

서울특별시 물가대책위원회의 설치 및 운영에 관한 조례 일부개정조례안  
(金容錫 의원 대표발의)

# 검 토 보 고

## 1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제488호
- 나. 제 출 자 : 金容錫 의원 외 11명
- 다. 제출일자 : 2015년 4월 30일
- 라. 회부일자 : 2015년 5월 21일

## 2. 제안이유

- 시내버스와 마을버스 요금, 택시요금 및 도시철도 요금 등 대중교통 요금은 시민의 생활과 밀접히 연관되어 있으며, 다른 물가에 미치는 영향도 큼.
- 그러나 현행 대중교통 요금 결정과정에 시민의 의견청취 절차가 보장되어 있지 않아 요금결정 과정의 투명성을 저해할 우려가 있음.
- 개정안은 이와 같은 불합리한 사정을 바로잡고 대중교통요금 결정과정에 시민의 참여를 보장하기 위해 관련규정을 정비하고자 함.

## 3. 주요내용

- 가. 대중교통요금에 대한 시의회의 의견청취 전에 공청회와 토론회 등 시민

의견 수렴절차를 의무화하도록 함(안 제10조).

#### 4. 검토의견(수석전문위원 윤병국)

##### 가. 개정안의 개요

- 본 개정안은 시내버스, 마을버스, 택시, 도시철도 등 대중교통 요금을 결정하는 과정에서 시의회의 의견청취 전에 공청회와 토론회 등을 거쳐 시민의 의견을 수렴하고자 하는 것임.

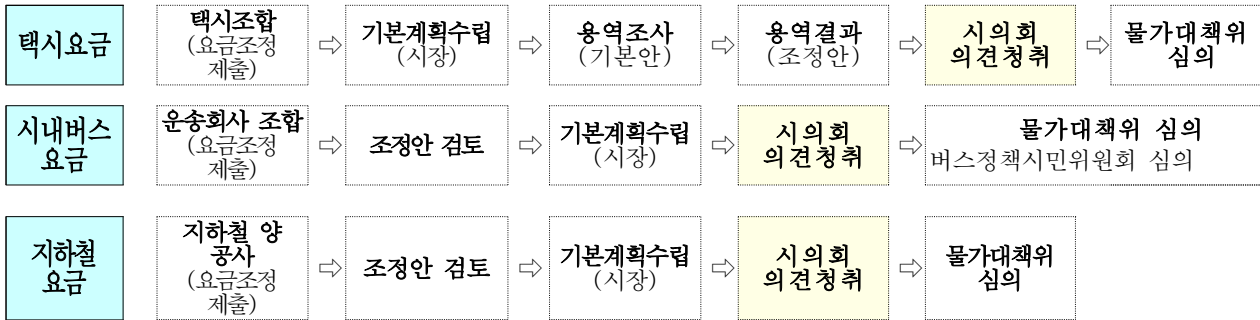
##### 나. 물가대책위원회의 구성과 운영

- 물가대책위원회는 물가의 안정 및 소비자 보호에 관한 서울특별시장의 자문에 응하고자 시의원, 물가관련 시민단체 및 소비자 대표, 물가 관련 전문가와 언론·법조인 등을 포함한 30인 이내의 위원으로 구성·운영되고 있음(참고자료 1).
- 물가대책위원회는 물가관련 규정의 제정 및 개정에 관한 사항 등을 협의·조정하며, 시장이 결정·관여하는 교통요금(시내버스·마을버스요금, 택시요금 및 도시철도요금), 도시가스요금, 기타 물가에 미치는 영향이 크고, 주민생활 안정을 위하여 필요하다고 인정되는 사업요금 또는 수수료·사용료에 대하여 심의를 하도록 규정하고 있음.

##### 다. 대중교통 요금 결정 절차와 문제점

- 현재 대중교통 요금은 해당 사업자와 관련 조합의 조정신청과 시의회의 의견청취, 물가대책위원회의 심의를 거쳐 결정되고 있음.

<그림 1> 교통요금 결정절차



- 현재의 대중교통 요금 결정 절차에서 비록 시민의 대표기관인 시의회의 의견 청취를 의무화도록 하고 있지만, 대중교통 요금이 소비자 물가와 시민생활에 미치는 영향을 고려할 때 시민의 의견청취 절차나 시민의견의 수렴 과정이 미흡하여 요금결정 과정의 투명성을 저해할 우려가 있음.
- 이로 인해 대중교통 운송기관의 운영적자, 과도한 재정부담 등 경제적 이유를 근거로 시민의 형편을 고려하지 않은 채 과도하게 요금이 인상된다면 경제적 취약계층을 비롯하여 일반 서민들의 교통복지를 저해할 수 있음.
- 이처럼 대중교통 요금의 인상은 서민 경제에 미치는 파급 효과가 매우 크므로 시민의견 수렴과정인 공청회와 토론회 등이 반드시 필요하다는 점에서 개정안의 취지는 의의가 있고 바람직함.

## 라. 종합의견

- 공청회는 행정청이 공개적인 토론을 통하여 어떠한 행정작용에 대하여 당사자등, 전문지식과 경험을 가진 사람, 그 밖의 일반인으로부터 의견을 널리 수렴하는 절차를 의미함(「행정절차법」 제2조 제6호)
  - 「행정절차법」 제22조 제2항에서는 해당 처분의 영향이 광범위하여 널리 의견을 수렴할 필요가 있는 경우에 공청회를 개최하도록 규정하고 있음
- 또한 의견청취라는 기능 외에도 이해관계자를 비롯한 주민들과의 소통과 공감대 형성이라는 기능을 통하여 행정청의 판단에 대한 당위성을 납득하게 하거나 동의를 구할 수 있다면 주민들의 협력과 지원을 유도할 수 있음
- 서울시가 대중교통 요금을 인상하는 경우에도 공청회나 토론회를 통하여 교통요금 인상의 불가피성과 서민의 부담을 최소화하려는 노력들에 대한 충분한 설명을 한다면 주민들의 동의와 협력을 이끌어 낼 수도 있음
- 따라서 공청회나 토론회를 통하여 요금 결정시에 서민들의 실제적으로 체감하는 부담 정도를 반영할 수 있다면 불필요하거나 과도한 인상을 억제할 수 있으며, 요금 결정 과정에 투명성과 공정성을 확보할 수 있을 것이라 판단됨.

〈참고자료 1〉

**서울특별시 물가대책위원회 위원 명단**

2015. 5월 현재

연번	성명	현직	비고
1	강정화	한국소비자연맹 회장	
2	김연숙	한국소비생활연구원 부원장	
3	양선희	서울YWCA 생명운동국 국장	
4	이진형	한국여성소비자연합 서울시지회장	
5	임경애	주부교실중앙회 사무총장	
6	조윤미	녹색소비자연대전국협의회 공동대표	
7	황선옥	소비자시민모임 부의장	
8	이원섭	중소기업중앙회 서울지역본부장	
9	이영희	한국여성경제인연합회 서울지회 부회장	
10	이수진	한국노총 서울지역 부의장(여성위원장)	
11	장석주	민주노총 서울지역 수석본부장	
12	나종연	서울대학교 소비자학과 교수	
13	권미경	삼정KPMG AAS Inc. 상무(공인회계사)	
14	김경미	삼정회계법인 상무(공인회계사)	
15	안혁환	법무법인 새서울 대표 변호사	
16	김혜례	KBS 방송문화연구소장	
17	권미경	서울시의회 기획경제위원회위원	
18	박진형	서울시의회 교통위원회위원	
19	류경기	서울시 기획조정실장	당연직
20	강종필	서울시 복지건강본부장	당연직
21	박재민	서울시 재무국장	당연직
22	유재룡	서울시 정책기획관	당연직
23	천정욱	서울시 창조경제기획관	당연직

<참고자료 2>

<물가대책위원회 개최 현황(최근 5년간)>

	개최일자	안건수	안 건 명	회 의 결 과
1	'11-01-18	1	2011년 서울시 물가종합대책 협의	- 2011년 물가대책에 대한 의견 개진
2	'12-01-30	1	지하철과 버스요금 조정안 - 기본요금150원인상(13.9%인상) - 어린이·청소년 교통카드요금동결	- 원안가결 (찬성 13, 반대 6, 기권 1명)
3	'13-09-24	1	택시요금 조정(10.9% 인상) - 중형기본요금 600원 인상 - 중형거리요금 100원/142m - 대형/모범 기본요금 500원	- 원안가결(찬성12, 반대5) 중형:기본2,400원→3,000원,거리100원/142m 대형/모범: 기본4,500원→5,000원
4	'13-11-25	1	도시가스요금 조정 심의 - 0.0556원/MJ(1.93원/m <sup>3</sup> )인상요구	- 원안 부결(반대 9, 찬성 7)
5	'14-06-17	1	도시가스요금 조정 심의 - 0.0984원/MJ(3.8원/m <sup>3</sup> )인상요구	- 원안 가결(찬성 11, 반대 3) 1.1327원 → 1.2311원/MJ
6	'15-06-12	1	서울시 대중교통요금 조정 심의	- 심의유예(보류 10, 찬성 9, 반대 1)
7	'15-06-18	1	서울시 대중교통요금 조정 심의	- 원안가결(찬성 12, 반대 8)