

2019회계연도 관광체육국 소관 기금 결산 승인안

검 토 보 고 서

1. 회부경위

- 본 승인안은 서울특별시 결산검사위원의 검사를 거쳐 2020년 5월 29일 서울특별시장으로부터 제출되어 2020년 6월 9일 우리 위원회에 회부되었음.

2. 개요

- 체육진흥기금의 전년도말 조성액 571억 3백만원이며, 당해연도에 103억 7천2백만원을 조성하고 115억 2천4백만원을 사용하여, 당해연도말 조성액은 559억 5천2백만원임.

<체육진흥기금 조성 총괄>

(단위 : 천원)

전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
	계	조성액	사용액	
57,103,168	△1,152	10,371,952	11,523,608	55,951,512

3. 검토의견

- 관광체육국에서 설치·관리하고 있는 기금은 체육진흥기금 1종이며, 동 기금의 전년도말 조성액은 571억 3백만원이고, 당해연도 103억 7천2백만원을 조성하고 115억 2천4백만원을 사용하여, 당해연도말 조성액은 559억 5천2백만원임.

<체육진흥기금 조성 총괄>

(단위 : 천원)

전년도말 조성액	당해연도 증감액			당해연도말 조성액
	계	조성액	사용액	
57,103,168	△1,151,656	10,371,952	11,523,608	55,951,512

<체육진흥기금 당해연도 운용명세>

(단위 : 천원)

수 입						지 출				
계	전년도 이월액	전입금	예치금 회수	이자수입	기타수입	계	비용자성 사업비	기본경비	예치금	다음연도 이월액
15,483,174	95,000	8,687,331	5,016,222	1,348,312	336,309	15,483,174	11,519,690	3,918	3,655,623	303,943

- 2019회계연도 체육진흥기금 수입은

체육진흥기금 잔고에 대한 공공예금이자수입 1억 3천5백만원, 그외 수입 3억 3천6백만원, 전년도 이월사업비 9천5백만원, 체육진흥기금 잔고인 예치금회수가 50억 1천6백만원, 전년도 잠실야구장 광고권 수입 중 60%를 출연금으로 하는 기타회계전입금 86억 8천7백만원, 재정투융자기금 예탁금 519억 9천2백만원에 대한 예탁금이자수입이 12억 1천2백만원 등 총 154억 8천3백만원임.

<체육진흥기금 수입 결산>

(단위 : 천원)

예산과목	수입계획액	전년도 이월액	수입계획현액	징수결정액	수납액
합 계	14,665,209	95,000	14,760,209	15,483,174	15,483,174
공공예금이자수입	77,793	0	77,793	135,393	135,393
기타이자수입	0	0	0	1,194	1,194
그외수입	0	0	0	336,309	336,309
전년도이월사업비	0	95,000	95,000	95,000	95,000
예치금회수	5,016,222	0	5,016,222	5,016,222	5,016,222
기타회계전입금	8,687,331	0	8,687,331	8,687,331	8,687,331
예탁금이자수입	883,863	0	883,863	1,211,725	1,211,725

○ 2019회계연도 체육진흥기금 지출은

- 야구장 시설 개보수, 생활체육지도자 육성지원, 전문체육 지원 프로그램 운영, 서울특별시청 직장운동경기부 우수선수 육성, 2032 남북 하계올림픽 유치 타당성 조사 용역, 장애인 생활체육 지도자 처우개선 사업 등 34개 기금사업 및 기본경비 지출로 예산현액 121억 3천만원 대비 95%인 115억 2천만원을 지출하고, 전년 대비 13억 6천1백만원이 감소한 36억 5천6백만원의 예치금(체육진흥기금 잔고)이 발생함.

<수입계획>

<지출계획>

(단위 : 백만원)

구 분	당초계획 (A)	1차변경 (B)	2차변경 (C)	증 감 (C-A)
수입 합계	13,854	14,665	14,665	811
전 입 금	8,687	8,687	8,687	0
예 치 금 수 회	4,205	5,016	5,016	811
이자 수입	962	962	962	0

구 분	당초계획 (A)	1차변경 (B)	2차변경 (C)	증 감 (C-A)
지 출 합 계	13,854	14,665	14,665	811
시민체육 및 국제스포츠진흥발전	8,135	8,565	8,956	821
시민생활체육진흥발전	2,849	3,078	3,078	229
기본경비	10	10	10	0
예 치 금	2,860	3,012	2,621	△239

○ 기금의 용도¹⁾에 따라 세부사업을 살펴보면

- 체육지도자와 우수선수 육성사업으로 서울특별시청 직장운동경기부 우수선수 육성 5억원, 미래희망 스포츠 영재 육성 4억 2천만원, 장애인체육 우수선수 육성 지원 3억 3천3백만원, 학교체육부 창단 육성 1억 6천만원, 생활체육지도자 육성 지원 19억 9천만원 등이 편성되었고,
- 체육회·장애인체육회 및 체육단체 육성을 위한 사업으로 자치구 체육회 운영 활성화 지원 1억 5천만원, 서울 승마스포츠 육성 2억원, 장애인선수단 창단 지원 1천만원 등이 편성되었으며,
- 대회 개최 및 참가사업으로 봉황기 전국 고교야구대회 개최 지원 1억원, 서울컵 전국유소년 야구대회 개최지원 8천만원 등이 편성되었고,
- 야구장 시설 등 인프라 개선 및 야구발전에 필요한 사업으로 꿈나무 육성 등 야구발전 사업 2억원, 야구장 시설 개·보수 36억원, 난지 물재생센터 야구장 건립 2억 4천만원이 편성되었으며,
- 그 밖에 태릉라이플사격장 운영 지원 2억 5백만원, 전통종목 강습 및 대회운영 3억원 등이 편성되었음.
- 신규사업으로 2032 남북 하계올림픽 유치 타당성 조사 용역 4억 5천만원, 2032 서울-평양 올림픽 유치 범업 사업 2억원, 제100회 전국 체전 개최식 불꽃행사 독섬지구 현장 운영 2억 2천만원, 찾아가는 스포츠 검진센터 설치·운영 1억 9천만원 등 사업이 편성되었음.

1) 기금의 용도 : (1) 체육지도자와 우수선수 육성 사업, (2) 서울특별시체육회 및 회원종목단체의 육성을 위한 사업, (3) 서울특별시장애인체육회 및 가맹단체의 육성을 위한 사업, (4) 체육단체 육성을 위한 사업, (5) 전국체육대회, 전국장애인체육대회, 국제대회 개최 및 참가사업, (6) 야구장 시설 등 인프라 개선 및 야구발전에 필요한 사업, (7) 그 밖에 체육진흥과 관련되는 사업이나 활동

<체육진흥기금 지출결산>

(단위 : 천원)

세부사업명	지출계획액	전년도 이월액	지출계획현액	지출액	집행률
합계(a+b)	14,665,209	95,000	14,760,209	15,483,174	104.9%
서울특별시청 직장운동경기부 우수선수 육성	500,000	0	500,000	500,000	100.0%
미래희망 스포츠 영재 육성	420,000	0	420,000	420,000	100.0%
장애인 체육 우수선수 육성 지원	332,700	0	332,700	332,700	100.0%
학교체육부 창단 육성	160,000	0	160,000	160,000	100.0%
전문체육 지원 프로그램 운영	820,000	0	820,000	820,000	100.0%
장애인 선수단 창단 지원	10,000	0	10,000	10,000	100.0%
자치구 체육회 운영 활성화 지원	150,000	0	150,000	150,000	100.0%
태릉라이플사격장 운영 지원	205,000	0	205,000	205,000	100.0%
봉황기 전국고교대회 개최 지원	100,000	0	100,000	100,000	100.0%
2032 남북 하계올림픽 유치 타당성 조사 용역 (신규)	450,000	0	450,000	317,000	70.4%
경평축구 다큐멘터리 방송 제작 지원 (신규)	100,000	0	100,000	0	-
서울 송마스포츠 육성 사업 (신규)	200,000	0	200,000	200,000	100.0%
목동살내농시장 관리운영 개선방안 용역 (신규)	30,000	0	30,000	29,000	96.7%
제100회 전국체전 개최식 불꽃행사 특성지구 현장 운영 (신규)	220,000	0	220,000	220,000	100.0%
제100회 전국체전 대비 동행음식점 앞차마 제작지원 (신규)	55,000	0	55,000	51,695	94.0%
산악문화체험센터 운영 원가계산 용역 (신규)	16,500	0	16,500	15,000	90.9%
2032 서울-평양 올림픽 유치 관련 개편 타당성조사 용역 (신규)	100,000	0	100,000	0	-
2032 서울-평양 올림픽 유치 범엽 사업 (신규)	200,000	0	200,000	200,000	100.0%
꿈나무 육성 등 야구발전 사업	200,000	0	200,000	198,000	99.0%
체육소외계층 재능나눔 사업	200,000	0	200,000	200,000	100.0%
어르신 체육활동 지원	250,000	0	250,000	250,000	100.0%
장애인 생활체육지도자 처우개선 사업	345,708	0	345,708	341,708	98.8%
고척스카이돔 시설 개선	291,200	0	291,200	291,200	100.0%
체육진흥기금 평가지표 개발	0	45,000	45,000	45,000	100.0%
서울시 국제적 수준의 경기장 확보 로드맵 용역	0	50,000	50,000	50,000	100.0%
생활체육지도자 육성지원	1,990,824	0	1,990,824	1,985,328	99.7%
전통종목 강습 및 대회운영	300,000	0	300,000	300,000	100.0%
생활체육진흥 활성화 사구 공동협력사업	198,000	0	198,000	198,000	100.0%
서울시 어르신 축구대회 지원	40,000	0	40,000	40,000	100.0%
서울컵 전국유소년 야구대회 개최지원 (신규)	80,000	0	80,000	80,000	100.0%
찾아가는 스포츠 검진센터 설치운영 (신규)	189,532	0	189,532	189,532	100.0%
50m 공수영장 확대 타당성 조사 및 기본모형개발 용역 (신규)	40,000	0	40,000	40,000	100.0%
난지물재생센터 야구장 건립	240,209	0	240,209	0	-
야구장 시설 개보수	3,600,000	0	3,600,000	3,580,527	99.5%
소계(a)	12,034,673	95,000	12,129,673	11,519,690	95.0%
기금관리비	10,000	0	10,000	3,918	39.2%
여유자금 예치	2,620,536	0	2,620,536	3,655,623	139.5%
다음연도 이월액	0	0	0	303,943	2032 남북 하계올림픽 유치 타당성 조사 용역 (110,000) 난지물재생센터 야구장 건립(193,943)
소계(b)	2,630,536	0	2,630,536	3,963,484	150.7%

- 집행 잔액이 발생한 사업은 2032 남북 하계올림픽 유치 타당성 조사 용역, 목동실내빙상장 관리·운영 개선방안 용역, 제100회 전국체전 대비 동행음식점 앞치마 제작·지원, 산악문화체험센터 운영 원가계산 용역, 꿈나무 육성 등 야구발전 사업, 장애인 생활체육지도자 처우개선 사업, 생활체육지도자 육성 지원, 야구장 시설 개·보수 사업이며,

〈체육진흥기금 중 집행잔액 발생 사업 현황〉

(단위 : 천원)

세부사업명	지출계획액	전년도 이월액	지출계획현액	지출액	집행률
2032 남북 하계올림픽 유치 타당성 조사 용역	450,000	0	450,000	317,000	70.4%
목동실내빙상장 관리·운영 개선방안 용역	30,000	0	30,000	29,000	96.7%
제100회 전국체전 대비 동행음식점 앞치마 제작·지원	55,000	0	55,000	51,695	94.0%
산악문화체험센터 운영 원가계산 용역	16,500	0	16,500	15,000	90.9%
꿈나무 육성 등 야구발전 사업	200,000	0	200,000	198,000	99.0%
장애인 생활체육지도자 처우개선 사업	345,708	0	345,708	341,708	98.8%
생활체육지도자 육성 지원	1,990,824	0	1,990,824	1,985,328	99.7%
야구장 시설 개·보수	3,600,000	0	3,600,000	3,580,527	99.5%

2032 남북 하계올림픽 유치 타당성 조사 용역(1억 1천만원), 난지물재생센터 야구장 건립(1억 9천4백만원)은 다음연도로 이월됨.

- 2032 남북 하계올림픽 유치 타당성 조사 용역(4억 5천만원)은 서울-평양 하계올림픽 공동유치 계획서 작성 및 올림픽의 성공적 유치를 도모하기 위해 타당성 조사 및 기본계획 수립을 위한 것으로, 지출계획현액 4억 5천만원 중 3억 1천7백만원을 지출(집행율 70.4%)하고 2천3백만원의 집행잔액이 발생하였음.

용역은 타당성 조사 용역(계약금 97백만원)과 기본계획 수립 용역(3억 3천만원)으로 나누어 발주했는데, 기본계획 수립 용역의 미완료로 1억 1천만원이 사고이월되었음.

□ 사업개요

<2032 서울-평양 하계올림픽 유치 사전타당성 조사 용역>

- 용역기간 : 2019.4.15.~2019.8.12.
- 용역목적 : 2032년 서울-평양 하계올림픽 유치 국내 도시 승인 절차를 위한 대회 개최계획의 타당성조사 보고서 작성
- 용역내용 : 대회 개최 계획서의 타당성 조사 분석 및 보고서 작성 등
- 계약금액 : 97백만원

<2032년 서울-평양 하계올림픽 기본계획 수립 용역>

- 용역기간 : 2019.4.24.~2020.1.18.
- 용역목적 : 2032년 서울-평양 하계올림픽 개최를 위한 기본계획 수립을 통해 하계올림픽 유치에 대한 국민적지지 확보의 근거를 마련하고 유치를 위한 기본 자료로 활용
- 용역내용 : 올림픽 유치전략 및 기본계획 수립 등
- 계약금액 : 330백만원

- 목동실내빙상장 관리·운영 개선방안 용역은 '18년 7~8월 목동 실내빙상장에 관한 언론의 부정적 보도(소장채용 의혹 등)로 비롯된 감사위원회의 (1) '기존 관리·운영자인 서울시체육회와의 위·수탁 협약해지'와 (2) '관리·운영 개선방안 마련·시행'이라는 특정감사 결과 통보에 따라 추진하게 된 것으로,

그 실행을 위해 서울연구원에 자체연구과제로 채택해 줄 것을 요청했으나 서울연구원에서는 수탁과제(용역)로 진행을 희망하였고, 차선책으로 조직과 포괄예산 사용을 협의하였으나 신규 수탁업체 선정시기('19.8월) 이전에 용역이 완료될 필요가 있어 포괄예산 사용도 불가능하여, 이러한 긴급한 사정을 감안한 대안으로 체육진흥기금사업 신규사업으로 추진한 것임.

- 제100회 전국체전 대비 동행음식점 앞치마 제작·지원은 전국체전 및 장애인체전에 대비, 모범음식점 3,677개소 전수조사를 통해 '동행음식점' 1,549개소를 선정하고 위생지도 및 점검을 통해 선수 및 관람객이 믿고 먹을 수 있는 환경을 조성하며, 점주에게는 전국체전 로고 앞치마, 행사 포스터를 제공하여 성공적 행사를 위한 일원으로 참여하게 하려는 것이었음.
- 생활체육지도자 육성지원은 '19년도 기준으로 생활체육지도자 338명(일반 180명, 어르신 158명)의 휴일근무수당 월 22만 8천원과 교통비 월 10만원, 급식비 월 13만원 등을 위해 19억 9천1백만원이 편성되었으며 집행률은 99.7%임.

생활체육지도자는 2000년부터 생활체육활성화 및 청년체육인 일자리 창출의 일환으로 시작되었고, 2006년부터는 어르신 생활체육지도자 사업이 실시되었는데, 이들은 1년 단위로 계약하는 기간제 근로자로, 정규직 전환이 어렵고, 2년 이상 근속 근로시 전환되는 무기계약직에도 해당되지 않음.

생활체육지도자의 급여²⁾는 국비와 지방비 50%씩 분담 지급하고 있고, 자치구 재정여건 등을 고려하여 지방비 전액을 시 예산으로 부담 중인데, 생활체육지도자 처우개선 필요성에 대한 많은 논의에도 불구하고 정규직 전환, 근속년수를 반영한 임금체계 수립 등 실질적인 대책이 마련되지 않고 있음.

- 미집행사업은 경평축구 다큐멘터리 방송 제작 지원(1억원), 2032 서울-평양 올림픽 유치 관련 기재부 타당성조사 용역(1억원), 난지물재생센터 야구장 건립(2억 4천만원)임.

2) 생활체육지도자의 보수는 최대 293만원이고, 근속기간이 달라도 기본급여에 차이가 없고, 수당 중 근속수당에만 차이가 있음.

〈체육진흥기금 중 미집행사업 현황〉

(단위 : 천원)

세부사업명	지출계획액	전년도 이월액	지출계획현액	지출액	집행률
경평축구 다큐멘터리 방송 제작 지원	100,000	0	100,000	0	-
2032 서울-평양 올림픽 유치 관련 기재부 타당성조사 용역	100,000	0	100,000	0	-
난지물재생센터 야구장 건립	240,209	0	240,209	0	-

- 경평축구 다큐멘터리 방송 제작 지원은 경평축구의 의미를 되살리고 서울시의 평화가치를 전달하기 위한 다큐멘터리 제작을 지원하려는 것인데, 남북관계가 경색 국면에 접어들며 다큐멘터리 제작 추진이 어려워짐에 따라 사업을 종료한 것임.
- 2032 서울-평양 올림픽 유치 관련 기재부 타당성조사 용역은 「국제행사의 유치·개최에 관한 규정」 및 「국제행사관리지침」상 기재부 타당성 조사 용역비를 중앙정부와 서울시가 각각 50%씩 부담해야 하기 때문에 용역비를 편성하였으나, 기재부 타당성조사가 면제되어 사업을 종료한 것임.
- 난지물재생센터 야구장 건립은 생활체육 야구 활동 증가로 야구장 건립 요구 증가와 필요성이 대두되어, 체육시설 확충 종합계획(13.12.16, 행정1부시장 방침)과 2014년 생활체육시설 확충 실행계획(14.3.12)에 따라 서울시 인근 고양시 소재 시유지인 난지물재생센터 유휴부지에 야구장을 조성하려는 계획³⁾을 수립하여 시작되어 2017.12월까지 완료할 예정이었음.

3) 체육진흥과-15203, 2014.12.31. 난지야구장 건립사업 추진계획



〈부지전경〉



〈시설배치도〉

〈난지야구장 조성사업 추진경과〉

- '13.12.16. : 체육시설 확충 종합계획 수립기본계획
- '14.12.31. : 난지야구장 건립사업 추진계획 수립
- '15.03.27. : '15년 1차 투자심사(심사결과 - 적정)
- '15.06.04. : 개발제한구역 관리계획 및 도시관리계획 용역 추진
 - '15.08.20. : 개발제한구역 관리계획 수립 수요조사 제출
 - '17.05.02. : 국토교통부 사전협의 결과 회신(적정)
 - '18.04.11. : 중앙도시계획위원회 상정 결정
- '18.08.07. : '18년 3차 투자 재심사(심사결과 - 적정)
- '18.11월 : 시의회 공유재산관리계획 '부결'
- '19.8월 : 국토교통부 중앙도시계획위원회심의 상정 대기
 - 난지물재생센터 내 위반건축물 조치완료시까지 심의상정 유예

개발제한구역 관리계획 변경절차 지연, 중앙도시계획위원회 심의 등 사전절차에 장시간이 소요되며 예산의 불용과 이월을 반복하였고, 사업예산도 일반회계 및 기금에 분산 편성되어 전체 사업의 흐름을 파악하는 것도 쉽지 않을 정도임.

〈난지야구장 조성사업 예산 정리〉

년도	건명	일반회계(천원)			체육진흥기금(천원)		
		편성	이월	불용	편성	이월	불용
2015	개발제한구역관리계획 수립				169,510	118,036 (선금 29,509)	21,965
2016	개발제한구역관리계획 수립						118,036
2017	개발제한구역관리계획 수립				118,036	118,036	
	사전재해영향성평가	33,880	29,641	4,239			
	소규모환경영향평가	104,500	92,532	11,968			
2018	개발제한구역관리계획 수립						118,036
	사전재해영향성평가			29,641			
	소규모환경영향평가			46,266 (선금 46,266)			
2019	개발제한구역관리계획 수립				118,036	118,036	
	사전재해영향성평가				29,641	29,641	
	소규모환경영향평가				92,532	46,266	46,266
2020	개발제한구역관리계획 수립						
	사전재해영향성평가						
	소규모환경영향평가						

2019년에는 개발제한구역 관리계획수립 및 도시관리계획(변경)결정용역, 사전재해영향성검토용역, 소규모환경영향평가용역이 진행 중이었으나, 난지물재생센터 내 불법건축물 조치문제로 개발제한구역 관리계획 수립 관련 국토교통부 중앙도시계획위원회 심의 상정이 지연되어 예산현액 2억 4천만원 중 1억 9천4백만원이 사고이월되고, 4천6백만원이 불용되었음.

※ 불법건축물 문제는 '20.5월 해소되었으며, '20년에는 국토교통부 중앙도시계획위원회 심의와 시의회 공유재산관리계획 승인을 받아, '20.9월부터 기본 및 실시설계 용역을 추진하고, '21.9월 공사에 착수, '22.6월 준공, '22.9월 개소 및 운영·관리에 들어갈 예정이나,

'20.5월 물순환안전국에서 난지야구장 부지 이전 검토를 요청⁴⁾해

4) 물재생시설과-6623(2020.5.20.), 난지물재생센터 효율적 부지활용을 위한 야구장 조성부지 이전검토 요청

움에 따라 사전절차 등 추진일정을 전면 재검토해야 하는 상황이 올 수도 있을 것으로 사료됨.

- 최초 의회의 의결은 받은 기금의 전체 운용 규모는 24개 사업 (138억 5,400만원)이었으나, 2차례의 기금운용심의위원회에서 신규 8건(8억 5,100만원), 증액 2건(2억), 과목변경 1건(2억)의 기금운용계획 변경이 있었음.

- 제1차 체육진흥기금심의회(2019.3.7.)

· 당초 : 24개 사업 → 변경 : 28개 사업(신규 4개, 증액 2개)

- ① ‘학교체육부 창단육성’ 80백만원 증액편성(80백만원→160백만원)
- ② ‘목동실내빙상장 관리·운영 개선방안 용역’ 30백만원 신규편성
- ③ ‘2032 서울-평양 올림픽 유치 불업 사업’ 200백만원 신규편성
- ④ ‘장애인생활체육지도자 처우개선 사업’ 120백만원 증액편성(226백만원→345백만원)
- ⑤ ‘찾아가는 스포츠검진센터 설치·운영’ 189백만원 신규편성
- ⑥ ‘50m 공공수영장 확대 타당성 조사 및 기본모델개발 용역’ 40백만원 신규편성

- 제2차 체육진흥기금심의회(2019.9.2.~9.3.)

· 당초 : 28개 사업 → 변경 : 32개 사업(신규 4개, 변경 1개)

- ① ‘제100회 전국체전 개최식 불꽃행사 독섬지구 현장 운영’ 220백만원 신규편성
- ② ‘제110회 전국체전 대비 동행음식점 앞치마 제작·지원’ 55백만원 신규편성
- ③ ‘산악문화체험센터 운영 원가계산 용역’ 17백만원 신규편성
- ④ ‘2032 서울-평양 하계올림픽 유치 관련 기재부 타당성조사 용역’ 100백만원 신규편성
- ⑤ ‘2032 서울-평양 올림픽 유치 불업 사업’ 200백만원 과목변경⁵⁾

5) 2019 올림픽데이런 행사를 서울시와 공동주관사인 대한체육회에서 민간대행사와의 계약을 일괄 추진 하기 위해 행사운영비 100만원, 민간행사사업보조 100만원을 민간행사사업보조 200백만원으로 변경함.

- 이러한 변경이 가능한 이유는 「지방자치단체 기금관리기본법」 제11조제2항에 따라 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받지 않고 세부항목의 지출금액을 변경할 수 있기 때문이다.

「지방자치단체 기금관리기본법」

제11조(기금운용계획의 변경) ① 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다. 다만, 제3호의 경우에는 지방의회의 기금운용계획안 심의과정에서 삭감된 부분에 사용할 수 없다.

1. 예측할 수 없는 소요가 발생한 경우
2. 긴급한 소요가 발생한 경우
3. 기존사업을 보완하는 경우

② 지방자치단체의 장은 기금운용계획의 정책사업 지출금액을 변경하려는 경우에는 미리 지방의회의 의결을 받아야 한다. 다만, 정책사업 지출금액의 10분의 2 이하를 변경하는 경우와 다음 각 호의 기금의 정책사업 지출금액을 변경하는 경우에는 그러하지 아니하다.

1. 재난 및 안전관리 기본법 제67조에 따른 재난관리기금
2. 재해구호법 제14조에 따른 재해구호기금

③ 제1항 및 제2항 단서에 따라 기금운용계획을 변경한 경우에는 기금의 결산보고서에 그 내용과 사유를 명시하여야 한다.

- 기금은 복잡다기한 행정수요에 탄력적으로 대응하기 위해 세입·세출 외로 운용하는 제도이며, 특정 정책사업 중 특정 부문의 육성과 개발을 촉진하기 위해 원활한 자금 지원을 가능하게 하기 때문에 적극적으로 활용되는 경향이 있으나,

본질적으로 예산의 통제에서 벗어나 자율적인 지출을 보장받는 것이 아니라 예산의 한 부분으로 의회의 통제를 받아야 하는 것

이며, 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조제2항에서도 이러한 원칙을 천명하고 있는 것이므로,

「지방자치단체 기금관리기본법」

제8조(기금운용계획 및 결산) ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.

계획 수립시 예측가능성은 제고하고 변경가능성은 최소화하도록 노력하고, ‘전국체전 개최식 불꽃행사 뚝섬지구 현장 운영’이나 ‘전국체전 대비 동행음식점 앞치마 제작·지원’과 같이 ‘체육진흥’의 본질적 내용에 해당한다고 볼 수 없는 사업들을 행정 편의를 위해 기금에 신규 편성하는 일은 지양해야 할 것임.

4. 종합검토의견

- 관광체육국의 2019년도 체육진흥기금 집행실적은 95.0%⁶⁾이고, ‘서울어울림체육센터 건립’ 같은 일부를 제외하고는 비교적 높은 실적을 보였음.고, 부서별로도 고른 집행실적을 보였으며, 체육진흥기금사업에서는 ‘난지물재생센터 야구장 건립’ 등 일부 사업을 제외하면 높은 집행률을 보였음.
- 난지물재생센터 야구장 건립은 여러 해에 걸쳐 추진실적이 미흡한 사업으로 꼽혀왔는데, 관련 기관의 만족할 만한 협조를 이끌어내는데 어려움을 겪은 이유도 있으나, 철저한 사전 계획과 이에 기반한 사전행정절차 이행에 문제가 있었기 때문이라고 사료됨.

6) 기금관리비, 여유자금 예치, 다음연도 이월액을 제외한 수치

- 난지물재생센터 야구장 건립 사업은 사전절차 이행이나 관련 기관 협조가 순조롭게 마무리되더라도, 센터 인근 덕은지구 개발로 인한 민원 우려 등 지역 여건, 하수처리시설 및 주민친화시설 신증설 수요 증가로 인한 물순환안전국의 효율적 부지활용 계획이 새로운 변수로 등장하고 있으므로,

사전절차를 포함한 사업지연 요인을 재점검하고 집행관리 강화 방안을 마련하는 한편, 사업추진이 어려울 경우의 합리적인 대안까지도 함께 검토해야 할 것으로 판단됨.

- 2019년도 체육진흥기금은 최초 의회의 의결은 받은 전체 운용 규모 24개 사업(138억 5,400만원)에서 기금운용계획변경을 통해 10억 5천만원이 신규편성 또는 증액되었음.
- 예산이 합법성에 입각하여 엄격히 통제되고 목적 외 사용이 금지되는 데 비해, 기금은 합목적성 차원에서 상대적으로 자율성과 탄력성이 보장되고, 집행 및 지출단계에서의 이러한 자율성과 탄력성으로 인해 예산에서 지원하고 있는 분야에 중복 지원하거나 사업의 타당성에 대한 엄밀한 검토 없이 집행될 우려도 있으며,
- 정책사업 지출금액의 비율(10분의 2)에 따라 기금운용계획 변경의 의회의 의결 여부가 결정된다는 점에서 의회의 재정통제에서 벗어나는 수단이 될 가능성도 없지 않고, 이론적으로는 변경 비율을 충족하였지만 변경의 절대규모가 클 경우에 재정 및 지역경제에 미칠 파급력이 상당함에도 의회의 재정통제가 이루어지지 못하는 문제가 생길 수 있는 바⁷⁾,

7) 2009년 국민주택기금의 '주택시장 안정 및 주거복지향상' 항의 당초 지출계획액 규모가 4조 1,688억원

- 이는 집행부의 기금운용의 책임성 제고와 의회의 재정통제권 확립 차원에서 바람직하다고 할 수 없으므로, 철저한 사전계획 수립을 통해 의회의 통제를 벗어난 기금운용계획의 변경이나 편의적인 기금사업의 신규편성은 지양해야 할 것임.

인데, 이 중 8,312억원을 변경했음에도 주요항목 기준으로 당초 지출계획액의 19.9%이기 때문에 국회의 의결 없이 기금운용계획이 변경되었음.

〈붙임〉

2019 결산검사 시정권고사항 조치방향

1

기금 지출사업의 이월시 사유관리 철저 및 비효율적인 운용 지양 (체육진흥과)

가. 현황 및 문제점

서울시 기금지출사업예산 중 예산이월사유의 불가피성을 인정하기 어렵거나 사고이월→예산불용→예산재편성 순으로 기금지출예산의 비효율적인 운용사례가 발견되어 문제로 지적됨.

지방자치단체 기금관리기본법 제12조에 따르면 매 회계연도의 지출금액은 다음 연도에 이월하여 사용할 수 없도록 하고 있고 해당 연도 내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 연도 내에 지출하지 못한 금액 등에 대해서만 예외적으로 이월하여 사용할 수 있도록 하고 있음.

서울시 기금별 지출사업 이월 현황

(단위 : 천원)

기금명	사업명(과목)	이월액	지출원인 행위여부	이월사유
사회투자기금	소셜하우징 사업용자 (민간용자금)	375,000	○	수행기관 내부사정
	사회적경제기업 투용자(출자금)	800,000	○	수행기관 내부사정
체육진흥기금	난지물재생센터 야구장 건립(시설비)	193,943	○	불법시설물 미해결
합 계		1,368,943		

사회투자기금의 경우 융자성 사업비 또는 출자금 지출예산을 융자수행기관의 내부사정을 사유로 이월하였으나 이월예산의 지출요건충족여부가 불분명하고 체육진흥기금 난지물재생센터 야구장 건립 관련 용역의 경우 2015년/2017년 계약체결 후 사고이월→불용→예산재편성→불용한 것으로 확인되고 있음.

나. 시정권고

기금 지출사업예산 편성시 신중을 기하여 해당 회계연도내 집행여부 등을 평가·고려하고 지출사업예산의 이월시 엄격한 기준을 적용하여 비효율적인 기금운영을 지양할 것을 권고함.

다. 조치방향

난지야구장 조성관련 용역비용을 2015년부터 편성하여 2019년까지 사고이월·불용·재편성 등 예산편성 및 집행이 비효율적으로 이루어진 것은 사실임.

다만, 난지야구장 조성사업은 서울시와 경기도 고양시의 상생 협력 사업으로 기피시설인 난지물재생센터 인근 지역주민들을 위한 주민편의시설 확충사업임.

예산집행이 지연된 이유는 경기도 고양시에서 해당부지 내 불법건축물을 지적함에 따라 해당부지 관련 발주용역이 진행보류된 것임.

※ 불법건축물 해소('20.5월)

향후 기금 지출사업 예산 편성 시, 해당 회계연도 내 집행하도록 엄격한 기준을 적용하여 예산편성 및 집행에 만전을 기하겠음.