
第50回서울特別市議會(臨時會) 財務經濟委員會會議錄 第3號
서울特別市議會事務局

日時 1991年9月12日(木) 午後3時

場所 財務經濟委員會

議事日程

1. 現況報告(農水産物都賣市場管理公社)

審査된案件

1. 現況報告(農水産物都賣市場管理公社) ... 1面

(15時 52分 開議)

○委員長 朴尙東; 자리를 整頓하여 주시기 바랍니다. 成員이 되었으므로 第3次 財務經濟委員會를 開議하겠습니다.

(議事棒 3打)

1. 現況報告(農水産物都賣市場管理公社)

○委員長 朴尙東; 議事日程 第1項 農水産物都賣市場管理公社 現況報告를 上程합니다.

(議事棒 3打)

그러면 農水産物都賣市場管理公社 社長님 나오셔서 報告해 주시기 바랍니다. 報告에 앞서서 農水産物都賣市場管理公社 社長 및 幹部 紹介부터 해 주시기 바라며, 조금 전 저희들이 現場視察 때 社長님 그리고 關係官 여러분께서 정중히 저희들 財經委 所屬委員들을 안내해 주셔서 오늘 좋은 것을 평소

에 보지 못하고 듣기만 했던 現場을 직접 보고 왔습니다.

그래서 社長님께서 오늘 소상히 市場現況에 대한 것을 報告해 주시기 바랍니다. 감사합니다.

○農水産物都賣市場管理公社社長 李在煥; 報告에 앞서서 저희 幹部 소개를 드리겠습니다.

먼저 朴順哲 監事입니다.

(朴順哲監事 人事)

(一同拍手)

李季春 總務理事입니다.

(李季春 總務理事 人事)

(一同拍手)

徐廷熙 業務理事입니다.

(徐廷熙 業務理事 人事)

(一同拍手)

다음 部長을 소개해 드리겠습니다. 姜炳云 總務部長입니다.

(姜炳云 總務部長 人事)

(一同拍手)

張東成 流通情報室長입니다.

(張東成 流通情報室長 人事)

(一同拍手)

李大均 管理部長입니다.

(李大均 管理部長 人事)

(一同拍手)

李廷一 業務部長입니다.

(李廷一 業務部長 人事)

(一同拍手)

저희 監事室長은 해외출장 중에 있어서 이 자리에 못 나왔

습니다.

간략히 인사말씀 먼저 올리겠습니다.

평소 尊敬하옵는 朴尙東 委員長님과 여러 委員님들께 저희 公社의 業務現況을 報告드릴 수 있게 돼서 충심으로 감사를 드립니다. 30年 만에 復活된 地方化時代를 맞이해서 처음으로 委員님들께 業務現況을 報告하게 되고 더욱이 오늘 오전에 議政活動에 바쁘신 가운데도 저희 公社를 친히 방문해주시고 市場現況을 살펴주심과 아울러서 또 仲買人들의 意見聽取도 해 주시고 한 데 대해서 깊은 감사와 경의를 표합니다.

저희 可樂市場은 국내 최초 최대의 公營都賣市場으로서 그 所任을 다해서 生産者, 消費者 모두가 滿足할 수 있도록 關聯流通人 모두가 公正去來 維持에 최선을 다하고 있습니다.

특히 지난 7月부터는 上場競賣制 確行을 위해서 우선 靑果物 21個 品目부터 단기적으로 全量 競賣를 실시하기 위한 1段階 시작을 했고, 앞으로도 계속해서 競매 與件을 조성해서 점차 競매品目を 확대할 계획으로 있습니다. 이제 施行 2個月 밖에 되지 않았습시다만 出荷者들도 적극 호응해서 포장 規格화에 관심을 갖기 시작했고 法人 등 商人들도 서비스 개선에 주력하고 있어 流通構造 改善의 발판이 구축되었다고 생각을 합니다.

그러나 오랜 상관습으로 인해서 去來制度의 정착이 아직 미흡하고 가락시장의 역사가 일천한 관계로 委員님들께 滿足할 만한 水準에 미치지 못하는 것도 사실입니다. 앞으로 여러 委員님들의 指導와 鞭撻을 받들어 公社 任職員, 입주 流通人 모두가 公營都賣市場의 기능을 다 하도록 더욱 혼신의 힘을 기울여 나가겠습니다.

그럼 지금부터 業務現況 報告를 드리겠습니다. 報告드리는

순서는 一般現況, 91年度主要業務 推進現況 순으로 報告드리겠습니다.

.....
(報告)

農水産物都賣市場管理公社 주요업무보고

(뒤에 실음)

.....
이상으로 簡略하나마 報告를 마치겠습니다. 감사합니다.

○委員長 朴尙東; 社長님 수고하셨습니다. 이상으로 業務報告를 모두 마치고 委員님들의 質疑時間이 되겠습니다. 委員님, 오늘 現場을 보시고 느끼신 점에 대한 質問과 또 오늘 業務報告를 들으시고 그 내용에 대한 質問과 또는 農水産物都賣市場管理公社의 諸般問題에 대한 것, 평소에 듣고 느끼신 점에 대해서 소상히 여러분께서 質問해 주시기 바랍니다.

李敏國 委員님! 質問해 주시죠.

○李敏國 委員; 社長님 이하 여러분 수고 많습니다. 시간 관계상 간단하게 質疑 한 마디만 하겠습니다.

本委員이 알기에는 非許可 商人이 약 250名에서 300名이 있다고 하는데 그네들로 하여금 50萬원에서부터 100萬원까지 받는다고 하는데 이 돈은 어디에 소모하며 徵收하는 목적이 무엇인지 말씀해 주시기 바랍니다. 이상입니다.

○委員長 朴尙東; 李敏國 委員님, 수고하셨습니다.

蘇中天 委員님 質問해 주시기 바랍니다.

○蘇中天 委員; 蘇中天입니다. 지금 市場 社長님께서 現況報告의 17쪽에 市場 利用者 便宜增進을 위해서」에 보면 시장 이용안내 및 消費者 告發 申請處理를 商人團體와 連繫運營한다고 되어 있습니다. 그랬을 때 서울시민 전부의 隘路事項

을 과연 商人들하고 連繫해서 처리했을 때 과연 公正하게 이루어지겠느냐, 이 점을 答辯해 주시고 農水産物都賣市場管理公社에서 年間 經費, 管理費, 用役別 支出現況을 보면 經費에 있어서 福利厚生費라는 것이 있습니다. 90年度에 年間 4億 1,500萬원이 支出되었는데 반면에 1991年 7月末 현재 4億 2,000萬원이 支出되었어요. 그렇다면 제가 現況報告에서 보았을 때 어떤 곳에 人員이 充員된 부분도 없고, 또 施設을 어디에 增設을 해서 이만큼 現在까지 118%의 增加趨勢가 있는지 밝혀 주시고, 세 번째는 情報費라는 것이 있습니다. 물론 그 시장의 어떤 活性化라든가 지역에서 産地의 어떤 情報를 얻기 위해서는 정보비가 필요하겠지만 90年 4,400萬원이 支出되었는데 91年 7月末 현재 5,100萬원의 支給으로 현재 116%의 증가가 되었어요. 어떤 情報를 얻기 위해서 增額되었는지 밝혀 주시고, 네 번째 또 情報費가 있는 반면에 機密費가 또 있습니다. 機密費라는 것은 90年 支出額 5,500萬원 91年 7月末 현재 4000萬원으로 前年 對比 73%의 支出增加趨勢인데 그 이유를 說明해 주십시오. 이상입니다.

○委員長 朴尙東; 蘇中天 委員 수고 많으셨습니다. 자! 다음 또 다른 質問하실 委員있으면 質問하여 주시기 바랍니다.

○李秉守 委員; 李秉守 委員입니다. 一般業務現況이라든지 管理制度 經營實態에 대해서는 다른 委員님들께서 質問을 하실테니까 저는 企業經營 合理化 次元에서 外部에서 보는 하나의 損益分岐點 計數上에 이 문제에 대해서 몇 가지 質問하겠습니다.

業務現況 최초로 7月 하순에 저희 財經委員들에게 보내준 이 業務現況하고 제가 지금 두 가지를 보고 있습니다. 내용은 거의 같은데 7페이지에 計數面에 몇 가지를 따져보아야 겠습

니다. 지금 단순히 收入·支出 式으로 해서 소위 豫算編成 立場에서 지금이 밸런스를 잡아 놓았는데 지금 이것으로 理解가 가지 않습니다. 그래서 貸借對照表하고 損益計算書를 한 部씩을 저희 財經委에 提出을 해 주셨으면 좋겠습니다.

그리고 支出面에 人件費야 이해가 되겠지만 經費, 管理費 47億 2,500萬원에 대한 總額 그 內譯, 明細도 좀 참고로.....

支出欄에 經費 20億 6,500萬원, 管理費 47億 2,500萬원에 대한 明細 그리고 豫備費를 4億 4,300萬원 全體豫算의 2.2%를 세워 놓았는데 대개 이 豫備費는 歲出이나 歲入의 豫算의 1%를 세우는 것 아닙니까? 그런데 지금 2.2%로 策定한 이 유가 무엇인지, 그리고 支給利子 기타에 17億 7,500萬원을 잡아놓았는데 그 支出에 支給利子を 보면 17億 2,900萬원이 거든요. 그럼 差額이 4,600萬원이 있는데 이 기타가 무엇인지 이것을 밝혀주시고, 그 다음에 資産取得 16億 9,400萬원이 있는데 이것이 施設投資를 한 것인지 무엇인지 이 內容 明細하고, 그 다음에 減價償却 B/S, P/L을 낼 때 지금 거기 減價償却 반영 안하고 있죠. 지금 減價償却 안 세우고 있죠. 減價償却 하지 않고 겨우 損益分岐點이 현재 비슷한 정도 되는 것이죠. 그런데 8페이지에 利子計算에 農安基金이 元金 20億 원을 갚는 데 이자가 2億 4,800萬원으로 되어 있거든요. 그럼 이 備考欄에 보면 農安基金은 殘額이 하나도 없다 이겁니다.

○企劃弘報課長 李鐘根; 農安基金은 이자율이 3%입니다.

○李秉守 委員; 利子率이 3%면 20億의 3%면 6,000萬원인데 2億 4,800萬원이 지금 잡혀있거든요. 물론 殘額이 있으면 殘額에 포함한 札子計算을 했다고 이해를 할 수 있겠는데 殘額도 없고 元金은 20億 밖에 없고 利率은 3%고 이러면 6,000

萬원인데 2億 4,800萬원이 이자로 지금 計上이 되어 있는 거다, 이게 뭐 잘못 된 것이 아닌지 이것을.....

○企劃弘報課長 李鐘根; 90年, 91年 償還額은 2,000萬원입니다.

○李秉守 委員; 이렇게 되면 이 表의 의미가 전혀 없는 거죠. 既 償還된 것을 91年度에 지금 豫算編成하면서 既 한 것을 複雜하게 뭐 하러 넣어놔요.

○企劃弘報課長 李鐘根; 그것은 그렇습니다. 저희들이 全體 現況을 報告드리려니까 당초 負債額이 얼마였는데 얼마 갚고 나머지가 얼마였다, 이렇게 해서 報告드린 것입니다.

○李秉守 委員; 결국 그런 脈絡에서 書類를 만들었다면 앞뒤가 안 맞아요. 여기에 대한 이 純負債額, 이때 당시에 뭐뭐 해서 얼마였는데 지금 얼마 갚고 現在 뭐뭐 얼마 남았다 하는 別表가 하나 나와 줘야하는데 이것으로 봐서는 뭐가 뭔지도저히 이해가 안돼요.

그리고 利子, 달러 外債 借款에 대한 것도 利子計算이 換率 725원 基準으로 해서 이것도 숫자가 안 맞아요. 대충 제가 두드려 보았는데..... 이래서 여기에 대한 어느 것이 틀렸는지 여기 지금 틀린 숫자도 사실 있어요. 이래서 이것을 正確한 것을 알려면 貸借對照表하고 損益計算書를 한 部 내어주시기 바랍니다.

○企劃弘報課長 李鐘根; 작년 것까지는 決算이 되었으니까 나오고 今年 것은 안 나왔습니다.

○李秉守 委員; 물론이죠. 가능하다면 上半期 6月末 基準으로 해서 나올 수 있으면 더욱 좋고요. 그래서 제 結論은 1兆원 가까이 施設을 投資해 놓고 減價償却 하나도 하지 않고 이제 겨우 비슷한 정도 된다고 했을 때 여기에 대한 제 몫을 할

수 있으려면 물론 앞으로 이 解決에 대한 결론을 내놓았습니까 다만 어떤 별도의 스스로 妙案, 계획이 있는지 綜合的인 腹案을 綜合해서 말씀해 주셨으면 고맙겠습니다. 이상입니다.

○委員長 朴尙東; 李秉守 委員 수고하셨습니다. 다음 또 質問하실 委員 있으면 質問하여 주시기 바랍니다. 崔明鎭 委員께서 質問하시겠습니다.

○崔明鎭 委員; 競賣制度의 活性化에 관해서 質問하고자 합니다. 90年度 서울시 投資機關 평가보고서에 의하면 경매사 資質向上을 위한 教育實施 및 不公正 去來 監督強化, 그리고 適正數의 競賣士 확보지도, 그것을 等級으로 평점을 했을 때 等級은 A. B. C. D에서 안 좋은 D등급으로 나와 있고 評點은 100점 만점에서 70점으로 나와 있습니다. 本委員이 알고 있는 바 또 確認한 바에 의하면 競賣士의 不公正 去來行爲 예를 들면 指定都賣人한테서 給與가 나오고 또 競賣單價를 높여 달라고 貨主한테 非公式的으로 받는 것이 있고, 그리고 仲買人한테서도 不公正去來를 부탁하는 목적으로 金錢去來가 오고 간다는 사실을 직접 仲買人한테 들었습니다. 그리고 그에 관한 證據資料 중에 한 가지는 競賣過程 중에 落札價格을 높게 제시했던 仲買人이 落札者에서 脫落이 되고 훨씬 적게 提示했던 仲買人이 낙찰자로 결정되는 경우가 있어서 한 件 仲買하는 곳에서 마다 한 件 이상씩 말다툼과 욕설과 고함이고 오고 간다는 이야기를 들었고, 저도 확인을 했습니다.

이러한 不公正去來 行爲로 말미암아 價各體系에서도 混亂이 올 수도 있고 仲買人이나 消費者나 產地人, 貨主한테도 도움이 되지 않는다고 봅니다. 여기에 현실은 어떻게 되어 있으며 對策은 어떻게 세워져 있고 競賣士의 資質向上을 위한 감독 強化策은 무엇인지, 그리고 競賣士의 監督機能을 지금 현재

指定都賣人이 맡고 있는지, 아니면 管理公社에서 하고 있는지 밝혀 주셨으면 합니다.

그와 결들여서 경매현장을 보면 일반사람은 물론 專門的인 분야이기 때문에 잘 모르겠지만 그 경매현장 부근에까지 너무나도 騒音이 심해서 作業하는데 혼란을 일으킬 우려와 또 混亂을 일으키고 있는 狀況이 많이 벌어지고 있는 것도 보았고 또 알고 있습니다. 그래서 지금 모든 것이 컴퓨터화되고 電子化되어서 간단하고 지금 예를 들면 畜産部類 競賣 같은 것은 컴퓨터화 돼서 그런 소란 없이 빠른 시간 안에 또 確實하게 그런 不公正 거래액이나 의혹을 살만한 일이 없이 경매가 진행되는 것으로 알고 있습니다. 그래서 長期的이나 短期的인 안목으로서 靑果部類라든지 畜産部類를 제외한 다른 경매장도 그와 같이 컴퓨터화 電子化할 용의나 계획을 갖고 있으신지 밝혀 주셨으면 합니다.

그리고 畜産部類에서 소와 돼지는 경매품목으로 들어 있지만 우리 一般 市民들이 많이 소모하고 있는 것 중에 하나 닭이 있습니다. 그런 것은 왜 빠져 있는지 疑問이 갑니다. 現場에 보니까 닭을 팔고 있는 업소들이 많이 있는데 왜 上場을 안 하는지, 그런 것도 上場을 해서 원래 農水産物都賣市場 設立目的인 消費者가 싼 값에 공급받고 生産者는 비싼 값을 받을 수 있는 것을, 이 닭이라든지 그 외에 더 部類를 넓혀서 畜産分野에서 上場分野를 더 넓힐 수 있는 分野가 없는지, 계획은 안 가지고 계신지 答辯해 주셨으면 합니다.

그리고 指定都賣人에 오늘 仲買人들의 이야기 중에는 本委員도 野黨委員이기 때문에 그런 것에 관심이 있습니다만 받아들일 수 없는 데모를 빙자해서 私利를 追求하는 듯한 인상을 받는 主張도 많이 있다는 것, 바람직스럽지 못한 주장도

여러 가지 있었습니다. 그러나 이 자리를 통해서 事實與否는 確認하고 잘못된 부분이 있으면 是正해야 되겠다는 뜻에서 本委員이 質問드리고자 합니다.

法人理事들이 친척이나 친지들의 名義로 營業을 하고 있다고 오늘 仲買人들이 주장을 했는데 그것의 事實여부와 그것이 事實이었을 때 都賣市場管理公社로서의 어떤 대책이나 處罰規定이나 그런 計劃이 있는지 밝혀 주셨으면 합니다.

그리고 매매 참가인에게 1,000萬원 이상의 去來保證金을 法人이 받고 있다고 오늘 仲買人들이 주장을 했는데 이것에 관한 事實여부 그리고 이것이 規定이나 法에 의해서 어떤 문제점은 없는지, 만일 문제점이 있다면 改善策은 무엇인지 밝혀 주십시오.

그리고 지정도매인 즉 法人들의 신고량이 과거에 보면 勞組作業量과 도매사 申告量의 比率이 굉장히 縮小되어서 스스로 損失 같은 것을 초래했다는 報告가 있습니다. 현재도 이러한 일이 進行되고 있는지, 아니면 進行되고 있다면 여기에 대한 改善策은 언제쯤 가능한지 밝혀 주십시오.

그리고 仲買人의 오늘 主張 중에 비슷한 類型입니다만 소매행위가 가능한지 여부, 오늘 店鋪를 하나씩 달라고 얘기를 했는데 店鋪를 주라는 것은 小賣行爲도 하겠다는 의사를 표시한 것이라고 보아도 틀리지 않는 것 같습니다. 그래서 本委員이 알고 있는 바에 의하면 仲買人은 소매행위가 금지된 것으로 알고 있는데 현재 가능한 지 밝혀 주십시오.

그리고 중매인의 不法行爲, 방금 本委員이 質問했습니다만 소매행위를 했다든지 또는 關聯해서 仲賣人의 不法行爲의 事例 件數, 적발실적은 어떻게 되어 있는지, 그리고 이런 仲買人의 不法行爲를 指定都賣人이 하는 것인지 管理公社에서 하

는 것인지, 本委員이 알기로는 현재 管理公社의 人員 가지고는 1萬 5,000餘 名이나 되는 直販商人, 小賣人, 仲買人, 賣買 參加人 이런 사람들의 違法 사실이라든지 不法行爲를 監督·監視하기에는 力不足이라고 봅니다. 그래서 이런 것의 철저한 團束을 위해서는 첫째는 管理公社의 職員의 增員이 많이 필요로 하는데 현재 職員 가지고 이런 철저한 團束이 가능한지 밝혀 주시고, 마지막으로 한 가지만 더 추가하겠습니다.

우루과이라운드 妥結로 인해서 可樂洞 市場에 미치는 影響은 現在 어떤 것이 있는지, 앞으로 豫想되는 影響, 그리고 그에 대한 對策은 서 있는지 묻고 싶습니다. 이상입니다. 감사합니다.

○委員長 朴尙東; 崔明鎭 委員님 수고하셨습니다. 자, 다른 委員님 質問 있습니까? 이제 네 분의 委員님이 質問하셨는데 아마 궁금한 점은 네 분의 委員이 質問하신 내용에다 包含되어 있는 것으로 생각합니다.

그러면 이상으로 質疑를 마치고 答辯에 앞서 20分間 停會를 하겠습니다. 社長님과 任職員 여러분께서는 네 委員님의 質問에 대한 分명한 資料에 의한 答辯을 正確하게 해 주실 수 있도록 準備해 주시기 바랍니다.

20分間 停會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(16時43分 會議中止)

(17時29分 繼續開議)

○委員長 朴尙東; 자리를 정돈해 주시기 바랍니다. 續開를 宣言합니다.

(議事棒 3打)

李在煥 社長님께서 答辯을 해 주시기 바랍니다.

○農水産物都賣市場管理公社社長 李在煥; 資料準備가 늦어서 죄송합니다.

먼저 李敏國 委員님께서 質問하신 데 대해서 答辯드리겠습니다. 可樂市場에 非許可商人 約 250名이 있으며 이들로부터 月 50萬원 내지 100萬원을 받는다는 데 그 徵收 目的과 用途에 대해서 물으셨습니다.

果實 仲買人 店鋪 內에 매매참가인 그러니까 果實仲買人은 지금 부족한 상태입니다. 그래서 280名이 營業을 하고 있습니다. 이들은 果實 취급중매인 수 부족으로 해서 營業을 하고 있는데 月 50萬원 내지 100萬원을 받는 것은 저희들이 지금 尙尙경매제를 確行했을 때는 이런 것은 있을 수 없습니다. 法人에게 委託을 하면 거기에서 上場해서 競賣가 되면 그 出荷主로부터 6%의 上場手數料를 받습니다. 그러기 때문에 이것은 있을 수가 없는데 이 競賣가 되기 이전에 委託을 받아서 仲買人이나 賣參 委託을 받아서 거래했기 때문에 上場手數料 條로 해서 50萬원, 100萬원을 거래량에 비해서 이렇게 받고 있습니다. 그리고 都賣會社는 이것을 받아서 그 去來金額의 0.5%를 저희 公社에 市場使用料로 義務納付를 하고 있습니다.

다음에 蘇中天 委員님 質問하신 데 대해서 答辯드리겠습니다. 消費者의 告發內容을 상인단체와 連繫處理 한다는데 이에 따른 公正性을 기대할 수 있겠는가, 그리고 그 現況과 推進計劃에 대해서 물으셨습니다.

저희 現況은 綜合民願室을 운영하고 主要機能은 문서민원이라든가 出荷相談이라든가 消費者告發 處理 이런 것들을 하고 있습니다. 運營實績은 90年 11月 1日부터 91年 7月 31日까지 930件을 處理했습니다. 文書民願 58件, 法規案內 188件,

出荷相談 42件, 價格案内 161件, 不公正去來 是正이 57件입니다. 그리고 기타 424件으로 되어 있는데 여기에서 제일 문제가 되는 것은 不公正去來에 대한 是正입니다. 그래서 商人團體에 商人들이 不公正去來를 했다든지 告發되는 內容이기 때문에 商人團體를 통해서 이것은 是正할 수밖에 없습니다. 그리고 저희들이 그 내용을 확실히 建議內容을 알기 때문에 그것에 맞지 않으면 저희들이 받아들이지 않기 때문에 공정한 처리가 되고 있습니다. 經費 中에 福利厚生費가 90年度에 비해서 91年度에 더욱 過多支出되었다 이런 質問하셨는데 福利厚生費의 內譯은 醫療保險料, 國民年金負擔金, 産災保險料, 中食代, 特勤食代, 體力鍛鍊費 등으로 해서 91년에 勞使合意에 의해서 이것은 5個 公社뿐 아니라 政府投資機關까지도 體力鍛鍊費 140%가 200%로 引上이 되었고 子女學費補助手當科目 이전에 諸手當으로 되었던 것이 또 이쪽 福利厚生費로 포함이 된 것이 6,800萬원 있고 그런 내용으로 해서 증가가 된 것입니다.

그 다음에 90年度 對比 情報費 및 機密費가 增加가 된 事由에 대해서 물으셨습니다. 91年度에 情報費가 증가된 事由는 部長이 月 20萬원에서 30萬원으로 인상이 됐고 課長이 10萬원에서 20萬원, 係長은 없었는데 5萬원으로 增額되었고, 機密費는 90年度에 任員에게 支給되던 情報費, 機密費를 91年度에는 情報費라는 名目を 없애고 통합해서 機密費로 했기 때문에 額數가 늘어난 것입니다.

다음은 李秉守 委員님께서 質問하신 데 答辯드리겠습니다. 貸借對照表, 損益計算書에 대해서는 書面으로 提出올리도록 그렇게 諒解해 주시면..... 저희가 준비가 안 되었으니 그렇게 하겠습니다.

○委員長 朴尙東; 李秉守 委員님, 書面으로 提出하도록 그렇게 諒解해 주시기 바랍니다.

○農水産物都賣市場管理公社社長 李在煥; 支出豫算 중에 經費가 20億 6,500萬원, 管理費 47億 2,500萬원의 內譯에 대해서 물으셨습니다. 經費內譯은 福利厚生費 6億 8,600萬원, 諸稅公課金 2億 5,100萬원, 수선유지비 2億 800萬원, 支給手數料가 1億 400萬원, 그리고 電力·水道料 등에서 8億 1,600萬원입니다. 管理費의 內譯은 電氣使用料 22億 7,400萬원, 上水道料 9億 900萬원, 下水道料 5億 8,600萬원, 防疫費가 5,100萬원, 난방연료비 9億 500萬원 이렇게 되어 있습니다.

그 다음에 豫備費가 2.2%로 많이 策定됐다고 물으셨습니다. 豫備費를 저희들이 2.2%로 책정한 근거는 저희들 地方公企業法 第31條에는 豫算의 1% 이상을 計上하도록 되어 있습니다. 저희들 投資機關에서는 經營實績, 經營評價를 每年 받습니다. 그래서 200% 賞與金 內에서는 이 결과에 따라서 支給하기 때문에 이것이 결정되기 전에 豫備費로 2億 5,500萬원을 計上했기 때문에 2.2%가 된 것입니다. 豫備費만은 이제 1% 정도 그렇게 됩니다.

支給利子が 7페이지와 8페이지 內譯이 서로 다르다, 그것은 다릅니다. 그 이유는 7페이지의 支給利子是 豫算編成時의 換率에 의한 그 金額으로 나타났고 8페이지 支給利子是 實際支給 換率로 인해서 償還했거나 換算된 것이기 때문에 차이가 생긴 것입니다.

○李秉守 委員; 短問短答 式으로 잠깐 할까요? 지금 제가 가진 이것은 7월에 作成된 것이고 이것은 9월이니까 時差로 인한 換率레이스도 올랐으니깐 그 차이는 당연히 맞는 말인데 元金 基準은 7월이나 9월이나 금년도 償還 元金이 얼마라고

하는 것은 一致되어야 하거든요. 그게 7月하고 9月하고 元金償還 數値가 91年 償還數値가 달라요, 차이가 있고.....

이래서 저는 지금 元利金 償還計劃書가 진짜 비치되어 있는지 의심이 갈 정도다, 이 數値로 나타낸 걸로 봐서.....

○農水産物都賣市場管理公社社長 李在煥; 그것은 그 換率 차이에서 발생한 것으로..... 그러시면 이것도 書面으로 해서 提出하겠습니다.

○李秉守 委員; 지금 모두 다 바쁘시니까 書面으로 提出해 주세요. 얼마를 償還했건 91年度 元金償還額이 얼마다 하는 그것은 7月이나 9月이나 같아야 된다 이겁니다.

○農水産物都賣市場管理公社社長 李在煥; 그러니까 元金에 대해서 지금 疑問이 있으시니까 별도로 書面 提出할 때 提出해 드리겠습니다.

다음에 資産取得 16億 9,400萬원 明細에 대해서 말씀하셨습니다. 저희들 市場環境改善 등 施設工事費 15億 8,900萬원이 고요. 그것은 內譯이 靑果搬入 駐車場 鋪裝工事 2億 5,400萬원, 道路擴張工事 2億 9,400萬원, 注油所 移轉工事 2億 5,500萬원, 市場換氣施設 補完工事 2億 4,400萬원, 기타 變壓器容量增設工事 등에서 5億 2,600萬원이고 車輛 購入費 2,700萬원과 事務用品費 7,800萬원, 이렇게 해서 16億 9,400萬원입니다.

○李秉守 委員; 그런데 또 제가 短問을 하겠습니다.

○委員長 朴尙東; 李秉守 委員님! 一括答辯 들으시고 質問한 委員님은 네 분밖에 안되셔도 內容이 重要하기 때문에 補充 質疑때質問해 주시기 바랍니다.

社長님께서 一括答辯해 주시기 바랍니다.

○農水産物都賣市場管理公社社長 李在煥; 네, 저희들 市場 建

設 當時 933億원이 投入되었습니다. 1,000億원을 投資한 市場에 減價償却費는 計上하지 않고 겨우 損益分岐點에 이른다는데 그 대책이 있느냐 이렇게 물으셨습니다. 저희들 公社의 주수입원은 公營 都賣市場이기 때문에 法上 돈을 받을 수 있는 規制를 받습니다. 그래서 農安法에 근거해서 저희들 都賣市場 使用料를 去來金額의0.5% 받도록 아주 못 박혀 있습니다. 그래서 이 規則을 改正하지 않으면 引上을 할 수 없는 형편이고 그 다음에 저희들이 또 하나 賃貸料 收入이 있는데 이것은 늘 해마다 鑑定을 통해서 適正料率에 의한 賃貸料를 받고 있습니다. 이래서 지금은 어려운 형편입니다만 去來 物量도 늘어나고 해서 收入도 늘어나고 借款 償還이 되면 그때 가서는 제대로 쓸 수 있을 것이다. 이렇게 보고 있습니다.

그 외 저희들 財政을 발굴해서 무엇인가 보태려고 노력을 했습니다만 廣告를 일부 해 보았더니 廣告收入도 受注가 별로 신통치 않고 해서 앞으로는 乘用車 臺數가 많이 늘어나기 때문에 지금 研究하고 있습니다. 이것은 만약에 駐草料金を 받았을 때 遲滯된다든지 混雜度가 어떻겠느냐 이런 것을 多角的으로 검토해서 그런 것이 解消된다면 駐車料金を 받는 문제도 檢討하고 있습니다.

그 다음에 負債償還 現況과 계획의 詳細한 內譯에 대해서 資料로 提出해 올리도록 하겠습니다.

다음은 崔明鎭 委員님께서 質問하신 데 答辯드리겠습니다. 競賣士들이 不公正 去來 行爲가 많다는데 그 現況과 對策에 대해서 물으셨습니다. 競賣士의 任命은 公社의 承認을 얻어서 指定都賣法人 職員이기 때문에 法人에서 任命을 합니다. 경매사의 부공정거래는 이를 예방하기 위해서 저희들이 많이 주시하고 監督도 하고 教育도 실시하고 있습니다.

또 競賣士가 落札이 되었을 때는 "몇 번 仲買人 아무 분이 낙찰되었다" 하는 것을 반드시 呼唱토록 이렇게 義務化하고 있습니다. 이행 않는 사람이 간혹 있을지 모르겠습니다만 그런 것이 있다면 저희들이 엄격히 制裁를 하겠습니다. 그리고 이 競賣士는 公正去來에서 아주 중요하기 때문에 그 사람들의 어떤 違背行爲에 대해서는 公務員 身分에 準해서 處罰을 하고 있습니다.

다음에 競賣士의 監督 權限은 都賣會社나 管理公社나 물으셨는데 일차적인 監督은 도매회사가 합니다. 저희들이 하는 것은 경매사의 不公正 거래행위라든지 違背했을 때의 嚴格한 措置, 그리고 저희들 夜間 上場指導班을 통해서 夜間勤務者를 통해서 불시에 경매 現場을 암암리에 돌고 있기 때문에 만약에 나타난다면 이것은 엄히 制裁措置를 하겠습니다. 참고로 지금 저희 競賣士가 92名 있는데 그 중에 36名은 競賣一線에서 直接 경매를 부르고 있고 36名은 補助競賣士로 해서 한 사람씩 養成이 되고 있고, 20名은 流通公社에 의뢰해서 精銳化 教育을 시킬 예정으로 이렇게 하고 있습니다.

競賣現場에 騷音이 크고 不公正去來도 있고 해서 電子式으로 경매하는 것으로 改善할 용의가 없느냐고 물으셨습니다. 저희들이 경매하는 方法을 보면 手指式, 지금 하고 있는 것입니다. 그 다음에 입찰식, 그리고 전자식, 이런 것이 있는데 지금 靑果部類는 慣行上 모두가 手指式으로 하고 있고 일본의 경우도 제가 물어보았더니 이 食肉같이, 아까 보신 그 돼지라든지 소라든지 이런 것은 價格의 起伏이 적고 品目이 단조롭기 때문에 電子式이 빨리 되고 좋답니다.

그러나 이 菜蔬類라든지 靑果部類에 대해서는 조용하게 늘려버리면 이게 어떤 것은 가격이 안 나온답니다. 그리고 영

분위기가 그래서 자꾸 키우는 이유가 그것입니다. 저희들은 마이크를 低性能으로 하고 또는 핸드마이크를 쓰도록 하고 이렇게 해서 公害가 나오지 않도록 指導·啓導를 하고 있습니다만 이 사람들은 또 떠들어야 사람들이 仲買人들이 많이 모여 들고 거기에서 霧圍氣가 산다고 해서 지금 그렇게 하고 있는데 이것은 앞으로 계속 연구를 해서 좋은 방법을 摸索토록 연구를 하겠습니다.

그 다음에 소, 돼지는 경매를 實施하는데 닭은 왜 競賣를 하지 않느냐고 물으셨습니다. 지금 닭의 流通構造는 生産農家에서 도계장으로 가면 거기 屠鷄場에서 작업이 끝나면 바로 小賣市場으로 나가고 있습니다. 그래서 저희 市場에 이것이 온다면 물론 上場競賣를 해야 되겠습니다만 현재로서는 저희 市場에는 들어오지 않기 때문에 지금 팔고 있는 것은 小賣行爲로 팔고 있는 것일 겁니다. 그래서 현재는 저희들이 하고 있지 못합니다.

그 다음에 都賣會社의 任員營業者의 處理對策에 대해서 물으셨습니다. 이것은 저희들이 이런 違背行爲가 있어서는 안됩니다. 그래서 그 동안에 是正措置한 것도 있습니다만 지금 오늘 얘기한 분들의 얘기하고 實際 저희들이 나가서 摘發하려고 보면 여간 어려운 게 아닙니다. 이걸 지속적으로 저희들이 情報도 받고 심지어 오늘 왔던 분들 한데 資料 좀 달라고 했더니 그건 또 안 내놓습니다. 무슨 말씀이냐 하면 仲買人名義로 仲買人 店鋪에 營業을 하는데 그 背後에 任員들이 사실상 主人이다 하는 얘기가 들리고 있는데 이게 계속 꾸준히 해서 任員營業이 적발되도록 노력하고 해서 是正 措置하도록 그렇게 하겠습니다.

賣參人한테 1,000萬원의 去來保證金을 받는다는데 適法한

것이나 이렇게 물으셨습니다. 매매참가인으로 登錄이 되면 그 會社하고 去來를 하기 위해서 外상으로 물건도 가져가고 去來를 하기 위해서 保證金を 받도록 서울市 農水産物都賣市場 條例施行規則 第8條의 規定에 의해서 買受豫定 金額 範圍內, 그러니까 이것은 指定都質人과 자기 賣參人 間에 約定에 의해서 保證金を 내고 있습니다.

都賣會社의 營業報告 內容이 實際 去來量과 차이가 있다는 데 改善對策이 무엇이냐고 물으셨습니다. 지금 21個 品目이 競매하고 있는 것이 작년도 저희들 統計로 보면 35.1%에 달합니다. 그러니까 그것은 누락이 될 수가 전혀 없고 그 외에 무, 배추를 포함해서 참고로 무, 배추가 차지하는 重量이 去來量의 43% 가량 됩니다. 그러니까 저희 市場에서 거래되는 量의 거의 반 가까이가 무, 배추입니다. 그것을 포함해서 多量品目, 車 單位로 팔리는 多量品目 9個 品目は 저희들이 精密調査를 합니다. 59名의 上場指導班이 車가 오면 이게 1대, 2대 이렇게 해서 거래되는 것이 아니고 쪽 品目別로 陳列을 합니다. 그렇기 때문에 저희들이 車輛番號, 重量 이것을 전부 기록을 해서 그렇게 實査하는 것이 76.3%에 달합니다. 이렇게 해서 徹夜調査를 하기 때문에 지금은 100%라고는 제가 모르겠습니다만 탈루가 現在는 없다고 말씀드릴 수 있습니다.

그 다음에 仲買人이 소매행위를 할 수 있는지 여부에 대해서 물으셨습니다. 農安法 第2條에 보면 仲買人의 定義는 「上場農水産物을 中繼하거나 이를 買收하여 販賣하는 業」을 말하고 있습니다. 法的으로 小賣가 된다 안 된다 하는 것은 名文은 없습니다. 다만 消費者에게 직접 팔지 않는 것은 都賞去來, 業者끼리 파는 것은 도매로 저희들이 보고 그러니까 仲買人들은 中繼하고 그 다음에 자기 店鋪에서 業體에 파

는 것 이것은 도매로 팔고 그 다음에 남는 게 있으면 매잔품이라고 해서 그것은 개인에게도 팔고 있는 것이 사실입니다. 그러나 이것은 名文의 規定으로 그것을 해서는 안 된다 하는 것은 없고 또 이것은 생선·식품인데 이것을 팔지 못하도록 해서 찌꺼기를 못 쓰게 할 수도 없는 그런 실정입니다.

仲買人の 不法事例 摘撥 件數 및 措置에 대해서 물으셨습니다. 금년 7月末 현재 靑果에서 去來實績 未達者 違規者 4名, 去來實績 未達者 1명, 自進拋棄, 死亡 기타 해서 15名해서 20名이 許可取消가 됐고, 水産의 경우에는 去來實績 미달 7名, 自進拋棄 7名 해서 14名, 그래서 모두 34名을 許可取消했습니다.

仲買人, 直販場, 商人, 賣參人 등에서 1萬 5,000여 名이나 되는 商人들을 指導 監督하는데 현재 管理公社 職員만으로는 力不足으로 職員의 增員이 필요하다고 생각하는데 이런 아주 고마운 말씀을 해 주셨는데 지금 저희들 아까 지적 받았습니 다만 아직 自立도 못하고 있는 형편에서 있는 職員들이 최선의 노력을 다 하고, 앞으로 이제 餘力이 생기면 더 일할 수 있는 人力을 확보해야 되지 않느냐, 저는 그렇게 생각을 하고 있습니다.

그 다음에 우루과이라운드 妥結에 따라서 저희 可樂市場에 미치는 영향과 改善對策에 대해서 물으셨습니다. 저희 市場에 미칠 影響은 外國 農産物이 輸入自由化 되었을 때 都賣市場을 거치지 않고 消費者에게 직접 販賣될 경우에 저희 可樂市場의 去來가 萎縮될 것입니다. 또한 生産者들도 많은 타격을 입을 것으로 생각합니다. 그래서 저희들이 금년 1月 10日字로 바나나가 輸入自由化되면서 去來制限告示를 해서 반드시 저희市場 뿐 아니라 共販場이라든지 公營都賣市場을 통해서

경매를 통해서 팔려 나가도록 그렇게 한 일이 있습니다. 그래서 앞으로 輸入農産物도 이런 關係機關과 그러니까 서울시, 農水産部와 긴밀히 협조를 해서 都賣市場을 거쳐서 競賣되도록 이렇게 해야 될 것으로 생각을 합니다. 이상 答辯 마치겠습니다.

○委員長 朴尙東; 李在煥 社長 수고 많으셨습니다.

質問하신 委員 여러분께서 答辯이 좀 不充分하거나 또는 質問한 내용에 敷衍해서 補充質疑를 하실 委員께서는 補充質問해 주시기 바랍니다. 그리고 補充質疑는 一問一答 式으로 하도록 하겠습니다. 蘇中天 委員부터 해 주시죠.

○蘇中天 委員; 수고가 많으신 데 제가 補充質問하게 돼서 대단히 죄송합니다.

情報費 分野에 대해서 제가 質問을 간략하게 하겠습니다. 部長이나 課長, 係長이公社에 오늘 가 보니까 대단히 業務가 많습니다. 과연 우리가 서울시에서 이렇게 엄청난 公社를 소유하고 있다는 自體가 業務가 굉장하 많겠다, 나름대로 이렇게 생각을 했는데 그 바쁜 중에 그 部長, 課長, 係長이 어떤 情報를 蒐集..... 그러니까 名目上이라고 저는 보거든요. 어떤 情報를 蒐集하며 어떤 名目으로 情報費를 주는지 결국에는 情報費의 名目으로 賃金を 引上해 준 결과라고 나는 보고 있어요. 지금 國家의 政策으로 보나 公務員 社會의 與件上 굉장히 타당치 않다고 보고 있습니다. 또 1年 赤字額이 50億원이라고 보았을 때 5億이라는 돈은 10%에 해당하는 거예요. 이 점에 대해서 분명히 말씀해 주십시오. 이상입니다.

○農水産物都賣市場管理公社社長 李在煥; 이것은 저희 市場公社에 局限된 것이 아니고 政府投資機關이면 다 같은 水準의 情報費를....., 저희만 특별히 이렇게 받아내지 못합니다.

○蘇中天 委員; 아니, 그러니까요. 결국은 情報費의 名目으로 10萬원, 5萬원 이렇게 주었다고 하면 굉장한 돈 아닙니까? 公務員들이 지금 다른 데에서도 내년도에 俸給을 引上하려고 하는데 賃金抑制政策에 의해 안 하려고 지금 保留하고 있잖아요. 결국은 봉급을 1,000萬원 정도 받는다고 하면 10萬원이 대단하지 않을지 몰라도 그 10萬원이라는 돈은 굉장히 큰 돈입니다. 그런 名目으로 임금을 올려 준 결과가 아니냐 그런 얘기에요. 間接적으로.....

그 점에 대해서 다른 것은 얘기하지 마시고.....

○農水産物都賣市場管理公社社長 李在煥; 네, 제가 말씀드리겠습니다. 저희 市場 現場을 보셨으니까 말씀이지만 지금 直販商人들 뭐해서 많이 接觸을 해야 됩니다. 그러면 차 한잔을 사도 자기 주머니에서 썼습니다. 저희 係長들이..... 그런 것 補充하는 데에 많이 들어갑니다. 어디 나가서 특별히 情報 얻는 것보다도 거기 市場 商人들 대하고 하면 차 얻어 먹으면 안되지요.

○蘇中天 委員; 그러니까 社長님께서 보았을 때 業務도 많고 그 많은 사람들 하고 상대를 하니까 좀 보충을 해 주어야 되겠다, 그런 뜻에서 준 것 아닙니까? 맞죠? 情報라는 概念은 어떤 搜查를 하는데 있어서 犯人을 잡는데 現場에 가서 조사를 하고 아니면 農水産物管理公社 같은 곳에서는 産地에 가서 이 배추 한 포기 얼마 정도해서 우리 서울에 왔을 때 市民들이 얼마만큼 할지 이것이 情報라고 보는 것인데 結果적으로 情報라는 글자를 넣어서 그 사람들이 고달프고 不足한 것을 채워준 結果가 아니냐, 그렇지 않아요?

○農水産物都賣市場管理公社社長 李在煥; 그런데 저희 行政官廳이나 이런 公社의 경우에 情報라는 것은 그런 搜查하고 하

는 情報하고는 개념을 달리합니다. 그러니까 나타낼 수 없는 필요한 經費를 補充해 주는 또 물론 알뜰히 쓰는 사람은 자기 月給이 적으니까 보탬도 됩니다.

○蘇中天 委員; 그러니까 情報라는 것이 잘못된 것이죠. 우리 現況報告에다 情報라는 用語는 쓰면..... 물론 지금까지 계속 되어 왔다고 하지만 앞으로는 그렇게 하지 말아야되죠.

○農水産物都賣市場管理公社社長 李在煥; 지금 현재는 豫算科目上 우리만 쓰는 게 아니라 科目上 그렇게 되어 있는데 그것은 지금 蘇 委員님 말씀대로 더 타당한 말로 바꾸는 契機가 있다면 그렇게 되는 것이 좋을 것 같습니다.

○蘇中天 委員; 負債가 말예요, 우리가 지금 왜 農水産物管理市場에서 赤字를 50億원씩 보느냐 根本原因이 있어요. 그래서 아까 제가 社長님한테 質問을 아까 밖에서 했기 때문에 또 委員님들이 바쁘고 그렇다고 해서 안한 것인데 根本原因은 원래 公社를 設立할 때 잘못 된 것이 있잖아요. 예를 들어 1년에 50億원씩 赤字를 보는 것은 外債에 대한 문제가 바로 選定을 할 때 金利가 싸게 할 수 있는 것을 왜 두 군데서 하면서 金利가 비싼 곳에서 했느냐 하는 얘깁니다. 그래서 6년, 7년, 8년간 50億원씩 赤字를 보는 것 아닙니까? 그렇다면 바로 그런 情報費는 赤字額의 0.5%에 해당하는 거예요. 어떻게 보면 우리 課長, 係長한테 돈 5萬원 주는 것 따진다고 할 지 모르지만 大韓民國 公社가 다 그렇다면 이거 엄청난 豫算 浪費 아닙니까? 그렇게 제가 받아 들이고 質問을 마치겠습니다.

○委員長 朴尙東; 감사합니다. 다음 補充質問하실 委員 계십니까? 李秉守 委員 아까 말씀하셨는데 안 하셔도 됩니까?

○李秉守 委員; 제가 그 B/S, P/L을 요구한 이유는 이 管理公社를 分析 理解하는데 計數, 會計 面에서 分析하기 위해서 달

라고 한 것이니까 그것은 일부러 만들 필요 없이 작년도 것 그냥 주세요. 그리고 지금하나 만들 것은 8月末 현재에 合計 殘額試算表는 나오죠. 그게 가능합니까? 8月末까지로 해서 그것만 한 部 주세요.

○委員長 朴尙東; 補充質疑하실 委員 안 계시면 오늘 質疑를 다 마치도록 하겠습니다.

社長님께서 任職員 여러분과 委員님들이 質問한 내용에 대한 基本趣旨에 대한 것은 충분히 아실 것입니다. 오늘 저희들의 常委가 처음 열리면서 여러분을 모시고 業務報告를 받고 質問을 했습니다. 그러니까 우리의 뜻을 충분히 아시고 市政 監査 때나 또는 앞으로 常委活動 過程에 또는 本會議質問過程에 좀 더 充分히 지금까지도 열심히 훌륭하게 해 오셨지만 더욱 研究 많이 하셔서 우리의 質問은 우리 천만 市民이 궁금해 하는 내용이라는 것을 깊이 인식하시고 充分한 資料를 가지고 委員들의 0.01도 疑問이 가지 않도록 충분한 答을 줄 수 있도록 노력해 주시기를 바랍니다.

오늘 특히 李在煥 社長 그리고 關係 職員 여러분, 수고하셨습니다. 그리고 오늘 財經委員會 委員 여러분 정말 수고하셨습니다.

오늘의 議事日程이 끝났습니다. 또한 금번 常任委員會 議事日程이 모두 끝났기 때문에 그 동안 常任委 활동을 통해서 원만하게 常任委가 進行될 수 있도록 委員 여러분께서 도와 주셔서 정말 진심으로 감사를 드립니다. 이상으로 오늘 會議를 마치도록 하겠습니다.

散會를 宣布합니다. 감사합니다.

(議事棒 3打)

(18時 01分 散會)

○出席委員

朴尙東 李聲九 全潤杓 孟今龍
柳準向 金順愛 李秉守 李敏國
兪相根 崔丁植 蘇中天 金炯奎
崔明鎭

○專門委員

安錫洙

○其他參席者

農水產物都賣市場管理公社

社長 李在煥

監事 朴順哲

總務理事 李季春

業務理事 徐廷熙

總務部長 姜炳云

流通情報室長 張東成

管理部長 李大均

業務部長 李廷一

企劃弘報課長 李鐘根

.....
(부록)

서면답변

(뒤에 실음)
.....