

## 2020년도 제2회 경제정책실 소관 추가경정예산안

# 검 토 보 고

### I. 회부경위

1. 의안번호 : 제1481호
2. 제출자 : 서울특별시장
3. 제출일자 : 2020년 5월 4일
4. 회부일자 : 2020년 5월 4일

### II. 2020년도 제2회 추가경정예산안 개요

#### 1. 제안이유

- 코로나19로 인한 경제적·사회적 피해 극복, 민생안정 지원 등을 위해 2020년도 제2회 서울특별시 추가경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출하는 것임.

## 2. 서울시 추가경정예산안 편성규모

- 서울특별시 추가경정예산안의

총규모는 42조 4,139억 8천만원으로,

기정예산 40조 7,401억 8천만원에

대비하여 4.1%(1조 6,738억원) 증가하였음.

- 회계별로는

일반회계가 30조 3,403억 7천 8백만원으로

기정예산 대비 8.2%(2조 3,063억 8천 7백만원) 증가하였고,

특별회계는 12조 736억 2백만원으로,

기정예산 대비 5.0%(6,325억 8천 6백만원) 감소하였음.

### <서울특별시 추가경정예산안 규모>

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산(안)	기정예산	기정대비증감	%
계	42,413,980	40,740,180	1,673,800	4.1
일 반 회 계	30,340,378	28,033,991	2,306,387	8.2
특 별 회 계	12,073,602	12,706,188	△632,586	△5.0

### 3. 경제정책실 소관 추가경정예산안 개요

- 경제정책실 소관 2020년도 제2회 추가경정예산안의 세입예산은 당초 8,288억 8천 5백만원에서 27억 2백만원이 감소한 8,261억 8천 3백만원을 편성되었음.
- 도시청년 지역상생 고용사업의 국고보조금 내시액 감소에 따른 17억 2백만원, G밸리 문화복지센터 조성에서 발행 예정이었던 지방채 10억원이 각각 감액되었음.
- 세출 예산은 당초 6,540억 8천 7백만원에서 3억 2천 4백만원이 감소한 6,537억 6천 3백만원으로, 세부내역은 다음과 같음.

#### <경제정책실 소관 추가경정예산안 규모>

(단위 : 백만원)

구 분	추경예산안	기정예산	기정대비증감	%
계	653,763	654,087	△324	△0.05%
행정운영경비	1,432	1,432	-	-
재 무 활 동	187	187	-	-
사 업 비	652,144	652,468	△324	△0.05%

- 코로나19 위기 도시제조업 긴급 사업비 지원에서 200억원이 증액되었고, 도시청년 지역상생 고용사업 48억 4천 2백만원 등 31개 사업에서 203억 2천 4백만원이 감액되었음.

### Ⅲ. 검토보고 (수석전문위원 강상원)

#### 1. 추가경정예산안 개요

##### 가. 편성 배경

- 코로나19의 전세계적 확산으로 세계통화기금(IMF)은 올해 세계경제 성장률을 마이너스 3%로 예측하는 등 글로벌경제에 대한 부정적인 전망이 확대되고 있음.
- 국내에서도 1분기 경제성장률이 마이너스 1.4%를 기록하고 민간 소비가 외환위기 이후 가장 큰 폭인 6.4%로 감소<sup>1)</sup>하는 등 실물 경제 침체가 본격화되고 있음.
- 특히, 중소기업, 소상공인, 자영업자 등 경제적 취약계층들은 이러한 상황에서 더 큰 어려움에 직면하고 있음.
  - 서울지역 소상공인 체감경기지수(BSI)<sup>2)</sup>는 3월 기준, 29.4p로 가장 낮은 수준(전월 대비 △11.4p, 전년 동월 대비 △46.8p)을 기록하는 등 코로나19로 인한 충격은 갈수록 심화되고 있음<sup>3)</sup>.

---

1) 한국은행 「2020년 1/4분기 실질 국내총생산」 2020. 4.23.

2) 체감경기지수는 기업체가 느끼는 체감경기를 나타내며, 100을 기준으로 이보다 낮으면 경기악화를 예상하는 기업이 호전될 것으로 보는 기업보다 많음을 의미하고, 100보다 높으면 경기 호전을 예상하는 기업이 더 많다는 것을 의미함.

3) 서울연구원 정책리포트, 코로나19 사태가 서울경제에 미치는 영향과 소상공인 및 관 광업 대응 방안(2020.4.6.)

- 이에 국회는 코로나19의 확산으로 어려움을 겪는 국민의 소득을 보장하고 소비를 진작시키기 위해 12조 2천억원 규모의 긴급재난지원금 지급을 주요내용으로 하는 제2차 추가경정예산안을 의결했음(2020.4.29.).
- 서울시는 정부의 추경에 대응하고 코로나19 극복과 민생안정을 위해 기정예산 대비 1조 6,738억원 증액(4.1%)된 42조 4,139억 8천만원의 제2회 추가경정예산안을 편성하였음.
  - 정부 긴급재난지원금의 30% 분담(2조 1,063억원), 민생경제 회복 추진동력 마련을 위해 자영업자 생존자금(3,256억원) 지원, 코로나19 피해업종 지원(344억원) 등 총 2조 8,329억원을 증액하고, 세출사업의 구조조정을 통해 1조 1,591억원을 감액하였음.

<서울시 추가경정예산안 주요사업>

세출규모 : 2조 8,329억원		재원조달 : 2조 8,329억원	
<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 정부 긴급재난지원금            2조 1,063억원</li> <li>▶ 자영업자 생존자금            3,256억원</li> <li>▶ 신용보증재단 출연금            500억원</li> <li>▶ 코로나19 피해업종 지원        344억원</li> <li>▶ 고용보험 사업대상노동자 지원    91억원</li> <li>▶ 저소득층 한시 생활지원        74억원</li> <li>▶ 안심호흡기 전문센터 (보라매병원 내)            1.8억원</li> <li>▶ 자치구 조정교부금            3,000억원</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▶ 국고보조금            1조 7,329억원</li> <li>▶ 순세계잉여금 등        5,830억원</li> <li>▶ 기금 예수금            500억원</li> <li>▶ 지방채                △3,468억원</li> <li>▶ 회계간전입금        △3,453억원</li> <li>▶ 세출사업 구조조정    1조 1,591억원</li> </ul>		

## 나. 경제정책실 추가경정예산안의 주요내용

### (1) 세 입

- 2020년 제2회 경제정책실 소관 추가경정예산안의 세입예산은 총 8,261억 8천 3백만원으로 2개 사업에서 기정예산 대비 27억 2백만원이 감액되었음.
- 도시청년 지역상생 고용사업의 사업 규모 조정에 따른 국고보조금 감액분 17억 2백만원과 G밸리 문화복지센터 조성을 위해 당초 계획되었던 지방채 발행 예정액 중 10억원을 감액하였음.

#### <경제정책실 소관 추가경정예산안 세입 변경 내역>

(단위 : 백만원)

과 목	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
소 계	7,381	10,083	△2,702	
국고보조금	2,381	4,083	△1,702	
도시청년 지역상생 고용사업	2,381	4,083	△1,702	지원규모 및 기간 축소에 따른 청년 인건비 및 운영비 감액으로 매칭비율에 따른 국비보조금 감액
모집공채	5,000	6,000	△1,000	
G밸리 문화복지센터 조성 지방채	5,000	6,000	△1,000	G밸리 문화복지센터 준공기한 연장 ('20.7→'21.2월)에 따라 '20년 중 미지급될 공사비 10억원 감액 → 지방채 발행 사업으로 세출예산 감액 시, 지방채 세입도 감액 필요

- 도시청년 지역상생 고용사업은 추가경정예산안 재원 마련을 위해 사업의 규모를 축소하면서 시비와 함께 매칭되는 국고보조금이 감액되는 것으로 불가피한 감추경이라 볼 수 있음.
- 지방채<sup>4)</sup> 감액은 G밸리 문화복지센터 조성을 위해 부족한 재원을 지방채 60억원 발행으로 조달할 계획이었으나, 시공사 부도로 준공기간이 연장(2020.7월→2021.2월)되어 올해 집행이 어려운 시설비 중 일부(10억원)를 감액하려는 것임.
- 공사기간의 지연으로 불용될 예산을 감추경하는 취지는 타당하나, 시공사의 부도와 저조한 공정률(4월말 현재 공정률 33%)로 인해 G밸리 문화복지센터의 내년 2월 개관이 불투명해진 상황임.

## (2) 세 출

- 2020년 제2회 경제정책실 소관 추가경정예산안 세출예산은 총 6,537억 6천 3백만 원으로, 총 32개 사업에서 기정예산 대비 3억 2천 4백만원이 감액되었음.

---

4) 지방채는 지방자치단체가 지방재정의 건전한 운영과 공공의 목적을 위해 재정상의 필요에 따라 발행하는 공채로, G밸리문화복지센터조성을 위한 지방채는 지방자치단체가 증권발행의 방법으로 차입하는 지방채인 지방채증권임.

- 일반회계는 코로나19 위기 도시제조업 긴급사업비 지원 200억원이 증액되었고, 도시청년 지역상생 고용사업 48억 4천 2백만원 등 25개 사업에서 149억 2백만원이 감액되어 전체적으로 50억 9천 8백만원이 증액되었음.
- 도시개발특별회계는 양재 R&D 앵커시설 조성 17억 1천 7백만원, 서울 패션허브 조성 12억 5천 2백만원, 홍릉 바이오 의료 앵커 조성 10억 1천만원 등 5개 사업에서 44억 1천 3백만원이 감액되었음.
- 균형발전특별회계는 로봇과학관 건립 10억 8백만원이 감액되었음.

<경제정책실 소관 추경안 세출 편성사업 내역>

[일반회계]

(단위 : 백만원)

사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
감추경 대상 사업 합계		(x4,083) 168,869	(Δ1,702) 5,098	
서울경제 동향분석 및 경기예측	919	921	Δ2	하반기 국외출장 수요 조사를 통해 국외여비 일부감액
서울산업진흥원 출연	57,548	58,548	Δ1,000	상반기 취소된 행사, 해외박람회 등 감액
드론산업 활성화	-	285	Δ285	서울드론챌린지('20.9월) 취소
영상물 서울촬영 유치 및 활성화 지원	2,525	2,716	Δ191	해외로케이션 마케팅 등 상반기 사업비 감액
서울 금융중심지 활성화	5,300	5,307	Δ7	하반기 국외출장 수요 조사를 통해 국외여비 일부감액
서울핀테크랩 설립 및 운영	4,910	5,110	Δ200	해외IR 2회분 감액(5회 → 3회)
서울창업허브 운영	18,490	19,772	Δ1,282	상반기 스타트업 관련 해외사업비 조정



외국인 직접투자 활성화 마케팅 추진	909	1,034	△125	해외 현지투자 유치활동 예산 및 관련 국외여비 감액
안암동 캠퍼스타운 추진	3,737	3,757	△20	상반기 대학별 지연연계 창업행사 미개최에 따라 종합형 대학별 사업비 조정(대학별 20백만원)
광운대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	2,559	2,579	△20	
세종대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	2,528	2,548	△20	
중앙대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	2,524	2,544	△20	
도시청년 지역상생 고용사업	(×2,381) 6,775	(×4,083) 11,617	(×△1,702) △4,842	상반기 청년 인건비 지원규모 축소 (300→175명)
지역연계형 청년창직창업 지원 사업	2,510	2,710	△200	사업비 규모조정(50팀→42팀)
양재 R&D 혁신지구 육성	14,932	15,299	△367	신규 민간건물 확보 지연에 따른 상반기 임차료, 운영비 감액
G밸리 활성화 추진	908	3,808	△2,900	구로구 산단형 산업지원시설 조성사업 일정('20.12월 착공)에 따른 자본보조금 감액
G밸리 문화복지센터 조성	5,735	6,757	△1,022	준공일정 변경 ('20.7월→'21.2월)에 따른 시설비 및 민간위탁금 감액
G밸리 산업관 조성	4,654	4,997	△343	G스퀘어 준공 지연('20.9월→12월)에 따른 G스퀘어 내 시설인 G밸리 산업관 공사도 순연('21.1월→7월)되어 공사비 감액 *중앙투심 통과 지연('18.8.→'19.11.)
상상산업 기반 조성	875	1,075	△200	'20.7월 개최예정이었던 제5회 상상산업포럼 행사 취소
흥릉 바이오 의료 앵커 운영	5,620	5,768	△148	BT-IT융합센터 준공('20.11→'21.3월) 일정에 따른 민간위탁금(운영비) 감액
광역 소공인특화 지원센터 조성 및 운영	4,450	5,050	△600	공사비 증액에 따른 사전절차 재이행에 따라 공사착공 지연 ('20.3→7월)되어 시설비, 운영비 감액
일상속 패션쇼 개최	570	700	△130	상반기('20.4~6월) 행사 취소에 따른 사업비 감액
동대문 쇼룸 운영	3,064	3,180	△116	패션쇼 등 상반기 미추진 사업비 감액
패션 플랫폼 구축	1,471	2,197	△726	마이스타일랩 조성 지연('20.5→9월 개관 예정)으로 운영비 감액
코로나19 위기 도시제조업 긴급 사업비 지원	20,000	-	20,000	코로나19 확산으로 인해 어려움을 겪고 있는 도시제조 관련업체 신규 사업 개발 및 고용 유지를 위한 사업비 지원
과학관 교육프로그램 운영	456	590	△134	코로나19로 과학교육프로그램 축소 운영('20.3~5월분 감액)

[도시개발특별회계]

(단위 : 백만원)

사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 사유
감추경 대상 사업 합계	41,412	45,825	△4,413	
캠퍼스타운 신규 종합형 추가 공모	11,856	11,976	△120	상반기 대학별 지연연계 창업행사 미개최에 따라 종합형 대학별 사업비 조정(대학별 20백만원)
양재 R&D 앵커시설 조성	2,224	3,941	△1,717	'20.12월 착공예정으로 계약체결에 필요한 최소금액(총 공사비의 3%) 제외한 시설비 삭감
서울애니메이션 센터 재건축	10	325	△315	문화재 발굴유적 확대보존 위한 계획변경('19.10→'22.4월 착공) 으로 '20년 편성된 감리비 전액감액 ※이월된 공사비는 감추경 불가함
홍릉 바이오 의료 앵커 조성	15,573	16,583	△1,010	BT-IT 융합센터 준공 연장('20.11→'21.3월)에 따라 이월이 예상되는 공사비 감액
서울 패션허브 조성	11,749	13,000	△1,252	개관일정 조정('20.9→12월)에 따른 3개월 운영비 등 감액

[균형발전특별회계]

(단위 : 백만원)

사업명	추경예산(안)	기정예산	증감액	추 경 사유
감추경 대상 사업 합계	285	1,293	△1,008	
로봇과학관 건립	285	1,293	△1,008	하수암거 이설공사로 건축 공사 발주일정 조정('20.12→'21.1)에 따른 공사비 감액

## 2. 주요 사업 검토

### 가. 서울경제 동향분석 및 경기예측

(사업별설명서, 159쪽)

- 코로나19로 상반기에 취소되었던 국외출장계획과 하반기 국외출장 수요를 고려해 불용이 예상되는 국외출장여비 2백만원을 감액 하려는 것임.

#### <서울경제 동향분석 및 경기예측>

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
920,700	918,700	△2,000	■ 국외업무여비 △2,000

- 경제정책실은 ‘서울경제 동향분석 및 경기예측’ 사업에서 국외 업무여비(7천만원)를 포괄적으로 편성하였고, 서울금융중심지 활성화 등 3개 사업에서는 별도로 국외출장여비를 포함하고 있음.
- 농업기술센터의 ‘지도공무원 전문능력 향상’은 농촌진흥원과의 국비 매칭 사업으로 2020년 하반기에 국외출장이 계획되어 있음.

#### <경제정책실 국외출장여비 편성 및 감액 현황>

(단위 : 천원)

사업명	전체 기정예산	국외업무여비		
		기정예산	추가경정예산안	증감
서울경제동향분석 및 경기예측	920,700	70,000	68,000	△2,000

서울금융중심지 활성화	5,306,582	35,000	28,000	△7,000
외국인 직접투자 활성화 마케팅 지원	1,034,000	78,000	48,000	△25,000
지도공무원 전문능력 향상	(×6,200) 12,400	(×1,800) 3,600	(×1,800) 3,600	-

- 서울시는 코로나19 대응을 위한 추가경정예산안 재원 마련을 위해 상반기에 계획하였다가 취소된 국외출장여비 총 29억원을 감액하였음.
- 이에 따라 경제정책실도 ‘서울금융중심지 활성화’와 ‘외국인 직접 투자 활성화 마케팅 지원’에서 상반기에 계획되었던 국외출장여비 7백만원(1건)과 2천 5백만원(2건)을 각각 감액하였음.
- 코로나19의 전세계적 확산으로 사실상 상반기까지 국외업무출장이 불가능한 상황임에도 불구하고 부서의 포괄 국외출장여비의 감액 규모가 2백만원에 그치고 있음.
- 경제정책실의 국외업무출장 수요 조사 결과에 따르면, 총 5건 (6천만원)의 국외출장 계획이 있으나, 출장자와 일정 등이 특정되어 있지 않으며, ‘선진 건축 문화 탐방’은 외유성 출장으로 보임.

<경제정책실 하반기 국외업무출장 계획>

<b>1. MEDICA 2020 참가(의료기기 및 디지털 헬스 분야 컨퍼런스)</b>	
· 방문국가 : 독일 뒤셀도르프	
· 방문일정 : 2020.11.15~22	
· 주요내용 : 바이오의료 스타트업 대상 글로벌기업과 파트너링·IR지원 해외진출 유망기업 공동발굴 창업기업과 글로벌 엑셀레이팅 멘토링	
· 소요예산 : 7백만원	
<b>2. 선진 건축 문화 탐방</b>	
· 방문국가 : 스페인, 남프랑스, 이탈리아	
· 방문일정 : 2020년 하반기 중	
· 주요내용 : 공공디자인, 도시재생 등 건축문화 탐방	
· 소요예산 : 8백만원	
<b>3. 서울기업 아세안시장 수출 지원</b>	
· 방문국가 : 베트남	
· 방문일정 : 2020. 7월	
· 주요내용 : 베트남 하노이 SEOUL MADE STREET(서울기업제품판매장) 개관식, 아세안시장 진출 지원	
· 소요예산 : 1천 5백만원	
<b>4. 서울기업 해외진출 지원</b>	
· 방문국가 : 미국	
· 방문일정 : 2021.1월초	
· 주요내용 : 세계최대 IT박람회 CES "서울관" 참가기업 지원 서울기업의 해외시장 진출 지원, 'CES서울' 유치 협의	
· 소요예산 : 2천만원	
<b>5. 서울시 대표단 중국 순방</b>	
· 방문국가 : 중국 베이징, 상하이, 선양 등	
· 방문일정 : 6월 중 4박 5일 예상	
· 주요내용 : 서울-베이징 경제협력 사업 발굴, 외투기업 현장방문, 투자설명회 등	
· 소요예산 : 1천만원	

- 그 동안 본 사업의 국외출장여비는 국외출장 계획에 대한 구체적인 수요파악 없이 편성되어 국외출장의 목적과 필요성보다 여비의 집행 잔액에 따라 국외출장이 추진되는 경향을 보여 왔음.

- 최근 3년간 집행결과를 살펴보면, 사실상 예산 규모에 맞춰 국외 업무출장이 실시되고 있는 것으로 추정됨.

<최근 3년간 본 사업의 여비 편성 및 집행 현황>

(단위 : 천원)

2017년		2018년		2019년	
예산액	집행액	예산액	집행액	예산액	집행액
58,400	55,175	58,400	57,926	70,000	68,043

- 외유성 국외업무출장을 방지하기 위해서는 사전에 국외업무출장의 목적과 필요성을 면밀히 검토한 후 예산 편성에 반영할 수 있도록 각별한 주의가 요구됨.

나. 서울산업진흥원 출연

(사업별설명서 164쪽)

- 이 사업은 서울산업진흥원(이하 “진흥원”) 출연금 중 코로나19로 인해 미개최되거나 취소된 사업비 10억원을 감액하려는 것임.

<서울산업진흥원 출연>

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
58,548,100	57,548,100	△1,000,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 강소기업육성                   △400,000</li> <li>■ 애니타운 조성 및 육성       △200,000</li> <li>■ 해외시장 진출 지원         △200,000</li> <li>■ 인재 양성                     △200,000</li> </ul>

- 서울시는 중소기업 육성과 지속가능한 일자리 창출 등 경제·산업 분야의 다양한 행정수요에 대응하기 위해 설립된 진흥원의 원활한 운영을 위해 매년 출연금을 편성하고 있음.

<진흥원 2020년 예산편성 현황>

(단위 : 백만원)

세 입				세 출			
구 분	2020년	2019년	증감	구 분	2020년	2019년	증감
총 계	192,527	172,413	20,114	총 계	192,527	172,413	20,114
경상예산	87,628	82,344	5,284	경상예산	87,628	82,344	5,284
고유사업수입	14,845	14,616	229	고유사업비	52,866	50,665	2,201
시설운영수입	6,148	6,028	120	시설운영비	4,831	4,239	592
수탁수수료	1,107	1,107	0	기관운영비	29,931	27,340	2,591
사업외수입	1,980	1,980	0	예비비	0	100	△100
이월금(잉여금)	5,000	5,565	△565				
출연금	58,548	53,048	5,500				
수탁예산	104,899	90,069	14,830	수탁예산	104,899	90,069	14,830

- 2020년 출연금 규모는 일본 수출 규제에 의한 경기침체 방지와 중소기업의 지원을 위해 전년보다 55억원이 증액된 585억 4천 8백만원이며, 증액 부분은 ‘해외시장진출 지원’, ‘서울메이드브랜드 활성화’ 등 판로 개척과 홍보 지원에 집중되었음.

<진흥원 2020년도 세출예산안>

(단위 : 천원)

구 분	2020년	2019년	증 감
계	87,628,439	81,779,319	5,849,120
사업비용	87,628,439	81,679,319	5,949,120
고유사업	52,865,672	50,250,224	2,615,448
우수창업기업 발굴 및 투자지원	5,167,920	5,575,920	△408,000
보육기업지원	0	1,291,000	△1,291,000
서울기업지원센터운영	556,500	351,950	204,550
서울유통센터운영	1,987,256	2,630,150	△642,894
외국인무역인종합 비즈니스지원센터	907,710	907,710	0
소기업판로지원	2,800,000	3,720,000	△920,000
금천패션지원유통센터	550,000	863,000	△313,000
해외시장진출지원	6,305,000	1,595,800	4,709,200
서울메이드브랜드활성화지원	3,737,000	0	3,737,000
인재양성	3,400,657	4,589,400	△1,188,743
채용지원(구.일자리인식개선+채용지원)	3,393,260	4,393,260	△1,000,000
강소기업육성(구. 하이서울브랜드사업)	2,190,800	1,690,800	500,000
애니타운 조성 및 운영	4,360,093	4,089,244	270,849
콘텐츠기업지원	3,976,820	5,063,180	△1,086,360
콘텐츠기술지원	863,560	843,800	19,760
서울VR/AR제작거점센터 구축	300,000	400,000	△100,000
산업거점 기획 및 활성화	729,200	726,250	2,950
DMC활성화 지원	1,935,000	1,914,220	20,780
G밸리 활성화 지원	1,074,000	1,226,340	△152,340
메이커스페이스 운영	390,000	390,000	0
기획전시회	415,000	326,000	89,000
소기업특화용품 유통지원	550,000	610,000	△60,000
DMC 인프라운영	7,275,896	7,052,200	223,696
시설운영경비	4,831,584	4,239,000	592,584
본사건물관리운영	3,546,446	3,124,000	422,446
컨벤션센터관리운영	1,285,138	1,115,000	170,138
기관운영경비	29,931,183	27,190,095	2,741,088
인건비 및 성과급	16,380,430	15,389,519	990,911
시설서비스직운영	7,169,257	7,056,193	113,064
경영관리	5,504,559	3,876,317	1,628,242
기본경비	876,937	868,066	8,871
예비비	0	100,000	△100,000

- 하지만, 진흥원의 고유사업 중 일부(강소기업육성, 애니타운 조성 및 운영, 해외시장 진출 지원, 인재양성)가 코로나19로 인해 미집행 또는 취소되면서 10억원의 불용액이 발생하였음.



<진흥원 불용사업 현황>

사업명	당초 계획	변경 내용
강소기업 육성	·기업 간 협력을 위한 오프라인 커뮤니티 운영(3~12월, 총 10회) : 6,000만원	·오프라인 커뮤니티 미개최(3~6월, 총 4회) : △ 2,400만원
	·하이서울 브랜드기업 공동설명회 개최(3월, 5월, 6월) : 7,600만원	·하이서울 브랜드기업 공동설명회 미개최(총 3회) : △ 7,600만원
	·일본수출규제 피해기업을 위한 매출채권보험 지원 : 8억원	·신용보증기금과의 협의 지연으로 상반기 보험료 미지급 : △3억원
애니타운 조성 및 운영	·가정의 달 캐릭터 퍼레이드 개최 (1억 6,000만원) 및 홍보(4,000만원)	·캐릭터 퍼레이드 미개최 : △ 2억 원
해외시장 진출 지원	·해외 박람회 참가(총 7회) : 7억원	·상반기 해외 박람회 미개최 및 불 참(총 4회, 호치민 종합박람회, 두바이 뷰티월드, 싱가포르 정보통신박람회, 중 국 수출입상품교역회) : △ 2억원
인재 양성	·오프라인 플랫폼 학교(2월~12월) : 6.6억원	·상반기 플랫폼 학교 취소(2월~5월) : △2억원

- 예산편성 당시 예측할 수 없었던 코로나19로 인한 불용 예산을 감액해 피해극복과 민생지원의 재원으로 활용하는 것은 추가경정 예산안 취지에 부합된다고 판단됨.
- 다만, 강소기업육성 사업 중 매출채권보험 지원은 일본수출 규제로 인한 피해기업을 지원하기 위해 2020년에 신설되었으나, 현재까지 하이서울브랜드 기업 중 지원 수요가 없어 사업비 매칭을 위한 신용보증기금과의 협의를 미진한 상황임.

- 향후에도 코로나19의 세계적 확산으로 당분간 우리기업들의 수출이 부진할 것을 예상되므로 매출채권보험 지원의 감액 규모가 적절한지 추가적인 검토가 필요함.

**다. 코로나19로 취소·조정된 행사성 사업**

• 드론산업 활성화	(사업별설명서, 170쪽)
• 서울핀테크랩 설립 및 운영	(사업별설명서, 184쪽)
• 상상산업 기반 조성	(사업별설명서, 254쪽)
• 일상속 패션쇼 개최	(사업별설명서, 269쪽)
• 동대문 쇼룸 운영	(사업별설명서, 273쪽)

- 경제정책실은 상반기에 코로나19로 인해 취소되었거나 개최가 어려운 행사성 사업 예산을 조정해 추가경정예산 재원을 마련하고자 ‘드론 산업 활성화’ 등 5개 사업에서 9억 3천 1백만원을 감액하고 있음.

**<행사성 사업 감액 현황>**

(단위 : 천원)

사업명	기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
드론산업 활성화	285,000	0	△285,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 △5,000</li> <li>■ 행사운영비 △280,000</li> </ul>
서울핀테크랩 설립 및 운영	5,109,868	4,909,868	△200,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 민간위탁금 △200,000</li> </ul>
상상산업 기반 조성	1,075,000	875,000	△200,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 행사운영비 △200,000</li> </ul>
일상속 패션쇼 개최	700,000	570,000	△130,000	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 행사운영비 △130,000</li> </ul>
동대문 쇼룸 운영	3,180,471	3,063,791	△116,680	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 민간위탁금 △116,680</li> </ul>

- 코로나19 확산 우려에 따라 2월부터 불특정 다수가 참석하는 서울시 행사를 취소·연기함에 따라 상반기에 개최 예정인 다수의 행사성 사업들이 취소되거나 보류되었음.
- 이에 따라 사업내용이 변경되거나 취소될 사업의 불용 예산을 추경 재원으로 활용하기 위한 것은 재정의 효율적 운영을 위해 타당하고 판단됨.

<경제정책실 행사성 사업의 조정내역>

사업명	사업내용	조정내역	감액규모
드론산업 활성화	서울드론챌린지	2020년 9월 개최→취소	△285,000
서울핀테크랩 설립 및 운영	입주기업의 시장 진출 지원	4개국(싱가폴, 미국, 영국, 덴마크) 5개 행사 →3개국(싱가폴, 미국, 영국) 3개 행사	△200,000
상상산업 기반 조성	서울 상상 산업 포럼 개최	2020년 7월11일·12일 개최→취소	△200,000
일상속 패션쇼 개최	정기 패션쇼 및 스트리트 패션쇼 개최	4월~12월 개최 예정 →4월~6월 행사 미개최	△130,000
동대문 쇼룸 운영	오프라인 패션쇼, 패션마켓 개최	상반기 패션쇼 취소 (패션마켓 3천만원, 패션쇼 8천 7백만원)	△116,680

- 다만, 이미 개최시기가 지나 취소된 다른 사업들과 달리 ‘드론산업 활성화’는 이미 2년 동안 행사가 성공적으로 추진된 실적이 있고, 개최시기 역시 9월로 예정되어 있다는 점에서 감액대상인 행사성 사업의 기준이 불분명해 보임.

- 또한, 이외에도 코로나19로 인해 사업기간이 축소된 행사성 사업들이 일부 있음에도 불구하고 감액 대상에서 누락되어 있어 특단의 세출 예산 구조조정을 통해 재원을 최대한 마련한다는 이번 추경 취지에 부합하지 못하는 측면이 있음.

<경제정책실 행사성 사업 계획변경 현황>

(단위 : 천원)

사업명	행사명	예산편성액	개최계획	
			당초	변경
도시농업활성화 추진	공기정화식물 홍보 및 직판행사	10,000	3.26~28	9~10월
	도시농업의 날	16,600	4.11	10월경
	도시농업박람회 개최	10,000	5.28~5.31.	9.24~9.27
	서울도시농업 홍보지원	12,000	연중	하반기
도농상생 직거래 장터 운영	도시가족 주말농부 체험	60,000	4~11월	6~11월
과학문화행사 및 교육협력 강화	과학의 날 행사	10,000	4월	취소
	어린이 날 행사	10,000	5월	취소
	과학관 개관기념 행사	30,000	5월	10월
	한 여름밤의 과학관 야간개장	40,000	8월	변경없음
	지역연계 월별 과학테마행사	37,000	2월~9월	7월~12월
	열림과학 나눔터	24,000	3월~12월	7월~12월

라. 캠퍼스타운 종합형 사업의 지역연계 축제

• 안암동 캠퍼스타운 추진	(사업별설명서, 204쪽)
• 광운대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	(사업별설명서, 208쪽)
• 세종대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	(사업별설명서, 212쪽)
• 중앙대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	(사업별설명서, 216쪽)
• 캠퍼스타운 신규 종합형 추가 공모	(사업별설명서, 220쪽)

- 안암동 캠퍼스타운 추진 등 5개 사업에서 지역연계 축제를 축소해 자치단체경상보조금 2억원을 감액하고 있음.

<캠퍼스타운 종합형 사업 감액 현황>

(단위 : 천원)

사업명	기정 예산	추경예산(안)	증감	감액내역
안암동 캠퍼스타운 추진	3,756,960	3,736,960	△20,000	■ 자치단체경상보조금
광운대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	2,578,960	2,558,960	△20,000	■ 자치단체경상보조금
세종대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	2,547,800	2,527,800	△20,000	■ 자치단체경상보조금
중앙대 캠퍼스타운 (종합형) 추진	2,543,920	2,523,920	△20,000	■ 자치단체경상보조금
캠퍼스타운 신규 종합형 추가 공모	11,976,000	11,856,000	△120,000	■ 자치단체경상보조금

- 캠퍼스타운 사업은 대학-청년-지역의 융합을 통해 청년 문제와 지역 경제 침체를 해결하고자 청년창업과 지역상권 활성화에 중점을 두고 2017년부터 추진되고 있음.
- ‘종합형’ 과 ‘단위형’ 으로 구분되어 추진되고 있는 캠퍼스타운 사업은 2020년 현재까지 ‘종합형’ 11개, ‘단위형’ 36개가 지정되었으며, 향후 2025년까지 점진적으로 60개 사업지까지 확장될 계획임.

<캠퍼스타운 사업 종류와 특성>

구분	사업분야와 방식	사업기간	사업비
종합형	5개 분야를 통합 추진 (창업육성, 주거안정화, 상권활성화, 지역협력) 문화특성화, 지역협력)	4년	연도별 최대 20억원
단위형	5개 분야 중 1~2분야를 선택 추진	3년	연도별 최대 5억원

- 캠퍼스타운 종합형 참여대학들은 창업 육성과 함께 지역문화와 상권 활성화를 위해 지역연계 축제를 사업계획에 포함하고 있으나, 서울시는 추경 재원을 확보하고자 대학별로 2천만원씩 일괄 감액하고 있음.

<캠퍼스타운 종합형 참여대학 지역연계 축제 예산 현황>

(단위 : 백만원)

연번	대학명	행사명	현재예산	감액	조정 후 예산
총 계			629.8	200	429.8
1	고려대	끌어안암 축제	50	20	30
2	광운대	플리마켓 및 ICT·드론·로봇축제	96	20	76
3	세종대	대학-지역축제 연계 VR/AR 체험 및 홍보지원	28.5	20	8.5
4	중앙대	까망돌 청년마차 및 지역골목축제	52	20	32
5	경희대	회기동 어울림 한마당 등 마을공동체 지역경제 활성화	70	20	50
6	서울대	지역문화 축제	45	20	25
7	성균관대	종로-SKKU 아트스퀘어 축제	146	20	126
8	숙명여대	용산 상권 이미지메이킹 축제 등 Yes! Enjoy Town 상권활성화	67.3	20	47.3
9	연세대	UPST 스타트업 페스티벌	40	20	20
10	인덕대	창업&지역경제 한마당 등 노원구 지역 활성화 축제	35	20	15

- 하지만, 대학별로 상이한 사업계획과 지역 특성에 대한 고려 없이 지역연계 축제를 일괄 감액하는 것은 캠퍼스타운 참여대학의 자율성을 저해하는 결과가 될 수 있음.

- 또한, 지역연계 축제 외에도 지역주민을 대상으로 하는 수업과 프로그램의 경우 코로나19로 인해 사업규모가 대폭 축소되어 당초 계획보다 사업비 지출이 감소되었다는 점을 감안하면 감액사업 편성에 대한 면밀한 검토가 부족한 것으로 판단됨.

<지역주민이 대상인 캠퍼스타운 종합형 사업 추진 현황>

대 학	프로그램명	사업내용	예산액(천원)	추진계획
고려대	대학-지역연계 수업	대학-지역간 현안 문제 해결 및 지역활성화	57,000	상반기 2과목 진행(온라인) 하반기 정상추진
광운대	지역연계수업	지역과 관련된 내용의 교양수업 진행	47,000	상반기 3과목 진행(온라인) 하반기 4과목
세종대	지역연계수업	학생과 지역민이 지역 현안 문제 해결	58,000	상반기 5과목 진행(온라인) 하반기 6과목
중앙대	지역연계수업 및 주민공모사업	지역과 연계한 수업 및 공모사업추진	77,000	온라인 추진중 (지역연계수업 6건, 주민공모사업 7건)
경희대	커뮤니티 기반 사회혁신형 (지역연계) 프로그램	교육과정과 지역 활동을 결합한 사회혁신 교육	50,000	상반기 사업준비 하반기 프로그램 시행
서울대	지역 연계수업	지역현안강좌 및 해결방안 도출	42,000	상반기 사업준비 하반기 프로그램 시행
성균관대	지역연계 클래스	현장 중심의 지역현안 문제해결	21,000	상반기 1과목 진행(온라인) 하반기 3과목 추진
숙명여대	지역연계수업, 소셜벤처 기업가 양성 등	대학 창업 사업모델 개발, 캠퍼스타운 활성화 프로젝트 기획, 지역현안문제 해결 등	40,000	상반기 3과목 진행(온라인) 하반기 14과목 추진
송실대	지역문제해결 창업동아리 고도화지원사업	지역현안과 관련한 대학생 창업동아리 지원	32,600	5월부터 추진
연세대	대학-지역 연계수업 (재미난 신촌)	대학과 지역의 연계강화 및 지역활성화	45,000	상반기 사업준비 하반기 프로그램 시행
인덕대	대학지역 연계수업	지역주민 대상으로 취·창업 교육제공	34,400	6월부터 추진

마. 도시청년 지역상생 고용사업

(사업별설명서 224쪽)

- 서울거주 청년에게 지역 일자리 경험 제공과 민간 취업을 연계하는 사업으로, 당초 계획(300명)보다 전반기 실적(175명)이 저조해 48억 4천 2백만원을 감추경하였음.

<도시청년 지역상생 고용사업>

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
(x4,083,333)	(x2,381,365)	(x△1,701,968)	<ul style="list-style-type: none"> <li>■ 사무관리비 △776,510</li> <li>■ 공기관등에대한 (x△1,701,968)</li> </ul>
11,617,500	6,775,226	△4,842,274	경상적위탁사업비 △4,065,764

- 이 사업은 수도권과 지방의 일자리 미스매치 현상의 해소와 지방에 활력을 제고하고자 서울시에서 자체적으로 2019년에 시작하였으나, 2020년부터 서울 청년의 인건비(월 220만원)를 행정안전부와 공동으로 부담하는 국고보조사업으로 추진되고 있음.

<도시청년 지역상생 고용사업 개요>

- ▶ 사업기간 : 2020년 1월 ~ 12월
- ▶ 지원대상 : 서울시 청년(만 19세 ~ 39세 이하) 500명 내외
- ▶ 지원규모 : 11,618백만원(행안부 지역주도형 청년일자리 사업과 연계)
- ▶ 사업수행주체 : 서울시, 중간지원조직, 참여지자체
- ▶ 주요활동 : 지역 내 기업(사회적기업, 마을기업), 농업법인 등과 연계한 취업 및 근로활동(주4일), 사회공헌활동(주1일) 등의 지역 커뮤니티 활동 병행
- ▶ 지원내용(참여청년 1인 급여 : 월 220만원, 컨설팅 프로그램 지원 별도)
- ▶ 근로활동 관련 월 1,850천원(시 1,100천원, 행안부 750천원 매칭) 지원
  - ※ 기업 188천원(8.5%) 및 지자체 162천원(7.4%)의 부담금은 별도
- ▶ 교육 및 취업역량증진을 위한 컨설팅 프로그램 운영 등 지원
- ▶ 청년의 지역 내 경제활동, 정주여건 지원을 위한 타 지자체의 추가 지원 등



- 서울시는 2020년에 사업참여자를 500명 선발할 계획이었으나(전반기 300명·하반기 200명), 코로나19로 인해 서울청년의 모집에 차질이 발생하였고 선발인원이 계획보다 저조한 원인이 되었음(신청 375명·최종 참여 175명).
- 이에 따라 사업 목표를 하향 조정하고(500명→375명), 전반기 청년 인건비와 운영비 등의 불용을 막고자 사업비를 감액하려는 것으로 추가경정예산안의 취지에 부합하다고 판단됨.
- 다만, 인력이 필요한 지방의 기업들에게 일자리가 필요한 서울청년을 매칭시키고 인건비를 보조하고 있으나, 사업 종료 후에 취업실적이 미흡하므로 사업의 효과성 제고를 위한 개선 방안을 강구하여야 함.
  - 2019년 사업에는 경북 5개 지역에서 10개월 간 총 45명이 참여하였으나, 현재 정규직 전환 1명, 창업 예정 1명에 불과한 성과를 보이고 있음.
- 또한, 코로나19 피해 극복을 위한 정부와 지방자치단체의 다양한 공공 일자리 사업들이 추진되면 하반기 사업참여자 수요가 감소할 우려가 있으므로 청년의 눈높이에 맞는 기업을 적극적으로 발굴하고 홍보를 확대할 필요가 있음.

바. 지역연계형 청년 창직창업 지원 사업

(사업별설명서 229쪽)

- 서울거주 청년의 아이디어와 지방의 자원을 창업·창직으로 연계하는 사업으로, 창업팀에 대한 사업비 지원 규모가 당초 계획보다 축소되어 2억원으로 감추경하고 있음.

<지역연계형 청년 창직창업 지원사업>

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
2,710,000	2,510,000	△200,000	■ 민간경상사업보조 △200,000

- 이 사업은 고령화와 인구유출로 심화되고 있는 서울과 지방의 양극화를 극복하기 위해 지방의 특성과 자원을 활용한 새로운 창업 모델을 발굴하고자 2019년부터 시작되었음.

<지역연계형 청년 창직창업 지원사업 개요>

- ▶ 대상 : 모집공고일 기준 서울시 거주 청년 참여자 (만19~39세이하)
- ▶ 사업규모 : 8개월, 150~200여명 선발 ※'19년도 참여자: '20년 4월 완료 예정
- ▶ 대상지역 : 수도권 제외한 참여희망 지자체(시·군 단위)
- ▶ 방법 : 자원조사(2개월) → 아이팀구체화 · 창직·창업지원(6개월) 단계별 현장탐색 활동에 따른 사업모델화 과정 지원
- ▶ 지원금 : 지역자원실비지원, 팀별 최대 2천만원~5천만원 단계별 지원

- 2019년 9월에 최종 선발된 총 81개팀 · 158명이 수도권을 제외한 지방 20여곳에서 지역자원 조사를 실시하였고(2019년 9월 중순~11월 중순), 1차 사업아이템 평가 결과(2019.11.22.~23)에 따라 사업비를 지급하였음.

<2019년 지역별 참여청년 현황>

춘천	영월	의성	상주	논산	금산	완주	군산	기타
10팀 (24명)	10팀 (22명)	5팀 (14명)	11팀 (17명)	9팀 (16명)	7팀 (12명)	10팀 (21명)	7팀 (11명)	12팀 (21명)

※ 기타지역(12개) : 인제, 달성, 하동, 공주, 포천, 순천, 구례, 부여, 김제, 밀양, 강릉, 여주

- 1차 평가에서 총 50개팀을 선발해 사업비를 차등지급할 예정이었으나 외부전문가의 심사를 거치면서 당초 계획보다 선발 인원과 사업비 지원 규모가 축소되었음.

<사업비 지원 계획과 심사 결과>

사업비 규모	지원계획	심사결과
2,000만원	20개팀	4개팀
1,500만원	20개팀	16개팀
1,000만원	10개팀	22개팀
합계	50개팀, 8억원	42개팀, 5억 4,000만원

- 이에 따라 사업비를 하향 조정하고 2억원을 감추경하였으나, 2차 평가 후 사업비 지원 결과(2020년 5월 7일 발표 예정) 역시 당초 계획보다 축소될 우려가 있어 추가적인 감액 가능성이 높음.

<2차 평가 후 사업비 지급 계획>

사업비	합계	5,000만원	3,000만원	2,000만원
선발계획	20팀, 6억원	5개팀	5개팀	10개팀

- 아울러, 약 8개월 간 사업 참여(자원조사 2개월, 사업모델화 6개월)를 통해 발굴된 창업 아이템에 최대 7천만원(1차 최대 2천만원, 2차 최대 5천만원)의 사업비를 지원하는 본 사업이 창업경진 대회에 그치지 않도록 사업 참가자에 대한 전문적인 창업 교육과 지속적인 사후 관리가 요구됨.

사. 코로나19 위기 도시제조업 긴급사업비 지원 (신규, 사업별설명서 123쪽)

- 이 사업은 코로나19의 확산으로 어려움을 겪고 있는 도시제조업계에 긴급 경영 사업비를 지원함으로써 고용유지와 경제·일자리 활성화를 도모하기 위해 200억원을 신규 편성되었음.

<코로나19 위기 도시제조업 긴급사업비 지원 추가경정예산(안) 세부내역>

과목구분	산출내역 및 증감사유
사무관리비	○ 서울소재 도시제조업 긴급사업비 지원업체 실사 및 고용유지 모니터링 용역 500,000,000원 = 500,000천원
	○ 도시제조업 긴급사업비 지원 심사자료 제작 및 심사비 10,000,000원 = 10,000천원
	○ 도시제조업 긴급사업비 지원 홍보비 190,000,000원 = 190,000천원
	- 시 매체 부착 홍보물 디자인 및 인쇄비 90,000,000원 = 90,000천원
	- 언론매체 등 홍보비 100,000,000원 = 100,000천원

	<p style="text-align: center;">증감사유</p> <p>○ 코로나19 확산으로 인해 어려움을 겪고 있는 도시제조업계 사업비 지원 대상 기업 실사 및 고용유지 등 이행사항 점검 확인 용역 실시</p> <p>○ 지원 대상기업 홍보 및 심사자료 등 제작 추진</p>
민간경상사업보조	<p>○ 서울소재 도시제조업 관련기업 지원 위한 사업비 지원 1,230개사 * 평균 16,000,000원 = 19,300,000천원</p>
	증감사유
	<p>○ 코로나19 확산으로 인해 어려움을 겪고 있는 도시제조 관련업계 신규 사업 개발 및 고용 유지를 위한 사업비 지원</p>

- 서울 소재 도시제조업체 중 1,230개사를 선정하여 3개월간 노동자의 고용을 유지한다는 조건으로 업체당 최대 3천만원 범위 내에서 신규 제품의 기획과 마케팅 비용 등의 사업비를 지원할 예정<sup>5)</sup>임(193억원).
- 이 밖에 홍보비(1억 9천만원)와 사업비 지원업체에 대한 실사, 고용유지 등의 모니터링을 위한 용역(5억원), 사업비 지원을 위한 심사비(1천만원) 등의 사무관리비 7억원을 반영하였음.
- 서울시는 의류봉제·수제화·기계금속·인쇄 등 도시제조업의 집적지이나 코로나19 감염증의 확산이 내수 부진과 수출 감소 등으로 이어져 고용위기에 처해 있는 실정임.

<의류봉제 및 수제화 사업체 수 현황>

구분	전국	서울지역 (비중)	서울 외 지역 (비중)
의류봉제	23,711	14,448 (60.9%)	9,263 (39.1%)
수 제 화	2,555	741 (29.0%)	1,814 (71.0%)
계	26,266	<b>15,189 (57.8%)</b>	11,077 (42.2%)

5) 10인 미만 사업체(680개 × 1천만원 = 68억원), 10인 이상 ~ 20인 미만 사업체(400개 × 2천만원 = 80억원), 20인 이상 ~50인 미만 사업체(150개 × 3천만원 = 45억원)

- 올해 3월 각 주요 유통업체 매출현황에서도 의류봉제업 관련 제품 매출은 전년 동기 대비 큰 폭으로 감소(△30.1%)하였고, 유명브랜드, 서비스, 아동스포츠 분야별로 피해가 큰 것으로 나타남.
- 급격한 매출 감소로 대기업과 중소기업을 불문하고 인력 구조조정이 심화됨에 따라 제조업 고용보험 가입자 수도 전년 동월 대비 지속 감소하고 있는 추세임.

< 2020년 3월 주요 유통업체 매출현황 >

구 분	패션·잡화	유명브랜드	서비스기타	아동스포츠	식품	생활·가정	가전·문화
증감률	△30.1	△19.4	△12.7	△11.0	9.7	6.2	4.7

※ 출처 : 산업통상자원부(2020.4.29. 발표)

- 이러한 상황에서 고용위기에 처한 도시제조업계에 사업비를 지원해 노동자의 고용유지와 코로나19 이후 산업 경쟁력을 제고할 수 있다는 점에서 해당 사업의 취지는 긍정적으로 판단됨.
- 다만, 긴급사업비 지원대상 업종을 법령에 근거 없이 의류 및 가죽·가방·신발 제조업, 의류·신발 제품 중개업, 금속가공제품, 인쇄 및 기록매체 복제업 등으로 제한함에 따라 업종 간 형평성 문제가 발생할 우려가 있음.

- 아울러, 상시 노동자 수가 10인 미만인 사업체(25,314개)가 절대 다수임 (93.5%)에도 불구하고, 도시형소공인에 포함되지 않는 10인 이상 사업체(1,751개)에 대해 예산의 상당부분(약 65%)을 지원하는 것이 합리적인지에 대해서는 논란의 여지가 있음.

<서울시 노동자 규모별 도시제조업체 수 현황>

(단위 : 개)

구분	계	10인 미만	10~19	20~50	51인 이상
의류봉제	14,448	13,226	661	360	201
수제화	741	700	22	12	7
기계금속	4,624	4,507	117		
인쇄	7,252	6,881	371		
계	27,065	25,314	1,751		

<도시제조업 긴급사업비 집행계획>

○ 소요예산 : 총 200억원 ※ 추경 편성	
- 민간경상사업보조 : 193억원	
▶ 10인 미만 사업체	680개 × 1천만원 = 68억원
▶ 10인 이상~20인 미만 사업체	400개 × 2천만원 = 80억원
▶ 20인 이상~50인 미만 사업체	150개 × 3천만원 = 45억원
- 사무관리비(심사지원 및 고용유지 모니터링 용역비 등) : 7억원	

- 따라서, 10인 미만 사업체 수가 절대 다수인 서울시의 도시제조업 현실을 고려해 재정지원 대상 업종과 규모 등에 대한 명확한 기준을 확립해야 할 것임.
- 한편, 업체 선정을 위한 지원방식과 선정방법, 지원내용 등이 복잡해 최종 선발까지 상당한 시간이 소요될 것으로 예상되고, 노동민생정책관 소관 ‘자영업자 생존자금 지원’ 사업 대상과의 중복으로 인한 혼란도 발생할 수 있으므로 각별한 주의가 요구됨.

아. 양재 R&D 혁신지구 육성

(사업별설명서 234쪽)

- 4차 산업혁명의 거점으로 조성 중인 양재 R&D 혁신지구에 인근 건물 임차 등을 통해 AI(인공지능) 관련 기업들의 입주공간을 추가 확보하려 했으나, 올해 1월 계약 예정이었던 민간건물의 계약 실패로 당초예산에서 상반기 6개월에 해당하는 임차·관리비 3억 6천 7백만 원을 감액하였음.

<양재 R&D 혁신지구 육성>

(단위 : 천원)

기정예산	추경예산(안)	증감	감액내역
15,299,124	14,932,162	△366,962	■ 사무관리비 △366,962

- 서울시는 양재 일대의 지역적 강점과 역량을 기반으로, 기업 지원 공간 확충과 인력 양성 등을 통해 AI 관련 산업의 R&D 혁신을 촉진할 계획임.
  - 이를 위해 서초구 양재동·우면동 일대 약 300만㎡ 부지를 4차 산업 혁명에 대비한 AI중심 혁신지구로 육성하기 위해 양재 R&D 혁신 허브 운영, 캠퍼스 조성 등의 사업을 추진 중에 있음.
- 양재 R&D 혁신허브는 인공지능 유니콘 기업 육성을 위해 서울시가 2017년 12월에 조성하였고, 현재 한국교총회관과 하이브랜드빌딩, 회경 B·C동에 사무공간(71개)을 확보해 입주기업들에 제공하고 있음.



### <양재 혁신허브 시설현황>

현 위탁시설	면 적(㎡)	입주기업 수	비 고
- 한국교총회관 4개층(1,5,6,8층)	2,900	30개 기업	기존 위탁시설
- 한국교총회관 6층	500		
- 하이브랜드 빌딩 12·13층	2,958	20개 기업	‘19.6.28. 시의회 민간위탁 동의 완료
- 희경빌딩 B·C동	2,972	21개 기업	
- 서울시 품질시험소 별관	1,098	교육전문동	

- 당초 서울시는 올해 152억 9천 9백만원의 예산을 편성해 입주기업의 수요가 높고, 추가적인 공간을 확보하고자 인근 민간건물(희경빌딩 D·E·F동, 송암빌딩 2층)을 임차함으로써 입주공간 부족 문제를 해소할 예정이었음.

### <혁신허브 추가공간 시설물 현황>

희경빌딩 배치도	희경빌딩 D·E동
	
<p>◦소 재 지 : 서초구 매현로 8길 39 ◦임차면적 : A동을 제외한 모든 빌딩 임차</p>	<p>◦소 재 지 : 서초구 매현로 8길 39 ◦임차면적 : 3,324㎡ (지하1층~지상4층, 전층) ◦입주예정 : 2021년 3월</p>
희경빌딩 F동	송암빌딩
	
<p>◦소 재 지 : 서초구 매현로 8길 39 ◦임차면적 : 1,795㎡ (지하1층~지상4층, 전층) ◦입주예정 : 2020년 7월</p>	<p>◦소 재 지 : 서초구 영곡동 300-4 ◦임차면적 : 2,427㎡ (지상2층) ◦입주예정 : 2020년 7월</p>

- 그러나, 2020년 1월 계약을 체결하고 7월 입주할 계획이었던 송암 빌딩은 건물주가 자체 사용을 결정하면서 계약이 불발되었고, 현재는 타 임차공간 확보를 검토 중인 상황임.
- 이에 따라 당초 1년 동안의 임차관리비(7억 3천 2백만원) 중 절반인 3억 6천 7백만원을 감액하였으며, 추후 임차 건물을 마련하기 위해 보증금, 리모델링 공사비 등은 감액사항에 반영되지 않았음.
- 하지만, 인근 지역에 적당한 규모의 대상 건물을 물색하기 어려워 자칫 예산의 대규모 불용 처리가 우려되는 상황임.
- 또한, 민간위탁 관리 시설이 증가될 것을 예상하고 올해 예산에 반영한 인건비와 운영비 등은 이번 추경에서 감액 조정되지 않았다는 점에서 다른 사업(G밸리 문화복지센터, 패션허브)과의 형평성 논란이 있을 수 있음.

#### 자. 공사일정이 조정·연기된 사업

- 거점성장 추진단 소관 사업 중 ‘G밸리 활성화 추진’ 사업을 포함한 총 10개의 사업에서 공정 일정 조정 등에 따른 사유로 총 100억 3천 3백만원을 감액 편성하였음.

<거점성장추진단 소관 공정 조정 등에 따른 감액사업 현황>

(단위 : 백만원)

부서명	사업명	추경 예산(안)	기정예산	증감액	추 경 사 유
거 점 성 장 추 진 단	G밸리 활성화 추진	908	3,808	△2,900	구로구 산단형 산업지원시설 조성사업 일정('20.12월 착공)에 따른 자본보조금 감액
	G밸리 문화복지센터 조성	5,735	6,757	△1,022	준공일정 변경 ('20.7월→'21.2월)에 따른 시설비 및 민간위탁금 감액
	G밸리 산업관 조성	4,654	4,997	△343	G스퀘어 준공 지연('20.9월→12월)에 따른 G스퀘어 내 시설인 G밸리 산업관 공사도 순연('21.1월→7월)되어 공사비 감액 *중앙투심 통과 지연('18.8.→'19.11.)
	홍릉 바이오 의료 앵커 운영	5,620	5,768	△148	BT-IT융합센터 준공('20.11→'21.3월) 일정에 따른 민간위탁금(운영비) 감액
	광역 소공인특화지 원센터 조성 및 운영	4,450	5,050	△600	공사비 증액에 따른 사전절차 재이행에 따라 공사착공 지연 ( '20.3→7월)되어 시설비, 운영비 감액
	패션 플랫폼 구축	1,471	2,197	△726	마이스타일랩 조성 지연('20.5→9월 개관 예정)으로 운영비 감액
	양재 R&D 앵커시설 조성	2,224	3,941	△1,717	'20.12월 착공예정으로 계약체결에 필요한 최소금액(총공사비의 3%) 제외한 시설비 삭감
	서울애니메이 션센터 재건축	10	325	△315	문화재 발굴유적 확대보존 위한 계획변경('19.10→'22.4월 착공)으로 '20년 편성된 감리비 전액 감액 ※이월된 공사비는 감추경 불가함
	홍릉 바이오 의료 앵커 조성	15,573	16,583	△1,010	BT-IT 융합센터 준공 연장 ( '20.11→'21.3월)에 따라 이월이 예상되는 공사비 감액
	서울 패션허브 조성	11,749	13,000	△1,252	개관일정 조정 (9→12월)에 따른 3개월 운영비 등 감액 ※ 디지털팩토리는 8월부터 시범운영 예정으로 1개월(7월분) 운영비만 감액 ※ 패션창업허브 패션아카데미는 리모델링 후 10월부터 공간내 장비구축 등 운영이 시작되어 3개월(7~9월분) 운영비 감액

- G밸리 활성화 추진사업은 G밸리(구로구 구로동, 금천구 가산동)일대에 산단형 산업지원시설 조성(30억원), 활력있고 아름다운 거리조성(6억원), 기업시민청 운영 지원(1억원)을 위해 당초 총 38억 8백만원을 편성하였으나, 올 12월 공사 착공이 예정되어 있어 공사비 중 1억원을 남기고 29억원을 감액하려는 것임.
- 양재 R&D 앵커시설 조성사업(총사업비 297억 8천 7백만원)은 시유지인 품질시험소 별관 부지를 AI연구·창업 중심지로 육성하고자 당초 39억 4천 1백만원을 편성하였으나, 실시설계가 금년 11월에 준공되고 공사 착공은 12월로 예정되어 있어 계약 체결에 필요한 최소 금액인 22억 2천 4백만원으로 감액 조정하였음.
- 흥릉 바이오 의료 앵커 조성사업은 연구소, 대학, 병원이 집적한 서울 흥릉 지역의 강점을 기반으로 바이오 의료산업 활성화를 도모하는 사업으로 ‘BT-IT 융합센터’ 설계용역기간이 연장(올해 2월말 준공)되면서 공사 발주 사전절차 이행에 따른 지연으로 공사기간이 변경(2020.11→2021.3)되어 10억원을 감액하려는 것임.
- 그 밖에 서울애니메이션센터 재건축 사업 등을 비롯한 여러 시설 투자 사업에서 공사일정 지연 등으로 당초 계획했던 사업의 추진이 어려워짐에 따라 추가경정예산을 통해 관련 예산을 삭감하게 되었음.

- 이들 사업은 이미 예산 심의 과정에서 회계연도 내에 예산 집행이 어려울 것이라는 우려가 있었음에도 불구하고, 예산편성 후 불과 4개월 만에 감액 조정을 하는 것은 문제가 있으므로 추후 사업추진 일정에 대한 면밀한 검토와 함께 사업의 적시성과 필요성을 고려해 예산 편성에 임해야 할 것임.
- 또한, 세출 예산절감 요인 없이 공사일정과 지급시기 만을 조정한 것으로 2021년도 예산에 필요 예산을 재편성해야하므로 효율적인 예산 운용방식으로 보기 어려움.

담당 조사관	연락처
김성만	02-2180-8055
이시우	02-2180-8056