

서울경제의 성장에 투자할 펀드 조성을 위한
서울특별시 중소기업육성기금 출자 동의안

심 사 보 고 서

의안번호	1762
------	------

2020. 9. 8.
기획경제위원회

I. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 2020년 8월 12일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2020년 8월 21일

다. 상정결과 : 【서울특별시의회 제296회 임시회 폐회중】

- 제3차 기획경제위원회(2020. 9. 8.) 상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 의결

II. 제안설명의 요지(김의승 경제정책실장)

1. 제안이유

가. 서울시는 코로나19의 여파와 인공지능(AI), 사물인터넷(IoT) 등 4차 산업혁명 도래에 따라 급변하는 경제환경에 대응하고 중소·벤처기업의 성장을 지원하여 서울형 신성장기업 육성 및 일자리 창출기반을

마련하기 위해, 중앙정부 및 민간과 공동으로 분야별 유망산업 펀드를 조성·운영하고자 함.

나. 이에 2021회계연도 서울특별시 기금예산에 반영하기 위해 펀드조성을 위한 기금출자 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 의거, 미리 그 동의를 얻고자 함.

2. 주요내용

가. 출자근거

- 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17 제1항제1호
- 「벤처투자 촉진에 관한 법률」 제71조제4항
- 「서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례」 제5조제2항

나. 추진방향

- 전문운용사를 활용하여 유망한 중소·벤처기업에 적극적인 투자지원
- 정부자금(한국모태펀드) 및 민간자원 활용으로 안정적·효율적인 운용
- 자금을 적시에 공급하고, 회수자금을 재투자하는 선순환 구조 활용

다. 출자의 필요성 : 코로나19의 여파와 급변하는 경제환경에 대응하여 서울의 미래 먹거리산업 활성화를 위한 정책적 지원 필요

출자분야	출자 필요성
4차 산업혁명	4차 산업혁명 관련 중소·벤처기업을 대상으로 투자하여 서울시 혁신산업 생태계 조성
스마트시티	교통·환경·에너지 등 도시문제 해결을 위한 솔루션 및 인프라 구축 관련기업에 투자하여 스마트도시 조성으로 도시문제 해결
문화콘텐츠	전후방 산업의 부가가치 창출효과가 큰 우수 콘텐츠 보유기업과 프로젝트에 투자를 통한 산업 활성화
창업지원	원천기술 기반 첨단제조업 및 첨단 비즈니스 분야 창업기업에 투자하여 혁신창업 활성화
재도전지원	우수한 기술과 경험을 가지고 있고, 실패 후 재기도전하는 창업자에 투자하여 선순환 창업생태계 조성
바이오	바이오 헬스케어, 생명공학 등 서울의 바이오산업 활성화

라. 출자대상 : 벤처투자조합, 모태조합, 신기술사업투자조합

- 벤처투자조합 : 중소기업창업투자회사 등이 벤처투자와 그 성과의 배분을 주된 목적으로 결성하는 조합
- 모태조합 : 한국모태펀드로서, 한국벤처투자와 중앙행정기관의 장 등과 상호출자하여 개인투자조합, 벤처투자조합, 신기술사업투자조합 등에 출자한 조합
- 신기술사업투자조합 : 신기술사업자에게 투자하기 위하여 설립된 조합

마. 출자재원 : 중소기업육성기금 투자계정

Ⅲ. 검토보고 요지 (수석전문위원 강상원)

가. 동의안의 개요

- 코로나19의 장기화와 4차 산업혁명 등 급변하는 경제환경에 대응하고 서울시의 미래 성장 산업 육성을 위해 중소기업육성기금(투자계정)을 혁신성장펀드에 출자하기에 앞서 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 시의회의 동의를 받고자 함.

나. 서울시 혁신성장펀드

- 서울시는 4차 산업혁명에 적극 대응하고 좋은 일자리 창출과 미래 성장 산업을 집중 육성하기 위해 2022년까지 3조 4,400억원의 투자 계획을 담은 “서울미래 혁신성장 프로젝트” 를 발표했다(2018.1.31.).
 - 이 프로젝트는 서울형 유망산업(도심제조업, 바이오·의료, R&D, 문화콘텐츠)을 중점 육성하고, 창업과 기업지원시설 확충으로 9,396개의 기업과 스타트업을 입주시키며, 총 6만 2,533개의 일자리를 창출하는 내용임.

< 서울형 유망산업 >

산업분야	산업거점	서울의 강점
도심제조	종로, 성수, 동북권일대	의류봉제, 귀금속 등 30만명 숙련 기술인력 보유
바이오의료	홍릉, 창동·상계	신약개발 임상시험 1위, 병원 BIG5 소재
R & D	양재, 홍릉, 마곡, G밸리	GDP대비 R&D투자율 세계2위, 56개 대학 소재
문화콘텐츠	남산, DMC	게임, 애니메이션업체 전국의 2/3 집중

- 이를 위해 ▶4차 산업혁명, ▶스마트시티, ▶문화콘텐츠, ▶창업지원, ▶재도전지원, ▶바이오 등 6개 분야에 혁신성장펀드를 조성하고, 5년간 약 1조 4,310억원(서울시 출자분 1,921억원)을 투자할 예정임¹⁾.

< 혁신성장펀드 연차별 조성 계획 >

(단위 : 억원)

구분	합계	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년
합계 (서울시출자분)	14,310 (1,921)	2,300 (130)	1,650 (232.5)	3,540 (483)	3,050 (473.5)	3,770 (602)
4차산업혁명	3,155	1,000	250	555	600	750
스마트시티	2,655	500	250	555	600	750
문화콘텐츠	1,000	200	150	180	200	270
창업지원	3,500	200	250	1,400	750	900
재도전지원	1,000	200	150	150	200	300
바이오	3,000	200	600	700	700	800

- 투자대상은 창업 7년 이내의 중소기업, 벤처기업, 창업기업 등이며, 서울시 출자금의 일정비율 이상을 서울 소재 기업에게 의무적으로 투자하는 조건임.

< 펀드별 투자조건 >

1) 당초계획은 5년간 약 1조 2,310억원(서울시 출자분 1,711억원)을 조성해 2,218개의 기업에 투자할 예정이었으나, 2020년에 창업지원 펀드와 바이오 펀드의 조성계획을 변경함에 따라 서울의 출자분 확대로 총 펀드 규모가 확대됨.

구분	서울시 출자조건
4차산업혁명	- 4차산업혁명 기술기반의 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 200%이상 투자 - 핀테크분야 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 50%이상 투자
스마트시티	- 도시·사회문제 해결솔루션 및 스마트시티조성 기술기반의 서울소재 중소·벤처기업 등에 서울시 출자금의 200%이상 투자 - 핀테크분야 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 50%이상 투자
문화콘텐츠	- 문화콘텐츠 및 융합산업 관련 창업 7년 이내 서울소재 중소·벤처기업, 프로젝트에 서울시 출자금의 200%이상 투자
창업지원	- 원천기술·지식 기반의 첨단제조업·서비스업 분야 창업 7년 이내의 서울소재 중소·벤처기업 등에 서울시 출자금의 200%이상 투자
재도전지원	- 원천기술·지식 기반의 첨단제조업·서비스업 분야 재창업 7년 이내의 서울소재 중소·벤처기업 등에 서울시 출자금의 200%이상 투자
바이오	- 바이오·의료 관련 서울소재 중소·벤처기업에 서울시 출자금의 300%이상 투자

- 현재 혁신성장펀드 관리 업무는 서울산업진흥원에서 대행하고 있으며, 정부 모태펀드와 민간투자액을 합쳐 8년(투자 4년, 회수 4년)간 운용하게 됨.
- 펀드의 운용은 분야별 모집공고를 통해 선정된 업무집행조합원과 출자확약서를 제출한 유한책임조합원²⁾으로 구성된 “출자조합”이 규약에서 정한 바에 따라 각각 출자약정액 내에서 자금(설립출자금, 추가출자금)을 조달하고, 업무집행조합원이 조합원을 대리하여 재산의 관리와 운영, 투자대상 기업의 선정 및 투자 등을 수행하는 방식임.

< 조합 출자자 구성 예시 >

(단위 : 백만원)

2) 유한책임조합원 중 특별조합원은 정부모태펀드 등이며, 조합원은 업무집행조합원에게 서면으로 조합의 재산현황 및 업무집행현황에 대한 질문, 필요 자료의 제출, 열람 및 복사를 요구할 수 있음.

구 분	조합원명	출자약정액	설립출자금	추가출자금	출자비율	
업무집행조합원	△△파트너스	2,000	400	1,600	4%	
유한책임 조합원	일반 조합원	서울특별시	2,000	400	1,600	4%
		☆☆재단	7,000	1,400	5,600	14%
		◎◎캐피탈(주)	3,000	600	2,400	6%
		□□투자	1,500	300	1,200	3%
		◇◇홀딩스(주)	1,500	300	1,200	3%
	특별 조합원	◁▷펀드	20,000	4,000	16,000	40%
		▷▷투자조합	13,000	2,600	10,400	26%
계		50,000	10,000	40,000	100%	

- 올해 혁신성장펀드의 실적을 살펴보면, 서울시가 중소기업육성기금 투자계정에서 총 313억원을 출자해 총 5,759억원의 펀드가 결성 예정이며(2020.9월 기준), 하반기에는 170억원을 추가로 출자할 계획임.

< 2020년 혁신성장펀드 추진 현황 >

(단위 : 억원)

구 분	합 계	4차 산업혁명	스마트 시티	문화 콘텐츠	창업 지원	재도전 지원	바이오
결성 예정액	5,759	1,260	1,550	504	900	1,045	500
서울시 출자액	313	72	72	36	68	45	20

다. 출자의 적정성

- 2021년도 혁신성장펀드의 출자규모는 473억 5천만원³⁾으로 당초 계획 대비 30억원의 출자금이 증액되었음.
- 이는 바이오 분야의 조성목표가 2천억원에서 3천억원으로 확대됨에 따라 서울시 출자금도 증액(240억원→350억원)됐기 때문임.

3) 4차산업혁명(78억원), 스마트시티(78억원), 문화콘텐츠(40억원), 창업지원(127.5억원), 재도전지원(60억원), 바이오(90억원)

< 바이오 분야 펀드 조성 목표 변경 내역 >

(단위 : 억원)

년도	기존		변경	
	목표액	서울시출자액	목표액	서울시출자액
총계	2,000	240	3,000 (+1,000)	350 (+110)
2018	200	10	200	10
2019	600	50	600	50
2020	400	60	700	90
2021	400	60	700	90
2022	400	60	800	110

※ 결성완료 : 980억('18년 200억, '19년 780억)

- 조성목표가 확대된 사유는 코로나19의 확산에 따라 정부의 K-바이오 산업육성을 위한 1.2조원 규모의 바이오펀드 조성에 대응하고, 포스트 코로나 시대를 대비해 서울소재 바이오기업의 연구·개발 환경을 개선하고자 하는 것임.
- 현재 코로나19의 재확산과 장기화 우려가 현실화되면서 진단키트, 백신 개발 등의 수요가 증가하는 것을 고려하면 시의성이 있는 투자로 판단됨.
- 한편, 혁신성장분야에 융자방식이 아닌 출자방식으로 지원하는 이유는 혁신성장 분야 기업들이 출자방식을 선호하고, 기업의 성장주기에 맞춘 투자가 용이하기 때문임.
- 또한 정부·민간투자자와의 합작투자를 통해 대규모 자금을 안정적으로 공급할 수 있으며, 연도별 출자규모를 조정하여 특정산업에 대한 맞춤형 지원이 가능하다는 장점이 있음.

- 그러나 투자금의 회수에 장기간이 소요되며, 경기침체 국면에서는 펀드결성에 실패하거나 투자대상의 회생, 부도, 지급불능 등으로 자금의 회수가 불가능해 질 수 있다는 단점이 있음.
- 또한, 펀드 조성 규모에서 서울시 출자금이 차지하는 비중이 낮아 용자나 직접투자 등의 방법보다 서울소재 혁신성장기업에 대한 지원효과를 파악하기 쉽지 않은 문제가 있음.
- 따라서 조합원 자격과 지분을 활용해 투자대상기업에 대한 철저한 관리와 함께 역점분야에 대한 출자금을 상향하는 등 서울시 정책 목표에 부합하는 방향으로 투자를 적극 유도할 필요가 있음.

IV. 질의 및 답변요지 : 「생략」

V. 토론요지 : 「없음」

VI. 심사결과 : 원안가결

(재적위원 13명, 참석위원 10명, 전원찬성)

VII. 소수의견 요지 : 「없음」

VIII. 기타 필요한 사항 : 「없음」

서울경제의 성장에 투자할 펀드 조성을 위한 서울특별시 중소기업육성기금 출자 동의안

의안 번호	1762
----------	------

제출년월일 : 2020년 8월 12일
제출자 : 서울특별시장

1. 제안이유

- 가. 서울시는 코로나19의 여파와 인공지능(AI), 사물인터넷(IoT) 등 4차 산업혁명 도래에 따라 급변하는 경제환경에 대응하고 중소·벤처기업의 성장을 지원하여 서울형 신성장기업 육성 및 일자리 창출기반을 마련하기 위해, 중앙정부 및 민간과 공동으로 분야별 유망산업 펀드를 조성·운영하고자 함
- 나. 이에 2021회계연도 서울특별시 기금예산에 반영하기 위해 펀드조성을 위한 기금출자 여부에 대하여 「지방재정법」 제18조제3항에 의거, 미리 그 동의를 얻고자 함

2. 주요내용

- 가. 출자근거
- 중소기업진흥에 관한 법률 제62조의17 제1항제1호
 - 벤처투자 촉진에 관한 법률 제71조제4항
 - 서울특별시 중소기업육성기금의 설치 및 운용에 관한 조례 제5조제2항
- 나. 추진방향
- 전문운용사를 활용하여 유망한 중소·벤처기업에 적극적인 투자지원
 - 정부자금(한국모태펀드) 및 민간자원 활용으로 안정적·효율적인 운용
 - 자금을 적시에 공급하고, 회수자금을 재투자하는 선순환 구조 활용

다. 출자의 필요성 : 코로나19의 여파와 급변하는 경제환경에 대응하여
서울의 미래 먹거리산업 활성화를 위한 정책적 지원 필요

출자분야	출자 필요성
4차 산업혁명	4차 산업혁명 관련 중소·벤처기업을 대상으로 투자하여 서울시 혁신산업 생태계 조성
스마트시티	교통·환경·에너지 등 도시문제 해결을 위한 솔루션 및 인프라 구축 관련기업에 투자하여 스마트도시 조성으로 도시문제 해결
문화콘텐츠	전후방 산업의 부가가치 창출효과가 큰 우수 콘텐츠 보유기업과 프로젝트에 투자를 통한 산업 활성화
창업지원	원천기술 기반 첨단제조업 및 첨단 비즈니스 분야 창업기업에 투자하여 혁신창업 활성화
재도전지원	우수한 기술과 경험을 가지고 있고, 실패 후 재기도전하는 창업자에 투자하여 선순환 창업생태계 조성
바이오	바이오 헬스케어, 생명공학 등 서울의 바이오산업 활성화

라. 출자대상 : 벤처투자조합, 모태조합, 신기술사업투자조합

- 벤처투자조합 : 중소기업창업투자회사 등이 벤처투자자와 그 성과의 배분을 주된 목적으로 결성하는 조합
- 모태조합 : 한국모태펀드로서, 한국벤처투자자와 중앙행정기관의 장 등과 상호출자하여 개인투자조합, 벤처투자조합, 신기술사업투자조합 등에 출자한 조합
- 신기술사업투자조합 : 신기술사업자에게 투자하기 위하여 설립된 조합

마. 출자재원 : 중소기업육성기금 투자계정

4. 참고사항

가. 관계법령

- 지방재정법 제18조

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

- 중소기업진흥에 관한 법률 제62조의17 제1항제1호

제62조의17(육성계획의 추진 및 지원) ① 지방자치단체의 장은 육성계획의 원활한 추진을 위하여 필요하다고 인정하는 경우에는 다음 각 호의 조치를 할 수 있다.

1. 「지방자치법」에 따른 지방중소기업 육성 관련 기금의 설치 또는 그 기금의 활용

- 벤처투자 촉진에 관한 법률 제71조제4항

제71조(기금의 투자 등) ④ 「중소기업진흥에 관한 법률」 제62조의17제1항제1호에 따라 지방자치단체의 장이 설치한 지방중소기업 육성 관련 기금을 관리하는 자는 지방중소기업 및 벤처기업을 육성하기 위하여 다음 각 호의 조합에 출자할 수 있다.

1. 벤처투자조합
2. 모태조합
3. 신기술사업투자조합

나. 예산조치 : 2021년도 기금예산편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 경제정책과 산학협력팀 옥창석 (☎2133-5224)