

서울특별시의회
제295회 정례회

의안
번호

1614

2019 회 계 연 도 서울 특별 시
학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안

심 사 보 고 서



2020. 6. 30

예산결산특별위원회

2 0 1 9 회 계 연 도 서울 특별 시
학교 안전 공 제 및 사 고 예 방 기 금 결 산 승 인 안

심 사 보 고 서

의안 번호	1614
----------	------

2020년 6월 30일
예산결산특별위원회

I . 심사경과

1. 제출일자 : 2020. 5. 29.
2. 제 안 자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2020. 6. 9.
4. 상정일자 : 제295회 서울특별시의회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의(2020. 6. 23.)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변
 - 예산결산특별위원회 제3차 회의(2020. 6. 26.)
 - 승인

II. 제안설명의 요지 (교육행정국장 손영순)

1. 제안이유

- 2019년도 서울특별시 학교안전공제 및 사고예방기금 결산보고서의 서울시의회 의결을 받고자 제출하는 것임

2. 주요내용

- 2019회계연도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 결산 내용은 다음과 같음

〈표 2-1〉 학교안전공제 및 사고예방기금 조성 현황

(단위 : 천원)

기금명	전년도액	당해연도 증감액			당해연도말 현재액
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)	
학교안전공제 및 사고예방기금	8,657,625	△1,638,372	6,608,752	8,247,124	7,019,253

- 수입은 총 152억 6천 6백만원으로
 - 공제료 수입 60억 7천 6백만원,
 - 기타수입으로 소방사업이익금 1억 2천만원,
 - 학교폭력 피해지원 구상금 4천 4백만원 등임
- 지출은 총 152억 6천 6백만원으로
 - 공제사업 64억 1천 9백만원,
 - 예방사업 2억 6천 3백만원,
 - 학교폭력 피해지원 1억 3천 5백만원 등임
- 2019년도 말 현재액인 차년도 예치금은 70억 1천 9백만원임

Ⅲ. 전문위원 검토보고 요지 (수석전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 「2019회계연도 서울특별시 학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안」은 서울특별시교육감이 2020년 5월 29일 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

2. 2019회계연도 기금결산 개요

- 학교안전공제회가 관리·운영하는 서울특별시 학교안전공제 및 사고예방기금의 '19회계연도말 조성액은 70억 1,900만원으로 직전회계연도말 조성액(86억 5,700만원) 보다 △18.9%, △16억 3,800만원 감소한 것임

〈표 3-1〉 기금 조성 현황

(단위 : 백만원, %)

기금명 / 구분	전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)	증감액 (F=E-A)	증감률 (F / A)
		계 (B=C-D)	수입액 (C)	지출액 (D)			
공제기금 ^{주1)}	8,657	△1,638	6,6098	8,247	7,019	△1,638	△18.9

※ 주1) 「서울특별시 학교안전공제 및 사고예방기금」

3. 기금 결산 관련 검토

(1) 기금 총괄

- 관련 법률은 기금결산에 대해 지방의회의 의결을 받도록 정하고 있는 바, 금번 제295회 정례회 중 「**2019회계연도 서울특별시 학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안**」을 제출하여 의회의 의결을 받고자 하는 것임
- 학교안전공제회가 관리·운영하는 **학교안전공제 및 사고예방기금**(이하 ‘공제기금’)의 경우, '19회계연도말 기금 조성액은 70억 1,900만원으로 '18회계연도말 기금조성액 86억 5,700만원보다 △18.9%, △16억 3,800만원이 감소함

〈표 3-2〉 연도말 기금 조성 현황

(단위 : 백만원)

기금명	전년도말 조성액 (A)	당해연도 증감액			당해연도말 조성액 (E=A+B)
		계 (B=C-D)	조성액 (C)	사용액 (D)	
학교안전공제 및 사고예방기금	8,657	△1,638	6,608	8,247	7,019

(2) 기금 조성 총괄

- **학교안전공제 및 사고예방기금**의 경우 '19회계연도에 66억 800만원을 조성하고, 82억 4,700만원을 사용함으로써 △16억 3,800만원의 감액이 발생한 바, 지난 '18회계연도말 조성액(86억 5,700만원)에서 당해연도 감액(△16억 3,800만원)을 반영한 70억 1,900만원이 '19회계연도말 조성액으로 발생한 것임
- 최근 5년간의 연도 말 기금 조성액을 검토하면 '17회계연도를 제외한 4개 회계연도 모두 당해연도 사용액이 당해연도 조성액을 초과하여 연도말 기

금 조성액이 지속적으로 감소한 것으로 확인되는 바,

- 기금조성액 감소 최소화를 위한 대응 방안으로서 공제기금의 수익사업 확대, 예치금 등 효율적 운용을 포함한 등 다각적인 대응방안이 마련되어야 할 것으로 사료됨

〈표 3-3〉 연도말 공제기금 조성현황(2019~2015)

(단위 : 백만원)

회 계 연 도	전 년 도 말 조 성 액 (A)	당 해 연 도 증 감 액			당 해 연 도 말 조 성 액 (E = A + B)
		계 (B=C-D)	조 성 액 (C)	사 용 액 (D)	
2019	8,657	△1,638	6,608	8,247	7,019
2018	10,686	△2,028	5,869	7,897	8,658
2017	9,691	995	7,966	6,971	10,686
2016	10,029	△338	5,970	6,308	9,691
2015	10,030	△1	6,123	6,124	10,029

(3) 기금의 수입·지출 결산 검토

① 수입 결산

- '19회계연도 **학교안전공제 및 사고예방 기금**의 수입결산액은 152억 6,600만원으로 수입계획액(142억 9,600만원) 보다 9억 7,000만원 증가한 것임

〈표 3-4〉 공제기금 수입운용 명세서

(단위 : 백만원, %)

항 목	세 부 내 역	2 0 1 9 회 계 연 도				2 0 1 8 결 산 액 (C)	직 전 회계연도 대 비 (B - C)
		수 입 계획현액 (A)	수 입 결 산 액 (B)	구 성 비	계 획 현 액 대 비 증 감 (B - A)		
합 계		14,296	15,266	100.0	970	16,554	△1,288
부담금	공 제 료 수 입	6,281	6,075	39.8	△206	5,517	557
보조금	소 계	332	283	1.9	△48	21	262
	교육감판결금정산	272	171	1.1	△101	-	171
	교육활동참여자 공제료 지원금	60	112	0.7	52	21	91
예치금 회 수	소 계	7,456	8,657	56.7	1,201	10,686	△2,028
	전 기 이 월 금	7,456	8,657	56.7	1,201	10,686	△2,028
이자수입	이 자 수 입 등	55	85	0.6	29	167	△81
사업수입	소 방 수 익	120	120	0.8	-	120	-
기타수입	학교폭력구상금회수	50	44	0.3	△5	42	2

○ 공제료 수입 결산액은 총 수입결산액(152억 6,600만원)의 39.8%, 60억 7,500만원으로 당해연도분 수입액(66억 800만원)의 91.9%에 해당하는 바, 수입계획현액(62억 8,100만원) 보다 △2억 600만원 감소됨

- 공제료는 관련 법률에 따라 학교안전공제회 이사회에서 교육부장관이 고시한 공제료 산정기준에 근거하여 학교안전사고의 발생 추이, 공제급여 지급 실적, 학교의 종류 및 규모 등을 고려하여 결정하는 바,

- '19회계연도의 경우, 교육부장관이 고시한 공제료 산정기준 보다 5% 인상된 공제료 단가를 적용하여 공제료 수입(학교급별 공제료 단가×학교급별 학생 수)을 예상하였으나

■ 결산결과 공제가입 결산인원(970,886명)이 계획인원(1,007,850명)보다 △36,964명 감소되어 공제료 수입 결산액(60억 7,500만원)이

수입계획현액(62억 8,100만원) 보다 △2억 600만원 감소된 것으로 확인됨

〈표 3-5〉 공제료수입 계획 대비 결산 현황

(단위 : 명, 백만원)

2019 계획 (A)		2019 결산 (B)		증 감 (B - A)	
가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입	가입인원수	공제료수입
1,007,850	6,281	970,886	6,075	△36,964	△206

- 따라서 공제료 수입이 당해연도 조성액의 주요 재원임을 감안하여 소액의 차이가 발생한 것이라 하여도 기금운용계획 수립 시 학생 수 추산에 정밀성이 보다 확보될 필요가 있을 것으로 사료됨

○ **보조금 수입**은 교육비특별회계에서 전입된 지원금 수입으로 교육감판결금 정산금, 교육활동참여자 공제료 지원금으로 구성됨

- '19회계연도 보조금 수입결산액은 2억 8,300만원으로 공제기금 총 수입결산액(152억 6,600만원)의 1.9%를 차지하는 것으로 당해연도분 수입액(66억 800만원)의 4.3%에 해당함

○ 전년도말 기금 조성액인 **예치금회수** 결산액은 86억 5,700만원으로 총 수입결산액(152억 6,600만원)의 56.7%이며, 예치금 수입계획 현액(74억 5,600만원) 보다 12억 100만원 증가한 바

- '19년도 공제기금 운용계획 수립 당시 직전회계연도 가결산에 의해 추정된 사용액(97억 5,900만원)보다 실제 직전회계연도 공제기금 결산 사용액(82억 4,700만원)이 감소(△15억 1,200만원)하였기 때문인 것으로 사료됨

○ **이자수입** 결산액은 8,500만원으로 수입계획현액(5,500만원) 보다 3,000만원 증가한 것이나, 직전회계연도(1억 6,700만원) 보다 △8,200만원 감

소된 것으로 검토됨

- '19회계연도 예치금 규모는 90억 5,300만원으로 직전회계연도(97억 4,100만원) 보다 △6억 8,800만원 감소하였고, '19회계연도 공제기금 수익률(0.7%)이 직전회계연도(1.5%) 보다 △0.8% 포인트 낮아진 것으로 확인됨

〈표 3-6〉 공제기금 예금 이자수입 현황

(단위 : 백만원, %)

회계연도	총괄 (① + ②)			정기예금 ①		기타예금 ②	
	일평균잔액 (가=A+B)	총예금이자 ^{주1)} (나=C+D)	수익률 (나/가)	일평균잔액 (A)	정기예금이자 (C)	일평균잔액 (B)	기타예금이자 (D)
2019	9,053	66 (100.0)	0.7	7,792	65 (98.1)	1,261	1 (1.9)
2018	9,741	150 (100.0)	1.5	8,317	149 (99.1)	1,423	1 (0.9)

※ 주1) 기금운용명세서 이자수입 중 국세환급금 및 구상금 이자수입 제외

- **사업수입** 결산액은 관련 법률 등에 의한 수익사업인 소방안전점검대행사업 이익금 1억 2,000만원으로 수입계획현액(1억 2,000만원)과 일치함
- **기타수입** 결산액은 학교폭력피해지원사업 구상금 4,400만원으로 수입계획현액(5,000만원) 보다 △600만원 감소된 것임

② **지출 결산**

- '19회계연도 지출결산액은 152억 6,600만원으로 지출계획현액(142억 9,600만원) 보다 9억 7,000만원 증가한 것임

〈표 3-7〉 공제기금 지출운용 명세서

(단위 : 백만원, %)

항 목	세 부 내 역	2019회계연도				2018 결산액 (C)	직 전 회계연도 대 비 (B - C)	
		지 출 계 획 현 액 (A)	지 출 결 산 액 (B)	구 성 비	계 획 현 액 대 비 증 감 (B - A)			
합	계	14,296	15,266	100	970	16,554	△1,288	
비용자성 사업비	소 계	8,198	6,826	44.7	△1,372	6,600	225	
	공 제 사업비	소 계	7,387	6,418	42.0	△968	6,052	366
		공 제 급 여 (사 고 보 상 비)	6,820	6,162	40.4	△657	5,878	283
		소 송 업 무	432	200	1.3	△231	145	55
		보 상 심 의 위 원 회	52	33	0.2	△19	27	5
		비 용 의 보 전	82	22	0.1	△59	-	22
	예 방 사 업 비	605	263	1.7	△341	431	△168	
	학 교 안 전 사 고 피 해 자 상 담 지 원	71	9	0.1	△61	6	2	
	학 교 폭 력 피 해 지 원	134	134	0.9	△196	110	24	
	인 력 운 영 비	소 계	1,165	1,110	7.3	△54	944	165
급 여		886	879	5.8	△6	795	84	
수 당		205	168	1.1	△36	149	19	
4 대 보 험		73	61	0.4	△11	-	61	
기 경 본 비	소 계	417	310	2.0	△106	352	△41	
	업 무 추 진 비	33	33	0.2	-	33	-	
	일 반 운 영 비	384	277	1.8	△106	318	△41	
예 치 금	차 기 이 월 금	4,514	7,019	46.0	2,504	8,657	△1,638	

○ **비용자성사업비**는 당초 지출계획현액(81억 9,800만원) 보다 △13억 7,200만원 감소된 68억 2,600만원이 지출된 바, 공제사업비, 예방사업비 및 학교폭력피해지원 지급액이 당초 지출계획현액 보다 각각 △9억 6,800만원, △3억 4,100만원, △1억 9,600만원 감소된 것이 주요 원인으로 검토됨

- '19회계연도 비용자성사업비 지출결산액(68억 2,600만원)은 '18회계연도(60억 5,200만원) 보다 3.4%, 2억 2,500만원 증가된 것으로 공제급여 지급 증가(2억 8,300만원)가 주된 원인으로 검토됨
- 공제급여 중 가장 큰 비중(68.5%)을 차지하는 요양급여의 경우 요양급여 지급 건수의 증가 및 요양급여 지급률 상향 조정(62%→73%)에 따라 직전회계연도(32억 6,00만원) 보다 9억 5,500만원 증가하였고, 장해급여(19억 3,800만원)의 경우 지급 건수 감소로 직전회계연도 보다 △6억 7,200만원 감소한 것으로 확인됨

〈표 3-8〉 공제급여 지급현황

(단위 : 건, 백만원)

구	분	2019 (A)		2018 (B)		증 감 (A - B)	
		건 수	금 액	건 수	금 액	건 수	금 액
합	계	13,470	6,162	11,864	5,878	1,606	283
	요 양 급 여	13,429	4,223	11,823	3,267	1,606	955
	장 해 급 여	39	1,938	41	2,611	△2	△672
	유 족 급 여	2	-	-	-	2	-

- 예치금은 기금운용 상 금융기관에 예치 후 다음연도로 이월되는 자금으로 '19회계연도 결산결과 당초 지출계획현액(45억 1,400만원) 보다 25억 400만원이 증가된 70억 1,900만원으로 제출됨
- 동 지출항목 결산액(70억 1,900만원)이 당초 계획(45억 1,400만원) 보다 증가(25억 400만원)한 것은 비용자성사업비·인력운영비·기본경비의 지출결산액(82억 4,700만원)이 지출계획현액(97억 8,200만원) 보다 감소(△15억 3,400만원)한 것이 주요 원인으로 사료됨

(4) 기금운영계획 변경 관련 검토

- 교육부가 정한 관련 지침에 따르면 기금 결산보고서에 기금운영계획 변경내용 설명서를 포함하여 작성하도록 명시되어 있음
- 금번 제출된 공제기금 결산보고서에는 학교폭력피해지원금이 당초 계획액(1억 1,200만원) 보다 19.9%, 2,200만원 증액되고, 차기이월금이 당초 계획액(45억 3,700만원) 보다 △0.5% 2,200만원 감액 변경되었음에도 기금결산 보고서에 동 내용과 그 사유를 누락한 것으로 확인됨

〈표 3-9〉 기금운영계획 변경 현황(의회의결 비대상)

(단위: 백만원, %)

구 분	지출계획액(예치금 등 재무활동비 포함)				주 요 변 경 내 역
	당 초	수 정	증 감	변동률	
공제기금	14,296	14,296	-	-	① 학교폭력피해지원금 2,200만원 증액 ② 차기이월금 △2,200만원 감액

- 관련 법령과 기금결산 관련 지침에서 의회의 사전의결 없이 기금운영계획을 변경한 경우 기금결산 보고서에 그 내용과 사유를 명시하도록 정하고 있는 것은 기금운용의 공공성과 지방재정의 효율성 증진을 위하여 그 형식적 요건을 준수하도록 한 취지로 사료되는 바, 향후 기금결산 보고서 작성시 관련 법령과 지침에서 정한 사항을 임의로 누락하는 사례가 재발되지 않도록 주의가 필요할 것으로 판단됨

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론 요지 : 「생략」

VI. 심사결과 : 승인(2020. 6. 26.)

2019회계연도 서울특별시학교안전공제 및 사고예방기금 결산 승인안

의안 번호	1614
----------	------

제출연월일: 2020년 5월 29일
제 출 자: 서울특별시교육감

1. 사업개요

가. 근거

- 학교안전사고 예방 및 보상에 관한 법률 제11조, 제15조, 제18조, 제24조, 제25조, 제48조, 제52조, 제53조, 제54조
- 학교폭력예방 및 대책에 관한 법률 제16조

나. 목적

- 학교안전공제 사업 및 학교안전사고의 예방 사업에 필요한 재원 확보 및 공제급여의 충당
- 학생, 교직원 및 교육활동참여자가 교육활동 중 학교안전사고로 인하여 입은 피해를 신속, 적정하게 보상
- 교직원과 대통령령이 정하는 자가 학교안전사고와 관련하여 비용을 지출한 경우 이에 대한 비용 보전
- 학교폭력 피해학생에 대한 지원과 가해자 등에 대한 구상권 행사 및 이에 관련된 업무 수행

2. 주요내용

○ 총괄 현황

(단위:천원)

기금명	전년도말 현재액	당해연도 증감액			당해 연도말 현재액
		소계	조성액(증가)	사용액(감소)	
학교안전공제 및 사고예방기금	8,657,625	△1,638,372	6,608,752	8,247,124	7,019,253

○ 학교안전공제및사고예방기금 운용명세서

(단위:천원)

수 입							지 출					다음도 이월액
계	전입 금	보조금	공제료 수입	예치금 회수	이자 수입	기타 수입	계	고유 목적 사업비	인력 운영비 (인건비)	기본 경비 (운영비)	예치금	
15,266,377	0	283,758	6,075,606	8,657,625	85,168	164,220	15,266,377	6,826,227	1,110,088	310,809	7,019,253	312,293

※ 보조금: 교육활동참여자 공제료 지원금

※ 기타수입: 수익사업(학교소방시설관리사업)운영수익금+학교폭력피해지원사업 구상금

※ 고유목적사업비: 공제사업+예방사업+학교폭력피해지원+학교안전사고피해자 상담지원

○ 수입결산은 15,266,377천원으로

- 교육활동참여자 공제료 지원금 283,758천원
- 공제료수입 6,075,606천원
- 예치금 회수 8,657,625천원
- 이자수입 85,168천원
- 수익사업 전입금 120,000천원
- 학교폭력피해지원 구상금 44,220천원임

○ 지출결산은 15,266,377천원으로

- 공제사업 6,418,869천원
- 예방사업 263,070천원
- 학교폭력피해지원 134,778천원
- 학교안전사고피해자 상담지원 9,510천원

- 인건비 1,110,088천원
- 운영비 310,809천원
- 차년도 예치금(2019년도말 현재액)은 7,019,253천원임

3. 참고사항

가. 예치금 및 예탁금 명세

(단위 : 백만원)

구 분	예치(탁)처	예치 및 예탁액					비고
		2016년도말 현재액	2017년도말 현재액	2018년도말 현재액 ^㉑	2019년도말 현재액 ^㉒	증 감 (^㉒ - ^㉑)	
합계		9,691	10,686	8,658	7,019	△1,639	
	농협은행	8,128	10,038	8,410	6,771	△1,639	
	우리은행	1,000	400	0	0	0	
	임차보증금	563	248	248	248	0	

나. 연도별 기금조성 및 집행현황

(단위 : 백만원)

연도별	조 성 액								집 행 액							잔액 ^㉑ - ^㉒
	계 ^㉑	전입금	보조금	공제료 수입	구상금 회수 (이자 포함)	예수금	이자 수입	기타 수입	계 ^㉒	공제·예방 및 상당지원비	학교폭력 피해지원비	인력 운영비 및 기본경비	차입금 원리금상환	예수금 원리금상환	기타 지출	
~2011년 까지	63,040	9,469		37,796			15,295	480	48,402	40,922		7,480				14,638
2012	6,145	30	1,668	3,710			617	120	5,679	4,441	71	1,167				466
2013	4,858	60		3,895	52		731	120	7,512	6,104	70	1,338				△2,654
2014	5,543			4,744	53		626	120	7,963	6,624	92	1,247				△2,420
2015	6,123	60	175	5,445	62		261	120	6,124	4,930	88	1,106				△1
2016	5,970	60	12	5,674	64		140	20	6,308	5,099	100	1,109				△338
2017	7,966		1,857	5,776	64		149	120	6,971	5,672	75	1,224				995
2018	5,869		22	5,518	42		167	120	7,897	6,491	110	1,296				△2,028
2019	6,609		284	6,076	44		85	120	8,247	6,691	135	1,421				△1,638
계	112,123	9,679	4,018	78,634	381		18,071	1,340	105,103	86,974	741	17,388				7,020