

2019회계연도 평생교육국 소관 결산 승인안

검 토 보 고

I. 결산현황

1. 세입결산

〈평생교육국 총괄〉

- 예 산 현 액 : 223억 4천 9백만원
- 징수결정액 : 251억 1천 9백만원
- 실제수납액 : 247억 8천 9백만원
- 결손처분액 : 1억 5백만원
- 미 수 납 액 : 2억 2천 5백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 98.7%(전년도 98.9%)임.

〈일반회계〉

- 예 산 현 액 : 213억 4천 3백만원
- 징수결정액 : 241억 1천 2백만원
- 실제수납액 : 237억 8천 2백만원
- 결손처분액 : 1억 5백만원
- 미 수 납 액 : 2억 2천 5백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 98.6%(전년도 98.9%)임.

〈2019회계연도 평생교육국 일반회계 세입 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액 (D)	미수납액 (E=B-C-D)	예산수납률 (C/A)	징수율 (B/A)
평생교육국	22,350	25,119	24,789	105	225	110.9%	98.7%
일반회계	21,343	24,112	23,782	105	225	111.4%	98.6%
세외수입	10,326	12,996	12,666	105	225	122.7%	97.5%
경상적세외수입	3,325	3,846	3,846	—	0	115.7%	100.0%
재산임대수입	55	54	54	—	—	98.2%	100.0%
공유재산임대료	55	54	54	—	—	98.2%	100.0%
사용료수입	244	334	334	—	—	136.7%	100.0%
입장료수입	238	195	195	—	—	81.7%	100.0%
기타사용료	6	139	139	—	—	2519.7%	100.0%
사업수입	3,015	3,424	3,424	—	—	113.6%	100.0%
기타사업수입	3,015	3,424	3,424	—	—	113.6%	100.0%
이자수입	11	35	35	—	0	316.2%	99.4%
기타이자수입	11	35	35	—	0	316.2%	99.4%
임시적세외수입	7,002	9,150	8,821	105	225	126.0%	96.4%
기타수입	6,952	8,909	8,732	—	176	125.6%	98.0%
시·도비반환금수입	1,906	1,913	1,834	—	80	96.2%	95.8%
그외수입	5,046	6,995	6,899	—	96	136.7%	98.6%
지난연도수입	49	242	88	105	49	180.1%	36.5%
지난연도수입	49	242	88	105	49	180.1%	36.5%
보조금	10,979	10,967	10,967	—	—	99.9%	100.0%
국고보조금등	10,979	10,967	10,967	—	—	99.9%	100.0%
국고보조금등	10,979	10,967	10,967	—	—	99.9%	100.0%
국고보조금	1,323	1,313	1,313	—	—	99.2%	100.0%
국고형발전특별회계보조금	1,488	1,488	1,488	—	—	100.0%	100.0%

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액 (D)	미수납액 (E=B-C-D)	예산수납률 (C/A)	징수율 (B/A)
기금	8,167	8,165	8,165	-	-	100.0%	100.0%
보전수입등및내부거래	38	149	149	-	-	395.0%	100.0%
보전수입등	38	149	149	-	-	395.0%	100.0%
전년도이월금	38	149	149	-	-	395.0%	100.0%
국고보조금사용잔액	38	149	149	-	-	395.0%	100.0%

〈균형발전특별회계〉

- 예산현액 : 10억 7백만원
- 징수결정액 : 10억 7백만원
- 실제수납액 : 10억 7백만원
- 징수결정액 대비 실제 수납액비율은 100.0%임.

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액 (D)	미수납액 (E=B-C-D)	예산수납률 (C/A)	징수율 (B/A)
균형발전특별회계	1,007	1,007	1,007	-	-	100.0%	100.0%
보조금	1,007	1,007	1,007	-	-	100.0%	100.0%
국고보조금등	1,007	1,007	1,007	-	-	100.0%	100.0%
국고보조금등	1,007	1,007	1,007	-	-	100.0%	100.0%
국가균형발전특별회계보조금	1,007	1,007	1,007	-	-	100.0%	100.0%

2. 세출결산

〈평생교육국 총괄〉

- 예산액 : 3조 7,774억 5천 2백만원
- 예산증감 : 3,666억 2천 5백만원
- 예산현액 : 3조 7,802억 9천 3백만원
- 지출액 : 3조 7,705억 5천 4백만원
- 이월액 : 12억 6천 8백만원
- 불용액 : 84억 7천 1백만원
 - 예산현액 대비 불용률 0.2%(전년도 0.3%)가 발생
 - 불용사유별 금액으로는 보조금반납금 11억 1백만원, 계획변경 등 집행사유 미발생 3억 6천 1백만, 낙찰차액 9천만원, 보조금 정산잔액 9천 1백만원, 지출잔액 68억 2천 9백만원임

〈일반회계 총괄〉

- 예산액 : 3조 7,746억 8천 4백만원
- 예산증감 : 3,638억 5천 7백만원
- 예산현액 : 3조 7,775억 2천 6백만원
- 지출액 : 3조 7,681억 8천 8백만원
- 이월액 : 9억 9천 1백만원
- 불용액 : 83억 4천 7백만원
 - 예산현액 대비 불용률 0.2%(전년도 0.3%)가 발생
 - 불용사유별 금액으로는 보조금반납금 11억 1백만원, 계획변경 등 집행사유 미발생 3억 6천 1백만, 낙찰차액 9천만원, 보조금 정산잔액 1백만원, 지출잔액 67억 9천 4백만원임

〈 2019회계연도 평생교육국 세출결산 총괄 〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (정책 / 단위사업 / 세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률
일반회계	3,777,525,774	3,768,188,264	990,591	8,346,920	0.2%
평생교육국 교육정책과	3,497,124,147	3,496,052,899	794,935	276,313	0.0%
학교지원 및 우수인재양성	3,496,954,763	3,495,916,036	794,935	243,791	0.0%
학교교육 지원	68,417,289	67,415,024	794,935	207,329	0.3%
교육지원 행정운영	268,291	178,509	-	89,782	33.5%
서울교육·복지민관협의회 운영	10,000	1,896	-	8,104	81.0%
내진보강 등 시설개선 지원	5,250,000	5,249,252	-	748	0.0%
폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영	1,228,855	1,126,779	51,935	50,141	4.1%
꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기	10,490,000	10,458,570	-	31,430	0.3%
초등학교 스쿨버스 운영	3,754,055	3,753,973	-	82	0.0%
서울형혁신교육지구 지원	12,530,000	12,524,546	-	5,454	0.0%
학교보안관 운영 등 지원	31,830,731	31,813,760	-	16,971	0.1%
독서학습지도 멘토링 운영	297,357	292,741	-	4,616	1.6%
점등계양안력향상위탁사업도포점사업비	500,000	500,000	-	0	0.0%
학생 학부모 창의인성교육 시범지원	2,258,000	1,515,000	743,000	0	0.0%
창의적 우수인재 양성	11,141,308	11,141,308	-	0	0.0%
서울장학사업 추진	11,141,308	11,141,308	-	0	0.0%
교육비특별회계 전출금 지원	3,417,396,166	3,417,359,704	-	36,462	0.0%
지방세 전출	1,503,221,447	1,503,221,447	-	0	0.0%
담배소비세 전출	246,915,687	246,915,687	-	0	0.0%

예산과목 (정책 / 단위사업 / 세부사업)		예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률
	지방교육세 전출	1,607,900,147	1,607,900,147	-	0	0.0%
	학교용지 매입비 부담	6,058,885	6,058,885	-	0	0.0%
	교육경비 보조(조례상 전출금)	53,300,000	53,263,538	-	36,462	0.1%
	행정운영경비(평생교육국 교육정책과)	169,384	136,863	-	32,521	19.2%
	기본경비	169,384	136,863	-	32,521	19.2%
	기본경비	169,384	136,863	-	32,521	19.2%
	평생교육국 평생교육과	15,577,459	15,077,368	-	500,091	3.2%
	다양한 평생교육환경 조성	15,535,856	15,035,765	-	500,091	3.2%
	평생교육사업 효율적 추진	14,107,744	13,856,331	-	251,413	1.8%
	평생학습포털시스템 운영 활성화	905,877	874,778	-	31,099	3.4%
	평생교육협의회 및 평생교육 성과 공유대회 운영	106,324	101,524	-	4,800	4.5%
	평생학습 프로그램 운영 지원	632,300	623,491	-	8,809	1.4%
	서울자유시민대학 운영	3,649,258	3,457,382	-	191,876	5.3%
	평생교육 진흥원 운영	5,671,651	5,670,320	-	1,331	0.0%
	장애인 평생교육시설 운영 지원	344,054	344,054	-	0	0.0%
	학교내 평생교육시설(학내) 프로그램 운영 지원	104,980	103,772	-	1,208	1.2%
	문해교육(학력미인정) 프로그램 운영 지원	103,300	94,724	-	8,576	8.3%
	신규 평생학습도시 지원	90,000	90,000	-	0	0.0%
	지역인재 육성 및 역량강화	2,500,000	2,496,285	-	3,715	0.1%
	서울 영어 및 창의마을 지원	1,428,112	1,179,434	-	248,678	17.4%
	서울 영어 및 창의마을 운영	838,778	705,188	-	133,590	15.9%
	서울 영어 및 창의마을 기반확충 및 장비입	589,334	474,246	-	115,088	19.5%
	행정운영경비(평생교육국 평생교육과)	41,603	41,603	-	0	0.0%

예산과목 (정책 / 단위사업 / 세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률
기본경비	41,603	41,603	-	0	0.0%
기본경비	41,603	41,603	-	0	0.0%
평생교육국 청소년정책과	78,568,055	75,811,777	195,656	2,560,623	3.3%
건전한 청소년육성 및 복지서비스 증진	78,359,344	75,750,883	195,656	2,412,805	3.1%
청소년시설 확충 및 운영개선 추진	61,775,630	59,238,282	171,181	2,366,167	3.8%
시립청소년특화시설 위탁운영 지원	8,804,258	8,787,724	-	16,534	0.2%
시립청소년상담복지센터 운영	1,412,601	1,412,601	-	0	0.0%
지역사회청소년통합지원체계(CYS-Net) 구축 지원	2,668,020	2,667,270	-	750	0.0%
경찰청 II학폭특약 산소센터 운영지원	90,780	90,780	-	0	0.0%
청소년활동진흥센터 운영지원	865,832	861,875	-	3,957	0.5%
위기청소년 특별지원	360,000	360,000	-	0	0.0%
청소년성문화센터 운영	2,443,382	2,133,382	-	310,000	12.7%
청소년동반자 프로그램 운영	2,475,920	2,475,920	-	0	0.0%
시립청소년수련관 위탁운영 지원	21,091,265	21,012,400	33,277	45,588	0.2%
인터넷중독예방상담센터 운영	3,916,215	3,916,215	-	0	0.0%
청소년시설 운영 우수프로그램 지원	117,900	114,400	-	3,500	3.0%
청소년수련시설 자문자 추가 채용 지원	669,216	669,216	-	0	0.0%
시립청소년시설 기능보강	4,223,077	4,213,537	-	9,540	0.2%
청소년지원센터 지원(꿈드림 운영)	3,386,900	3,386,900	-	0	0.0%
놀라운 토요일 프로젝트 운영	210,827	210,827	-	0	0.0%
시립청소년직업체험센터 건립	3,386,159	2,760,576	-	625,583	18.5%
시립종로청소년수련관 건립	1,158,357	29,000	30,747	1,098,610	94.8%

예산과목 (정책 / 단위사업 / 세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률
청소년문화의집 건립 지원	300,000	300,000	-	0	0.0%
청소년 친화도시 서울 조성	3,189,421	3,078,850	-	110,571	3.5%
시립청소년음악창작센터 건립	684,500	606,809	77,610	81	0.0%
시립청소년진로체험센터 추가건립 타당성조사	200,000	29,000	29,546	141,454	70.7%
마을과 함께하는 동아리 박람회 개최(시민참여)	70,000	70,000	-	0	0.0%
복숭아꽃 피는 마을 "청소년카페" 조성(시민참여)	21,000	21,000	-	0	0.0%
"청소년의 재능으로 골목을 바꾼다" 골목환경개선(시민참여)	10,000	10,000	-	0	0.0%
청소년안전망 선도사업	20,000	20,000	-	0	0.0%
청소년 수련 프로그램 운영지원	813,050	812,255	-	795	0.1%
어린이날 성년의날 기념행사 개최	52,000	51,205	-	795	1.5%
청소년 어울림마당 지원	256,050	256,050	-	0	0.0%
청소년 동아리활동 지원	505,000	505,000	-	0	0.0%
유해환경으로부터 청소년보호 지원	15,770,664	15,700,346	24,475	45,843	0.3%
청소년 선도활동 지원	108,600	108,600	-	0	0.0%
어린이청소년 참여위원회(특별회의) 운영	60,500	60,500	-	0	0.0%
청소년운영위원회 운영	120,120	120,120	-	0	0.0%
청소년 쉼터 운영지원	7,647,274	7,647,274	-	0	0.0%
비인가 대안학교 지원	5,778,756	5,758,756	-	20,000	0.3%
청소년 건강지원사업	1,407,500	1,397,500	-	10,000	0.7%
청소년 인권보장 증진	425,500	388,445	24,475	12,580	3.0%
학교 밖 청소년 환경복지 교육지원 사업(시민참여)	175,000	175,000	-	0	0.0%
청소년복지시설 공기청장기 구매지원	47,414	44,151	-	3,263	6.9%
행정운영경비(평생교육국 청소년정책과)	57,664	54,150	-	3,514	6.1%

예산과목 (정책 / 단위사업 / 세부사업)		예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률
	기본경비	57,664	54,150	—	3,514	6.1%
	기본경비	57,664	54,150	—	3,514	6.1%
	재무활동(평생교육국 청소년정책과)	151,047	6,743	—	144,304	95.5%
	보전지출	151,047	6,743	—	144,304	95.5%
	국고보조금 반환	151,047	6,743	—	144,304	95.5%
	평생교육국 친환경급식과	186,256,113	181,246,220	—	5,009,893	2.7%
	친환경급식 정책 실현	186,212,976	181,203,096	—	5,009,880	2.7%
	친환경급식 운영 지원	186,212,976	181,203,096	—	5,009,880	2.7%
	친환경 학교급식 지원	165,338,171	160,984,493	—	4,353,678	2.6%
	고교 등 친환경 식재료 지원	2,769,647	2,741,901	—	27,746	1.0%
	친환경급식 식생활교육 지원	123,300	123,300	—	0	0.0%
	친환경급식 홍보 및 유관기관 정책토론회	69,000	68,841	—	159	0.2%
	도농상생 공공급식 지원	10,863,522	10,517,774	—	345,748	3.2%
	친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁	6,184,561	5,903,623	—	280,938	4.5%
	비GMO 가공품 차액지원	864,775	863,165	—	1,610	0.2%
	행정운영경비(평생교육국 친환경급식과)	40,686	40,673	—	13	0.0%
	기본경비	40,686	40,673	—	13	0.0%
	기본경비	40,686	40,673	—	13	0.0%
	재무활동(평생교육국 친환경급식과)	2,451	2,451	—	0	0.0%
	보전지출	2,451	2,451	—	0	0.0%
	국고보조금 반환	2,451	2,451	—	0	0.0%

〈균형발전특별회계〉

- 예산액 : 27억 6천 8백만원
- 예산증감 : 27억 6천 8백만원
- 예산현액 : 27억 6천 8백만원
- 지출액 : 23억 6천 6백만원
- 이월액 : 2억 7천 7백만원
- 불용액 : 1억 2천 5백만원
 - 예산현액 대비 불용률 4.5%가 발생
 - 불용사유별 금액으로는 보조금 정산잔액 9천 1백만원, 지출잔액 3천 5백만원임.

〈2019회계연도 평생교육국 균형발전특별회계 세출 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목 (정책 / 단위사업 / 세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률
균형발전특별회계	2,768,000	2,366,015	276,985	125,000	4.5%
평생교육국 청소년정책과	2,768,000	2,366,015	276,985	125,000	4.5%
건강한 청소년육성 및 복지서비스 증진	2,768,000	2,366,015	276,985	125,000	4.5%
지역격차 해소를 위한 균형발전 추진	2,768,000	2,366,015	276,985	125,000	4.5%
시립청소년음악창작센터 건립	300,000	23,015	276,985	0	0.0%
청소년화집 건립 사업(균형발전특별회계)	1,815,000	1,815,000	-	0	0.0%
사업청소년시설 가보(균형발전특별회계)	653,000	528,000	-	125,000	19.1%

가. 예산 이용 : 해당없음

나. 예산 전용

- 학생, 학부모 창의인성교육 직접 사업 추진을 위해 「학생, 학부모 창의인성교육 시범지원」(자치단체경상보조 → 사무관리비) 사업에서 7억 4천 3백만원
 - 국방부 국유부지 매입에 따라
 - 평생학습 프로그램 운영지원(사무관리비) → 평생교육 진흥원운영(시설비) 1백만원
 - 평생학습 프로그램 운영지원(민간경상사업보조) → 평생교육 진흥원운영(시설비) 3천 2백만원
 - 시립 은평 청소년성문화센터 조성을 위하여 인터넷중독예방상담센터운영(자치단체경상보조금) → 청소년성문화센터(민간위탁사업비) 6억1천만원
 - 청소년아지트 조성사업 추진을 위하여 청소년 친화도시 서울 조성(자치단체경상보조→자치단체자본보조) 11억원
 - 국비확정내시에 따른 매칭시비를 추가하고자
 - 청소년친화도시서울조성(민간경상사업보조) → 청소년 쉼터 운영지원(사회복지사업보조) 9백만원
 - 청소년 친화도시 서울 조성(민간경상사업보조) → 청소년복지시설 공기청정기 구매지원(민간위탁금) 1천 7백만원
 - 청소년 친화도시 서울 조성(민간경상사업보조) → 청소년복지시설 공기청정기 구매지원(사회복지사업보조) 1백만원
- 총 8건 25억 1천 2백만원을 전용하였음.

다. 예산 이체 : 해당없음

라. 예산의 변경사용

- 공공운영비 납부를 위해 폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성운영 사무관리비 → 공공운영비 9백만원
- 꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기 사업 홍보를 위하여
 - 교육지원 행정운영 사무관리비 5천만원
 - 서울교육복지민관협의회 운영 사무관리비를 꾸미고 꿈꾸는 학교화장실 만들기 사무관리비로 4천만원
- 장애 없는 생활환경(BF) 예비인증 수수료 납부를 위하여 시립청소년음악창작센터 건립 시설비 → 시설부대비 2백만원
- 국비 확정내시에 따른 시비매칭을 위하여 청소년 쉼터 운영지원 자치단체경상보조금 → 민간위탁금 9백만원

총 5건, 1억 1천만원을 변경사용하였음.

바. 다음연도 이월사업비 : 10건, 12억 6천 8백만원

- 명시이월
 - 학생, 학부모 창의인성교육 시범지원 사업비 교부 잔액 시 직접사업 추진을 위하여 7억 4천 3백만원
 - 청소년시설 통합정보시스템 준공기한이 '20년 2월으로 계약 잔금 3천 3백만원
 - 시립종로청소년수련관 타당성조사용역 준공기한이 '20년 6월으로 계

약잔금 지급을 위해 3천 1백만원
 시립청소년진로체험센터 추가건립 타당성조사용역 준공기한이 '20년
 9월으로 계약잔금 지급을 위하여 3천 1백만원
 시립청소년음악창작센터는 설계용역 준공('20년 1월) 이후 착공하기 위해
 시설비 2억 7천 7백만원, 시설부대비 1백만원
 명사이월 총 6건, 11억 1천 4백만원이며,

○ 사고이월

가족자연체험시설 물품 납품기한 미도래로 5천 2백만원
 시립청소년음악창작센터 설계용역 준공기한 미도래로
 시설비 7천6백만원
 시설부대비 1천만원
 청소년 인권보장증진 사업 용역기한 연장으로 2천4백만원
 사고이월 총 4건 1억 5천 4백만원 등

총 10건, 12억 6천 8백만원을 이월하였음.

사. 국고보조금 집행

○ 2019연도 예산 중 국고보조금은

- 교육부로부터 신규 평생학습도시 지원 1개 사업에 9천만원
- 여성가족부로부터 '지역사회청소년통합지원체계(CYS-Net) 구축 지원',
 '청소년동반자 프로그램 운영' 등 21개 사업에 11억 4천 8백만원

총 2개 부처 22개 사업에 12억 3천 8백만원의 보조금을 수령하여
 12억 3천 8백만원을 집행하였음

6. 공유재산 증감 및 현재액

○ 2019년도말 실국별 관리 공유재산

- 토지 425,549 m^2 1조 761억 1천 9백만원,
 - 건물 199,800 m^2 2,209억 3천 9백만원,
 - 기타 15건 8,185억 7천 7백만원,
- 총 2조 1천 156억 3천 5백만원 상당의 금액

〈 2019회계연도 공유재산증감 및 현재액 〉

(단위:백만원)

구 분	2018년도 말 보유현황			당해연도 증감액						2019년도 말 보유현황			
	수	면적	가액	증가			감소			수	면적	가액	
				수	면적	가액	수	면적	가액				
합 계	173	556,816	1,683,243	0	0	0	2	0	5	171	625,349	2,115,635	
행정 재산	계	163	556,816	865,045	0	0	0	2	0	5	0	556,816	906,793
	공용재산	76	194,914	284,644	0	0	0	1	0	2	75	194,914	293,743
	공공용재산	87	361,902	580,401	0	0	0	1	0	3	86	361,902	613,050
	기업용재산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	보존용재산	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
일반재산	10	68,533	818,198	0	0	0	0	0	0	10	68,533	1,208,842	

7. 물품 증감 및 현재액

- 2019년도 말 평생교육국 소관 관리 정수물품은 수량 250개,
현재액은 3억 2천 만원임.

〈 2019회계연도 정수물품증감 및 현재액 〉

(단위:수량-개, 금액-백만원)

구분	2018년도 말 보유현황		당해연도 증감액						2019년도 말 보유현황
			증가			감소			
			구매	관리전환	소계	매각	관리전환	소계	
합계	수량	144	49	60	106	-	0	0	250
	금액	247	19	54	73	-	0	0	320
일반회계	수량	144	49	60	106	-	0	0	250
	금액	247	19	54	73	-	0	0	320

II. 검토 의견

1. 세입결산

가. 과학적인 세입추계 필요

- 2019회계연도 평생교육국 소관 세입은 예산현액(223억 4천 9백만원) 대비 112.4% 수준인 251억 1천 9백만원을 징수결정하고, 247억 8천 9백만원을 수납하여 예산현액(223억 5천만원) 대비 수납률은 110.9%(징수결정액 대비 98.7%)임.

〈2019회계연도 평생교육국 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액 (D)	미수납액 (E=B-C-D)	예산수납률 (C/A)	징수율 (B/A)
평생교육국	22,350	25,119	24,789	105	225	110.9%	98.7%
일반회계	21,343	24,112	23,782	105	225	111.4%	98.6%
세외수입	10,326	12,996	12,666	105	225	122.7%	97.5%
경상적세외수입	3,325	3,846	3,846	-	0	115.7%	100.0%
재산임대수입	55	54	54	-	-	98.2%	100.0%
공유재산임대료	55	54	54	-	-	98.2%	100.0%
사용료수입	244	334	334	-	-	136.7%	100.0%
입장료수입	238	195	195	-	-	81.7%	100.0%
기타사용료	6	139	139	-	-	2519.7%	100.0%
사업수입	3,015	3,424	3,424	-	-	113.6%	100.0%
기타사업수입	3,015	3,424	3,424	-	-	113.6%	100.0%
이자수입	11	35	35	-	0	316.2%	99.4%
기타이자수입	11	35	35	-	0	316.2%	99.4%
임시적세외수입	7,002	9,150	8,821	105	225	126.0%	96.4%
기타수입	6,952	8,909	8,732	-	176	125.6%	98.0%

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액 (D)	미수납액 (E=B-C-D)	예산수납률 (C/A)	징수율 (B/A)
시·도비반환금수입	1,906	1,913	1,834	-	80	96.2%	95.8%
그외수입	5,046	6,995	6,899	-	96	136.7%	98.6%
지난연도수입	49	242	88	105	49	180.1%	36.5%
지난연도수입	49	242	88	105	49	180.1%	36.5%
보조금	10,979	10,967	10,967	-	-	99.9%	100.0%
국고보조금등	10,979	10,967	10,967	-	-	99.9%	100.0%
국고보조금등	10,979	10,967	10,967	-	-	99.9%	100.0%
국고보조금	1,323	1,313	1,313	-	-	99.2%	100.0%
국가균형발전특별회계보조금	1,488	1,488	1,488	-	-	100.0%	100.0%
기금	8,167	8,165	8,165	-	-	100.0%	100.0%
보전수입등및내부거래	38	149	149	-	-	395.0%	100.0%
보전수입등	38	149	149	-	-	395.0%	100.0%
전년도이월금	38	149	149	-	-	395.0%	100.0%
국고보조금사용잔액	38	149	149	-	-	395.0%	100.0%
균형발전특별회계	1,007	1,007	1,007	-	-	100.0%	100.0%
보조금	1,007	1,007	1,007	-	-	100.0%	100.0%
국고보조금등	1,007	1,007	1,007	-	-	100.0%	100.0%
국고보조금등	1,007	1,007	1,007	-	-	100.0%	100.0%
국가균형발전특별회계보조금	1,007	1,007	1,007	-	-	100.0%	100.0%

- 평생교육국은 과년도 평균세입액으로 세입예산을 추계하고 있으나, 예산현액 대비 과소징수한 항목과 과다징수한 항목이 매년 개선되지 않고, 반복되고 있는바, 세입예산 편성규모의 적정성에 대해 검토가 필요하다고 보여지며, 지속적으로 나타나는 항목별 과다·과소 세입을 최소화하기 위해 세수추계 기법 및 산출기초 산정방식의 개선이 필요하다고 하겠음.

〈 예산액 대비 실제수납액 20% 차액 발생 내역〉

(단위:천원)

예산과목	예산액	징수결정액	실제수납액	과부족액 (수납액-예산액)	비율
기타사용료	5,500	138,581	138,581	133,081	2419.7%
기타이자수입	10,929	34,762	34,557	23,628	216.2%
그외수입	5,046,363	6,995,153	6,898,693	1,852,330	36.7%
지난연도수입	49,062	241,945	88,353	39,291	80.1%
국고보조금사용잔액	37,752	149,128	149,128	111,376	295.0%

※ 예산액 대비 실제수납액 차액 발생 사유

〈 기타 사용료〉

- 시민대학 대관료 5,500천원 편성하였으나 당초 예상대비 1,251천원 초과수납
- 시립근로복지관 축구장 사용료 세목 오기(그외수입→기타사용료) 131,830천원 초과수납

〈 기타이자수입〉

- 교육정책과, 평생교육과, 친환경급식과 기타이자수입 당초 미편성 하였으나 '18년 까치서당, 시민제안 평생학습프로그램, 친환경유통센터 납품업체 식재료 관리비용 등 보조금 이자발생액 4백만원 발생
- 청소년센터 위탁운영비 등 위탁시설 과세액 예상대비 20백만원 초과발생

〈 그외수입〉

- 친환경급식과 조리종사원 과업, 학교 현장학습 등에 따른 급식일 감소로 당초 예상대비 급식비 반납액 1,824,705천원 초과발생

〈 지난연도수입〉

- 지난연도 유해환경감시단 집행 잔액, 일부 청소년시설 집행잔액 채납액 당초예상대비 12,929천원 과소 수납
- 교육정책과, 평생교육과 지난연도 보조금 사업 집행잔액 등 52,220천원 초과발생

〈 국고보조금사용잔액〉

- 지역사회청소년통합지원체계(CYS-NET) 등 국고보조사업 집행률 예상대비 저조로 집행잔액 108,925천원 초과발생
- 초등돌봄교실 과일간식 지원 시범사업 진행잔액 2,451천원 발생

나. 경상적 세외수입의 정확한 운용 필요

- 평생교육국의 경상적 세외수입은 33억 2천 5백만원을 추계 및 편성하여, 38억 4천 6백만원(예산현액 대비 115.7%)을 징수결정하고, 수납하였음.

〈2019회계연도 평생교육국 소관 경상적 세외수입 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액 (D)	미수납액 (E=B-C-D)	예산수납률 (C/A)	징수율 (B/A)
경상적세외수입	3,325	3,846	3,846	-	0	115.7%	100.0%
재산임대수입	55	54	54	-	-	98.2%	100.0%
사용료수입	244	334	334	-	-	136.7%	100.0%
사업수입	3,015	3,424	3,424	-	-	113.6%	100.0%
이자수입	11	35	35	-	0	316.2%	99.4%

- 경상적 세외 수입 중 ‘기타사용료’의 경우에는 시립근로청소년복지관의 축구장 사용료의 세목을 잘못 편성(그외수입)하여, ‘기타사용료’로 바로 잡는 과정에서 1억 3천 2백만원이 초과 수납되었으며, 평생교육국은 통계목 설정에 오류를 반복하고 있는바, 통계목 설정에 주의가 요구된다고 하겠음.

〈2019회계연도 평생교육국 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액 (D)	미수납액 (E=B-C-D)	예산수납률 (C/A)	징수율 (B/A)
사용료수입	244	334	334	-	-	136.7%	100.0%
입장료수입	238	195	195	-	-	81.7%	100.0%
기타사용료	6	139	139	-	-	2519.7%	100.0%

- ‘기타이자수입’은 반환금의 이자까지 계상해야 하나, 교육정책과(까치서당), 평생교육과(시민제안 평생학습프로그램), 친환경급식과(친환경유통센터 납품업체 식재료 관리비용)의 경우, 보조금 사업의 잔액반납이 예견됨에도 불구하고, 기타이자수입을 미편성하였고, 추후 징수결정 및 수납처리하였음.

〈2019회계연도 평생교육국 소관 세입결산 내역〉

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산현액	징수결정액	수납액	미수납액	예산수납률	징수율 (B/A)
이자수입	10,929	34,762	34,556	0	316.2%	99.4%
기타이자수입	10,929	34,762	34,556	0	316.2%	99.4%

- 예산편성에서 누락된 세입을 징수결정하여 ‘기타이자수입’은 예산액(1천1백만원) 보다 2천 360만원 많은 3천 478만원을 징수결정하여, 예산현액 대비 216.2% 증가한 3천 455만원을 수납하였는바, 향후 효율적인 재정집행을 위하여 세심한 세입추계를 통한 적정 세입예산 편성을 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

다. 임시적 세외수입의 합리적 추계 필요

- 평생교육국의 임시적 세외수입은 70억원을 세입예산으로 추계 및 편성하고, 91억 5천만원(예산현액 대비 130.6%)을 징수결정했으며, 이중 88억 2천 1백만원(예산현액 대비 126.0%, 징수결정액 대비 96.4%)을 수납하고, 1억 5백만원을 결손처분 후 2억 2천 5백만원을 이월 처리하였음.

〈2019회계연도 평생교육국 소관 임시적 세외수입 결산 내역〉

(단위 : 백만원, %)

예산과목 (장/관/항/목)	예산현액 (A)	징수결정액 (B)	수납액 (C)	결손처분액 (D)	미수납액 (E=B-C-D)	예산수납률 (C/A)	징수율 (B/A)
임시적세외수입	7,002	9,150	8,821	105	225	126.0%	96.4%
기타수입	6,952	8,909	8,732	—	176	125.6%	98.0%
시·도비반환금수입	1,906	1,913	1,834	—	80	96.2%	95.8%
그외수입	5,046	6,995	6,899	—	96	136.7%	98.6%
지난연도수입	49	242	88	105	49	180.1%	36.5%
지난연도수입	49	242	88	105	49	180.1%	36.5%

- 2019회계연도 평생교육국의 '지난연도 수입'은 청소년정책과 수입(2017 회계연도 결산 미수납액 6,041만원, 2018회계연도 반납예정 체납금액 9,67만원)만을 예산에 편성하였으며, '지난연도 수입'의 징수결정 예상액은 총 7천만원 수준이었으나, 평생교육국은 징수율감소 등을 반영하여 징수결정 예상액의 약 70%(4천 7백만원)만을 세입예산으로 편성하였음.

〈 징수결정액 대비 세입결산액 과다(20%이상) 현황 〉 단위:천원

예산과목	예산액	징수결정액	실제수납액	과부족액
지난연도수입	49,062,000	241,945,240	88,352,940	△153,592,300

〈 평생교육국의 2019회계연도 '지난연도 수입'의 추계 내역 〉

- 추계액 : 49,062천원
- 장기 체납금액 2018년 내 반납 예정 및 징수액 감소율 등 반영하여, 2018년 징수 결정예상액의 약 70%로 산정 (70,088천원 × 0.7 = 49,062천원)

- 평생교육국은 징수 결정예상액(7천만원)보다 축소하여 세입을 편성하였으나, 실제 2019회계연도의 '지난연도 수입'은 예산편성액(4천9백만원)보다 5배 더 많은 2억 4천 2백만원으로 징수결정하였고, 수납액은 징수 결정예상액(7천만원)과 비슷한 수준인 징수결정액의 36.5% 규모인 8천 8백만원만 수납하고, 1억 5천 3백만원이 미수납되었는바, 단순히 과년도의 평균 수입액으로 세입예산을 추계하는 것이 합리적인 것인지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 세입의 누락없는 예산편성 및 합리적 추계방안 마련을 위한 평생교육국의 노력이 요망된다고 하겠음.

2. 세출결산

○ 2019회계연도 평생교육국 소관 세출예산은

총 3조 7,802억 9천 3백만원의 세출예산 중 3조 7,705억 5천 4백만원을 집행하였으며, 예산전용 8건(25억 1천 2백만원), 예산의 변경사용 5건(1억 1천만원), 이월 12건(12억6,758만원, 명시이월 4건8억 3천 6백만원, 사고이월 8건, 9억 9천 1백만원)이 있었으며,

예산현액(3조7,802억9,377만원) 대비 불용률은 0.2%(84억7,192만원) 수준임.

〈 2019회계연도 예산현액 기준 부서별 세출결산 〉

(단위 : 천원)

예산과목 (정책 / 단위사업 / 세부사업)	예산현액 (A)	지출액 (B)	다음연도이월액 (C)	불용액 (D=A-B-C)	불용률
평생교육국	3,780,293,774	3,770,554,278	1,267,576	8,471,920	0.2%
일반회계	3,777,525,774	3,768,188,264	990,591	8,346,920	0.2%
교육정책과	3,497,124,147	3,496,052,899	794,935	276,313	0.0%
평생교육과	15,577,459	15,077,368	-	500,091	3.2%
청소년정책과	78,568,055	75,811,777	195,656	2,560,623	3.3%
친환경급식과	186,256,113	181,246,220	-	5,009,893	2.7%
균형발전특별회계	2,768,000	2,366,015	276,985	125,000	4.5%

가. 예산의 전용

○ 평생교육국의 2019회계연도 예산 전용은 총 8건에 25억 1천 2백만원으로, 전용내역은 다음과 같음.

〈 2019회계연도 평생교육국 소관 전용현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산액	전용			예산현액	지출액	불용액	불용률
			증	감	일자				
학생, 학부모 창의인성교육 시범지원	자차단체장보조금	2,258,000		743,000	2019. 12.09	1,515,000	1,515,000	-	0.0%
	사무관리비		743,000			743,000	-	-	0.0%
평생학습 프로그램 운영지원	사무관리비	9,300		500	2019. 10.15	8,800	7,654	1,146	87.0%
평생교육진흥원 운영	시설비	31,500	500			32,000	30,669	1,331	4.2%
평생학습 프로그램 운영 지원	민간경상사업보조	655,000		31,500	2019. 10.15	623,500	615,837	7,663	1.2%
평생교육 진흥원 운영	시설비		31,500			32,000	30,669	1,331	4.2%
인터넷중독예방상담센터 운영	자차단체장보조금	610,000		610,000	2019. 10.22	-	-	-	-
청소년성문화센터 운영	민간위탁사업비		610,000			610,000	300,000	310,000	50.8%
청소년 친화도시 서울 조성	자차단체장보조금	1,100,000		1,100,000	2019. 06.05	-	-	-	-
	자차단체장보조금		1,100,000			1,100,000	1,030,000	70,000	6.4%
청소년 친화도시 서울 조성	민간경상사업보조	250,000		9,353	2019. 12.02	223,421	200,000	23,421	10.5%
청소년 쉼터 운영지원	사회복지사업보조	352,443	9,353			361,796	361,796	-	0.0%
청소년 친화도시 서울 조성	민간경상사업보조	240,647		16,501	2019. 12.02	223,421	200,000	23,421	10.5%
청소년복지시설 공기청정기 구매지원	민간위탁금	24,752	16,501			41,253	41,252	-	0.0%
청소년 친화도시 서울 조성	민간경상사업보조	224,146		725	2019. 12.02	223,421	200,000	23,421	10.5%
청소년복지시설 공기청정기 구매지원	사회복지사업보조	1,087	725			1,812	1,812	-	0.0%

① 학생·학부모 창의인성교육 지원사업 예산전용

- 본 사업의 예산액은 22억 5천 8백만원으로 동대문구에서 시범사업으로 추진했으나, 사업이 부진하여 교부잔액 7억 4천 3백만원이 발생하였고, 2020년 추진을 위하여 전용 후 명시이월 처리하였음.

〈 ‘학생, 학부모 창의인성교육 시범지원’사업 전용현황 〉 (단위:천원)

통계목	예산액	전용			예산현액	지출액	불용액	불용률
		중	감	일자				
차년계정상보조금	2,258,000		743,000	2019.12.09	1,515,000	1,515,000	-	0.0%
사무관리비		743,000			743,000	(명시이월) 743,000	-	0.0%

〈 학생·학부모 창의인성교육 지원사업의 개요 〉

- 사업목적
 - 부모교육을 통한 자녀이해와 소통을 도모, 과학기술 기반 미래교육 및 창의 역량 강화, 언어를 매개로 청소년의 인성역량 강화
- 사업기간 : 2019.1월~12월
- 지원대상 : 동대문구 관내 초,중,고등학생 및 학부모
- 사업주체 : 동대문구
- 추진방법 : 구청 및 학교에서 학생 및 학부모 교육실시
- 주요내용 : 학생 자기주도학습 역량 강화를 위한 부모코칭교육, 4차 산업 대비 역량강화 미래교육, 청소년 언어문화 개선을 위한 우리말 바로쓰기 교육

- 동대문구에서 본 사업에 참여하는 학교가 적었고, 지원한 학교 대부분은 4차 산업관련 기자재 구입을 원했으나, 기자재는 구입이 불가능한 항목임에 따라 사업추진이 부진하게 나타난 것으로 보이며, 본 사업의 계획 초기부터 현장의 요구를 반영하지 못한 것은 아닌지, 학교에 충분한 사업 설명이 제공되었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

※ 본 사업은 2020회계연도에는 서울시사업으로 명시이월되어, 용역사업으로 추진하고 있음.

② 국유지 매입 계획에 따른 예산전용

- 본 사업은 학습플랫폼 공간조성을 목적으로 국방부 부지 매입 전 시설물 건물정밀안전진단 및 내진성능평가 용역을 위한 것으로, “평생학습 프로그램 운영지원”의 ‘사무관리비’에서 50만원, 같은 사업의 ‘민간경상사업보조’에서 3천 1백 5십만원, 총 2건에 3천 2백만원을 “평생교육진흥원 운영” 사업에 통계목(시설비)을 신설하여 전용·집행하였음.
- 국유지 매입은 평생교육진흥원을 위한 사업이 아님에도 불구하고, “평생학습 프로그램 운영 지원” 사업에서 “평생교육진흥원 운영” 사업의 ‘시설비’로 전용이 적정한지 살펴보아야 할 것으로 사료됨.

〈 ‘국유지 매입 계획’에 따른 예산 전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산액	전용			예산 현액	지출액	불용액	불용률
			증	감	일자				
평생학습 프로그램 운영지원	사무관리비	9,300		500	2019. 10.15	8,800	7,654	1,146	87.0%
평생교육진흥원 운영	시설비	31,500	500			32,000	30,669	1,331	4.2%
평생학습 프로그램 운영 지원	민간경상사업보조	655,000		31,500	2019. 10.15	623,500	615,837	7,663	1.2%
평생교육 진흥원 운영	시설비		31,500			32,000	30,669	1,331	4.2%

- 또한, 건물정밀안전진단 및 내진성능평가 용역비용의 집행 후 잔액이 133만원으로, “평생학습 프로그램 운영지원”의 ‘사무관리비’에서 “평생교육진흥원 운영”의 ‘시설비’로 전용된 50만원은 전용 자체가 불필요했음에도 불구하고 전용을 하였는바, 예산전용시 사전에 소요예산에 대한 철저한 검토없이 집행한 것은 아니었는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며,

건물안전진단, 내진평가 결과가 양호(상태평가 A등급, 안전성평가 C등급, 내진성능평가 특등급)함에도 불구하고, 신축을 추진하기 위해 공유재산관리계획안을 제출하였는바, 당초부터 본 용역을 절차로만 인식하고, 활용할 의사가 없었던 것은 아닌지 점검할 필요가 있다고 하겠음.

③ 시립청소년성문화센터 신규 조성사업의 예산전용

- 본 사업은 당초 구립인터넷중독예방상담센터 설치를 위한 예산이었으나, 청소년성문화센터가 미 설치된 서북권역에 시립청소년성문화센터를 신규 조성하기 위하여 “인터넷중독예방상담센터 운영” 중 ‘자치단체경상보조금’을 “청소년성문화센터 운영”의 ‘민간위탁사업비’로 6억 1천만원을 전용하였음.

〈 ‘국유지 매입 계획’에 따른 예산 전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산액	전용			예산 현액	지출액	불용액	불용률
			증	감	일자				
인터넷중독예방상담센터 운영	자치단체경상보조금	610,000		610,000	2019. 10.22	-	-	-	
청소년성문화센터 운영	민간위탁사업비		610,000			610,000	300,000	310,000	50.8%

- 평생교육국은 연초에 수립한 인터넷중독예방상담센터 조성 계획을 2019년 6월 17일 시립은평청소년성문화센터를 설치하는 것으로 계획(시립은평청소년성문화센터 설치·운영 계획)을 변경하였는바, 예산편성의 목적과 취지를 감안한 변경인지에 대해서는 검토의 여지가 있다고 하겠으며, 전용한 6억1천만원의 예산 중 3억원만 집행되고, 50.8%인 3억1천만원을 불용시켰는바, 소요예산 보다 과도한 예산을 전용하였음.

④ 청소년 아지트 조성사업 예산전용

- 본 사업은 지역 내 유휴공간을 인테리어 공사(물품 구입 등)를 통해 청소년 아지트를 조성하는 사업으로 원활한 사업 추진을 위해 “청소년 친화도시 서울 조성” 사업의 ‘자치단체 경상보조금’에서 ‘자치단체 자본보조’로 11억원을 전용하였음.

〈 ‘청소년 아지트 조성사업’ 전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산액	전용			예산 현액	지출액	불용액	불용률
			증	감	일자				
청소년 친화도시 서울 조성	자치단체경상보조금	1,100,000		1,100,000	2019. 06.05	-	-	-	-
	자치단체자본보조		1,100,000			1,100,000	1,030,000	70,000	6.4%

- ‘자치단체 경상보조’는 행정운영에 필요한 경비, 또는 사업경비를 보조하는 것이며, ‘자치단체 자본보조’는 자본형성을 위한 재원보조로 구분되며, “청소년 아지트 조성”사업은 당초부터 경상보조가 아닌 자본보조로 편성 되었어야 하는바, 지속적이며, 반복적인 통계목 설정의 오류를 범하고 있는 평생교육국의 재발을 방지를 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

〈 청소년 아지트 조성사업 개요〉

- 사업목표 : 총 75개소(2022년 까지)
 - 학교·학원 외에 마땅히 갈 곳이 없는 청소년들에게 ‘끼발산 자유공간’ 제공
 - 아지트 공간 기획부터 운영방안 마련까지 청소년들의 주도적 참여
- 추진방법 : 사업계획 제출 자치구 대상 사업계획 적정성 검토 후 선정
- 지원내용 : 초기 조성비(인테리어) 지원(1개소 당 5천만원)
- 예산액 : 1,100백만원(시비)

⑤ 청소년 쉼터 운영지원 예산전용

- 민간 청소년쉼터 운영지원 사업의 국비 확정 내시액 변경으로 시비 매칭 (50:50) 예산 부족에 따라 ‘청소년 친화도시 서울 조성’ 의 ‘민간경상 사업 보조’에서 “청소년 쉼터 운영지원”의 ‘사회복지 사업보조’로 935만원을 전용·집행하였음.

〈 ‘청소년 쉼터 운영지원’ 전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산액	전용			예산 현액	지출액	불용액	불용률
			증	감	일자				
청소년 친화도시 서울 조성	민간경상사업보조	250,000		9,353	2019. 12.02	223,421	200,000	23,421	10.5%
청소년 쉼터 운영지원	사회복지사업보조	352,443	9,353			361,796	361,796	-	0.0%

- 국고보조금의 확정내시 변경으로 시비를 변경하는 것으로 사업비의 증액 사항에 대해서는 특별한 문제는 없을 것으로 보이나, 여성가족부의 확정 내시 변경은 매년 반복되고 있어, 안정적 사업추진을 위해 국고보조금 조기 확정을 위한 협의 등 평생교육국의 적극적이며 세심한 노력이 요구 된다고 하겠음.

⑥ 청소년복지시설 공기청정기 구매지원 예산전용

- “청소년복지시설 공기청정기 지원” 사업의 국비 내시액이 2019년 8월 서울시 추경 이후 확정됨에 따라, 시비 분담비율을 맞추기 위하여 “청소년 친화도시 서울 조성”의 ‘민간경상 사업보조’에서 “청소년 복지시설 공기 청정기 구매지원”의 ‘민간위탁금’으로 1천 6백만원, ‘사회복지사업보조’로 72만 5천만원을 각각 전용 사용하였음.

〈 ‘청소년 쉼터 운영지원’ 전용 현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산액	전용			예산 현액	지출액	불용액	불용률
			증	감	일자				
청소년 친화도시 서울 조성	민간경상사업보조	240,647		16,501	2019. 12.02	223,421	200,000	23,421	10.5%
청소년복지시설 공기청정기 구매지원	민간위탁금	24,752	16,501			41,253	41,252	-	0.0%
청소년 친화도시 서울 조성	민간경상사업보조	224,146		725	2019. 12.02	223,421	200,000	23,421	10.5%
청소년복지시설 공기청정기 구매지원	사회복지사업보조	1,087	725			1,812	1,812	-	0.0%

- 서울시 추경 이후 국비보조금의 확정으로 인한 불가피한 전용으로 보여지나, “청소년 친화도시 서울 조성 사업”의 ‘민간경상 사업보조’는 청소년 아지트 조성사업(11억원), 청소년 쉼터 운영지원 사업(935만원), 청소년복지시설 공기청정기 구매지원(1,720만원) 등 총 11억 2천 8백만원을 전용하였음에도, 1억 1천만원을 불용 처리하고 있는바, 정확한 추계없이 예산 확보에만 주력할 것이 아니라 필요하고 적정한 예산 편성 및 책임감 있는 집행을 통해 청소년들에게 꼭 필요한 사업이 적기에 집행될 수 있도록 하는 주의가 요망된다고 하겠음.

〈 청소년 친화도시 서울 조성 사업의 예산집행 현황 〉

(단위:천원)

사업명	예산액	전용		예산현액	지출액	불용액
		증	감			
청소년 친화도시 서울 조성	3,216,000	1,100,000	△1,126,579	3,189,421	3,078,850	110,571
사무관리비	25,000	-	-	25,000	22,850	2,150
민간경상사업보조	250,000	-	△26,579	223,421	200,000	23,421
민간위탁금	1,841,000	-	-	1,841,000	1,826,000	15,000
자치단체경상보조금	1,100,000	-	△1,100,000	-	-	-
자치단체자본보조	-	1,100,000	-	1,100,000	1,030,000	70,000

나. 예산의 변경사용

- 2019회계연도 평생교육국 소관 예산의 변경 사용은 총 5건, 1억 1천만원을 변경 사용하였음.

〈 2019회계연도 평생교육국 소관 전용현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산액	변경사용			예산현액	지출액	불용액	불용률
			증	감	일자				
폐교를 활용한 가족자연 체험시설 조성 운영	사무관리비	252,500		8,746	2019.12.04	364,490	299,945	12,610	3.5%
	공공운영비	113,589	8,746			122,335	121,270	1,065	0.9%
교육지원 행정운영	사무관리비	170,600		50,000	2019.04.25	120,600	64,112	56,488	46.8%
서울교육·복지민관협의회 운영	사무관리비	50,000		40,000		10,000	1,896	8,104	81.0%
꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기	사무관리비	40,000	90,000			130,000	125,587	4,413	3.4%
시립청소년음악창작센터 건립(균특)	시설비	300,000		24,000	2019.07.26	276,000	-	-	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립(균특)	시설부대비		24,000			24,000	23,015	-	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립	시설비	680,000		2,000	2019.11.14	4,500	4,500	-	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립	시설부대비		2,000			678,000	601,559	81	0.0%
청소년 컴퓨터 운영지원	차단체경상보조금	305,670		9,475	2019.12.02	296,195	296,195	-	0.0%
청소년 컴퓨터 운영지원	민간위탁금	6,959,808	9,475			6,969,283	6,969,283	-	0.0%

① 가족자연체험시설 예산의 변경사용

- 가족자연체험시설에서 공공운영비 부족으로 “폐교를 활용한 가족자연체험시설 조성 운영”의 ‘사무관리비’에서 ‘공공운영비’로 874만원을 변경 사용하였음.

〈 2019회계연도 평생교육국 소관 전용현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산액	변경사용			예산현액	지출액	불용액	불용률
			증	감	일자				
폐교를 활용한 가족자연 체험시설 조성 운영	사무관리비	252,500		8,746	2019.	364,490	299,945	12,610	3.5%
	공공운영비	113,589	8,746		12.04	122,335	121,270	1,065	0.9%

- 가족자연체험시설의 공공운영비는 최근 4년간 예산보다, 지출액의 증가 비율이 높았으며, 2019회계연도의 예산부족은 예견된 일로, 과년도 평균액으로 예산을 편성하는 평생교육국의 예산 추계방식에 원인이 있는 것으로 보이는데, 효율적 사업추진과 행정력 낭비를 최소화하기 위하여 철저한 사업 분석이 선행되어야 할 것으로 사료됨.

〈 “폐교활용 가족자연체험시설”의 공공운영비 현황 〉

(단위:천원)

	예산현액		지출액		불용액	불용률
	금액	전년대비증감	금액	전년대비증감		
2019	122,335	21.2%	121,269	30.1%	1,065	0.9%
2018	100,968	34.0%	93,195	35.0%	7,772	7.7%
2017	75,350	11.1%	69,028	45.8%	6,321	8.4%
2016	67,800	-	47,349	-	20,450	30.2%

② 꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기 예산의 변경사용

- 본 사업은 당초 홍보비(3천만원)를 ‘사무관리비’로 편성하였으나, 일반시민 대상 인지도 제고를 위한 홍보 강화를 위해 “교육지원 행정운영(사무관리비)”에서 5천만원, “서울교육복지 민관협의회 운영(사무관리비)”에서 4천만원을 감액하여 “꾸미고 꿈꾸는 학교화장실 만들기”의 ‘사무관리비’로 변경 사용하였음.

〈 2019회계연도 평생교육국 소관 전용현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산액	변경사용			예산현액	지출액	불용액	불용률
			증	감	일자				
교육지원 행정운영	사무관리비	170,600		50,000		120,600	64,112	56,488	46.8%
서울교육·복지민관협의회 운영	사무관리비	50,000		40,000	2019.04.25	10,000	1,896	8,104	81.0%
꾸미고 꿈꾸는 학교 화장실 만들기	사무관리비	40,000	90,000			130,000	125,587	4,413	3.4%

- “꾸미고 꿈꾸는 학교화장실 만들기” 사업의 변경사용은 동영상 제작 및 TV방송 광고 등을 위한 것으로, 사업의 홍보는 필요한 것으로 사료되나, 당초 예산 대비 225% 규모로의 증액 집행은 장기적 계획에 따른 것이 아닌 것으로 보이며,

당초 계획한 홍보예산 외에 동영상 제작과 TV방송 광고가 필요한 이유 및 여건 변화 등에 대한 설명없이 홍보 예산이 부족하다는 이유만으로 예산을 변경 사용했는데, 증액 규모의 적정성에 대해서는 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.

- 학교 화장실 개선 사업이 장기적으로 추진되는 대규모 사업이라는 점, 사업비가 아닌 홍보비용이라는 점 등을 고려해 보면, 불가피한 상황의 발생이 아닌 자의적 판단에 따라 예산을 변경 사용한 것으로 보이는바, 장기적 사업계획에 걸맞는 홍보계획이 수립되어 있는지 여부와 계획된 홍보 수단이 효율적이었는지, 변경 사용을 통한 홍보 결과에 효과성은 있었는지 등 다각적인 측면에서 본 홍보예산의 변경사용에 대해 꼼꼼히 검토할 필요가 있을 것으로 사료됨.

③ 시립청소년음악창작센터 건립 예산의 변경사용

〈 예산항목의 오류를 정정하기 위한 변경사용 〉

- 본 사업은 일반회계에서 추진하다 일반회계와 균형발전특별회계로 분리되어 2019회계연도에는 각각 집행되었으며,
 - 균형발전특별회계에서는 도시기반시설본부에서 요청한 “기본 및 실시 설계 경제성심사(VE)위원 수당 지급을 위해 “시립청소년음악창작센터 건립” 중 ‘사무관리비’에서 ‘시설부대비’로 2천 4백만원을 변경 사용했으며,
 - 일반회계에서는 ‘장애물 없는 생활환경(BF, Barrier-Free, 무장애) 예비인증 수수료’ 납부를 위하여 “시립청소년음악창작센터 건립” 중 ‘사무관리비’에서 ‘시설부대비’로 2백만원을 변경사용하였음.

〈 2019회계연도 평생교육국 소관 전용현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산액	변경사용			예산현액	지출액	불용액	불용률
			증	감	일자				
시립청소년음악창작센터 건립(균발)	시설비	300,000		24,000	2019.07.26	276,000	-	-	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립(균발)	시설부대비		24,000			24,000	23,015	-	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립	시설비	680,000		2,000	2019.11.14	4,500	4,500	-	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립	시설부대비		2,000			678,000	601,559	81	0.0%

- 균형발전 특별회계의 심사위원 수당은 ‘시설비’가 아닌 ‘시설부대비’에서만 집행이 가능하여, 당초부터 통계목 설정에 오류가 있었으며, 이를 수정하려는 예산변경으로 보이는바, 평생교육국은 매년 반복되는 통계목 설정 오류에 대한 특단의 대책이 필요할 것으로 보이며, 통계목 설정의 오류의 원인이 부서의 검토기능이 제대로 작동되지 않는 것에 있지는 않은지 점검할 필요도 있는 것으로 사료됨.

※ 설계경제성(VE)심사 수당 : 공사비 약 160억원에 대한 설계내역서 검토를 위해 각 분야별 전문위원 8명이 설계용역 준공 시까지 검토

④ 청소년쉼터 운영지원 예산의 변경사용

- 본 사업의 재원은 국·시비 분담비율에 따라 편성되며, 국비보조금 확정 내시액 변경(증액)에 따라 시비를 증액하기 위하여 “청소년 쉼터 운영지원”의 ‘자치단체경상보조금’에서 ‘민간위탁금’으로 947만원을 변경 사용하였음.

〈 2019회계연도 평생교육국 소관 전용현황 〉

(단위:천원)

사업명	통계목	예산액	변경사용			예산현액	지출액	불용액	불용률
			증	감	일자				
청소년 쉼터 운영지원	자치단체경상보조금	305,670		9,475	2019.12.02	296,195	296,195	-	0.0%
청소년 쉼터 운영지원	민간위탁금	6,959,808	9,475			6,969,283	6,969,283	-	0.0%

- 국·시비 분담사업의 경우에 확정내시의 변경은 서울시의 추경 편성 뿐만 아니라, 일선 사업을 추진하는 기관의 혼란의 가중시킬 수 있어, 사업의 안정적 추진을 위해 예산의 조기 확정이 필요하나,

평생교육국은 국고보조금과 관련하여

- 국고보조금이 2019년 3월 18일에 변경되었고, 6월에 서울시 추경이 있었음에도 불구하고, 평생교육국은 예산의 변경 사용을 추진하였으며,
- 변경 사용을 신청한 일자도 2019년 12월 2일로, 예산의 확정내용이 변경된 후 9개월 후에 예산을 반영하여 과도하게 지연시켰음.

이와 같은 평생교육국의 예산관리 행태는 의회의 예산 심의권을 무시한 자의적 예산집행이며, 예산의 절차적 합법성을 크게 훼손한 것으로 이에 대한 평생교육국의 명확한 해명이 필요할 것으로 사료됨.

〈 ‘청소년쉼터 관련 국고보조금 배정내역’ 관련 공문〉



여성가족부



수신 수신자 참조
(경유)

제목 2019년 시·도별 청소년복지시설 국고보조금 배정내역 알림

1. 귀 시·도의 무궁한 발전을 기원합니다.
2. 2019년 청소년복지시설 운영지원 사업과 관련하여 지자체별 국고보조금 배정내역을 붙임과 같이 알려드리오니 업무에 참고하시기 바랍니다.

붙임 1. 2019년 시·도별 청소년복지시설 국고보조금 배정내역 1부. 끝.

여성가족부장관



수신자 서울특별시(청소년정책과장), 부산광역시(아동청소년과장), 대구광역시(청소년과장), 인천광역시(아동청소년과장), 광주광역시(청년정책과장), 대전광역시(교육복지청소년과장), 울산광역시(여성가족청소년과장), 경기도지사(아동청소년과장), 강원도지사(여성청소년가족과장), 충청북도지사(여성정책관), 충청남도지사(여성가족정책관), 전라북도지사(여성청소년과장), 전라남도지사(희망인재육성과장), 경상북도지사(여성가족정책관), 경상남도지사(여성가족정책관), 제주특별자치도지사(여성가족청소년과장)

주부관 박재현 사부관 서진희 청소년자립지원과 03/18 과장 홍우경

시행 청소년자립지원과-861 (2019.03.18.) 회수 청소년정책과-5143 (2019.3.19.)
우 03171 서울특별시 종로구 세종대로 99 (세종로) / http://www.mogef.go.kr
전화 02-)2100-6279 /전송 02-)2100-6486 / adole@orea.kr / 비공개 (7)

다. 다음연도 이월사업비

- 2019회계연도 이월사업비는 명시이월 6개 사업(11억 1,257만원)과 사고이월 4개 사업(1억 5천 4백만원)으로, 총 10건에 12억 6천 6백만원을 다음 회계연도로 이월시켰음.

〈 2020회계연도 다음연도 이월사업비 〉

(단위:천원)

사업명	예산과목	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도이월액		집행 잔액	불용률
					명시이월	사고이월		
명시이월					1,112,571	154,020		
학생, 학부모 창의인성교육 시범지원	사무관리비	743,000	-	-	743,000	-	-	0.0%
시립청소년수련관 위탁운영 지원	공공운영비	226,840	221,850	188,572	33,277	-	4,990	2.2%
시립종로청소년수련관 건립	시설비	1,158,357	59,747	29,000	30,747	-	1,098,610	94.8%
시립청소년진로체험센터 추가건립 타당성조사	시설비	200,000	58,546	29,000	29,546	-	141,454	70.7%
시립청소년음악창작센터 건립	시설비	276,000	-	-	276,000	-	-	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립	시설부대비	24,000	23,015	23,015	985	-	-	0.0%
사고이월								
폐교를 활용한 가족자연 체험시설 조성 운영	사무관리비	364,490	351,880	299,945	-	51,935	12,610	3.5%
시립청소년음악창작센터 건립	시설비	678,000	677,919	601,559	-	76,360	81	0.0%
시립청소년음악창작센터 건립	시설부대비	2,000	750	750	-	1,250	-	0.0%
청소년 인권보장 증진	사무관리비	80,500	67,920	43,445	-	24,475	12,580	15.6%

○ 종로청소년 수련관 건립은

- 2017회계연도에 시설비 29억 7천 2백만원을 명시이월 처리하였고,
- 2018회계연도에는 전년도 이월사업비 29억 7천 2백만원을 전액 불용 처리하고, 이월사업비 외 10억 9천 8백만원을 다시 명시이월하였으며,
- 2019회계연도에는 명시이월된 사업비 전액(10억9천8백만원)을 불용 처리 하였음.

〈 2017회계연도 종로청소년수련관 명시이월 현황 〉 (단위:천원)

사업명	통계목	예산현액	지출원인 행위액	지출액	다음연도 이월액	집행잔액
시립종로청소년 수련관 건립	시설비	2,988,000	15,675	15,675	2,972,325	0

〈 2018회계연도 시립종로청소년수련관 건립사업 집행 현황 〉 (단위:천원)

세부사업	통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
시립종로청소년수련관 건립	시설비	4,070,325	0	2,972,325	73.0%

- 종로수련관건립 사업은 부지가 적정하지 않음에도 불구하고, 평생교육국의 판단에 따라 사업을 추진한 결과, 매년 예산의 이월 및 불용 처리가 반복되었는바, 철저한 사전조사를 통한 사업추진여부에 대한 점검이 필요하다고 하겠으며,

3차례나 부지 선정에 실패했음에도 불구하고, 평생교육국은 종로구에 청소년수련원 건립과 종로청소년수련관 건립을 동시 추진하고 있는바, 평생교육국의 판단의 신뢰성 여부, 사업 동시추진의 합리성, 타당성 등에 대해서는 지속적으로 세심한 점검이 필요할 것으로 사료됨.

- 또한, 대규모 사업비를 불용처리한 사안이 사소한 것으로 인식될 만큼 불성실한 사전조사에 따른 무리한 사업 추진이 문제가 되고 있는바, 이에 대한 책임소재 파악 및 재발 방지를 위한 대책이 마련되어야 할 것으로 사료됨.
- 시립청소년진로체험센터 추가 건립사업에서도 종로청소년수련관 사업과 마찬가지로, 예산 집행률(14.5%, 2천9백만원)은 매우 낮은데 반해 사업비의 이월금 규모(2천9백만원)가 비교적 많으며, 대규모 예산이 불용 처리(70.7%, 1억4천1백만원)되고 있는바, 평생교육국은 시설 건립사업 추진에 있어 세심한 주의가 요망된다고 하겠음.

〈 시립청소년진로체험센터 추가건립 타당성 조사 관련 예산집행 현황 〉
(단위:천원)

사업명	통계목	예산현액	지출액	명시 이월액	불용액	불용률
시립청소년진로체험센터 추가건립 타당성조사	시설비	200,000	29,000	29,546	141,453	70.7%
예산현액 대비 비율		-	14.5%	14.8%	70.7%	-

라. 예산 불용

- 평생교육국의 전체 예산현액 대비 불용율은 0.3%로 서울시 일반회계 불용율(1.7%)보다 낮은 것으로 보이나, 평생교육국 예산현액(3조8,002억원)은 법정전출금(3조3,640억원), 조례상전출금(533억원), 일반사업비(3,628억원)로 구성되어 있으며, 법정전출금 및 조례상전출금을 제외한 일반사업비의 불용률은 2.3%로, 서울시의 일반회계 불용률을 크게 상회하고 있어, 사업관리와 예산집행에 있어 평생교육국의 주의가 요구된다고 하겠음.

〈 2019회계연도 평생교육국 소관 예산현액 〉

(단위:천원)

총계	법정전출금	조례상전출금	일반사업비
3,780,293,774	3,364,096,166	53,300,000	362,897,608

〈2019회계연도 법정·비법정 전출금 제외 일반회계 집행현황 〉

(단위:천원)

부서명	예산현액	지출액	불용액	불용률
평생교육국	360,129,608	350,828,560	8,310,458	2.3%
교육정책과	79,727,981	78,693,195	239,851	0.3%
평생교육과	15,577,459	15,077,368	500,091	3.2%
청소년정책과	78,568,055	75,811,777	2,560,623	3.3%
친환경급식과	186,256,113	181,246,220	5,009,893	2.7%

- 평생교육국의 2019회계연도 총 불용액은 84억 7천 2백만원이며, 통계목별 10% 이상 불용처리한 사업은 총 27건에, 28억 9천 6백만원을 불용 처리하였음.

〈 2019회계연도 평생교육국 소관 불용현황 〉

(단위:백만원)

예산과목	예산액	예산현액	지출액	이월액	불용액	불용률
평생교육국	3,777,452	3,780,294	3,770,554	1,268	8,472	0.3%
일반회계	3,774,684	3,777,526	3,768,188	991	8,347	0.2%
균형발전특별회계	2,768	2,768	2,366	277	125	14.5%

〈2019회계연도 평생교육국 소관 통계목별 10%이상 불용처리 내역〉

(단위:천원)

	사업명	예산과목	예산현액	지출액	이월액	불용액	불용률
					소계	2,896,259	
1	교육지원 행정운영	사무관리비	120,600	64,112	0	56,488	46.8%
2	교육지원 행정운영	국외업무여비	40,000	10,537	0	29,463	73.7%

	사업명	예산과목	예산현액	지출액	이월액	불용액	불용률
3	서울교육·복지민관협의회 운영	사무관리비	10,000	1,896	0	8,104	81.0%
4	서울형혁신교육지구 지원	사무관리비	30,000	24,546	0	5,454	18.2%
5	기본경비	국내여비	81,340	48,819	0	32,521	40.0%
6	평생학습 프로그램 운영 지원	사무관리비	8,800	7,654	0	1,146	13.0%
7	학교형태 평생교육시설 프로그램 운영 지원	사무관리비	2,980	1,904	0	1,076	36.1%
8	문해교육(학력미인정) 프로그램 운영 지원	사무관리비	3,300	1,410	0	1,890	57.3%
9	지역인재 육성 및 역량강화	사무관리비	20,000	16,285	0	3,715	18.6%
10	서울 영어 및 창의마을 운영	민간위탁금	834,402	700,953	0	133,449	16.0%
11	서울 영어 및 창의마을 가교강 및 장비구입	사무관리비	21,000	9,933	0	11,067	52.7%
12	서울 영어 및 창의마을 가교강 및 장비구입	시설비	77,900	0	0	77,900	100%
13	지역사회청소년통합지원체계 구축 지원	사무관리비	3,300	2,550	0	750	22.7%
14	청소년성문화센터 운영	민간위탁사업비	610,000	300,000	0	310,000	50.8%
15	시립청소년수련관 위탁운영 지원	사무관리비	113,427	85,510	0	27,917	24.6%
16	시립청소년수련관 위탁운영 지원	차량및물품취득비	84,000	72,294	0	11,706	13.9%
17	시립청소년 직업체험센터 건립	시설비	3,167,659	2,546,113	0	621,545	19.6%
18	시립청소년 직업체험센터 건립	시설부대비	22,400	18,363	0	4,038	18.0%
19	시립종로청소년수련관 건립	시설비	1,158,357	29,000	30,747	1,098,610	94.8%
20	청소년 친화도시 서울 조성	민간경상사업보조	223,421	200,000	0	23,421	10.5%
21	시립청소년진로체험센터 추가건립 타당성조사	시설비	200,000	29,000	29,546	141,454	70.7%
22	청소년 인권보장 증진	사무관리비	80,500	43,445	24,475	12,580	15.6%
23	청소년복지시설 공기청정기 구매지원	차세대성장정보자금	4,349	1,087	0	3,262	75.0%
24	기본경비	공공운영비	5,666	2,152	0	3,514	62.0%
25	국고보조금 반환	국고보조금반환금	151,047	6,743	0	144,304	95.5%

	사업명	예산과목	예산현액	지출액	이월액	불용액	불용률
26	친환경 학교급식 지원	사무관리비	19,966	14,081	0	5,885	29.5%
27	시립청소년시설 기능보강(균형발전특별회계)	민간위탁사업비	653,000	528,000	0	125,000	19.1%

① 전년도 이월사업비의 불용

- 2019회계연도 평생교육국 소관의 전년도 이월사업비는 8개 사업에 28억 4천 2백만원이며, 이중 16억 6천 1백만원을 집행하여 41.6%의 불용율을 보이고 있음.
- 이중 시립종로청소년수련관 건립사업은 전년도 이월사업비(10억 9천8백만원)를 전액 불용처리하였음.

〈 2019회계연도 평생교육국 소관 전년도 이월금의 불용 〉

(단위:천원)

사업명	예산 과목	예산액	전년도 이월사업비	예산 현액	지출액	전년도 이월사업비 중 지출액	전년도 이월사업비 중 불용액	이월 사업비 불용률
소계		3,163,700	2,841,929	4,261,107	4,136,439	1,661,036	1,180,893	41.6%
폐교를 활용한 가족자연 체험시설 조성운영	사무관리비	252,500	120,736	364,490	351,880	120,736	-	-
시립청소년시설 기능보강	시설비	40,000	123,277	153,786	153,786	123,777	△500	△0.4%
시립청소년직업체험센터 건립	시설비	2,520,092	647,567	2,551,065	2,546,113	642,615	4,952	0.8%
시립청소년직업체험센터 건립	감리비	71,751	124,349	196,100	196,100	124,349	-	-
시립종로청소년수련관 건립	시설비	60,357	1,098,000	59,747	29,000	-	1,098,000	100%
시립청소년음악창작센터 건립(일반회계)	사무관리비	-	4,500	4,500	4,500	4,500	-	-
시립청소년음악창작센터 건립(일반회계)	시설비	-	680,000	677,919	601,559	601,559	78,441	11.5%
도농상생 공공급식 지원	잔액기발비	219,000	43,500	253,500	253,500	43,500	-	-

○ “시립종로청소년수련관 건립” 사업 중 ‘시설비’는 앞서 검토한 바와 같이 이월과 불용 처리를 반복한 것 외에 국고보조금의 관리 측면에서도 살펴 보아야 할 필요성이 있다고 하겠음.

○ 평생교육국은 2018회계연도에 국고보조금 10억 9천 8백만원을 “종로 청소년수련관 건립”의 ‘시설비’로 교부받았으나, 연내 집행하지 못하였고, 이를 명시이월시키기 위해서는 지침에 따라 중앙관서의 장(여성가족부 장관)의 승인이 있어야 했으나, 승인없는 위법한 상태로 2019회계연도로 명시 이월시키고, 2019회계연도에는 이를 불용처리하였음.

※ 「국고보조금 통합관리지침」 제25조(보조사업비의 이월) ① 보조사업자는 보조금을 교부 받은 후 원칙적으로 다음 회계연도에 이월하여 사용할 수 없다.

② 제1항에도 불구하고 다음 각 호에 해당하는 경우 다음 회계연도로 이월하여 사용할 수 있으며 제2호의 경우 재이월하여 사용할 수 있다.

1. 연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 연도 내에 지출하지 못한 경비와 지출원인행위를 하지 아니한 그 부대경비
2. 인건비 등 정상적 경비, 재해복구 경비, 입찰공고 후 장기간이 소요되거나 협상에 의한 계약 등으로 장기간이 소요되는 경비
3. 그 밖에 이월이 불가피하다고 중앙관서의 장이 인정하는 경우

③ 제2항에 따른 이월과 재이월을 위해서는 중앙관서의 장의 승인을 거쳐야 하며 이월액은 다른 용도로 사용할 수 없다.

○ 지난 3년간의 종로청소년수련관 건립 사업은 불성실한 사전조사, 부실한 사업계획, 불요불급한 예산편성, 비합리적인 사업추진, 비효율적 예산운용, 위법한 회계처리 등의 사례를 한 개의 사업에서 보이고 있는바, 집행부는 실현가능한 사업에 대해 계획한 효과를 가져올 수 있도록 철저한 계획과 효율적 재원운용이 필요할 것으로 사료됨.

② 예산 전용 후 불용

- 평생교육국은 3건의 사업에서 6억 3천 7백만원 규모의 예산을 전용하였으며, 전용한 사업들의 불용률은 39.7%(3억 3천 4백만원) 수준임.

〈 2019회계연도 평생교육국 소관 예산전용 후 불용사업 현황〉 (단위:천원)

사업명	예산과목	전용	예산현액	지출액	불용액	불용률
소계		637,079	842,221	507,654	334,567	39.7%
청소년성문화센터 운영	민간위탁사업비	610,000	610,000	300,000	310,000	50.8%
평생학습 프로그램 운영 지원	사무관리비	△500	8,800	7,654	1,146	13.0%
청소년 친화도시 서울 조성	민간경상사업보조	△26,579	223,421	200,000	23,421	10.5%

- “청소년성문화센터 운영”의 ‘민간위탁사업비’는 당초 인터넷중독 예방상담 센터를 운영하기 위한 예산이었으나, 평생교육국은 계획을 변경하여 청소년 성문화센터를 조성하기 위해 설치비 등(설치비, 인건비, 운영비, 사업비)을 전용하였으나, 위탁업체 선정 등 사업 지연으로 인해 설치비만을 집행하고, 인건비, 운영비, 사업비는 불용처리(3억 1천만원)하였음.
- 예산의 전용은 연내 추진 및 집행 가능한 범위 내에서 예산 전용을 했어야 하나, 사업여건을 고려하지 않은 예산전용 및 사업추진으로 인해 사업의 효과성 및 예산 집행의 효율성이 낮아지게 되는 결과를 초래한바, 중간 사업변경의 적정성, 예산 전용 규모의 적정성 등에 대해서는 검토가 필요하다고 보여짐.
- 한편, “평생학습 프로그램 운영 지원” 중 ‘사무관리비’와, “청소년 친화도시 서울 조성”의 ‘민간경상 사업보조’는 전용으로 예산 총액이 감액되었음에도 불구하고, 10% 이상의 불용액이 발생하였음.

- 이는 지속적으로 변하고 있는 여건에 대한 분석없이 전례답습적, 주먹구구식 계획수립에 의해 발생한 것으로 보이는데, 철저한 사업 분석을 통한 예산의 효율성을 확보와 함께 예산 불용을 최소화하기 위한 노력이 요망된다고 하겠음.

③ 예산의 변경 사용 후 불용

- 평생교육국은 2건의 사업에서 9천만원의 예산을 변경 사용하고, 6천 4백만원의 예산을 불용처리하였음.

〈 2019회계연도 평생교육국 소관 예전 변경 사용 후 불용 현황 〉 (단위:천원)

사업명	통계목	본예산	변경사용	예산현액	지출액	집행잔액	불용률
소계		220,600	△90,000	130,600	66,008	64,592	0.9%
교육지원행정 운영	사무관리비	170,600	△50,000	120,600	64,112	56,488	46.8%
서울교육·복지민관협의회운영	사무관리비	50,000	△40,000	10,000	1,896	8,104	81.0%

- “교육지원행정 운영” 사업의 ‘사무관리비’는 5천만원을 변경하여 예산이 감액되었음에도 불구하고, 6천 5백만원을 불용 처리하였으며,
“서울 교육·복지민관협의회 운영” 사업의 ‘사무관리비’는 편성예산 5천만원 중 80%(4천만원)를 변경사용하여, 예산현액이 1천만원으로 현저하게 감액되었으나, 단 189만원을 집행하고 810만원의 예산을 불용시켰음.

※ 불용처리 사유

- 교육지원행정 운영(사무관리비) : 명예교사 당초 8천만원 편성하였으나 발대식 미개최, 자료 자체제작 등으로 예산 절감
- 서울 교육·복지민관협의회 운영(사무관리비) : 교육복지민관협의회 회의실적 저조

○ “교육지원행정 운영” 사업의 ‘사무관리비’는 강북지역학교 교육격차 해소 차원에서 은퇴자의 재능나눔 사업의 재원으로 편성된 것으로, 신규 사업임에도 불구하고 효율성 및 합리성을 확보할 수 있는 ‘사업설계’를 경시하고, 시민의 인식을 고려하는 ‘사업디자인’만을 중요시한 결과 대규모 불용 사태가 발생한 것으로 보이는바, 평생교육국의 면밀한 사업계획과 효율적 사업추진 및 합리적 예산운용이 요구된다고 하겠음.

○ “서울 교육·복지민간협의회 운영” 사업은 조례에 따른 교육복지민간협의회를 운영하기 위한 예산이나, 교육·복지민간협의회는 시장, 교육감, 서울시의회의장이 공동의장으로, 2017년 이후부터 운영되지 않고 있으며, 서울시·교육청·자치구의 실무자들이 모이는 ‘정책협의회’만이 최근까지 운영되었으나, 2019회계년도에는 실무회의인 정책협의회도 운영되지 않고, 분과협의회 회의도 단 1회(4기 협의회 위원 구성을 위한 회의. 2019.4.10.)만을 개최하여 사무관리비의 지출액이 180만원에 그친 것으로, 평생교육국이 조례의 목적과 취지에 맞지 않게 운영하여, 서울시 조례의 목적인 교육협력 사업의 보완, 신규 사업의 발굴 등을 저해하고 있는 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 조례의 규정사항을 이행하려는 평생교육국의 노력이 요망된다고 하겠음.

※ 「서울특별시 교육·복지 민관협의회 설치 및 운영에 관한 조례」

제2조(정의) 이 조례에서 교육·복지란 "취학 전 아동, 초중등학생, 학교 밖 청소년, 평생교육 희망자 등에 대한 교육기회의 공정한 제공, 교육과정의 형평성 제고, 교육수준의 질적 향상 등을 위하여 교육과 관련된 종합적인 복지체계를 구축하고 지원하는 것"을 말한다.

제4조(구성) ① 협회의 의장은 서울특별시시장(이하 "시장"이라 한다) 및 서울특별시교육감(이하 "교육감"이라 한다)과 서울특별시의회의장 3명 공동으로 하고, 위원은 20명 이내로 구성한다.(개정 2012. 9. 28)

- 평생교육국은 향후 예산 편성단계에서부터 철저한 사전조사 및 추계 등을 통한 예산편성 노력과 함께, “예산의 목적외 사용금지” 원칙에 예외적으로 인정되는 제도인 ‘전용’이나 ‘변경사용’ 등을 활용할 경우에는 부득이한 경우에 한하여 실소요 예산에 대한 정확하고 적절한 검토 등을 거쳐 적정 예산이 효율적으로 집행될 수 있도록 하는 등 만성적이고 비효율적인 전용 및 변경사용 지양을 위한 평생교육국의 특단의 노력이 요구된다고 하겠음.

④ 과도한 불용 처리

- 통계목별 불용률 10%이하, 1억원 이상 불용 처리한 내역은
 - “서울자유시민대학 운영(공기관등에대한경상적위탁사업비)”은 1억 9천 1백만원
 - “친환경 학교급식 지원(교육기관에대한 보조)” 사업은 43억 4천 8백만원
 - “도농상생 공공급식 지원(자치단체경상보조금)”은 3억 3천 6백만원
 - “친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁(공기관등에대한경상적위탁사업비)” 2억 8천만원 등

총 4건, 51억 5천 6백만원 규모임.

〈2019회계연도 통계목별 불용률 10%이하, 1억원 이상 불용 처리한 내역〉
(단위:천원)

세부사업	통계목	예산현액	지출액	집행잔액	불용액
				5,155,787	
서울자유시민대학 운영	공기관등에대한경상적위탁사업비	3,649,258	3,457,382	191,876	5.3%
친환경 학교급식 지원	교육기관에대한 보조	165,313,205	160,965,430	4,347,775	2.6%
도농상생 공공급식 지원	자치단체경상보조금	10,051,022	9,715,424	335,598	3.3%
친환경급식 식재료 관리 등 사무위탁	공기관등에대한경상적위탁사업비	6,169,561	5,889,023	280,538	4.5%

○ 평생교육국은 “서울자유시민대학 운영” 사업의 ‘공기관 등에 대한 경상적 위탁사업비’는 인건비, 사업비(시민대학 교육과정 운영), 운영비(공공요금, 시설관리유지, 업무추진비 등)로 구성되어 있음에도 불구하고, 어느 부분에서 어떻게 계약 절감액이 발생했는지 밝히지 않고 있으며, 집행잔액 1억 9천 2백만원의 불용사유를 “계약 절감액”으로만 제출하고 있는바, 세심하며, 철저한 결산이 요구된다고 사료됨.

※ “서울자유시민대학 사업” 의 ‘공기관등에대한경상적위탁사업비’ 의 구성 내역

○ 인건비(18명, 1,050,664천원)

○ 사업비 = 1,976,414천원

- 교육과정 설계 및 개발 자문단 운영(33,600천원)

- 캠퍼스별 교육과정 운영(840,170천원)

- 대학연계 시민대학(635,700천원)

- 네트워크 시민대학 = 200,000천원

- 재능나눔학교 운영(37,100천원)

- 학습교재 및 온오프라인 소통강화(180,100천원)

- 시민연구회, 학생회 운영(38,700천원)

- 교육과정 품질관리체계 관리 및 강사역량 강화 = 11,044천원

○ 운영비 = 422,180천원(공공요금:95,180천원, 시설관리유지비:280,000천원, 업무추진비, 여비 등 운영비:47,000천원)

○ 또한 과도한 집행잔액이 발생한 4개 사업은 평생교육국이 직접 수행하는 사업이 아닌 위탁사업비나 보조금 지원 사업으로, 사업의 효율성과 효과성 확보를 위하여 평생교육국의 지속적인 지도·점검 및 평가를 통한 사업 개선이 필요하다고 보여지며,

이중 3개 사업이 급식관련 사업으로, 급식사업 초기에는 형평성을 우선 순위로 하여 학생 수와 급식일수를 기반으로 예산을 편성하였으나,

급식 사업이 안정화 단계에 들어서 있는 현재는 불용 처리 예산의 규모와 함께 예산의 효율성도 고려해야 할 것인바, 적정 규모의 예산을 편성하기 위한 노력이 요구된다고 하겠음.

전문위원	김태한	입법조사관	정찬일
------	-----	-------	-----