

2020년도 도시교통실 소관  
제 1 차 추 가 경 정 예 산 안

검 토 보 고

I. 추경예산안 개요

1. 제안경위

1) 제 출 자 : 서울특별시장

2) 의안번호 : 제1372호

3) 제출일자 : 2020년 3월 19일

4) 회부일자 : 2020년 3월 20일

5) 추경예산 편성 사유

- 코로나 바이러스 확산과 대응단계 격상으로 시민 불안이 고조되고 방역 필요성이 증가되어, 대중교통 방역 관련 사업에 대한 추경정예산을 편성, 안전한 대중교통 이용환경을 도모

## 2. 추경예산안 총괄

### □ 세입예산안

- 2020년도 제1회 도시교통실 소관 추가경정예산안의 세입예산은 기정예산 1조 7,648억 53백만원보다 91억 40백만원(0.5%)이 증가한 1조 7,739억 93백만원으로 편성됨
  - 일반회계는 기정예산 800억 1천만원으로 예산증감 없음
  - 교통사업특별회계는 기정예산 1조 4,024억 52백만원보다 91억 40백만원(0.6%) 증가한 1조 4,115억 92백만원으로 편성
  - 광역교통시설특별회계는 기정예산 2,323억 11백만원으로 예산증감 없음
  - 도시철도건설사업비특별회계는 기정예산 400억 79백만원으로 예산증감 없음
  - 도시개발특별회계는 기정예산 100억원으로 예산증감 없음

【도시교통실 세입예산안】

(단위:백만원)

회 계 별	제1회 추경예산액(A)	2020년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증가율 (%)
총 계	1,773,993	1,764,853	9,140	0.5%
일 반 회 계	80,010	80,010	-	-
교통사업특별회계	1,411,592	1,402,452	9,140	0.6%
광역교통시설특별회계	232,311	232,311	-	-
도시철도건설사업비특별회계	40,079	40,079	-	-
도시개발특별회계	10,000	10,000	-	-

## □ 세출예산안

- 2020년도 제1회 도시교통실 소관 추가경정예산안의 세출예산은 기정예산 3조 1,819억 33백만원 대비 144억 13백만원(0.5%)이 증가한 3조 1,963억 46백만원이 편성됨
  - 일반회계는 기정예산 5,523억 9백만원으로 예산변동 없음
  - 교통사업특별회계는 기정예산 1조 3,555억 86백만원보다 91억 40백만원(0.7%)이 증가한 1조 3,647억 26백만원으로 편성
  - 광역교통시설특별회계는 기정예산 723억 29백만원으로 예산변동 없음
  - 도시철도건설사업비특별회계는 기정예산 1조 1,226억 40백만원보다 52억 73백만원(0.5%) 증가한 1조 1,279억 13백만원으로 편성
  - 도시개발특별회계는 기정예산 790억 69백만원으로 예산변동 없음

【도시교통실 세출예산안】

(단위:백만원)

회 계 별	제1회 추경예산액(A)	2020년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	3,196,346	3,181,933	14,413	0.5%
일 반 회 계	552,309	552,309	-	
교통사업특별회계	1,364,726	1,355,586	9,140	0.7%
광역교통시설특별회계	72,329	72,329	-	-
도시철도건설사업비특별회계	1,127,913	1,122,640	5,273	0.5%
도시개발특별회계	79,069	79,069	-	-

## Ⅱ. 회계별 세입 · 세출예산안

### 1. 일반회계

가. 세입예산안 : 별도 계상내역 없음

나. 세출예산안 : 별도 계상내역 없음

【일반회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

구 분	제1회 추경예산액(A)	2020년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	552,309	552,309	-	

## 2. 교통사업특별회계

### 가. 세입예산안

□ 기정예산 1조 4,024억 52백만원보다 91억 40백만원(0.6%) 증가한 1조 4,115억 92만원으로 편성되었으며 세부내용은 다음과 같음

○ 코로나19 방역에 필요한 세입 충당을 위한 순세계잉여금 조정으로 총 91억 40백만원 증액계상

〈증액 내역〉 : 1건, 91억 40백만원

- 순세계잉여금(교통관리계정) 91억 40백만원

〈감액 내역〉 : 없음

【교통사업특별회계 세입예산안】

(단위 : 백만원)

구 분		제1회 추경예산액(A)	2020년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계		1,411,592	1,402,452	9,140	0.6%
보전 수입 등	순세계잉여금(교통관리계정)	36,301	27,161	9,140	33.6%

## 나. 세출예산안

### □ 교통관리계정

〈증액 내역〉

○ 버스분야 감염예방대책(90억 43백만원)

- 코로나 바이러스 확산 방지를 위해 버스차량 9,069대 및 정류소 방역 강화 추진

○ 장애인콜택시 운영(97백만원)

- 교통약자의 바이러스 감염 예방을 위한 콜택시 차량 및 차고지 방역 추진

〈감액 내역〉 : 없음

【교통사업특별회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

사업명	제1회 추경예산액(A)	2020년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	1,364,726	1,355,586	9,140	0.7%
버스분야 감염예방대책	9,043		9,043	순증
장애인콜택시 운영	59,534	59,437	97	0.2%

### 3. 광역교통시설특별회계

가. 세입예산안 : 별도 계상내역 없음

나. 세출예산안 : 별도 계상내역 없음

【광역교통시설특별회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

구 분	제1회 추경예산액(A)	2020년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	72,329	72,329	-	-

### 4. 도시철도건설사업비특별회계

가. 세입예산안 : 별도 계상내역 없음

나. 세출예산안

〈증액 내역〉

○ 1~8호선 코로나19 대응지원(39억 23백만원)

- 코로나19 바이러스 장기화 및 심각단계 격상에 따른 대시민 방역 강화를 위한 차량 및 역사내 방역 비용

○ 지하철 9호선 재정지원(9억 31백만원)

- 코로나19 바이러스 장기화 및 심각단계 격상에 따른 대시민 방역

강화를 위한 차량 및 역사내 방역 비용

○ 지하철 9호선 2·3단계구간 위탁운영관리(2억 79백만원)

- 코로나19 바이러스 장기화 및 심각단계 격상에 따른 대시민 방역 강화를 위한 차량 및 역사내 방역 비용

○ 우이신설 도시철도 재정지원(1억 41백만원)

- 코로나19 바이러스 장기화 및 심각단계 격상에 따른 대시민 방역 강화를 위한 차량 및 역사내 방역 비용

〈감액 내역〉 : 없음

【도시철도건설사업비특별회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

사업명	제1회 추경예산액(A)	2020년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	1,127,913	1,122,640	5,273	0.5%
1~8호선 코로나19 대응지원	3,923		3,923	순증
지하철 9호선 재정지원	74,716	73,785	931	1.3%
지하철 9호선 2·3단계구간 위탁 운영관리	18,287	18,008	279	1.5%
우이신설 도시철도 재정지원	3,354	3,213	141	4.4%



## 5. 도시개발특별회계

가. 세입예산안 : 별도 계상내역 없음

나. 세출예산안 : 별도 계상내역 없음

【도시개발특별회계 세출예산안】

(단위 : 백만원)

구 분	제1회 추경예산액(A)	2020년 기정예산액(B)	비교증감 (A-B)	증감률 (%)
총 계	79,069	79,069	-	

### Ⅲ. 검토 의견

#### 1. 총괄

- 이번 도시교통실 소관 추가경정예산안의 일반회계 및 특별회계의 총 규모는

세입예산액의 경우 기정예산 1조 7,648억 53백만원 대비 91억 40백만원(0.5%)이 증가한 1조 7,739억 93백만원이고,

세출예산액의 경우 기정예산 3조 1,819억 33백만원 대비 144억 13백만원(0.5%)이 증가한 3조 1,963억 46백만원임

- 일반회계는 별도 계상내역이 없고

- 특별회계는 세입예산의 경우 기정예산 1조 6,848억 43백만원 대비 91억 40백만원(0.5%) 증가한 1조 6,939억 83백만원이고,

세출예산의 경우 기정예산 2조 6,296억 24백만원 대비 141억 13백만원(0.6%)이 증가한 2조 6,440억 37백만원임

## 2. 회계별 검토의견

### < 일반회계 >

- 일반회계는 별도 계상내역이 없음

### < 교통사업특별회계 >

- 교통사업특별회계 세입예산은 기정예산 1조 4,024억 52백만원 대비 91억 40백만원(0.6%) 증가한 1조 4,115억 92만원이고,
- 세출예산안의 총규모는 기정예산 1조 3,555억 86백만원 보다 0.7% 증가(91억 40백만원)한 1조 3,647억 26백만원이며, 주요 변동내용을 살펴보면
  - 증액은 버스분야 감염예방대책(90억 43백만원), 장애인콜택시 운영(97백만원)으로 2건 이며, 감액사업은 없음

#### ※ 증액 사업 내용

- 버스분야 감염예방 대책 (90억 43백만원)
- 장애인콜택시 운영 (97백만원)

### < 광역교통시설특별회계 >

- 광역교통시설특별회계는 별도 계상내역이 없음

### < 도시철도건설사업비특별회계 >

- 도시철도건설사업비특별회계 세입예산은 별도 계상내역이 없으며,
- 세출예산안의 총규모는 기정예산 1조 1,226억 40백만원 보다 0.5% 증가 (52억 73백만원)한 1조 1,279억 13백만원이며 주요 변동내용을 살펴보면
  - 코로나 대응을 위한 방역 관련 재정지원 사업으로 총 4건 52억 73백만원 증액됨

### < 도시개발특별회계 >

- 도시개발특별회계는 별도 계상내역이 없음

### 3. 주요 단위사업별 검토의견

#### □ 코로나19 대응 대책 마련을 위한 증추경 및 신규사업

- 지하철 9호선 재정지원(사업별 설명서 p.105)은 (주)서울시메트로 9호선 간 협약<sup>1)</sup>에 따라 서울시가 사업자에게 지급해야 하는 관리운영비를 지원하는 사업으로 기정예산 737억 85백만원이 편성되었으나, 코로나19 긴급방역 및 물품구입비를 지원하기 위하여 9억 31백만원(1.3%)을 증액 편성한 것임
- 지하철 9호선 2·3단계구간 위탁운영관리(사업별 설명서 p.109)은 전문 철도운영기관의 민간위탁을 통해 9호선 2·3단계 구간의 안정적인 운영을 도모하고자 시의회 민간위탁동의<sup>2)</sup>와 서울교통공사 협약<sup>3)</sup>에 따라 운영비를 지급하는 사업으로 기정예산 180억 8백만원이 편성되었으나, 코로나19 감염예방을 위한 긴급방역 지원금 2억 79백만원(1.5%)을 증액 편성한 것임
- 우이신설 도시철도 재정지원(사업별 설명서 p.113) 사업은 사회기반시설에 대한 민간투자법<sup>4)</sup>에 근거하여 우이신설선의 운영 및 혼잡도 개선을 위한 비용을 지원하는 사업으로 기정예산을 32억 13백만원을 편성하였으나, 코로나19 확산 방지를 위한 긴급방역을 위하여 1억 41백만원(4.4%)을 증액하는 것임

1) 서울특별시 도시철도 9호선 1단계구간(상부부분) 민간투자사업 변경실시협약(2013.10.23.),

제18조(관리운영비) 및 부록 3. 관리운영비

2) 서울특별시 9호선 2-3단계구간 운영사무의 민간위탁 동의안(2014. 4. 24 의결)

3) 서울특별시 도시철도 9호선 2·3단계 관리운영사업 위·수탁 협약서(2017.9.21.), 제15조(사업비 지급 및 집행)

4) 사회기반시설에 대한 민간투자법 제53조(재정지원)국가 또는 지방자치단체는 귀속시설사업을 원활하게 시행하기 위하여 필요하면 대통령령으로 정하는 경우에 한정하여 사업시행자에게 보조금을 지급하거나 장기대부를 할 수 있다

- 1~8호선 코로나19 대응 지원(사업별 설명서 p.117), 버스분야 감염예방대책(사업별 설명서 p.120) 사업은 “감염병 예방 및 관리에 관한 법률<sup>5)</sup>”에 근거하여 지하철 1~8호선과 버스 시설의 코로나19 감염 예방을 도모하고자 방역소독비를 지원하는 사업으로 각각 39억 23백만원, 90억 43백만원을 신규 편성한 것임
- 장애인콜택시 운영(사업별 설명서 p.123) 사업은 중증 장애인의 이동편의 증진을 위해 장애인 콜택시를 운영하는 사업으로, 기정예산 594억 37백만원을 편성했으나, 코로나19 감염예방을 위한 차량 방역소독이 필요하여 97백만원(0.2%)을 증액하는 것임

【추경 세출예산안 현황】

(단위 : 백만원)

사업명		증감액	사업구분	주요사업내용
총 계		14,413	-	-
지하철	1~8호선 코로나19 대응지원	3,923	신규편성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 방역소독용역(전동차, 차량기지, 역사 등) 3개월분</li> <li>- 방역소독물품 구매 3개월분</li> <li>* 1~8호선 방역소독용역 (전동차, 차량기지 등) 2개월분<sup>6)</sup></li> </ul>
	지하철 9호선 재정지원	931	기정증액	
	지하철 9호선 2·3단계구간 위탁 운영관리	279	기정증액	
	우이신설 도시철도 재정지원	141	기정증액	
버스	버스분야 감염예방대책	9,043	신규편성	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 버스분야(시내버스, 마을버스, 공항버스) 방역비 지원 3개월분</li> <li>- 버스승차대 방역비 지원 4개월분</li> </ul>
장애인콜택시	장애인콜택시 운영	97	기정증액	<ul style="list-style-type: none"> <li>- 장애인콜택시 차량 (520대) 소독비 지원 3개월분</li> <li>- 차고지(36개소) 소독비 지원 3개월분</li> </ul>

5) 제47조(감염병 유행에 대한 방역 조치) 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 감염병이 유행하면 감염병 전파를 막기 위하여 다음 각 호에 해당하는 모든 조치를 하거나 그에 필요한 일부 조치를 하여야 한다.

5. 감염병병원체에 오염된 장소에 대한 소독이나 그 밖에 필요한 조치를 명하는 것

6) 1~8호선 방역소독용역의 경우 일부항목을 재난관리기금을 통해 1개월 추가 지원

- 동 사업들은 '19년 중국 우한에서 최초 발생한 이후 현재까지 우리나라를 비롯한 전 세계를 위협하고 있는 코로나19의 확산을 막기 위해 지하철, 버스, 장애인콜택시와 같은 대중교통 시설물의 방역을 강화하기 위한 사업임
- 서울시는 지난 1월 24일 발생한 최초 확진자를 시작으로 현재까지 282명('20.3.19)의 감염 확진자가 치료·격리 중에 있는 실정으로 누적 확진자 수가 계속해서 증가하는 추세임
- 코로나19 확진자가 계속해서 늘어나는 가운데 구로구 콜센터 집단 감염, 마을버스 운전자 코로나19 확진, 장애인콜택시 이용자 코로나 확진과 같은 대중교통 이용자에게 직·간접적으로 영향을 미치는 사건들이 발생하였고,  
 그로인해, 지하철과 버스, 장애인콜택시를 이용하는 승객들의 불안은 날로 커지고 있어 다수가 이용하는 대중교통과 관련 시설에 대한 방역대책 마련이 어느 때보다 시급한 실정임
- 서울시는 대중교통 분야의 방역문제를 해결하고자 지난 1~2월에 3차례에 걸쳐 132억 31백만원의 예산을 재난관리기금에서 편성<sup>7)</sup>하여 대책을 마련하고 있지만 코로나19가 진정 국면에 접어들지 않고 있다는 점에서 추경편성을 통한 지속적인 대책마련이 필요하다고 할 것임
- 다만, 서울시가 지난 2월 코로나19 확산으로 어려움을 겪는 영세

7) 재난관리기금 편성 내역

- 1차: 51억 64백만원, 2차: 6억 12백만원, 3차: 74억 54백만원  
 - 주요내용 : 지하철·버스 방역소독, 방역물품(마스크, 손세정제) 구매

소상공인을 지원하기 위해 지하철 상가 등에 대해 임대료 50% 할인 및 공용 관리비 전액감면 방안 추진을 밝힌 바<sup>8)</sup> 있었으나 현재 서울교통공사의 재정여건상 동 정책을 추진할 경우 경영적자가 가중될 우려가 있고,

대중교통 범주에서 벗어난다는 사유로 택시에 대한 방역대책 지원이 미미한 실정이나<sup>9)</sup> 서울택시는 일평균 백만여건의 탑승이 이뤄지고 있다는 점에서 택시 방역대책 지원방안 마련에 대해서도 검토할 필요가 있을 것으로 판단됨

- 또한, '15년 메르스 사태에 따른 대중교통 특별대책 예산으로 16억원이 사용된 것<sup>10)</sup>과 비교할 때 9배나 많은 예산이 투입됨을 감안할 때, 사태의 시급성에 이끌려 무분별한 예산 수립이 이루어지지 않도록 투명하고 효과적인 예산 집행은 물론 면밀한 사후정산이 이루어져야 할 것임
- 특히, '20년 서울시에서 서울교통공사로 지원되는 예산금액 중 국비는 공사·공단자본전출금, 시비는 출자금으로 책정되었나 금번 추정사업 중 「1~8호선 코로나19 대응 지원」은 전액 시비로 편성되었음에도 불구하고 공사·공단자본전출금으로 분류됨에 따라, 향후 사업정산 및 결산 감사에 혼선을 줄 수 있을 것으로 판단되는 바, 원활한 예산 집행 및 정산이 이루어 질수 있도록 예산과목에 대해서 추후 검토가 필요할 것으로 보임

8) 서울시 보도자료(2020.2.28.), “서울시, 코로나19 피해지원 위해 공공상가 임대료 6개월간 50% 인하”

9) 현재는 서울시 재난관리기금에서 1천5백만원을 지원하여 12개 택시 충전소에 대해 소독제를 지원하고 있음

10) 「2015회계연도 도시교통본부 소관 세입·세출결산 및 예비비지출 승인안 검토보고서」, 교통위원회, 2016.6



- 또한, 버스차량 방역소독 인건비가 일일 19시간/인 근무하는 것으로 산출<sup>11)</sup>되어 실제 차량운행시간을 고려할 때 실행이 어려울 것으로 판단되는 바, 산출근거에 부합하는 인력채용과 용역수행이 이루어질 수 있도록 해야 할 것임
- 아울러, 지난 3월 17일 가결된 정부 추경예산안<sup>12)</sup>에는 대중교통에 대한 지원내용이 없어 금번 대중교통 시설물 방역에 대한 추경 예산이 전액 시비로 편성된 점을 감안할 때,
 

향후 추경예산이 수립될 경우에는 대중교통 이용자의 감염확산 예방을 위해 중앙 정부차원에서 지원이 반영될 수 있도록 관련 부서의 적극적인 건의가 필요할 것으로 판단됨

11) 버스분야 추경 방역비 산출내역(서울시 제출자료)

- 총액 : 90억 44백만원 (차량방역 **74억 28백만원**, 정류소 방역 16억 16백만원)
  - 차량 방역소독 인건비 :  $467\text{명} \times 8,590\text{원} \times 19\text{시간} \times 90\text{일} = 6,8\text{억 } 60\text{백만원}$
  - 소독물품구매 :  $350\text{통} \times 18,000\text{원} \times 90\text{일} = 567,000\text{천원}$

12) 2020년도 제1회 추가경정예산안(정부)

- 의결일 : 2020. 3. 17 - 추경규모 : **11.7조원**(세출확대 8.5조원 + 세입경정 3.2조원)
- 주요사업 : 감염병 검역·진단·치료 등 방역체계 보강·고도화, 피해 중소기업·소상공인 회복 지원, 코로나19 조기극복을 위한 민생·고용안정 지원, 지역경제 회복 지원