

| | |
|------|-------------|
| 문서번호 | 총무처-2913 |
| 보존기간 | 준영구 |
| 결재일자 | 2020.02.10. |
| 공개여부 | 공개 |

| ★차장 | 팀장 | 총무처장 | 경영전략본부장 | |
|-----|----|------|---------|--|
| | | | | |
| 협 조 | | | | |
| | | | | |
| | | | | |

수익계약 최소화 추진계획

2020.

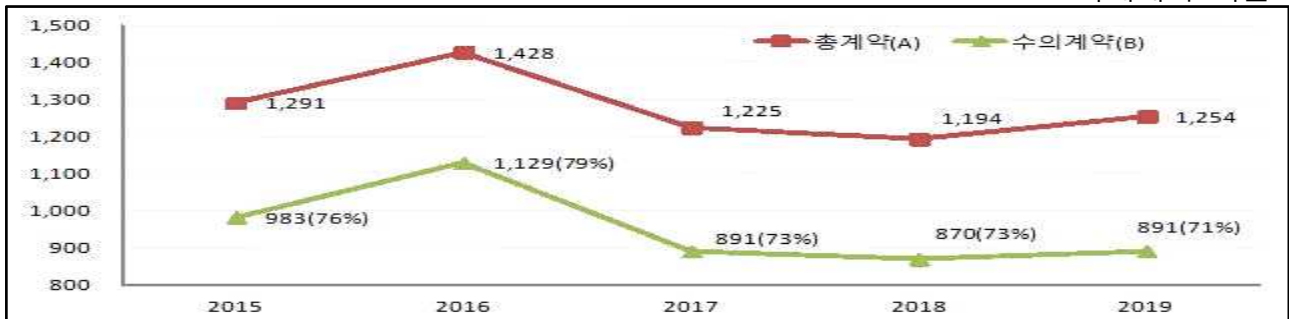
수의계약 최소화 추진계획

각종 계약 업무의 공정성과 투명성 제고 및 그간 관행적으로 이루어진 수의계약에 대한 최소화 추진계획임

I 수의계약 현황 분석

연도별 현황

* 자체계약 기준



- 총 계약 건수 대비 70% 이상 수의계약
- 연도별 주요 증감 사유
 - '16년 : 신사업(공공자전거, DDP 등) 및 어린이집 개원 준비로 계약 증가
 - '17년 : 소액경비 기준금액 3백만 원 상향으로 계약 일시적으로 감소
 - '18년 : '17년 대비 73%로 비율은 동일하나, 계약은 21건 감소
 - '19년 : 근무환경개선 물품 구매 등으로 계약 증가, 비율은 71%로 최저 수준

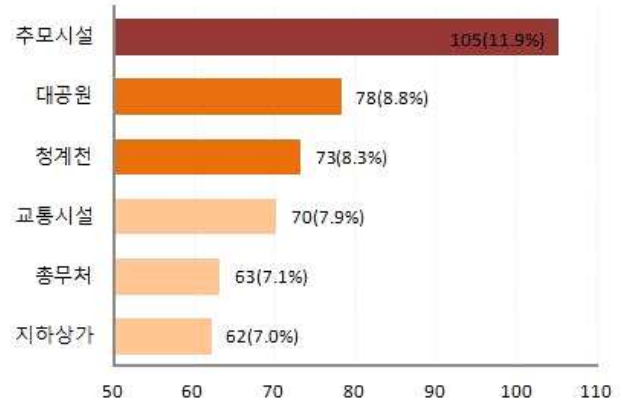
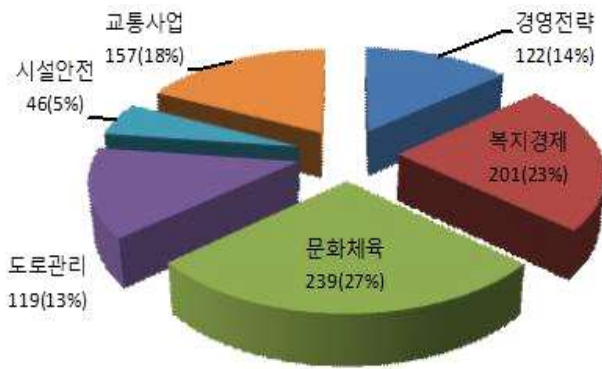
계약 종류별 현황



- 물품 > 용역 > 공사 비중으로
- 특히, 물품은 총 계약 대비 수의계약이 약 80% 이상 차지

□ 본부별 · 부서별 현황

* 3년 평균('17~'19)



- 본부별 : 문화 (239건) > 복지 (201건) > 교통 (157건)
- 부서별 : 추모 (105건) > 대공원 (78건) > 교통시설 (70건)

□ '19년 일반수의 사유별 현황

(단위 : 건)

| 구분 | | 합계 | 공사 | 용역 | 물품 | |
|-------|----------|----------|----------|-----|-----|-----|
| 합계 | | 891 | 171 | 266 | 454 | |
| 2천 이하 | 소계 | 833 | 171 | 242 | 420 | |
| | 법령 사유 | 약자기업 | 132 | 6 | 28 | 98 |
| | | 제조사 1인 등 | 21 | - | 11 | 10 |
| | | 특정업체 등 | 680(76%) | 165 | 203 | 312 |
| 2천초과 | 2회 유찰 등 | 58 | - | 24 | 34 | |

- 업무진행의 편의성 및 효율성을 고려한 발주자 직접 지정 특정업체 수의계약이 약 76%를 차지함

□ 시사점

- ◆ 일반수의 계약이 총 계약 대비 70% 이상으로 최소화 방안 필요
- ◆ 특히, 발주자 임의 지정 특정업체와의 수의 계약이 76%로 비중이 높음
→ 2천 이하 소액 위주의 분할 · 편법 발주로 특정업체 특혜 의혹 우려
- ◆ 부서별, 계약종류별 특성 등 고려하여 통합 발주 유도

그간의 개선노력

기준금액 하향 조정

- 수의계약 법령 등 대비 공단 자체 일반 수의계약 기준금액 하향

* 추정가격 기준(VAT 제외)

| 구 분 | 지방계약법령 | 서울시 | 공 단 |
|---------|---------|-----------|---------|
| 공 사 | ~ 2천 이하 | ~ 2천 이하 | ~ 1천 이하 |
| 용역 · 물품 | | ~ 1.5천 이하 | ~ 5백 이하 |

기준금액 초과시 최종결재권자 상향 조정

- 수의계약 기준금액 초과하여 계약의뢰시 결재권 상향
- 부서장 → 소관 본부장

특정업체와의 수의계약 횟수 제한으로 공정성 제고

- (부서별) 4회, (공단) 35회
- 기준 초과시 회계 시스템 추산단계에서부터 사전 검증 및 계약 체결 차단

공통 구매 가능 품목 구매를 통한 수의계약 감소 노력

- 연 초 부서별 통합발주 수요조사를 통해 통합계약 체결
- 공단 전사차원의 공통물품 구매
- 복사용지, 업무용PC, 복합기, 화장실용 화장지 등

| 구 분 | 체결건수 | 체결품목 |
|-----|------|---|
| 17년 | 12건 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 보안백신SW, 오토캐드라이선스, 그룹웨어시스템, 사무자동화 SW ▪ 화장실용 화장지, 두루마리 화장지, 복사용지, 업무용 다이어리 |
| 18년 | 10건 | |
| 19년 | 9건 | <ul style="list-style-type: none"> ▪ 업무용차량, 업무용차량 유류, 업무용차량 보험 ▪ 복합기, 업무용 PC · 노트북 |

수의계약 최소화 방안 추진(안)

□ 추진방향



□ 추진계획

1 본부별 통합 발주 · 계약 확대

○ 통합발주 가능 품목 발굴

< 일반수의 계약 사례 분석 결과 >

- 기간 : 2017 ~ 2019년
- 대상 : 물품 · 용역 일반수의 계약
(단, 공사는 공중, 구조물 등 성질·규모 고려시 발주 통합 곤란으로 제외)
- 기준 : 동일 · 유사 품목 중 분할 발주 계약
 - ① 6 본부, 28개 부서 계약내역
 - ② 발주시기, 예산과목, 납품장소(현장사업소)별 분할 발주 내역
- 통합 발주 가능 품목 (예시)

| 물 품 | 용 역 |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> ▶ 근무복(피복), 근무화(안전화) ▶ 가구류(사무용 가구, 의자 등) ▶ 컨테이너 ▶ 인쇄물, 현수막·배너, 홍보·기념품 ▶ 냉난방기, 공기청정기, 청소용품 ▶ 청소장비, 각종 수선유지 자재 | <ul style="list-style-type: none"> ▶ 소방시설 점검 ▶ 방역 · 소독, 청소(세척) ▶ 원가조사 용역 ▶ 홍보 동영상 제작 ▶ 교육 운영 ▶ 노점상 단속 용역 |

○ 부서의견 수렴 후 통합발주 대상 품목 확정

- 본부, 부서(사업)별 현장여건, 애로사항 등 적용 반영
- 통합발주 곤란시 사유서 별도 징구
 - 품목은 같으나 동일 규격, 성능 등으로 일괄 발주가 곤란한 경우 등

○ **계약의뢰시 회계 시스템상 추산요청 단계부터 사전 검증**

- 통합발주 해당 품목 분할 발주시 계약의뢰 차단

○ **통합발주 · 계약 추진**

- 수의계약 기준금액(공사 1.1백, 용역·물품 5.5백) 초과시 입찰(소액 등) 추진

② 부서별 수의계약 최소화 목표 관리

○ **부서별 수의계약 감소 목표 설정 : 3년 평균 대비 10% 이상 감소**

- 부서별 수의계약 비율 감안, 차등 기준 적용

(예시) 총무처 목표 70% → 3년 평균 비율(수의계약/총계약) : 87% (187건/214건)

| < 부서별 수의계약 감소 목표 > | | |
|------------------------------|------------------------------------|---------|
| 구 분 | 감소 목표 | * 3년 평균 |
| | | 기존 비율 |
| 도로관리처 | 30% | 39% |
| 도로시설처 | | 42% |
| 교통정보처 | | 60% |
| 공동구관리처 | 50% | 62% |
| 서울월드컵경기장운영처, 도로환경처 | | 64% |
| 인사노무처 | | 65% |
| 상가운영처 | | 66% |
| 주차시설운영처 | | 67% |
| 공공자전거운영처 | | 68% |
| 안전관리처 | 60% | 75% |
| 추모시설운영처 | | 76% |
| 서울어린이대공원 | | 79% |
| 인재원 | 70% | 83% |
| 기획조정실, 돔경기장운영처 | | 85% |
| 장애인콜택시운영처, 총무처, 교통시설운영처 | | 87% |
| 청계천관리처 | 80% | 90% |
| 상수도지원처, 홍보마케팅실, 감사실 | 90% | 100% |
| 공사감독 1~3처, IT 전략실, 기술혁신센터 TF | 3년 평균 총계약, 수의계약 각 10건 이하 부서는 제외 | |

○ **매월 수의계약 현황 모니터링 및 부서별 현황 공유**

- 목표 대비 달성현황 등 모니터링 결과 게시 : 매월 / 총무처 게시판

③ 수의계약 사전검증화 시스템 보완 및 강화

- 예산외자금(대행사업예수금 등)을 사용한 수의계약 사전검증 절차 마련
- 에티스 > 공용업무 > 재무회계 > 예산외자금요청등록 (메뉴신설)



IV 추진 일정

| | | |
|------------------------|---------|---|
| 통합발주 품목 발굴 및 의견 수렴 | ~'19.2 | · 본부별 · 부서별 사례검토 및 발굴 · 통합발주 가능 여부 의견 수렴 |
| ↓ | | |
| 통합발주 품목 및 부서별 목표 공유 | ~'19.3 | · 본부별 품목 확정 · 부서별 수의계약 목표 시달(공유) |
| ↓ | | |
| 수의계약 시스템 보완 | ~'19.4 | · 수의계약 사전검증 시스템 등 보완 |
| ↓ | | |
| 월별 모니터링 및 결과 공유 | ~'19.12 | · 통합발주 계약관리 · 수의계약 목표 월별 모니터링, 공유 |
| ↓ | | |
| 결과 활용 등 | ~'19.12 | · 향후 수의계약 감소를 위한 분석 등 |