

2020년도 제2회 남북협력추진단 소관 추가경정예산안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제1481호
2. 제 안 자 : 서울특별시장
3. 제안일자 : 2020년 5월 4일
4. 회부일자 : 2020년 5월 4일

II. 2020년도 제2회 추가경정예산안 개요

1. 제안이유

- 코로나19로 인한 경제적·사회적 피해 최소화, 민생안정 지원 등을 위해 2020년도 제2회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출하는 것임.

2. 서울시 추가경정예산안 편성규모

- 서울특별시 추가경정예산안의

총규모는 42조 4,139억 8천만원으로,
 기정예산 40조 7,401억 8천만원에
 대비하여 4.1%(1조 6,738억원) 증가하였음.

- 회계별로는

일반회계가 30조 3,403억 7천 8백만원으로
 기정예산 대비 8.2%(2조 3,063억 8천 7백만원) 증가하였고,
 특별회계는 12조 736억 2백만원으로,
 기정예산 대비 5.0%(6,325억 8천 6백만원) 감소하였음.

<서울특별시 추가경정예산안 규모>

(단위 : 천원)

구 분	추경예산안	기정예산	기정대비증감	%
계	42,413,979,927	40,740,179,559	1,673,800,368	4.1
일반회계	30,340,377,904	28,033,991,117	2,306,386,787	8.2
특별회계	12,073,602,023	12,706,188,442	△632,586,419	5.0

3. 남북협력추진단 소관 추가경정예산안 개요

- 남북협력추진단 소관 2020년도 제2회 추가경정예산안의 세입예산은 없음.
- 세출예산은 당초 156억 4천 7백만원에서 70억원(△44.7%)이 감액된 86억 4천 7백만원임.
- 사업비와 행정운영경비는 변동이 없으며, 재무활동 예산인 남북교류협력기금 전출금이 기정예산 대비 70억원(△46.7%) 감액된 80억원으로 편성됨.

<남북협력추진단 소관 추가경정예산안>

(단위 : 백만원)

구 분		2020 최종예산	2020 추경예산안	증감 (증감률)	비고
일반 회계	소 계	15,647	8,647	△7,000 (△44.7%)	
	사 업 비	513	513	-	
	재 무 활 동 비	15,000	8,000	△7,000 (△46.7%)	남북교류협력기금 전출금 7,000백만원 감액
	행정운영경비	134	134	-	

Ⅲ. 검토보고 (수석전문위원 강상원)

1. 추가경정예산안의 편성 배경 및 규모

- 코로나19가 전세계로 확산되면서 국제통화기금(IMF)은 세계경제가 대공황 이후 최악의 경기침체를 겪으면서 마이너스 3% 성장할 것으로 전망하는 등 글로벌경제의 성장동력이 급속히 냉각되고 있는 상황임.
- 국내에서도 1분기 경제성장률이 마이너스 1.4%를 기록하고 민간 소비가 외환위기 이후 가장 큰 폭인 6.4% 감소¹⁾하는 등 수출과 생산, 투자, 소비, 고용 등 실물경제 침체가 본격화되고 있음.
- 이에 국회는 코로나19의 확산으로 어려움을 겪는 국민의 소득을 보장하고 소비를 진작시키기 위해 12조 2천억원 규모의 긴급재난 지원금 지급을 주요 내용으로 하는 제2차 추가경정예산안을 의결했음.(2020.4.29.).
- 서울시는 긴급 재난지원금 사업에 대한 매칭²⁾(2조 1,063억원)과 민생 경제 회복 추진동력 마련을 위한 자영업자 생존자금(3,256억원), 코로나19 피해업종 지원(344억원) 등 총 2조 8,328억원을 증액하고, 세출사업 구조조정을 통해 1조 1,591억원을 감액 편성한 제2회 추가경정 예산안을 편성했음.

1) 한국은행 (2020. 4. 23). 「2020년 1/4분기 실질 국내총생산」

2) 자치단체 매칭비율은 8:2이나, 서울시는 7:3의 비율로 30%(자치구 포함)를 분담하게 됨.

- 이번 추가경정예산안은 시민들이 실질적으로 체감할 수 있는 직접적이고 신속한 현금지원을 핵심으로, ▶ 매출이 극감한 소상공인 긴급영업자금 지원(3,256억원), ▶ 정부 긴급재난지원금의 신속한 집행을 통한 시민 생활안정지원 강화(2조 1,063억원), ▶ 긴급재난지원금 자치구 자금지원을 위한 조정교부금(3천억원) 등의 분야에 집중 투입할 계획임.

2. 남북협력추진단 소관 추가경정예산안

가. 세 입

- 2020년도 제2회 남북협력추진단 소관 추가경정예산안의 세입 예산은 없음.

나. 세 출

- 추가경정예산안의 세출예산은 총 86억 4천 7백만원으로, 기정예산 156억 4천 7백만원 대비 70억원이 감액(△44.7%) 되었음.
- 남북교류협력기금(이하 “기금”) 전출금을 기정예산 150억원에서 70억원을 감액하여 정부 긴급재난지원금 사업 매칭 등의 재원으로 활용될 예정임.

<남북교류협력기금 전출금 추가경정예산안>

(단위 : 백만원)

과목구분	산출내역 및 증감사유
기금전출금	○ 남북교류협력기금 전출금 8,000,000,000원(추경예산안) - = △7,000,000천원 15,000,000,000원(기정예산)
	증감사유
	남북교류협력기금 조성액 규모 등을 감안하여 기금 전출금 일부 감액

- 기금전출금의 감액편성에 따라 기금의 수입과 지출계획을 조정하기 위해 ‘남북교류협력기금 운용계획 변경안’ 이 함께 제출되었음.
- 당초 2020년도말 기금 조성액은 466억 4천 6백만원이었으나, 이번 추경을 통한 출연금 조정에 따라 기금 조성액은 396억 4천 6백만원으로 감소할 예정임.

< 연도별 남북교류협력기금의 조성 및 집행현황 >

(2020.4.29. 기준, 단위 : 백만원)

연도	조 성 액			사 용 액			증감 (A-B)	연도말 조성액
	계(A)	출연금	이자수입 등	계(B)	사업비	기본경비		
~2010	24,014	20,000	4,014	6,492	6,464	28	17,522	17,522
2011	706	-	706	1	-	1	705	18,227
2012	723	-	723	237	232	5	486	18,713
2013	579	-	579	183	177	6	396	19,109
2014	513	-	513	212	198	14	301	19,410
2015	429	-	429	334	325	9	95	19,505
2016	348	-	348	682	644	38	△334	19,171
2017	317	-	317	1,946	1,907	39	△1,629	17,542
2018	442	100	342	3,783	3,721	62	△3,341	14,201
2019	25,505	25,000	505	7,315	7,255	60	18,190	32,391
2020	16,066	15,000	1,066	1,811	1,777	34	14,255	46,646
계	69,642	60,100	9,542	22,996	22,700	296		46,646

- 기금 운용계획변경안에 따르면, 남북교류협력에 필요한 기금 사업비의 감액 없이 여유자금인 예치금만을 감액하고 있어 서울-평양 포괄적 도시협력 추진과 남북교류협력사업의 지속적·안정적 추진은 가능할 것임.
- 이는 북·미간 핵협상 중단과 대북제재 속에서도 남북철도연결을 남북교류협력사업으로 선정하는 등 남북관계가 정상화 될 가능성이 높아짐에 따라 사업 다각화와 규모 확대를 위한 기금 재원 확보의 필요성을 고려한 조치로 보임.
- 현재, 서울시는 한반도 공동번영과 평화·통일을 선도하고 서울·평양 간 도시협력 기반 구축을 위해 3대 분야 26개 단위사업³⁾을 계획하고 있는 만큼 기금의 안정적 확보는 필요함.
- 다만, 최근 3년간 기금 사업의 집행률이 평균 50%에 미치지 못하고 올해도 예산현액 150억원 중, 17억 7천 7백만원(11.8%)만을 집행하는 등 연례적으로 부진한 집행 실적을 보이고 있음.
- 또한, 대북관계의 불확실성과 리스크가 크고 대북제재가 완화되지 않은 상황인 점을 고려할 때 하반기에 집중될 사업들이 정상적으로 원활하게 추진될 수 있을지 의문시 됨.

3) 3대 분야 26개 단위사업 : 서울-평양 도시협력에 11개 사업(104억 3백만원), 통일기반 조성 강화에 10개 사업(34억 4,600만원), 민간단체와의 협력 확대에 5개 사업(14억 3,500만원)

< 2020년도 남북협력기금 세부 집행내역 >

(2020.4.29. 기준, 단위 : 백만원)

예산현액	집행액	집행률	세부 사업실적
15,000	1,777	11.8%	2020 노벨평화상 수상자 월드서밋 기본계획 수립 용역 (16)
			노벨평화상 수상자 월드서밋 실무회의 추진 (43)
			EBS 평화·통일 방송 프로그램 제작 지원 (36)
			남북교류협력사업 추진을 위한 국외여비 지원 (6)
			2020년 나선-녹둔도 이순신 장군 유적 남북러 공동발굴조사 추진 (672)
			국제기구 공여 (356)
			평화·통일 청년리더 양성사업 추진 (1)
			시민참여형 평화·통일 교육 공모사업 추진 (6)
			지역밀착형 자치구 평화·통일 교육 공모사업 추진 (641)

- 특히, 사업계획의 변경·취소·중지 등의 사유로 당초 계획했던 사업의 추진이 불가능할 때는 추가경정예산을 통해 삭감하여 더 시급하고 유용한 사업의 투자재원으로 활용하는 것이 바람직하다는 점에서, 매년 50% 이상의 불용이 반복되는 기금 사업비를 조정하지 않고 예치금을 대폭 감소시키는 것은 재정운영의 효율성과 건전성, 기금운영의 안정성을 저하시킬 수 있어 주의가 요구됨.

담당 조사관	연락처
이시우	02-2180-8056