

서울특별시 서울에너지공사 출자동의안  
**심 사 보 고 서**

의안 번호	1594
----------	------

2020년 6월 16일  
환경수자원위원회

## 1. 심사경과

가. 제출일자 및 제출자 : 2020년 5월 25일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2020년 5월 29일

다. 상정일자 : 제295회 정례회 서울특별시의회 제1차 환경수자원위원회  
(2020년 6월 16일 상정·의결)

## 2. 제안설명의 요지 (제안 설명자: 기후환경본부장 정수용)

### 가. 제안이유

- 서울시에서는 친환경에너지의 이용, 보급 및 기술개발을 촉진하고 지속가능한 에너지로의 전환 및 시민의 삶의 질 향상에 이바지하기 위하여 서울에너지공사를 운영하고 있음.
- 이에 서울시는 마곡열병합 발전시설 건설 사업의 원활한 추진 및 재정 건전성 강화를 위해 「서울에너지공사 설립 및 운영에 관한 조례」에서 정한 수권자본금 범위 내에서 서울에너지공사에 현금출자하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 미리 그 동의를 얻으려는 것임.

## 나. 주요골자

### □ 출자 개요

- 대상: 서울특별시 서울에너지공사
- 출자규모: 1,280억원

① 마곡열병합 발전시설 건설: 854억원

(단위: 억원)

사업명	소계	기출자		'21년	'22년
		'19년	'20년		
마곡열병합 발전시설 건설	1,764	86	160	854	664

② 서울에너지공사 승계채무 상황: 426억원

### □ 서울에너지공사 주요 사업

- 집단에너지 사업, 신재생에너지 관련 사업
- 온실가스 배출권 관련 사업, 에너지 복지 및 건물 에너지 효율화 사업
- 에너지 분야 연구·교육·홍보, 산·학·연 등 국내외 교류 협력 사업 등

### □ 출자 필요성

- 집단에너지 공급 및 신재생에너지 보급은 지속가능한 친환경에너지 전환 및 서울시민의 생활안정을 위해 매우 중요한 사업이며, 서울에너지공사의 고유 수행사업임.
- 2024년 이후 서남권 지역에 대한 안정적 열공급과 에너지공사 경영 개선에 기여할 것으로 기대되는 '마곡열병합발전시설' 건립을 적기 (2021년 착공~2023년 준공)에 추진하기 위해 연차별 분할 출자 추진 중

- 마곡열병합 발전시설 건립사업 진행정도에 따른 2021년 필요소요액 예산편성 필요

※ 2019년 6월 제287회 정례회에서 시의회 분할출자 동의 받음

- 아울러, 2016년 12월 서울에너지공사 설립 시, 서울특별시 집단에너지 특별회계에서 승계한 차입금 중 잔액을 출자 상환하여 안정적인 재정 환경 기반을 조성함으로써 사업의 목적 달성에 기여하고자 함

### 3. 참고사항

가. 관계법령: 「지방재정법」, 「지방공기업법」

---

#### [지방재정법]

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자할 수 있다.

② <생략>

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

#### [지방공기업법]

제53조(출자) ① 공사의 자본금은 그 전액을 지방자치단체가 현금 또는 현물로 출자한다.

② ~ ③ <생략>

---

나. 예산조치: 2021회계연도 서울특별시 세출예산 및 2020회계연도 감채 기금 운용계획에 서울특별시 서울에너지공사 출자금 반영

다. 합 의: 해당사항 없음

## 4. 검토보고 요지(수석전문위원: 이재효)

### 가. 개요

- 본 출자동의안은 마곡열병합 발전시설 건설 사업의 원활한 추진 및 재정 건전성 강화를 위해 「서울에너지공사 설립 및 운영에 관한 조례」에서 정한 수권자본금 범위 내에서 서울에너지공사에 현금 출자하는 것에 대해 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 사전에 시의회의 동의를 얻으려는 것임.

### 나. 검토 의견

#### 1) 출자동의안 제출 배경 및 출자 규모

- 서울시는 지난 2019년 6월 제287회 정례회에서 서울에너지공사에게 2019년(추경)부터 2024년까지 2,425억원(현금 1,976억원, 현물 449억원)을 연도별로 분할 출자하기 위한 동의안을 시의회에 제출한 바 있으며, 당시 소관위원회인 환경수자원위원회는 출자 관련 규정과 규모 및 필요성 등에 동의하여 출자동의안을 원안 가결한 바 있음.

#### 〈제287회 정례회 서울특별시 서울에너지공사 출자동의안 출자 계획〉

(단위: 억원)

구 분		계	'19년 (추경)	'20년	'21년	'22년	'23년	'24년
마곡 열병합 발전시설 건설	투자계획	3,528	86	555	732	885	1,270	-
	시 출자	<b>1,764</b>	<b>86</b>	<b>555</b>	<b>732</b>	<b>391</b>	-	-
태양광발전 사업	투자계획	1,068	219	183	109	132	255	170
	시 출자	<b>212</b>	<b>100</b>	<b>74</b>	<b>38</b>	-	-	-

- 그러나 예산결산특별위원회에서는 출자 총액을 일괄로 하지 않고 매년 해당연도 출자액에 대해 출자동의안을 제출하도록 요구한 바 있음. 이에 따라 서울시는 마곡열병합발전시설 건설 관련 시출자금 1,764억원 중에서 2021년 출자금 854억원에 대하여 동의안을 제출하는 것임.

또한, 서울에너지공사는 2016년 12월 공사 설립 당시, 서울특별시 집단 에너지사업 특별회계로부터 재정투융자기금 예수금 560억원을 승계한 바 있으며, 기 상환 금액을 제외한 426억원을 출자를 통해 상환하려는 것임.

〈서울에너지공사 재정투융자기금 예수금 상환 현황〉

(단위: 억원)

구 분	승계채무액 (‘16년)	상환액			승계채무 잔액
		‘17년	‘18년	‘19년	
소 계	560	△104	△24	△6	<b>426</b>
재정투융자기금(1차)	94	△23	△24	△6	41
재정투융자기금(2차)	132	-	-	-	132
재정투융자기금(3차)	334	△81	-	-	253

2) 마곡열병합 발전시설 건설비 출자

- 마곡열병합 발전시설 건설비에 대한 출자 동의안에 대해서는 제287회 정례회에서 원안 가결한 바 있으며, 당시 동의안과 비교해볼 때 연도별 출자 규모는 사업 진행 정도에 따라 일부 차이가 있으나, 총 금액에 대해서는 변함이 없는 바, 별도의 이견은 없음.

〈마곡열병합발전시설 설치사업 예산 내역〉

(단위: 백만원)

구 분	연 도 별			
	계	~‘20년(기투자)	‘21년	‘22년 이후
총 계	176,400	24,576	<b>85,373</b>	66,451
부지매입비	44,168	20,253	8,792	15,123
간접비	18,802	4,323	6,506	6,333
간접 공사비	2,319	-	2,283	1,376
직접 공사비	111,111	-	67,791	43,320

주) 1. 마곡열병합발전시설 건설 소요재원 중 시 출자금 항목만 표기  
 2. 2020년 10월 기본설계 진행 및 물량 확정 후 예정금액 변경 예정

3) 서울특별시 집단에너지 특별회계 승계 차입금 잔액 상환을 위한 출자

- 서울에너지공사는 공사 출범 당시 매년 70억원 이상의 수익 발생을

전제로 집단에너지사업 특별회계에서 차입한 재정투융자기금 예수금을 승계하는 약정을 체결하였으나, 공사 출범 이후 열 판매 수입 감소 등으로 인해 2017년부터 3년 연속 당기순손실<sup>1)</sup>이 발생하여 원금 상환 및 이자에 대한 부담이 누적되고 있음.

또한 공사의 목적사업 추진과 노후시설 보수 등으로 인해 지속적으로 차입금<sup>2)</sup>이 증가하여 2019년말 기준 1,217억원에 달하고 있으므로 이에 따른 부채관리가 필요한 상황임.

- 공사는 2019년 5월, 승계채무 잔액에 대하여 시에 출자를 요청하였고, 시는 감채기금<sup>3)</sup>을 활용하여 상환하기로 하였음. 다만, 직접 상환할 경우 법인세가 부과될 가능성이 높으며, 이를 피하기 위해서는 출자의 형태로 상환해야 하는 것으로 검토되었으므로, 시는 시의회의 동의를 구한 후 감채기금을 활용하여 출자를 시행할 계획임.

#### <서울특별시 집단에너지 특별회계 승계 차입금 상환 방법 검토 결과>

##### ○ 제1안: 市 출자

- 주요내용: 시의회 동의 후, 감채기금 활용 출자 시행
- 법인세 검토: 법인세법 제15조에 의거 출자의 납입은 익금의 범위에서 제외되어 **비과세**
- 추진절차: 출자동의(녹색에너지과)→재원 검토/집행(재정담당관)→재투기금상환(예산담당관)

##### ○ 제2안: 감채기금 활용 공사로 직접 집행

- 주요내용: 市에서 집행된 감채기금을 활용 공사에서 직접 재투기금 상환
- 법인세 검토: 공사가 채무를 면하는 이익을 얻는 것으로 간주, **법인세 과세 가능성 높음**
- 추진절차: 감채기금 집행재정담당관·예산담당관)→재투기금상환→용자약정 해제(재정담당관·공사)

- 서울에너지공사는 출자 상환이 이루어진다면, 2020년 부채비율이 46.2%(전년대비 △14.5%p)까지 낮아지는 등 재정건전성이 강화되고

1) 서울에너지공사 당기 순손실: '17년 23억원, '18년 47억원, '19년 111억원

2) 서울에너지공사 차입금 현황: '17년 761억원, '18년 950억원, '19년 1,217억원

3) 「서울특별시 감채기금 설립 및 운용 조례」 제4조(기금의 용도)

① 기금은 다음 각 호의 어느 하나에 해당하는 용도에 사용한다.

② 시장은 특별히 필요하다고 인정하는 경우 서울특별시의 공사 또는 공단에 대하여 공사채 또는 공단체의 상환을 위한 출자금, 보조금, 또는 융자금을 이 기금에서 지원할 수 있다.

공사채 발행 여력이 확보되어 공사의 고유 목적사업인 마곡열병합발전 시설, 신재생에너지사업 및 노후시설 보수비 재원조달을 보다 원활하게 추진할 수 있을 것으로 판단됨.

- 한편, 본 출자동의안과 동시에 ‘2020년 서울특별시 감채기금 운용계획 변경안(의안번호: 1618호)’이 시의회의 의결을 받기 위하여 현재 기획경제 위원회에 상정되어 있는 상황임

〈시 출자 상황을 반영한 서울에너지공사 2020년 말 부채비율 전망〉

(단위: 억원)

구 분		'19년 말 (결산)	'20년 말 (전망)	증 감	비 고
자 산 (A+B)		4,820	5,188	368	신규 사업 투자 및 자본 증가에 따라 자산 증가
부채 (A)	소 계	1,821	1,640	△181	
	승계채무	426	-	△426	公社 승계채무 市 출자 상황 반영
	기타	1,395	1,640	245	노후시설 개선교체 등 신규 차입금 193억원 매입채무(12월 재료비) 증가 등 52억원
자본 (B)	소 계	2,999	3,548	549	
	출자금	4,220	4,880	660	'20년 출자금 234억원 公社 승계채무 市 현금출자 426억원 반영
	자본조정 등	△1,221	△1,332	△111	'20년 예상 당기순손실 △111억원 반영 등
부채비율 (A÷B)		60.7%	46.2%	△14.5%p	

5. 질의 및 답변요지: 생략

6. 토론요지: 없음

7. 심사결과: 원안 가결

8. 소수의견의 요지: 없음

9. 기타 필요한 사항: 없음

# 서울특별시 서울에너지공사 출자동의안

의안 번호	1594
----------	------

제출년월일 : 2020년 5월 25일  
제출자 : 서울특별시장

## 1. 제안이유

- 가. 서울시에서는 친환경 에너지의 이용, 보급 및 기술개발을 촉진하고 지속 가능한 에너지로의 전환 및 시민의 삶의 질 향상에 이바지하기 위하여 서울에너지공사를 운영하고 있음
- 나. 이에 마곡열병합 발전시설 건설 사업의 원활한 추진 및 재정 건전성 강화를 위해 「서울에너지공사 설립 및 운영에 관한 조례」에서 정한 수권자본금 범위 내에서 서울에너지공사에 현금출자하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 미리 그 동의를 얻으려는 것임.

## 2. 주요내용

### 가. 출자개요

- 대상 : 서울특별시 서울에너지공사
- 출자규모 : 1,280억원
  - ① 마곡열병합 발전시설 건설 : 854억

(단위 : 억원)

사업명	소계	기출자		'21년	'22년
		'19년	'20년		
마곡열병합 발전시설 건설	1,764	86	160	854	664

- ② 서울에너지공사 승계채무 상환 : 426억



## 나. 주요사업

- 집단에너지사업, 신재생에너지 관련 사업
- 온실가스 배출권 관련 사업, 에너지 복지 및 건물 에너지 효율화 사업
- 에너지 분야 연구·교육·홍보, 산·학·연 등 국내외 협력 교류 사업 등

## 다. 출자 필요성

- 집단에너지 공급 및 신재생에너지 보급은 지속가능한 친환경에너지로 전환 및 서울시민의 생활안정을 위해 매우 중요한 사업이며, 서울 에너지공사의 고유 수행사업임
- '24년 이후 서남권 지역에 대한 안정적 열공급과 에너지공사 경영 개선에 기여할 것으로 기대되는 '마곡열병합발전시설' 건립을 적기 ('21년 착공~'23년 준공)에 추진하기 위해 연차별 분할 출자 추진중
  - 마곡열병합 발전시설 건립사업 진행정도에 따른 '21년 필요 소요액 예산편성 필요
  - ※ 제287회 정례회('19.6월) 시의회 분할출자 동의 받음
- 아울러, 서울에너지공사 설립시('16.12월) 서울특별시 집단에너지 특별회계에서 승계한 차입금 중 잔액을 출자 상환하여 안정적인 재정 환경 기반을 조성함으로써 사업 목적달성에 기여

## 3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방재정법, 지방공기업법

[지방재정법]

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② <생략>

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

[지방공기업법]

제53조(출자) ① 공사의 자본금은 그 전액을 지방자치단체가 현금 또는 현물로 출자한다.

②~③ 항 생략

나. 예산조치 : 2021회계연도 서울특별시 세출예산 및  
2020회계연도 감채기금 운용계획에 서울특별시  
서울에너지공사 출자금 반영

다. 합 의 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 녹색에너지과 에너지정책팀 최정민(☎2133-3556 )

〈참고자료 1〉

## 서울에너지공사 출자 규모

출자 현황

(단위 : 억원)

수권자본금 (A)	기 출자금 (B)		금회 출자동의 (C)		출자 누계 (B+C)	
1조원	소계	4,454	소계	1,280	소계	5,734
	현금	420	현금	1,280	현금	1,700
	현물	4,034	현물	-	현물	4,034

현금출자 계획(안)

○ 마곡열병합 발전시설 건설 중장기 계획(안)

(단위 : 억원)

구 분		계	기출자		'21년	'22년	'23년	'24년
			'19년	'20년				
마곡열병합 발전시설 건설	투자계획	3,528	86	160	854	1,135	1,289	4
	市 출자	1,764	86	160	854	664	-	-

○ 서울에너지공사 집단에너지특별회계 승계채무 현황

(단위 : 억원)

구분	승계채무액 ( '16년)	상환액			승계채무 잔액 ( '20년 市 출자)
		'17년	'18년	'19년	
소계	560	△ 104	△ 24	△ 6	426
재정투융자기금(1차)	94	△ 23	△ 24	△ 6	41
재정투융자기금(2차)	132	-	-	-	132
재정투융자기금(3차)	334	△ 81	-	-	253

〈참고자료 2〉

## 마곡 열병합발전시설 건설개요

### □ 사업개요

- 사업명 : 마곡 열병합발전시설 건설
- 시설규모 : 285MW, 190Gcal/h
- 건설기간 : 2019. 10월 ~ 2023. 11월
- 총사업비 : 3,528억원(건설비 2,986, 부지비 542)
- 공급권역 : 마곡지구·강서지구 등 마곡 집단에너지사업 공급권역



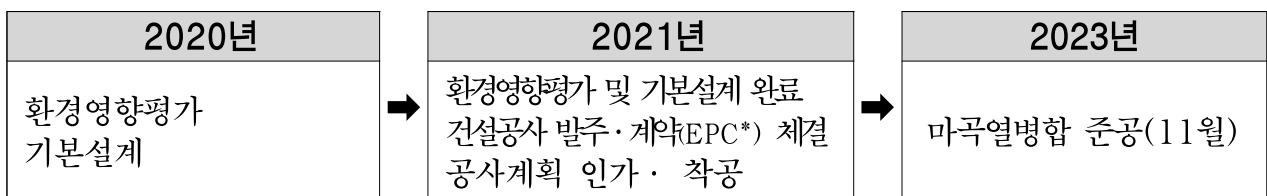
### □ 추진경위

- 2014. 4월 마곡지구 집단에너지 시설 건설 추진계획(부시장 방침)
  - 용량: 50MW → 280MW, 공급지역: 마곡 → 강서구 전역
- 2017. 10월 1단계 열공급시설 준공(온수보일러, 하수열 이용)
- 2017. 12월 마곡 발전설비 투자 타당성 검토 용역(지방공기업평가원)
  - 전반적 타당성 “다소 양호” (경제성 “다소 양호”, 재무성 “보통”, 정책성 “다소 양호”)
- 2018. 11월 서울에너지공사 중장기 재무전망 용역(정현회계법인)
  - 285MW급에 대한 재무적 타당성 “양호” (FIRR 4.56%, FNPV 34억원)

### □ 기대효과

- 마곡지구 열수요 증가에 대처하기 위한 안정적 열공급원 확보
- 고비용·저효율 열 생산시설을 고효율 발전시설로 교체하여 경영수지 개선
- 정부의 분산전원 확대 정책 및 서울시 원전하나 줄이기 정책에 기여

### □ 향후 추진일정



\* EPC: Engineering, Procurement, Construction(설계, 구매, 건설)