

서울특별시 기술교육원의 개혁과 직업교육훈련 제도의 개선을 위한
촉구 건의안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제567호
- 나. 제 출 자 : 김현아 의원외 10명
- 다. 제출일자 : 2015년 6월 17일
- 라. 회부일자 : 2015년 6월 18일

2. 주 문

- 변화하는 산업현장의 수요와 환경에 대응하여 현실적인 직업훈련교육이 될 수 있도록 기술교육원에 대한 개혁방안을 수립하여 추진하고, 교육부 및 고용노동부 등 유관기관의 건의를 통하여 현장성을 반영한 직업교육훈련체계의 구축과 직업교육훈련에 대한 사회적 인정과 보상 방안을 제도화를 할 수 있도록 촉구함.

3. 제안이유

- 우리 사회의 저성장·저고용 기조에 따라 일자리없는 성장으로 국가의 성장동력과 사회적 취약계층의 경제적 기반에 위협이 되고 있으며,

세계화·정보화로 변화하는 산업현장에 필요한 인력개발을 위한 직업 교육훈련의 중요성이 강조되고 있음

- 현재 서울시는 취약계층의 경제적 자립을 위하여 4개의 기술교육원 (동부·중부·남부·북부)을 운영하고 있으나, 취업현장의 요구를 반영하고 있지 못한 교육과정과 현 교수진의 전공과 역량에 따른 한계 그리고 4개의 기술교육원의 중복된 교육과정 개설 등이 문제점으로 지적되고 있음
- 따라서 서울시가 기술교육원의 개혁방안을 수립·추진하고, 교육부 등의 건의를 통하여 현장성을 반영한 직업교육훈련체계의 구축과 직업 교육훈련에 대한 사회적 인정과 보상 방안을 제도화를 할 수 있도록 촉구함

4. 이송처 : 서울특별시

5. 검토의견(수석전문위원 윤 병 국)

가. 건의안의 개요

- 기술교육원에 대한 개혁방안을 수립하여 추진하고, 교육부 및 고용노동부 등 유관기관의 건의를 통하여 현장과 연계한 직업교육훈련 체계의 구축과 서류전형을 통한 대학입학 등 직업교육훈련에 대한 사회적 인정과 보상 방안을 제도화를 할 수 있도록 서울시에 건의하고자 하는 것임.

나. 기술교육원의 운영 현황과 문제점

- 서울시의 기술교육원은 서울시가 민간법인에 운영을 위탁한 공공직업훈련기관으로서 경제적 취약계층의 자립과 서울 경제에 필요한 기술인력의 양성을 목표로 하고 있으며 총 4개의 기술교육원이 운영되고 있음

<표 1> 기술교육원 현황

기관명	위치	수탁기관	위탁기간
동부	강동구 고덕로 183	(학교법인) 경북대학교	'14.3.1~'16.2.29 (2년)
중부	용산구 한남대로 136	명지전문대학 산학협력단	'15.3.1~'17.2.28 (2년)
남부	노원구 덕릉로 70가길 81	(재단법인) 한국능력개발원	'13.3.1~'16.2.29 (3년)
북부	경기도 군포시 고산로 589	(사회복지법인) 엘림복지회	'14.3.1~'16.2.29 (2년)

- 최근에 산업구조의 급격한 변화, 훈련수요자 요구의 다양화, 민간 직업훈련과의 차별성 확보, 취업의 질 개선의 필요성 등으로 기술교육원의 혁신이 요구되고 있음
- 현재 기술교육원은 민간직업훈련기관과 비교하여 볼 때 차별화된 교육과정과 프로그램이 부족하고, 오랜 경력의 교강사들에 의한 현장 전문성 반영이 미흡하며, 전액 무료 교육임에도 높은 중도탈락률과 낮은 취업의 질 등이 문제점으로 지적되고 있음¹⁾
- 또한 우리사회의 학력중심주의 풍조에 따라 기술교육원의 교육을 이수하고도 사회적인 인정 또는 인센티브 등이 부족하여 직업교육훈련 제도의 한계로 작용하고 있음.

다. 종합의견

- 서울시는 현재 기술교육원의 교육과정에 한국산업인력공단의 국가 직무능력표준 훈련기준과 교재의 개발이 완료되는 직종부터 순차적으로 반영할 계획임. 또한 훈련과정개편위원회와 지역인적자원개발 위원회를 구성·운영하여 산업수요와 훈련과정의 연계를 추진하고 있음. 그리고 기술교육원의 효율화 방안에 대하여 다각적으로 검토를 하고 있으며 고용노동부와 적극적으로 협의 중임.
- 이와 별도로 기술교육원의 교육과정을 이수하고 일정한 현장경험을

1) 서울특별시 기술교육원 혁신을 위한 기본방안 연구. 2013.

가진 사람에 대하여 대학수학능력시험의 응시없이도 별도의 전형으로 대학을 입학할 수 있게 하는 것은 고용노동부와 교육부와의 협의가 필요함.

- 현재 4년제 대학교와 전문대학 등 일부대학에서 대학수학능력시험 성적이 아니라 다양한 기준을 통하여 학생을 선발하는 특별전형제도를 운영하고 있으나 입학자격으로 고등학교 졸업 또는 이와 같은 수준 이상의 학력을 요구하고 있음²⁾
- 서울시는 직업교육훈련에 대한 장기적인 계획을 수립하여 기술교육원에 대한 지속적으로 혁신을 추진하고 관련 법제도에 대한 개선을 고용노동부와 교육부에 건의하여 직업교육훈련기관으로써의 기술교육원의 기능과 역할을 제고할 필요성이 있다고 판단됨.

2) 「고등교육법」 제33조(입학자격) ① 대학(산업대학·교육대학·전문대학 및 원격대학을 포함하며, 대학원대학은 제외한다)에 입학할 수 있는 사람은 고등학교를 졸업한 사람이나 법령에 따라 이와 같은 수준 이상의 학력이 있다고 인정된 사람으로 한다.

<참고자료 1>

<기술교육원 관련 현황>

□ 기술교육원 운영 개요

구 분		동 부 (서울종합)	중 부 (한 남)	북 부 (상 계)	남 부 (엘 림)
위 치		강동구 고덕로 183	용산구 한남대로 136	노원구 덕릉로 70가길 81	경기도 군포시 고산로 589
구 모	대지(m ²)	23,153	5,521	10,486	58,523
	건물(m ²)	11,748 (3개동)	6,918 (4개동)	12,854 (4개동)	24,185 (11개동)
주요시설		사무실, 훈련관 실습실 등	사무실, 훈련관, 실습실 등	사무실, 훈련관 실습실 등	사무실, 훈련관 생활관, 강당 등
원 장		김 강 열	윤 승 용	박 준 기	박 준 석
조 직 (현 원)		1부 2과 (37명)	1처 4과 (33명)	2부 (37명)	2부 (39명)
위탁운영 법 인		(학교법인) 경북대학교 (대표 : 고춘명)	명지전문대학 산학협력단 (대표 : 안성수)	(재단법인) 한국능력개발원 (대표 : 김운세)	(사회복지법인) 엘림복지회 (대표 : 조용기, 이영훈)
최초위탁일		'14.3.1	'15.3.1	'01.3.1	'91.8.24
현재위탁기간		'14.3.1 ~ '16.2.29 (2년)	'15.3.1 ~ '17.2.28 (2년)	'13.3.1 ~ '16.2.29 (3년)	'14.3.1 ~ '16.2.29 (2년)
'15훈련계획인원 (5,249명)		24개 학과 1,436명	23개 학과 1,360명	29개 학과 1,613명	16개 학과 840명
'15년 예산		4,967백만원	3,580백만원	6,168백만원	5,973백만원

□ 최근 3년간 훈련실적 (수료인원)

구 분	계	2012년도	2013년도	2014년도
계	15,649	5,337	5,650	4,662
정규과정	10,730	3,469	3,582	3,679
단기과정	4,919	1,868	2,068	983

※ 2015.5월 현재 89개 학과 3,321명이 수료 및 훈련 중(정규 2,776명, 단기 545명)

□ **최근 3년간(2011~2013년) 훈련실적**

○ **정규과정 훈련실적 - 취업률 86.5%(3년 평균, 취업대상자 대비 취업률)**

구 분	입 학	수 료	취업대상	취업자수	취업율	
					수료대비	대상대비
계	11,637	10,693	9,612	8,317	77.8%	86.5%
2013년	3,921	3,582	3,236	2,849	79.5%	88.0%
2012년	3,873	3,469	3,098	2,670	77.0%	86.2%
2011년	3,843	3,642	3,278	2,798	76.8%	85.4%

※ **취업대상** : 비취업인원(진학자, 입대자, 재직자, 취업불가능자(수감, 이민, 장기입원 등)을 제외한 수료생

○ **단기과정 훈련실적 - 취업률 36.8%(3년 평균)**

구 분	입 학	수 료	취업대상	취업자수	취업율	
					수료대비	대상대비
계	6,145	5,829	5,391	1,985	34.1%	36.8%
2013년	2,191	2,068	1,909	820	39.7%	43.0%
2012년	2,006	1,868	1,801	614	32.9%	34.1%
2011년	1,948	1,893	1,681	551	29.1%	32.8%

※ 2014년 수료자 취업현황은 '15.9월 집계

□ **교육과정 및 운영학과**

○ **2014년 훈련과정 : 92개 학과 5,249명**

구 분	정규과정 (1년, 6개월)	단기과정 (6개월 미만)	특성화과정
대 상	15세 이상	15세 이상	베이비부머, 재직자
인 원	4,039명	920명	290명

○ 학교별 운영학과

훈련기관	과 정	구 분	훈련학과 및 훈련인원
동 부 24개학과 1,436명	정규과정 (1,276명)	주간 1년 (12개 484명)	건축인테리어(44), 에너지진단설비(33), 실내디자인(44), 의상디자인(44), 전기계측제어(44), 외식산업(44), 컴퓨터광고디자인(44), 컴퓨터금형기계(33), 특수용접(33), 전통조리(33) ※ 청년희망디딤돌 : 그린카정비(44), 네트워크서버운영관리(44)
		야간6개월 (10개 792명)	건축인테리어(88), 웹서버마스터(88), 에너지진단설비(66), 의상디자인(66), 전기공사(88), 조경관리(66), 조리(88), 그린카정비(88), 스마트웹디자인(88), 특수용접(66)
	단기과정 (160명)	일 반 (2개 160명)	건물보수(80), 조경관리(80)
중 부 23개학과 1,360명	정규과정 (1,100명)	주간 1년 (9개 374명)	컴퓨터그래픽디자인(33), 헤어디자인(44), 인테리어디자인(44), 주얼리캐드디자인(44), 패션디자인(44), 피부체형케어(44), 한국의상(44) ※ 청년희망디딤돌 : 조리외식(44), 멀티미디어콘텐츠제작(33)
		야간6개월 (9개 726명)	컴퓨터그래픽디자인(66), 멀티미디어콘텐츠제작(66), 인테리어디자인(66), 조리외식(88), 헤어디자인(88), 주얼리디자인(88), 패션디자인(88), 피부체형케어(88), 한국의상(88)
	단기과정 (260명)	일 반 (3개 200명)	요양보호사(60), 전산세무회계(80), 봉제(60)
		재 직 자 (2개 60명)	한복산업기사(30), 패션산업기사(30)
북 부 29개학과 1,613명	정규과정 (1,243명)	주간 1년 (12개 517명)	LED광고디자인(44), 신재생그린에너지(44), 공조냉동시스템(44), 미디어출판디자인(44), 스마트웹앱프로그래밍(44), 의료전자(44), 자동차컬러디자인(44), 전기시스템제어(44), 품질비파괴검사(44), 플랜트용접(33) ※ 청년희망디딤돌 : 그린카정비(44), 자동차차체정비(44)
		야간6개월 (11개 726명)	신재생그린에너지(66), 그린카정비(66), 스마트e-Book디자인(66), 에너지관리(66), 스마트웹디자인(66), 자동차차체정비(66), 자동차도장(66), 전기내선공사(66), 전기용접(66), 조경관리(66), LED응용(66)
	단기과정 (370명)	일 반 (4개 280명)	실내인테리어(60), 조경관리(80), 산림관리(60), 직업상담사(80)
		재 직 자 (2개 90명)	자동차정비기능장(30), 전기기능장(60)
남 부 14개학과 840명	정규과정 (420명)	주간 1년 (10개 420명)	가구디자인(44), 그린자동차정비1(44), 전기(44), 외식조리1(30), 웹컨텐츠디자인(44), 주얼리디자인(44), 피부미용(33), 헤어디자인(33) ※ 청년희망디딤돌 : 그린자동차정비2(44), 외식조리2(30) ※ 심화과정 : 가구디자인(10), 자동차정비산업기사(5), 주얼리디자인(5), 전기산업기사(5), 헤어디자인(5)
		단기과정 (420명)	일 반 (4개 280명)
	베이비부머 (2개 140명)		조경관리(80), 나전철기(60)