

# 서울특별시 서울연구원 출연 동의안

## 검 토 보 고

### 1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제189호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2022년 8월 29일
- 라. 회부일자 : 2022년 9월 2일

### 2. 제안이유

- 가. 「지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」에 따라 서울연구원을 설립하고, 주요 시책과제에 대한 전문적인 조사·분석, 시정 주요 당면과제에 대한 연구 및 학술활동을 통해 시정 발전에 기여할 수 있도록 서울연구원 운영을 지원하고 있음.
- 나. 이에 서울연구원의 원활한 운영을 위하여 2023회계연도 서울특별시 세출예산에 출연금을 반영하고자 「지방재정법」 제18조제3항에 의거, 출연 여부에 대하여 미리 그 동의를 얻으려는 것임.

### 3. 주요내용

가. 출연 사무명 : 서울연구원 출연

나. 출연 추진근거 및 추진 필요성

#### 1) 추진근거

- 「지방자치단체 출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조제2항

**제13조(운영재원)** ② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

- 「지방재정법」 제18조제3항

**제18조(출자 또는 출연의 제한)** ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 「서울특별시 출자·출연 기관의 운영에 관한 조례」 제22조의3,4

**제22조의3(출자·출연의 동의)** 시장은 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 출자·출연 기관에 대하여 출자 또는 출연을 하고자 하는 경우에는 사전에 시의회의 동의를 받아야 한다.

**제22조의4(출자·출연 동의안)** 시장이 제22조의3에 따라 제출하는 출자·출연 동의안은 다음 각 호의 사항을 포함하여야 한다.

1. 출자·출연 사무명
2. 출자·출연 추진근거 및 추진 필요성
3. 출자·출연 사무 내용
4. 출자·출연 기관 개요(소재지, 규모, 지원시설, 위치도)
5. 소요예산 및 산출근거
6. 이사회 회의록
7. 결산 보고서
8. 그 밖에 출자·출연 심의에 필요한 사항

- 「서울특별시 서울연구원 운영 및 지원 조례」 제4조제1항

제4조(기금 및 출연금) ① 시는 연구원의 시설 및 운영을 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위에서 줄 수 있다.

2) 추진 필요성

- 서울연구원은 서울시가 출연하여 설립한 시책연구기관으로, 서울의 도시문제를 효율적으로 해결하기 위해 경제, 행정, 복지, 교통, 도시재생, 도시외교 등 다양한 분야에 걸쳐 체계적·전문적으로 조사·분석하고, 시정 주요 당면 과제에 대한 연구 및 학술활동을 수행하여 서울시정 발전에 기여하고 있음.

다. 출연 사무내용

- 1) 시 행정 및 의회 의정에 관한 중·장기계획 및 자료의 조사연구
- 2) 시 행정 및 의회 의정의 주요 당면과제에 대한 조사연구
- 3) 정부, 지방자치단체 및 국내·외의 연구기관과 민간단체로부터의 연구용역, 원가계산 등의 수탁
- 4) 시 행정 및 의회 의정에 관한 연구관련 도서 및 간행물 발간
- 5) 연구기관과의 공동연구, 학술대회 및 정보교류 협력
- 6) 자치구의 요청에 따른 자치구 행정과 자치구의회의 의정에 관한 연구

라. 출연 기관 개요

1) 연 혁

- 1992. 01. 15 서울특별시시정개발연구원 육성 조례 제정
- 1992. 07. 14 재단법인 서울특별시시정개발연구원 설립
- 1992. 09. 23 초대 최상철 원장 취임
- 1992. 10. 01 서울특별시시정개발연구원 개원

- 2003. 01. 29 서초동 현 청사로 이전
- 2012. 07. 26 서울연구원으로 명칭 변경
- 2017. 09. 21 서울연구원 운영 및 지원 조례 전부 개정
- 2022. 03. 10 제17대 박형수 원장 취임

2) 소재지 : 서울시 서초구 남부순환로 340길 57

3) 위치도



4) 규 모

- 조직 : 원장, 부원장, 감사실, 성평등인권센터, 1본부, 8실, 2센터
  - ▶ 연구기획조정본부, 도시사회연구실, 시민경제연구실, 도시경영연구실, 교통시스템연구실, 안전환경연구실, 도시공간연구실, 도시정보실, 경영관리실, 도시외교연구센터, 서울공공투자관리센터
- 인력 : 정원 234명 / 현원 223명

(2022. 8월 기준, 단위 : 명)

구분	계	원장	연구직	일반직	전문직	공무직
정원	234	1	155	37	25	16
현원	223	1	145	37	24	16
과부족	△9	-	△10	-	△1	-

5) 지원시설

- 규 모 : 지상5층, 지하1층 / 연면적 8,467.83m<sup>2</sup>
- 건축년도 : 2003년
- 시설현황

층 별	주요 용도
지하1층	정보자료실, 공동연구실, 체력단련실, 기계전기실,
1층	도시사회연구실, 시민경제연구실, 성평등인권센터, 전산실, 방재실, 도시정보실, 공동연구실
2층	원장실, 부원장실, 연구기획조정본부, 경영관리실, 도시외교센터, 도시경영연구실, 대중회의실
3층	도시공간연구실, 교통시스템연구실
4층	안전환경연구실
5층	서울공공투자관리센터

- 별 관 : 지상8층(1,006.62m<sup>2</sup> ), 지상1층(105.39m<sup>2</sup> )
- ▶ 주 소 : 서울시 강남구 역삼동 788-10 YK빌딩
- ▶ 임차기간 : 2021. 5.~2026. 4.(5년)

마. 소요예산 및 산출근거

- 1) 2023년 출연금 편성액(안) : 260억 5,655만원 ※ 2022. 7월 말 현재
- 2) 2023년 산출근거(안)
  - 2023년 서울연구원 예산(안) : 354억 655만원(예산순계액 : 345억 5,555만원)

(단위: 백만원)

세입 예산			세출 예산		
계	35,407		계	35,407	
1. 일반사업계정	30,807	87.0%	1. 일반사업계정	30,807	87.0%
가. 서울시 출연금	26,057	73.6%	가. 연구사업비	5,727	16.2%
나. 자체수입	4,750	13.4%	연구과제	5,652	16.0%
수탁사업계정전입금	851	2.4%	연구사업운영	76	0.2%
출판물판매수입	30	0.1%	나. 경영사업비	5,186	14.6%
고유목적사업준비금전입	250	0.7%	다. 인건비	19,838	56.0%
이월금	1,855	5.2%	라. 예비비	55	0.2%
내부유보금	1,764	5.0%			
2. 수탁사업계정	4,600	13.0%	2. 수탁사업계정	4,600	13.0%
가. 수탁금	4,600	13.0%	가. 수탁연구비	3,749	10.6%
			나. 계정전출금	851	2.4%

#### 4. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

##### 가. 동의안의 개요

- 동의안은 2023년도 서울시 세출예산에 서울연구원 출연금을 편성 하기에 앞서 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 서울특별시의회의 동의를 받고자 제출됨.

##### 나. 서울연구원 현황

- 서울연구원(이하 “연구원”)은 서울의 다양한 도시문제와 주요 시정 과제에 대한 체계적·전문적인 연구와 학술활동을 수행하여 시정 발전에 기여할 목적으로 1992년 설립됨.
- 현재 1본부 8실 2센터<sup>1)</sup>에 연구직 145명을 포함해 223명의 정규 인력을 갖추고 있음(2022년 8월 기준).

##### < 서울연구원 인력 현황 >

(2022. 8월 기준, 단위 : 명)

구분	계	원장	연구직	일반직	전문직	공무직
정원	234	1	155	37	25	16
현원	223	1	145	37	24	16
과부족	△9	-	△10	-	△1	-

1) 서울연구원의 조직은 원장, 부원장, 감사실, 1본부(연구기획조정본부), 8실(도시사회, 시민경제, 도시경영, 교통시스템, 안전환경, 도시공간, 도시정보, 경영관리), 2센터(도시외교연구, 서울공공투자관리)로 구성됨.

- 올해 8월 현재 165건의 연구를 수행해 박사 1명당 평균 2.2건의 연구실적을 보이고 있음.
- 최근 5년간 연구원의 연구실적은 총 1,430건으로, 자체 연구 1,144건, 수탁연구 286건임.

### < 서울연구원 연도별 연구 수행 현황 >

(2022. 8월 기준, 단위 : 건)

연도	계	자체연구						수탁연구
		소계	정책	기초	현안	수시	협력	
총계	1,430	1,144	316	179	168	344	137	286
2022.7	165	135	35	30	22	44	4	30
2021	244	193	48	43	21	66	15	51
2020	284	212	46	31	31	76	28	72
2019	290	218	55	31	36	64	32	72
2018	261	200	66	29	36	48	21	61

- 정책연구 : 정책개발 및 사회동향에 대응하기 위한 연구
- 기초연구 : 정책개발에 필요한 기초자료 축적을 위한 연구
- 현안연구 : 단기적으로 수행하는 현안대응형 연구
- 수시연구 : 신속한 현안 문제 해결을 위한 연구
- 협력연구 : 외부의 학계, 단체, 전문가 등과 협력하여 수행하는 연구
- 수탁연구 : 외부와 용역계약에 의하여 수행하는 연구

#### 다. 연구원 출연에 대한 적절성 검토

- 서울시는 「지방자치단체출연 연구원의 설립 및 운영에 관한 법률」 제13조제2항<sup>2)</sup>과 「서울특별시 서울연구원 운영 및 지원 조례」 제4조 제1항<sup>3)</sup>에 근거를 두고 연구원에 출연금을 지원하고 있음.

2) 제13조(운영재원) ① 지방연구원은 다음 각 호의 재원으로 운영한다.

1. 제2항에 따른 출연금 및 보조금
2. 제14조에 따른 수익사업으로 생긴 수익금
3. 그 밖의 수입금

② 지방자치단체는 지방연구원의 설립 및 운영에 드는 경비에 충당하기 위하여 지방연구원에 필요한 출연금 및 보조금을 예산의 범위에서 교부할 수 있다.

3) 제4조(기금 및 출연금) ① 시는 연구원의 시설 및 운영을 위하여 필요한 출연금을 예산의 범위에서 줄 수 있다.

- 연구원은 설립 이후 복잡하고 다양한 서울의 도시문제를 효율적으로 해결하기 위해 주요 시책 과제의 개발을 비롯한 각종 연구사업 등을 수행하며 시정 발전에 기여해 왔음.
- 최근 5년간 출연금 규모를 살펴보면, 2018년 이후 지속적인 증가세를 보이다가 2022년 261억원으로 감소함.

<서울연구원 출연금 현황>

(단위 : 백만원)

2018	2019	2020	2021	2022	2023(안)
23,600	29,800	33,600	32,474	26,057	26,057

- 2023년도 연구원의 전체 예산 규모는 전년대비 15.2%(△29억 2천 6백만원) 감소한 354억 7백만원으로 예상됨.
- 세입예산 중 일반사업계정은 서울시 출연금, 자체수입을 합쳐 전년 대비 29억 2천 6백만원 감소한 308억 7백만원이며, 수탁사업계정은 전년대비 34억원 감소한 46억원임.
- 출연금은 전년도와 같은 260억 5천 7백만원으로 전체 수입의 73.6%를 차지함.
- 이월금은 전년대비 1억 7천 7백만원 감소한 18억 5천 5백만원으로 전체 수입의 5.2%를 차지함.
- 내부유보금은 전년대비 21억 2천만원 감소한 17억 6천 4백만원으로 전체 수입의 5%를 차지함.



## <서울연구원 2023년도 세입예산(안) 세부내역>

(단위 : 백만원)

세입 예산			
예산과목	2023년	2022년	증 △ 감
계	35,407	41,733	△6,326
1. 일반사업계정	30,807	33,733	△2,926
가. 출연금	26,057	26,057	-
나. 자체수입	4,750	7,676	△2,926
1) 수탁사업 계정전입금	851	1,480	△629
2) 출판물 등 판매수입	30	30	-
3) 고유목적사업준비금 전입금	250	250	-
4) 이월금	1,855	2,032	△177
5) 내부유보금	1,764	3,884	△2,120
2. 수탁협약사업계정	4,600	8,000	△3,400
가, 수탁협약사업비	4,600	8,000	△3,400

○ 세출예산의 증액과 감액 사유는 다음과 같음.

- 증액은 ▶ 통합정보시스템 제2차 고도화사업 3억 1천만원, ▶ 현안 연구 수행비 1억 6천만원,<sup>4)</sup> ▶ 노후 청사 보수를 위한 9천 5백만원 등임.

- 감액은 ▶ 정규직 인건비 17억원 및 성과급 6억 5천만원, ▶ 정책연구 수행비 5억 6천만원, ▶ 편집출판물과 정보자료실 운영 3억 6천만원 등임.

○ 연구원의 2023년도 연구사업수행 목표는 전년도와 동일한 190건 이나, 연구 수행방식을 정비하여 3억 2천만원 감액함.

4) 6~9개월의 기간이 소요되는 정책연구의 비중을 줄이고 3개월 이내의 결과를 도출할 수 있는 현안연구의 비중을 확대함.

## <서울연구원 2023년도 세출예산(안) 세부내역>

(단위 : 백만 원)

구분	2023년(안)	2022년	증감액	비고
<b>계</b>	<b>35,407</b>	<b>41,733</b>	<b>△6,326</b>	
1. 일반사업계정	30,807	33,733	△2,926	
연구사업비	5,727	6,130	△402	
연구과제수행	5,652	5,972	△320	· 자체 연구과제 190개(전년동일) · 정기 수탁과제 자체연구화 사업 증가(8개→16개)로 기초연구 수행비 7천 5백만원 증액 · 단기간 수행 현안연구 증가 예상으로 1억6천만원증액 · 정책연구 감소 예상으로 5억6천만원 감액
경상경비	76	158	△82	· 8연구실 및 2센터 운영비 (부서운영비, 과제개발회의비 등)
경영사업비	5,186	5,271	△84	
성평등·감사	43	48	△5	· 회의비 운영 등 사무관리비 1백만원 감액 · 심리 및 법률상담, 의료비 지원금 3백만원 감액
연구기획	539	459	80	· 행정사무감사 요구자료 분량 증가 등 사유로 인쇄비 8백50만원 증액 · 연구자문위원회, 이사회 및 임원추천위원회 회의수당 8백50만원 증액 · 회의비 운영 등 사무관리비 3백만원 감액 · 시와의 연구협의 강화를 위한 솔루션포럼 8백90만원 순증 · 연구과제 질 평가의 공정성 및 전문성 강화를 위해 평가수당 1천9백만원 증액 · 언론보도 및 광고기획비 2천9백만원 증액 · 코로나19세로 인한 학술행사비 8백만원 증액
경영관리	988	1,097	△109	· 인적자원 역량강화를 위한 예산 4천2백만원 증액 · 연구지원 인력 및 기관행사 축소로 1억 5천만원 감액
청사운영	1,189	1,156	33	· 노후청사 공사비용 9천 5백만원 증액 · 노후장비 교체완료로 사무물품 구입비 1억 1천6백 감액 · 산업안전관련비 1천8백만원 증액 · 서울인재개발원 공동사용하는 차량임차비 3천6백만원 증액
도시정보	1,581	1,715	△134	· 빅데이터 등 연구자료 수집비 7천5백만원 감액 · 통합정보시스템 2차 고도화사업 3억1천2백만원 순증 · 출판물 관리 및 정보자료실 운영비 3억 6천만원 감액
경상경비	846	796	50	· 수도광열비 상승(상하수도, 전기요금, 도시가스요금)에 따른 공공운영비 6천2백만원 증액 · 시내여비, 국외여비 1천5백만원 감액 · 기관장 업무추진비 1천2백만원 증액 · 사무용품구입비 등 수용비 1천4백만원 감액
인건비	19,838	22,154	△2,316	· 정규직 234명(임원 1명 포함) · 정규직 인력 보수의 85% 수준으로 감액 편성 · 수당, 법정부담금, 평가급은 90% 수준으로 감액 편성
예비비	55	178	△123	· 일반예비비 1억 2천만원 감액
2. 수탁사업계정	4,600	8,000	△3,400	
수탁연구비	3,749	6,520	△2,771	· 서울시 방침에 따른 수탁연구 감소에 따라 감액
계정전출금	851	1,480	△629	

- 보수 및 성과급 등 인건비의 경우 전년대비 23억 5천만원을 감액 하였으나, 정·현원의 변동이 없고 매년 인건비 상승분을 고려 했을 때 적절한 출연금의 산출근거로 보기 어려움.
- 서울시의 긴축재정 기조와 경영효율화를 위한 지출구조 개선이 요구되고 있으므로 하반기에 진행 예정인 연구원의 조직개편, 연구유형 변경 등을 반영하여 합리적인 예산편성이 요구됨.

담당 조사관	연락처
노 혜 미	02-2180-8057