

(가칭) 「우당 이회영 기념관」 운영 사무 민간위탁 동의안 심 사 보 고 서

의 안 변 호	2011
------------	------

2020. 11. 30
도시계획관리위원회

I. 심사경과

1. 제안일자 및 제안자 : 2020. 10. 16 서울특별시장
2. 회부일자 : 2020. 10. 26
3. 상정 및 의결일자

- 제298회 정례회 제7차 도시계획관리위원회(2020. 11. 30. 상정·의결)

II. 제안설명 요지 (류 훈 도시재생실장)

1. 제안이유

가. 「우당 이회영 기념관」은 봉오동·청산리 전투 100주년(2020년)을 맞아 항일독립투쟁의 초석을 마련한 우당 이회영 선생 및 독립운동사 전반을 재조명하는 시설로, 자주독립 및 나라사랑 정신을 되새기는 서울시의 역사·문화 도시재생 기반시설임.

나. 전문성과 인적·물적 자원 등 경험이 축적된 전문기관에 민간위탁을 추진하여 국내외 방문객들에게 전문화된 전시 운영 및 안내 서비스를 제공하고, 각종 프로그램(강연, 기획전시 등) 활성화를 통한 다양한 정보제공을 위해, 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」

제4조의3에 의거 서울특별시의회의 민간위탁 동의를 받고자 함.

2. 주요내용

가. 위탁사무명 : (가칭) 「우당 이회영 기념관」 운영

나. 민간위탁 추진 근거 및 필요성

○ 추진근거

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준), 제6조(민간위탁 사무내용)

○ 민간위탁 추진 필요성

- (가칭)우당 이회영 기념관은 독립운동사 전반을 다루는 기념관으로 전문적인 지식 및 전시관 운영의 경험이 축적된 전문기관에서 운영하여, 내외국인의 방문시 정확한 정보전달 및 다양한 문화 콘텐츠를 활용한 효과적인 전시 운영이 필요함.
- 이에 공모를 통해 우당 이회영 및 독립운동사에 대한 전문지식 및 기념관 운영의 전문성 등이 검증된 기관에 위탁하여 운영할 필요가 있음.

다. 시설개요

○ 시설명 : (가칭)우당 이회영 기념관

○ 소재지 : 중구 예장동 4-1번지 일대(남산예장자락)

※ 남산 예장자락 재생사업 신축건물 일부를 활용 우당 이회영 기념관 건립(예정)

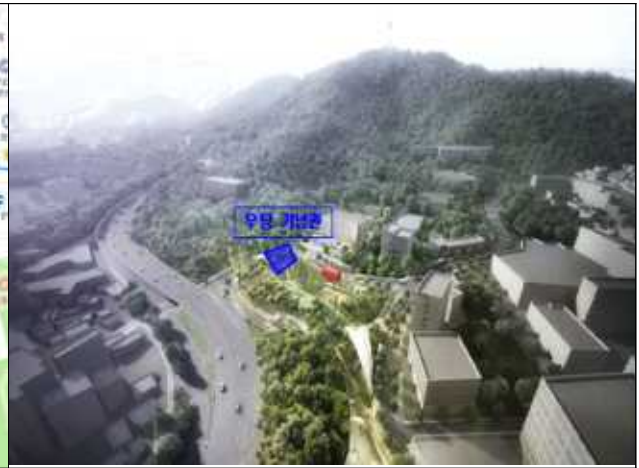
○ 시설규모 : 지하1층 면적 466.02㎡

○ 개소일자 : 2021. 5. (예정)

○ 이용대상 : 시설 방문객 모두(제한없음, 무료)



위치도



조감도



지하1층 평면도



현장사진 (전시관 조성 예정)

라. 주요 위탁내용

○ 위탁기간 : 2년 8개월 (2021.5.1. ~ 2023.12.31.)

○ 위탁사무 : 기념관 운영 전반에 관한 사항

- 우당 이회영 및 독립운동사 전반에 대한 전문적 지식을 갖춘 전시기획 및 프로그램 운영

- 강연, 토론회 등 전시와 연계된 다양한 프로그램 개발 및 운영

- 알려지지 않은 독립운동사 발굴조사 및 연구
- 기념관 전시물 보호 및 시설물 유지관리

○ 소요예산(안)

(단위 : 천원)

연도별	사업비용	예산과목	세부 내역
2021년	240,000	민간위탁금	인건비(3명), 운영비, 사업비
2022년	360,000	민간위탁금	인건비(3명), 운영비, 사업비
2023년	360,000	민간위탁금	인건비(3명), 운영비, 사업비

※ 2021년 기념관 개관 후, '21년은 5월부터 8개월 위탁운영, 그 후 매년 위탁운영

○ 수탁기관 선정방법 : 공개모집(신규위탁)

Ⅲ. 검토보고 요지 (조정래 수석전문위원)

동의안 제출배경

- 이 동의안은 (가칭) 「우당 이회영 기념관」의 운영과 시설관리를 민간에게 위탁하고자 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3¹⁾에 따라 시의회의 동의를 받으려는 것임.

-
- 1) 제4조의3(의회동의 및 보고) ① 시장은 제4조 각 호 사무에 대해 민간위탁을 하고자 하는 경우에는 서울특별시의회(이하 "의회"라 한다)의 동의를 받아야 한다.
 - ② 재위탁 또는 재계약시에는 소관 상임위원회에 보고하는 것으로 의회의 동의를 갈음한다. 다만, 해당사무를 연속하여 민간위탁하는 경우 의회의 동의를 받은 때로부터 6년이 경과한 후 최초로 도래하는 재위탁 또는 재계약시에 의회의 동의를 받아야 한다.
 - ③ 시장은 제1항 및 제2항에 따라 의회의 동의를 받고자 하는 때에는 위탁사무 및 운영 등에 대한 평가가 포함되어 있는 민간위탁 성과보고서를 함께 제출해야 한다.
 - ④ 시장은 제15조제6항 단서에 따라 수탁기관이 위탁받은 사무의 일부에 대해 다시 위탁하고자 하는 경우에는 사전에 의회에 보고하여야 한다.
 - ⑤ 시장은 의회의 동의 후에 민간위탁 예산을 편성할 수 있다. 다만, 재계약재위탁의 경우는 예외로 한다.

※ 남산예정자락 도시재생사업 개요

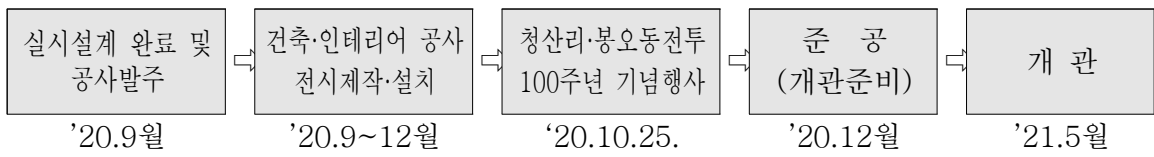
- 위 치 : 중구 예정동 4-1번지 일대 (부지면적 22,833㎡)
- 사업기간 : '15.1. ~ '20.12.
- 사 업 비 : 59,781백만원
- 사업내용
 - 공원조성 13,202㎡ (공공청사 4동 철거, 기억6공간 등 유구복원)
 - 주 차 장 5,106㎡ (대형주차장 39면, 소형2대) 친환경버스환승장
 - 공용시설 7,979㎡ (공용시설,문화및집회시설, **우당기념관(466㎡)**)

□ 우당 기념관 현황 및 민간위탁 내용

- 「우당 이회영 기념관」(이하 “우당 기념관”)은 ‘20년 청산리·봉오동 전투 100주년을 맞아 우당 선생과 독립운동사 전반을 재조명하기 위한 기념관 건립 필요성에 따라, 남산 예정자락 도시재생사업지내 주차장 부지상에 신축한 건축물 일부(지하 1층, 466㎡)에 조성 중에 있으며 개관은 ‘21년 5월 예정임(검토보고서 붙임1).

※ 우당 이회영 기념관 조성 관련

- 조성방안 : 남산예정자락 재생사업 신축건물 일부 활용 조성
- 위 치 : 중구 예정동 4-1일대 (남산예정자락 재생사업지)
- 규모(임대) : 지하1층, 면적 466.2㎡ / 문화 및 집회시설(전시장)
- 사 업 비 : 800백만원 (도시재생금 조정 편성, 건축공사설계 630, 전시기획제작설치홍보 170)
- 사업기간 : '20. 9 ~ 12월



- 민간위탁은 시설형 민간위탁²⁾(신규)으로서, ‘21.5.1일부터 ‘23년 12월 말(2년 8개월)까지이며, 우당 기념관 운영, 프로그램 운영 및 시

2) 서울시가 소유하거나 임차한 시설의 운영 및 그에 수반되는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 맡겨 그 명의로 책임 하에 행사하도록 하는 것(예: 청소년수련관, 각종 복지시설, 병원, 자원회수시설 등)으로, 서울시가 위탁한 시설의 효율적 관리 등으로 이용료 수입이 증대된 경우 증대된 수입의 전부 또는 일부를 수탁기관 수입으로 하는 협약체결이 가능함(인센티브 지급)(서울특별시 행정사무의 민간위탁 관리지침, 2020.1., p.9).

설관리 전반³⁾을 위탁할 예정임.

- 위탁기간 동안의 위탁금은 총 9억 원이며, '21년도에는 8개월간의 민간위탁금으로 2억 4천만 원, 인력은 3명으로 계획함(검토보고서 붙임2). 위탁업체는 공개모집과 적격자심의위원회의 심사를 거쳐 선정할 계획임. (검토보고서 붙임3)

〈'21년 민간위탁 비용〉

(단위 : 천원)

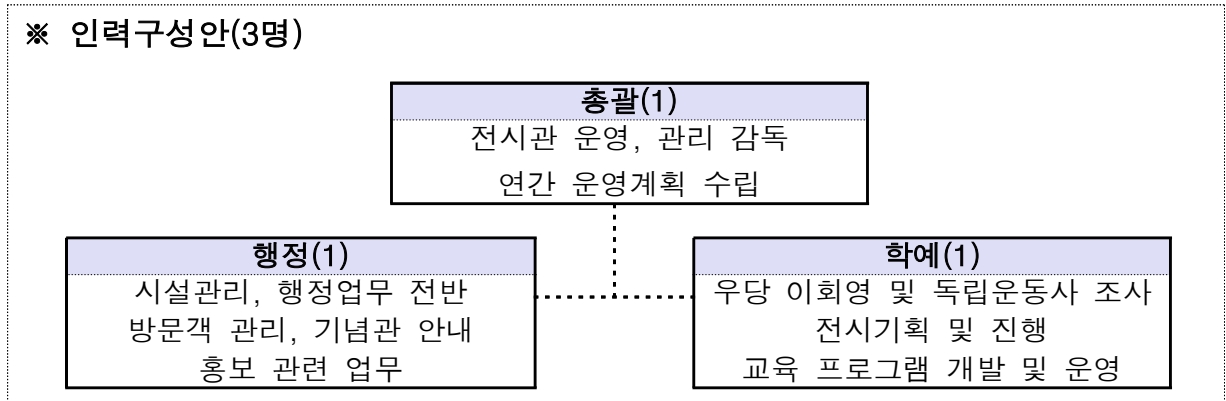
구 분	예산액	산출내역
총 계	240,000	
인 건 비	95,944	기본급, 수당, 보험료 등
운 영 비	46,326	제세공과금, 업무추진비, 소모품비 등
사 업 비	97,730	전시기획 및 프로그램 운영, 홍보비 등

※ 향후 사업계획에 따라 변경 될 수 있음

〈연도별 민간위탁 비용〉

연도별	사업비용	예산과목	세부 내역
2021년	240,000	민간위탁금	인건비 95,944천원 / 운영비 46,326천원, 사업비 97,730천원
2022년	360,000	민간위탁금	인건비 150,026천원 / 운영비 71,574천원, 사업비 138,400천원
2023년	360,000	민간위탁금	인건비 154,527천원 / 운영비 67,073천원, 사업비 138,400천원

※ 인력구성안(3명)



3) 우당 이회영 및 독립운동사 전반에 대한 전시기획 운영, 시민 홍보 및 강연, 토론회 등 다양한 프로그램 기획 운영, 전시물 보호 및 시설물 유지관리 ((가칭) 우당 이회영 기념관 민간위탁 운영계획, 재생정책과-12553, 2020.9)

□ 중장기 시설 및 운영계획

- 위 기념관은 임시적인 조치로서, 장기적으로는 '22년부터 '24년까지 명동 문화공원 내 준치건물(4동) 수용 및 철거 후 지상3층(연면적 1,000㎡ 내외)으로 신축하여 이전할 계획으로서, 명동2지구 정비사업 시 공공기여방안으로 조성하여 기부채납 받을 계획인 것으로 파악됨.

※ 건축개요

- 조성방안 : 명동 문화공원 내 신축 건립 등
 - 명동2지구 정비사업 연계 건축물 기부채납(순부담률 반영)
- 위 치 : 중구 저동1가 90 (명동 문화공원 : 2,117㎡)
- 규 모 : 지상 3층, 연면적 1,000㎡(내외)
- 사 업 비 : 33억원
- 사업기간 : '22 ~ '24년
 - ※ 공원내 준치 건물(4동) 수용 및 철거 후 추진시행

○ 건축계획(안)



- 우당기념관은 남산 예정자락에 조성되지 않는다면, 도시재생실에서 소관하여 민간위탁하지 않았을 사항이며, 민간위탁 사무가 우당 선생과 독립운동사 전반에 대한 전시기획과 운영에 대한 사업이 주 업무

인 만큼, 금번 위탁 종료후 문화본부나 복지정책실에서 관리운영 전
반을 주관하는 것이 바람직하다 판단되므로, 추후 관련부서간 협의를
통해 업무를 조정할 필요가 있다 사료됨(검토보고서 붙임4 참조).

□ 민간위탁의 필요성과 적정성

- 「국가보훈 기본법」 제23조4)에 따르면, 국가와 지방자치단체는 희
생·공헌자의 공훈과 나라사랑정신을 선양하기 위한 시설을 공공기관·
민간단체 등과 공동으로 추진하거나 위탁하여 시행할 수 있고, 「서
울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조5)와 제6조6)에
는 능률성이 현저히 요청되는 사무로서, 문화·체육·관광시설의 운영
에 관한 사무 또는 그 밖에 시장이 필요하다고 인정하는 사무에 대해
서는 민간위탁을 할 수 있도록 정하고 있음.

-
- 4) 「국가보훈 기본법」 제23조(공훈선양사업의 추진) ① 국가와 지방자치단체는 희생·공헌자의
공훈과 나라사랑정신을 선양하기 위하여 다음 각 호의 사업을 추진하여야 한다.
 - 1. 추모사업 및 기념사업
 - 2. 희생·공헌자의 공훈과 나라사랑정신을 선양하기 위한 시설(이하 "공훈선양시설"이라 한다)
의 설치·관리
 - 5. 그 밖에 희생·공헌자의 공훈과 나라사랑정신을 기리는 사업
 - ② 국가와 지방자치단체는 제1항에 따른 사업을 공공기관·민간단체 등과 공동으로 추진하거
나 위탁하여 시행할 수 있다.
 - 5) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은
법령이나 조례에 정한 시장의 소관업무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와
직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.
 - 2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
 - 4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무
 - 6) 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라
민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.
 - 3. 문화·체육·관광시설의 운영에 관한 사무
 - 9. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

- 우당기념관 운영은 독립운동가·독립운동사 연구 및 전시기획·운영이 주된 업무로서, 이 분야의 전문성이 요구되는 사업으로, 역사·문화 전시기획에 대한 전문인력 확보가 용이하고 공간을 전문적으로 운영할 수 있는 경험과 역량이 축적된 전문단체에 위탁하는 것이 시 직영보다 상대적으로 운영의 능률성과 효율성을 제고할 수 있을 것으로 판단됨.
- 다만, 공개경쟁입찰을 통해 다수의 역량 있는 법인 또는 단체의 참여를 유도하여, 운영 전문성을 갖추고 시 정책에 부합하는 사업계획 수립 경험과 운영 능력 등을 겸비한 위탁업체를 선정할 수 있도록 해야 할 것임.

IV. 질의 및 답변요지 : 생략

V. 토론요지 : 없음

VI. 심사결과 : 원안 가결(출석위원 전원 찬성)

VII. 소수의견의 요지 : 없음

(가칭) 「우당 이회영 기념관」 운영 사무 민간위탁 동의안

의안 번호	2011
----------	------

제출년월일 : 2020년 10월 16일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

가. 「우당 이회영 기념관」은 봉오동·청산리 전투 100주년(2020년)을 맞아 항일독립투쟁의 초석을 마련한 우당 이회영 선생 및 독립운동사 전반을 재조명하는 시설로, 자주독립 및 나라사랑 정신을 되새기는 서울시의 역사·문화 도시재생 기반시설임.

나. 전문성과 인적·물적 자원 등 경험이 축적된 전문기관에 민간위탁을 추진하여 국내외 방문객들에게 전문화된 전시 운영 및 안내 서비스를 제공하고, 각종 프로그램(강연, 기획전시 등) 활성화를 통한 다양한 정보제공을 위해, 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조의3에 의거 서울특별시의회의 민간위탁 동의를 받고자 함.

2. 주요내용

가. 위탁사무명 : (가칭) 「우당 이회영 기념관」 운영

나. 민간위탁 추진 근거 및 필요성

○ 추진근거

- 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」 제4조(민간위탁 사무의 기준), 제6조(민간위탁 사무내용)

○ 민간위탁 추진 필요성

- (가칭)우당 이회영 기념관은 독립운동사 전반을 다루는 기념관으로 전문적인 지식 및 전시관 운영의 경험이 축적된 전문기관에서 운영하여, 내외국인의 방문시 정확한 정보전달 및 다양한 문화 콘텐츠를 활용한 효과적인 전시 운영이 필요함.
- 이에 공모를 통해 우당 이회영 및 독립운동사에 대한 전문지식 및 기념관 운영의 전문성 등이 검증된 기관에 위탁하여 운영할 필요가 있음.

다. 시설개요

- 시설명 : (가칭)우당 이회영 기념관
- 소재지 : 중구 예장동 4-1번지 일대(남산예장자락)
※ 남산 예장자락 재생사업 신축건물 일부를 활용 우당이회영기념관 건립(예정)
- 시설규모 : 지하1층 면적 466.02㎡
- 개소일자 : 2021. 5. (예정)
- 이용대상 : 시설 방문객 모두(제한없음, 무료)



라. 주요 위탁내용

- 위탁기간 : 2년8개월 (2021. 5. 1. ~ 2023. 12. 31.)
- 위탁사무 : 기념관 운영 전반에 관한 사항
 - 우당 이회영 및 독립운동사 전반에 대한 전문적 지식을 갖춘 전시기획 및 프로그램 운영
 - 강연, 토론회 등 전시와 연계된 다양한 프로그램 개발 및 운영
 - 알려지지 않은 독립운동사 발굴조사 및 연구
 - 기념관 전시물 보호 및 시설물 유지관리
- 소요예산(안)

(단위 : 천원)

연도별	사업비용	예산과목	세부 내역
2021년	240,000	민간위탁금	인건비(3명), 운영비, 사업비
2022년	360,000	민간위탁금	인건비(3명), 운영비, 사업비
2023년	360,000	민간위탁금	인건비(3명), 운영비, 사업비

※ 2021년 기념관 개관 후, '21년은 5월부터 8개월 위탁운영, 그 후 매년 위탁운영

- 수탁기관 선정방법 : 공개모집(신규위탁)

마. 민간위탁운영평가위원회 심의결과

- 조건부 적정 (2020년 제8차 민간위탁운영평가위원회)

3. 참고사항

가. 관계법령 등

- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조(민간위탁 사무의 기준)

제4조(민간위탁 사무의 기준) 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제6조(민간위탁 사무내용)

제6조(민간위탁 사무내용) 제4조에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무는 다음 각 호와 같다.

3. 문화·체육·관광시설의 운영에 관한 사무
9. 그 밖에 제4조의 기준에 적합한 사무로서 시장이 필요하다고 인정하는 사무

나. 예산조치 : 2021년 예산편성 예정

다. 합 의 : 해당사항 없음

라. 기 타 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 도시재생실 재생정책과 박지연(☎ 2133-8631)