

-제 100회 전국체육대회-
안전관리실태 감사(점검) 결과

2020. 1.

서울특별시 감사위원회
(안전감사담당관)

목 차

I. 감사(점검)실시 개요	1
II. 총 평	2
III. 감사결과 처분요구 내역 및 조치현황	4
IV. 감사(점검)결과 처분요구서	5
※ 현지조치사항 일람표	8

I . 감사(점검)실시 개요

1. 감사배경 및 목적

- '19년도 서울 제100회 전국체육대회 및 제39회 전국장애인체육대회 행사의 안전사고 예방 및 성공적인 대회 개최 지원

2. 추진내용

- 감사기간 : 2019. 9. 18.(수) ~ 10. 19.(토)(기간 중 10일)
- 점검인원 : 안전감사1팀장 외 26명(외부전문가 1명 포함)
- 감사대상 : 관광체육국 전국체전기획과, 각 체전 경기장 소관 부서
(점검 대상 경기장 : 서울시 소재 시설 있는 경기장 58개소)

[표 1] 전국체전 경기장 현황

(단위 : 개소)

구 분	계	서울시 소재					타시·도 소재
		소계	서울시	자치구	민간	기타 공공기관	
전 국 체 전	72	57	20	11	8	18	15
장 애 인 체 전	34	27	11	9	1	6	7

※ 병용 경기장 20개, 시설없는 경기장 11개 제외시 시설있는 경기장은 75(타시도 12, 교육청 5, 서울시 58)개소 임

3. 감사(점검)중점

- 행사전 경기장 시설물에 대한 안전사고 사전예방 준비실태
- 개회식·폐회식 행사 안전사고 사전예방 준비실태
- 기타 장애인 등의 시민불편사항 정비 여부 등

4. 지적사항 총괄

합 계			변 상 (금액)	징계 (인원)	시정(금액)				주의 (인원)	개선	권고	통보	고발 (인원)	현지 시정
총건수	신분상 조치인원	재정상 조치금액			소 계	추 징 (회수)	감 액	기 타						
135	-	-	-	-	-	-	2	-	-	-	-	-	-	133

II. 총 평

- 2019년 제100회 전국체육대회 및 제39회 전국장애인체육대회는 대한체육회·대한장애인체육회가 주최하고 서울특별시, 서울시교육청, 서울시체육회, 서울시장애인체육회가 주관한 행사로서

- 2019년 안전하고 성공적인 대회 개최를 위해 행사전/행사기간중 안전관리실태 점검을 실시한 결과
 - 제100회 전국체육대회를 맞이하여 해당 실·본부·국에서는 2회에 걸쳐 정기점검 및 특별점검을 실시하는 등 경기장 안전관리에 최선을 다하여 전국체육대회 행사를 성공적으로 개최하였으나, 일부 미흡한 점이 있었음

 - 시정요구사항 : 총 2건
 - 전기안전관리규정 및 점검계획 미수립 등
 - 전기설비 연간교육계획 미수립 등

 - 현지조치사항 : 총 133건 (행사/경기전 지장이 없도록 현지조치 완료)
 - 경기장 일반시설물 안전관리 분야 : 총 52건
 - 관람석 안전난간 미설치 또는 관리 미흡
 - 관람석 바닥 마감재 일부 탈락
 - 관람석 추락방지 펜스 기초부 부식되어 흔들림
 - 출입구 도로 요철, 포트홀 등 파손
 - 요트경기장 안전시설 감시탑 미설치 등

- 소방 및 전기 안전관리 분야 : 총 38건

- 피난시설(출입구, 계단, 통로 등) 장애물 적치
- 스프링클러 헤드 반경 내 커튼 설치로 살수 방해(고척스카이돔)
- 비상 피난유도등 부점등, 조도불량, 설치 부적정
- 화재수신기 감지기 회로 고장
- 비상상황 대비 피난안내도 미설치
- 정전 대비 변전설치 예비품(퓨즈) 미비치
- 전력선 충전부가 노출되어 감전사고 예방 미비 등

- 장애인 등 편의시설 분야 : 총 21건

- 경기장 주출입구 점자블록 미설치
- 장애인 화장실 바닥 단차로 출입 어려움
- 장애인 편의시설 경사로 난간 손잡이 파손 및 미설치
- 장애인 주차장 안내표지 미설치
- 장애인 통행로 장애물 적치 등

- 개·폐회식 행사장, 경기장 등 시민 불편 사항 : 총 22건

- 소화전 및 AED 앞 장애물 적치
- 경기장 관람석 주변 전기배선 관리 미흡
- 장애인 화장실 안전손잡이 미고정
- 잠실주경기장 2층 관람석 의자 청소 상태 불량 및 안전미조치 등

□ 지적사항 중 현지조치사항에 대해서는 행사기간 중 해당부서에 통보하여 현지조치하였고 시정요구 2건에 대해서만 처분요구 함.

Ⅲ. 감사(점검)결과 처분요구 및 조치 현황

연번	처분요구	처분유형	조치현황	비고
1	전기안전관리규정 및 점검계획 미수립 등	시정요구	연초 전기안전관리규정 및 점검계획 수립 중	1월중 조치예정
2	전기설비 연간교육계획 미수립 등	시정요구	연초 전기설비 연간 교육계획 수립 중	1월중 조치예정

감 사 위 원 회

시 정 요 구

제 목 전기안전관리규정 및 점검계획 미수립 등

관 계 기 관 관광체육국(체육시설관리사업소)

내 용

서울특별시 관광체육국 체육시설관리사업소에서는 잠실종합운동장을 비롯하여 목동운동장, 신월야구공원 등 서울시 산하 체육시설을 관리하고 있으며, 「전기사업법」 제7장 전기설비의 안전관리(제61조~제73조의4), 같은 법 시행규칙 제44조(전기안전관리자의 자격 및 직무) 및 「전기안전관리자의 직무」 1) 제3조에 따라 소관 체육시설의 전기안전관리자를 선임하여 전기설비를 관리하고 있다.

[표 1] 잠실종합운동장 및 목동운동장 전기 설비 현황

시설명	주소	전기설비		비고
		수전설비	발전설비	
잠실종합운동장	송파구 올림픽로 25	22,900V / 9,000KW	3,300V / 1,500KW	
목동운동장	양천구 안양천로 939	22,900V / 2,400KW	3,300V / 2,000KW	

「전기안전관리자의 직무」 제3조에 따르면, 전기안전관리자는 매년 전기설비의 일상 점검·정기점검·정밀점검의 절차·방법·기준 등을 포함하는 안전관리규정을 작성하여야 하며, 그 규정에 따라 점검계획을 수립하여 점검을 실시하여야 한다.

아울러, 점검을 실시한 경우에는 점검결과를 기록한 서류를 전기설비 설치장소 또는 사업장마다 비치하고, 4년간 보존하여야 한다.

그런데도 잠실종합운동장 및 목동운동장에서는 전기설비 점검에 대한 안전관리규정 및 점검계획을 수립하지 않았으며, 아울러 점검 일지 작성을 누락하였다.

1) 산업통상자원부고시 (제2018-266호 타법개정) 2016.1.29. 제정

[표 1] 잠실종합운동장 및 목동운동장 전기안전관리 주요 지적사항

시설명	주요 지적사항	비고
잠실종합운동장 (송파구 올림픽로 25)	<ul style="list-style-type: none"> • 매년 전기설비 관련 안전관리규정 미작성 • 매년 안전관리규정에 따른 점검계획 미수립 • 저압·고압 전기설비, 계전기·차단기 동작시험, 적외선 열화상 측정 등 점검을 하고 있지만 점검일지 미작성 	
목동운동장 (양천구 안양천로 939)	<ul style="list-style-type: none"> • 매년 전기설비 관련 안전관리규정 미작성 • 매년 안전관리규정에 따른 점검계획 미수립 • 저압·고압 전기설비, 변압기, 계전기·차단기 동작시험 등 세부점검 미실시 • 2019.5월부터 월간 외관점검 일지 미작성 	

그 결과 소관 체육시설에서 정전 등 비상상황 발생 시 적절히 대처하지 못 할 우려가 있다.

조치할 사항

서울특별시 관광체육국장 (체육시설관리사업소장)은 「전기사업법」 제73조의3 및 같은 법 시행규칙 제44조, 「전기안전관리자의 직무」 고시에 따라 전기안전관리규정을 매년 작성하고 점검 계획을 수립하여 점검을 실시하기 바라며

아울러 점검결과 기록 등 전기안전관리를 철저히 하여 안전사고가 발생치 않도록 하시기 바랍니다.(시정요구)

감 사 위 원 회

시 정 요 구

제 목 전기설비 연간교육계획 미수립 등

관 계 기 관 관광체육국(체육시설관리사업소)

내 용

「전기사업법」 제73조3(전기안전관리자의 성실의무 등) 및 제74조의4(전기안전관리자의 교육 등), 같은 법 시행규칙 제36조 [별표 15] (전기안전관리자 교육 방법), 「전기안전관리자의 직무」 제14조(안전관리 교육 및 훈련)에 따르면 전기안전관리자는 전기안전 관련 소양교육, 관계 법령, 전기안전관리 현장 실무, 전력계통 특성 및 사고 예방, 전기재해 예방 및 위기 대응 실무 사례 등에 대해 법정 교육을 받아야 하며, 전기설비의 공사·유지 및 운용에 종사하는 자를 대상으로 연간교육계획을 수립하여 안전관리교육을 시행하여야 한다.

그런데도 목동운동장 전기안전관리자는 법정 교육은 이수하였지만, 소관 전기설비의 공사·유지 및 운용에 종사하는 자를 대상으로 연간교육계획을 수립하지 않았고, 전력계통도, 배전반 등 전기설비의 운전·조작에 대해 일부 미흡하게 숙지하고 있었다.

그 결과 소관 체육시설에서 정전 등 비상상황 발생 시 신속하고 적절한 대응이 곤란하고 아울러 전기 설비 운전·조작 요령 일부 미숙지로 인해 감전 등 안전사고가 발생할 우려가 있다.

조치할 사항

서울특별시 관광체육국장(체육시설관리사업소장)은 「전기안전관리자의 직무」 2) 제11조 및 제14조에 따라 연간교육계획을 수립하고 안전관리교육을 시행하기 바라며, 아울러 비상 상황 발생에 대비한 소관 전기설비의 운전·조작 요령 등에 대해 숙지토록 하여 안전사고가 발생치 않도록 하여 주시기 바랍니다.(시정요구)

2) 산업통상자원부고시 (제2018-266호 타법개정) 2016.1.29. 제정

□ 현지 조치사항 일람표

① 사전점검 지적건수 : 111건

연번	관련부서	경기장명	지적내용	비고
1	체육시설 관리사업소	잠실올림픽 주경기장	· 블록40구역 나무벤치의자 파손된 채로 방치 · 관람석 바닥 물고임(우수로 인해 배수 물 막힘) · 블록11번 국기봉 단상 우측 안전난간대 설치 필요	
			· 경기장 경사로 앞 출입구 점자블록 미설치 · 경기장 내 화장실 앞 구형 점자블록 교체 필요	
2	체육시설 관리사업소	잠실종합운동장 실내체육관	· 본부석 인근 비상유도등 안내표시판 탈락 · 게이트 7구역 피난유도등 미점등 정비 필요 · 보조배구장 소화기 미비치	
3	체육시설 관리사업소	목동주경기장	· 경기장 주요 출입구 피난안내도 미설치	
			· 관람석 아래 난간 일부 균열로 콘크리트 탈락 우려 · 경기장 주요 출입구 피난안내도 미설치	
4	체육시설 관리사업소	목동야구장	· 3루쪽 관람석 아래 부분에 철사 방치 · 야구장 복도 파손자재 방치 · 야구장 복도 콘센트 커버 탈락	
5	체육시설 관리사업소	신월야구공원	· 관람석 바닥 마감재 일부 들뜸 · 관람석 계단 미끄럼 방지 테이프 벗겨짐 · 관람석 뒤편 펜스의 가로봉 간격이 넓어 관람객 추락사고 우려	
6	체육시설 관리사업소	효창운동장	· 외부에 설치된 에어컨 배기장치의 외부 열기 차단 필요	
7	서부공원 녹지사업소	월드컵파크 골프장	· 야외 테라스 난간 미설치에 따른 추락사고 우려 · 경기장 주변 고사된 수목 미정비	
8	중부공원 녹지사업소	장충테니스장	· 관람석 상부 이동통로 안전난간 미설치 · 코트장 조명시설 기둥에 충격완화재 설치 필요 · 관람석 나무의자 먼처리 미흡	
9	한강사업본부	한강공원 난지요트장	· 요트경기장 안전시설 감시탑 미설치	
			· 전기분전함 임의개방(미잠금) · 압착단자 없이 연결되어 접지선 탈락 우려 · 전력선 충전부 노출되어 감전사고 우려 · 인출한 전기를 누전차단기 없이 직접 사용	
10	물재생시설과	서남물재생센터 테니스장	· 주차장 주출입구 아스콘 요철, 물고임, 포트홀 정비 필요 · 우측 진입로 경사로 난간손잡이 파손 · 좌측 진입 보행로 환경정비 미흡 · 경기장 진입로 메쉬웬스 파손	

연번	관련부서	경기장명	지적내용	비고
11	서울시설공단	월드컵경기장	· 경기장 2층 감지기 회로 4선 고장	
			· 정전 대비 전기실 내 퓨즈 예비품 비치 필요	
12	서울시설공단	월드컵 보조경기장	· 보조경기장 진입로에 휠체어 장애인이 경기장 관람석의 위치를 파악할 수 있는 안내표시 미비 · 장애인 관람석에서 장애인 화장실 위치 안내표시 미비 · 북측 장애인 남자화장실 전기콘센트 방수커버 탈락	
13	서울시설공단	장충체육관	· 와이어로프 클립 고정 미흡	
14	서울시설공단	고척스카이돔	· 피난유도등 일부 부점등 및 조도불량 · 각 층별 피난안내도 미설치 등 · 비상유도등 설치 부적정 · 2층 외야석 피난통로에 장애물(계단) 설치 · 2층 관람석 피난통로 공간 미확보 · 스프링클러 헤드 반경 내 공간 미확보	
			· 2층 관람석 출입구에 설치된 시각장애인용 보조손잡이 설치구간에 장애물(휴지통, 암막커튼) 제거 필요	
15	서울산업진흥원	SETEC	· 1전시장 바닥 트렌치 커버 이격 등 안전조치 필요	
16	관악구	관악구민 종합체육센터	· 경기장 내 소화기 미치비 · 소화전 앞 하부 시설물 파손	
			· 지붕 천장 누수 · 관람석 안전난간 흔들림	
17	도봉구	시립창동 게이트볼장	· 경기장 내 노후된 천막 정비 필요	
			· 장애인 동행로 이용 불편(바닥 트렌치 하부 깨짐) · 화장실 출입구 바닥 단차 및 기둥으로 진입 어려움 · 경기장 주출입구 철골기둥이 있어 협소 휠체어 장애인 진입 어려움 · 경기장 부출입구 경사로 협소 및 바닥단차	
18	동대문구	동대문구체육관	· 피난안내도에 표시된 각 층 피난출입문 개방 필요	
19	강서구	마곡실내 배드민턴장	· 소화기 2곳 미비치 · 대피유도등 조도 불량 · 피난시설(출입문) 개방 필요 · 피난시설(출입문) 장애물(물건) 적치	
			· 장애인 주차장 전용표시 미흡 · 장애인 주차장 안내표지 탈락 · 장애인 경사로 및 보행로 장애물(물건 등) 적치	

연번	관련부서	경기장명	지적내용	비고
			<ul style="list-style-type: none"> · 장애인 화장실 출입문 단차 · 장애인 화장실 보조손잡이 흔들림 	
20	강북구	강북구민운동장	<ul style="list-style-type: none"> · 동측 관람석 벽면 경사로 안전손잡이 파손 	
21	노원구	노원마들 스타디움	<ul style="list-style-type: none"> · 장애인화장실(남) 앞 진입경사로 설치 미흡 	
22	동작구	사당종합체육관	<ul style="list-style-type: none"> · 2층 다목적실 출입문 1개소 방송장비 및 사물함 설치로 사용불가로 장애물 제거 필요 	
23	마포구	난지천공원 다목적축구장	<ul style="list-style-type: none"> · 경기장 내부 그물망 일부 손상 · 경기장 주변 공사용 자재 정비 필요 · 경기장 주변 경계 그물망에 전기선 방치 · 경기장 바닥 전선 노출 	
24	마포구	마포구민 체육센터	<ul style="list-style-type: none"> · EPS 내부 및 건물 외부공간 공사용 자재 등 방치 · 4층 관람석 안전난간 미고정 흔들림 · 4층 관람석 천장 창틀마감재 일부 탈락 	
25	서초구	서초종합체육관	<ul style="list-style-type: none"> · 1층 피난시설 계단출입구 장애물(축구골대) 적치 · 2층 건축 폐자재 바닥테크 방치 정비 필요 · 정전 대비 전기실 내 퓨즈 예비품 비치 필요 	
26	양천구	계남다목적 체육관	<ul style="list-style-type: none"> · 체육관 내부 천장 테두리 돌출된 지지부재 방치 	
27	은평구	은평다목적 체육관	<ul style="list-style-type: none"> · 피난시설(후문 출입구) 장애물(물건) 적치 · 피난유도등 1개소 전선처리 미흡 	
28	종로구	종로구립 한강다목적 운동장	<ul style="list-style-type: none"> · 화장실 계단 장애인용 핸드레일 미설치 · 경사도가 있는 장애인 전용화장실 미비 · 휠체어 장애인 이용 불편(통행로 정비 필요) 	
29	중랑구	중랑구민 체육센터	<ul style="list-style-type: none"> · 안전난간 높이가 낮아 별도의 안전조치 필요 	
30	중랑구	중랑문화체육관	<ul style="list-style-type: none"> · 2층 관람석 안전난간 접합부위 탈락 · 관람석 통로구간 누수 발생 	
31	중랑구	중랑스포츠 클라이밍경기장	<ul style="list-style-type: none"> · 경기장 내부 밀폐된 공간의 휴대용 가스버너 정비 필요 	
32	공공기관	○○○○○○○	<ul style="list-style-type: none"> · 주차장 부근 보도블록 동공 및 파손 · 우수맨홀 주변의 보도블록 침하 · 장애인 경사로 내 맨홀 단차 	

연번	관련부서	경기장명	지적내용	비고
33	공공기관	○○○○○○	· 엘리베이터 및 화장실 앞 점자블록 설치 필요 · 체전 운영 시 장애인용 엘리베이터 지정 필요	
34	국가기관	○○○○학교 테니스장	· 관람석 펜스 기초 부식으로 안전펜스 흔들림 · 가시설 구조물 설치 시 구조적 안전성 확보 필요	
35	국가기관	○○○○ 대학교 체육관	· 2개 관람석 의자 등받이 파손	
36	교육기관	○○대 ○○○체육관	· 4층 4번 출입구 좌측 기둥 상부 모르타르 탈락 우려	
			· 피난시설(1번 인입출입문) 장애물(폐자재) 적치 · 피난시설(1번 출입구) 장애물(책상) 적치 · 피난시설(9번 출입구) 장애물(물건) 적치	
37	민간	○○○스포츠 ○○○○○	· 외벽 일부는 드라이비트 시공으로 화재취약 주의 · 체육관 외벽 일부는 수직균열이 발생되어 주의 요함 · 출입구의 계단 일부가 파손되어 보수 필요 · 체육관 외벽 하부와 도로경계석 사이 모르타르 탈락	
38	민간	○○○○○ ○○볼링센터	· 계단실의 피난안내도 시인성 부족 · 휴게시설 입구 협소로 긴급대피 시 피해확대 우려	
39	민간	○○○ 볼링장	· 피난시설(비상계단 출입구) 피난안내도 부착 필요 · 피난시설(비상계단 출입구) 장애물(쓰레기) 적치	
			· 전기콘센트 덮개 미고정	
40	민간	○○스포츠 ○○볼링센터	· 지하2층 취사용 화기를 취급하는 비어바 소화기 비치 권장	
			· 남자화장실 변기 고장	

② 행사장 및 경기중 안전점검 지적건수 : 22건

연번	관련부서	경기장명	지적내용	비고
1	전국체전기획과 체육시설 관리사업소	잠실올림픽 주경기장	· 각 층별 피난안내도 및 안내판 설치 미흡 · 3층 조명시설 나사볼트 체결 미흡 · 경기장 관람석 주변 전기배선 관리 미흡 · 경기장 내 작업용 사다리 안전조치 미흡 · 2층 관람석 의자 청소 상태 불량 · 30블럭 보행로 물고임	전국체육대회 개회식 및 폐회식
			· 소화전 및 AED 앞 장애물 적치 · 행사장 플라스틱 바닥매트 미끄럼 안전조치 미흡	

연번	관련부서	경기장명	지적내용	비고
2	전국체전기획과 체육시설 관리사업소	잠실올림픽 주경기장	<ul style="list-style-type: none"> · 남직문 소화전 앞 장애물 적치 · 본부석 1층 경사로 손잡이 흔들림 · 경기장 1층 장애인 화장실 안전손잡이 미고정(흔들림) · 경기장 1층 장애인 화장실 점자 안내표시판 훼손 · 행사장 VIP 의자 다리 파손 · 경기장 관람석 전선덮개 탈락 	장애인 전국체육대회 개회식 및 폐회식
3	체육시설 관리사업소	목동야구장	<ul style="list-style-type: none"> · 주출입구 자동심장충격기 시건장치 해제 필요 	경기중
4	서울시설공단	월드컵 보조경기장	<ul style="list-style-type: none"> · 경기장 관람석 내 통신선 안전덮개 미조치 · 장애인 전용 관람석 이용 불편 · 화장실 전기콘덴서 커버 탈락 · 화장실 손건조기 고장 · 화장실 조명등 미점등 	경기중
5	동대문구	동대문구체육관	<ul style="list-style-type: none"> · 지상 2층 피난시설 출입구 개방 필요 	경기중
6	중랑구	중랑문화체육관	<ul style="list-style-type: none"> · 체육관 출입문 비상구 통로 확보 부적정 	경기중