

# 2021회계연도 공공개발기획단 소관 성과주의 예산안 예비심사 검 토 보 고 서

2020. 11. 24  
도시계획관리위원회

## I. 세입예산안 : 없음

## II. 세출예산안 총괄

- 공공개발기획단 소관 2021년도 세출예산은 64억 2백만원으로 전년대비 22억 7천 4백만원(26.2%) 감액되었음.

(단위 : 백만원)

사 항 별	2021 예산(안)	2020 예산액	증 감	증감률(%)
총 계	6,402	8,676	△2,274	△26.2
일 반 회 계	93	94	△1	△1.1
도시개발특별회계	6,309	8,582	△2,273	△26.5

## III. 회계별 세출예산안 및 성과주의 예산편성 주요내역

### 1. 일반회계 세출예산

- 일반회계 세출예산은 모두 기본경비이며, 그 규모는 9천 3백만원으로 전년대비 1.1%(1백만원) 감액 편성됨.

### 2. 도시개발특별회계 세출예산

- 도시개발특별회계 세출예산은 63억 9백만원으로 전년대비 26.5%(22억 7천 3백만원) 감액 편성됨.

### 3. 성과주의 예산편성 주요내역

- 공공개발기획단 소관 세출 예산편성은 '전략적 개발 기획을 통한 지역성장 및 균형발전'라는 단일 전략목표 하에 13건의 세부사업으로 구성되어 있으며, 예산내역은 아래와 같음.

토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영	21억 3천9백만원
서울숲 일대 세계적 명소화 기반 조성	5억원
서울 입체복합도시 구축	4억원
공공부지 활용 전략거점개발 기본계획 수립 및 타당성조사	2억원
서울 관문도시 조성	1억원
효창독립 100년 공원 조성	7억 5백만원
공공기관 이적지 활용	2억원
송현동 부지 활용 및 공원화 사업	8억 3천만원
옛 성동구치소 공공기여부지 활용	2억원
강북어린이 전문병원 및 공공청사 복합개발 조성	3억원
공공토지자원 활용 관리 기본계획	1억 8천5백만원
구로세무서부지 활용 기본계획 및 타당성조사	2억원
서울혁신파크 혁신클러스터 조성 현상공모 관리	3억 5천만원

### 4. 명시이월 : 없음

#### IV. 검토의견

- 공공개발기획단 소관 2021년도 예산사업은 총 13개소이며, 모두 도시개발 특별회계로 편성됨. 내년도 신규사업은 ‘서울혁신파크 혁신클러스터 조성 현상공모 관리’와 ‘구로세무서부지 활용 기본계획 및 타당성조사’ 2건임.
- 공공개발기획단의 주된 역할은 공공과 민간의 가용부지에 대한 선제적 개발 가이드라인을 제시하는 것인데, 공공개발기획단에서는 가용부지의 활용목표를 크게 4가지로 설정\*하고 그에 따라 사업을 분류·관리하고 있음.

\* 4대 목표 : 품격도시 조성, 균형발전 실현, 공공토지자원 관리 기반구축, 창의공간 조성

〈2021년도 예산사업 종류 및 예산편성 내역〉

(단위 : 천원)

활용 목표	사업명	2021 예산(안)	2020 예산액	증감액	증감율	비고
	토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도 운영	2,138,500	2,723,758	585,258	21.5%	포괄 예산
품격 도시 (3)	서울숲 일대 세계적 명소화 기반 조성	500,000	746,664	△246,664	33.0%	
	효창독립 100년 공원 조성	705,000	610,000	95,000	13.5%	
	송현동 부지 활용 및 공원화 사업	830,000	500,000	330,000	66.0%	
균형 발전 (5)	공공부지 활용 전략거점개발 기본계획 및 타당성조사	200,000	181,322	18,678	10.3%	
	서울 관문도시 조성	100,000	778,000	△678,000	△87.1%	
	공공기관 이적지 활용	200,000	201,000	△1,000	△0.5%	
	강북여린이 전문병원 및 공공청사 복합개발 조성	300,000	350,000	△50,000	△14.3%	
	서울혁신파크 혁신클러스터 조성 현상공모 관리	350,000	-	350,000	-	신규
기반 구축 (1)	공공토지자원 활용 기본계획	185,000	300,000	△115,000	△38.3%	
창의 공간 (3)	서울 입체복합도시 구축	400,000	157,000	243,000	154.8%	
	옛 성동구치소 공공기여부지 활용	200,000	300,000	△100,000	△33.3%	
	구로세무서부지 활용 기본계획 및 타당성조사	200,000	-	200,000	-	신규

# 1. '품격도시' 조성 관련 사업

- 먼저 '서울숲 일대 세계적 명소화 기반 조성' 사업은 2021년 보행교 건립을 위한 공모 포상금 1억원, (주)삼표공장부지 공원을 위한 감정평가 수수료 2억원, 공원 조성 공모관리비 2억원을 포함한 총 5억원을 편성하였음.

〈최근 3년간 '서울숲 일대 세계적 명소화 기반 조성' 사업 예산 편성 내역〉

(단위 : 천원)

구분	2021 예산(안)	2020 예산액	2020 이전 예산액	
예산	500,000	746,664	1,300,000	
내역	마스터플랜		('17) 450,471	
	보행교 건립	공모 포상금 100,000	기본계획/공모관리 446,664 ('19)기본계획/공모관리 100,000	
	삼표부지공원화	감정평가 수수료 200,000	타당성조사 200,000 (이월 182,000)	('19) 기본구상 300,000
		문화공원 공모관리 200,000	사전영향평가 100,000 (이월 25,000)	
과학문화미래관			('18) 시설결정 100,000	

- (주)삼표공장부지 공원화 사업은 지난 9월 공원결정을 위한 시의회 의견청취를 위해 우리 위원회에서 심사한 바 있으며, 토지매입을 위한 자원조달 방식, 삼표레미콘공장 이주대책 등이 불분명한 상황으로 보류된 가운데, 삼표공장 부지가 공원화될 것을 전제로 내년도 예산을 편성하였음.
- 공공개발기획단 입장은 의견청취 심사 이후 서울시-현대제철-삼표레미콘 간 10여차례 실무회의를 진행하였으며, 늦어도 내년 초에는 3자간 합의점을 마련할 수 있을 것으로 보고 이 후 절차 이행을 위해 내년도 예산 편성은 필요하다는 입장임.

### 〈서울숲 조성 관련 최근 추진경위〉

- ▶ '17.10.18 : 삼표산업 성수공장 이전협약 체결 (현대제철-삼표산업-성동구-市)
- ▶ '20.03.26 : 도시관리계획변경(안) 열람·공고
- ▶ '20.04.28 : 사업타당성 조사 의뢰 (市→지방행정연구원)
- ▶ '20.09.04 : 도시관리계획변경(안) 시의회 의견청취 (제296회 임시회 폐회 중, 보류)
- ▶ '20.11월 현재 서울시-현대제철-삼표레미콘 간 협의 진행 중
- ※ (주)현대제철에서는 '20.10.14일자로 市에 현금으로 보상해줄 것을 요청한 바 있음

- ‘효창독립 100년 공원 조성’사업은 3.1운동 100주년을 맞아 효창공원을 독립 기념공원으로 재조성하고자 서울시-국가보훈처-문화재청-용산구청 4개 기관이 협약(‘19.7.2)을 맺고 공동으로 추진하는 사업이며, 2021년도 사전영향평가 등 2억원, 현상설계공모 보상금 4억원<sup>1)</sup>, 공론화 예산 1억 5백만원을 포함하여 총 7억 5백만원을 편성함.

〈최근 3년간 ‘효창 독립 100년 공원 조성’ 사업 예산 편성 내역〉

(단위 : 천원)

구분	2021 예산(안)		2020 예산액		2019 예산액	
예산	705,000		610,000		590,000	
내역	공원조성	사전영향평가 등	200,000		기본계획수립 및 포럼 (이월 183,000)	300,000
					타당성 조사	200,000
	현상설계	현상설계공모 보상금	400,000	공모관리용역(2차)	110,000	공모관리용역(1차)
공론화	홍보, 전시 등 공론화	100,000	참여프로그램 및 공론화 (이월 213,380)	300,000		
	공론화 등 사책업무 추진	5,000	기록화사업	200,000		
※ 국비	-		-		포럼운영	200,000

- 이 사업은 국가가 주도로 추진해야할 성격임에도 불구하고 그 간 서울시가 주도적으로 진행해왔고, 우리 위원회에서 지속적으로 국비편성을 협의하도록 요구해왔음. 이에 따라 공사 시행 시에는 정부와 서울시가 1:1 매칭으로 진행할 것으로 파악되나, 내년도 예산은 전액 시비로만 편성하였음. 따라서 서울시가 수립하는 공원조성계획 부분(사전영향평가, 현상설계)을 제외한 ‘홍보, 전시 등 공론화’ 사업의 경우는 시비가 아닌 국비로 추진하도록 할 필요가 있음.

- ‘송현동 부지 활용 및 공원화 사업’은 내년도 공원부지(現代한항공 소유) 매입을 위한 감정평가 수수료 4억원, 현상설계를 위한 공모관리 용역비 1억 5천만원, 공론화 등 1억 8천만원을 편성하였음.

1) 당초 올해 현상설계공모 시상식을 진행하려 했으나, 코로나19 상황으로 인해 ‘공모위원회’ 구성이 지연되어 해당 년도 시상식이 불가능해짐에 따라 4억원 전액 불용처리 하였고(감추경, 보상비는 이월 불가), 해당 금액인 4억원을 2021년에 다시 편성하려는 사항임.

〈최근 3년간 ‘송현동 부지 활용 및 공원화 사업’ 예산 편성 내역〉

(단위 : 천원)

구분	2021 예산(안)		2020 예산액		2019 예산액		
예산	830,000		500,000		300,000		
내역	공원화	감정평가	400,000	기본계획 및 사전영향평가 (이월 134,000)	200,000	기본구상	300,000
		공모관리용역	150,000	타당성조사	200,000		
	공론화	파일럿프로그램 및 자문단운영	125,000				
		담장철거 및 부지정리	150,000	참여프로그램 등 공론화		100,000	
시책추진업무추진비		5,000					

- 송현동 부지는 지난 11월 7일 도시·건축 공동위원회에서 문화공원으로 결정<sup>2)</sup>하였으나, 현재 국가권익위원회에서 서울시-대한항공 간 중재가 진행 중으로 결정고시 시점은 권익위 조정 완료 이후로 유보한 상황임.

공공개발기획단에서는 권익위 조정이 이달 내에 이루어질 것으로 예상하고 있으며, 내년도에는 감정평가, 공모관리, 자문단운영 등 절차 이행을 위해 예산편성은 불가피하다는 입장임.

- 참고로 문화공원으로 결정하는 과정에서 서울시는 시의회, 시민 등과의 사전 소통이 부족한 측면이 있었던 점을 유념하여, 향후 문화공원 조성 과정<sup>3)</sup> 시 긴밀한 공감대 형성과 소통을 위하여 적극적 노력을 기해야 할 것임.

2. ‘균형발전’ 실현 관련 사업

(단위 : 천원)

사업명	2021 예산(안)	2020 예산액	증감액	증감율	비고
공공부지 활용 전략거점개발 기본계획 및 타당성조사	200,000	181,322	18,678	10.3%	
서울 관문도시 조성	100,000	778,000	△678,000	△87.1%	
공공기관 이적지 활용	200,000	201,000	△1,000	△0.5%	
강북어린이 전문병원 및 공공청사 복합개발 조성	300,000	350,000	△50,000	△14.3%	
서울혁신파크 혁신클러스터 조성 현상공모 관리	350,000	-	350,000	-	신규

2) ‘북촌 지구단위계획’ 변경 결정(지구단위계획 내 ‘도시계획시설(문화공원)’ 결정)

3) 한국토지주택공사(이하 ‘LH공사’)의 부지매입, 서울시-LH공사 간 토지교환 부지 선정 등

- ‘공공부지 활용 전략거점개발 기본계획 및 타당성조사’ 용역은 전차용역인 ‘공공부지 활용 전략거점 개발계획 수립<sup>4)</sup>’에서 검토된 5개 전략거점 중 단계적 실행이 가능한 ‘영등포 일대 행정복합타운’에 대하여 기본계획 수립 등을 위한 용역비로 2억원을 편성하였음<sup>5)</sup>.

〈‘영등포 일대 행정복합타운’ 대상지 개요〉

- ▶ 위 치 : 영등포구 당산동3가 3 외
- ▶ 면 적 : 전체 약 40,000㎡ (소유 : 서울시, 영등포구)
- ▶ 도시계획 사항 : 준주거지역, 일반미관지구, 공공청사, 공원, 주차장
- ▶ 활용현황 : 영등포구청, 공영주차장, 구민회관 등



- ‘서울 관문도시 조성’사업은 2018년 3월 대외발표 이후 2019년부터 1단계 사업으로 석수역 일대, 공항지역에 대해 각각 기본계획 수립 및 지구단위 계획안을 수립 중에 있으며, 이 중 ‘석수역 일대’에 대하여 도시관리계획 결정을 위한 사전영향평가(교통, 전략환경 분야) 이행을 위해 2021년도 1억원을 편성하였음<sup>6)</sup>.

4) 용역개요

- 용역기간 : 2019. 06. ~ 2020. 12.
- 용역비 : 482백만원(’19년 300, ’20년 182)
- 주요내용 : 강동구 시립고덕양로원 일대 등 5개소에 대한 마스터플랜 수립 및 단계적 사업화 방안 마련

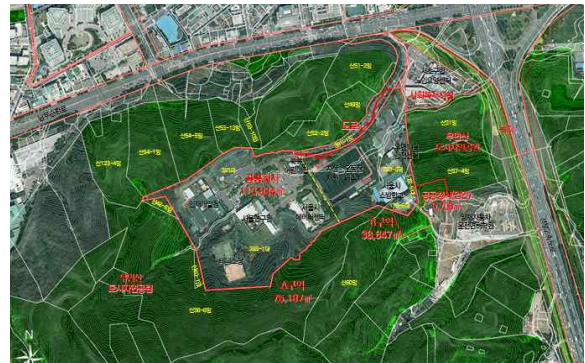
5) 영등포 일대 행정복합타운 외 부지는 동부기술원 부지(일자리정책과), 시립고덕양로원 부지(어르신복지과), 서울장애인복지관(장애인자립지원과) 등으로 기본구상(안) 마련 후 소관부서별 실행계획을 수립할 예정임.

6) 1단계 대상지 중 ‘공항지역’ 거점은 주요 가용지인 강서면허시험장(시유지)이 잠실운동장 내 기획재정부 소유 부지와 교환하는 것으로 결정되었고, 농수산물시장도 당장의 개발의사가 없는 것으로 확인하여, 추후 가용지 활용 필요성이 제기되는 시점에서 도시관리계획을 수립할 예정임.

- ‘공공기관 이적지 활용7)’ 사업은 강남북 균형발전을 위해 이전 예정인 인재개발원 일대 부지에 대하여 활용구상안을 수립 중인 가운데(‘19.10~’20.12), 내년도 「지방재정법」에 의한 타당성 조사를 위해 수수료 2억원을 편성하였음.

〈‘공공기관 이적지’ 및 용역 개요〉

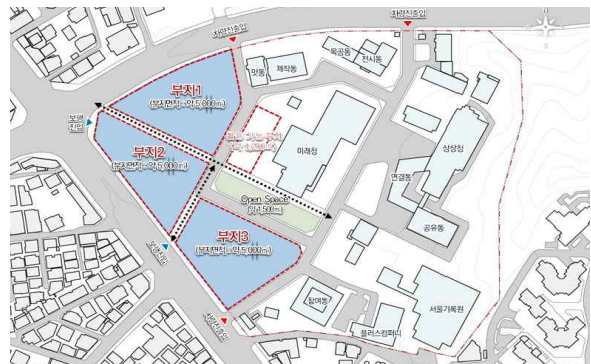
- ▶ 위 치 : 서초구 양재동 176-5 일대
- ▶ 면 적 : 약 108,825㎡ (인재개발원, 서울연구원 등 ※ 데이터센터는 존치)
- ▶ 용역기간 : 2019. 10.~2020. 12.(총300백만원/19년추경 75백만원)



- 이와 연계된 사업으로, 서울연구원이 이전될 대상지인 서울혁신파크에 대한 ‘혁신클러스터 조성 현상공모 관리’(신규사업)는 내년도에 현상설계공모(2억원)와 「지방재정법」에 의한 타당성조사(1억 5천만원)를 진행할 예정으로 총 3억 5천만원 편성되었음.

〈‘서울혁신파크’ 대상지 및 사업 개요〉

- ▶ 위 치 : 서울시 은평구 통일로 684 일대 (녹번동 5 일대)
- ▶ 면 적 : 약 22,000㎡ (전면부지 15,200㎡, 폐천(국유지) 6,800㎡)
- ▶ 사업기간 : 2020.2 ~ 2025 (시설 준공 예정)
- ▶ 사업내용 : 서울시립대 은평캠퍼스, 서울연구원, 글로벌사회혁신오픈캠퍼스 등 조성



7) 서초구 소재 공공기관 이전계획

- 서울소방학교 → 은평구 진관동 소방행정타운 (‘18.9 이전)
- 인재개발원 → 강북구 수유동 영어마을
- 서울연구원 → 은평구 서울혁신파크 내
- ※ 관련부서 : 총무과(총괄), 서울연(이전기관선정 및 명분개발), 도시공간개선단(이전지 검토), 공공개발기획단(이적지 검토)



- ‘강북어린이 전문병원 및 공공청사 복합개발 조성’ 사업은 강북권역 내 어린이 질환에 대한 종합대응체계를 구축하고, 강북지역 일대 발전을 도모하기 위한 사업으로, 2019년 부터 개발 구상과 기본계획 수립하였고, 내년도에는 설계공모를 위한 공모관리비 2억원, 보상금 1억원 총 3억원을 편성함.

### 3. 공공토지자원 관리 ‘기반구축’ 관련 사업

- ‘공공토지자원 활용 기본계획’ 용역은 2016년 최초 구축된 시유지 관리 DB<sup>8)</sup>를 업데이트 및 현행화하고, 부지활용 수요 부서들간 공유할 수 있는 정보시스템으로까지 연계·구축하는 사업이며, 금년도 착수하여 2개년 간 진행할 예정으로 내년도에는 2차년도 용역비 1억 8천 5백만원을 편성함.

(단위 : 천원)

사업명	2021 예산(안)	2020 예산액	증감액	증감율	비고
공공토지자원 활용 기본계획	185,000	300,000	△115,000	△38.3%	

#### 〈‘공공토지자원 활용 기본계획’ 용역 개요〉

- ▶수행기관 : (재)서울연구원
- ▶사업기간 : 2020.4 ~ 2021.10
- ▶소요예산 : 4억 8천 5백만원 (’20년 3억원, ’21년 1억 8천 5백만원)
- ▶사업내용 : 시유지 등 현황분석·조사, 활용원칙 및 가이드라인 마련, 통합 플랫폼(정보시스템) 구축, 공공토지자원 DB 현행화

- 또한 서울시 외 지역에 분포한 공공토지자원도 체계적 관리가 필요하다고 보아 기본계획 수립비 3억원을 기획조정실에 요청하였으나 최종 예산에는 반영되지 않은 것으로 파악됨.
- 그러나 최근 서울시 내 주택공급 등을 위한 가용지가 부족하고, 국유지와 토지교환 수요가 빈번히 발생하는 점을 감안할 때 시 외 지역에 위치한 가용지를 체계적으로 관리할 필요성이 있다고 보여지며, 내년도 추경 등을 통한 적극적인 예산 편성이 요구됨.

8) 구축 후 5년간 2,048필지, 약 180만㎡가 증가, 439필지, 55만㎡가 감소하였으며, 용도지역 변경 등 현황은 정확한 집계에 어려운 실정임.

#### 4. '창의공간' 조성 관련 사업

(단위 : 천원)

사업명	2021 예산(안)	2020 예산액	증감액	증감율	비고
서울 입체복합도시 구축	400,000	157,000	243,000	154.8%	
옛 성동구치소 공공기여부지 활용	200,000	300,000	△100,000	△33.3%	
구로세무서부지 활용 기본계획 및 타당성조사	200,000	-	200,000	-	신규

○ '서울 입체복합도시 구축'은 개별적으로 추진 중인 기반시설 지하화 사업을 종합·연계하고자 금년 말까지 수립 중인 마스터플랜에 따라, 시범사업지 2개소\*에 대한 활용구상을 수립하는 사업으로, 2021년예산은 사업지당 각 2억씩 총 4억원을 편성하였음.

\* 국회대로 홍익병원 사거리, 면목선 면목역 예정지

- 이 사업은 철도, 지하, 고가하부 등과 관련한 용역이 개별적으로 추진됨으로써 공간의 단절과 비효율이 발생하는 것을 방지하려는 취지임을 감안할 때, 이와 관련한 타 실국 사업들과 긴밀하게 협의함으로써 실현성을 제고하여야 할 것임.

○ '옛 성동구치소 공공기여부지 활용' 사업은 금년 6월 사전협상이 완료됨에 따라 공공기여 부지로 확정된 지역(19,315㎡)에 대하여 내년도 「지방재정법」에 따른 타당성조사를 실시하고자 수수료 2억원을 편성하였음.

#### 〈성동구치소 부지 개요〉

- ▶ 위 치: 송파구 가락동 162 일대(83,777.5㎡) ※ 공공기여부지 19,315㎡
- ▶ 면 적: 성동구치소 78,758.2㎡ / 제2기동대 5,019.3㎡
- ▶ 도시계획: 제2종일반주거지역(7층 이하), 도시계획시설(교정시설)



- 참고로 성동구치소 부지 활용계획 수립 시 역사유산 흔적남기기 차원에서 담장과 감시탑을 보존하는 안이 검토 중이나, 주민들의 반대민원이 제기되는 상황으로 지역의 의견을 충분히 수렴하여 계획을 수립할 필요가 있음.
- ‘구로세무서부지 활용 기본계획 및 타당성조사’는 구로세무서가 고척동 뉴스테이사업 내 기부채납 예정부지로 이전하게 됨에 따라 기존 세무서 부지활용을 위한 기본계획 수립과 타당성조사를 실시하기 위하여 2억원을 신규 편성하였음.
- 대상지는 영등포 경인로일대 도시재생활성화구역에 포함된 지역지만 이 사업을 공공개발기획단에서 추진하게 된 이유는, 세무서가 이전할 고척동 기부채납부지의 재산관리관이 결정(‘22.6예상)되지 않아 재산교환을 전제로 검토해야하는 상황으로, 시 내부 관련부서 협의를 통해 주관부서를 결정한 것으로 파악됨9).

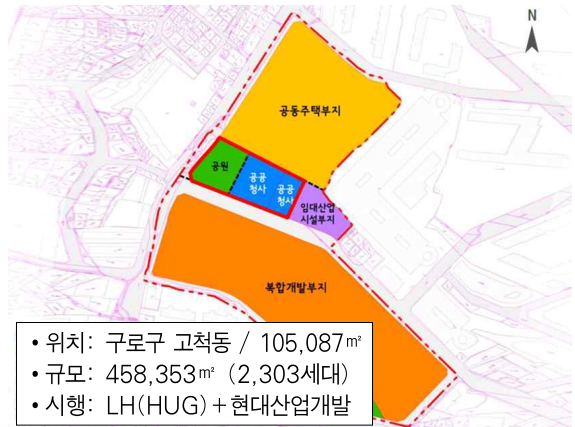
〈구로세무서부지 개요〉

- ▶ 위치/면적 : 영등포구 문래동1가 23-1 / 3,119.7㎡(국세청)
- ▶ 건축현황 : 4,466.92㎡(건축물 2동, 지상4층, 1984)
- ▶ 도시계획 : 일반상업지역, 준공업지역, 영등포부도심 지구단위계획구역, 도시재생활성화구역(영등포경인로일대)



- 위치: 영등포 문래동 21-1
- 면적: 3,119㎡ (국세청)
- 현황: 준공업지역(전면 노선상업) 도시재생활성화구역(영등포경인

현 구로세무서 부지(영등포구 문래동)



- 위치: 구로구 고척동 / 105,087㎡
- 규모: 458,353㎡ (2,303세대)
- 시행: LH(HUG) + 현대산업개발

구로세무서 이전 예정지(구로구 고척동)

9) 2020.6.17. '구로세무서 이전 관계기관 회의(행정국장 주재)'에서 주관부서를 공공개발기획단으로 결정하였고, 재산교환 시 차액납부를 위한 방안 등을 포함하여 검토할 예정임.

## 5. 포괄예산 관련

- ‘토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영’의 2021년도 예산은 금년 대비 5억 8천 5백만원이 감액(△27.4%)된 21억 3천 8백 5십 만원을 편성하였고, 이 중 시설비는 금년 대비 6억원이 감액된 14억원을 편성함.

과목구분	2021년 예산(안)	2020년 본예산
총계	2,138,500천원	2,723,758천원 (△585,258천원, △27.4%)
기간제근로자등 보수	초단시간근로자 보수 = 7,550천원	= 7,250천원
사무관리비	토지자원의 선제적 관리 = 88,250천원	= 77,507천원
	협력적 거버넌스 및 시민참여 프로그램 운영 등 = 200,000천원	= 224,929천원
	사전협상제도 운영 등 = 400,000천원	= 381,297천원
국외업무여비	국외업무여비 = 10,000천원	-
시책업무추진비	시책업무추진비 = 13,500천원	= 15,000천원
특정업무경비	대민활동비 = 19,200천원	= 17,775천원
시설비	선제적 가이드라인 수립 및 사전협상 용역 = 1,400,000천원	= 2,000,000천원

- 최근 3년간 집행현황을 살펴보면 매년 집행율이 55% 이하이며, 이월금액이 매우 높은 상황으로, 불가피한 경우를 제외하고는 용역발주를 조속히 진행하여 회계연도 독립의 원칙에 입각한 예산 집행이 이루어지도록 각별한 노력이 필요할 것으로 보임.

### 〈최근 3년간 포괄예산 사용 내역〉

(단위 : 천원)

과목구분	2020년 10월 기준			2019년			2018년			
	예산현액	집행액	집행율	예산현액	집행액	집행율	예산현액	집행액	집행율	
총계	3,526,186	1,391,347	39%	2,355,431	1,420,918	60%	996,415	691,443	69%	
총계(사+시)	3,486,161	1,356,516	39%	2,308,572	1,404,175	61%	949,757	663,380	70%	
사무관리비	토지자원의 선제적 관리	77,507	9,880	13%	75,117	77,321	103%	150,000	86,956	58%
	협력적 거버넌스 및 시민참여 프로그램 운영 등	224,929	119,631	53%	69,697	180,643	259%	80,000	85,180	106%
	사전협상제도 운영 등	381,297	3,520	1%	435,327	247,452	57%	150,000	177,826	119%
시설비	선제적 가이드라인 수립 및 사전협상 용역	2,802,428	1,223,485	44%	1,728,431	898,759	52%	569,757	313,418	55%
	(이월) - 준공기간 미도래		612,283(예상)			826,910			178,430	
	(불용) - 낙찰차액·집행잔액		104,801(예상)			2,762			77,909	

- 또한 시설비에서 1억원 이상의 용역을 발주하는 경우 시의회와 공유하도록 작년도 행정사무감사에서 요구한 바가 있으나, 올해도 이 같은 부분이 잘 지켜지지 않은 채 발주된 용역이 다수 있는 것으로 확인됨.

〈'21년 선제적 가이드라인 수립 및 사전협상 용역(시설비) 산출 내역 : 총 14억〉

사전협상대상지 기본용역	450,000
- 선제적 가이드라인 수립 및 사전협상 용역 : 4.5억원(3개소 × 1.5억)	
* 목동CBS, 코오롱, 서울레미콘, 동서울터미널, 성대야구장 등	
정책 현안부지 검토(5개소 예상)	950,000
<p>※ '20년 현안검토 사례 : 4개(1,000백만원)</p> <p>- 혁신파크, 학교이적지, 서울대공원, 반포천 복개주차장</p> <p>※ '19년 현안검토 사례 : 5개(1,050백만원)</p> <p>- 한강철교남단, 한강가느길, 어린이전문병원, 서울대공원, 사전협상제도 개선</p> <p>※ '18년 현안검토 사례 : 3개(400백만원)</p> <p>- 관문도시 마스터플랜, 위탁개발사업, 서부간선 기본구상</p>	

포괄예산을 사용하여 기본구상 용역을 착수하는 경우 통상 다음연도 기본계획 수립비를 별도 편성하게 되는데, 이 경우 기본구상이 전차용역 역할을 하기 때문에 계속사업으로 인식되는 경향이 있어 기본구상 단계에서 사업의 필요성이 공감되고 논의될 필요가 있음.

- 한편 포괄예산으로 기본구상을 착수하고, 기본계획 수립 예산을 별도 확보 한 후 기본구상 용역을 설계변경하여 기본계획을 통합 수립하는 경우가 빈번한데, 이 경우 행정이 효율적으로 추진되는 긍정적 측면도 있겠으나, 손쉽게 용역비를 증액하는 문제, 민간 입장에서 입찰에 참여할 기회가 줄어드는 문제 등 부정적 측면도 있으므로, 이러한 방식은 가급적 지양하는 것이 바람직할 것임.
- 추가적으로 시책업무추진비는 금년 1천 5백만원에서 1백 5십만원 감액된 1천 3백 5십만원 편성되었는데, 이 사업 외 '효창독립 100년 공원'과 '송현동 문화공원' 조성사업에도 각각 5백만원씩 편성하였음.(2021년 총 2,350만원) 이는 작년대비 850만원 증액(증 57%) 되어 다소 과다하게 책정된 부분이 있다고 보여지는 바 일부 감액 조정이 필요해 보임.

[붙임1] 2021년 신규사업

[붙임2] '토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도의 시민참여 프로그램 운영'  
2021년 예산안 산출내역

[붙임3] 2020년 세출예산 집행 현황('20.11월 기준)

[붙임4] 2020년 세출예산 이월 요구 내역

담당자	도시계획관리위원회 입법조사관 윤은정
연락처	02-2180-8208
이메일	urbanth@seoul.go.kr

**[붙임1] 2021년 신규사업** (2건 / 5억5천만원)

(단위 : 천원)

연번	사업명칭	사 업 개 요	2020 예산(안)	회계
1	서울혁신파크 혁신클러스터 조성 현상공모 관리 등	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 내 용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 은평구 서울혁신파크 전면 부지내 서울연구원, 서울시립대 은평캠퍼스 등의 시설 조성을 위한 타당성조사, 현상공모 사전준비 등 절차 이행</li> </ul> </li> <li>○ 사업기간 : `21.1 ~ 12.</li> <li>○ 사업내용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 지방재정법 타당성조사 의뢰 수수료(1.5억)</li> <li>- 현상공모관리 용역(2억)</li> </ul> </li> </ul>	350,000	특별 회계
2	구로세무서부지 활용계획 수립	<ul style="list-style-type: none"> <li>○ 내 용                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 우리시로 기부채납 예정인 고척동 100번지일대 부지와 교환을 계획중에 있는 현 구로세무서부지의 활용계획 수립 및 사업성 검토</li> </ul> </li> <li>○ 대 상 지                             <ul style="list-style-type: none"> <li>- 영등포구 문래동1가 23-1 약 3,119.7㎡</li> </ul> </li> <li>○ 사업기간 : `20.3 ~ `21.4.</li> <li>○ 사업내용 : 기본계획 및 타당성조사 용역(신규)</li> </ul>	200,000	특별 회계

**[붙임2] '토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여 프로그램 운영'  
2021년 예산안 산출내역**

구 분	예 산 액(천원)
<b>2021년 예산안</b>	<b>2,138,500</b>
■ 기간제근로자등보수	7,550
■ 시책업무추진비	13,500
■ 특정업무경비	19,200
■ 국외업무여비	10,000
■ 사무관리비	688,250
<b>토지자원의 선제적관리</b>	<b>88,250</b>
교통·환경·사업성 분석 등 검토수수료	(6개소 기준) 17,650
현황조사분석 수수료	(6개소 기준) 17,650
계획구상안 작성 수수료	(6개소 기준) 17,650
설계도면 작성 수수료	(6개소 기준) 17,650
선진사례 등 검토 수수료	(6개소 기준) 17,650
<b>협력적 거버넌스 및 시민참여프로그램 운영 등</b>	<b>200,000</b>
총괄계획가 검토수당, 포럼, TF운영 및 각종 자문수당	(200천원/일) 50,000
시민참여 운영(공론화, 아이디어 공모, 워크숍 등)	50,000
협상조정협의회 운영, 전문가 자문 등	(5개소 기준) 100,000
<b>사전협상제도 운영 등</b>	<b>400,000</b>
감정평가 수수료 - 감정평가 (예상)수수료 : 4.0억원(5개소 × 0.8억, '21년 기준) * 참고 : '20년 감정평가 (예상)수수료 : 3.5억원 (광운대물류시설 1.5, 성동구치소 2.0)	(5개소 기준) 400,000
■ 시설비	1,400,000
<b>선제적 가이드라인 수립 및 사전협상 용역</b>	<b>1,400,000</b>
사전협상대상지 기본용역 - 선제적 가이드라인 수립 및 사전협상 용역 : 4.5억원(3개소 × 1.5억) * 목동CBS, 코오롱, 서울레미콘, 동서울터미널, 성대야구장 등 정책현안부지 검토(대상지 5개소 예상)	(3개소 기준) 450,000
※ '20년 현안검토 사례 : 4개(1,000백만원) - 혁신파크, 학교이적지, 서울대공원, 반포천 복개주차장 ※ '19년 현안검토 사례 : 5개(1,050백만원) - 한강철교남단, 한강가는길, 어린이전문병원, 서울대공원, 사전협상제도 개선 ※ '18년 현안검토 사례 : 3개(400백만원) - 관문도시 마스터플랜, 위탁개발사업, 서부간선 기본구상	950,000



[붙임3] 2020년 세출예산 집행 현황('20.11월 기준)

사업명	예산현액	원인행위		집행액		집행잔액
		금액	집행률	금액	집행률	
계	10,174,904	7,217,991	71%	4,027,104	40%	6,427,387
기본경비	94,132	70,712	75%	69,940	74%	29,546
토지자원의 선제적 관리 및 사전합성체군과 사전참여 프로그램 운영	3,526,186	2,012,890	57%	1,391,347	39%	2,259,073
서울숲 일대 세계적 명소화 기반 조성	930,664	844,657	91%	539,051	58%	391,613
서울 입체복합도시 구축	157,000	157,000	100%	78,500	50%	78,500
서부간선도로변 지역활성화를 위한 시범사업 계획 및 타당성조사	98,180	98,180	100%	-	-	98,180
공공부지 활용 전략거점 개발 계획 수립	319,091	319,091	100%	246,469	77%	72,622
서울 관문도시 조성	778,000	777,820	100%	163,990	21%	614,010
공공부지를 활용한 민관협력적 사업모델 개발	210,580	210,580	100%	156,864	74%	53,716
효창독립 100년 공원 조성	719,400	623,890	87%	246,950	34%	472,450
과천대로일대 지구단위계획 수립 및 관련 영향 평가	66,189	66,189	100%	22,693	34%	43,496
공공기관 이적지 활용방안 수립	225,482	225,482	100%	160,800	71%	64,682
도심내 대규모 민간부지 활용계획 수립	500,000	400,000	80%	266,000	53%	384,000
성동구치소 공공기여부지 활용계획 수립	300,000	276,000	92%	165,600	55%	134,400
서울시외지역 공공토지자원 활용계획	300,000	96,500	32%	57,900	19%	242,100
노량진~여의도 간 교통개선 및 보행 연계성 강화 방안 마련	300,000	297,000	99%	-	-	300,000
도심내 대규모 공원의 재구조화 방안 마련	300,000	292,000	97%	146,000	49%	154,000
어린이 전문병원 건립 타당성 조사 및 기본계획	350,000	150,000	43%	75,000	21%	275,000
공공토지자원 활용 관리 기본계획 수립	300,000	300,000	100%	240,000	80%	60,000
동북선 차량기지 및 잔여부지 활용 기본계획	400,000	-	-	-	-	400,000
이문고가차도 지하화 및 지역거점개발 계획 수립	300,000	-	-	-	-	300,000

[붙임4] 2020년 세출예산 이월 요구 내역

(단위 : 백만원)

연번	세부사업	사고이월내용	예산액	이월액	사유
				2,719	-
1	토지자원의 선제적 관리 및 사전협상제도와 시민참여프로그램 운영	소계	-	612	-
		·학교이적(예정)지, 폐교 활용 모델 및 기본구상 수립	240	116	용역기간('20.9.10.~'21.9.9.) 준공 미 도래에 따라 사고이월하여 과업(용역) 수행
		·반포천 복개주차장 활용구상 및 사업화방안 마련	300	150	준공기한 미도래 용역기간 : '20.11~'21.11
		·강북 어린이전문병원복합개발 전략환경영향평가 및 재해영향성검토	74	28	용역기간('20.8.7.~'21.2.5.) 준공 미도래에 따라 사고이월하여 과업(용역) 수행
		·광운대역세권 공공기여부지 활용 기본계획 수립	195	100	준공기한 미도래 용역기간 : '20.10~'21.10
		·서울대공원 재구조화 및 사업화방안 마련	325	163	용역기간 연장에 따른 사고이월 용역기간 : '20.1.1~'21.6.5
		·반포지구중심일대 관리 기본구상 마련	55	55	준공기한 미도래 용역기간 : '20.9.28~'21.2.28
2	서울숲 일대 세계적 명소화 기반조성	·서울숲 보행교 기본계획 수립 및 공모관리 용역 ·전략환경영향평가	747	207	준공기한 미도래 용역기간 : '20.1.1~'21.4.7 용역기간 : '20.4~'21.2
3	서울 관문도시 조성	서울 관문도시 조성(1단계) 기본계획 수립 용역	778	378	계획 수립의 추가 검토를 위하여 준공기한 연기 필요(~'21.) 용역기간:'19.8.~'21.
4	효창독립 100년 공원 조성	·국제설계공모 관리용역(2차 수) ·공론화 및 참여프로그램 기획·운영용역	610	213	용역(2건) 준공기한 미도래 - 설계공모관리용역('20.01.01~'21.12.31) - 공론화 및 참여프로그램 기획·운영 용역('20.06.05~'21.03.31)
5	도심내 대규모 민간부지 활용계획 수립	송현동 부지 활용을 위한 공론화 및 기본계획 수립 용역	500	134	용역 준공기한 미도래로 사고이월함 용역기간 : '20.1.15.~'21.5.14
6	성동구치소 공공기여부지 활용계획 수립	성동구치소 공공기여부지 활용 기본계획 수립 용역	300	110	용역준공 시기미도래에 따른 용역비 사고이월 용역기간 : '20.4.29.~'21.4.28.
7	서울시외지역 공공토지자원 활용계획 수립	서울시외지역 공공토지자원 활용계획 수립	300	194	준공기한 미도래 용역기간 : '20.4.24.~'21.7.28.
8	노량진~여의도 간 교통개선 및 보행연계성 강화방안 마련	한강철교 남단 저이용부지 일대 지구단위계획 수립 용역	300	150	준공기한 미도래 용역기간 : '20.10.16.~'21.10.15.
9	도심내 대규모 공원의 재구조화 방안 마련	여의도공원 활성화 계획 수립	300	146	용역준공 시기미도래에 따른 용역비 사고이월 용역기간 : '20.5.27.~'21.5.28
10	어린이 전문병원 건립 타당성 조사 및 기본계획 수립	·어린이 전문병원 건립 기본계획 ·타당성조사	350	275	준공기한 미도래 용역기간 : "20.2.~'21.4
11	이문고가차도 지하화 및 지역거점개발 계획	도시발전 및 공공개발(도시개발)	300	300	4차 추경 예산으로 연내 집행기간 부족(예산 의결 후 시행부서가 시설계획과로 변경, 회계처리만 공공개발기획단에서 담당)