 계획서 1부</p> <p style="text-align: center;">년 월 일</p> <p style="text-align: center;">위원장 ○○○ 또는 의원 ○○○ 또는 <span style="border: 1px solid red; padding: 2px;">교섭단체 ○○○</span> (인)</p>	항 사 명				목 적				일시·장소	참석인원			기대효과			
항 사 명																																	
목 적																																	
일시·장소	참석인원																																
기대효과																																	
항 사 명																																	
목 적																																	
일시·장소	참석인원																																
기대효과																																	

**4 종합 의견**

- 개정안은 교섭단체의 정책기능 강화를 위해 토론회 등의 개최 신청 자격에 교섭단체를 추가하는 것으로 교섭단체의 기능과 시민의견 청취를 통한 정책기능 강화 필요성 등을 고려할 때 적절한 조치로 판단됨.
- 또한, 교섭단체가 개최하는 토론회 등의 지원부서를 정책기획담당관으로 지정하는 것도 토론회 등의 운영효율화를 위한 필요한 조치로 판단됨.
- 다만 개정안의 취지를 보다 분명히 반영하기 위해 향후 「서울특별시의회 사무기구 및 사무분장규칙」 과 규칙의 별지 서식 일부를 개정해야 할 것으로 보임.

## # 별첨 1

# 2022년도 시민의견 창구를 위한 공청회 및 토론회 개최 목록

연번	구분	일시 · 장소	토론회명	주관의원 (소속상임위)	주관지원 부서
1	토론회	1.14.(금) 10:30 제2대회의실	가사노동자 지원 조례 제정 토론회	최 선 의원 (기획경제위원회)	기획경제위원회
2	토론회	1.14.(금) 14:00 제2대회의실	코로나 19확산 지속에 따른 청소년 시설의 효율적 운영방안 모색 토론회	한기영 의원 (행정자치위원회)	행정자치위원회
3	토론회	1.18.(화) 15:00 제2대회의실	서울특별시 민관 협치 기본조례 제정 정책 토론회	행정자치위원회	행정자치위원회
4	토론회	2.7.(월) 10:00 제1대회의실	서울특별시 뷰티산업 육성 및 지원 조례 제정을 위한 토론회	이병도 의원 (기획경제위원회)	기획경제위원회
5	토론회	2.7.(월) 10:30 제8-1, 8-2 회의실	청년 배달 플랫폼 종사자 현안 논의 및 제도개선 토론회	이동현 의원 (교육위원회)	예산정책담당관
6	토론회	2.7.(월) 14:30 제8-1, 8-2 회의실	청년 소상공인, 창업당사자 현안 논의 및 제도개선 토론회	김호평 의원 (도시계획균형위원회)	예산정책담당관
7	토론회	2.7.(월) 16:30 제8-1, 8-2 회의실	청년 고립 문제 진단과 예방을 위한 제도개선 토론회	이승미 의원 (교통위원회)	예산정책담당관
8	토론회	2.14(월) 10:30 제2대회의실	공론장의 구조변동과 메타버스 토론회	김 경 의원 (도시계획균형위원회)	예산정책담당관
9	토론회	2.15(화) 14:00 제2대회의실	반려동물 선진문화 조성을 위한 토론회	장인홍 의원 (행정자치위원회)	예산정책담당관
10	토론회	2.23(수) 14:00 제1대회의실	지하철역 출입구 위치 변경 등 개선 방안 마련 세미나	문장길 의원 (도시안전건설위원회)	예산정책담당관
11	토론회	2.23(수) 14:00 제2대회의실	과속방지시설 현황과 개선방안 토론회	정재웅 의원 (도시안전건설위원회)	도시안전건설위원회
12	토론회	3.3.(목)14:00 2대회의실	서울시 대북 인도협력사업 조례 제정 토론회	김달호 의원 (기획경제위원회)	기획경제위원회
13	토론회	3.24.(목) 15:00 제2대회의실	서울시 일자리 네트워크 활성화 방안 토론회	이준형 의원 (기획경제위원회)	기획경제위원회
14	토론회	3.30(수) 15:00 제2대회의실	서울시 청년 정책의 발전방향 정책 간담회	행정자치위원회	행정자치위원회
15	토론회	4.6(수) 14:00 제2대회의실	건설현장 스마트 사고 예측 예방 토론회	정재웅 의원 (도시안전건설위원회)	도시안전건설위원회



연번	구분	일시 · 장소	토론회명	주관의원 (소속상임위)	주관지원 부서
16	토론회	4.7(목) 15:30 제2대회의실	펫코노미 시대의 반려인, 반려동물 경제인을 위한 산업육성 정책 토론회	보건복지위원회, 기획경제위원회	예산정책담당관
17	토론회	4.26(화) 10:00 제2대회의실	현장맞춤형 공동주택관리제도 개선방안 도입을 위한 토론회	도시계획균형위원회	도시계획균형위원회
18	토론회	4.28(목) 14:00 제2대회의실	서울시 푸드뱅크마켓 이용 활성화 방안 토론회	보건복지위원회	보건복지위원회
19	토론회	6.23.(목) 14:00 제2대회의실	생활물류 혁신을 위한 거버넌스 패러다임 전환 필요성에 대한 토론회	추승우 의원 (교통위원회)	교통위원회
20	토론회	6.30.(목) 09:30 제2대회의실	코로나19 감염병 시대 어르신 만성질환 예방 및 관리방안 토론회	보건복지위원회	보건복지위원회
21	토론회	8.27(토) 13:30 제2대회의실	교육법과 교육정치 최근 현안과 과제 토론회	우형찬 의원 (교육위원회)	교육위원회
22	토론회	8.30(화) 15:00 후생동 강당	서울시 도시제조 산업과 노동정책의 전망 및 과제 토론회	이민옥 의원 (기획경제위원회)	기획경제위원회
23	토론회	9.2(금) 16:00 제2대회의실	OECD 글로벌 교육 혁신 흐름에 비춘 서울 교육의 과제와 전망에 관한 토론회	고광민 의원 (교육위원회)	교육위원회
24	토론회	9.5.(월) 14:00 제2대회의실	공공 보육 강화를 위한 서울형 어린이집 공인 평가제 개선 토론회	보건복지위원회	보건복지위원회
25	토론회	9.6.(화) 16:00 제2대회의실	미래소득보장제도 기본소득 vs 안심소득 토론회	김 경 의원 (보건복지위원회)	보건복지위원회
26	토론회	9.13.(화) 14:00 제2대회의실	서울시 출연기관 통·폐합 이대로 괜찮은가? 토론회	이병도 의원 (도시계획균형위원회)	예산정책담당관
27	공청회	9.20.(화) 10:00 주택위 회의실	민간토지 활용 공공주택(상상주택) 조례 제정을 위한 공청회	주택공간위원회	주택공간위원회
28	공청회	9.23.(금) 10:00 기경위 회의실	서울특별시 지방보조금 관리 조례 전부 개정을 위한 공청회	기획경제위원회	기획경제위원회
29	공청회	9.26.(월) 10:00 문체위 회의실	서울시 미디어재단 티비에스 설립 및 운영에 관한 조례 폐지 조례안 공청회	문화체육관광위원회	문화체육관광위원회

연번	구분	일시·장소	토론회명	주관의원 (소속상임위)	주관지원 부서
30	토론회	9.27.(화) 14:00 제2대회의실	기후변화에 따른 침수피해예방을 위한 정책 토론회	도시안전건설위원회	도시안전건설위원회
31	토론회	9.28.(수) 10:00 제2대회의실	2040 서울도시기본계획, 탄소감축과 재난대응 가능한가 토론회	이병도 의원 (도시계획균형위원회)	도시계획균형위원회
32	토론회	10.4.(화) 15:00 제2대회의실	서울특별시 가사노동자 지원조례 탄생 100일 토론회	이민욱 의원 (기획경제위원회)	기획경제위원회
33	토론회	10.11.(화)14:00 제2대회의실	모아타운 관리계획 및 모아주택 사업 새행계획 토론회	김경의원 (보건복지위원회)	예산정책담당관
34	토론회	10.12.(수)10:00 제2대회의실	'마포구 쓰레기 소각장 추가건립 문제점 점검과 대응방안 모색' 토론회	정진술 의원 (도시안전건설위원회) 김기덕 의원 (문화체육관광위원회)	예산정책담당관
35	소규모 세미나	10.12.(수)14:00 7-1회의실	물류 기본 계획 관련 세미나	신복자 의원 (기획경제위원회)	예산정책담당관
36	토론회	10.17.(월)10:30 제2대회의실	게임산업 방향성 제고 방안 토론회	김동욱 의원 (기획경제위원회)	기획경제위원회
37	토론회	10.18.(화)10:30 제2대회의실	서울시와 자치구 문화재단의 협력을 통한 문화재정 확충방안 토론회	유정희 의원 (문화체육관광위원회)	문화체육관광위원회
38	토론회	10.18.(화)14:00 제2대회의실	「쓰레기 담고 건강도 담는 쓰담달리기 활성화 조례안」 토론회	박강산 의원 교육위원회	예산정책담당관
39	토론회	10.20(목)14:00 제1대회의실	주민자치 실질화 정책 토론회	박성연 의원 (도시안전건설위원회)	예산정책담당관
40	토론회	10.21(금)15:00 제1대회의실	전기자동차 등 친환경 자동차 증가에 따른 정비 및 유지관리 방안 마련에 대한 토론회	이상훈 의원 (교통위원회)	교통위원회
41	토론회	10.21(금)14:00 제2대회의실	장애인 직업재활서비스의 지방지차단체 공적책임 강화 및 지원을 위한 토론회	보건복지위원회	보건복지위원회
42	토론회	10.24(월)10:00 제2대회의실	듣고 행하다 정책 토론회	송경택 의원 (행정자치위원회)	예산정책담당관
43	토론회	10.25(화)10:30 제1대회의실	서울시 중장년 지원정책 강화를 위한 토론회	이병도 의원 (도시계획균형위원회)	예산정책담당관
44	토론회	10.25(화)14:00 제2대회의실	2022 서울지역 가족센터 활성화 방안 토론회	보건복지위원회	보건복지위원회

연번	구분	일시 · 장소	토론회명	주관의원 (소속상임위)	주관지원 부서
45	토론회	10.27(목)14:00 제2대회의실	서남집단에너지시설(마곡열 병합발전소) 건설 의견 수렴을 위한 토론회	김춘곤 의원 (도시안전건설위원회)	예산정책담당관
46	토론회	10.27(목)14:00 제1대회의실	서울시 디자인정책 발전을 위한 토론회	이병도 의원 (도시계획균형위원회)	도시계획균형위원회
47	토론회	10.28(금)14:00 제2대회의실	공공산후조리원 설립 확대 vs 산후조리 지원 강화 정책토론회	보건복지위원회	보건복지위원회
48	토론회	11.7(월) 14:30 제2대회의실	서울시 자치구 체육회 상생과 발전방안 토론회	이종환 의원 (문화체육관광위원회)	문화체육관광위원회
49	토론회	11.15(화)16:00 제2대회의실	서울시 데이터 활용도 제고를 위한 공공 데이터 개방과 혁신 토론회	김 경 의원 (보건복지위원회)	예산정책담당관
50	토론회	11.16(수)14:00 제2대회의실	서울시 프리랜서 정책 토론회	박유진 의원 (행정자치위원회)	예산정책담당관
51	토론회	11.23(수)14:00 제2대회의실	서울시 직장내 괴롭힘 토론회	박유진 의원 (행정자치위원회)	예산정책담당관
52	토론회	11.25(금)14:00 제1대회의실	서울시 사회복지사 근로실태 개선 토론회	보건복지위원회	보건복지위원회
53	토론회	11.29(화)14:00 제2대회의실	세계문화유산 보존관리 효율화 방안 토론회	박환희 의원 (운영위원회)	예산정책담당관
54	토론회	12.2(금)10:30 제2대회의실	메타버스와 디지털자산 정책 토론회	김경 의원 (보건복지위원회)	예산정책담당관
55	토론회	12.9(금)14:00 제2대회의실	87년 체제를 극복하는 지방정치 토론회	박강산 의원 (교육위원회)	예산정책담당관
56	토론회	12.14(수)14:00 제2대회의실	특성화고 활성화 방안 마련을 위한 토론회	심미경 의원 (교육위원회)	교육위원회
57	토론회	12.15(목)14:00 제2대회의실	조선 최고 군사기관 삼군부 청사복원 토론회	박환희 의원 (운영위원회)	예산정책담당관
58	토론회	12.22(목) 9:30 제2대회의실	자립준비청년의 자립 지원정책 실효성 강화를 위한 토론회	이종배 의원 (문화체육관광위원회)	예산정책담당관
59	토론회	12.23(금)13:00 제2대회의실	한국IT산업의 현주소와 청년IT기업인의 역할 토론회	옥재은 의원 (행정자치위원회)	예산정책담당관
60	토론회	12.27(수)14:00 제2대회의실	중도장애인 사회복귀에 대한 지원방안 토론회	강석주 의원 (보건복지위원회)	보건복지위원회