

제300회 임시회
기획경제위원회

I·SEOUL·U
너와 나의 서울

「안심·고품질 농수산물 유통의 선도기업」

주요 현안업무 보고

2021. 4.



서울시농수산물식품공사

I. 일반 현황

1. 공 사

설립 : 1984. 4. 10

주요업무 : 가락·강서·양곡시장 관리 및 서울친환경유통센터 운영

- 도매시장법인, 시장도매인, 중도매인 등 유통종사자 지도 감독 및 지원
- 도매시장의 경쟁 촉진과 공정한 거래질서 확립
- 시설현대화사업 등 도매시장 시설 개선 및 시설물 유지·관리
- 유통정보의 수집·전파 및 유통 전문 인력 양성
- 친환경·우수 식재료 학교 급식 공급 등

자본금 : 8,206억원(현금 451, 현물 7,755)

조직 : 2실 5본부 1센터 1지사 1단 29팀



인 력

(‘21.4.9. 기준)

정 원(명)				현 원(명)				
계	임 원	사무직	기술직	구 분	계	임 원	사무직	기술직
364	3	273	88	계	352	2	265	85
				남	272	2	189	81
				여	80	-	76	4

2. 재무 현황

□ 재무 상태('20.12.31)

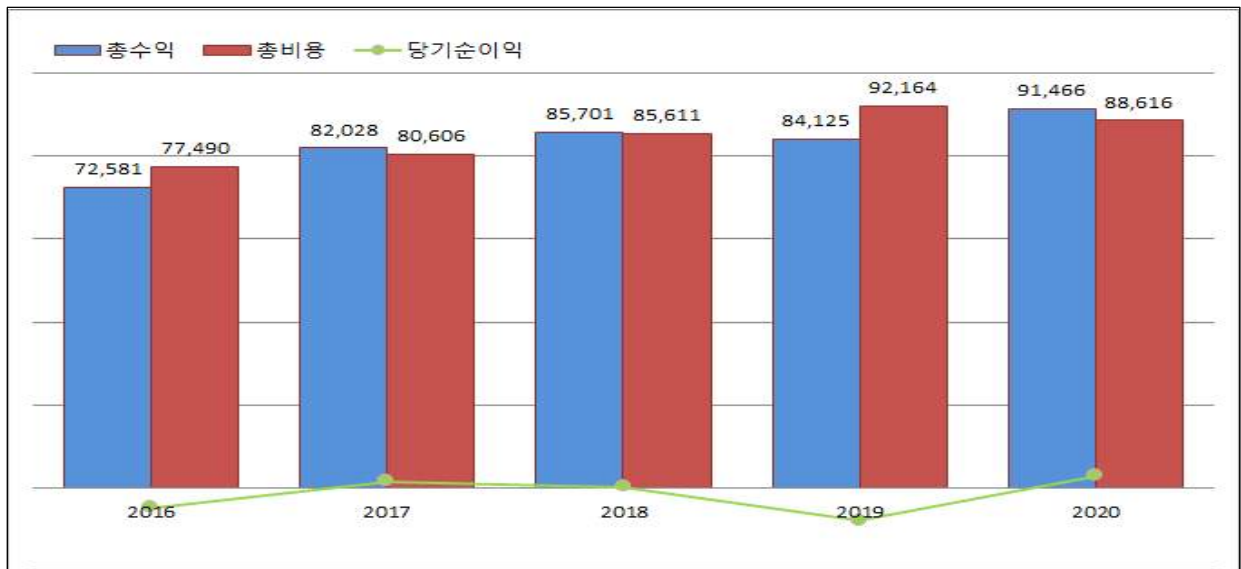
(단위 : 백만원)

자 산			부채 및 자본		
과 목	금 액	점유율	과 목	금 액	점유율
계	1,091,207	100.0%	계	1,091,207	100.0%
유 동 자 산	127,780	11.7%	부 채	130,510	12.0%
비유동자산	963,427	88.3%	자 본	960,697	88.0%

※ '19년말 부채(209,329백만원, 18%) 대비 78,819백만원(6%p) 감소¹⁾

※ 주요 부채 내역 : 현대화사업비 차입금(392억원), 정산회사 차입금(100억원), 수탁보증금(451억원), 퇴직급여충당금(178억원) 등

□ 연도별 손익현황



(단위 : 백만원)

연 도	2016	2017	2018	2019	2020
총 수 익	72,581	82,028	85,701	84,125	91,466
총 비 용	77,490	80,606	85,611	92,164	88,616
당기순이익	△4,909	1,422	90	△8,039	2,850

1) 주요 감소 원인 : 시설현대화사업 융자금 조기 상환 73,752백만원

Ⅱ. 주요 경영지표 실적

(‘21.3.31 실적 기준, 전년 동기 대비)

● 가락·강서·양곡시장 거래물량

2020년 실적 675천톤	→	2021년 실적 647백만원(95.9%)	2021년 목표 3,127천톤(20.7%)
-------------------	---	---------------------------	----------------------------

● 영업 수익

2020년 실적 19,345백만원	→	2021년 실적(잠정) 17,756백만원(91.8%)	2021년 목표 83,404백만원(21.3%)
-----------------------	---	----------------------------------	------------------------------

● 급식 학교수

2020년 실적 982개교	→	2021년 실적 1,033개교(105.2%)	2021년 목표 1,002개교(103.1%)
-------------------	---	-----------------------------	-----------------------------

● 안전성 검사 건수

2020년 실적 10,252건	→	2021년 실적 10,597건(103.4%)	2021년 목표 49,992건(21.2%)
---------------------	---	-----------------------------	----------------------------

● 가락시장 팰릿 출하율

2020년 실적 50.19%	→	2021년 실적 50.64%(100.9%)	2021년 목표 52.20%(97%)
--------------------	---	----------------------------	-------------------------

● 청과 직접거래품목 전자송품장 이용률

2020년 실적 69.0%	→	2021년 실적 100.0%(144.9%)	2021년 목표 75.9%(131.8%)
-------------------	---	----------------------------	---------------------------

Ⅲ . 주요 현안업무 보고

1. 도매시장 거래제도 다양화 추진
2. 수산부류 거래방법 지정 관련 후속조치
3. 시설현대화사업 도매권 1공구 건립공사
4. 도매권 1공구 공사에 따른 주차공간 확대 조성
5. 도매권 2공구 배치 확정 및 설계공모 추진
6. 강서시장 활성화대책 추진
7. 도매시장법인 거래 투명성 · 공공성 강화
8. 학교급식 식재료 공급상황
9. 재무 건전화대책 추진

1

도매시장 거래제도 다양화 추진

전략 방향

도매시장 공공성·경쟁력 강화

추진 본부

기획조정실, 유통본부

경매제 중심의 농수산물 거래제도를 다양화하여 **생산자와 소비자 이익을 보호**하고 온라인 거래 확대 등 변화하는 유통환경에 대응

□ 그간 추진사항

- 농식품부 도매시장 유통구조 개선 협의체 참여 ('20.11월 ~ , 9차 회의)
 - 구 성 : 민관 합동 전문가 18명(농식품부, 서울시, 학계 등)
 - 역 할 : 7대 개선과제 협의(거래제도, 평가 등 전반) 및 유통구조 개선방안 협의
- '농수산물 유통 및 가격 안정에 관한 법률' 개정안 의원 입법 발의('20.11월, '21.1월)
- 도매시장 제도 개선을 위한 '농안법' 개정 추진 등 제도개혁 공론화 확산(계속)
- 지방자치단체 참여 '공익형 시장도매인제' 도입 협의 및 확산(계속)

주요 현안사항

□ 도매시장 개혁을 위한 제도개선 공론화 확산

- '도매시장 제도개선을 위한 농안법 개정' 서명 운동 협조(1월 ~)
 - 생산자, 소비자 단체 등 중심으로 농안법 개정 촉구 서명운동 진행
- 농식품부, 「도매시장 제도개선 설문조사」 의견 개진(1월 ~3월)
 - 농식품부 의견 수렴 1차(1.31~2.28) 종료 후 기간 연장(3.1~ 3.31)
 - ※ 1차 의견수렴 결과(2.28) : 거래제도 다양화 (31.3%), 시장도매인 반대(21.6%)
- 주요 농민단체 농안법 개정 '청와대 청원' 진행(4.15~5.15)
 - 주 관 : 농민의 길(전국농어민총연맹, 가톨릭농민회 등 7개 단체 연합)

지자체 참여 공익형 시장도매인제 도입 확산

- 권역별 지방자치단체 설명회 개최(3월 ~)

구 분	주요 설명 대상
전 북	· 도의회 농산업경제위원회 부위원장 외 6명
충 남	· 도의회 농수산해양위 위원장 외 3명 · 전국농어민위원회 상임 부위원장
제 주	· 제주도청 농정국, 제주농업인단체 등 40명 · 농수축지식경제위원장 외 7명, 제주농협 임원 20명

※ 전라남도는 '20. 10월 서울시와 '지자체 참여 공익형 시장도매인제 도입 MOU' 기체결

- **제주 농업인단체 및 JDC²⁾ 방문 및 협의(4.2.)**

- 가락시장 : 시설현대화사업 연계 계획 등 설명·협의
- 강서시장 : 시장도매인 점포 사찰, 시장도매인 연합회 면담 등



< 제주도 관계자 방문 >

- **공익형 시장도매인제 도입 관련 토론회 참석(4.23)**

- 주 관 : 전북도의회(전북형 공익 시장도매인제 도입 관련 토론 및 질의)

- **' 시도지사협의회'와 공익형 시장도매인제 도입 MOU 체결 추진(5월 중)**

거래제도 다양화에 따른 사회적 편익 분석 연구용역(4월 ~ 7월)

- 국내·외 도매시장 거래현황 및 거래제도 다양화 사례 분석
- 거래제도 다양화에 따른 사회, 경제적 비용·편익 및 파생효과 분석

국회 농안법 개정 필요성 설명 및 사실 왜곡 적극 대응

- 국회 법사위원장 보고 등 농안법 개정 필요성 설명 및 협조 요청(5회)
- 시장도매인제 도입 관련 일부 왜곡 주장에 대한 사실 검증 및 대응

※ 시장도매인제 관련 **주요 왜곡 주장 및 사실 검증 자료** : 붙임

2) JDC(Jeju Free International city Development Center) : 제주도 국제자유도시 조성을 위한 특별법에 따라 '02년 5월에 설립된 국토교통부 산하 국가 공기업으로 관광, 교육, 의료, 농산물 유통 등 다양한 분야의 프로젝트 진행

1 강서시장 경락가가 32개 공영도매시장 최하위 ⇒ 시장도매인 병행의 역효과

- **시장별 거래단가는 크게 반입 물량, 채소(과일)류 취급 비중, 저단가 품목 (무·배추·양파) 비중에 따라 달라짐**
 - 반입물량과 거래단가는 강한 음(-)의 상관관계(반입물량 많을수록 거래단가 하락)
 - ※ 가락시장 거래물량 전국 1위(34%)임에도 거래단가는 17위('09년 기준)
 - 채소류 비중이 높을수록 하위권, 과일류 비중이 높을수록 상위권
 - ※ 채소류 대비 과일류 가격 수준 : 약 2.14배 높음

- **강서시장 경락가 낮은 이유는 시장도매인 영향이 아닌 ① 반입물량이 많고(전국 4위) ② 채소류 비중이 높고(전국 5위) ③ 증거가 위주 특화 시장이라는 점임**
 <단가 상위시장과 하위시장 특징 비교, '20년 청과 기준 >

구분	순위	도매시장	반입물량	채소 취급비중	무배추양파 비중
상위시장	1	안동시장	적음(13위) *	1.8%(32위)	1%(32위)
	2	진주시장	적음(21위)	51.7%(26위)	15%(28위)
	3	포항시장	적음(26위)	32.4%(31위)	12%(31위)
하위시장	32	인천삼산시장	많음(11위)	75.8%(2위)	32%(5위)
	31	강서시장(경매제)	많음(4위)	72.9%(5위)	28%(9위)
	30	인천남촌시장	많음(10위)	67.9%(11위)	27%(11위)

* 안동시장은 반입 물량 중 80~90%가 사과 단일품목으로 특수한 과일 전문시장임.

- **특히, 강서시장(경매제)은 영등포시장에서 이전 당시부터 형성된 가격 수준이 현재까지 일정하게 유지되고 있는 점으로 볼 때 시장도매인의 영향이 아님**
 - 시장도매인 평균단가 대비 강서경매 단가 수준 : '04년 65%, '12년 63%, '18년 67%

2 시장도매인 성장의 이면에는 수입농산물 확대 문제 존재

- **강서시장 개장 당시 수입과일을 많이 취급하는 영등포시장 상인의 시장도매인 참여로 수입 농산물 비중이 태생적으로 높음 ⇒ 시장도매인 제도와 관계없음**
 - 시장도매인 수입 농산물 비중은 오히려 감소(4.8%↓) : ('05년) 14.6% → ('19년) 13.9%
- **경매제가 수입농산물로부터 국내 생산 농가를 보호한다고 주장할 수 없음**
 - 경매제시장 수입 농산물은 증가('05년 대비 '19년) : 가락시장 47.8% ↑, 수도권도매시장 77.6% ↑, 비수도권도매시장 36.6% ↑

3**강서 시장도매인의 가격 변동성이 가락시장 경매가보다 크다**

- **공사(최근 5개년, 최근 1개년) 및 aT 연구용역(20.1, 고려대산학협력단) 등의 분석 결과에서 시장도매인이 가락시장 경매가에 비해 가격 안정성이 높은 것으로 나타남**
 - (공사) 11개 품목 중 7개 품목(64%)이 경매가격에 비해 안정성이 높음
 - (aT) 9개 품목 중 6개 품목(67%)이 경매가격에 비해 안정성이 높음

4**시장도매인은 매수보다 위탁거래 비율이 높다 ⇒ 상인 이해에 따라 거래방식 선택**

- **매수 위탁 결정은 품목별 특성, 반입물량의 영향이 큼**
 - 저장성 품목(사과, 참외 등)은 출하자 매수거래 선호, 일일가격 변동성이 큰 품목(딸기, 복숭아 등)은 출하자 위탁거래 선호
 - 두 제도간 반입물량 증감에 따라 시장도매인 매수·위탁에 영향을 미침
 - ※ 가격상승 국면시 경매제 출하, 가락하락 국면시 시장도매인 출하 경향 (출하자가 두 제도간 출하 선택권을 이용해 이익을 극대화)
- **시장도매인의 매수 비율 지속 증가 추세 : 11년 35% ⇒ 20년 43%**
 - 현재의 현상으로 시장도매인 도입 반대 주장은 억측에 불과. 매수 비율 문제는 향후 시장도매인 모집 시 지정조건으로 해소 가능

5**가락시장 경매가격 하락시 기준가격 하락으로 생산자 피해(특히 중소농)**

- **기준가격은 경매제뿐만 아니라 시장도매인도 발견 가능**
 - 기준가격은 제도의 문제가 아니라 거래량이 많은 거래방식에서 나오는 것일뿐임
 - ※ 일본, 유럽 등 대부분 선진국은 수의거래 가격이 기준가격 역할 수행
 - ※ 수의거래는 생산원가와 적정이윤이 포함된 기준가격 형성 가능
- **시장도매인의 평균 거래단가는 공영도매시장 대비 높아 오히려 농가소득 향상에 유리**
 - 시장도매인 평균 단가 : 가락시장 및 전국공영도매시장 대비 약 116% 수준
- **중소농 보호는 오히려 시장도매인제가 수행하고 있음(20년 기준)**
 - 시장도매인 : 24개 주요 품목 중 19개 품목에서 소규모 출하자의 단가가 높음
 - 경매제 : 28개 주요 품목 중 24개 품목에서 대규모 출하자의 단가가 높음

2

수산부류 거래방법 지정 후속조치

전략 방향

도매시장 공공성·경쟁력 강화

추진 본부

유통본부

수산부류 중도매인 직접거래 품목 확대에 따른 후속 조치사항을 차질 없이 추진하고 거래 정상화에 필요한 전문기관 연구용역, 정부 협의 등 진행

□ 그간 추진사항

- 수산부류 거래방법 관련 협의 및 시장관리운영위원회 의결(~ '21.3)
 - 유통인 합동조사('19.7~'20.2) 및 의견수렴·협의('19.4 ~ '21.1)
 - 시장관리운영위원회 심의 : (1차) '20.12월, (2차) '21.1월, (3차) '21.3월
- 가락시장 수산부류 제도개선 건의 ('21.1월 ~)
 - 수산부류 특성에 맞는 거래제도 통합운영 및 중앙정부 지원 확대 등 건의

주요 현안사항

□ 제도개선 건의 및 정부 협의

- 해양수산부 합동 간담회 개최(2.19)
 - 참 석 : 총 15명(해수부 2, 서울시 2, 공사 4, 도매법인 3, 중도매인 4)
 - 내 용 : 거래방법 지정관련 경위 및 거래제도 개선 건의사항 등 의견 수렴
- 수산부류 거래제도 개선 등 건의 및 협의(1월 ~)
 - 주요 건의내용
 - 수산부류 도매법인 매수거래 요건 확대, 수산부류 출하자 대금정산 강화
 - 하역기계화 및 물류체계 개선 촉진, 수산시장 대체 냉동창고 시설사업 추진
 - 농식품부·해양수산부에 수산부류 제도개선 건의 및 협의(5회)
 - 향후, 거래제도 개선에 대해 공사·유통인 합동으로 정부와 지속 협의

□ 수산부류 거래 활성화를 위한 전문기관 연구용역 추진

- 정산회사 수산부류 정산대금 확보 관련 연구용역(2월 ~ 4월)
 - 수산부류 중도매인 직접거래품목 관련 정산대금 확보 및 운영방안 마련
 - 적정 자본금 등 소요자금 산출, 정산대금 확보에 따른 정산회사 위험관리 방안 등
 - ⇒ 중도매인 직접거래 품목 확대에 따른 **정산 관련 문제점 분석 및 대응방안 마련** 필요
- 수산부류 거래정상화 및 활성화 연구용역(4월 ~ 6월)
 - 수산부류 거래방법 지정 및 거래제도 개선 관련 법규 개정사항 검토
 - 도매시장법인 역할 정상화를 위한 개선방안 마련
 - 중도매인 거래 정상화 및 활성화 방안 및 수산부류 물류체계 개선방안
 - 거래정상화 및 활성화 관련 정부·개설자 등 요청사항 등 마련
 - ⇒ 수산부류 실태조사 결과 나타난 **문제점 개선 및 수산시장 경쟁력 강화방안 마련** 필요

□ 수산부류 물류체계 개선 추진

- 물류체계 개선 협의회 구성·운영(4월 ~)
 - 구 성 : 총 16명(공사, 출하자, 도매법인, 중도매인, 하역노조, 전문가 등)
 - 기 능
 - 물류체계 개선 방안(수산 거래확대, 장비기계화, 지원방안) 수립 논의
 - 표준하역비를 부담하는 규격출하품 지정 및 표준하역비제도 시행 방안 논의
 - ※ 수산시장 **표준하역비 미도입에 따른 물류 개선 미흡 및 출하자 부담 증가** 등 문제
- 수산시장 발전협의회 및 시장관리운영위원회 물류 개선방안 논의

□ 수산시장 경매장 내 무허가 상인 정비

- 무허가 상인 현황 : 총 66명(강동수산 52명, 수협공판장 14명)
- 그 동안 추진사항
 - 무허가상인 자진정비('20.12.31기한), 서울시 조치명령 실시('20.12.4)
 - 무허가상인 자진정비 기한 연장 (~'21.2.28) 및 정비방안 논의('21.3.30)
- 향후 계획 : 영업지원 행위 차단 및 조치명령, 과태료 부과 등 추진

3

시설현대화사업 도매권 1공구 건립공사

전략 방향


미래시장 가치창출

추진 본부

건설안전본부, 현대화사업단

'21년 2월부터 '23년 10월까지 총 32개월 동안 무, 배추, 건고추, 마늘 부류가 이전하는 도매권 1공구 채소 2동 건립 ※ '21.2.22 착공

□ 사업 개요

구 분	사업 내용	위치 및 조감도
공사 규모	○ 연면적: 57,067㎡(지하1층/지상3층)	
공사 기간	○ '21년 2월 22일 ~ '23년 10월 19일(32개월)	
사업비	○ 1,262억원(도매권역 전체 7,255억원의 17%)	
공사 내용	○ 1층 : 경매장, 특수점포(282), 일반 점포(63) ○ 2층 : 법인 및 중도매인 사무실(8), 휴게공간 등 ○ 3층 : 저온가공판매장(26), 일반점포(12)	
이전 대상	○ 총 356명(특수품목 281명, 일반 75명)	

□ 진행 상황

- '20.09.29. : 조달청 공사발주 의뢰(종합평가낙찰제 300억 이상)
- '21.02.15. : 공사계약 및 착공(2.22)
- 현재 공정율 : 0.1% (4.9 현재)
 - 부지내 적치물 정비 완료
 - 가설 방음벽 설치 및 바닥 콘크리트 철거 진행중



< 1공구 공사 진행상황 >

※ 공사계약 현황

(단위: 억원)

구분	합 계	건축공사	전기공사	정보통신	소방	건설폐기물
계약자	-	극동건설외 2	(주)한남전기통신	(주)콤위즈	(주)코원이앤씨외1	탄용환경개발외 1
공사비 합계	1,105(100%)	801(72%)	178(16%)	39(4%)	76(7%)	11(1%)
① 도급공사(계약)	804(77%)	608	88	22	75	11
② 관급자재(예정)	301(23%)	193	90	17	1	-

• 건축공사 분담비율 : 극동건설(주)(51%), 큰빛종합건설(주)(29%), (주)평광건설(20%)

주요 현안사항

□ 안전사고 없도록 철저한 안전관리 대책 시행

- 교차 안전관리 체계 구축 : 공사 부서 + 안전총괄 부서 + 대한산업안전협회
 - ※ 대형공사장 안전관리 기술 및 대책 지원을 위한 업무협약 체결(대한산업안전협회, 3.30)
- 공사 단계별 중점 안전관리 대책 추진
 - 안전관리계획(국토안전관리원), 유해방지계획(안전보건공단) 수립 및 이행
 - 착공초기 : 타워크레인 등 고소작업에 대한 위험성 평가 및 관리 강화
 - 공 사 중 : 매월 통합협의체(발주자,시공사,CM 참여) 운영 및 안전교육
- 실시간 모니터링 및 상시 안전관리체계 구축
 - 위험요소 현장에 CCTV를 설치, 실시간 모니터링
 - 건설기계·장비로 인한 사고예방을 위해 전담 유도원 배치
 - 공사중 화재 대비 미니소방차 등 임시소화시설 배치 < 긴급 진화용 소방차 >
 - 코로나19 안전관리 : 방역지침 준수 및 건설근로자(외국인 포함) 선제검사 추진



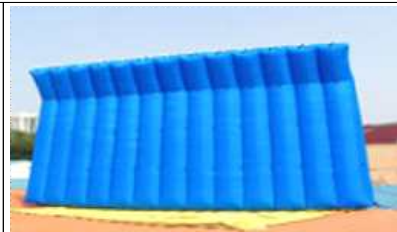
< 긴급 진화용 소방차 >

□ 민원 유발요인 사전 해소대책 마련

- 공사 소음저감 조치 : 소음방지시설을 3종으로 설치 운영



장비부착 방음시설



이동식방음벽



가설방음벽

- 분진, 먼지 대책 : 저공해 건설기계 사용, 세륜시설·고압살수기·살수차 운영 강화
 - ※ 일요일 휴무제 실시(지역주민 민원 해소, 건설근로자 휴무보장 및 재해율 감소)
- 지역주민위원회를 통해 주민 불편사항 등 의견 수렴(분기별)

□ 향후 계획 : 터파기(4월~6월) ⇨ 기초공사 및 지하 골조공사(7월 ~)

4

1공구 공사에 따른 주차공간 신규·확대 조성

전략 방향

안전·안심 시장 구현

추진 본부

환경조성본부

시설현대화사업 1공구 공사에 따른 주차·교통 문제에 선제적으로 대응하고 주차공간의 효율적 활용을 통해 주차공간 부족 문제 최소화

□ 문제점 및 대책방향

- 1공구 착공으로 사업부지 일부를 출하자 및 구매자 대형 화물차량 주차 공간으로 사용이 어려워져 대형 화물차량 주차난 심화 예상

⇒ 화물차량 대체 주차공간 조성 및 기존 주차장 운영 효율성 제고

- 주차공간의 부족상황에서 AI, IOT 기술을 활용한 스마트 주차 관리 시스템을 도입하여 공간 활용 효율성 극대화 필요

⇒ 스마트마켓 구축과 연계, 스마트 주차장 시범 조성 및 운영 모델 구축

주요 현안사항

□ 구매자 화물차량 '지정주차 구역제' 운영(6월 ~)

- 지정주차 구역 : 5개소(스마트 주차장 1개소 포함)
- 이용자 선정 : 구매규모, 이용횟수, 차량크기 등 종합적 고려
- 운영 방법 : 구역별, 시간대별 지정 및 이용조건 부여

※ 권역별 지정주차 구역 : 구매자 주 이용 권역별로 선정하여 이용 편의성 제고



대형 화물차량(4.5톤 이상) 주차공간 신규·확대 조성 추진

○ 조성 주차면수 : **약 123~153면**

- 10개 구역으로 나누어 단계적으로 주차공간 신규·확대 조성중(5개소 완료)

구 분	주차면수	추진상황
합 계	약 133~163면	
① 건어 및 식품종합상가 앞 주차 공간 조성	약 32면	완 료
② 구)청사 입구 우측 주차 공간 조성	약 6면	완 료
③ 집수정 폐쇄 및 주차 공간 조성	약 3면	추진중
④ 구)관리금융동 뒤편 주차 공간 조성	약 6면	추진중
⑤ 정수탑 옆 주차 공간 조성	약 3면	추진중
⑥ 채소2동 사업부지내 주차공간 조성	약 90면	추진중
⑦ 서문 옆 공터 주차 공간 조성	약 5면	추진중
⑧ 가락물 고객주차장 조성	약 6면	완 료
⑨ 구)다농마트 앞 및 인근 주차공간 조성	약 22면	완 료
⑩ 8m도로 주차 공간 조성	약 20면	완 료

※ 신규·확대 조성 완료 구역 : 5개소



향후 계획

- 지정주차구역 이용 접수 및 권역별·시간대별 지정(4월 ~ 5월)
- 지정주차구역 운영 전담인력 배치 및 이용기준 위반 단속(6월 ~)
- 대형 화물차량 주차공간 지속적 발굴 및 조성(계속)

5

도매권역 2공구 배치 확정 및 설계공모 추진

전략 방향

미래시장 가치창출

추진 본부

현대화사업단, 유통본부

- ◆ 도매권역 2공구 배치 및 세부사항 유통인 협의 완료 및 배치 확정
- ◆ 2공구 최적의 건축을 위한 설계지침서 마련 및 설계 공모 추진

□ 도매권역 2공구 사업개요

- 사업 규모 : 연면적 146,327 m^2
(채소1동 82,351 m^2 , 수산동 63,976 m^2)
- 사업비 : 3,124억원
(도매권역 전체 7,255억원의 43%)
- 사업기간 : 2020년~2026년
- 이전 시설 : 채소1동(과채·근채·엽채류 등), 수산동(선어·패류·건어)
- 배치 점포 : 채소1동(총 512개), 수산동(총 450개) ※ 이전대상 962명 배치 점포

< 도매권역 2공구 사업 부지 >



주요 현안사항

□ 배치 및 운영 관련 세부사항 협의·확정 추진

- 채소1동, 수산동 배치(안) 유통인 설명회 및 협의 진행 사항
 - 도매시장법인 및 중도매인 협의 진행 : 총 25회 (1월 ~ 4월)
 - 수산동 입주 중도매인 개별 동의서 취합중이며 채소1동은 배치(안) 협의 진행중

※ 유통인 주요 요구사항(쟁점 협의사항)

- ▶ 도매시장법인 : 거래구역(경매장) 면적 확대 및 배타적인 구역 배정 요구
- ▶ 중도매인 : 중도매인 점포 및 통로 폭 확대 요구

협의 방향

- ▶ 제한된 사업규모(면적, 사업비)로 인해 요구 사항 수용 한계 설득
- ▶ 유통인들과 충분한 협의 및 조정을 통하여 합리적 대안 마련

○ 동별 입주 대상 **유통인 협의 및 배치 확정 · 동의 추진** (~6월)

- 유통인 단체별 · 부류별 설명회 및 회의 개최(수시)
 - 동별 배치(안) 설명을 통한 유통인 의견 수렴 및 변화 관리 등
- 실무추진반, 설계추진협의회 등 협의체 중심으로 세부사항별 구체적 협의
 - 이해관계자 및 전문가 참여 ‘설계추진협의회’에서 주요 쟁점 논의 · 의사결정
- 배치계획 확정 및 개별 동의 확보
 - 충분한 협의 · 조정을 통하여 유통인 협의 추진 및 유통인 개별 동의서 징구

□ **설계지침서 마련 및 설계 공모 추진**

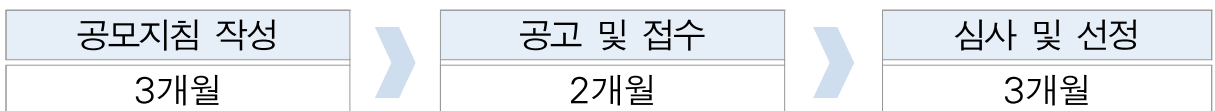
○ 세부 설계기준 검토 및 설계지침서 마련 (~ 6월)

- 설계 공모를 위한 시설별 면적, 층별 배치계획, 용도별 지침 등 세부내용 검토
- 세부 설계기준을 통해 주요 시설(거래구역, 점포, 창고 등) 구현방안 제시

○ 설계사 선정을 위한 **설계공모 추진** (하반기)

- 서울시 도시공간개선단 및 도시농업과 등 유관기관과 업무 협의
- 도매권역 2공구 설계공모 관리용역 추진
 - 설계공모 관리용역을 통한 절차 투명성과 최적의 설계안 도출

▶ **설계 공모 진행 및 당선작 선정 소요 기간(8개월)**



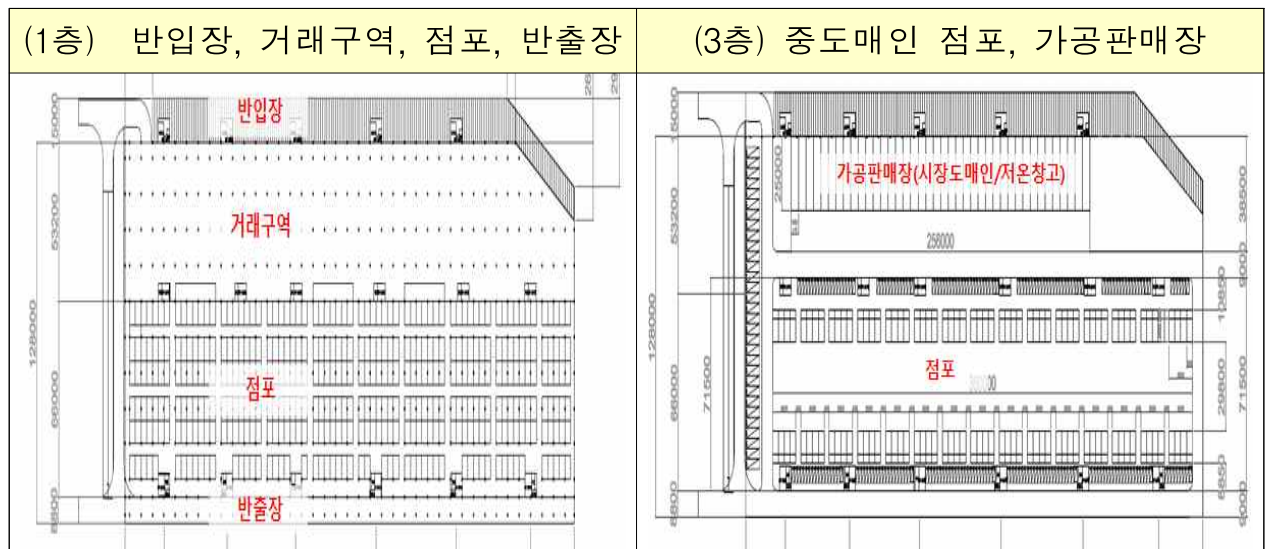
○ **설계용역 계약 체결 및 설계 추진** ('22년)

- 설계공모를 통해 선정된 설계사와 설계용역 계약 체결 ('22년)
- 설계용역 시행 (총 설계기간 : '22~'23년, 18개월 소요)
 - 설계 대상 : 채소1동 82,351㎡, 수산동 63,977㎡
 - 추진 일정(18개월) : 계획설계(5개월) ⇨ 중간설계(5개월) ⇨ 실시설계(8개월)
- ▶ **분야별 설계 도서 작성, 녹색건축물 및 제로에너지 인증 용역 시행**

※ 도매권역 2공구 배치방향 : 붙임

- ◆ 제한된 면적을 효율적으로 활용하기 위하여 시설의 입체적 활용(복층화, 지하층 면적의 지상층 이동) 및 거래방법별 구분 배치를 통한 물류 효율화
- ◆ 유통인 협의 완료 및 2016년 정부에 승인된 면적 기준 내 배치

○ 채소1동 : 1층 경매제 구역, 3층 정가수의 · 직접거래 구역 배치



※ 중2층 배치: 법인 현장사무실, 중도매인 사무실 및 편의시설

○ 수산동 : 거래구역 1,2층 분산 배치, 중도매인 점포는 1층 배치



※ 3층 가공판매장 배치: 120m² 모듈 32개 배치

6

강서시장 활성화대책 추진

전략 방향

도매시장 공공성·경쟁력 강화

추진 본부

강서지사

경매제 시장과 시장도매인제 시장의 영업 특성에 맞는 활성화대책을 추진하여 거래제도가 병존하는 공영도매시장의 성공적 모델 선도

□ 그간 추진사항

- 강서시장 혁신형 청년창업 시장도매인 도입 연구용역('20.6~10월)
- 강서시장 유통인 영업 활성화 지원대책 추진('21.3월 ~)
 - 유통인 영업 개선, 시장 개척, 유통인 역량 강화 등 3개 분야 8개 사업
 - ※ 8개 사업 : 소분·가공작업장 확대, 무·배추판매장 운영개선, 온라인거래확대, 출하·판매처 개척, 홍보 강화, 시장도매인 발전전략 연구, 2세 경영자 양성, 중도매인 소속제 폐지 여건 조성

주요 현안사항

□ 유휴 공간을 활용한 유통인 물류·가공 등 공간 확대

- 소분·가공작업장 설치(3월 ~ 8월) ※ 관리동 1층, 335.98㎡
 - 소량, 간편식 증가에 대처할 수 있는 전문 작업 공간 확보
 - 현 업무시설(구 수협은행 사용) ⇨ 2종 근린생활시설 변경
 - 시장 활성화에 기여할 수 있는 **전문 소분판매업체 유치**
- 무·배추 판매장 내 유통인 물류공간 확보(2월 ~ 7월)
 - 무·배추 취급 중도매인 수 감소('04년 113명 ⇨ '21년 42명)로 판매동 3개동 중 1개동을 물류공간(소분, 피킹, 저장 등)으로 기능 전환 활용



< 관리동 1층 설치 >

□ '도매시장 기반 온라인거래 확대' 대국민 아이디어 공모(4월 ~ 6월)

- 공모 주관 : 특허청 ※ 공모 기대효과를 인정받아 **대국민 아이디어 공모전 주제로 선정** 3)
- 공모 대상 : 전 국민(개인 또는 팀)
- 공모 내용 : 골목상권과 온라인 거래 확대 방안, 도매시장 유통 부가가치 창출 방안 등
- 결과 활용 : 우수 아이디어(제안자)에 대해 유통인 협업하여 사업화 추진

3) 특허청은 공모 효과가 있는 주제를 선정하여 국민의 창의적인 아이디어가 기업혁신 일자리 창출 등에 활용될 수 있도록 아이디어를 공모하고 국민과 기업간 아이디어 거래 지원

□ 영업 활성화를 위한 공사·유통인 협업 강화

○ 공사 - 시장도매인 합동 산지 홍보·협력 강화

- 품목별 주요 출하처 지역농협과 협력 강화
- 연중 맞춤형 산지 출장으로 **물량 유치 확대**



< 북파주농협 MOU 체결, 3.29 >

시 기	출장 지역	주요 품목
3월	경기도 파주	대파, 토마토, 열무
4월	전북 남원	딸기, 토마토, 사과
5월	강원도	감자, 파프리카, 고추, 오이
10월	충남, 경기도	엽채, 호박, 버섯, 고구마, 토마토
11월	경상도	고추, 애호박, 깻잎, 과일
12월	제주도	감귤, 월동무, 당근

○ 신규 출하 및 판매 확대를 위한 유통인 매칭사업 지원

- 김치공장 구매자와 시장도매인, 출하자 간 무·배추 계약 판매 추진
- 양배추 판매 촉진 위한 시장도매인과 제주양배추연합회간 출하 협력 매칭

○ 시장도매인 운영성과 분석 및 발전전략 연구용역(4월~8월)

- 시장도매인제 출하자 실증 분석 및 매수거래 실태 등 운영성과 분석
- 코로나19 이후 유통환경 변화에 대한 시장도매인 대응전략 등 발전전략 수립

※ 경매제와 시장도매인제 시장 영업장소 분리시행 거부처분 취소소송 동향 보고

- ▶ 관할법원 : 서울행정법원(접수일:2021.03.09.)
- ▶ 사 건 명 : 영업장소 분리 시행 거부처분 취소
- ▶ 원 고 : 강서청과(주) ... 강서시장 도매시장법인
- ▶ 피 고 : 서울특별시장

※ 공사에서는 ‘제3자의 소송참가’ 신청(피고 보조참가인)

▶ 소송 내용

- 원고가 서울특별시 농수산물도매시장 조례 시행규칙 제60조 4항을 근거로 **강서시장의 경매제와 시장도매인제 시장의 분리 요청**을 하였으나, 2020.12.23. **피고의 요청 불가 회신**을 거부처분으로 보고 취소소송을 청구

※ 조례 시행규칙 제60조 4항

- ④ 법인과 시장도매인을 함께 두는 도매시장의 경우에는 반입·반출 구역을 분리하거나 물류동선을 분리하는 방법으로 법인과 시장도매인의 영업장소를 구분·분리하여야 한다.

도매시장법인의 공공성을 강화하고 거래 과정의 투명성·공정성을 향상할 수 있는 대책을 지속적으로 추진하여 출하자·소비자 이익 보호

□ 그간 추진사항

- '20년 업무검사 후속조치 및 청과 법인 재무상태 분석
 - 업무검사 결과 조치(3월) : 행정처분 57건, 개선권고 37건
 - 행정처분 내역 : 업무정지 3건(서울시 처분 요청)⁴⁾, 경고7, 주의4, 조치명령44
 - 청과법인 재무분석(3월) : 거래물량 감소에도 **당기순이익 전년대비 60.6% 증가**
- 경매 및 정가수의매매의 공정성·투명성 강화 추진
 - 가락시장 청과 정가·수의매매 특별점검(2월~) ※ 비정상거래 의심사항 확인중
 - 표준송품장 사용률 제고를 위한 실태조사 실시, 홍보 및 실적관리 강화

주요 현안사항

□ 도매시장법인 재지정 조건 개선을 위한 연구용역 실시(4~6월)

- 도매시장법인 공익적 역할과 책임을 강화하는 재지정 조건 마련
 - 부류별 재지정 조건 도출 및 평가지표 수립, 정부·국회 등에 정책 제안
- 연구용역 실시 → 지정조건 개선 T/F 운영 → 재지정 방안 마련(9월)

〈 연구용역 착수보고회 개최 〉

- ① 개최일시 : 2021. 4. 8(목)
- ② 참석자 : 연구용역 진행 책임 교수 및 변호사, 공사 간부 등
- ② 착수보고회 내용
 - 유관산업(공항 면세점 등) 지정조건 및 이행여부 실태 분석
 - 도매시장 경쟁력 강화 및 사회적 책임을 강화하는 방향으로의 재지정 조건 모색
 - 재지정 조건 개선 적용 실효성 확보를 위한 법률 검토 책임 변호사 참여

- 유관기관(농식품부·협의회 등) 및 이해관계자 참여 **공청회 실시(6월중)**

4) 주요 업무정지 처분 사유 : 출자금 즉시 정산 미이행, 판매원표 정정 및 보고 부적정, 경매진행시 금지행위 위반

□ 가락시장 청과부류 경매진행 시스템 개선(공정경매) 이행 추진

○ 공정경매 도입경과

- 경매진행 시 응찰자(중도매인 및 매매참가인)의 정보를 가리고 응찰 금액만을 표시시켜 투명하고 공정한 경매 시스템으로 개선('20.7월 ~)
※ 기존의 경매방식은 응찰정보가 노출되어 담합 등 부작용 발생 가능
- 5개 도매법인(농협 공관장 제외) **공정경매 이행명령 거부**(행정소송 제기 '20.11월)

○ 이행거부 소송 진행현황

• 원고 : 대아청과 외 4인(행정소송과 행정심판 동시 청구) • 피고 : 공사

- 행정심판 : 행정심판 청구('20.12.23) → 청구 각하 재결('21.3.8)
- 행정소송 : 이행명령 등 처분 취소소송 계류중 (5.27, 2차 변론)

· 원고 주요 주장 : 농안법 취지 위반, 거래 신속성 저해, 재경매율 상승 우려

○ 향후 계획 : 미이행 법인 조치방안 협의(서울시) 및 소송 대응

□ 공정한 거래질서 확립 강화

○ 야간 상장 지도반 운영 개선(3월 ~)

- 인 원 : 일 9명(공사, 자회사 합동) ※ 필요시 합동 특별근무 별도 운영
- 운영 개선 : 월별 특정분야 집중점검, 합동 현장점검 체계로 운영
- ※ 야간 상장지도반 단속 운영 실적(3.3.~3.31.) : 9건 조치 완료

○ 공정거래탐지 시스템*을 통한 실시간 점검 강화

- '20년 부정유형 표출규칙 고도화, 신규 부정유형 추가, 통계기능 강화 등 고도화 완료
- * 공정거래탐지 시스템 : 경매정보를 유형화하여 비정상적 거래정보를 탐지, 표출
- '21년부터 부정의심 거래에 대해 실시간 탐지 및 적발 강화 운영중
- ※ 공정거래탐지 시스템 운영 실적('21. 3월 기준) : 총 62건⁵⁾ 적발, 행정처분 예정

5) 위반 사항 내역 : 판매원표 기록오기(44건), 경매시스템 오류(2건), 거래자료 미전송(16건)

8

학교급식 식재료 공급상황

전략 방향

안전·안심 시장 구현

추진 본부

친환경유통센터

2020년에 비해 등교 일수가 증가하면서 **코로나19 이전 대비 공급 물량 74% 수준 회복**, 학교급식 식재료 수급은 안정적으로 관리

□ 최근 학교급식 식재료 수급상황

- 초등 1·2학년 및 고등 3학년 매일 등교로 학교급식이 일정 수준 이상 운영되어 공급 여건 일부 개선('19년 대비 74%, '20년 대비 283%)

▮ 세부 수급상황 ▮

- 공급 학교 수 : ('19) 937개교 → ('20)1,002개교 → ('21.3.)1,033개교
- 공급 규모(농축수산물 포함)

(단위 : 톤, 백만원)

구 분		'19년1분기	'20년1분기	'21년1분기	19년대비	20년대비
합 계	물량	3,315	872	2,469	74%	283%
	금액	27,785	8,370	23,160	83%	277%

※ 코로나19로 2020년 3 ~ 5월 학교급식 중단 등 공급물량 급감

○ 식재료 공급 환경

- 코로나19 진행 상황 반영, 1/2~2/3 등교 기준 공급 준비(사회적 거리두기 1단계)
- 일부 학년 정상 등교로 전년대비 공급량은 증가하였으나, **산발적으로 교내 확진자 발생하여 일시 휴교 상황 반복적으로 발생**

○ 주요 품목 공급현황

- 저장 공급품(2020년산) 재고량 부족 및 품위 저하에 따른 단가 상승분을 최소화하여 학교 식재료비 부담 완화(양파, 마늘, 사과, 배 등)
- 4월 이후 기온 상승, 일조량 증가로 업체·나물류 작황 양호, 과채류 부진 예상

주요 현안사항

학교급식 식재료(농산물) 가격 결정체계 개선 연구 용역(4~8월)

- 친환경유통센터 학교급식 식재료(농산물) **가격 안정성 · 신뢰도 향상**
- **가격 결정체계 개선, 수요자 · 공급자가 신뢰할 수 있는 식재료(농산물) 가격 산출**

학교급식 식재료(농산물) 원가 분석 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 산지→학교에 이르는 단계별 원가 분석 ▶ 타 지자체 학교급식 식재료 가격·시중 가격 비교 분석, 가격 변동추이 분석 	의견 수렴 및 가격 결정 체계 개선 도출 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 영양(교)사 설문조사 ▶ 학교급식 가격 체계 성과 평가 및 개선 <ul style="list-style-type: none"> - 적정 기초 가격 산정 기준 - 적정 식재료관리비·납품수수료 요율 산출 등
--	---

학교급식 클레임 업무 개선

- 학교급식 클레임에 대한 체계적 관리 ⇨ **업무개선 및 품질향상 유도**

학교급식 클레임 개선 T/F 구성(4월) <ul style="list-style-type: none"> ▶ 공사, 유관기관, 학교, 협력업체 참여 ▶ 의견 수렴 및 체계적인 개선방향 수립 ▶ 부류별 클레임 등록관리 및 평가 체계 마련 	통일된 검품 · 검수 기준 마련 <ul style="list-style-type: none"> ▶ ‘지속가능한 친환경 급식 조달기준’ 정비 ▶ 학교급식 현장 공유 및 홍보 <ul style="list-style-type: none"> ※ 「지속가능한 친환경급식 조달 기준」(2017)
클레임 채널 정비 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 물류정보시스템 내 플랫폼 운영 활성화 ▶ 공급 및 납품업체, 학교 간 공유/소통 확대 	클레임 분석을 통한 업무개선 <ul style="list-style-type: none"> ▶ 센터검품클레임/학교검수클레임 심층 분석 ▶ 업무 개선을 통한 향후 클레임 건수 축소 유도

친환경유통센터 현장근무 지원 강화(3월 ~)

- 거래물량 및 이용학교수 증가하여 야간 현장근무 인력 강화(6명 ⇨ 10명)
- 향후 '21년 대행사업 예산 편성시 검품인력 증원 협의(市 친환경급식과)

식재료 대면 검수 방식의 **비대면 검수 임시 전환 협의(교육청)**

- 현재) 납품업체 배송 담당(250여명)과 학교 담당자간 대면 검수 방식 공급
 - **확진자 발생 시 식재료 공급 중단 초래 가능성**
- 조정) 코로나19 위기 상황 종료 시까지 한시적으로 비대면 검수 시행 협의

9

재무 건전화대책 추진

전략 방향

지속가능경영체계 구축

추진 본부

기획조정실

시설현대화사업비 증가 등의 영향으로 공사의 재정 악화가 우려됨에 따라, 재무 악화 요인에 선제적으로 대응하고 다각적인 재무 건전화대책 지속 추진

□ 그간 추진사항

○ 전사적 재정 건전화방안 발굴 및 추진('20년 실적)

- 공공부문의 서울시 대행사업 전환으로 적자구조 개선 : 91억원
 - 도매시장 안전성검사 서울시 대행사업 전환('20년) : '21년 24억원
 - 친환경 학교급식 서울시 대행사업 전환('18년) : '21년 67억원
- 시설현대화사업비 차입금 조기상환으로 이자비용 절감('20년) : 총 113억원
 - ※ 차입금(농안기금,이자율3%) 738억원 조기상환, 부채비율 감소('19년 21.9% ⇨ '20년 13.6%)
- 지방세 감면 연장으로 '20년 309억원 절감 효과
- 매년 수익개선 방안 발굴·추진 : '19년 30억원, '20년 41억원 효과
 - 관리비 부과기준 개선, 단계적 주차료 현실화, 공실 해소 등 수익 증대 및 비용절감 적극 추진

○ 당기 순이익 현황

(단위 : 억원)

연도	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020*
당기순이익	63	64	△49	14	0.9	△80	29

- '20년은 매출액 증가와 **재정건전화 대책 시행 효과로 당기순이익 발생**

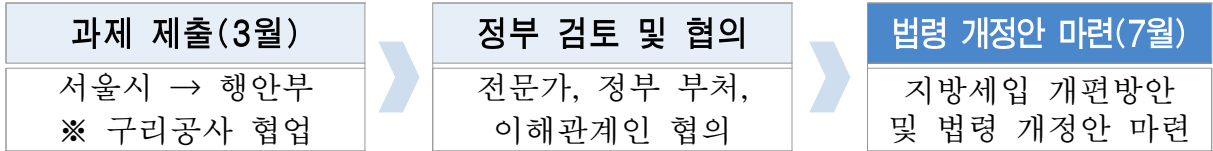
주요 현안사항

□ 지방세 감면 연장을 위한 지방세 특례제한법 개정 추진

- 지방세 감면유예('22.12.31까지), 최저납부세 납부유예('21.12.31까지) 기한 도래
 - 감면 미적용시 연 935억원 이상 세금부담으로 공사 재정부담 과중
 - 전국 공영도매시장 중, 지방공사가 소유·운영하는 도매시장에만 과세
- ⇨ 지방세를 타 도매시장과 동일하게 **항구적으로 면제**하거나 **감면 연장** 추진

- 지방공사 운영 도매시장의 지방세 면제될 수 있도록 국회·정부 협의
 - (행안부) '21년도 지방세입 제도개선 과제로 선정, 입법화 추진

※ 과제 선정 및 입법 절차



- (국 회) 국회의원 의원입법을 통한 지방세 **특례제한법 개정 추진**
 - 국회 행정안전위원회, 법제사법위원회 국회의원 설명 및 입법 협조요청(5회)

- 지방세 관련 전문기관 연구용역 추진(4월 ~ 6월)

- 공사 수익구조 분석 및 지방세 과세 방식 변화에 따른 재정상태, 담세능력 분석
- 이해관계자별 영향 분석 및 지방세 과세 방식별 공사의 적정 대응방안 마련

□ '21년 재정건전화 대책 추진

- 전사적 수입증대·비용절감 방안 공모(3월, 106건 응모)

- 공사 재정건전화 대책과 연계, 제안별 세부 실행계획 수립·반영
- 강서 무·배추 경매장 기능개선, 사무실 임차인 모집 입찰제 도입 등 4건 중점 과제 선정

- '21년 재정 건전화 중점 과제 추진 : 40억원 이상 목표

- 위탁업무 혁신을 통한 효율화로 용역비 절감 : 8.1억원
- 관리비 부과기준 개선('20~'26 연차별 추진) : 4.8억원
- 주차요금 단계적 현실화를 위한 면제시간 조정 : 4.0억원
- 친환경 학교급식 대행사업비 정산기준 개선 : 3.7억원
- 가락시장 e몰(전자상거래) 운영체계 개선 : 2.3억원 등

□ 시설현대화사업비 차입금(농안기금) 이자율 인하 추진(3% ⇨ 1.5%)

- 시중금리 대비 높은 농안기금 이자율(3%)로 공사 재정부담 가중
- 농안기금 이자율 인하 필요성 농식품부·기재부 협의(계속)
 - 인하 필요성, 타 시중금리 현황 및 이자율 인하 효과 등 관련내용 협의(3월)
 - '22년 농식품부 사업시행지침 개정을 통해 이자율 인하 반영 추진(4분기)

※ 공사분담금 : 5,547억원(원금4,020억원, 이자1,527억원), 이자율 인하시 '22년 이후 이자비용 632억원 절감