

2021



지방자치단체 재정공시 편람

2021. 6.



행정안전부

일 러 두 기

《지방자치단체 재정공시 편람》은 주민의 복리증진과 편의시설 확충 등 지역 살림살이에 쓰이는 지방재정의 현황을 주민에게 투명하게 공개하는 재정공시 방법을 안내하기 위해 작성되었습니다.

이번에 발간하는 《2021년 지방자치단체 재정공시 편람》은 지방자치단체와 지방재정 관련 부서의 의견을 수렴하여, 자치단체 재정현황에 대한 주민들의 이해를 돕기 위해 공시 항목과 관련하여 다음과 같은 사항을 개선하였습니다.

- 결산공시 관련, 제도개선사항을 반영하여 청사면적 공시 및 기금성과분석 결과서식이 변경되었고, 신속집행 대상액 대비 60%였던 신속집행 목표율은 자치단체별 특성에 따라 세분화되었습니다.
- 예산공시 관련, 업무추진비 편성현황에 단체장, 부단체장 외에 실국장 및 읍면동장 등 기타 예산금액, 보통교부세 자체노력 반영현황에 예산집행노력이 각각 추가되고, 성별 영향평가사업, 주민참여예산, 국외여비 관련 서식이 정비되었습니다.

또한, 지방재정통합공개시스템(지방재정365, lofin.mois.go.kr)에 공개되는 통합공시 항목을 확대하여 국민들의 공시내용 조회 편의성을 향상시켰고, 지방재정업무 담당 공무원들이 자치단체 간 재정현황을 더욱 다양한 지표를 바탕으로 비교·분석할 수 있도록 하였습니다.

아무쪼록 지방자치단체 재정공시가 주민들의 지방재정에 대한 이해를 높이고 지방재정 정책 추진 및 연구에 유용한 자료로 활용되기를 기대하며, 앞으로도 지방재정공시가 원활하게 운영될 수 있도록 노력해 나가겠습니다.

2021. 6.



목 차

I. 지방재정 공시제도 개요	1
II. 2021년도 지방재정공시 개선사항	2
III. 지방재정 공시제도 운영방안	5
IV. 지방재정공시심의위원회 구성·운영	9
V. 재정공시 사후관리	10
VI. 추진일정	11
VII. 지방재정공시 작성기준	13
① 결산기준 재정공시 작성기준	15
② 예산기준 재정공시 작성기준	103
③ 특수공시의 항목선정과 작성기준	129
별첨 1. 자치단체별 인구수(2020년 12월말 기준)	130
별첨 2. 자치단체별 지방의원 정수	133
별첨 3. 지방자치단체 유형 분류(기초자치단체)	136
참고자료 1. 지방재정공시 관련 법규	137
참고자료 2. 용어 해설	149
참고자료 3. 지방재정공시 표준화면 가이드	181

1 개념 및 필요성

■ 지방자치단체가 예산서 및 결산서를 기준으로 재정운용 결과와 주민의 관심사항 등을 주민에게 공개하는 제도

- 지방자치단체 재정운용상황에 대해 주민의 이해를 돕고 주민에 대한 재정적 책임성과 투명성 확보
- 재정운용에 대한 자율통제 기반을 확립하여 자발적인 건전재정 운용 유도

2 제도 도입 추진경과

■ '94년부터 「재정운영상황 공개제도」 운영

- 자치단체별 조례가 정하는 바에 따라, 매 회계연도 마다 1회 이상 세입·세출예산의 집행상황, 지방채 및 일시차입금의 현재액 등 재정운용에 관한 중요사항을 주민에게 공개(구. 지방재정법 제118조의3)
- 자치단체별로 공개범위, 공개방법, 공개시기 등이 서로 상이하여 주민에 대한 체계적인 정보제공 및 다른 자치단체와 비교 등이 어렵다는 한계

■ '06년부터 「지방재정 공시제도」 도입

- 재정공시 대상, 공시방법, 시기, 지방재정공시심의위원회의 설치 등에 관한 사항을 법령에 규정(현행 지방재정법 제60조)
- 기존 「재정운영상황 공개제도」의 한계를 극복하고, 주민에 대한 재정 투명성 및 책임성을 제고하는 효과

■ 결산기준 재정공시 서식 변경 및 기준 개선

- 자치단체 청사 기준면적 초과 현황(5-2.) 공시 서식 개선
 - 「공유재산 및 물품관리법 제94조의3, 같은 법 시행령 제95조」에 의한 기준면적으로 서식 수정
- 기금 성과분석 결과(9-3) 전년도 개선 권고사항 불이행 신규 추가 상대 평가에서 '절대평가'로 전환
 - ⇒ 개선 권고사항 미이행률에 따라 감점 조치*(최대 △2점) 하고 있으나, 정량 지표가 아닌 관계로 미제출시 감점 방식으로 변경(△1점)
- 재정분석 결과(9-4.) 재정효율성 분석지표 순서 변경
- 지방재정 신속집행 실적(9-13.) 2020년도 6월말까지 신속집행 목표율은 신속집행 대상액 대비 60%
 - ※ 특·광역 65%, 기초(세종, 제포 포함) 57.0%, 공기업 56.7%로 변경

■ 예산기준 재정공시 서식 변경 및 기준 개선

- 성인지 예산현황(4-2.) 성별영향평가사업(성별영향평가법에 따른 성별 영향평가 대상 예산사업) 변경
- 주민참여예산제도의 운영현황(4-3.) 주민참여예산사업 예산 반영 규모 서식 변경, 2022년 주민참여예산사업의 주민의견서 추가
- 국외여비 편성현황(4-6.) 국외업무여비, 국제화여비에 대한 설명 추가
- 업무추진비 편성현황(4-8.) 2021회계연도부터 기관운영 업무추진비 공시를 "실국장 및 읍면동장 등 기타" 예산금액 추가
- 보통교부세 자체노력 반영현황(세출 효율화, 5-1.) 예산집행 노력(이월·불용액 절감) 추가

자치단체 재정공시(59개)		행정안전부 통합공시(36개)	
분류	세부항목	분류	세부항목
결산규모 (4)	<ul style="list-style-type: none"> • 세입결산 • 세출결산 • 기금운영현황 • 지역통합재정통계 	결산규모 (4)	<ul style="list-style-type: none"> • 세입결산 • 세출결산 • 기금현재액 • 지역통합재정통계
재정여건 (3)	<ul style="list-style-type: none"> • 재정자립도[결산] • 재정자주도[결산] • 통합재정수지[결산] 	재정여건 (3)	<ul style="list-style-type: none"> • 재정자립도[결산] • 재정자주도[결산] • 통합재정수지비율[결산]
부채/채무 /채권 (11)	<ul style="list-style-type: none"> • 통합부채 현황 • 지자체 부채 현황 • 지방공기업 부채 현황 • 출자·출연기관 부채 현황 • 우발부채 현황 • 지자체 채무 현황 • 지방채발행 한도액 및 발행액 • 일시차입금 현황 • 민자사업 재정부담 현황 • 재정건전성관리 계획·이행현황 • 보증채무 현황 • 채권 현황 	부채/채무 /채권 (7)	<ul style="list-style-type: none"> • 예산대비채무비율 • 지자체부채비율 • 지방공기업부채비율 • 출자·출연기관 부채현황 • 민자사업재정부담액 • 보증채무 비율 • 채권현황
주요예산 집행결과 (10)	<ul style="list-style-type: none"> • 기본경비 집행현황 • 자치단체 청사 기준면적 현황 • 공무원인건비 집행현황 • 업무추진비 집행현황 • 국외여비 집행현황 • 지방의회경비 집행현황 • 지방의회 국외여비 집행현황 • 맞춤형복지제도 시행경비 현황 • 연말지출 비율 • 금고 협력사업비 운영 현황 	주요예산 집행결과 (7)	<ul style="list-style-type: none"> • 공무원인건비비율 • 업무추진비비율 • 지방의회경비비율 • 지방의회 국외여비 비율 • 맞춤형복지제도 시행경비비율 • 연말지출비율 • 기본경비비율
지방세/ 세외수입 (3)	<ul style="list-style-type: none"> • 지방세 징수 실적 • 지방세 지출현황 • 지방세 및 세외수입 체납현황 	지방세/ 세외수입 (3)	<ul style="list-style-type: none"> • 지방세 징수 실적 • 지방세 지출현황 • 지방세 및 세외수입체납 현황
복지/ 민간지원 (6)	<ul style="list-style-type: none"> • 사회복지비 • 지방보조금 교부 현황 • 지방보조사업 성과평가 결과 • 지방보조금으로 취득한 중요재산의 변동현황 • 지방보조금 교부결정 취소 등 주요 처분내용 • 행사·축제경비 	복지/ 민간지원 (3)	<ul style="list-style-type: none"> • 사회복지비비율 • 지방보조금비율 • 행사·축제경비비율
재산및물품/ 지방공공기관 (4)	<ul style="list-style-type: none"> • 공유재산 및 물품 • 출자·출연금 집행현황 • 출자·출연기관현황 • 지방공기업 현황 	재산및물품/ 지방공공기관 (2)	<ul style="list-style-type: none"> • 출자·출연금비율 • 공유재산 및 물품현재액
재정성과/ 평가 (14)	<ul style="list-style-type: none"> • 성과보고서 • 복식부기 재무제표 • 기금성과분석결과 • 재정분석 결과 • 재정건전화 계획 및 이행현황 • 성인지 결산현황 • 행사·축제 원가회계 정보 • 청사신축 원가회계 정보 • 수의계약 현황 • 자치단체 공공시설물 운영현황 • 예산낭비 신고센터 접수·처리현황 • 조정교부금 교부 실적 • 신속집행 실적 • 감사결과 	재정성과/ 평가 (7)	<ul style="list-style-type: none"> • 성인지 결산현황 • 행사축제 원가회계정보 • 청사신축 원가회계정보 • 복식부기 재무현황 • 수의계약비율 • 자치단체 공공시설물 운영현황 • 신속집행 실적
주요투자사업 추진현황 (3)	<ul style="list-style-type: none"> • 투융자심사 대상사업 • 지방채 발행사업 • 민간투자사업 		
특수공시 (1)	<ul style="list-style-type: none"> • 특수재정 상황 및 사업 등 재정공시 심의위원회 심의·선정(5건 이상) 		

자치단체 재정공시(21개)		행정안전부 통합공시(19개)	
분류	세부항목	분류	세부항목
예산규모 (3)	<ul style="list-style-type: none"> • 세입예산 • 세출예산 • 지역통합재정통계 	예산규모 (3)	<ul style="list-style-type: none"> • 세입예산 • 세출예산 • 지역통합재정통계
재정여건 (3)	<ul style="list-style-type: none"> • 재정자립도[당초예산] • 재정자주도[당초예산] • 통합재정수지[당초예산] 	재정여건 (3)	<ul style="list-style-type: none"> • 재정자립도[당초예산] • 재정자주도[당초예산] • 통합재정수지[당초예산]
재정운용 계획 (11)	<ul style="list-style-type: none"> • 중기지방재정계획 • 성인지예산 • 주민참여예산사업 현황 • 성과계획서 • 재정운용상황개요서 • 국외여비 편성현황 • 행사·축제경비 편성현황 • 업무추진비 편성현황 <ul style="list-style-type: none"> - 단체장·부단체장 기관운영업무추진비 - 시책추진업무추진비 • 지방의회 관련경비 편성현황 • 지방보조금 편성현황 • 1인당 기준경비 편성현황 <ul style="list-style-type: none"> - 맞춤형복지제도 시행경비 - 공무원 일·숙직비 - 통장·이장·반장 활동보상금 	재정운용 계획 (9)	<ul style="list-style-type: none"> • 중기지방재정계획 • 성인지예산 비율 • 재정운용상황개요 • 국외여비 편성현황 • 행사·축제경비 편성현황 • 업무추진비 편성현황 <ul style="list-style-type: none"> - 단체장·부단체장 기관운영업무추진비 - 시책추진업무추진비 • 지방의회 관련경비 편성현황 • 지방보조금 편성현황 • 1인당 경비 편성현황 <ul style="list-style-type: none"> - 맞춤형복지제도 시행경비 - 공무원 일·숙직비 - 통장·이장·반장 활동보상금
재정운용 성과 (4)	<ul style="list-style-type: none"> • 보통교부세 자체노력 반영현황 (세출효율화) • 보통교부세 자체노력 반영현황 (세입확충) • 지방교부세 감액 현황 • 지방교부세 인센티브 현황 	재정운용 성과 (4)	<ul style="list-style-type: none"> • 보통교부세 자체노력 반영현황 (세출효율화) • 보통교부세 자체노력 반영현황 (세입확충) • 지방교부세 감액 현황 • 지방교부세 인센티브 현황

1 공시주체 : 전국 지방자치단체의 장

2 공시의 구분 : 공통공시와 특수공시로 구분

■ **공통공시** : 지방재정법령에서 정한 자치단체의 일반적인 재정운용상황 공시

- 예산공시 4개 분류 21개 세부항목, 결산공시 9개 분류 59개 세부항목

●● 공통공시의 범위

→ 지방재정 운용상황의 결과(지방재정법 제60조)

- 세입·세출예산의 운용상황(성과계획서, 성과보고서 포함)
- 재무제표
- 채권관리 현황
- 기금운용 현황
- 공유재산의 증감 및 현재액
- 지역통합재정통계
- 지방공기업 및 지방자치단체 출자·출연기관의 경영정보
- 중기지방재정계획
- 제36조의2 및 「지방회계법」 제18조에 따른 성인지 예산서 및 성인지 결산서
- 제38조에 따른 예산편성기준별 운영 상황
- 제44조의2 제1항 제1호에 따른 재정운용상황개요서
- 제55조 제3항에 따른 재정건전화계획 및 그 이행현황
- 제87조의3에 따른 재정건전성관리계획 및 이행현황
- 투자심사사업, 지방채 발행사업, 민간자본 유치사업, 보증채무사업의 현황
- 지방보조금 관련 현황(교부현황, 성과평가 결과 등)

→ 그밖에 재정운용에 관한 중요사항(시행령 제68조)

- 지방재정분석·진단의 결과
- 감사원 등 감사기관으로부터 받은 감사 결과
- 그 밖에 일반적인 재정운용상황으로서 주민에게 공시할 필요가 있다고 인정하여 행정안전부장관이 정하는 사항

■ 특수공시 : 당해 지방자치단체의 특수한 재정운용 상황에 대한 공시

- 특수공시를 하여야 할 사항에 대해서는 각 자치단체별로 설치된 지방재정공시심의위원회에서 결정

●● 특수공시의 대상

→ 자치단체의 특수한 재정운용 상황에 대하여 각 자치단체별로 설치된 지방재정공시심의위원회에서 결정하는 사항

- 공시대상 건수 대비 2~3배수 정도를 위원회에 상정하여 결정

→ 대상사업 선정기준

- 전년도 업무계획에 의거 추진중이거나 완료된 사업

※ 단체장 치적홍보를 위한 사업, 계획중인 사업은 배제

- 주민 관심도 제고, 공시의 효과성 등을 고려하여 가급적 전체 주민에게 수혜가 있는 사업

- 타 자치단체에서는 추진하지 않는 고유사업으로 파급효과가 큰 사업

(특수공시사항 예시 참조)

※ 공시건수, 후보건수 선정 등은 탄력적으로 운영

특수공시사항 예시

- 노인치매병원 유치 등 핵심 지역숙원사업 또는 특수 지역 유치사업의 채용확보 및 집행상태 등 추진실적
- 상습 침수지역 등 재해위험지역 재정지원결과 전년대비 피해축소 등 재난 및 안전 관련 주민관심사항
- BIO 산업단지 유치관련 채용확보 및 분양실적 등 지역전략산업추진 상황
- 지역 특수주거여건인 달동네 주택개량사업에 대한 재정지원 등 저소득층 생활개선 관련 주민관심사항
- 지역주차난 해소를 위한 공영주차장 설치투자 등 기타 당면 주요 지역 현안사업 추진실적 등

3 공시의 시기 및 작성 : 정기공시와 수시공시로 운영

- 정기공시 : 예산 또는 결산의 확정 또는 승인 후 2개월 이내(지방재정법 제60조 제1항)
- 수시공시 : 부득이한 사유로 정기공시 시점에 작성되지 않은 항목을 작성이 가능해진 시점에 추가 공시
- 작성방법 : 공시편람을 준수하되, 수요자의 입장을 고려하여 항목별 세부 사항을 업무담당자가 자율적으로 작성

4 공시방법

- 지역사회 주민들의 접근성, 편의성, 시청률, 구독률 등을 종합적으로 고려하여 최선의 수단과 방법을 선택
- 지방자치단체 홈페이지, 당해 지역을 배포지역으로 하는 일간지, 지역방송, 시·군정지(반상회보) 등
 - 자치단체 홈페이지에 의무적으로 공시
 - 지역실정에 적합한 시·군정지 등 공시수단 추가 활용
 - 주민접촉이 많은 주민자치센터, 보건소 등에 관련 공시자료가 포함된 시·군정지(반상회보)를 비치
 - 시책홍보를 위한 주민간담회, 정책토론회 등에서 필요시 홍보용 책자 활용 등
- 최소한 1년 이상 홈페이지 등을 통한 재정공시를 유지
 - ※ 차년도 재정공시 이전까지 당해 자치단체 홈페이지에 공시되어야 하며, 기타 다른 방법에 의한 재정공시 자료도 최소 1년 이상 보관
 - ※ 1년이 경과한 재정공시 자료에 대해서도 홈페이지 운영에 지장이 없는 범위 내에서 해당 홈페이지에서 공시 자료로서 관리

5 재정공시 내용에 포함해서는 안되는 사항

■ 공직선거법 위반 우려가 있는 사항

- △△경로당에 노래방 기기를 구입·보급
- △△사회복지시설 운영비를 지원

■ 정치적 공약, 국익을 저해하는 사항 등

- 원전폐기물 수거시설을 우리지역에 유치
- △△지역 도로개발사업을 원천적으로 반대
- △△정부정책에 원천적으로 반대

■ 국가기밀 또는 의사결정·정책결정 과정에 있는 사항

- 현재 사업계획 상태에 있는 대규모 투자사업 등

■ 「공공기관의 정보공개에 관한 법률」 제9조에 의한 비공개대상 정보

- 다른 법률이 정하는 비밀 또는 비공개사항
- 당해 정보에 포함되어 있는 이름, 주민등록번호 등 개인에 관한 사항으로서 공개될 경우 개인의 사생활의 비밀 또는 자유를 침해할 우려가 있다고 인정되는 정보 등

■ 법적근거

- 지방재정법 제60조(지방재정 운용상황의 공시)제3항
- 자치단체별 지방재정공시심의위원회 운영조례

■ 위원회의 구성

- 위원회는 성별을 고려하여 위원장 포함한 15명 이내의 위원으로 구성하고, 위원장은 민간위원 중에 호선
- 위원은 민간위원과 공무원으로 임명 또는 위촉하되, 공무원인 위원이 전체의 4분의 1 초과 불가
 - 민간위원 : 고등교육법에 따른 국공립학교의 교원을 포함
 - 공무원 : 지방공무원법 제2조제2항제1호의 일반직 공무원
- 기타 지방재정공시심의위원회 구성·운영 등에 관한 사항은 조례로 정함

■ 위원회의 기능

- 재정공시제도 운영 관련 공시방법, 공시내용 등에 대한 심의
- 특수공시사항 선정방법, 절차 등 준수여부에 대한 심의
- 기타 자치단체 조례에 정한 사항에 대한 심의

■ 재정공시 결과 보고서 제출

- 재정공시 후 5일 이내에 공시내용, 공시일시, 공시방법, 위원회 운영실적 등 재정공시 결과를 지방의회와 행정안전부에 보고
- 행정안전부 보고는 정해진 서식에 따라 문서보고(공문시달), 지방의회 보고는 이를 참조하여 자치단체별 실정에 맞게 운용

■ 불성실 재정공시 자치단체에 대한 조치

- 자치단체별 재정공시 결과가 미흡하거나 문제가 있는 경우, 행정안전부장관은 해당 자치단체에 다시 공시하도록 권고(지방재정법 제60조의2)
- 재공시 권고를 이행하지 않거나 불성실하게 공시하는 경우 행정안전부가 직접 공시(지방재정법 제60조의2)

■ 행정안전부 통합공시

- 자치단체별 공시 결과를 종합, 행정안전부 지방재정365(지방재정통합 공개시스템)에 항목별·자치단체별 비교하여 통합공시
- 수요자 관점에서 통합공시 항목 비교가 가능토록 분류체계 마련 및 통합공시 화면 재구성

지침(기본계획) 시달(7월)

: 행정안전부

- 2021년 재정공시 편람(추진계획) 통보(5월)

결산재정공시 내용 작성(7~8월)

: 모든 자치단체

- 재정공시 추진계획에 따라 공통공시 내용 작성
- 자치단체별 특성에 맞는 주민관심사항 등 특수공시 내용 발굴 및 작성
(지방재정공시심의위원회 심의)

**자치단체별 결산기준 재정공시
(확정 또는 승인 후 2개월 이내)**

: 모든 자치단체

- 자치단체별 재정공시(결산기준) 내용 공시(홈페이지, 소식지 등)
- 재정공시 결과 보고(재정공시 후 5일 이내)

결산 통합공시(10월말)

: 행정안전부

- 지방재정통합공개시스템(지방재정365) 활용

예산재정공시 내용 작성(익년 1~2월)

: 모든 자치단체

- 재정공시 추진계획에 따라 공통공시 내용 작성
(지방재정공시심의위원회 심의)

**자치단체별 예산기준 재정공시
(확정 또는 승인 후 2개월 이내)**

: 모든 자치단체

- 자치단체별 재정공시(예산기준) 내용 공시(홈페이지, 소식지 등)
- 재정공시 결과 보고(재정공시 후 5일 이내)

예산 통합공시(4월말)

: 행정안전부

- 지방재정통합공개시스템(지방재정365) 활용