

서울특별시 직업교육훈련시설의 설치 및 운영에 관한
조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제136호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2022년 8월 29일
- 라. 회부일자 : 2022년 9월 2일

2. 제안이유

- 서울시 기술교육원 간 유연한 조직 및 학과 운영을 위해 중부기술교육원과 남부기술교육원의 통합운영에 따른 통합 기술교육원 명칭 변경이 필요함.

3. 주요내용

- 가. 서울특별시 중부기술교육원과 남부기술교육원 명칭 변경(안 제5조 제3항제3호, 별표 명칭).

4. 검토의견 (수석전문위원 강상원)

가. 개정안의 개요

- 개정안은 서울특별시 기술교육원 중 올해부터 민간위탁 통합 운영을 실시한 중부기술교육원과 남부기술교육원 두 곳의 명칭을 변경하기 위해 제출됨.

나. 중부·남부기술교육원 민간위탁 통합 운영 경위

- 서울시는 기술교육원(동부·중부·남부·북부) 운영을 통해 저소득층, 실업자 등 취약 취업계층과 직업훈련이 필요한 시민에게 취·창업 관련 교육을 실시함으로써 경제적 자립과 생계유지의 기반을 마련해 왔음.

<서울시 기술교육원별 운영개요>

구 분	중 부+남 부		동 부	북 부
	중부캠퍼스	남부캠퍼스		
위 치	용산구 한남대로	경기도 군포시	강동구 고덕로	노원구 덕릉로길
인 력 현 황	32명	30명	41명	40명
위 탁 기 관	한국생산성본부		경북대학교	남서울대학교
위 탁 기 간	2022.3.1.~2025.2.28.		'22.3.1.~'25.2.28	'22.3.1.~'25.2.28
2022년 훈 련 계 획 인 원	35개학과 1,640명	19개학과 833명	44개학과 1,727명	49개학과 1,851명
서 울 시 과 정	22개학과 1,130명	15개학과 638명	26개학과 1,215명	29개학과 1,251명
국가협력과정	13개학과 510명	4개학과 195명	18개학과 512명	20개학과 600명
2022년 사업예산	5,205백만원	3,939백만원	6,359백만원	5,498백만원
서 울 시 과 정	4,549백만원	3,491백만원	5,466백만원	4,705백만원
국가협력과정	656백만원	448백만원	893백만원	793백만원

- 그러나, 각각 다른 민간기관이 기술교육원 네 곳을 장기수탁·운영하면서 교육원 사유화에 따른 비위 발생, 업무상 전문성 저하 등 방만한 운영상태가 지속되어 대대적인 혁신이 요구되었음.
- 중부기술교육원(이하 “중부교육원”) 원장은 각종 비위사실로 2019년 해임되었고, 서울시 지도·점검에서 회계처리 미숙, 계약체결 지침 미이행, 불투명한 선발시스템 운영 등의 문제가 반복적으로 지적됨.
- 남부기술교육원(이하 “남부교육원”)은 장기간 이어진 특정 수탁기관¹⁾의 교육원 사유화로 방만 운영되었으며, 행정사무감사와 서울시 특별조사(2018년)에서 주의와 시정조치를 받은 바 있음.

< 서울시 특별조사 결과와 처분내용 >

- 감사명 : 서울특별시 남부기술교육원 특정감사
- 감사기간 : 2018.1.29.~2018.2.28.
- 지적사항 및 조치결과
 - <문책요구사항> : 경징계 1명, 주의 5명
 - 기능경기대회 업무처리 부적정 : 경징계 1명, 주의 3명
 - 식사비(민간위탁금) 과다청구 : 주의 3명
 - 예산 전용 업무 처리 부적정 : 주의 3명
 - <시정요구사항> : 6건
 - 사무편람 승인내역 부재 : 업무편람 표준안 수립
 - 수탁재산의 목적외 사용(교직원숙소) : 사용료 부과
 - 공유재산 대장 관리 미흡 : 자산관리과에 재산처분보고서 제출
 - 산업안전보건관리비, 환경보전비 정산 부적정 : 1,090천원 세입조치

1) 남부교육원은 엘림복지회가 1991년 엘림직업훈련원을 서울시에 조건부 기부채납하면서 20년간 민간위탁을 수행했으며, 이후 재계약과 두 차례의 공모에 재선정되어 총 28년간 장기위탁 함.

- 전기설비 설치 및 유지관리 부적정 : 배전반분리 공사 실시
 - 위탁운영 협약서상 재산내역 누락 : 재산현황에 장비내역 기재
- <통보, 주의요구사항> : 12건
- 위임전결 규정 개선, 인사채용 절차 개선, 인력운용계획 보고 누락, 보조금관리시스템 미사용, 연차보상비 지급 업무 처리 부적정, 수탁재산의 목적외 사용(예배당), 공사 수의계약 부적정, 소방안전 설비 관리 소홀, 위탁기간 종료에 따른 인수인계 소홀 등

- 특히, 기술교육원별 개별 위탁에 따른 경직적인 운영구조는 교육원 간 인적·물적 네트워크 교류 부족과 학생 수 대비 불균형한 행정인력 보유, 시설활용도 저조 등의 문제가 발생함.
- 이에 따라 교육원 간 중복학과 조정과 조직·인력 구조 개편, 시설 활용 제고 등 효율적인 교육원 운영을 위해 중부와 남부교육원에 민간위탁 통합 방식을 시범 도입²⁾해 현재 한국생산성본부가 수탁 운영 중임.

< 중부 및 남부교육원 민간위탁 추진경과 >

■ 중부기술교육원

- 1977. 3. : 송실공생복지재단에 의한 민간위탁
- 2011. 3. : 송실공생복지재단 운영(재계약)
- 2012. 3. : 송실공생복지재단 선정·운영(공모)
- 2015. 3. : 명지대학교 산학협력단 선정·운영(공모)
- 2017. 3. : 명지대학교 산학협력단 선정·운영(공모)
- 2020. 3. : 한국생산성본부 선정·운영(공모)
- 2022. 3. : 한국생산성본부 선정·운영(공모)

2) 2021년 8월 11일 「서울특별시 중부기술교육원 및 남부기술교육원 통합 민간위탁 동의안」이 제출됐으며, 같은 해 12월 22일 의회에서 최종 가결됨.

■ 남부기술교육원

- 1991. 8. : 엘림복지회(시설기부채납법인)에 의한 민간위탁
- 2011. 8. : 엘림복지회 운영(재계약)
- 2014. 3. : 엘림복지회 선정·운영(공모)
- 2016. 3. : 엘림복지회 선정·운영(공모)
- 2019. 5. : 한국능력개발원 운영(용역)
- 2020. 1. : 제주대학교 산학협력단 선정·운영(공모)
- 2022. 3. : 한국생산성본부 선정·운영(공모)

다. 명칭 변경 적정성 여부(안 제5조제3항제3호, 안 별표 명칭)

- 중부와 남부교육원 민간위탁 통합 운영에 따라 두 교육원의 명칭을 ‘중부기술교육원’은 ‘중부·남부기술교육원 중부캠퍼스’로 하고, ‘남부기술교육원’은 ‘중부·남부기술교육원 남부캠퍼스’로 변경함.

< 명칭 변경 신규 대비표 >

현 행	개 정 안
서울특별시 <u>중부기술교육원</u>	서울특별시 <u>중부·남부기술교육원 중부캠퍼스</u>
서울특별시 <u>남부기술교육원</u>	서울특별시 <u>중부·남부기술교육원 남부캠퍼스</u>
서울특별시 동부기술교육원	<현행과 같음>
서울특별시 북부기술교육원	<현행과 같음>

- 이는 개별 민간위탁에 따른 교육원의 고질적인 문제해결과 지속 가능한 운영 노력이 시급히 요구됨에 따라 중부와 남부교육원 민간위탁 통합 운영을 시행하면서 교육원의 명칭을 통합하게 된 것임.

- 그러나 민간위탁 통합 운영은 위탁 운영범위에 대한 변경일 뿐 교육원 각각의 시설, 위치, 성격, 운영방식(민간위탁) 등은 현행대로 유지하고 있음.
- 따라서 민간위탁 방식에 맞춰 교육원 명칭을 변경하는 것은 서울시가 운영하는 네 곳 기술교육원의 명칭 통일성을 저해하고, 현재 명칭에 익숙한 시민의 혼란을 초래할 수 있음.
- 한편, 교육원 운영의 근거가 되는 「서울특별시 직업교육훈련시설의 설치 및 운영에 관한 조례」의 개정없이 중부와 남부교육원의 현판, 홈페이지, 홍보자료 등을 새로운 명칭으로 교체·배포함(첨부자료1.).
- 이러한 사업추진 행태는 입법기관으로서의 의회 권한을 무력화할 수 있고 조례를 형해화할 수 있으므로 엄중한 주의가 요구됨.
- 이 밖에 이 조례에 명시된 관계 법령의 명칭이 변경됨에 따라 「근로자 직업능력 개발법」을 「국민 평생 직업능력 개발법」으로 수정이 필요함.

<수정의견 조문대비표>

현 행	수 정 의 견
제1조(목적) 이 조례는 「 <u>근로자 직업능력 개발법</u> 」 제27조제1항에 따라 서울특별시 직업교육훈련시설을 설치하고,	제1조(목적) 이 조례는 「 <u>국민 평생 직업능력 개발법</u> 」 제27조제1항에 따라 서울특별시 직업교육훈련시설을 설치

현 행	수 정 의 견
그 관리 및 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.	하고, 그 관리 및 운영에 필요한 사항을 규정함을 목적으로 한다.

담당 조사관	연락처
박 은 샘	02-2180-8064

첨부자료 <1>

서울시 남부기술교육원 변경현판



서울시 중부기술교육원 변경현판



서울시 남부기술교육원 홍보포스터

서울특별시 *여러는 공경도시 서울*

취업! 이제는 해아지? 무료로 배워!

서울특별시 중부·남부기술교육원 남부캠퍼스

2022년 하반기 교육생 모집

원서접수: 7/18 ~ 8/19 (이후 추가모집)

자격요건

- 모집공고일 전(22.07.18) 현재 만 15세 이상으로
- 서울시에 주민등록을 두고 있는 서울시민
- 서울시에 외국인 등록된 지로 영주권 취득자 또는 배우자가 내국인인 자 및 그 자녀
- 최근 3년 이내 수료생 입학 제한 (6개월 이하 과정 1회수로 시 미달학과 지원 가능)

특 점

- 교육비, 교재비, 실습비 등 무료 (일부 학과·재료비 제외)
- 재미 중 국가기술자격증 가능검정료 지원
- 취업연계, 출석제출(주관), 병역연기 가능
- 우선선발대상자 수당 지급(최대 월 25만원)
- 재학 중 기숙사 무료 제공

접수방법

온라인 홈페이지 접수 혹은 방문 접수

과정	학과
주간 5개월	건물보수, 비리스디디지트, 꽃물나눔, 조경관리, 메이디자인, 자동차정비산업기사(가정형거점)
	단기

선발과정

원서접수 | 면접 | 합격발표

주소: 15820 경기도 군포시 교산로 589
 전화: 031-390-3920 팩스: 031-390-3939
 홈페이지: https://www.nbedu.or.kr

서울시 중부기술교육원 및 남부기술교육원 홈페이지

서울특별시 중부·남부기술교육원 중부캠퍼스 남부캠퍼스

2022년 하반기 직업교육생 모집

중부캠퍼스 남부캠퍼스

홈페이지

모집안내 | 입학안내 | 과정안내 | 취업이사는 길 | 모의고사 | 취업연계 | 재학안내 | 취업이사는 길