

서울특별시 서울캠핑장(포천) 운영 사무의 민간위탁 동의안
서울특별시 서울캠핑장(철원) 운영 사무의 민간위탁 동의안
서울특별시 서울캠핑장(서천) 운영 사무의 민간위탁 동의안

검 토 보 고

1. 제출자 및 제출경과

가. 서울특별시 서울캠핑장(포천) 운영 사무의 민간위탁 동의안

- 의안번호 : 1790번
- 발 의 자 : 서울특별시장
- 발 의 일 : 2020년 8월 12일
- 회 부 일 : 2018년 8월 21일

나. 서울특별시 서울캠핑장(철원) 운영 사무의 민간위탁 동의안

- 의안번호 : 1791번
- 발 의 자 : 서울특별시장
- 발 의 일 : 2020년 8월 12일
- 회 부 일 : 2018년 8월 21일

다. 서울특별시 서울캠핑장(서천) 운영 사무의 민간위탁 동의안

- 의안번호 : 1792번
- 발 의 자 : 서울특별시장
- 발 의 일 : 2020년 8월 12일
- 회 부 일 : 2018년 8월 21일

2. 제안이유

가. 서울특별시 서울캠핑장(포천) 운영 사무의 민간위탁 동의안

- 지방 폐교를 활용하여 시민들에게 농촌체험 등 자연 친화적인 여가 활동의 기회를 제공하고 지방 경제 활성화를 도모하고자 서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례 제2조의2에 의하여 조성된 서울캠핑장을 그동안 서울시가 직영하였으나, 캠핑장 업무 프로세스 다변화, 지역 문화와 자원을 연계한 가족 체험 프로그램 발굴을 위한 네트워크 활용 및 전문적인 운영으로 전환하고자 함.
- 조직담당관 민간위탁운영평가위원회에서 적정으로 결정되었으며,
- 민간부문 전문성 활용과 서천 지역특성을 최대한 끌어올려 캠핑장 및 체험 프로그램을 운영할 수 있는 전문역량을 갖춘 기관에 서천 서울캠핑장 운영에 대한 민간위탁을 추진하고자, 서울특별시 행정 사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조의 2,3,4 및 부칙에 따라 서울 특별시의회 동의를 받고자 함.

나. 서울특별시 서울캠핑장(철원) 운영 사무의 민간위탁 동의안

- 지방 폐교를 활용하여 시민들에게 농촌체험 등 자연 친화적인 여가 활동의 기회를 제공하고 지방 경제 활성화를 도모하고자 서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례 제2조의2에 의하여 조성된 서울캠핑장을 그동안 서울시가 직영하였으나, 캠핑장 업무 프로세스 다변화, 지역 문화와 자원을 연계한 가족 체험 프로그램 발굴을 위한

네트워크 활용 및 전문적인 운영으로 전환하고자 함.

- 조직담당관 민간위탁운영평가위원회에서 걱정으로 결정되었으며,
- 민간부문 전문성 활용과 서천 지역특성을 최대한 끌어올려 캠핑장 및 체험 프로그램을 운영할 수 있는 전문역량을 갖춘 기관에 철원 서울캠핑장 운영에 대한 민간위탁을 추진하고자, 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조의 2,3,4 및 부칙에 따라 서울특별회의회 동의를 받고자 함.

다. 서울특별시 서울캠핑장(서천) 운영 사무의 민간위탁 동의안

- 지방 폐교를 활용하여 시민들에게 농촌체험 등 자연 친화적인 여가 활동의 기회를 제공하고 지방 경제 활성화를 도모하고자 서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례 제2조의2에 의하여 조성된 서울캠핑장을 그동안 서울시가 직영하였으나, 캠핑장 업무 프로세스 다변화, 지역 문화와 자원을 연계한 가족 체험 프로그램 발굴을 위한 네트워크 활용 및 전문적인 운영으로 전환하고자 함.
- 조직담당관 민간위탁운영평가위원회에서 걱정으로 결정되었으며,
- 민간부문 전문성 활용과 서천 지역특성을 최대한 끌어올려 캠핑장 및 체험 프로그램을 운영할 수 있는 전문역량을 갖춘 기관에 서천 서울캠핑장 운영에 대한 민간위탁을 추진하고자, 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례 제4조의 2,3,4 및 부칙에 따라 서울특별회의회 동의를 받고자 함.

3. 주요내용

가. 서울특별시 서울캠핑장(포천) 운영 사무의 민간위탁 동의안

1) 위탁사무명 : 서울캠핑장(포천) 운영 사무

2) 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 민간위탁 추진근거

- 서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례
- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례

○ 민간위탁 추진 필요성

- 서울캠핑장은 지방 폐교를 활용한 가족자연체험시설로서, 시민들에게 자연 친화적인 여가공간 제공과 지역의 특성을 활용한 체험 프로그램을 발굴하여 가족단위 캠핑객의 수요에 부응하는 질 높은 서비스를 제공하고,
- 주말 가족 캠핑뿐만 아니라 학교, 기업, 외국인 등 단체 캠핑 활성화로 주중 이용률 향상을 통해 효율성 향상이 현저히 요구됨.
- 이에 서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례에서 민간의 전문성과 효율성을 활용할 수 있도록 서울특별시 투자·출연기관, 법인 또는 단체에 민간위탁을 할 수 있는 규정을 마련하고 있음.
- 따라서 지역 실정과 특성에 따른 시설 운영, 다양한 이용객 수요에 맞는 체험 프로그램 발굴·운영, 노후 시설 관리 및 캠핑장 운영 관련 전문적 지식을 갖춘 단체에 위탁하여 운영하는 것이 적절하다고 판단됨.

※ 시설 운영 관리비는 예산 지원, 이용료 수익은 세입처리

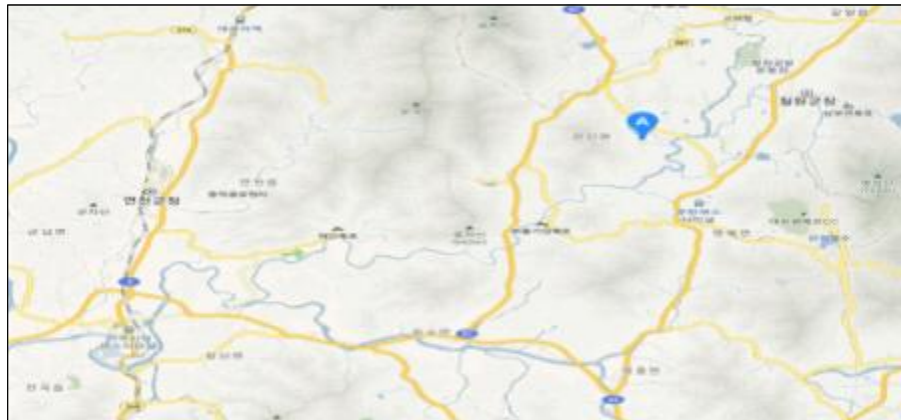
3) 위탁 내용

○ 위탁 사무

- 캠핑장 운영을 위한 인력 및 시설물 유지관리 (캠핑장 관리자 4명)
 - ▶ 관리자 임용관리, 각종 소모품 구입관리, 공공요금, 시설물 유지보수 등
- 캠핑장 및 이용객 안전관리, 예약 및 민원 응대
- 포천 지역의 특성을 반영한 지역 자원 연계, 다양한 체험 프로그램 발굴·운영
 - ▶ 지역 특성을 활용한 농촌체험, 전통고추장만들기, 관광 등 체험 발굴 및 운영
- 가족 캠핑뿐만 아니라 학교, 지역축제, 기업연수, 외국인 단체 체험 등 주중 이용 활성화를 위한 서비스 다양화
 - ▶ 이용객 수요에 부응한 프로그램 발굴·운영
 - ▶ 텃밭, 운동장, 교실 등 유휴공간을 이용한 특화 사업 발굴·운영

4) 위탁시설 개요

- 소재지 : (포천 서울캠핑장) 경기도 포천시 관인면 복원로 371-115
- 개장일자 : 2014.07.19 (기존 폐교 리모델링 준공일자 : 2014.7.11.)
- 시설규모 : 부지 9,787㎡, 건축물 649㎡
- 지원시설 : 교실건물(관리실, 교실, 화장실, 샤워실), 데크 25개, 운동장
- 이용대상 : 가족단위 시민
- 위치도



5) 민간위탁 기간 : 2년 (2021.1.1. ~ 2022.12.31.)

6) 수탁자 선정방식 : 공개경쟁

- 캠핑 시설 및 예약, 운영 관련 민간 경험과 역량을 활용하여 능률성과 전문성, 지역 주민 협업을 기반으로 업무 처리가 가능한 신규 수탁기관 공개모집

7) 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 220백만원(2021년)
- 산출근거 : 인건비 117백만원, 물건비 66백만원, 경상이전 22백만원, 자본지출 15백만원

8) 민간위탁운영평가위원회 심의결과

- 2020년 제5차 민간위탁운영평가위원회 : 적정

나. 서울특별시 서울캠핑장(철원) 운영 사무의 민간위탁 동의안

1) 위탁사무명 : 서울캠핑장(철원) 운영 사무

2) 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 민간위탁 추진근거

- 서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례
- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례

○ 민간위탁 추진 필요성

- 서울캠핑장은 지방 폐교를 활용한 가족자연체험시설로서, 시민들에게 여가공간 제공과 지역의 특성을 활용한 체험 프로그램을 발굴하여 가족 단위 캠핑객의 수요에 부응하는 질 높은 서비스를 제공하고,

- 주말 가족 캠핑뿐만 아니라 학교, 기업, 외국인 등 단체 캠핑 활성화로 주중 이용률 향상을 통해 효율성 향상이 현저히 요구됨.
 - 이에 서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례에서 민간의 전문성과 효율성을 활용할 수 있도록 서울특별시 투자·출연기관, 법인 또는 단체에 민간위탁을 할 수 있는 규정을 마련하고 있음.
 - 따라서 지역 실정과 특성에 따른 시설 운영, 이용객 수요에 맞는 체험 프로그램 발굴·운영, 노후 시설 관리 및 캠핑장 운영 관련 전문성을 갖춘 단체에 위탁하여 운영하는 것이 적절하다고 판단됨.
- ※ 시설 운영 관리비는 예산 지원, 이용료 수익은 세입처리

3) 위탁 내용

○ 위탁 사무

- 캠핑장 운영을 위한 인력 및 시설물 유지관리 (캠핑장 관리자 4명)
 - ▶ 관리자 임용관리, 각종 소모품 구입관리, 공공요금, 시설물 유지보수 등
- 캠핑장 및 이용객 안전관리, 예약 및 민원 응대
- 철원 지역의 특성을 반영한 지역 자원 연계, 다양한 체험프로그램 발굴·운영
 - ▶ 농촌체험 및 민통선 인근 관광자원 활용(예:안보관광, 두루미 생태탐방) 등 체험, 관광 발굴 및 운영
- 가족 캠핑뿐만 아니라 학교, 지역축제, 기업연수, 외국인 단체 체험 등 주중 이용 활성화를 위한 서비스 다양화
 - ▶ 이용객 수요에 부응한 프로그램 발굴·운영
 - ▶ 텃밭, 운동장, 교실 등 유휴공간을 이용한 특화 사업 발굴·운영

4) 위탁시설 개요

- 소재지 : (철원 서울캠핑장) 강원도 철원군 근북면 유곡로 545
- 개장일자 : 2016.06.25 (기존 폐교 리모델링 준공일자 : 2015.10.11.)

- 시설규모 : 부지 14,801 m^2 , 건축물 440 m^2
- 지원시설 : 교실건물(관리실, 교실, 화장실, 샤워실), 데크 25개, 운동장
- 이용대상 : 가족단위 시민
- 위치도



5) 민간위탁 기간 : 2년 (2021.1.1. ~ 2022.12.31.)

6) 수탁자 선정방식 : 공개경쟁

- 캠핑 시설 및 예약, 운영 관련 민간 경험과 역량을 활용하여 능률성과 전문성, 지역 주민 협업을 기반으로 업무 처리가 가능한 신규 수탁 기관 공개모집

7) 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 216백만원(2021년)
- 산출근거 : 인건비 117백만원, 물건비 63백만원, 경상이전 21백만원, 자본지출 15백만원

8) 민간위탁운영평가위원회 심의결과

- 2020년 제5차 민간위탁운영평가위원회 : 적정

다. 서울특별시 서울캠핑장(서천) 운영 사무의 민간위탁 동의안

1) 위탁사무명 : 서울캠핑장(서천) 운영 사무

2) 민간위탁 추진근거 및 추진 필요성

○ 민간위탁 추진근거

- 서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례
- 서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례

○ 민간위탁 추진 필요성

- 서울캠핑장은 지방 폐교를 활용한 가족자연체험시설로서, 시민들에게 자연 친화적인 여가공간 제공과 지역의 특성을 활용한 체험 프로그램을 발굴하여 가족단위 캠핑객의 수요에 부응하는 질 높은 서비스를 제공하고,
- 주말 가족 캠핑뿐만 아니라 학교, 기업, 외국인 등 단체 캠핑 활성화로 주중 이용률 향상을 통해 효율성 향상이 현저히 요구됨.
- 이에 서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례에서 민간의 전문성과 효율성을 활용할 수 있도록 서울특별시 투자·출연기관, 법인 또는 단체에 민간위탁을 할 수 있는 규정을 마련하고 있음.
- 따라서 지역 실정과 특성에 따른 시설 운영, 다양한 이용객 수요에 맞는 체험 프로그램 발굴·운영, 노후 시설 관리 및 캠핑장 운영 관련 전문적 지식을 갖춘 단체에 위탁하여 운영하는 것이 적절하다고 판단됨.

※ 시설 운영 관리비는 예산 지원, 이용료 수익은 세입처리

3) 위탁 내용

○ 위탁 사무

- 캠핑장 운영을 위한 인력 및 시설물 유지관리(캠핑장 관리자 3명)

- ▶ 관리자 임용관리, 각종 소모품 구입관리, 공공요금, 시설물 유지보수 등
- 캠핑장 및 이용객 안전관리, 예약 및 민원 응대
- 서천 지역의 특성을 반영한 지역 자원 연계, 다양한 체험프로그램 발굴·운영
- ▶ 운동장과 교사동이 없으나, 농촌체험 및 국립생태원, 장항스카이워크 등 지역 자원을 활용한 체험, 관광 발굴 및 운영
- 가족 캠핑뿐만 아니라 학교, 지역축제, 기업연수, 외국인 단체 체험 등 주중 이용 활성화를 위한 서비스 다양화
- ▶ 이용객 수요에 부응한 프로그램 발굴·운영
- ▶ 캠핑장 주변 자원을 활용한 특화 사업 발굴·운영

4) 위탁시설 개요

- 소재지 : (서천 서울캠핑장) 충남 서천군 마서면 옥도로 498번길 43-10
- 개장일자 : 2017.04.29 (준공일자 : 2016.11.26.)
- 시설규모 : 부지 3,477㎡, 건축물 603㎡
- 지원시설 : 관리실건물(관리실, 화장실, 샤워실), 데크 15개, 야영장
- 이용대상 : 가족단위 시민
- 위치도



5) 민간위탁 기간 : 2년 (2021.1.1. ~ 2022.12.31.)

6) 수탁자 선정방식 : 공개경쟁

- 캠핑 시설 및 예약, 운영 관련 민간 경험과 역량을 활용하여 능률성과 전문성, 지역 주민 협업을 기반으로 업무 처리가 가능한 신규 수탁기관 공개모집

7) 소요예산 및 산출근거

- 소요예산 : 152백만원(2021년)
- 산출근거 : 인건비 88백만원, 물건비 42백만원, 경상이전 16백만원, 자본지출 6백만원

8) 민간위탁운영평가위원회 심의결과

- 2020년 제5차 민간위탁운영평가위원회 : 적정

4. 참고사항

가. 관계법령

- 1) 서울특별시 서울캠핑장(포천) 운영 사무의 민간위탁 동의안
 - 「서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례」
 - 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」
- 2) 서울특별시 서울캠핑장(철원) 운영 사무의 민간위탁 동의안
 - 「서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례」
 - 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」
- 3) 서울특별시 서울캠핑장(서천) 운영 사무의 민간위탁 동의안
 - 「서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례」
 - 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」

나. 예산조치 : 2021년 본예산 편성

5. 검토 의견

- 본 동의안은 시민에게 여가활동 장소를 제공하고 지방경제의 활성화를 위해 서울시에서 운영하고 있는 가족자연체험시설 8개소 중 포천, 철원, 서천의 운영사무의 민간위탁을 추진하기 위하여 시의회의 동의를 받고자 제출되었음.

〈 민간위탁 현황 및 민간위탁 대상의 개요 〉

(단위:천원)

	포천	철원	서천
민간위탁 기간	2년간(2021.1.1. ~ 2022.12.31.)		
수탁자 선정방식	공개경쟁		
소요예산	220백만원	216백만원	152백만원
폐교명	사정분교	유곡분교	장선초교
폐교일	1992년	1996년	1999년
개장일	2014.7.19	2016.6.25	2017.4.29
위치	경기 포천시 관인면 북원로 371-115	강원 철원군 근북면 유곡로 545	충남 서천군 마서면 옥도로498번길 43-10
부지면적	9,787㎡	14,801㎡	3,477㎡
건물면적	649㎡	440㎡	603㎡
데크개수	25면	25면	15면
수용인원	100명(일)	100명(일)	60명(일)
임대기간	5년	5년	5년
임대료	3,612천원/연	무상	무상
임대만료	2024.2.18	2020.9.17.(연장협의 중)	2022.4.10
소유주	경기도교육감	철원군	서천군

- 가족자연체험시설은 「서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례」에 따라 설치 운영되고 있으며, 본 조례에서 정하는 바에 따라 ‘가족자연체험 시설’로 민간위탁에 대한 의회의 동의를 얻어야 하나,

평생교육국은 조례의 명칭과 다른 ‘서울캠핑장’이라는 임의명칭으로 변경하여 민간위탁 동의안을 제출하고 있는바,

- 조례에서 정하는 바와 다른 명칭으로 민간위탁에 대해 동의할 경우, 민간위탁의 대상이 없는 하자있는 의결이 될 수 있을 뿐만 아니라, 「지방자치법」에 위반되는 사항으로, 다른 사항을 검토하기 전 본 사항이 적법한 범위 내에서 의회의 동의를 얻으려는 것인지에 대해서 심도있는 검토가 선행되어야 할 것으로 사료됨.

※ 「서울특별시 가족자연체험시설 설치 및 운영 조례」

제2조(용어의 정의) 이 조례에서 사용하는 용어의 뜻은 다음과 같다.

1. 가족자연체험시설(이하"자연체험시설"이라 한다)이란 서울 시계외 폐교를 활용하여 서울시민의 휴식 및 정서 함양에 기여할 수 있도록 설치된 캠프장 및 체험시설을 말한다.
2. "사용료"라 함은 자연체험시설 이용자에게 징수하는 캠프장 이용료, 시설 사용료, 장비 대여료, 공공요금 등을 말한다.

※ 「지방자치법」

제104조(사무의 위임 등) ① 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 보조기관, 소속 행정기관 또는 하부행정기관에 위임할 수 있다.

② 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무의 일부를 관할 지방자치단체나 공공단체 또는 그 기관(사업소·출장소를 포함한다)에 위임하거나 위탁할 수 있다.

③ 지방자치단체의 장은 조례나 규칙으로 정하는 바에 따라 그 권한에 속하는 사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 주민의 권리·의무와 직접 관련되지 아니하는 사무를 법인·단체 또는 그 기관이나 개인에게 위탁할 수 있다.

④ 지방자치단체의 장이 위임받거나 위탁받은 사무의 일부를 제1항부터 제3항까지의 규정에 따라 다시 위임하거나 위탁하려면 미리 그 사무를 위임하거나 위탁한 기관의 장의 승인을 받아야 한다.

- 가족자연체험시설(이하 '캠핑장')은 총 8개소(강원2, 경북2, 경기1, 충북1, 충남1, 전남1)로, 지방의 폐교를 각 교육청 및 지방자치단체에서 임대하여, 시설을 조성하여 캠핑장으로 활용하고 있으며, 각 캠핑장별 4명의 관리인력이 매년 3월부터 11월까지(연간 9개월 운영) 운영하고 있으며, 각 지역 특성을 반영한 체험 프로그램 등을 제공하고 있음.

〈 서울시 가족자연체험시설 현황 〉

8개소(강원2, 경기1, 충북1, 충남1, 전남1, 경북2)

구분	형성 별빛마을	포천 자연마을	제천 하늘뜨레	철원 평화마을	함평 나비마을	서천 금빛노을	봉화 화향가득	상주 감꽃마을	
폐교명	월현분교	사정분교	송한분교	유곡분교	성남초교	장선초교	황평분교	용포분교	
폐교일	1995년	1992년	1993년	1996년	2002년	1999년	2015년	2015년	
위치	강원 횡성군 강림면 주천강로 488	경기 포천시 관인면 복원로 371-115	충북 제천시 송학면 송학주천로19길5	강원 철원군 근북면 유곡로 545	전남 함평군 함평읍 함정로 730	충남 서천 마서면 옥도로498번길 43-10	경북 봉화군 소천면 홍점길 31	경북 상주시 낙동면 선상서로1587	
규모	부지면적	7,547㎡	9,787㎡	6,754㎡	14,801㎡	16,394㎡	3,477㎡	18,049㎡	11,902㎡
	건물면적	730㎡	649㎡	810㎡	440㎡	480㎡	603㎡	1,375㎡	1,113㎡
	테크개수	20면	25면	20면	25면	20면 (자동차야영장)	15면	20면 (자동차야영장)	20면 (자동차야영장)
	수용인원	80명(일)	100명(일)	80명(일)	100명(일)	80명(일)	60명(일)	80명(일)	80명(일)
임대	임대기간 (임대료)	10년 (5,334천원/연)	5년 (3,612천원/연)	5년 (3,909천원/연)	5년 (무상)	5년 (4,723천원/연)	5년 (무상)	5년 (무상)	5년 (무상)
	임대단료	' 23.4.19	' 24.2.18	' 25.4.29	' 20.9.17 (연차협약중)	' 21.6.19	' 22.4.10	' 23.1.10	' 23.10.17
	소유주	강원도교육감	경기도교육감	충북교육감	철원군	전남교육감	서천군	봉화군	상주시
조성비용	275백만원	502백만원	455백만원	488백만원	563백만원	160백만원	521백만원	516백만원	
개장일	' 13.7.6	' 14.7.19	' 15.9.25	' 16.6.25	' 17.3.18	' 17.4.29	' 18.6.29	' 19.4.19	
캠핑장 등록일	' 15.4.2	' 15.5.22	' 15.12.11	' 15.12.7	' 17.1.25	' 17.4.25	' 18.6.21	' 19.4.9	
운영기간	매년 3 ~ 11월								
주요 시설	야영장	데크 20면	데크 25면	데크 20면	데크 25면	데크 20면	데크 15면	데크 20면	데크 20면
	교실	바둑실, 북카페, 나무블럭체험실	바둑실, 북카페, 시청각실, 탁구장	바둑실, 탁구장	바둑독서실, 탁구장	바둑독서실, 탁구장, 놀이방	독서실, 탁구장,	바둑독서실, 탁구장, 당구장	바둑실, 독서실, 탁구장, 당구장
	운동시설	족구장/베드맨턴장 2면	베드맨턴장 2면	족구장/베드맨턴장 1면	족구장/베드맨턴장 2면	족구장/베드맨턴장 2면	-	-	베드맨턴장 1면
	안전관리	CCTV 8대	CCTV 6대	CCTV 6대	CCTV 7대	CCTV 8대	CCTV 4대	CCTV 5대	CCTV 8대
편의 시설	상하수도	지하수	지하수	지하수	지하수	상수도	상수도	상수도	지하수
	전기시설	20kw	20kw	20kw	20kw	30kw	20kw	30kw	67kw
	화장실	2동(남1, 여1)	2동(남1, 여1)	2동(남1, 여1)	2동(남1, 여1)	2동(남1, 여1)	2동(남1, 여1)	6동(남2/여2, 장애인 남1/여1)	4동(남1/여1, 장애인 남1/여1)
	취사시설	화덕, 테이블							
	소화기	25개 (데크20, 교실5)	27개 (데크25, 교실2)	24개 (데크20, 교실4)	30개 (데크25, 교실5)	23개 (데크21, 교실2)	15개 (데크15)	28개 (데크20, 교실8)	31개 (데크 22, 교실9)
	방송장비	엠펙, 마이크, 스피커							
	안전계물	현수막, 리플릿	안내문, 리플릿	안내문, 리플릿	안내문, 리플릿	안내문, 리플릿	안내문, 리플릿	안내문, 리플릿	안내문, 리플릿
대피공간	학교교실	학교교실	학교교실	학교교실, 방공호	학교교실	학교교실	살문화센터	학교교실	

- 각 캠핑장은 현재 직영으로 운영하고 있음에도 불구하고 대부분 원거리에 위치하여 담당 공무원이 상주하지 못하고 해당 지역주민에 의해 운영되어 온 한계로 인해 민원, 시설 및 프로그램 개선 등에 대해 신속하고 적절한 의사 결정을 할 수 없었으며,

담당 공무원의 순환보직, 인력 및 전문성 부족으로 다양한 프로그램이 도입되지 않고, 단순 시설이용으로만 운영되었으며, 주중 이용률 저조, 공간 활용 미흡, 폐교의 활용으로 인한 심각한 시설 노후 등의 문제를 가지고 있음.

※ 서울캠핑장의 이용률 : 토요일 89.6%, 주중 9.9%

- 이에 평생교육국은 캠핑장 운영방식의 다양화, 지역 문화와 자원을 연계한 가족체험 프로그램 발굴·운영을 위하여 전문 역량을 갖춘 기관 및 단체에게 위탁하여 전문적인 운영으로 전환하고자 민간위탁을 추진하고자 하는 것임.

- 캠핑장의 민간위탁은 2단계로 추진될 예정이며, 1단계는 3개 시설에 대한 시범 위탁 후 민간위탁 운영결과를 분석하여 문제점을 개선한 후, 2단계에는 개선 또는 성공한 모델을 선정 후 점진적으로 확대할 계획을 수립하고 있음.

※ 서울캠핑장 민간위탁 추진계획(2020.5.10., 교육정책과-9262)

민간위탁 개요

○ 위탁대상 : 서울캠핑장 8개소

○ 위탁방법 : 단계별 위탁

- 1단계 : 위탁 우수기관이 있는 3개소 시범 위탁(포천, 철원, 서천)

- 2단계 : 시범 위탁 운영결과 분석후 문제점 개선 및 위탁

- 다만, 민간위탁의 동의 여부는 행정 조직의 비대화를 억제하고, 행정의 고비용·저효율을 개선하거나, 민간의 특수한 전문기술을 활용함으로써 행정사무의 능률성을 제고하고, 비용을 절감하기 위한 목적과 필요성에 의해 판단되어야 할 것으로 사료됨.

〈민간위탁의 적정성〉

- 첫째, 민간위탁이 가능한 사무인지 여부를 살펴보면, 민간위탁 관련 조례는 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 않는 사무를 민간에 위탁할 수 있다고 규정하고 있으며, 본 민간위탁 동의 대상은 캠핑장의 운영·관리업무이고, 민간위탁을 추진하는 사유는 행정의 효율성 및 관리·운영의 전문성의 제고 등으로, 본 동의안에서 위탁하고자 하는 사무는 조례에 따라 민간에 위탁할 수 있는 사무로 보여짐.

※ 「서울특별시 행정사무의 민간위탁에 관한 조례」

제4조(민간위탁 사무의 기준) ① 시장은 법령이나 조례에 정한 시장의 소관사무 중 조사·검사·검정·관리업무 등 시민의 권리·의무와 직접 관계되지 아니하는 다음의 사무를 민간위탁 할 수 있다.

1. 단순 사실행위인 행정작용
2. 능률성이 현저히 요청되는 사무
3. 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무
4. 그 밖에 시설관리 등 단순행정 관리사무

- 다만, 캠핑장 운영은 지역 경제 활성화를 위해 현지인을 관리인으로 채용하고 있는바, 고용문제의 해소방안이 마련되어야 할 것으로 보이며,
- 본 동의안은 공무원의 전문성 부족문제를 해소하기 위하여 민간에 그 사무를 위탁하여 전문성을 확보하려는 것이나, 평생교육국이 적정한 수탁업체를 선정·관리하기 위한 기준 마련이 가능할 것인지에 대해서도 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

< 행정의 투명성 >

- 둘째, 캠핑장 8개소는 각각의 회계와 물품관리를 분리하여 운영되어야 하나, 평생교육국은 인력부족을 이유로 통합·관리하고 있음.
- 캠핑장 중 포천, 철원, 서천캠핑장을 민간에 각각 위탁할 경우, 그 회계와 물품관리를 분리하여, 각 시설별 독립적으로 투명하게 관리하게 되는데, 시설별 문제점 파악 및 시설별 비교를 통하여 비효율을 개선할 수 있어, 행정효율을 제고할 수 있을 것으로 보여짐.
- 다만, 직영하는 5개소(횡성, 제천, 함평, 봉화 상주)는 인력부족을 이유로 종전과 같이 예산과 물품을 통합 관리할 예정에 있는바, 서울시 직영 캠핑장의 투명한 관리를 위해 평생교육국의 적극적이며, 전향적인 노력이 필요할 것으로 사료되며, 상황과 여건에 따른 행정 편의적 운영을 지양하고, 법령에 부합하고, 원칙에 충실한 관리가 필요한 것으로 보여짐.

< 민간 전문성 활용의 능률 >

- 셋째, 회부된 3건의 민간위탁 동의안은 그 대상만 상이할 뿐 그 위탁 업무가 동일하여, '효율적 민간위탁 방식의 도출'이라는 목적에 따라 각 캠핑장을 각각 다른 단체·법인에게 위탁하여 서로 다른 방식으로 운영하게 할 수 있으나,
- 민간위탁의 목적이 시민의 편익 향상 뿐 아니라 행정의 효율화에도 그 목적이 있는바, 전문성 있는 민간 단체·법인 확보 및 규모의 경제를 통한 효율성을 확보하기 위하여 민간위탁 대상 3개소와 나머지 5개소에 대해 일괄 위탁하는 방안도 모색해 볼 수 있을 것으로 사료됨.

※ 본 민간위탁의 규모는 평균 2억원 규모로, 4명의 인건비 뿐만 아니라 시설 유지보수비, 각종 소모물품 구입비, 프로그램 운영비, 공공운영비(전기·상하수도 등) 등이 포함되어 수익성이 낮을 것으로 보이며, 이에 전문성 있는 단체 및 법인을 유인하는 효과가 적을 것으로 보이는데, 3개의 시설의 통합하여 위탁하는 등 위탁규모를 확대하여 전문성 있는 민간단체를 확보 및 활용하는 방안도 고려해 볼 여지는 있다고 하겠음.

※ 캠핑장별 민간위탁금

- 서울캠핑장(포천)캠핑장의 민간위탁금 : 2억 2천만원
- 서울캠핑장(철원)캠핑장의 민간위탁금 : 2억 1천 6백만원
- 서울캠핑장(서천)캠핑장의 민간위탁금 : 1억 5천 2백만원

< 시민 만족도 >

○ 넷째, 캠핑장 운영에 대해 전문성이 있는 민간에 위탁할 경우 시민들이 흥미를 갖고 즐길 수 있는 다양한 프로그램의 개발 및 운영이 가능할 것으로 기대하고 있으나,

- 캠핑장은 기본적으로 폐교를 활용한 시설로, 서울시의 소유가 아닌 임차 시설이며, 시설개선 및 유지보수의 한계가 분명히 존재하여 시민이 체감할 수 있는 시설의 편의성 등은 해소되지 않을 것으로 보이는데,

서울 시민이 전문적이고, 우수한 공공서비스를 지속적으로 받을 수 있는 시설로의 전환방안 마련이 요망된다고 하겠음.

< 고비용·비효율 개선 여부 >

○ 다섯째, 평생교육국은 캠핑장의 텐트 설치와 해체로 인한 인력 활용의 비효율을 해소하고, 설치 및 해체 시 텐트의 훼손을 방지한다는 이유로 캠핑장에 텐트를 상시 지속적으로 설치한 상태로 운영해 오고 있음.

- 텐트의 상시 설치로 인해 햇빛과 비·바람에 노출된 텐트는 노후화가 가속화 되어 매년 전량을 폐기하고, 전량을 재구매하고 있는 상황임.
- 평생교육국은 민간위탁 후에도 텐트 상시설치를 유지할 것으로 계획하고 있어, 고비용·저효율의 문제를 해소할 수 없는 것으로 보이는바, 효율적 예산집행을 위한 방안마련이 필요하다고 하겠음.

〈 공공성에 대한 책임 〉

- 여섯째, 통상 공공기관이 시설을 직영하는 경우에는 공익성과 책임성 확보에 용이하나, 캠핑장의 경우에는 잦은 담당자의 교체, 물품관리의 부실, 효율성 확보 보다 신규시설 설치와 같은 가시적 결과를 성과로 제시하는 등 공익에 대한 책임성이 미흡한 것은 아니었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 또한 민간위탁을 통한 공공서비스 제공은 시설의 운영·관리에 효율성을 가질 수 있으나, 수익에 우선하여 공공성은 낮아질 여지는 없는지에 대해서도 심도있는 논의가 요망된다고 하겠음.

전 문 위 원	김 태 한
입 법 조 사 관	정 찬 일