

2020년도 제3회 소방재난본부 소관 추가경정예산안 예비심사 검 토 보 고 서

I . 제안경위

- 본 추가경정예산안은 2020년 6월 5일 서울특별시장으로부터 제출되어 2020년 6월 10일 우리 위원회에 회부됨.

II . 제안사유

- '20년도 소방안전교부세 교부금 확정통보 및 소방특별회계 결산결과 순세계잉여금이 발생되고 또한 포스트 코로나를 대비하기 위해 구급대원 감염관리관찰실 추가설치 및 119구급상황관리센터 상담사 대체인력 확보 등을 위해 2020년도 제3회 서울특별시 추가 경정예산안을 편성하여 서울특별시의회의 의결을 받고자 제출하는 것임.

III. 추가경정예산(안)

1. 총괄

가. 세입예산

(단위: 백만원)

구분	추경예산(안)	기정예산	증감	증감률(%)
총계	856,889	856,770	119	0.01
일반회계	0	0	0	0
특별회계	856,889	856,770	119	0.01

나. 세출예산(총계)

(단위: 백만원)

구분	추경예산(안)	기정예산	증감	증감률(%)
총계	1,678,118	1,686,085	△7,967	△0.5
일반회계	821,229	829,315	△8,086	△1.0
특별회계	856,889	856,770	119	0.01

2. 회계별 예산 편성현황

가. 세입예산

- 1) 일반회계: 해당 없음
- 2) 소방안전특별회계

(단위: 백만원)

구분	추경예산(안)	기정예산	증감	증감률(%)
총계	856,889	856,770	119	0.01
세외수입	2,245	2,245	-	-
국고보조금 등	2,822	2,822	-	-
보전수입 등	30,593	22,388	8,205	36.6
전입금(기타회계전입금)	821,229	829,315	△8,086	△1.0
지역자원시설세 (특정부동산분)	308,339	300,580	7,759	2.6
소방안전교부세	20,733	34,000	△13,267	△39.0
일반회계전입금	492,157	494,735	△2,578	△0.5

나. 세출예산

1) 일반회계

(단위: 백만원)

구 분		추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
계		821,229	829,315	△8,086	△1.0
일 반 회 계	행 정 운 영 경 비	0	0	0	0
	재 무 활 동	821,229	829,315	△8,086	△1.0
	소방안전특별회계 일반전출금	821,229	829,315	△8,086	△1.0
	국 고 보 조 금 반 납	0	0	0	0
	정 책 사 업 비	0	0	0	0

2) 소방안전특별회계

(단위: 백만원)

구 분		추경예산(안)	기정예산	증 감	증감률(%)
총 계		856,889	856,770	119	0.01
행 정 운 영 경 비		671,897	672,511	△614	△0.1
재 무 활 동		14	14	-	-
소방안전특별회계 일반전출금		0	0	-	-
국 고 보 조 금 반 납		14	14	-	-
정 책 사 업 비		184,649	183,916	733	0.4
예 비 비		329	329	-	-

3. 회계별 사업내역

가. 일반회계 : 해당 없음

나. 소방안전특별회계

사 업 내 역

(단위: 백만원)

구분	사 업 명	추 경	기 정	증 감	사 유	사업별 설명서
총 계		38,804	38,685	119		
계속사업	소방관서 시설물 유지 보수 (구, 송정119안전센터 리모델링 및 감염관리관찰실 설치)	12,133	11,519	614	성동소방서 개서로('17.7.25) 인근의 119안전센터 통폐합되어 폐쇄된 구)송정119안전센터를 리모델링후 소방공무원 감염관리관찰실 10개실을 확보하고 또한 황금시간 확보를 위해 구급차량 등을 전진배치하기 위해 추경예산을 요구함.	P.311
	119구급상황관리센터 운영 (상담인력 대체근무자 인건비)	964	845	119	신종 코로나19로 인해 응급의료지도 상담요청이 급증함에 따라 상담 부족인력을 보강하기 위해 대체인력을 6명 추가(6명→12명)하여 포스트 코로나에 대응하고자 함.	P.316
	기본경비 (국내여비)	25,707	26,321	△614	코로나19 감염병이 위기경보 심각단계('20. 2.23)에 따라 일선소방관서의 대민접촉이 예상되는 예방관련 업무를 일시중지함에 따라 직원출장여비 일부를 감추경 하게 됨. - 3개월('20. 2.25~5.25)동안 출장여비가 55% 절감됨에 따라 감추경하여 포스트 코로나 재원확보	

IV. 검토의견

1. 개요

1) 일반회계

가) 세입 : 해당 없음.

나) 세출 : 기정예산 대비 1.0% 감액된 8,212억 29백만원임.

2) 소방안전특별회계

가) 세입 : 기정예산 대비 0.01% 증액된 8,568억 89백만원임.

나) 세출 : (순계)기정예산 대비 0.01% 증액된 8,568억 89백만원임.

○ 소방재난본부 추가경정예산안을 회계별로 살펴보면, 일반회계 추정 세입은 해당 없으며 세출은 기정예산 8,293억 15백만원 대비 1.0% 감액(△80억 86백만원)된 8,212억 29백만원이며,

○ 소방안전특별회계 추정 세입은 기정예산 8,567억 7천만원 대비 0.01% 증액(1억 19백만원)된 8,568억 89백만원이고, 세출은 순계예산¹⁾규모로 기정예산 8,567억 7천만원 대비 0.01% 증액(1억 19백만원)된 8,568억 89백만원임.

1) 순계예산 : 일반회계와 특별회계를 합산한 총계예산에서 회계간 전출입 등을 통한 재원의 중복계상된 부분을 제외한 실제적 재정규모를 말함.

2. 사업별 검토 의견

가. 세입예산안(소방안전특별회계)

- 소방재난본부 추가경정예산안 소방안전특별회계 세입은 기정 예산 8,567억 7천만원 대비 1억 19백만원(0.01%) 증액된 8,568억 89백만원임.

[표] 세입예산(추경) : 8,568억 89백만원 (1억 19백만원 증액)
(단위 : 백만원)

예산과목 (세목)	추경예산(안)	기정예산	증 감	추경사유
계	856,889	856,770	119	
세 외 수 입	2,245	2,245	-	
보 조 금	2,822	2,822	-	
보 전 수 입 등	30,593	22,388	8,205	
잉 여 금	28,624	20,419	8,205	'19년도 결산잉여금 추산액 일부반영
전 년 도 이 월 금	42	42	-	
용 자 금 원 금 수 입	1,927	1,927	-	
내 부 거 래	821,229	829,315	△8,086	
지 역 자 원 시 설 세	308,339	300,580	7,759	'18년 미수금(3,170백만원), '19년 결산잉여금(4,589백만원)
소 방 안 전 교 부 세	20,733	34,000	△13,267	
일 반 회 계 전 입 금	492,157	494,735	△2,578	

- 금회 세입예산 편성의 세부내역을 살펴보면 '보전수입등'에서 '19년도 결산결과 순세계잉여금²⁾ 82억 5백만원을 증액편성하는 한편,

2) '19년도 결산잉여금(소방안전특별회계)

(단위 : 백만원)

결산잉여금	계(①+②+③)	기정예산①	제2회 추경②	제3회 추경③	비고
28,623	28,537	2,823	17,509	8,205	

- ‘내부거래’에서 소방안전교부세 확정통보액³⁾이 132억 67백만원 감액되고 일반회계전입금이 25억 78백만원 감액되는 한편, 지역자원시설세가 77억 59백만원 증액되어 전체적으로 세입이 1억 19백만원 증액됨.
- 여기서, 일반회계전입금 25억 78백만원의 감액은 서울시가 코로나19 재원부족에 따라 이를 충당하기 위해 당초 편성했던 일반회계전입금을 축소하려는 의도로 파악되며,
- 만일 금회 추경에 일반회계전입금 25억 78백만원의 감액이 편성되지 않았다면 소방재난본부 입장에서는 그 만큼의 추가적인 투자재원을 확보할 수 있었을 것이라는 점에서 아쉬움이 남음.
- 이처럼 소방재난본부의 경우 추경을 거치면서 지속적으로 사업예산이 축소되고 있는 경향을 보이고 있는데, 서울시의 코로나19 대응 재원으로서의 전환사용이 부득이한 점은 이해되나 시민의 생명과 재산의 안전을 담당하고 있는 소방재난본부 사업 역시 중요함을 인식하여 가급적 소방 예산 축소는 지양하여야 할 것임.

3) '20년 소방안전교부세 확정통보 : 소방장비('19.12.30), 소방공무원 인건비('20. 3.30)

(단위 : 백만원)

구분	당초편성액	확정통보액	차액	비고
계	34,000	20,733	△13,267	
소방장비	28,797	17,398	△11,399	
인건비	5,203	3,335	△1,868	

나. 세출예산안(소방안전특별회계)

- 소방재난본부 추가경정예산안 소방안전특별회계 세출은 기정 예산 8,567억 7천만원 대비 0.01% 증액(1억 19백만원)된 8,568억 89백만원으로,

[표] 세출예산(추경) : 8,568억 89백만원(1억 19백만원 증액)
(단위 : 백만원)

예산과목 (통계목)	추경예산(안)	기정예산	증 감	추경사유
계	856,889	856,770	119	
행정운영경비	671,897	672,511	△614	
인건비	646,190	646,190	-	
기본경비	25,707	26,321	△614	
재무활동	14	14		
정책사업비	184,649	183,916	733	
예비비	329	329	-	

- ‘행정운영경비’에서 기본경비(국내여비) 6억 14백만원을 감액하는 한편, ‘정책사업’에서 ‘소방관서 시설물 유지보수’ 등 2개 사업 7억 33백만원을 증액하였음.

1) 행정운영경비(기본경비)

- 동 사업은 소방본부 소방행정과 및 일선 소방서의 효율적인 조직운영에 필요한 계속비 예산으로, 금회 기정예산 263억 21백만원 대비 6억 14백만원(△2.7%) 감소한 257억 7백만원을 편성하였는데,

- 이는 코로나19 감염병 위기경보 ‘심각단계(‘20. 2.23)’가 발령되어 일선소방서의 대민접촉 예방업무(소방특별조사, 소방훈련 등)⁴⁾가 일시중지 됨에 따라 집행하지 못한 출장여비를 감액함에 따른 것임.

2) 소방관서 시설물 유지보수

- 동 사업은 일선 소방청사의 시설물을 효율적으로 유지관리하기 위한 계속사업으로, 금회 기정예산 115억 19백만원 대비 6억 14백만원(5.3%) 증가한 121억 33백만원을 편성하였음.
 - 증액 사유는 코로나19 등 사회적 감염병의 발생빈도가 급증함에 따라 환자를 이송한 현장대원의 감염예방관리와 2차 감염을 예방하기 위해 구)송정119안전센터 청사를 리모델링하여 부족한 감염관리 관찰실(10개실)을 설치하려는 것임.
 - 구)송정119안전센터(성동구 광나루로 255번길)는 '67년에 신설되어 운영되어 오다가 '17년 7월에 성동소방서가 신설되면서 성동소방서로 통폐합되어 현재까지 공가상태인 시설로서,
 - 지금의 코로나19 확산세를 감안할 때 빠른 시간 내에 리모델링을 통해 소방관들의 감염관리관찰실을 확보할 수 있다는 점에서 긍정적으로 평가됨.

4) 코로나19 심각단계에 따른 대민접촉 예방업무 추진방법 조정 알림(예방과-4824호, '20. 2.24)에 따라 출장중지 3개월 적용됨('20. 2.25.~5.25.) ※이 기간중 미추진된 소방특별조사는 다음연도로 조정.

[표] 구)송정119안전센터 청사현황

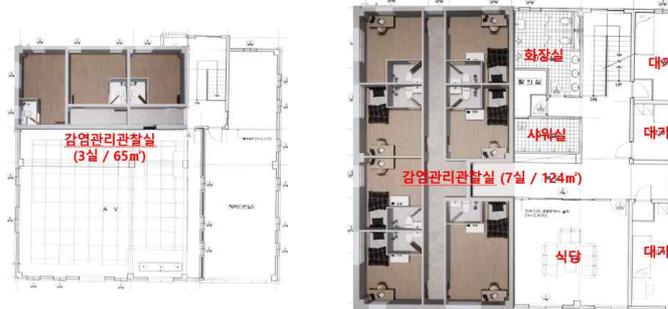
- 위치 : 성동구 광나루로 255, 구)송정119안전센터
- 건축규모 : 3/1층, 연면적 737.35㎡, 부지 592㎡(서울시 체비지)
- 건물준공 : '98. 1.13.('98.1.~'17. 7.24일까지 안전센터 활용)
* 성동소방서 개서('17. 7.24)에 따라 송정센터 통폐합으로 현재까지 공가상태
- 소요예산 : 614백만원(사무관리비 19, 설계비 24, 건축비 396, 자산취득비 175)



구)송정119안전센터 전경



현재 공가상태 현황



감염관리관찰실 설치
(2층 124㎡ 7실, 3층 65㎡ 3실)

[표] 청사 리모델링에 따른 층별 활용계획

층별	면적	용도	비고
계	737.35㎡		
지하1층	81.6㎡	비품창고(45㎡), 기타 기계실등(36.6㎡)	
지상1층	285.48㎡	소방차고(161.01㎡), 사무실(54.18㎡), 화장실 등 (70.29㎡)	
지상2층	288㎡	감염관찰실 7실(134.8㎡), 출동 대기실(56㎡), 직원 식당(39.53㎡), 화장실 등 공동(57.67㎡)	
지상3층	82.27㎡	감염관찰실 3실(65㎡), 계단 및 물탱크실 등(17.27㎡)	

- 다만, 현재 소방재난본부가 감염관리관찰실로 운영 중인 곳이 목동119안전센터 4실에 불과하여 금회 구)송정119안전센터에 10실을 추가한다하더라도 원활한 대응이 가능할지 우려가 되는 바,
- 출동공백이 발생하지 않도록 구급차량, 구급대원 등의 이동거리 등을 고려하여 권역별 확대설치 방안 마련과, 더불어 감염병이 유행하지 않는 시기에 유희공간이 되지 않도록 다양한 활용방안도 함께 강구되어야 할 것임.

3) 119구급상황관리 센터 운영

- 동 사업은 질병상담 등 심폐소생 의료지도 등 응급처치지도를 위해 민원 상담 및 의료지도를 관리운영하기 위한 계속 사업으로, 금회 기정예산 9억 64백만 원 대비 1억 19백만 원 (14.0%) 증가한 9억 64백만원을 편성하였음.
- 이는 의료상담인력 결원 발생에 따른 부족인력을 대체할 119구급상황관리센터 대체인력 인건비를 확보하기 위한 것으로 당초 6명의 6개월분에 대한 인건비를 편성하여 운영하였으나 코로나19로 인해 상담요청이 급증함(아래 [표] 참조)에 따라 추가로 6명의 6개월분에 대한 인건비예산⁵⁾을 증액하고

5) 119구급상황관리센터 대체인력 채용계획

- 근무방법 : 21주기 3교대(주주주야비야비)
- 채용기간 : 단기채용(1주일 정도, 명절연휴 등), 장기채용(6개월)

자 하는 것임.

- 코로나19가 다시 대유행 할 것으로 예측되는 상황에서 선제적으로 인력을 확보하는 것은 바람직하다 사료되며, 본 센터의 운영목적에 부합토록 인력 충원 시 지원자의 전문성 및 상담경험 등을 충분히 고려해야 할 것임.

[표] 119구급상황관리센터 운영실적 비교 (기간: 연도별 1.1 ~ 4.30)

구분	계	병원·약국안내	응급처치지도	질병상담	의료지도	이송병원안내	기타
2020년	103,222	44,205	27,270	24,587	6,998	2	160
2019년	85,682	30,705	30,486	15,784	8,343	1	363
증감	17,540 (20.4%)	13,500 (44.0%)	△3,216 (△10.5%)	8,803 (55.8%)	△1,345 (△16.1%)	1 (100%)	△203 (△55.9%)

※ 운영실적 (4.30일 기준 일일평균 '20년도 853건 상담, '19년도 708건 상담, 20.4% 증가)

- 자격증 : 1급 응급구조사 또는 간호사

- 보수기준 : '20년도 서울시 생활임금 기준단가(시급 10,523원 적용)

* 평균 : 3,299천원(보험등 포함)정도, 21주기 3교대 근무체계 유지시