

2021년도 대변인 소관 세입·세출 예산안 검 토 보 고 서

1. 제안경위

- 본 예산안은 2020년 10월 30일 서울특별시장의 제출하여 11월 2일 서울특별시의회 의장으로부터 우리 위원회에 회부되었음.

2. 예산안 내용

가. 세입예산안 개요

- 해당사항 없음.

나. 세출예산안 개요

- 대변인 소관 2021년도 세출예산안은 일반회계 16억 2천1백만원이며, 이 중 사업비는 13억 9천6백만원, 행정운영경비는 2억 2천5백만원임.

〈 2021년도 세출예산안 〉

(단위 : 백만원)

구 분	2021(안)	2020	증감	증감률(%)	
일반회계	사업비	1,396	1,510	△114	-7.5%
	행정운영경비	225	226	△1	-0.4%
	계	1,621	1,736	△115	-6.6%

3. 검토의견

가. 세입예산안

- 행정안전부훈령 「지방자치단체 예산편성 운영기준」은 세입예산을 성질에 따라 지방세수입, 세외수입, 지방교부세, 조정교부금, 보조금 등으로 구분하고 있으며, 지방자치단체가 그 소요경비의 재원으로 충당하기 위하여 취득하는 화폐적 수입을 말하는데,

지방세수입 집행권한이나 세외수입, 보조금 등 수입이 없는 대변인의 경우 세입을 편성할 수 없으므로 해당사항이 없음¹⁾.

나. 세출예산안

- 2021년도 대변인 소관 세출예산안은 모두 일반회계로, 전년대비 6.6%인 1억 1천5백만원 삭감된 16억 2천1백만원으로 편성되었음. 이 중 사업비는 13억 9천6백만원, 행정운영경비는 2억 2천5백만원임.

〈 2021년도 세출예산안 〉

(단위 : 백만원)

구 분		2021(안)		2020		증감	증감률(%)
일반회계	사업비	1,396	86.1%	1,510	87.0%	△114	-7.5%
	행정운영경비	225	13.9%	226	13.0%	△1	-0.4%
	계	1,621	100%	1,736	100%	△115	-6.6%

대변인 세출예산 규모의 축소는 사업비의 비중 변화가 이를 견인하였는데, 행정운영경비는 1백만원(0.4%) 삭감된 반면, 사업비는 1억 1천4백만원 (7.5%) 삭감되어 편성되었음.

1) 2019회계연도 대변인 소관 세입·세출 결산 승인시 대변인실 직원 1인의 자녀학비 보조수당 착오지급 반납건(1건)으로 892,200원의 세외수입이 발생한 바 있음.

- 2021년 대변인 소관 전략목표는 “효과적 언론 홍보를 통한 시민의 정책 수혜 극대화”로 구체적인 성과지표를 ‘언론매체 시정보도건수(건)’와 ‘부정확 왜곡보도 대응률(%)’로 정하고 있음.

언론매체 시정보도건수는 매년 지난 3년 평균치에 5%를 추가하는 것을 기준으로 2021년 시정보도건수는 51,070건을 목표로 설정하였고, 2020년 서울시에서 보도자료를 배포한 건수는 총 2,563건²⁾으로 성과목표치인 48,530건은 원 보도자료와 이를 인용한 보도자료 총수를 더한 것임. 이는 실질적으로 서울시에서 시민과의 소통을 위해 직접 노력한 통계를 정확히 보여주는 수치는 아니므로 원 보도자료수와 인용 보도자료수를 따로 관리할 필요성이 있는 것으로 사료됨.

또한 부정확 왜곡보도 대응률의 경우 발견된 부정확·왜곡보도에 대해 해·설명자료를 배포한 비율을 계상하고 있는데, 부정확·왜곡보도 대응은 각 실국에서 요청하는대로 수행하므로 목표 및 실적의 비율은 항상 100% 달성할 수 밖에 없기에 측정산식 및 방법의 변화가 필요한 것으로 판단됨.

향후 대변인은 성과지표와 목표치를 설정함에 있어 노력에 따른 성과를 측정할 수 있는 방식으로 조정할 필요가 있음.

< 2021년도 대변인 성과지표 및 목표치 설정 >

성과지표(단위)	실적 및 목표치						측정산식 측정방법	자료수집 방법/출처
	구 분	2019	2020	2021	2022	2023		
언론매체 시정보도 건수(건)	목 표	45,000	48,530	51,070	53,438	53,563	시정보도 건수 확인	모니터링건수 (보도관리시스템)
	실 적	53,080	48,530					
부정확 왜곡보도 대응률(%)	목 표	100	100	100	100	100	부정확왜곡보도 해설명자료 배포 비율	해설명자료 배포 비율
	실 적	100	100					

2) 2020년 1월 1일부터 10월 31일까지

- 2021년 대변인 세출예산의 세부사업별 예산 증감 내역을 살펴보면, 신규 및 종료사업은 없으며, 9개의 세부사업 중(기본경비 포함) 7개의 세부사업이 감액되었음.

가장 많이 감액된 세부사업은 ‘방송영상 및 사진자료 제공’으로 전년 대비 47.9%인 3천4백만원이 감액된 3천7백만원이 편성되었으며, ‘해외미디어 취재지원’이 전년대비 15%인 3천만원 감액된 1억 7천만원으로 편성되었음.

증액사업은 2건으로 ‘보도지원관리시스템 유지보수’가 전년대비 196%인 1천4백만원 증액된 2천1백만원이 편성되었고, ‘보도방송관리시스템 유지보수’가 전년대비 3%인 3백만원 증액된 1억1천2백만원으로 편성되었음.

〈 사업별 예산 증감 내역 〉

(단위 : 천원)

구 분(정책-단위-세부)	2021년(안)	2020년	증감	증감률
총 계	1,620,713	1,735,987	△115,274	-6.6%
공정한 보도체계 확립(사업비)	1,395,933	1,509,772	△113,839	-7.5%
보도기획 기능 강화	835,559	869,295	△33,736	-3.9%
시정보도 간행물 구독 및 언론소통 강화	450,070	466,401	△16,331	-3.5%
시정관련뉴스 정보제공 및 보도기능 강화	385,489	402,894	△17,405	-4.3%
시정보도 지원체계 구축	560,374	640,477	△80,103	-12.5%
방송모니터실 운영	106,061	109,639	△3,578	-3.3%
방송영상 및 사진자료 제공	36,751	70,579	△33,828	-47.9%
보도방송관리시스템 유지보수	111,930	108,630	3,300	3.0%
출입기자실운영 및 취재지원	115,019	144,666	△29,647	-20.5%
해외미디어 취재지원	170,000	200,000	△30,000	-15.0%
보도지원관리시스템 유지보수	20,613	6,963	13,650	196.0%
행정운영경비	224,780	226,215	△1,435	-0.6%
기본경비	224,780	226,215	△1,435	-0.6%
기본경비	224,780	226,215	△1,435	-0.6%

다. 주요 사업별 검토

(1) 방송영상 및 사진자료 제공

- 시정관련 각종 행사, 사건사고, 기자 설명회 등 정·동사진 자료를 언론사에 제공하고 원활한 현장 방송인력 투입 및 취재지원을 위한 공용차량 유지관리를 실시하는 “방송영상 및 사진자료 제공” 사업이 전년대비 48%인 3천4백만원 감액된 3천7백만원이 편성되었음.

□ 예산(안) 총괄

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 70,579	(x-) 70,579	(x-) 36,751	(x-) △33,828	(x-) △48
사무관리비	(x-) 27,342	(x-) 27,342	(x-) 20,322	(x-) △7,020	(x-) △26
공공운영비	(x-) 18,837	(x-) 18,837	(x-) 16,429	(x-) △2,408	(x-) △13
자산및물품취득비	(x-) 24,400	(x-) 24,400	(x-) 0	(x-) △24,400	(x-) △100

□ 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
사무관리비	○ 정동사진 재료구입 및 수리비 등 = 27,342천원	○ 정동사진 재료구입 및 수리비 등 = 20,322천원
	- 정사진 재료 및 물품구입 240,000원*12월*90% = 2,592천원	- 정사진 재료 및 물품구입 216,000원*12월 = 2,592천원
	- 동사진 재료 및 스토리지 구매 등 1,000,000원*12월*90% = 10,800천원	- 동사진 재료 및 스토리지 구매 등 900,000원*12월 = 10,800천원
	- 사진봉투 제작 2,500,000원*1회*90% = 2,250천원	- 수리 및 보수비 3,780,000원 = 3,780천원
	- 수리 및 보수비 6,000,000원*90% = 5,400천원	- 사진 인화료 3,150,000원 = 3,150천원
	- 사진 인화료 3,500,000원*2회*90% = 6,300천원	

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
공공운영비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정사진관리시스템 유지보수 = 11,101천원 ○ 차량운영 연료비 320,000원*12월*90% = 3,456천원 ○ 차량 정비 및 관리비(소모품) 등 4,755,000원*90% = 4,280천원 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정사진관리시스템 유지보수 = 11,101천원 ○ 차량운영 연료비 144,000원*12월 = 1,728천원 ○ 차량 정비 및 관리비(소모품) 등 3,600,000원 = 3,600천원
자산및물품취득비	<ul style="list-style-type: none"> ○ 정사진 디지털카메라, 렌즈 등 교체 구입 = 22,800천원 ○ 동사진 편집시스템(노트북) 교체 = 1,600천원 	

이는 2020년 자산및물품취득비로 편성된 사진 장비 구입 예산(2천 4백만원)이 집행되어 향후 보유장비의 내구연한 도래시기까지 예산편성이 불필요한 사유가 주요 원인이며, 대변인의 영상 및 사진장비 현황은 하기와 같음.

□ 대변인 영상 및 사진 장비 물품 현황

구분	품명	수량	구입일자	비고
정 카메라	Nikon D3S	2	'11. 1.25	불용 예정
	Nikon D5	2	'17. 2.16	
	Sony 알파 9	2	'20. 3.18	
렌즈	SONY SEL1635GM	2	'20. 3.18	
	SONY SEL2470GM	2	'20. 3.18	
	SONY SEL 100400GM	2	'20. 3.18	
휴대용 동영상 편집기(노트북)	HP CN/8560P	1	'12. 4.20	불용 예정
	LG 17ZG990-VA50KN	1	'20. 3.18	
데스크탑 동영상 편집기	HP Z840 워크스테이션	1	'17. 3.7	
동 카메라	Panasonic AG-HPX500E	1	'08. 7.9	
	Panasonic AG-HPX301E	1	'09. 5.29	

- 또한 코로나19로 인해 서울시 전체 행사 규모가 축소될 것으로 예상됨에 따라 차량운영과 관련된 예산 및 사진인화료가 삭감되었는데, 차량운영의 경우 2019년도 대변인 소관 결산 시 가장 많은 집행잔액(458만원)을 남겼으므로 별다른 문제는 없을 것으로 사료됨.

(2) “취재지원” 관련 사업

- 출입기자실 운영 및 국내외 언론인과의 소통 확대를 위한 “출입기자실 운영 및 취재지원”과 “해외미디어 취재지원”사업이 각각 전년대비 20.5%, 15.0%인 3천만원씩 삭감된 1억 1천5백만원, 1억 7천만원이 편성되었음.

□ “출입기자실 운영 및 취재지원” 예산(안) 총괄

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 144,666	(x-) 144,666	(x-) 115,019	(x-) △29,647	(x-) △20
사무관리비	(x-) 48,858	(x-) 48,858	(x-) 43,973	(x-) △4,885	(x-) △10
행사운영비	(x-) 5,000	(x-) 5,000	(x-) 500	(x-) △4,500	(x-) △90
국외업무여비	(x-) 60,000	(x-) 60,000	(x-) 45,000	(x-) △15,000	(x-) △25
시책추진업무 추진비	(x-) 26,308	(x-) 26,308	(x-) 21,046	(x-) △5,262	(x-) △20
자산및물품 취득비	(x-) 4,500	(x-) 4,500	(x-) 4,500	(x-) 0	(x-) 0

□ “해외미디어 취재지원” 예산(안) 총괄

(단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 200,000	(x-) 200,000	(x-) 170,000	(x-) △30,000	(x-) △15
사무관리비	(x-) 200,000	(x-) 200,000	(x-) 170,000	(x-) △30,000	(x-) △15

“해외미디어 취재지원”의 경우 최근 4년간 2억원으로 동일하게 편성되었고, “출입기자실 운영 및 취재지원”의 경우 최근 4년간 예산이 증액 추이였던 것과 달리 2021년 예산이 감액 편성되었는데, 이는 코로나19 영향으로 언론과의 소통행사(언론협력 강화, 언론인 소통 간담회), 해외관련 업무(국외업무여비, 해외언론 프레스투어 등)의 삭감에 따른 것임.

□ 최근 “취재지원” 관련 사업예산 편성 추이

(단위 : 천원)

구 분	2018년	2019년	2020년	2021년(안)
출입기자실 운영 및 취재지원	134,666	144,666	144,666	115,019
증감	16,162	10,000	0	△29,647
증감율	13.6	7.4%	0.0%	△20.5
해외미디어 취재지원	200,000	200,000	200,000	170,000
증감	0	0	0	△30,000
증감율	0.0%	0.0%	0.0%	△15.0

특히 “출입기자실 운영 및 취재지원”의 해외출장 취재지원은 CES 2020³⁾ 취재를 위한 출장 후 국내외 코로나19 상황이 발생하여 더 이상 추진하지 못하였으며, “해외미디어 취재지원” 프레스투어의 경우, 코로나19 상황 이후 대비 출입 후 2주간 자가격리의 원칙에 따라 단 한 건도 진행하지 못했고⁴⁾, 이러한 상황은 2021년에도 지속될 것으로 예측됨.

□ 최근 3년간 市 대표단 해외출장 취재지원 현황

연번	연 도	기 간	출장지	출장인원
1	2018	‘18.3.15~3.17 (1박 3일)	싱가포르	4명
2		‘18.7.7~7.10 (3박 4일)	싱가포르	6명
3		‘18.9.27~10.7 (9박 11일)	유럽 (스페인, 스위스, 에스토니아)	8명
4		‘18.11.25~11.28 (3박 4일)	중국 (베이징)	9명
5	2019	‘19.5.1~5.8 (6박 8일)	중동·유럽 (UAE, 영국, 이스라엘)	11명
6		‘19.7.8~7.17 (7박 10일)	중남미 (멕시코, 콜롬비아)	11명
7	2020	‘20.1.7~1.16 (7박 10일)	미국 (라스베이거스, 샌프란시스코, 워싱턴 DC)	11명

(3) “시스템 유지보수” 관련 예산

- 시정관련 신문스크랩을 위한 뉴스콘텐츠를 구매하고 보도방송관리시스템의 유지보수를 위한 “보도방송관리시스템 유지보수”와 시정 보도자료 배포와 이를 관리하는 시스템 유지보수를 위한 “보도지원관리시스템 유지보수”가

3) 세계 최대 가전제품박람회(Consumer Electronic Show: CES)로 서울시는 전임 시장이 스마트 시장실, 서울혁신기업 등을 소개하였음.

4) 프레스투어 : 2018년도 12건, 2019년도 19건, 2020년도 0건.

대변인 소관 9개의 세부사업 중 증액편성된 사업들임.

“보도방송관리시스템 유지보수”의 경우 전년 대비 3.0%인 3백만원 증액된 1억 1천2백만원이 편성되었으며,

□ “보도방송관리시스템 유지보수” 예산(안) 총괄 (단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 108,630	(x-) 108,630	(x-) 111,930	(x-) 3,300	(x-) 3
사무관리비	(x-) 79,200	(x-) 79,200	(x-) 82,500	(x-) 3,300	(x-) 4
공공운영비	(x-) 29,430	(x-) 29,430	(x-) 29,430	(x-) 0	(x-) 0

“보도지원관리시스템 유지보수”의 경우 전년 대비 196.0%인 1천4백만원 증액된 2천1백만원이 편성되었음.

□ “보도지원관리시스템 유지보수” 예산(안) 총괄 (단위 : 천원)

구 분	2020년		2021예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 6,963	(x-) 6,963	(x-) 20,613	(x-) 13,650	(x-) 196
공공운영비	(x-) 6,963	(x-) 6,963	(x-) 20,613	(x-) 13,650	(x-) 196

- “보도방송관리시스템 유지보수”의 소액 증액은 신문뉴스 데이터베이스 구축을 위한 뉴스저작물 이용권한 구매를 기존 24개 매체에서 1개 매체(이투데이)를 추가적으로 늘린 것인데,

실제 신규 매체의 이용권한을 구매하기로 결정한 것은 2020년 1월 이었고, 예산편성이 이미 종료된 시점이어서 2020년 동 이용료를 “방송모니터실 운영”의 사무관리비⁵⁾에서 집행하였으므로 향후 대변인은 예산 집행에 대해서 철저함을 요함.

또한 신규 매체의 구매를 결정하기 위한 기준이나 원칙도 전무한 상황 이므로 대변인은 이에 대한 개선책도 마련해야 할 것임.

□ 뉴스저작물 이용권한 구매 언론사 리스트

구매 시기	언론사 라이선스 추가 구매 리스트
기 존 (5년 이상)	경향신문 국민일보 동아일보 서울신문 세계일보 조선일보 중앙일보 한겨레신문 한국일보 아시아투데이 내일신문 문화일보 매일경제 머니투데이 서울경제 파이낸셜뉴스 한국경제 이데일리 아시아경제 헤럴드경제 아주일보 코리아헤럴드 코리아타임즈 중앙데일리
2020년 1월	이투데이

- “보도지원관리시스템 유지보수”는 2019년 이전, 보도자료 배포 대상자에게 이메일 송신 혹은 웹하드 자료 게시 등을 통한 방법으로 행정력 낭비가 심하다는 우리 위원회의 지적에 따라 2019년 9월 보도지원 시스템을 구축하였으며, 동 시스템의 하자보수기간에 따라 그동안 유지보수료가 필요하지 않았으나 2020년 9월부터는 하자보수기간이 종료됨에 따라 예산편성이 불가피한 상황임.

□ “보도지원관리시스템 유지보수” 예산(안) 요구내역 및 산출근거

과목구분	2020년 본예산	2021년 예산(안)
공공운영비	○ 월 유지보수료*4개월 1,740,870*4 = 6,963천원	○ 월 유지보수료*12개월 1,717,750*12 = 20,613천원

5) 해당 사업 사무관리비 내 ‘모니터링 자료구입’으로 편성된 4백만원 중 3백3십만원을 집행. 예산변경에 해당.

라. 총괄 검토의견

- 2021년도 대변인 소관 세입예산은 해당사항이 없으며,
- 세출예산은 전년도 17억 3천6백만원 대비 6.6%인 1억 1천5백만원 감액된 16억 2천1백만원이 편성되었으며, 이 중 사업비 총액은 86.1%인 13억 9천6백만원임.

대변인 소관 세출예산의 이러한 편성 추이는 국내외 코로나19 장기화 상황에 따라 서울시의 전체적인 예산 편성 대부분이 감액된 기조에 의한 것이며, 대변인 소관 9개의 세부사업(“기본경비” 포함) 중 “시스템 유지보수” 관련 2건의 사업 예산을 제외하고 모두 감액편성 되었음.

- 서울시는 사회·경제적으로 국내외 여건이 모두 좋지 않은 상황에도 불구하고 현재의 팬데믹 상황을 슬기롭게 해결하고 있는 해외의 모범도시 사례가 될 수도 있으므로 이러한 상황에서도 사업 추진에 만전을 기해야 하겠음.

담당 조사관	연락처
임창균	02-2180-8116