

- 서울특별시 민주화운동 기념사업 및 정신계승 기본계획수립-

# 연구용역 최종보고

2020. 08. 13.

# 목 차

---

1. 비전 및 목표 설정	06
2. 심층면접 결과	07
3. 분야별 주요사업 도출	08
4. 사업 우선순위 결정	09
5. 연도별 로드맵	10
6. 민·관·학 거버넌스 구축 방안	12
7. 통합·강화 관리 방안	13
8. 성과관리 및 환류체계	16

## 주요 의견 및 보완내용

- 중간보고 주요의견 : 1) 민주화운동 범위(시간, 분야) 규정 2) 기념사업 및 정신계승을 위한 거버넌스 구성 중요성  
3) 사회환경을 반영한 비대면 프로그램 개발 필요성 4) 25개 자치구 사업현황 분석 및 반영
- 소위원회 자문, 심층면접(민주화운동기념사업회, 유가족·민간단체, 자치구, 서울시 교육청 등), 서울시 검토, 문헌 검토 등을 통해 보완

### 💡 서울시 기본계획(2021~2025)의 민주화 운동 범위 규정

- 국외 사례분석 결과 : 권위주의적 군사정부 체제하에서 발생한 피해사례만 인정하도록 시간적 범위의 시작과 끝이 명확하게 명시(대만, 필리핀 페루, 칠레, 아르헨티나의 민주화운동 보상 사례)
- 국내 법령분석 결과 : 민주화운동 기념사업회법은 '1948년 이후~', 민주화운동관련자명예회복및보상등에관한법률을 '1964년 이후~'로 시작은 명시되어 있으나 끝이 정해져있지 않음. 군사정부 이외에도 권위주의적 통치에 대한 인정가능성 열어둠.
- 시간적·분야적 범위의 확장성은 있으나, 5개년 기본계획이라는 범위를 고려하여 사업을 도출

[ 국내 법률상 민주화운동의 정의 현황 ]

법률명칭	민주화운동 정의	관계법령
민주화운동 기념사업회법	2·28대구민주화운동, 3·8대전민주의거, 3·15의거, 4·19혁명, 부·마항쟁, 6·10항쟁 등 <b>1948년 8월 15일 대한민국 정부수립 이후</b> 헌법에 보장된 국민의 기본권을 침해한 권위주의적 통치에 항거하여 국민의 자유와 권리를 회복·신장시킨 활동	• 서울시 포함 전국 시도 민주화운동기념에 관한 조례의 기준이 됨.
민주화운동관련자 명예회복및보상등에 관한법률	<b>1964년 3월 24일 이후</b> 자유민주적 기본질서를 문란하게 하고 헌법에 보장된 국민의 기본권을 침해한 권위주의적 통치에 항거하여 헌법이 지향하는 이념 및 가치의 실현과 민주헌정질서의 확립에 기여하고 국민의 자유와 권리를 회복·신장시킨 활동	• 시·도 민주화운동관련 자예우및지원에 관한 조례의 기준이 됨.

[ 서울시 향후 5년간의 기본계획 범위 ]

### 시간적 범위

- '87년 6·10항쟁 이전의 사건들
- 다만, '87년 이후 민주화운동 단체들이 구성된 점 등을 감안하여 최근의 다양한 대중운동들에도 개방성, 포용성 유지

### 분야적 범위

- 권위주의 반대, 반독재를 정치투쟁
- 노동·여성·환경·빈민 등 분야별 운동 중 독재정권 하에서 정치적 사건화 된 부분 운동도 포용성 유지

## 주요 의견 및 보완내용

### 💡 자치구 별 기념정책 분석

- 자치구 기념정책 사례 현황
  - 25개 자치구 중 5개구(강북구, 서대문구, 도봉구, 관악구, 은평구 등)에서 민주화운동 관련 기념정책을 진행 또는 계획 중
  - 각 자치구별 민주화운동 관련 인물, 장소, 사건 등을 중심으로 사업 진행(지역 특색 반영)
  - 공통적으로 기념관 설립, 탐방길 지정 사업 진행(문화행사나 기념시설 운영 등과 연계되어 문화체육(관광)과에서 운영)
- 서울시 정책적 적용방안
  - 자치구에서 진행하기 어려운 역사보존, 연구, 학술 사업 등을 추진하여 자치구 문화 자원으로 활용 가능한 역사적·논리적 근거를 제공
  - 향후 자치구 별로 진행되고 있는 사업들을 전체 서울시 및 전국으로 홍보 할 수 있는 홍보 플랫폼 제공 필요

#### [ 자치구 기념사업 비교 ]

구분	조례	기념사업	시설	주관부서
서울시	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 민주화운동 기념</li> <li>• 관련자 예우 및 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 기념행사(6월 민주항쟁, 518 민주화운동, 제주 4.3)</li> <li>• 관련자 생활지원금 지원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• (가칭)민주화운동 희생자지원 및 교육센터(예정)</li> </ul>	자치행정과
강북구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 근현대사기념관 설치 및 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 4.19혁명국민문화제</li> <li>• 스탬프 투어</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 근현대사기념관</li> </ul>	문화관광체육과
서대문구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 서대문형무소 역사관 설치 및 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 서대문독립민주축제</li> <li>• 서대문형무소역사관 운영</li> <li>• 독립과 민주주의 길 조성</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 서대문형무소역사관</li> </ul>	문화체육과
도봉구	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 함석헌기념관 설치 및 운영</li> <li>• 김수영문학관 설치 및 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 계훈제 예술제</li> <li>• 도봉 현대사 인물길</li> <li>• 4개 기념시설 운영</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 마을극장힌고무신</li> <li>• 함석헌기념관</li> <li>• 김수영문학관</li> <li>• 김근태기념도서관(예정)</li> </ul>	문화체육과, 건축과
관악구	-	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 관악 민주주의 길 투어</li> <li>• 박종철 거리 지정</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 박종철 센터(예정)</li> </ul>	문화체육과
은평구	민주화운동기념, 관련자 예우 및 지원(준비중)	-	-	협치담당관, 복지정책과

## 주요 의견 및 보완내용

### 서울소재 민간단체 현황

#### 1. 서울 소재 민주화운동 관련 단체 현황파악

- 1단계 : 민주화운동기념사업회 등록 단체 및 서울시 추천 단체를 기준으로 단체 현황을 조사(96개)
- 2단계 : 기념(추모)사업 진행 시기에만 활동하는 파악되지 않는 단체 조사하기 위해 민족민주열사·희생자추모(기념)단체연대회의 수도권 지역 소속 단체 현황 조사(117개)
- 3단계 : 여성운동 관련 단체(5개 단체 및 60개 소속단체) 및 대학, 연구소 70개 현황 조사 추가
- 그외 전국대학민주동맹회의소속 소속 각 대학 민주동맹회 등

#### 2. 민주화운동 관련 기념사업 진행 단체 사업 현황

- 민주화운동 관련 추모 및 기념사업을 민간단체 18개 단체 조사
- 모든 단체에서 추모사업을 진행중이며, 특히 민족민주열사·희생자추모단체연대회의에서는 매년 합동추모제 진행
- 연구사업을 진행하는 단체는 3개로 매우 낮았고, (재)전태일재단이나 (사)이한열기념사업회처럼 기념관이 건립된 경우를 제외하고는 **역사보존 사업은 거의 진행되지 못하고 있음.**
- 이후 유가협, 민가협, 추모연대 심층면접 결과, 민간에서 역사보존 사업은 전문인력이나 예산의 문제로 진행이 어려워 **서울시 차원에서 사료들을 보존하는 사업 진행 필요**하다는 의견

#### 3. 서울시 정책적용 시사점

- 개별적인 민간단체 진행사업들은 거버넌스 구축을 통해 연대행사를 **진행하면 행사의 시너지 효과 가능**
- 또한 민간단체에서 하기 어려운 **역사보존, 연구, 홍보사업 등을 서울시 차원에서 지원하는 것이 필요**

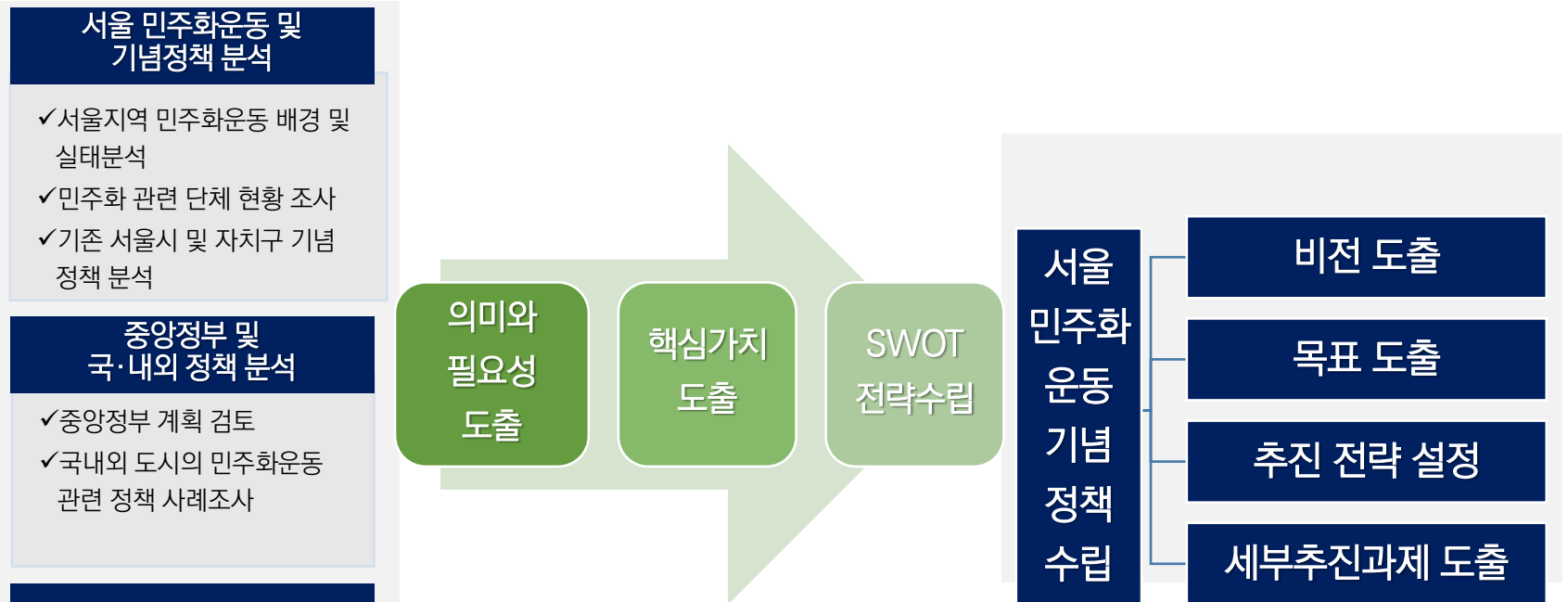
[ 주요 추모 및 기념사업 민간단체 사업분야 ]

단체명	역사보존	전시출판 학술문화	추모	연구	교육	홍보	기타
김상진기념사업회		0	0			0	
(사)박종철기념사업회	0	0	0		0		
민족민주열사·희생자추모(기념)단체연대회의		0	0		0	0	0
민주화운동정신계승국민연대			0	0	0	0	0
전국민족민주유가족협의회			0				0
(재)전태일재단	0	0	0		0	0	0
(사)제정구기념사업회		0	0		0	0	0
지학순 정의평화기금			0			0	
(재)진실의힘		0	0	0		0	0
김근태기념치유센터'숨'			0	0			0
(사)이한열기념사업회	0	0	0			0	
(사)장준하기념사업회		0	0		0	0	
(사)민주화운동공제회			0				
4.9통일평화재단	0		0		0	0	0
4.19민주혁명회			0				
사월혁명회		0	0		0	0	
(사)5.18민주화운동서울기념사업회			0		0		0

\* 출처 : 각 단체 홈페이지

## 💡 기본계획 수립의 흐름

- 서울시 및 자치구 기념정책 현황조사·분석 2) 상위 계획 및 국내외 타 도시 사례조사 3) 일반시민, 관련 단체 및 위원회의 의견수렴을 통해 서울시 민주화운동 기념정책이 갖는 의미와 필요성, 핵심가치 등을 도출하고, SWOT 분석으로 서울시 민주화 운동 기념정책 수립



### 서울 민주화운동 및 기념정책 분석

- ✓서울지역 민주화운동 배경 및 실태분석
- ✓민주화 관련 단체 현황 조사
- ✓기존 서울시 및 자치구 기념 정책 분석

### 중앙정부 및 국내외 정책 분석

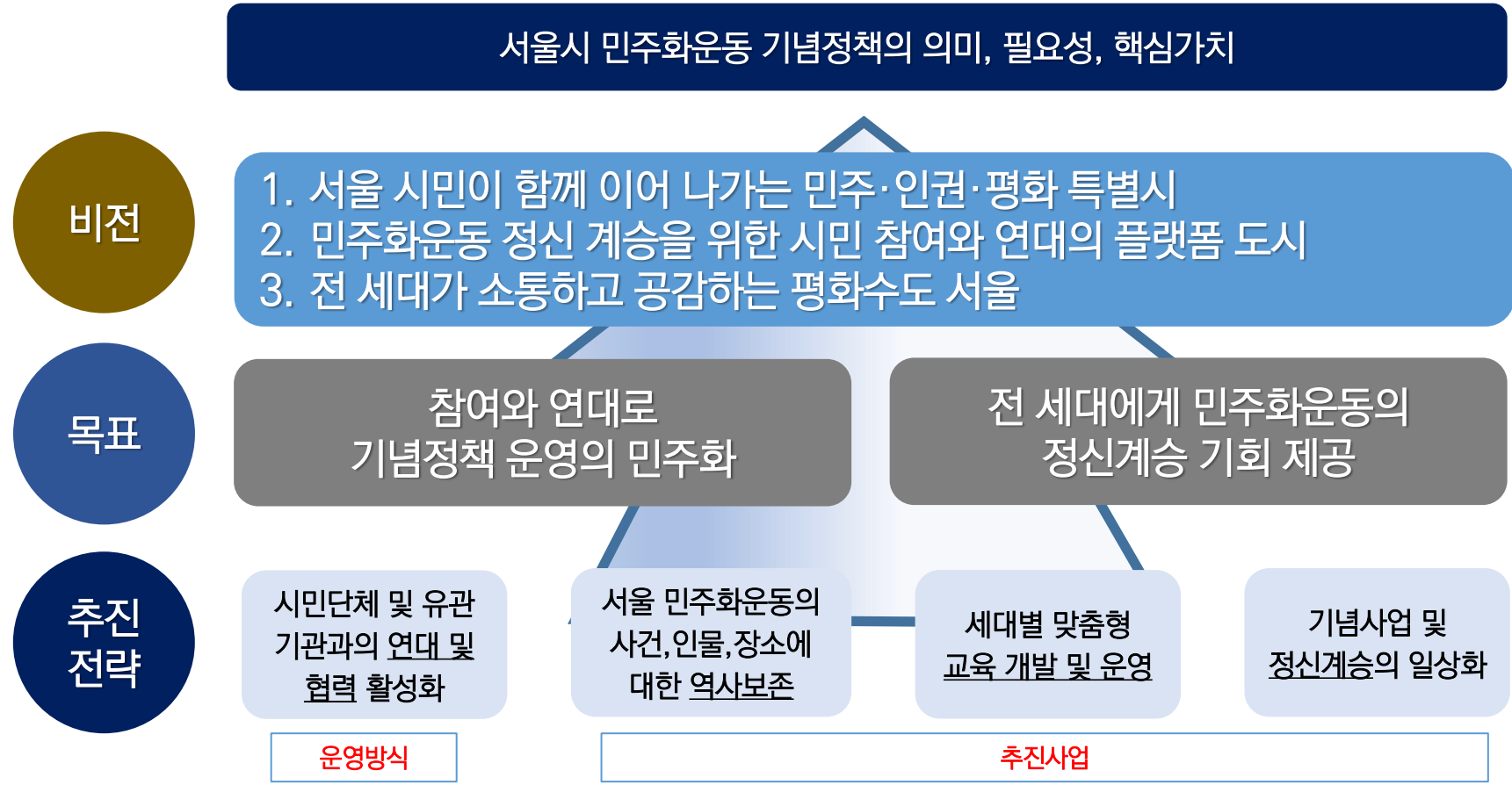
- ✓중앙정부 계획 검토
- ✓국내외 도시의 민주화운동 관련 정책 사례조사

### 의견수렴

- ✓서울시민 대상 설문조사
- ✓서울소재 민주화운동 관련 단체 설문조사
- ✓민·관·학 심층면접
- ✓위원회 의견수렴


## 1. 서울시 기본계획의 비전 및 목표 설정

💡 비전 - 목표 - 추진전략 체계



→ 향후 기본계획 수립 시, 시민이 공감할 수 있는 비전수립, 핵심가치 설정을 위해 시민의견 수렴 (설문조사, 엠보팅 모바일 투표, 정책토론 회 등) 절차 추가하여 비전을 결정하는 방향을 제안함.

## 2. 심층면접 결과

 **심층면접 주요 의견 수렴 결과** → 역사보존 및 정리, 교육 콘텐츠 개발에 대한 필요성이 공통사항

면접대상	서울시 역할 및 차별화 방안
민주화운동기념사업회 (양금식 사업국장)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울시 민주화 운동의 <b>역사(부문별 운동사 포함)</b>를 정리하는 것만으로도 10년은 필요할 것으로 예상</li> <li>- 교육청과 협의하여 <b>공교육안에서 학습 활성화</b> 방안 마련</li> <li>- 내국인 뿐만 아니라 <b>글로벌한 근현대사 투어</b> 프로그램 마련</li> <li>- 세계적 민주주의 도시 이미지를 대표할수 있는 <b>기념공간 마련</b> 필요</li> </ul>
강북구 문화관광체육과 (최주원 주무관)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 4.19혁명국민문화제를 추진하다보면 강북구라는 지역적 한계가 있어, 광화문에서 연대 행사 진행하거나 서울시 전역으로 홍보하는 등 서울시 협조 필요</li> <li>- <b>역사자료</b>를 정리해주면 자치구에서 이를 활용하여 다양한 콘텐츠 개발가능</li> <li>- 4.19혁명기록물유네스코 등재요청 진행중이며, 지정 이후 <b>아카이브 구축</b> 필요하여 이에 대한 서울시 지원 필요</li> </ul>
전국민족민주유가족협의회 (장남수 회장, 장두영 사무국장)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 유가족은 국가차원에서 민주유공자 인정받고, 정신계승을 위한 공간(기념관) 설립 되는 것이 숙원사업</li> <li>- <b>열사들의 사료들을 모으고, 전시하고, 교육할 수 있는 공간</b> 마련 필요</li> <li>- 현재 생활지원금 및 장제비 지원 시작(금액은 적지만 사업이 실행된 것 자체에 의의가 있음)</li> <li>- 유가족들이 <b>고령화 되어 의료비 감면 혜택</b>, 유가족 간 유대강화 프로그램 등의 복지 필요한 상황</li> <li>- 서울시에서 개인에게 주는 상훈제도는 필요하지 않으나, 단체들 대상 상훈제도 필요</li> </ul>
민족민주열사· 희생자추모(기념)단체연대회의 (임영순 사무처장, 이병인 홍보국장)	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 민간단체에서 하기 어려운 <b>교육사업, 사료들을 전시, 보관, 데이터화하는 사업</b>을 서울시에서 진행해주었으면 함.</li> <li>- 영화 1987의 흥행 이후, 민주화운동 단체에 대한 시민들의 호응의 변화 몸소 체험. <b>문화적이고 감성적인 사업</b>이 필요</li> <li>- 열사들의 가치는 동등하므로 개인단위 상훈제는 반대하고, 단체대상 상훈제가 더 적절함. 오히려 지난 가해자들에 대한 훈포장 침탈사업이 진행되었으면 함.</li> <li>- 민간단체들의 운영상 어려움을 해소할수 있는 사무공간이나 교육 공간 대관 사업 필요</li> </ul>
전국대학민주동문회협의회 김종욱 사무국장	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 시차원에서 <b>역사를 보존하고, 정리하는 사업</b> 진행되었으면 함. 각 학교마다 있는 민주화역사 현장들이 보존되기 바람.</li> <li>- 광화문광장처럼 민주화의 의미가 담겨있고 접근하기 좋은 공간에 대형 <b>박물관</b>이 생겨 많은 사람들이 찾아가 볼수 있어야 함.</li> <li>- 청년층을 참여시킬수 있는 공모전 같은 콘텐츠들을 운영하고, 연령대별로 다양한 교육 콘텐츠 개발 필요</li> </ul>
서울시교육청 민주시민교육기획·운영팀 지선영 장학사	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 민주화운동 역사를 배울 수 있는 <b>체험학습 프로그램 개발</b></li> <li>- 체험프로그램이 개발되어 있으면 이를 교육청에서 홍보, 모집, 운영 할 수 있음(예시-사람책 프로그램은 학생들에게 너무 좋은 교육교재(1차 사람책, 2~4차 현장교육, 5차 토론 및 소감 나누기 식으로 교육 프로그램을 구성)</li> <li>- 민주화운동 관련 교육능력을 향상시킬 수 있는 <b>교사대상 직능연수 프로그램</b>이 있다면 관심 있는 교사들이 많이 있을 것 같음.</li> </ul>



## 3. 분야별 주요사업 도출

### 💡 분야별 사업 - 6대 분야 28개

#### 역사 보존

- **디지털 아카이빙 구축**
  - 민주화운동 구술채록 사업
  - 관련기관 및 단체의 사료 통합 DB구축
- **민주화운동 관련 사적지 지정 추진**
- **휴먼라이브러리 운영**
  - 사람책 기획운영, 아카이브
  - \*사람책 : 교육·치유 복합프로그램, 사람 간 교류를 통해 경험 공유 및 양방향 소통

#### 연구

- **민·관·학 공동연구체계 구축**
  - 위원회에서 지원사업 주제 선정 후 연구지원
- **민주화운동 관련 포럼 및 학술대회 운영**
  - 세계민주주의 심포지엄 개최
  - 연구내용 시각화된 콘텐츠로 제작·공유
- **서울시 민주화운동 및 민주인식 실태조사**
- **민주화운동 연구기관 및 전문인력 DB구축**

#### 교육

- **대상별 민주화운동 역량강화 교육**
  - 교원 등 전문가 대상 직무연수, 전문/주니어/시니어 해설사 양성, 문화예술 연계 프로그램 운영자 양성
- **민주시민교육 네트워크 구축**
  - 유관기관, 민간단체 인적·물적 인프라 공동활용
- **민주시민 교육센터 마련(상설강의장 마련)**
- **대상별 민주화운동 교육프로그램 개발**
  - 찾아가는 민주주의 교육 운영(학교현장 등)
- **동아리 및 모임, 단체 등 지원사업**
- **민주화운동 안내 책자, 지도, 어플 개발·배포**
- **국내외 대학생 민주주의 청년캠프**

#### 전시·출판·학술, 문화

- **서울시민 대상 민주화 자료 수집**
  - 민주화운동 관련 자료수집 공모전
- **서울 민주화운동 스토리라인 개발**
  - 한국작가회와 연계, 스토리 및 콘텐츠 개발
- **민주화운동 소재 시민 창작 공모사업**
  - 문학, 창작극, 영화 등 창작 분야 지원사업
- **온라인전시, 가상현실 프로그램 개발·운영**
  - 세계화, 코로나19 같은 감염증 확산 대비

#### 홍보

- **정부(중앙, 지방)와 협약 및 협력사업**
  - 기념행사 초청참석, 민주화운동기념 협력사업
- **해외 민주화운동 단체와의 네트워크 구축**
  - 해외도시와 협약체결, 영문홈페이지 구축 등
- **서울시 민주화운동 정신의 핵심가치 또는 브랜드 개발 및 홍보**
- **대상별(청년층 특화 필요), 매체별(SNS 등) 홍보전략 수립·운영**
  - 대학생 서포터즈 운영
- **아티스트·시민협력 문화예술 콘텐츠 제작**

#### 추모

- **민·관·학 연대 합동 추모 및 기념행사 추진**
- **추모 및 치유 대상 DB 구축**
  - 민·관 협력으로 대상자 발굴 및 분류
- **온라인 추모 및 참여 플랫폼 구축·운영**
  - 홈페이지, SNS통한 온라인추모프로그램 운영
- **민주화운동 관련자 복지사업 추진**
  - 시립의료시설 이용감면, 건강검진 비용지원 등
- **트라우마센터 운영(신체적·정신적 치유 등)**

## 4. 사업 우선순위 결정

### 💡 우선순위 설정

#### 1. 평가기준 및 방법

- 중점 분야 : '중요성'과 '시급성'에 대해 시민, 단체 대상 설문조사 실시
- 우선 세부사업 : '실현가능성'을 유가족 및 민간단체 심층면접, 위원회(소위원회) 자문, 서울시 검토

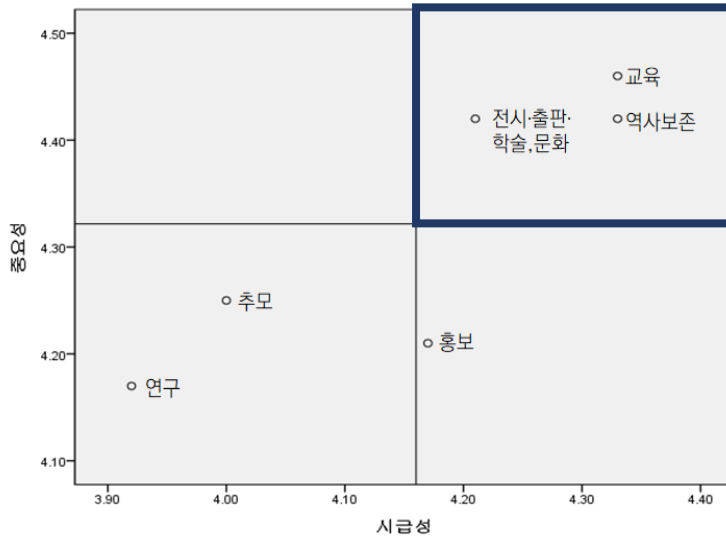
#### 2. 중점 사업 분야 도출

- 6대 분야에 대한 중요성과 시급성을 5점 척도로 조사, X축 시급성, Y축 중요성을 기준으로 4분면 분석
- '역사보존', '교육' 분야의 중요성과 시급성이 매우 높고, '추모', '연구'분야는 공통적으로 중요성과 시급성이 낮음.

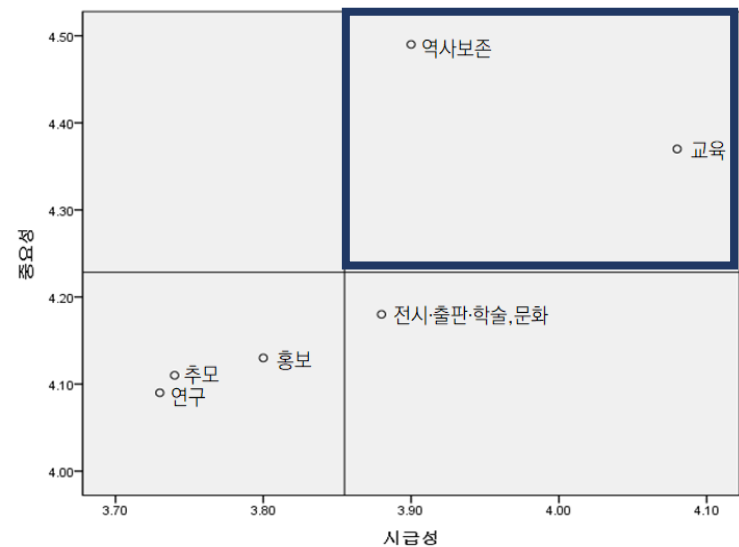
#### 3. 분야별 세부사업 우선순위 도출

- '역사보존', '교육' 분야를 향후 5년간 기본계획 수립 시 가장 중점 적인 분야로 설정하고 적극적으로 신규 사업 개발
- 이외의 분야는 운영 방식이나 세부 프로그램들 보완

[ 단체 대상 설문조사 중요성-시급성 분석 ]



[ 시민 대상 설문조사 중요성-시급성 분석 ]



## 5. 연도별 로드맵 수립

### 💡 세부사업 별 로드맵

사업 분야	정책사업	추진시기					사업 분야	정책사업	추진시기				
		'21	'22	'23	'24	'25			'21	'22	'23	'24	'25
역사 보존 (중점)	1 (중점) 디지털 아카이빙 구축 - 민주화운동 구술채록 사업 - 관련기관 및 단체의 사료 통합 DB구축	●	●	●	●	●	추모	15 (중점)민·관·학 연대 합동 추모 및 기념행사 추진 - 민주주간 운영		●	●	●	
	2 (중점) 휴먼라이브러리 운영 - 사람책 프로그램	●	●	●	●	●		16 추모 및 치유 대상 DB 구축 - 민·관 협력으로 대상자 발굴 및 분류	●	●	●	●	
	3 민주화운동 관련 사적지 지정 추진			●	●	●		17 온라인 추모 및 참여 플랫폼 구축·운영 - 홈페이지 구축, SNS활용을 통한 온라인추모 참여프로그램 운영		●	●	●	
교육 (중점)	4 (중점) 대상별 민주화운동 교육프로그램 개발 - 찾아가는 민주주의 교육 운영(학교현장 등)	●	●	●	●	●	연구	18 민주화운동 관련자 복지사업 추진 - 시립 의료시설 이용감면, 건강검진 비용지원 - 생활지원금 및 장제비 지원 확대		●	●	●	
	5 민주시민교육 네트워크 구축 - 유관기관, 민간단체 인적·물적 인프라 공동활용		●	●	●	●		19 트라우마센터 운영(신체적·정신적 치유프로그램 등) -(가칭)민주화운동 희생자지원 및 교육센터 운영에 포함		●	●	●	
	6 (중점) 대상별 민주화운동 역량강화 교육 - 교원 및 교육 전문가 대상:교육청 직무연수 지정 - 전문/주니어/시니어 해설사 양성 - 문화예술 연계 프로그램 운영자 양성 - 찾아가는 민주주의 교육 강사 양성		●	●	●	●		20 민주화운동 연구기관 및 전문인력 DB구축		●	●	●	
	7 민주시민 교육센터 마련(상설강의장 마련) - (가칭)민주화운동 희생자지원 및 교육센터 운영에 포함			●	●	●		21 민주화운동 관련 포럼 및 학술대회 운영 - 세계민주주의 심포지엄 개최 - 연구내용 시각화된 콘텐츠로 제작·공유		●	●	●	
	8 동아리 및 모임, 단체 등 지원사업 마련 - 청소년 민주주의 동아리 활동 지원					●		22 민·관·학 공동연구체계 구축 - 위원회에서 지원사업 주제 선정 후 연구지원사업 실행		●	●	●	
	9 민주화운동 안내 책자, 지도 및 어플 개발·배포 - 교육 접근성 향상을 위한 다양한 매체개발·배포		●	●				23 서울시 민주화운동 및 민주주의 인식 실태조사			●		
	10 국내외 대학생 민주주의 청년캠프		●	●	●			24 정부(중앙, 지방)와 협약 및 협력사업 - 기념행사 초청 참석, 민주화운동 기념 협력사업		●	●	●	
전시 출판 문화	11 서울시민 대상 민주화 자료 수집 - 민주화운동 관련 자료수집 공모전 개최	●	●	●	●	●	홍보	25 (중점)대상별(청년층 특화 필요), 매체별(SNS 등) 홍보전략 수립 운영 - 대학생 서포터즈 운영	●	●	●	●	
	12 서울민주화 운동스토리라인(인물, 장소, 사물 등)개발 - 한국작가회 등과 연계하여 스토리 개발 및 콘텐츠 개발			●	●	●		26 서울시 민주화운동 정신의 핵심가치/브랜드 개발 및 홍보	●	●			
	13 민주화운동 소재 시민 창작 공모사업 추진 - 문학, 무용, 창작극, 영화 등 창작 분야 지원사업				●	●		27 해외 민주화운동 단체와의 교류네트워크 구축 - 해외도시와 협약체결, 영문홈페이지 구축 등			●	●	
	14 온라인전시, 가상현실, 증강현실 프로그램 개발·운영 - 세계화, 코로나19와 같은 감염증 확산 대비					●		28 아티스트·시민협력 문화예술 콘텐츠 제작·홍보				●	

## 5. 연도별 로드맵 수립

### 💡 사업별 예산(안) - 약 7,330백만원

사업분야	정책사업	예산(백만원)					합계
		'21	'22	'23	'24	'25	
역사보존 (중점)	1 (중점) 디지털 아카이빙 구축	160	100	100	100	100	560
	2 (중점) 휴먼라이브러리 운영	50	50	50	50	50	250
	3 민주화운동 관련 사적지 지정 추진			150	150	150	450
교육(중점)	4 (중점) 대상별 민주화운동 교육프로그램 개발	200	200	200	200	200	1,000
	5 민주시민교육 네트워크 구축		5	5	5	5	20
	6 (중점) 대상별 민주화운동 역량강화 교육		100	100	100	100	400
	7 민주시민 교육센터 마련(상설강의장 마련)	(가칭)민주화운동 희생자 지원 및 교육센터 별도 예산계획 수립					
	8 동아리 및 모임, 단체 등 지원사업 마련					20	20
	9 민주화운동 안내 책자, 지도 및 어플 개발·배포			지도 400	어플 100		500
	10 국내외 대학생 민주주의 청년캠프			50	50	50	150
전시·출판· 학술, 문화	11 서울시민 대상 민주화 자료 수집	10	10	10	10	10	50
	12 서울 민주화 운동 스토리라인(인물, 장소, 사물 등) 개발					100	100
	13 민주화운동 소재 시민 창작 공모사업 추진				100	100	200
	14 온라인전시, 가상현실, 증강현실 프로그램 개발·운영					500	500
추모	15 (중점)민·관·학 연대 합동 추모 및 기념행사 추진			160	160	160	480
	16 추모 및 치유 대상 DB 구축		160	22	22	22	226
	17 온라인 추모 및 참여 플랫폼 구축·운영			50	50	50	150
	18 민주화운동 관련자 복지사업 추진			250	250	250	750
	19 트라우마센터 운영(신체적·정신적 치유프로그램 등)			100	100	100	300
연구	20 민주화운동 연구기관 및 전문인력 DB구축			160	22	22	204
	21 민주화운동 관련 포럼 및 학술대회 운영			30	30	30	90
	22 민·관·학 공동연구체계 구축			20	20	20	60
	23 서울시 민주화운동 및 민주주의 인식 실태조사				20		20
	24 정부(중앙, 지방)와 협약 및 협력사업			50	50	50	150
홍보	25 (중점) 대상별, 매체별(SNS 등) 홍보전략 수립·운영		100	100	100	100	400
	26 서울시 민주화운동 정신의 핵심가치/브랜드 개발 및 홍보		50	50			100
	27 해외 민주화운동 단체와의 교류네트워크 구축				50	50	100
	28 아티스트·시민협력 문화예술 콘텐츠 제작·홍보					100	100

## 6. 민·관·학 거버넌스 구축

### 민·관·학 거버넌스 구축 방안

#### 1. 서울시 현황

- 서울특별시 민주화운동 기념 및 정신계승 위원회 운영('20년 4월~)
- 기념행사 별 민간보조단체 선정하여 진행

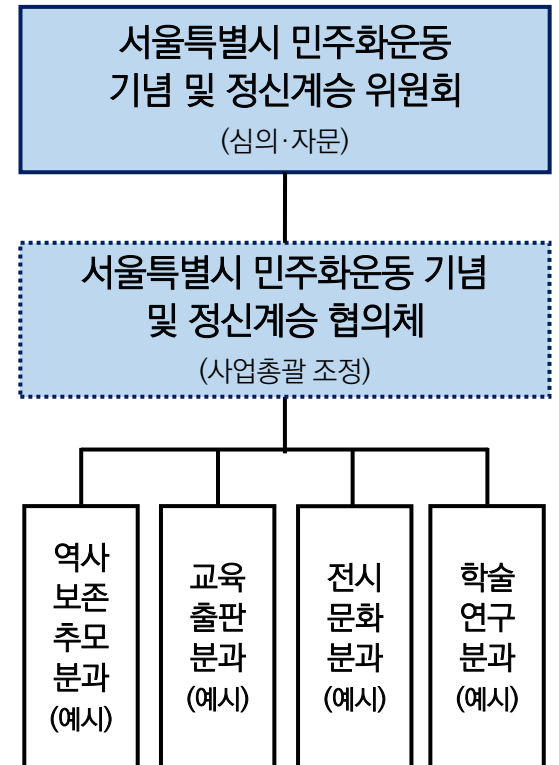
#### 2. 협의체 구축 및 운영 방안

- 목적 : 민주화운동 기념 및 정신계승 위해 서울시, 관련기관, 시민단체, 학계, 민주화 운동 당사자 등과 연계·협력 강화
- 역할 : 주요사업의 검토 및 보완, 기념사업 지원
  - ① 제안 : 민주화운동 기념 및 정신계승을 위한 시민들의 요구 및 방향 제안
  - ② 공동실행 : 시민들과 함께 정책의 실행
  - ③ 전달 : 서울시민주화운동 기념 및 정신계승 사업을 시민들과 소통, 전파
- 구성 : 4개 분과협의체 총 40명 이내
- 운영방법 : 각 분과의 특성에 따라 월 1회~분기 1회 회의 개최

#### 3. 위원회 - 협의체 간 관계 설정

- 민·관·학 거버넌스의 큰 축으로 위원회와 협의체 구성
- 위원회 역할 : 기본계획의 수립 및 기념사업 추진에 관한 사항 심의·자문, 협의체의 모든 분과 영역을 총괄하는 각 분과별 분과위원장
- 협의체 역할 : 각 분과별 사업 조정, 시행계획을 수립하고 실천
- 협의체 분과구성안 : 위원회 중 1인 위원장, 분과별 10명 이내
  - 공무원(분과 관련부서), 유관기관(교육청, 서울역사편찬원, 역사박물관 등 분과 관련기관), 학계 및 시민사회단체 등
  - 분과는 기본적으로 4개로 구성하되, 사업내용에 따라 변경 가능

[ 거버넌스 구성도 ]



## 7. 통합·강화 관리 방안

### 💡 서울시 민주화운동 기념 및 정신계승 사업운영체계 통합·강화 방안

#### 서울시 기념사업 운영 현황

- 별도 중간 지원조직 없이 주관부서(자치행정과) 총괄, 민간단체에 보조금 지원하여 운영
- 2017~2018년 5.18광주민주화운동 기념행사는 복지정책과에서 운영하는 등 **지원 체계가 통합되지 못함**
- 유사사업 분리운영 중 : **복지정책실(보훈사업, 4.19, 5.18 행사지원), 인권담당관(인권현장 표석화 및 교육), 문화본부(미래유산 보존, 근현대 사기념관 운영지원), 서울민주주의위원회(민주시민교육), 도시계획국(세계 민주평화도시로서 위상 정립 연구) 등**

#### 타 시·도 관련 부서 사례

- 민주화운동 관련 별도 전담부서가 존재(광주, 제주)하거나 분리(부산, 대구)되어 있는 경우도 있음.
- 광주와 부산은 **인권사업과 연계하여** 사업 진행되고, 광주와 제주는 **전담부서가 있으며, 담당공무원과 예산이 상대적으로 많음.**
  - 광주 5.18선양과는 인원 17명, 예산 21,873백만원 / 제주 4.3지원과는 인원 12명 예산 20,617백만원 ('20년 8월 기준)
  - **서울시에 민주화운동 관련 자료수집, 유적이거나 시설 관리, 교육에 대한 업무 증가 시 인원 및 예산 증가 필요**

#### 통합·강화 방안

- **사업 중복 방지, 사업들 간 유기성 확보, 정책 시너지 창출, 시민체감도 향상 등 위해 통합부서신설 후 관련 업무 통합**
- 민간의 자율성 보장 차원에서 민간주도, 서울시 후원 형태 운영
- 특수한 전문지식이나 기술을 요하는 사무 등은 민간위탁으로 추진. 예) (가칭)민주화운동 희생자 지원 및 교육센터 등
- 민간의 자율성 확보를 위해 시민참여와 민주화운동 관련 당사자들의 직접참여를 높이고, 시는 민간 활동 후원 역할

## 7. 통합·강화 관리 방안

[서울시 조직도('20년 7월 기준)]



[서울시 유관 부서 주요업무 현황]

부서 구분	관련 업무
1 자치행정과 주민지원팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>○(가칭)서울시 민주화운동 기념관 조성 추진</li> <li>○민주화운동 기념사업 추진</li> <li>○서울시 민주화운동 및 정신계승 기본계획 수립</li> <li>○서울시 민주화운동 기념 및 정신계승 위원회 구성 운영</li> </ul>
2 인권담당관 인권협력팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>○인권교육 연간 운영계획 수립</li> <li>○서울인권 아카데미 운영</li> <li>○인권교육 전문강사 양성과정 운영</li> <li>○인권교육 표준강의안 개발 및 활용</li> <li>○인권교육 모니터링 운영</li> <li>○인권보호 및 증진활동 지원사업 추진</li> <li>○인권현장 발굴 및 표석화(바닥동판) 사업 추진</li> <li>○인권현장 탐방 프로그램 운영</li> <li>○인권교육 콘텐츠 제작</li> </ul>

	부서 구분	관련 업무
3	복지정책과 보훈복지팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>○보훈관련 단체 업무(행사 지원 등)</li> <li>- 3.1절, 4.19, 5.18, 호국보훈의 달, 광복절 등</li> </ul>
4	문화정책과 미래유산팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>○미래유산 보존·활용 사업 총괄 및 조례 운영</li> <li>○미래유산 검증조사 및 발굴, 선정·취소</li> <li>○미래유산 기획</li> <li>○미래유산 소규모 수리 및 환경개선</li> <li>○미래유산 보존위원회 운영</li> <li>○서울문화호텔, 미래유산 홈페이지 운영</li> <li>○문화행사 리플릿 및 뉴스레터 제작</li> <li>○미래유산 아카이브 자료조사 용역</li> <li>○미래유산민간단체지원 공모사업</li> <li>○미래유산 홍보관 개관 및 현안업무</li> </ul>
	문화시설과 문화시설1팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>○강북 근현대사기념관 운영 지원</li> </ul>
5	서울민주주의위원회 서울민주주의담당관 민주주의공론운영팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>○민주시민교육 종합계획 수립</li> <li>○민주시민교육 운영체계개선 및 토론회 운영</li> <li>○생활속민주주의학습지원센터 민간위탁 관리</li> </ul>
6	도시계획국 도시계획과	<ul style="list-style-type: none"> <li>○세계 민주평화도시 서울의 위상 정립방안 구축 연구 (~'20.10.1)</li> <li>- 민주·평화 도시 서울의 위상 정립</li> <li>- 시민·전문가 참여형 거버넌스 구축</li> </ul>
7	기타 사업소	<ul style="list-style-type: none"> <li>○생활속민주주의학습지원센터</li> <li>○서울역사박물관</li> <li>○서울기록원</li> <li>○서울역사편찬원 등</li> </ul>

## 7. 통합·강화 관리 방안

### 서울시 민주화운동 기념 및 정신계승 사업운영체계 통합·강화 방안

- 민주화운동 기념 및 정신계승 정책의 목표 및 사업의 유사성이 가장 높은 부서 및 사업 도출함.
  - 향후 ‘역사보존’과 ‘교육’ 분야를 중점 진행 계획을 반영하여 ‘**인권담당관**’과의 통합 검토 필요함.
- (가칭)민주인권담당과 신설하여 업무를 통합 강화

[ 민주화운동 기념 및 정신계승 정책과 유사성 높은 부서 및 사업 ]

부서명	사업내용	유사성 분석
자치행정과 주민지원팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 민주화운동 기념 및 정신계승 기본 계획 수립 및 운영</li> <li>- 민주화운동 및 정신계승 기본계획 수립, 기념행사, 위원회, (가칭)민주화운동 희생자지원 및 교육센터 조성, 민주화운동 관련자 예우 및 지원 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 서울시 민주화운동 기념, 관련자 예우 및 지원에 대한 <b>조례를 근거로 민주화운동 기념 및 정신계승을 중점적으로 진행함.</b></li> </ul>
복지정책과 보훈복지팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 4.19, 5.18 포함 보훈단체 및 보훈대상 지원사업 진행</li> <li>- 4.19 및 5.18 기념일 위문금 지급(850명), 5.18민주화운동 기념행사, 4.19혁명국민문화제(자치단체경상보조) 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 국가보훈처 등에 의해 인정된 민주유공자나 단체들과 소통이 원활함. 향후 <b>희생자 및 유가족에 대한 예우, 단체와 협력 사업 확대 시 안정적인 운영 가능</b></li> </ul>
인권담당관 인권협력팀	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 서울시 인권현장 체험 프로그램 개발·운영</li> <li>- 인권현장(민주화,노동,사회연대 등) 선정 및 표석화, 탐방 프로그램 운영, 인권 강사양성, 인권 콘텐츠 제작 운영 등</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• 시민의 인권의식 확산 정책의 일환으로 민주화 운동의 역사 현장을 보존하고, 교육 및 시민참여 콘텐츠 활용하고 있음. 운영 내용과 방식상 민주화운동 기념사업과의 유사성 높고, 향후 통합 시 <b>역사보존, 교육, 시민참여 프로그램에서 시너지 발생</b></li> </ul>

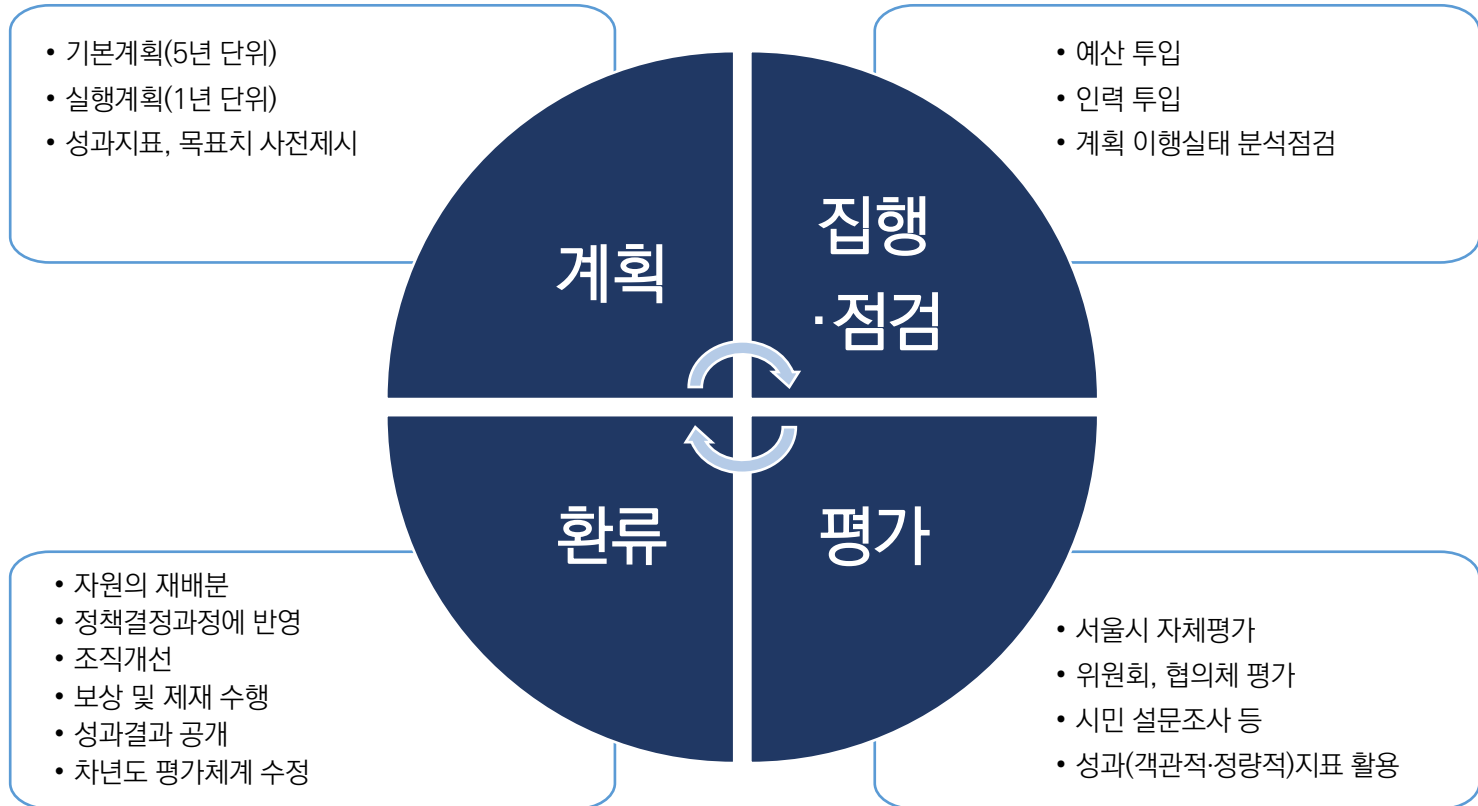


## 8. 성과관리 및 환류체계 마련

### 💡 성과관리 방안

- 성과관리 개념 : 전략적 관점에서 계획을 수립하고, 한정된 자원을 효율적으로 활용하여 업무를 추진한 후, 조직의 역량과 성과를 정확히 측정하여 그 결과를 정책의 개선이나 자원배분, 개인의 성과보상에 반영함으로써 조직의 전반적인 효율성을 높이고자 하는 과정
- 서울특별시 민주화운동 기념사업 및 정신계승 추진 기본계획의 성과에 대한 목표 및 지표, 평가방식에 대한 합의, 환류체계와 연결 필요함.

#### [ 성과관리 및 환류 체계 ]





감사합니다