

● 제295회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제2차 보건복지위원회

서울특별시 항일독립운동 기념사업 지원에 관한  
조례안  
**검 토 보 고 서**  
(의안번호 : 1394)

2020. 06. 17.

보 건 복 지 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

## 【홍성룡 의원 대표발의】

의안번호 1394

### I. 조례안 개요

#### 1. 제안경위

가. 제안자 : 홍성룡 의원 대표발의(외 15명)

나. 제출일자 : 2020년 4월 1일

다. 회부일자 : 2020년 4월 8일

#### 2. 제안이유

항일독립운동 기념사업 지원에 관한 사항을 규정함으로써 항일독립운동의 역사적 의미와 가치를 계승·발전시키고 올바른 역사인식 확립에 이바지하고자 함.

#### 3. 주요내용

가. 항일독립운동의 이념을 계승·발전시킬 수 있도록 시책을 수립·추진하는 등 시장의 책무를 규정함(안 제3조).

나. 항일독립운동 기념사업 지원 계획 수립에 관한 사항을 규정함(안 제4조).

다. 항일독립운동 기념사업 추진에 관한 사항을 규정함(안 제6조).

라. 항일독립운동 기념사업을 효율적으로 추진하기 위하여 공공기관·민간단체 등에 사업을 위탁할 수 있도록 하고, 행정적·재정적 지원을 할 수 있도록 함(안 제8조).

마. 독립운동 기념사업 등을 통해 큰 공로가 있다고 인정되는 단체, 개인 등에 대하여 표창할 수 있도록 함(안 제9조).

#### 4. 참고사항

가. 관계법령 : 「국가보훈 기본법」

나. 예산조치 : 비용추계서 미첨부사유서 참조

다. 기 타 : 해당없음

## Ⅱ. 검토의견 (수석전문위원 이문성)

### 1 제정안의 취지

- 동 조례 제정안은 항일독립운동의 숭고한 정신을 계승·발전시키고, 후손들의 올바른 역사인식 확립을 위한 항일독립운동 기념사업의 지원근거를 마련하기 위해 제안된 것으로, 항일독립운동 기념사업 지원계획의 수립, 기념사업 추진 등을 지원하기 위한 조항으로 구성되어 있음.

### 2 제정안의 주요내용 검토

#### 가. 조례의 목적 및 정의 관련 (안 제1조 및 제2조)

- 동조례 제정안은 “항일독립운동”의 역사적 의미와 가치의 계승·발전 및 올바른 역사의식 확립을 위한 지원의 근거를 마련하고자 제안됨.
- 제정안 제2조는 항일독립운동이란 일제강점기 또는 그 직전에 일제의 민족차별 및 국권침탈 등에 반대하거나 항거한 활동으로 정의하고 있음.
  - 항일운동은 1910년 강제병합 이전 일제의 침략시기부터 해방까지 큰 범주를 포함하는 개념이며, 독립운동은 1910년 8월 강제병합으로 국권을 빼앗긴 이후로 시기를 한정<sup>1)</sup>하는 것으로 구분할 수 있음. 이에 항일독립운동은 강제병합이전의 국권침탈기 일제에 항거한 모든 활동을 의미한다고 할 수 있음.

1) 박경복(2019). 항일·독립운동 문화재 현황과 과제. *한국근현대사연구*, 90. 225-250.

- 「국가보훈 기본법」 제3조제1항은 “희생·공헌자란 다음 각 목의 어느 하나에 해당하는 목적을 위하여 특별히 희생하거나 공헌한 사람”으로 정의하며 이를 가. 일제로부터의 조국의 자주독립, 나. 국가의 수호 또는 안전보장, 다. 대한민국 자유민주주의의 발전, 라. 국민의 생명 또는 재산의 보호 등 공무수행으로 정의하고 있음.
- 또한 「독립유공자예우에 관한 법률」 제4조에서는 독립유공자를 순국선열과 애국지사로 구분하며 일제의 국권침탈 전후로부터 1945년 8월 14일까지 국내외에서 일제의 국권침탈을 반대하거나 독립운동을 위하여 일제에 항거한 자들로 구분하고 있음.
- 본조례 제정안에서는 항일독립운동을 일제강점기 또는 그 직전에 일제의 민족차별 및 국권침탈 등에 반대하거나 항거한 활동으로 정의하고 있으며, 이는 관련 법들의 정의와 크게 상충되는 측면은 없을 것으로 사료됨.

#### 나. 지원계획 수립 관련 (안제4조)

- 동조례 제정안 제4조제1항은 시장에게 항일독립운동 기념사업 지원에 관한 계획을 규정하고 있음. 동조 제2항에 따라 시장은 1. 기본목표 및 추진방향 2. 추진방법 3. 자원 조달방안 4. 유관기관과의 협력 5. 그 밖에 항일독립운동 이념의 계승·발전을 위하여 필요한 사항 등을 포함해 지원계획을 수립해야함.
- 현재 서울특별시에서는 「국가보훈 기본법」 및 「국가유공자 등 단체설립에 관한 법률」, 「서울특별시 국가보훈대상자 예우 및 지원에 관한 조례」 등에 근거해 2018년부터 2021년까지 『제2기

서울특별시 보훈종합계획』을 추진하고 있음.

- 『제2기 서울특별시 보훈종합계획』은 “국가유공자의 편안하고 품위있는 삶 구현”을 목표로, 총 예산 2,083억원을 투입해 생활안정, 예우강화, 공헌활동 지원, 인프라 확충 4개 분야 16개 추진과제로 추진되고 있음.

**비전**

**국가유공자의 편안하고 품위있는 삶 구현**

국가유공자에 대한 합당한 예우·지원

**정책  
목표**

- 1 국가유공자(유족)에 대한 **생활안정 지원 확대**
- 2 국가유공자에 대한 **각별한 예우 추진**
- 3 지역사회 내 **보훈단체 사회공헌활동 지원 활성화**
- 4 보훈문화 조성을 위한 **보훈인프라 확충**

**추진  
과제**

생활안정	예우 강화	공헌활동 지원	인프라 확충
참전명예수당 등 4대 보훈수당 인상	애국지사 마지막 장례 거행	보훈단체 특화사업비 지원 강화	상이군경복지관 추가 건립
독립유공자(유족) 위문금 및 의료 지원 강화	저소득 국가유공자 공영장례 지원	보훈단체 운영비 증액	보훈의 집 운영 확대
주거안정을 위한 임대주택 지원	보훈단체 市 기념행사 참석 확대	모범 국가유공자 시장표창 확대	市 보훈회관 리모델링 지원
국가유공자 생활물품 지원	市 공영주차장 주차료 감면	보훈단체 활동 홍보 강화	현충 시설물 종합 정비

[그림] 서울시 제2기 보훈종합계획

- 이 가운데 국가유공자에 대한 예우강화를 위해 애국지사의 마지막 장례를 거행하고, 보훈단체 회원 등을 대상으로 서울시에서 주관하는 기념행사에 참여 기회를 확대함으로써 예우를 강화하겠다는 내용 등은 동 조례에서 규정하는 항일독립운동 기념 사업 계획으로 포함될 수 있음.
- 또한 2019년에는 3·1운동, 대한민국임시정부 수립 100주년을 맞이해 『독립유공자 후손 예우 및 지원강화 계획』을 수립해 보훈관련 정책을 강화한 바 있음. 해당 계획에는 독립유공자 후손 예우 강화를 위해 독립운동 기억 공간 조성 등의 내용이 포함되어 있음.
  - 다만, 현재 이들 국가유공자에 대한 기념과 예우의 수준(행사 참석에의 배려 등)이 낮은 것으로 사료됨에 따라 항일독립운동을 기념하고 예우강화를 위한 별도의 조례 제정 필요성이 인정될 수 있다고 할 것임.

#### 다. 기념사업 관련 (안제5조)

- 동조례 제정안은 제5조에서 항일독립운동 이념의 계승과 발전을 위하여 1. 항일독립운동정신 계승을 위한 교육, 학술, 문화사업, 2. 항일독립운동 희생자 추모사업, 3. 그 밖에 항일독립운동 이념의 계승·발전을 위하여 필요한 사업을 추진하도록 규정하고 있음.
- 또한 복지정책과에서는 2019년 『3.1운동 100주년 대한민국 100주년 2019년 서울시 기념사업 추진계획』을 수립해 3개 분야에서 32개 사업을 추진한 바 있음.

- 이들 사업은 2019년 3·1운동 100주년 기념의 일환으로 진행되어 일회성·행사성 사업으로 진행된 바, 항일독립운동의 의미를 기념하기 위한 상시적인 사업체계를 마련한 것은 아닌 것으로 판단할 수 있음.

〈표〉 2019년 3·1운동 100주년 기념사업 목록

분야	사업내용	소관부서
100주년 공감확산	3·1운동 100주년 서울시 기념행사	복지정책과
	3·1운동 100주년 보신각 타종행사	역사문화재과
	자치구 3·1운동 만세재현행사 지원	복지정책과
	국가유공자 생활지원 및 예우 강화	복지정책과
	해외 자매우호도시와의 점등행사	국제교류담당관
	3·1운동 100주년 거리 공연 운영	문화정책과
	돈의문 전시관 전시 및 연계 프로그램 진행	문화정책과
	3·1운동 노래 제작	경제정책과
	3·1운동 100주년 기념 현대미술 전시	시립미술관
	3·1운동 100주년 기념 특별전	서울역사박물관
	유관순 오페라 칸타타 공연	세종문화회관
	독립운동 주제 뮤지컬 공연	세종문화회관
	3·1운동 100주년 기념 콘서트	서울시향
어린이날 기념 어린이 콘서트	서울시향	
기념공간 조성활용	독립운동 기념공간(효창공원) 조성사업	공공개발기획단
	삼일대로 시민공간 조성	역사도심재생과
	안국역 독립테마역사 조성 및 독립운동 후손 기록·전시	도시철도과 복지정책과
	3·1운동 100주년 기념광장 조성	재생정책과
	딜쿠샤 복원 및 활용	역사문화재과
	독립운동 유적지 버스정류소 명칭 병기	버스정책과
우리역사 바로알기	일본군 위안부 전시회	여성정책담당관
	임시정부 100주년 기념 민주공화정 역사 홍보·전시전	복지정책과
	독립운동 및 임시정부 관련 학술심포지엄 개최	복지정책과
	프랭크 스코필드 기념전시회	복지정책과
	군함도-미쓰비시 군칸지마 전시회	복지정책과
	C-47기 활용 나라사랑 교육	복지정책과
	대한독립선언(무오독립선언) 기념식	복지정책과
	대한민국 100년 뿌리알기 역사교육	평생교육과
	일제강점기 북촌을 지켜낸 기농 정세권 선생 기념사업	재생정책과
	(일본식) 장례문화 개선을 위한 시민참여 행사	어르신복지과
	빼앗긴 식물 자료조사·전시, 꽃들은 어디로 갔을까	공원녹지정책과
	TBS 특집 다큐멘터리 <대한민국 헌법> 제작방송	교통방송



- 서울시는 3·1운동 100주년 기념사업 외에도 독립운동 기념공간의 조성이나 효창공원의 독립공원화 조성사업, 광복군 합동묘소 정비지원, 독립운동 전시·교육프로그램 운영 등을 통해 항일독립운동의 기념사업을 직접 추진하거나 지원하고자 하고 있는 상황임. 따라서 상시적으로 시민들이 생활 속에서 항일독립운동의 의미를 되새길 수 있는 다양한 형태의 사업계획과 수행의 필요성이 있다고 할 것임.

※ 독립유공자 후손 예우 및 지원강화 계획 중 주요 기념사업 현황

<p>시민 기념 공간 조성</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 국립 대한민국임시정부 기념관 설립 지원</li> <li>○ 삼일대로(안국역~종로2가) 주변 3.1운동 100주년 기념 시민 공간 조성</li> <li>○ 안국역 독립테마역사 독립유공자 및 독립운동 기념 공간 조성</li> <li>○ 태화관길 「3·1 독립선언 광장」 조성을 위한 사전 절차 추진</li> <li>○ 3·1운동을 세계에 알린 앨버트 테일러 가옥 딜쿠샤 복원</li> <li>○ 효창공원 독립공원화 조성사업</li> <li>○ 독립운동 관련 유적지 인근 버스정류장 14개소 명칭 병기</li> </ul>
<p>독립운동유공자 예우 강화</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 후손이 없어 방치된 강북구 '광복군 합동묘소' 정비 지원</li> <li>○ 독립유공자 후손 시립대 대학등록금 면제 확대(2대손 → 5대손)</li> </ul>
<p>교육·학술 프로그램 운영</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 독립운동 관련 학술 심포지엄, 일제강점기 전시회 등 개최</li> <li>○ 대한민국 뿌리알기 시민 교육 강좌 운영</li> <li>○ 여의도공원 C-47수송기 활용, 독립운동 전시·교육 프로그램 운영</li> <li>○ 대한민국 민주공화정 '100년의 약속' tbs 다큐멘터리 제작·방송</li> </ul>
<p>시민참여 100주년 기념행사</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 3·1운동의 역사적 배경을 알리는 덕수궁 돌담길 전시미술</li> <li>○ 독립운동가 후손, 학생, 시민 등과 함께하는 100년 만세 행진</li> <li>○ 시민합창단 등 3천 여 명이 참가하는 100년 대합창</li> <li>○ “꽃을 기다립니다” 독립유공자 15,179명 명표 제작·전시</li> <li>○ 시민 참여 및 100주년 공감대 확산을 위한 시민위원 310 운영</li> </ul>

- 동조례 제정안은 항일독립운동 기념사업에 관한 사항을 규정함으로써, 항일독립운동의 역사적 의미와 가치를 계승·발전시키고 올바른 역사 인식 확립에 이바지한다는 점에서 의미를 가진다고 할 수 있음.
- 현재까지 서울시에서도 국가유공자 및 보훈단체에 합당한 예우와 지원을 통해 이들의 명예를 선양하고 국가를 위한 헌신과 희생에 보답하기 위한 사업의 중요성을 인식하고, 다방면으로 관련 사업을 추진하고 있는 상황임.
- 그러나 그동안 보훈계획은 주로 보훈대상자들의 생활보장 등의 지원사업을 중심으로 추진되어 왔으며 상대적으로 항일독립운동 기념사업의 경우 사업의 계획이나 수행에서 일부 미비점이 드러나는 바, 동 조례안을 통해 항일독립운동과 관련한 기념사업을 별도로 추진할 수 있는 근거를 마련하여 항일독립운동의 역사적 의미와 가치를 계승·발전시키고 서울시민들의 올바른 역사인식 확립에 기여할 수 있다는 측면에서 동 조례안의 심의가 이루어져야 할 것으로 사료됨.

□ **효창독립 100년 공원 조성**

○ 사업내용 : 효창공원을 독립운동의 역사와 문화의 기념공간으로 조성,  
(공원 조성 시 독립운동가 15,180명의 기억 공간 조성)

○ 사업기간 : '18. 8. ~ '24. 12.

○ 총사업비 : 15.5억원('18년 4.5억원, '19년 5억원, '20년 6억)

※ 총사업비는 ' 24년까지 1,200억원(국비600,시비600)

○ 주 관 : 市 공공개발기획단 - 국가보훈처



▶ 면 적 : 171,294㎡

- 국유지 129,245㎡(75%), 사유지 38,831㎡(23%),  
    구유지 3,218㎡(2%)

▶ 주요시설

- 백범기념관, 김구선생묘, 의열사, 이봉창의사동상, 임정묘역,  
    삼의사묘, 원효대사동상, 노인 회관, 효창운동장 등

□ **독립운동가 바닥동판 설치 사업**

○ 사업내용 : 독립운동가의 정신을 담은 독립운동현장을 발굴하여  
    시민들이 그 가치를 되새겨볼 수 있도록 바닥동판 설치



청와대 영빈관 앞 4.19 최초 발포 현장



국가폭력 인권 표지석



만리동 광장 손기정 참나무 바닥동판

○ 예 산 액 : 20백만원(1개 100만원 × 20개)

○ 추진방법 : 서울역사편찬원 등을 통해 독립운동 역사현장 발굴,  
전문가 검증을 거쳐 바닥동판 내용 구성 후 설치

#### □ C-47기 활용 나라사랑교육

○ 사업내용 : 김구, 장준하 등 독립 운동가들이 광복 후 귀국 시 탑  
승했던 동종의 수송기인 C-47기 전시, 관련 프로그램  
운영

○ 사업기간 : '20. 4. ~ '20. 11.

○ 사업장소 : 여의도 공원

○ 예 산 액 : 200백만원

○ 추진방법 : 용역업체 선정 후 전문가 자문을 통한 프로그램 및  
행사 운영

#### □ 13도 창의군탑 정비 및 기념사업

○ 사업내용 : 항일의병 13도 창의군탑 주변 기념 공간 재조성 및  
환경개선

○ 사업규모 : 700㎡, 중랑구 망우동 산56

○ 추진주체 : 중랑구

○ 예 산 액 : 200백만원(자치단체경상보조금)

## □ 봉오동 전투 전승 100주년 기념사업

- 사업내용 : 봉오동 전투 전승 100주년을 기념하여 독립운동의 정신을 계승하고 선양하고자 기념사업 추진
- 추진주체 : 광복회 서울시지부 - (사)여천홍범도장군기념사업회
- 예 산 액 : 299백만원(민간경상사업보조금)

## □ 해외독립운동 뿌리 찾기 사업

- 사업대상 : 독립유공자 후손(청소년·대학생·일반인 등. 5대까지) 50명
- 사업내용 : 후손들이 조상의 항일독립운동 해외 사적지 방문
- 추진주체 : 광복회 서울시지부
- 예 산 액 : 100백만원(민간경상사업보조금)

## □ 역사교육 프로그램 확대

- 사업내용 : 학술토론회, 독립운동 해설사 양성과정, 젊은 세대 대상 맞춤형 역사 교육 프로그램 확대
- 추진주체 : 광복회 서울시지부
- 예 산 액 : 300백만원(민간경상사업보조금)