

2020년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안

검 토 보 고

I. 회 부 안 건

- 의안번호 : 제1204호
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 안 건 : 2020년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안
- 제출일자 : 2019. 11. 1.
- 회부일자 : 2019. 11. 5.
- 관련근거 : 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조제2항(지방의 회 의결)

II. 기금운용계획안

가. 1. 기후변화기금¹⁾

- 동 기금은 『지방자치법』 제142조 및 『서울특별시 기후변화기금의 설치 및 운용에 관한 조례』에 근거하여 설치 운영하는 것으로 온실가스 저감, 신재생에너지 개발보급, 에너지이용 효율화

1) '19년도 서울특별시 기금운용계획안 p.75~89 참고

및 도시가스 공급 등의 촉진을 통한 시민생활 편익증대 및 전 지구적 환경문제인 기후변화에 적극 대응하는 것을 목적으로 하고 있음.

〈기후변화기금 연도말 조성액〉

(단위 : 백만원)

2019년도말 조성액(A)	2020년도 조성계획			2020년도말 조성액(A+B)	비 고
	수 입	지 출	증 감(B)		
83,188	19,851	35,516	△15,666	67,522	

※ 수입 : 전입금, 보조금 등 실질적으로 외부에서 수입되는 금액
(예치금회수 및 원금회수는 제외)

지출 : 실질적으로 외부로 지출되는 금액(예치금 및 예탁금은 제외)

- 2020년도 기후변화기금 운용액은 930억 3천9백만원으로 전년도 계획대비 40.1%인 266억 3천9백만원 증가하였으며, 세부적으로 2019년 일반회계로 편성되었던 『민간주택 신재생에너지 보급』 (207억 8천2백만원)사업이 기후변화기금으로 편성되었음.

○ 주요 재원 세부내역 :

- 용자금회수 131억 1천5백만원
(건물에너지효율화 사업(BRP) 등 용자금 및 이자)
- 예탁금원금회수(재정투융자기금 예탁금 회수) 35억원
- 예치금회수(전년도 이월금) 696억 8천8백만원
- 이자수입(공공예금·예탁금 이자) 13억 6천만원
- 기타수입(주식배당금, 태양광발전 전력판매수입 등) 53억 7천5백만원

〈기후변화기금 지출계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2020년도 지출계획안	2019년도 지출계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	93,039	66,400	△26,639	40.1
비용자성 사업비	24,211	2,798	21,413	765.3
용자성 사업비	11,300	11,600	△300	△2.6
기금관리비	5	5	0	4.2
예치금	57,522	51,997	5,525	10.6

※ 2019년도 지출계획안은 기금운용계획 변경액 반영 예산임.

- 비용자성 사업비는 전년도 계획대비 214억 1천3백만원 증가하였고, 용자성 사업비는 3억원 감소하였음.
- 2019년 일반회계로 편성되었던 『민간주택 신재생에너지 보급』 (207억 8천2백만원) 사업이 일반회계 예산 부족으로 2020년 기후변화기금으로 편성되었음.
- 예치금은 575억 2천2백만원으로 전년도 계획대비 55억 2천5백만원 증가하였음.

〈2020년도 기후변화기금 세부사업 내역〉

(단위 : 백만원)

사 업 명	2020년도 지출계획안	2019년도 지출계획	증 감		비 고
			증감액	비율(%)	
계	93,039	66,400	26,639	40.1	
1 태양광 발전시설 설치자금 지원	800	800	-	-	용자
2 서울형 햇빛발전 지원	1,000	1,000	-	-	
3 민간주택 신재생에너지 보급	20,782	-	20,782	100%	
4 건물에너지효율화사업 용자지원	10,000	10,000	-	-	용자
5 재활용사업자 육성자금 용자 지원	600	800	△200	△25.0	용자
6 에너지 자립마을 조성	1,874	1,344	531	39.5	
7 건물에너지효율화 기금관리 시스템 운영유지	15	15	0	1.6	
8 에너지 절약과 복지를 위한 찾아가는 에너지 놀이터 운영	140	140	-	-	
9 공동주택 주차장 LED 조명 교체 지원	300	300	-	-	
10 기금관리비	5	5	0	4.2	
11 예치금	57,522	51,997	5,525	10.6	

※ 2019년도 지출계획안은 기금운용계획 변경액 반영 예산임.

※ 2019년도 태양광 발전시설 설치자금 지원 지출계획은 기후변화기금운용심의위원회 결과 반영한 것임

2. 자원회수관련시설 주변지역지원기금

가. 자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정2)

- 본 계정은 『폐기물처리시설 설치촉진 및 주변지역지원 등에 관한 법률』 및 『서울특별시 자원회수관련시설 주변지역 지원기금 조례』에 따라 설치한 것으로 자원회수시설 주변영향지역 주민

2) '20년도 서울특별시 기금운용계획안 p.131~142 참고

의 소득향상과 복리증진을 목적으로 하고 있음.

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정 연도말 조성액〉

(단위 : 백만원)

2019년도말 조성액(A)	2020년도 조성계획			2020년도말 조성액(A+B)	비 고
	수 입	지 출	증 감(B)		
20,556	24,489	34,016	△9,527	11,029	

※ 수입 : 전입금, 보조금 등 실질적으로 외부에서 수입되는 금액
(예치금회수 및 예탁금상환은 제외)

지출 : 실질적으로 외부로 지출되는 금액(예치금 및 예탁금은 제외)

- 2020년도 자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정(이하 주민지원계정이라 함) 운용액은 408억 8천5백만원으로 전년대비 15억 4천 6백만원 증가되었으며, 지출은 비용자성 사업비와 예치금으로 되어 있음.

○ 주요 재원 세부내역 :

- 전입금(폐기물 반입료, 특별출연금, 난방비 등) 241억 8천1백만원
- 예탁금원금회수 50억원
- 예치금회수(전년도 이월금) 113억 9천6백만원
- 이자수입(공공예금이자수입, 예탁금 이자수입) 3억 8백만원

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정 수입계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2020년도 수입계획안	2019년도 수입계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	40,885	39,338	1,547	3.9
전 입 금	24,181	25,980	△1,799	△6.9
예탁금원금회수	5,000	4,000	1,000	25
예치금회수	11,396	8,969	2,427	27.1
이자수입	308	389	△81	△20.8

○ 2020년도 지출 세부내역 :

- 난방비 지원(양천, 강남, 노원) 64억 6천3백만원
- 주민지원협의체 운영지원(양천, 마포, 강남, 노원) 7억 2천6백만원
- 주거환경개선 사업비 지원(양천, 노원) 166억 8천2백만원
- 주민복지증진 사업비(관리비/임대료)지원(강남, 노원) 101억 4천5백만원
- 예치금(우리은행) 68억 6천9백만원

〈자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정 지출계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2020년도 지출계획안	2019년도 지출계획	증 감	
			증감액	비율(%)
합 계	40,885	39,338	1,547	3.9
비용자성 사업비	34,016	30,992	3,024	9.8
예 치 금	6,869	8,346	△1,477	△17.7

〈2020년도 자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정 세부사업 내역〉

(단위 : 백만원)

사 업 명	2020년도 계획안	2019년도 계획	증 감	
			증감액	비율(%)
1 양천자원회수시설 지역주민 난방비 지원	2,356	2,356	0	-
2 강남자원회수시설 지역주민 난방비 지원	1,158	1,158	0	-
3 노원자원회수시설 지역주민 난방비 지원	2,949	2,949	0	-
4 양천주민지원협의체 운영비 지원	188	198	△10	△5.1
5 강남주민지원협의체 운영비 지원	292	237	55	23.2
6 노원주민지원협의체 운영비 지원	161	136	25	18.4
7 마포주민지원협의체 운영비 지원	85	132	△47	△35.6
8 노원자원회수시설 지역주민 아파트 관리비 및 주거환경 개선사업비 지원	7,296	7,340	△44	△0.6
9 양천자원회수시설 주변영향지역 아파트 관리비 및 주거환경 개선사업비 지원	9,386	6,343	3,043	48
10 강남자원회수시설 지역주민 아파트 관리비 및 임대료 지원	10,000	10,000	0	-
11 노원주민 편익시설 이용료	145	143	2	1.4
12 예치금	6,869	8,346	△1,477	△17.7

나. 수도권매립지 및 주변지역 환경개선계정

- 수도권매립지 및 주변지역 환경개선계정(이하 매립지 계정이라 함) 기금은 수도권매립지의 안정적인 사용을 위해 수도권매립지와 주변지역 개발(경인아라뱃길, 제2외곽순환도로 및 청라지역 등)에 따른 편입부지 보상금 1,659억원을 인천시에 지급하기 위한 것임.
- 보상금 지원이 2019년 225억원을 끝으로 종료됨에 따라 2020년부터는 매립지 계정에 일반회계 전출금이 편성되지 않을 예정임

〈수도권매립지 및 주변지역 환경개선계정 편입부지 보상금 지출계획〉

(단위 : 억원)

구 분	계	2013~2016년	2017년	2018년	2019년
계	1,659	949	200	285	225
경인아라뱃길	1,025	540	200	285	-
제2외곽순환도로	409	409	-	-	-
청라지역 등	225	-	-	-	225

Ⅲ. 검토의견(수석전문위원: 이재효)

1. 기금총괄

- 2020년도 기후환경본부 소관 기후변화기금, 자원회수관련시설 주변지역지원기금 등 기금운용계획안 규모는 1,339억 2천4백만원으로 전년대비 4.2%인 53억 8천2백만원 증가하였음.

이는 기후변화기금(증 266억 3천9백만원)의 증가 및 자원회수관련시설 주변지역지원기금 중 수도권매립지 및 주변지역 환경개선계정(감 228억원) 감소에 주로 기인하고 있음.

〈2020년도 기후환경본부 소관 기금운용계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2020년도 지출계획안	2019년도 지출계획	증 감		
			증감액	비율(%)	
합 계	133,924	128,542	5,382	4.2	
기후변화기금	93,039	66,400	26,639	40.1	
자원회수 관련시설 주변지역 지원기금	자원회수시설 주변영향 지역 주민지원계정	40,885	39,338	1,547	3.9
	수도권매립지 및 주변 지역 환경개선계정	0	22,804	△22,804	△100.0

2. 기후변화기금

- 2020년도 기후변화기금 운용액은 930억 3천9백만원으로 전년대비 40.1%인 266억 3천9백만원 증가하였으며, 이는 『민간주택 신재생에너지 보급』 사업이 일반회계 예산 부족으로 기후변화기금으로 편성된 것과 예치금 회수금이 55억 2천4백만원 증가에 기인하고 있음.
- 2020년도 지출계획안에서 비용자성 사업비는 242억 1천1백만원으로 전년대비 214억 1천3백만원 증가하였고, 이는 주로 『민간주택 신재생에너지 보급』 (207억 8천2백만원) 사업과 『에너지자립마을 조성』 (18억 7천4백만원) 사업에 기인함. 용자성 사업비는 113억원으로 전년대비 3억원 감소하였음.
- 용자성 사업비 대비 비용자성 사업비 비율은 2020년도에 214.3%로 산정됨. 『민간주택 신재생에너지 보급 사업』이 86%를 차지하는 비용자성 사업비는 회수되지 않는 재원이므로 이의 큰 폭의 증가는 기금운용의 건전성을 저해하는 요인으로 작용할 수 있음. 향후 예산담당관실과 협의를 통해 일반회계에서 보전하는 방안 등을 고려할 필요가 있음.

〈용자성 사업비 대비 비용자성 사업비 현황〉

(단위 : 백만원)

구 분	2020년도 지출계획안	2019년도 지출계획안	2018년도 지출계획	2017년도 지출계획	2016년도 지출계획
비용자성 (A)	24,211	2,798	32,691	7,409	5,668
용자성 (B)	11,300	11,600	23,500	16,800	17,600
A/B(%)	214.3	24.1	139.1	44.1	32.2

- 2020년도 기후변화기금 신규 사업은 없고 1건이 일반회계에서 기금으로 이관됨에 따라 9개 연속 사업³⁾으로만 편성되어 있는 바, 기금 운용 취지에 맞는 새로운 사업 발굴이 필요할 것임.
- 2019년도 기후변화기금 세부사업별로 예산 집행률이 50% 미만인 사업은 『태양광 시민햇빛발전소 설치비 용자지원』 과 『건물에너지효율화』 및 『에너지 절약과 복지를 위한 찾아가는 에너지놀이터 운영』 등 3개 사업임.

3) 「기금관리비」, 「예치금」 제외

〈2019년도 기후변화기금 세부사업별 예산 집행률(11월 16일 현재)〉

(단위 : 백만원)

세부사업명	예산현액	집행액	집행률
태양광 시민햇빛발전소 설치비 용자지원	800	88	11.0%
서울형 햇빛발전 지원	1,000	548	54.8%
건물에너지효율화사업 용자지원 ⁴⁾	10,000	1,504	15.0%
재활용사업자 육성자금 용자지원	800	700	87.5%
에너지 자립마을 조성	1,344	675	50.3%
건물에너지효율화 기금관리시스템 운영·유지사업	15	10	68.3%
에너지 절약과 복지를 위한 찾아가는 에너지놀이터 운영 ⁵⁾	140	56	39.9%
공동주택 주차장 LED 조명 교체 지원	300	266	88.5%

- 『태양광 시민햇빛발전소 설치비 용자지원』 사업은 200kW 이하 태양광을 설치하는 서울 시민을 대상으로 연 1.45%, 8년 분할상환의 조건으로 최대 3억원까지 설치비를 지원하는 사업이나, 2018, 2019년 연속 집행률이 20% 미만으로 추진 실적이 매우 저조한 바, 지원 방법에 대한 제고를 통해 집행률을 높일 필요가 있음.

4) 2018년 집행률: 68.9%

5) 2018년 집행률: 100.0%

3. 자원회수관련시설 주변지역지원기금

- 동 기금은 ‘자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정’과 ‘수도권 매립지 및 주변지역 환경개선계정’으로 구성되며, 기금은 408억 8천5백만원으로 전년대비 34.2%인 212억 5천7백만원 감소되었음.

이는 수도권매립지 편입부지 보상금(1,659억원)의 인천시 지원이 '19년 225억원을 끝으로 모두 종료됨에 따라 '수도권매립지 및 주변지역 환경개선계정' 2020년 일반회계 전출금이 미편성 된 것에 기인함

〈2019년도 자원회수관련시설 주변지역지원기금 운용계획안〉

(단위 : 백만원)

구 분	2020년도 지출계획안	2019년도 지출계획	증 감	
			증감액	비율(%)
자원회수관련시설 주변지역 지원기금	40,885	62,142	△21,257	△34.2
자원회수시설 주변영향 지역 주민지원계정	40,885	39,338	1,547	3.9
수도권매립지 및 주변 지역 환경개선계정		22,804	△22,804	△100.0

- ‘자원회수시설 주변영향지역 주민지원계정’의 경우 지역주민 난방비, 주민지원협의체 운영비, 주거환경개선 및 주민복지증진사업비(민간경상사업보조)로, ‘수도권매립지 및 주변지역 환경개선계정’은 수도권매립지 주변지역 환경개선 및 복리증진 사업비(자치단체간부담금)로 편성되고 있으며, 세부 사업에 대한 특별한 의견은 없음.

- 다만, '수도권매립지 및 주변 지역 환경개선 계정' 기금 지원이 2019년을 끝으로 모두 종료되었으나 예치금(이자) 3억 1천만 원은 2020년 기금운용계획(안)에 반영하여 세입조치 후 폐쇄하여야 하나 기금운용예산안에 누락되었으므로 기금총괄부서와 협의하여 적정하게 처리할 필요가 있음.