

# 서울특별시 재단법인 서울디지털재단 출연 동의안

## 심사보고서

의안 번호	913
----------	-----

2019년 11월 28일  
행정자치위원회

### 1. 심사경과

- 가. 제안자 : 서울특별시장
- 나. 제안일 : 2019년 8월 7일
- 다. 회부일 : 2019년 8월 13일
- 라. 상정일 : 제289회 서울시의회 임시회 제2차 행정자치위원회  
2019년 9월 2일 상정·심사보류  
제290회 서울시의회 정례회 제5차 행정자치위원회  
2019년 11월 28일 상정·의결(원안가결)

### 2. 제안설명의 요지

(제안설명자 : 스마트도시정책관 이원목)

#### 가. 제안이유

- 서울시는 첨단 디지털 기술 접목으로 도시문제를 해결하는 디지털 서울을 구현하고 디지털 산업 지원을 위해 '서울특별시 디지털재단'을 운영하고 있음.
- 이에 서울특별시 디지털재단의 원활한 운영을 위하여 2020 회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 서울디지털재단 출연 여부에 대하여 사전 동의를 얻으려는 것임.

## 나. 주요내용

### 1) 출연개요

- 대상기관 : 서울특별시 디지털재단

### 2) 출연 추진근거

- (공통)법령 : 「민법」 제32조  
「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」
- 조       례 : 「서울디지털재단 설립 및 운영에 관한 조례」 제13조  
‘시는 재단의 설립·운영 및 사업수행을 위하여 예산의 범위 안에서 재단에 출연금을 교부할 수 있다.’

### 3) 출연 필요성

- 빅데이터, 인공지능 등 최신 정보통신기술을 활용한 정책연구와 서비스 개발을 통해 도시문제 해결 및 시정발전에 기여
- 디지털 교육, 시민 커뮤니티 활성화를 통한 디지털 인적자원 강화
- IT 스타트업 지원, 빅데이터 기반 서비스 구축 등 디지털 산업지원

### 4) 출연 사무내용

- 스마트시티 연구 기획
  - 스마트시티 정책 및 서비스연구, 자치구 스마트시티 컨설팅
- 데이터 기반 공공서비스 혁신
  - 도시문제 해결을 위한 데이터 분석 및 데이터 기반 서비스 개발
  - 시민활동을 통한 공공데이터 수집, 공유
- 스마트시티 인적자원 강화
  - 공공데이터 기반의 수준별 빅데이터 교육과정 운영
  - 디지털 기술을 활용해 도시문제를 해결하는 시민 커뮤니티 활동 지원
- 서울스마트시티 센터 운영
  - 스마트시티 실증 서비스 지원, 샘플제작소 운영, 세미나·기술교육 등

5) 서울디지털재단 기관 개요

- 소재지 : 서울시 마포구 매봉산로 31 에스플렉스센터 스마트움 16층
- 규모(전용) : 1,738(700)m<sup>2</sup>
- 입주연월 : '19. 8. 26(월)
- ※ 입주 전 사무공간 : 개포디지털혁신파크 새롭관 5층
- 위치도



6) 소요예산 및 산출근거(붙임1)

- 출연금액 : 10,373,369천원 ※ 예산편성 과정에서 변경 가능
- 산출근거 : 사업비 6,946,200천원, 인건비 2,479,890천원  
                   운영경비 1,197,721천원, 예비비 346,640천원
- ※ '20년 총 필요예산은 10,970백만원이나, 내부 유보금('18년도 결산잉여금) 597백만원을 감안하여 10,373백만원 요구

### 3. 참고사항

#### 가. 관계법령 : 「지방재정법」

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

#### 나. 예산조치 : 2020년도 예산 편성

## 4. 전문위원 검토보고 요지

(수석전문위원 한태식)

### 가. 개요

- 본 동의안은 2020년 (재)서울디지털재단의 원활한 운영을 위하여 「지방재정법 제18조1)에 따라 서울디지털재단 출연 전 시의회의 동의를 받고자 제출한 것임.
- (재)서울디지털재단(이하 '디지털재단')은 관련 법령(「민법」 제32조2), 「지방자치단체의 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」)과 조례(「서울특별시 재단법인 서울디지털재단 설립 및 운영에 관한 조례」)에 따라 첨단 디지털 기술 접목으로 도시문제를 해결하는 디지털 서울 구현과 디지털 산업 지원을 통한 서울 경제 활성화를 위하여 '디지털 싱크탱크' 역할을 수행하는 것을 목적(「서울디지털재단 정관」 제2조3))으로 운영되고 있음.

### 〈 서울디지털재단 개요〉

- 기관목적 : 디지털 기술을 활용한 도시문제 해결 및 디지털 산업 지원
- 소재지 : 서울시 마포구 매봉산로 31 에스플렉스센터 스마트움 16층(1,738㎡)
  - '19.8.26. 입주 예정
  - 입주 전 사무공간 : 개포디지털혁신파크 새롭관 5층
- 설립일 : 2016. 6. 1.

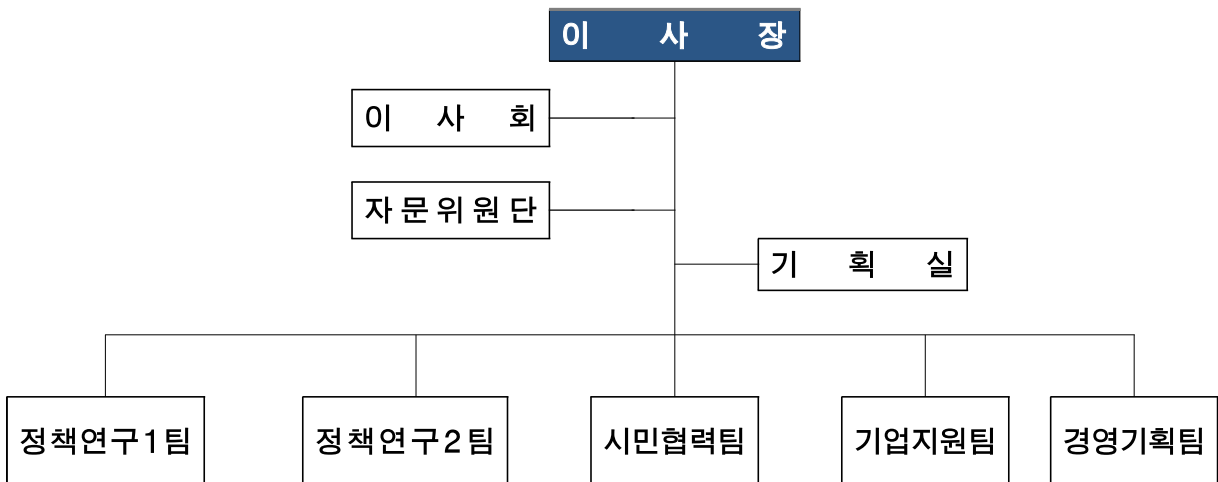
- 1) 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한) ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.
- 2) 「민법」 제32조(비영리법인의 설립과 허가) 학술, 종교, 자선, 기예, 사교 기타 영리 아닌 사업을 목적으로 하는 사단 또는 재단은 주무관청의 허가를 얻어 이를 법인으로 할 수 있다.
- 3) 「서울디지털재단 정관」 제2조(목적) 재단은 「민법」 과 「서울특별시 재단법인 서울디지털재단 설립 및 운영에 관한 조례」 (이하 “조례”라 한다)가 정하는 바에 의하여 첨단 디지털 기술 접목으로 도시문제를 해결하는 디지털 서울 구현과, 디지털 산업 지원을 통한 서울경제 활성화를 위하여 '디지털 싱크탱크' 역할 수행을 목적으로 한다.

- 디지털재단은 2016년 6월에 설립되어 2019년 1월 소관부서가 경제진흥본부에서 스마트도시정책관으로 변경되었으며, 현재는 이사회(정원 10명, 이사장 1명, 이사 7명(당연직 포함), 감사 2명(당연직 포함))와 1실5팀으로 조직을 개편(2019. 4.)하고, 2019년 5월 2대 이사장이 취임하여 116억 2천 9백만원(서울시출연금 85억2천만원)의 예산으로 사업을 추진하고 있음.

### 〈 서울디지털재단의 연혁 〉

- 2014. 8 서울디지털재단 설립 추진계획 수립
- 2016. 1 재단 설립 및 운영에 관한 조례 제정 및 공포
- 2016. 1 법인설립준비위원회 구성 및 창립총회 개최
- 2016. 5 주무관청(미래창조과학부) 법인 설립 허가
- 2016. 5 법인설립 등기
- 2016. 6 재단 업무 개시(기업팀, 사업팀, 지원팀)
- 2016. 9 재단 사무소 이전(중구→강남구 개포디지털혁신파크)
- 2017. 1 직제 개편(정책연구팀 신설)
- 2017. 4 서울시데이터사이언스연구소 개소
- 2018. 1 직제 개편(1실 1본부 4팀)
- 2019. 1 서울시 소관부서 변경(경제진흥본부→스마트도시정책관)
- 2019. 4 직제 개편(1실 5팀)
- 2019. 5 2대 이사장 취임

### 〈 서울디지털재단의 조직 〉



### 〈 서울디지털재단의 인력 〉

( '19.8.20. 기준, 단위:명 )

구 분	계	상근임원	1급	2급	3급	4급	5급	6급	7급
정 원	37	1	1	1	3	8	11	10	2
현 원	29	1	1	-	3	6	9	7	2
과부족	△8	-	-	△1	-	△2	△2	△3	-

※ 파견공무원 2명 및 계약직 3명 별도

### 〈 최근 3년 서울디지털재단의 수입 현황 〉

(단위: 천원)

구 분	2017년	2018년	2019년
금 액	8,056,345	11,929,958	11,628,778
<b>서울시 출연금</b>	<b>6,776,765</b>	<b>10,395,180</b>	<b>8,519,600</b>
수입금	0	0	940,900
위탁사업비	1,254,800	1,372,400	1,480,000
전년도 이월금	24,780	162,378	688,278

※ 2019년 수입금은 ICT·로봇 벤처리빙랩 사업을 위한 국비예산임(940,900천원)

#### 나. 출연의 필요성과 적정성 검토

- 디지털재단은 2020년에 빅데이터, 인공지능 등 최신 정보통신기술을 활용한 정책연구와 서비스 개발을 통한 도시문제 해결 및 시정발전 기여와 더불어 디지털 교육, 시민 커뮤니티 활성화를 통한 디지털 인적자원 강화, IT 스타트업 지원, 빅데이터 기반 서비스 구축 등 디지털 산업지원 등의 주도사업을 추진하고자 하고 있음.

〈 2019·2020년 서울디지털재단 사업 〉

2019년 사업		2020년 사업	
스마트도시 연구 및 기획	스마트도시 정책연구	스마트시티 연구·기획	스마트시티 정책연구
	자치구 스마트도시 컨설팅		자치구 스마트시티 컨설팅
	도시데이터사이언스 연구		
혁신과제 발굴 및 적용	스마트도시 서비스 혁신지원	데이터기반 공공서비스 혁신	도시데이터 기획 및 활용사업
	격차해소 로봇 개발 시범사업		(신규)시민 참여형 공공데이터 창출
	소상공인 지원 협동로봇 개발 보급사업	스마트시티 인적자원 강화	도시데이터 교육
	스마트시민랩 운영		스마트시티즌랩 구축·운영
	디지털혁신학교 운영(종료)		디지털 격차해소 사업 ((구)격차해소 로봇 개발 시범사업)
	스마트서울 앱 공모전(종료)		스마트시티 서비스 혁신지원
스마트도시 서울 위상강화	디지털 국제협력	스마트시티 시장창출	소상공인 지원 협동로봇 개발사업
	개포디지털혁신파크 운영(수탁) 경제정책실 소관(위탁계약 6.14 만료)		디지털 국제협력
	기술기업 해외전시 참가지원(종료)	스마트시티 허브운영	(신규)서울 스마트시티센터 운영
	ICT·로봇벤처리빙랩 구축(종료)		(신규)스마트시티 전시관 운영

- 디지털재단 2020년도 출연금은 전년(85억2천만원) 대비 21.7%(18억5천3백만원) 증액된 103억7천3백만원으로 제출되었으며, 인건비(25.9%증가, 5억1천만원 증액), 사업비(29.5%증가, 14억4천6백만원 증액), 예비비(1.0%증가, 4백만원 증액)는 증액되었고, 운영경비(8.1%감소, 1억6백만원 감액)는 감소하였음.

〈 서울디지털재단의 출연금 현황 〉

(단위:천원)

항목	2017년	2018년	2019년	2020년	2019년 대비	
					증액분	증액비율
출 연 금	6,776,765	10,395,180	8,519,600	10,373,369	1,853,769	21.7%
인 건 비	1,073,553	1,507,115	1,969,481	2,479,890	510,409	25.9%
운 영 경 비	529,012	361,561	1,304,554	1,197,721	△106,833	△8.1%
사 업 비	5,155,200	8,045,504	<b>4,902,641</b>	<b>6,349,118</b>	1,446,477	29.5%
예 비 비	19,000	481,000	342,924	346,640	3,716	1.0%

※ '20년 총 필요예산은 10,970백만원이나 내부 유보금('18년도 결산잉여금) 597백만원을 감안하여 10,373백만원 요구



- 인건비는 임직원 증원(30명→37명)에 따른 증액분이며, 행정운영경비는 사무실 이전 완료(개포디지털혁신파크 새롭관 5층→에스플렉스센터 스마트움 16층, '19.8.26.)로 인테리어 공사 수선유지비(98.7%, 4억6천3백만원), 자산취득비(54.9%, 4천9백만원)가 감액되었으나 지급임차료(86.9%, 9천6백만원)는 증액되었고, 여비(159.1%, 3천4백만원), 재단 이미지 제고 및 사업 활성화를 위한 행사홍보비(500%, 1억3천만원)가 큰 폭으로 증액되었음.
- 출연금의 상당 부분을 차지하고 있는 사업비(61.2%, 63억4천9백만원)에서 '시민 참여형 공공데이터 창출(7억원)'과 서울시에서 이관 받은 사업인 '스마트시티센터(18억2천7백만원)'와 '스마트시티 전시관(4억5천만원)' 운영은 신규사업이고, 도시데이터사이언스 연구소 운영(9.3%, 1억6백만원), 디지털 격차해소 사업(구, 격차해소 로봇 개발 시범사업임. 33.3%, 1억원), 소상공인 지원 협동로봇 개발사업(107.9%, 9천1백만원)은 사업비가 증액되었고, 기술기업 해외전시 참가지원, ICT·로봇벤처리빙랩 구축, 스마트서울 앱 공모전, 디지털혁신학교 운영사업('19.6.14. 위탁계약 만료) 등은 사업비를 전액 감액하였으며, 스마트시티 정책연구(27.6%, 1억4천6백만원)와 스마트 시티 서비스 혁신지원(25%, 1억5천만원) 사업은 사업비가 감액되었음.

〈 2019·2020년 서울디지털재단 출연금 내역별 현황 〉

(단위:천원)

세 부 내 역	2019년	2020년 예산(안)	증감액	증감비율
총 계	8,519,600	10,373,369 ※ '20년 요구액	1,853,769	21.7%
		10,970,451	← 내부유보금 597,082천원 포함	
기관운영비	3,616,959	4,024,251	407,292	11.2%
인건비	1,969,481	2,479,890	510,409	25.9%
급여	1,227,989	1,535,527	307,538	25.0%

제수당	339,199	457,043	117,844	34.7%
성과급	161,659	214,020	52,361	32.3%
기간제근로자보수	30,153	0	△30,153	△100%
퇴직급여	171,185	203,681	32,496	18.9%
임금상승분	39,296	69,619	30,323	77.1%
<b>행정운영경비</b>	<b>1,304,554</b>	<b>1,197,721</b>	<b>△106,833</b>	<b>△8.1%</b>
소모품비	24,602	31,200	6,598	26.8%
수선유지비	469,359	6,000	△463,359	△98.7%
지급임차료	111,429	208,339	96,910	86.9%
공공요금및체세	18,700	23,710	5,010	26.7%
교육훈련비	20,000	22,000	2,000	10.0%
복리후생비	306,327	414,544	108,217	35.3%
도서인쇄비	22,660	25,550	2,890	12.7%
보험료	200	200	0	-
관서업무비	11,240	14,420	3,180	28.2%
수도광열비	10,800	10,800	0	-
업무추진비	26,400	26,400	0	-
여비	21,460	55,608	34,148	159.1%
연구개발비	10,000	0	△10,000	△100%
자산취득비	89,900	40,500	△49,400	△54.9%
지급수수료	89,300	118,500	29,200	32.6%
차량유지비	9,600	9,600	0	-
포상금	800	1,000	200	25.0%
행사홍보비	26,000	156,000	130,000	500.0%
회의운영비	35,777	33,350	△2,427	△6.7%
<b>예비비</b>	<b>342,924</b>	<b>346,640</b>	<b>3,716</b>	<b>1.08%</b>
예비비	342,924	346,640	3,716	1.08%
◎ 스마트시티 정책연구	<b>530,000</b>	<b>383,200</b>	<b>△146,800</b>	<b>△27.6%</b>
◎ 자치구 스마트시티 컨설팅	<b>200,000</b>	<b>200,000</b>	<b>0</b>	<b>-</b>
◎ 도시데이터사이언스 연구소 운영				
도시데이터 기획 및 활용사업	<b>1,143,371</b>	<b>550,000</b>	<b>106,629</b>	<b>9.3%</b>
도시데이터 교육		<b>700,000</b>		
◎ (신규) 시민 참여형 공공데이터 창출	<b>0</b>	<b>700,000</b>	<b>700,000</b>	<b>100%</b>

◎ 스마트시티즌랩 운영	460,000	460,000	0	-
◎ 디지털 격차해소 사업 (구)격차해소 로봇 개발 시범사업)	300,000	400,000	100,000	33.3%
◎ 스마트시티 서비스 혁신지원	600,000	450,000	△150,000	△25.0%
◎ 소상공인 지원 협동로봇 개발사업	84,638	176,000	91,362	107.9%
◎ 디지털 국제협력	650,000	650,000	0	-
◎ (신규) 서울 스마트시티센터 운영	0	1,827,000	1,827,000	100%
◎ (신규) 스마트시티 전시관 운영	0	450,000	450,000	100%
◎ 기술기업 해외전시 참가지원	430,000	0	△430,000	△100%
◎ ICT·로봇벤처리빙랩 구축	29,270	0	△29,270	△100%
◎ 스마트서울 앱 공모전	115,362	0	△115,362	△100%
◎ 디지털혁신학교 운영	360,000	0	△360,000	△100%

※ 소상공인 지원 협동로봇 개발사업의 실제 예산('19년)은 175,834천원임. 실제 출연금 대비 차액 91,196천원은 '17년 출연금 이월금.

- 디지털재단은 의회에서 디지털재단의 정체성에 맞는 고유사업을 적극 개발하고 확대하기 위한 노력이 요구된다는 지적을 받은 바 있음.

### 2018년도 기획경제위원회 행정사무감사 - 2018.11.06.(화) 회의록 발췌

- 임종국 위원 제가 업무보고를 지난번에 이어서 몇 차례 받았는데요, 업무보고 내용을 보면 그런 생각이 듭니다. 디지털재단의 고유 업무가 싱크탱크인가요, 아니면 교육·창업 지원인가요?
- 서울디지털재단이사장 이치형 싱크탱크입니다.
- 임종국 위원 그런데 오늘 보고하신 사업 내용도 보면 대체로 교육·창업 지원이 좀 많이 있지요?
- 서울디지털재단이사장 이치형 네.
- 임종국 위원 특히나 용역이 연관되거나 위·수탁이 연관되거나 대체로 사업내용이 그렇게 진행이 되지요? 지난번 업무보고 때도 한강 드론페스티벌이나 또는 시민랩, 여러 가지 혁신파크 운영하는 것 등등이 우선 디지털재단으로서 필요한 사업일 것 같긴 합니다만 이게 디지털재단의 설립 취지에 맞는 사업들인가 그런 의문이 들고요. 그리고 재단의 중기운영계획을 보면 인원을 늘릴 계획이 있으시지요, 해마다?
- 서울디지털재단이사장 이치형 네, 있습니다.
- 임종국 위원 세월이 지나면 인원은 적정하게 증가되어야 되겠습니다만 인원을 증원해서 하려는

업무 내용의 점검이 필요하다고 봅니다. 주로 서울시의 다른 부서에서 직접적으로 진행할 수 있는 그런 사업을 다른 민간위탁이나 용역과 연결하는 중간조직으로서 디지털재단이 기능한다면 그것은 바람직하지 않은 것 같은데요. 평상시 이런 부분에 대해서 고민이 좀 있지 않으셨나요?

○서울디지털재단이사장 이치형 위원님 지적하셨던 그게 중요한 포인트입니다. 저희들이 설립되면서 초기에 시에서 디지털적인 일들, 그러니까 행사지만 디지털에 관련된 일들이 많이 있으면서 그게 처음에 재단 사업으로 많이 넘어왔습니다. 그러다 보니 정책연구 쪽보다는 행사가 아무래도 예산이 많이 배정되다 보니까 비중이 있어 보이긴 하는데 점점 시에서도 똑같은 공감이 있습니다. 싱크탱크로서 더 노력하기 위해서는 행사 부분은 최소화시키고 점점 정책 연구 부분들을 확대해 나가자는, 시에서도 같은 공감을 가지고 있기 때문에 점점 시간이 지나면서 브레인 기능이 더 강화될 것이라고 또 그렇게 하도록 하겠습니다.

### 「중략」

○이태성 위원 마지막으로, 앞서 여러 위원들이 지적을 했는데 서울디지털재단이 지금도 계속 논란이 되고 있는 거잖아요. 이게 과연 연구목적의 기관인지, 사업을 목적으로 하는 건지, 서울시로부터 위탁사업을 하고 있는 건지, 아니면 창업 보육을 중점으로 하고 있는 건지에 대해서 지금 다 뒤섞여 있어요. 그러다 보니까 예산서를 보더라도, 연구를 하는 직원들은 거의 없지요? 지금 직원 중에서 연구원으로 들어와서 연구를 할 인력도 없을 뿐만 아니라 연구를 할 만한 능력이 다들 안 되시는 거잖아요. 그렇지요?

○서울디지털재단이사장 이치형 지금 5명의 연구원이 있고 지금까지 만들어냈던 보고서는 다 자체적으로 만들어낸 보고서들입니다.

○이태성 위원 예산서를 보면 도시데이터사이언스연구소 구축사업 6억, 스마트 모니터링 시스템 개발 6억, 지역경제 쉼트리피케이션 관련해서 2억, 그다음 교통환경 시각과 기술개발 4억 1,600만 원 이게 다 그러면 자체에서 한 것 아니잖아요. 다 민간보조지요?

○서울디지털재단이사장 이치형 네, 도시데이터사이언스연구소가.....

○이태성 위원 다 민간보조로 해서 18억 1,600만 원 나갔어요. 그다음에 데이터 기반 시민역량 강화라고 해서 이것도 민간보조로 9억 8,840만 원 나갔고, 도시문제해결 특화중소기업 육성 민간보조사업 이것도 1억 4,000만 원, 그다음에 데이터 활용 창업지원 연구개발비 6,000만 원 6회 6억, 이게 다 외부기관들한테 민간보조사업으로 주고 디지털 개발이지요, 재단에서는 그냥 단순하게 그 연구용역을 관리·감독하는 역할만 하는 것 아닙니까?

○서울디지털재단이사장 이치형 그렇게 방금 위원님이 지적하셨던 그 사업들은 다 기술 사업들입니다. 데이터를 가지고 엔지니어들이 모여서 기술적인 해결책을 찾는 일인데 그것은 저희 내부에 기술자 박사급이 있지는 않고 저희들은 정책연구 박사.....

○이태성 위원 그렇지요. 그러니까 그런 대부분 사업들이 외부기관에 용역을 주면서 그 사업에 대해서 그냥 관리만 하는 거잖아요. 관리만 하는 것이고.....

○서울디지털재단이사장 이치형 관리 뒤에 중간에 프로젝트 매니저먼트 그 관리만 하고 있는 상황입니다.

○이태성 위원 그래서 본 위원이 지적하고 싶은 것은 디지털재단의 설립부터 시작해서 포지션을 어떻게 정할 것이냐, 정체성을. 적은 인원에 어떻게 효과적으로 조직을 이끌어가고 앞으로, 조직이란 게 설립되면 없앤다는 게 상당히 어려운 거잖아요. 그러면 조직이 설립되고, 공공 조직이고 또 국민의 혈세가 투입돼서 운영되기 때문에 가장 잘할 수 있는 분야를 특화시켜서 집중적으로 육성하는 게 좋을 것 같아요. 단순히 세계적인 디지털 수도를 만든다는 거창한 아이덴티티도 좋지만, 그런 큰 주제도 좋지만 더 특화되어 있는 분야에 전문성을 갖고 해야만 오래 지속되고 또 외부로부터의 비판이 덜하지 않을까라는 생각이 들기 때문에 이것저것 사업을 막 벌이는 것보다도 어느 한 분야에 집중적인 사업을 하는 것들이 좋다고 본 위원이 판단하기 때문에 제안을 드린 겁니다.

○ 2020년 디지털재단의 사업을 살펴보면,

- 신규사업으로 ‘스마트시티센터’와 ‘스마트시티 전시관’을 운영하게 되었음. ‘스마트시티센터’는 디지털재단 소관부서 변경(경제진흥본부 → 스마트도시정책관)에 따른 역할 변화가 요구되어 2020년부터 직영 운영하게 되었고, ‘스마트시티 전시관’은 시의 스마트시티 관련 정책, 기술, 서비스 등 대외 홍보를 위한 전시관으로 2020년에 개관할 예정으로 이를 디지털재단에서 운영할 예정임.

※ 서울스마트시티센터는 현재 SBA(서울산업진흥원)에서 운영하고 있음.

### 〈 서울스마트시티센터 시설개요 〉

- ▶ 명 칭 : 서울IoT센터(사물인터넷 인큐베이션센터)  
→ 서울스마트시티센터('19.2.26.)로 변경
- ▶ 위 치 : 구로구 G밸리 서울시 창업지원센터 4층
- ▶ 규 모 : 1,607.02㎡(486평, 임대면적 기준), 시설준공, '17. 1.26.
- ▶ 공간구성 : 네트워크 및 협업공간, 시제품제작실, 프로젝트실, 회의실 등
- ▶ 운영장비 : 전파계측기, 3D프린터, 금형제작기(CNC 라우터) 등
- ▶ 시설운영 : 민간위탁(서울산업진흥원, ※위탁기간:'16.10월~'19.12월)
- ▶ 사 업 비 : 1,594,000천원(※'19년 사업비 기준)

※ 디지털재단에서는 서울스마트시티센터의 ‘스마트시티 실증 서비스 지원 사업’, ‘제품 상용화 지원사업’, ‘데이터 활용 바우처 지원사업’, ‘샘플제작소 및 기술실험실 운영’, ‘도시데이터 엑셀러레이팅 랩 운영’, ‘스마트시티 포럼 운영’, ‘스마트시티 엔지니어 전문 세미나 개최’, ‘스마트시티 기반 기술 교육’, ‘전문가단(멘토링) 운영’ 등을 하게 됨.

- 2019년 스마트도시정책관 주요 업무보고에 따르면, 스마트시티 전시관은 스마트시티 참여기업의 신기술과 콘텐츠를 홍보하는 공간 및 스타트업, 중소기업 등이 보유한 기술과 콘텐츠를 전시하여 마케팅을 지원하기 위한 공간으로 20억원의 사업비로 에스플렉스센터 스마트움(8·9층)에 조성해 개관('19.9.)하기로 하였으나

- 아직까지 전시관장소도 정하지 못하고 있는 상황에서 이에 관한 사항을 디지털재단에서 운영 하도록 하는 것이 타당한지에 대한 면밀한 검토가 요구된다고 하겠음.

※ 현재 스마트시티 전시관장소는 신청사 시민청 내 시티갤러리와 협의 중이라고 함.

- 디지털재단은 ‘디지털 싱크탱크’ 역할을 수행하는 것을 목적하고 있음에도 신규사업인 ‘서울스마트시티센터’와 ‘스마트시티 전시관’ 운영은 싱크탱크의 역할 수행과는 거리가 있어 보이므로 신규사업 설계에 있어서 디지털 재단은 중장기적인 관점에서 기관이 나아가야 할 방향성 및 실천과제에 대한 구체화가 필요할 것으로 보임.

○ 또한, 서울스마트시티센터와 스마트시티 전시관 운영을 위한 전문인력 확보, 사업수행능력, 조직구성, 관리감독의 역량 등을 디지털재단이 갖추고 있는지 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 디지털재단의 설립목적인 싱크탱크의 역할로서 적합한 사업인지의 여부를 고려하여 출연동의 여부를 판단할 필요가 있다고 하겠음.

○ 그리고 디지털재단의 출연금은 전년 대비 21.7%가 증액되었으나 관련 법령 (「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」)에 따른 본 출연동의안 제출 전 ‘출자·출연기관 운영심의위원회’ 심의·의결·공개의 절차를 이행하지 않고, 본 동의안을 의회로 제출하였는바, 타당성을 입증하는 사전절차가 미이행된 사안에 대해 시의회가 동의하는 것이 적절한지 검토가 요망된다고 하겠음.

※ 출연금의 규모와 관련하여 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제7조제1항과 그 「시행령」 제7조제2항제2호에서는 출연금이 ‘직전 회계연도 출연금의 100의 110이상’인 경우에는 출연의 타당성을 미리 검토하기 위해 ‘출자·출연기관 운영심의위원회’에서 심의·의결 후 그 결과를 공개하도록 규정하고 있음.

「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」

제7조(출자·출연 기관의 설립·운영의 타당성 검토와 설립 전 협의 등) ① 지방자치단체는 출자·출연 기관(제2항제2호에 따라 협의를 하지 아니할 수 있는 출자·출연 기관을 포함한다)을 설립하려는 경우 또는 대통령령으로 정하는 일정금액 이상을 추가로 출자하거나 전년보다 증액하여 출연하려는 경우에는 심의위원회의 심의·의결을 거쳐 출자·출연 기관의 설립·운영의 타당성 등에 대하여 미리 검토하고, 다음 각 호의 사항에 관하여 그 결과를 공개하여야 한다.

「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 시행령」

제7조(출자기관 또는 출연기관의 설립·운영의 타당성 검토 및 검토 결과의 공개) ② 법 제7조 제1항 각 호 외의 부분에서 "대통령령으로 정하는 일정금액 이상을 추가로 출자하거나 전년보다 증액하여 출연하려는 경우"란 다음 각 호의 경우를 말한다.

1. 해당 회계연도에 출자기관에 출자하려는 금액의 총액이 그 출자기관의 전년도 12월 31일 기준 재무상태표상 자본금의 100분의 5 이상인 경우
2. 해당 회계연도에 출연기관에 출연하려는 금액의 총액이 직전 회계연도 출연금의 100분의 110 이상인 경우

- 한편, 디지털재단은 2018년 언론보도와 공익제보를 통해 이사장의 비위와 특별승진 부적정, 초과근무 및 회의운영비 부당집행 등의 문제가 제기되어 감사위원회의 조사결과 사실로 확인된 바 있음.

※ 이사장은 자녀 동반 해외 출장을 가서 함께 숙박하였고, 자택 인근에서 부적절한 업무추진비를 사용하였으며, 재단 직원들은 서로의 출퇴근 기록을 대신 등록해주는 방법으로 시간 외 수당을 부당 수령하였으며, 회의운영비를 부당집행하였음. 이에 따라 이사장은 해임(2019.2.12.)되었고, 회의비와 업무추진비, 시간외근무수당(2천5백만원) 등은 환수조치하였음(붙임 2 참조).

- 디지털재단은 감사위원회 감사 결과에 대해 적절한 조치 및 개선이 이루어졌는지 여부에 대해 살펴볼 필요가 있다고 하겠으며, 기관의 운영에 있어서 출연기관으로서 투명하게 운영될 수 있도록 규칙 등의 개정과 교육 실시 등 재단을 설립취지에 부합되게 운영하기 위한 적극적인 노력이 요구된다고 하겠음.
- 또한, 시는 해당 출연기관의 이사회 참여 및 시정에 요구되는 정책 사업 추진 등에 적극적인 참여와 개입을 통해 출연기관으로서 시의 역할과 정책의 이행을 위한 노력도 필요할 것으로 사료됨.

## 다. 종합의견

- 본 동의안은 첨단 디지털 기술 접목으로 도시문제를 해결하는 디지털 서울 구현과 디지털 산업 지원을 위해 전문기관인 디지털재단에 대한 출연의 필요성은 인정된다고 하겠으나, 신규사업인 ‘서울스마트시티센터’와 ‘스마트 시티 전시관’ 운영을 위해 전년보다 증액된 출연금을 책정하고, 의회의 동의를 구하고 있는바, 동 사업들이 싱크탱크로서 디지털재단 역할에 적합한 사업인지 여부 등에 대한 신중한 접근과 검토가 요구된다고 하겠음.



5. 질의 및 답변요지 : 생략.

6. 토론요지 : 없음.

7. 심사결과 : 원안 가결(재석위원 6명, 전원찬성).

8. 소수의견의 요지 : 없음.

9. 기타 필요한 사항 : 없음.

# 서울특별시 재단법인 서울디지털재단 출연 동의안

의안 번호	913
----------	-----

제출년월일 : 2019년 8월 7일  
제출자 : 서울특별시 장

## 1. 제안이유

- 가. 서울시는 첨단 디지털 기술 접목으로 도시문제를 해결하는 디지털 서울을 구현하고 디지털 산업 지원을 위해 '서울특별시 디지털재단'을 운영하고 있음
- 나. 이에 서울특별시 디지털재단의 원활한 운영을 위하여 2020 회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 따라 서울디지털재단 출연 여부에 대하여 사전 동의를 얻으려는 것임

## 2. 주요내용

가. 대상기관 : 서울특별시 디지털재단

나. 출연 추진근거

- (공통)법령 : 「민법」 제32조

「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」

- 조 레 : 「서울디지털재단 설립 및 운영에 관한 조례」 제13조

‘시는 재단의 설립·운영 및 사업수행을 위하여 예산의 범위 안에서 재단에 출연금을 교부할 수 있다.’

다. 출연 필요성

- 빅데이터, 인공지능 등 최신 정보통신기술을 활용한 정책연구와 서비스 개발을 통해 도시문제 해결 및 시정발전에 기여
- 디지털 교육, 시민 커뮤니티 활성화를 통한 디지털 인적자원 강화
- IT 스타트업 지원, 빅데이터 기반 서비스 구축 등 디지털 산업지원

## 라. 출연 사무내용

### ○ 스마트시티 연구 기획

- 스마트시티 정책 및 서비스연구, 자치구 스마트시티 컨설팅

### ○ 데이터 기반 공공서비스 혁신

- 도시문제 해결을 위한 데이터 분석 및 데이터 기반 서비스 개발
- 시민활동을 통한 공공데이터 수집, 공유

### ○ 스마트시티 인적자원 강화

- 공공데이터 기반의 수준별 빅데이터 교육과정 운영
- 디지털 기술을 활용해 도시문제를 해결하는 시민 커뮤니티 활동 지원

### ○ 서울스마트시티 센터 운영

- 스마트시티 실증 서비스 지원, 샘플제작소 운영, 세미나·기술교육 등

## 마. 서울디지털재단 기관 개요

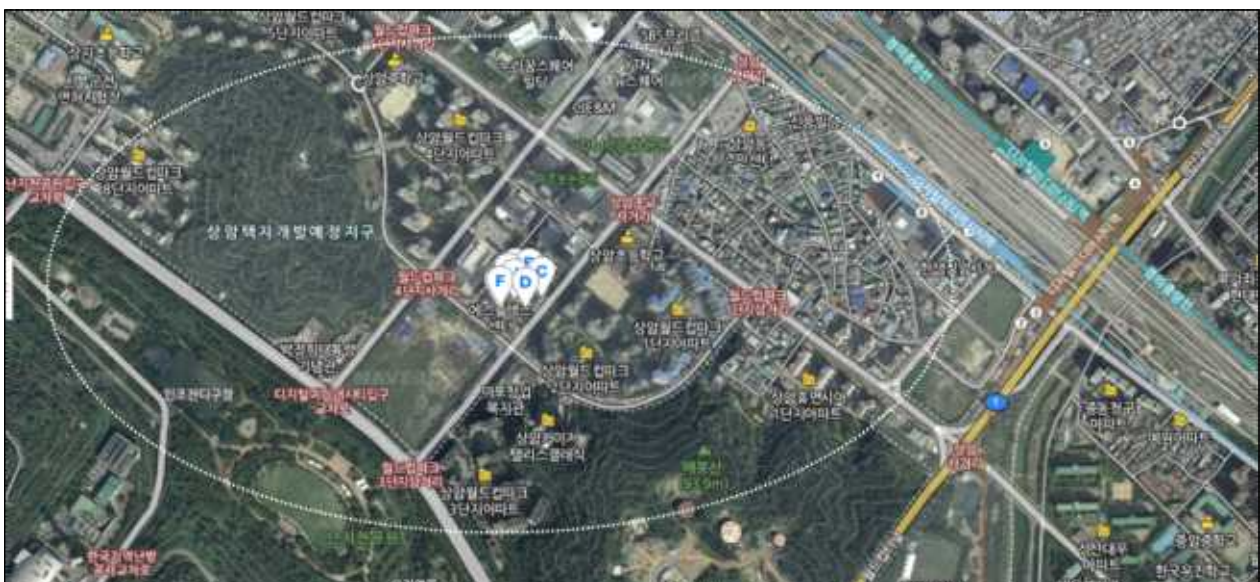
- 소재지 : 서울시 마포구 매봉산로 31 에스플렉스센터 스마트움 16층

- 규모(전용) : 1,738(700)m<sup>2</sup>

- 입주연월 : '19. 8. 26(월)

※ 입주 전 사무공간 : 개포디지털혁신파크 새롬관 5층

- 위치도



지역여건 | 지하철 디지털미디어시티역(경의중앙선, 공항철도, 6호선)에서 도보 15분

바. 소요예산 및 산출근거(붙임1)

- 출연금액 : 10,373,369천원 ※ 예산편성 과정에서 변경 가능
  - 산출근거 : 사업비 6,946,200천원, 인건비 2,479,890천원  
운영경비 1,197,721천원, 예비비 346,640천원
- ※ '20년 총 필요예산은 10,970백만원이나, 내부 유보금('18년도  
결산잉여금) 597백만원을 감안하여 10,373백만원 요구

사. 이사회 회의록 : 붙임2

아. 결산보고서 : 붙임3

3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방재정법 제18조

- 제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는  
경우에만 출자를 할 수 있다.
- ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공  
기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
- ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의  
의결을 얻어야 한다.

나. 예산조치 : 2020년 예산 편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 스마트도시담당관 스마트도시기획팀 신명기(☎ 2133-2913)

# 서울디지털재단 2020년 예산(안)

(단위 : 천원)

구분		'20년 예산안
스마트시티 연구·기획	소계	583,200
	스마트시티 정책연구	383,200
	자치구 스마트시티 컨설팅	200,000
데이터기반 공공서비스 혁신	소계	1,250,000
	도시데이터 기획 및 활용사업	550,000
	시민 참여형 공공데이터 창출	700,000
스마트시티 인적자원 강화	소계	1,560,000
	도시데이터 교육	700,000
	스마트시티즌랩 구축·운영	460,000
	디지털 격차해소 사업	400,000
스마트시티 시장창출	소계	1,276,000
	스마트시티 서비스 혁신지원	450,000
	소상공인 지원 협동로봇 개발사업	176,000
	디지털 국제협력	650,000
스마트시티 허브운영	소계	2,277,000
	서울 스마트시티센터 운영	1,827,000
	스마트시티 전시관 운영	450,000
사업비 소계		6,946,200
운영경비	소계	3,677,611
	인건비	2,479,890
	행정운영경비	1,197,721
예비비	소계	346,640
	예비비	346,640
예산총계(사업비+운영경비+예비비)		10,970,451
출연금 총계 : 예산총계 - '18년 결산잉여금(597,082천원)		10,373,369