

2001회계년도보건복지국소관세입·세출결산및예비비지출승인안 검토보고서

□ 검토의견

가. 일반회계

1) 세입결산

세입결산 현황

(단위 : 백만원)

예산액 (A)	정수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액	수 납 률 (%)	
				C/A	C/B
233,530	241,297	238,550	2,747	102.1	98.8

- 세입결산은 예산액 2,335억 3천만원에 수납액은 예산액의 102.1%, 정수결정액의 98.8%인 2,385억 5천만원이며, 미수납액은 정수 결정액 대비 1.2%인 27억 4천 7백만원이 발생함.
- 미수납액의 주요내용은 4개 시립병원의 수수료 수입이 23억 5천 9백만원으로써 미수납액 대비 85.8%를 점유하고 있는바 이에 대한 시정대책이 요구되며 정수 결정액 대비 수납률은 전년도 대비 0.4% 증가되었음

2001년도 세입예산 미 반영내역

(단위 : 백만원)

과 목 명	2001 예산액	정수결정액	수납액	비 고
계	0	4,323	4,227	
이자수입	0	10	10	
시비보조금 사용잔액	0	2,512	2,465	
잡 수입	0	913	889	
기타 잡수입	0	888	863	

- 보건복지국 소관 세입 결산서에 의하면 특별 세입반영이 안된 세입이 정수 결정되어 세입 조치된 것은 본예산 편성시 이를 정확히 예측 반영하여 세출예산편성의 기초로 활용할 중요한 부분임에도 불구하고 예측이 가능한 세입액을 누락시킨 것은 건전재정 운영에 지장을 초래한다고 사료되는바 이에 대한 시정이 요구됨
- 특히 시비보조금 사용 잔액은 자치구 지원 시비예산중 사용잔액을 이월금으로 정수 세입 처리한 것으로써 익년도 본예산 편성시 반영이 곤란하다 하더라도 추가경정예산 등에 활용 반영함으로써 예산운용에 탄력을 기하여야 한다고 판단됨

시립병원 세입결산 현황

(단위:백만원)

구 분	예산액 (A)	정수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액 (D=B-C)	수납률 (C/A)	미수납률 (D/B)
합 계	9,861	14,228	11,568	2,660	117.3	18.6
아 동 병 원	2,678	4,877	3,671	1,206	137.1	24.7
은 평 병 원	1,408	1,702	1,596	106	113.3	6.2
서대문 병원	2,171	2,490	2,176	314	100.2	12.6
동 부 병 원	3,604	5,159	4,125	1,034	114.4	20.1

○ 4개 시립병원의 2001년도 세입 예산액은 98억 6천 1백만원임에도 정수결정액은 142억 2천 8백만원으로 예산액 대비 43억 6천 7백만원 증가된 142억 2천 8백만원임

○ 이는 방문환자수와 진료비 수납에 대한 추계의 부정적으로 인한 세입예산 과소 책정으로써 향후 연도별 환자진료수 등을 정확히 추계하여 세입예산의 적정액을 산정 반영 되도록 하여야 할 것으로 사료됨

○ 그리고 미수납률은 18.6%로 정수결정액 대비 미수납액 26억 6천만원이 발생하여 병원별로 커다란 차이를 나타내고 있는 점에 대하여 부진 병원은 정수율 제고에 특단의 대책이 요구됨

2) 세출결산

세출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	전년도 이월액	예비비	이용	예산현액	지출액	다음년도 이월액 (이월률)	불 용 액 (불용률)
2001	873,144	8,534	1,744	1,735	881,687	841,858	15,914 (1.8%)	23,915 (2.7%)
2000	634,427	9,438	27,397		671,263	644,571	8,533 (1.3%)	18,158 (2.7%)

○ 세출결산은 예산액 8,731억 4천 4백만원과 전년도 이월액 85억 3천 4백만원 그리고 예비비 17억 4천 4백만원을 포함하고 타기관으로 17억 3천 5백만원 이용을 제외한 예산현액은 8,816억 8천 7백만원이며 이 중 지출액은 8,418억 5천 8백만원이고,

○ 다음년도 이월액은 예산현액 대비 1.8%인 159억 1천 4백만원, 불용액은 2.7%인 239억 1천 5백만원이 각각 발생함.

○ 전체적으로 세출결산의 규모는 2000년도에 비해 2,104억 2천 4백만원이 증가하였으며,

○ 예비비사용액이 약 256억원이 줄어든 반면, 다음년도 이월액과 이월률은 증가하였으며, 불용률은 개선되지 않고 있어 당해연도 세출예산 편성시 사업의 적정 조정이 요구됨

시립병원 세출결산 현황

(단위 : 백만원)

구 분	예산액 (A)	지출액 (B)	이월액 (C)	불용액 (A-B-C)	불용률 (%)
합 계	38,322	35,722	304	2,296	5.9
야 동 병 원	10,075	9,648	-	427	4.2
은 평 병 원	8,286	7,669	73	544	6.5
서대문 병원	9,051	8,312	231	508	5.6
동 부 병 원	10,910	10,093	-	817	7.4

- 4개 시립병원별 세출결산 현황을 보면, 예산액 383억 2천 2백만원 중 357억 2천 2백만원을 지출하고 22억 9천 6백만원이 불용되어 불용률은 5.9%이며, 이는 보건복지국 평균 불용률 2.7%보다 상당히 높은 비율을 나타내고 있는바,
- 이는 세출예산 편성의 과다성에 기인한 것으로 합리적 예산운용에 지장을 초래한다고 여겨지므로 예산편성시 적정을 기하여 재발방지에 노력하여야 할 것으로 판단됨

이 월 비 현 황

(단위 : 백만원)

예산현액	이 월 내 역			이월률	비 고
	계	사고이월비	명시이월비		
881,687	15,914	8,964	6,950	1.8%	2000년도 이월률 1.3%

- 이월액은 예산현액대비 1.8%인 159억 1천 4백만원이 발생하나, 이는 2000년도 1.3% 85억 3천 4백만원에 비해 0.5% 73억 8천만원이 증가한 규모임
- 명시이월사업은

- 시립노인치매 요양병원 건립 : 15억 7천 만원
- 실비노인요양원 개설 : 53억 8천 만원 이며

사고이월비 발생 주요 사유는 사전철차지연, 사업계획변경, 관급 및 외자재 구매 지연 등에 의한 것이며 사고이월은 총 17건 89억 6천3백만원으로

- 주요사업 내역은

- 시립동부병원 신축 : 15억 8천 5백만원
- 시립보라매병원 신축 : 8억 2천 5백만원
- 다운장애인복지관 건립 : 9억 7천 만원
- 삼성소리샘복지관 신축, 증축 : 4억 7천 6백만원
- 성프란치스코복지관 개보수 : 12억 4천 8백만원
- 청운치매노인요양시설 기능 보강 : 4억 원
- 순애전문요양원 증축 : 3억 1천 3백만원
- 등대문노인종합복지관 건립 : 18억 5천 8백만원 임

사회복지관 시설 건립에 따른 부지매입 협의지연 또는 국고보조금 교부지연 등에 따른 불가피한 점도 인정되나 사업추진의 문제점 등을 사전에 면밀히 파악하여 명시이월제도를 적극 활용하여 사고이월 사업이 최소화할 필요가 있다고 생각됨

불 용 액 현 황

(단위 : 백만원)

예산현액	불 용 액						불용률	비 고
	계	사업계획 변경취소	집행사유 미 발생	집행잔액	예산절감	보 조 금 집행잔액		
881,687	23,915 (100)	36 (0.1)	1,081 (4.5)	19,601 (82.0)	166 (0.7)	3,031 (12.7)	2.7%	

○ 불용액의 경우 예산현액 대비 2.7%인 239억 1천 5백만원이 발생하였으며 발생원인별 내역은

- 사업계획 변경 취소 : 3천 6백만원
- 집행사유 미발생 : 10억 8천 1백만원
- 예산집행 잔액 : 196억 1백만원
- 예산 절감 : 1억 6천 6백만원
- 보조금 집행잔액 : 30억 3천 1백만원 이며

○ 분야별 주요 내역은

- 보건·의약관리 : 52억 2천 만원
- 보건환경연구원 운영 : 7억 1천 5백만원
- 아동·은평·서대문·동부병원 운영 : 22억 9천 7백만원
- 일반 사회복지 : 9억 1백만원
- 저소득주민 보호·의료보호 : 48억 9천 만원
- 노인 복지 : 57억 2천 6백만원
- 장애인 복지 : 41억 6천 6백만원 임

불용률은 2001년 대비 증가이 없으나 집행사유가 미발생하여 불용되는 사례 등은 방지되어야 할 것임. 따라서 사전에 사업계획을 철저히 수립하여 예산반영 여부를 결정토록 함으로써 합리적인 재원배분이 이루어지도록 각별한 관심이 요구됨

○ 예산의 전용은 총 23건에 108억 1백만원으로 전년도(2000년도는 12건에 58억 6천 8백만원)에 비해 11건 49억 3천 3백만원 증가하였으며, 예산의 이용은 1건 17억 3천 5백만원이며 이체는 발생하지 않았음

○ 주요 예산 전용사업 내용은

- 공공보건의료기관 보건사업 지원(국고보조) : 1억 5백만원
- 중증장애아 진료수준 제고 : 8억 5천 4백만원
- 전염병 예방접종 : 1억 5천 8백만원
- 보건환경연구원 인건비 : 4억 3천 6백만원
- 장애인 복지시설 신축 : 3억 9천 2백만원
- 용산노인복지관 건립 : 6억 2천 만원

- 장애인복지시설 기능 보강 : 1억 7천 6백만원
- 장애인 생활직업 재활시설 운영 : 15억 1천 5백만원
- 장애인 지역사회 재활시설 운영 : 7억 9천 7백만원
- 기초생활보장 일반수급자 생계급여 : 50억 4천 만원임

예산의 전용제도는 집행부의 업무수행상 신축성을 필요로 할 때 활용하는 제도로써 이를 남용하면 의회의 예산 심의권을 침해할 우려가 있는바, 예산의 전용은 최소화하여야 한다고 사료됨

그러나 국고보조금 내시에 따른 시비 부담분 확보를 위해 시기적으로 추가경정예산으로 확보하기 곤란하고 기타 신규사업의 필요성이 인정될 때 전용제도를 활용함은 긍정적으로 타당성이 인정되나

일반운영비 1천 3백만원을 자산취득비로 전용하여 병원업무용 차량을 구입한 사례 등은 지양되어야 한다고 판단됨

○ 예비비지출은 5건 17억 4천 4백만원으로 주요지출 내역은

- 아동병원 인건비 : 8천 6백만원
- 은평병원 인건비 : 1천 5백만원
- 서대문병원 인건비 : 3천 만원
- 장애인 편의시설 : 9천 6백만원
- 서울노인복지센터 개관 : 15억 1천 7백만원으로써

인건비 부족분 발생, 장애인편의시설 확충, 탑골공원 노인복지센터 개관 개보수비 등으로 예산편성 후 발생한 추가 예산소요 발생분으로 타당성이 인정되는 내용으로 이해됨

나. 의료보호기금 특별회계

세입결산 현황

(단위 : 백만원)

예산액 (A)	정수결정액 (B)	수납액 (C)	미수납액	수 납 륜 (%)		비 고
				C/A	C/B	
288,425	289,215	289,215	0	102.7	100.0	

○ 의료보호기금 세입결산의 경우, 예산액은 2,884억 2천 5백만원이나 2,892억 1천 5백만원을 정수결정하여 수납함으로써 미수납액은 발생하지 않았음

○ 세입내역은 순세계잉여금, 일반회계로 부터의 진입금, 기타 잡수입 등 사업외 수입이 1,451억 4백만원과 국고보조금 1,441억 1천 1백만원임

세출결산 현황

(단위 : 백만원)

예산액	전년도 이월액	예산현액	지출원인 행 위 액	지출액	다음년도 이 월 액	불용액 (불용률)
288,425	0	288,425	288,425	288,425	0	0

- 세출결산의 경우예산액 및 예산현액은 2,884억 2천 5백만원으로 2,884억 2천 5백만원을 지출하고 불용액은 없음
 - 주요 지출내역은
 - 일반운영비 등 : 6억 1천 5백만원
 - 민간위탁금 : 328억 9천 8백만원
 - 자치단체 경상보조 : 2,549억 1천 2백만원으로써
- 결산 내역상 특별한 문제점은 없다고 사료됨

다. 기 금

기금운용 현황

(단위 : 백만원)

기 금 명	2000년도말 현재액	수입액	지출액	2001년도말 잔 액	증 감 액 (증감률)
계	162,822	139,559	125,163	177,218	14,396 (8.8%)
재해구호기금	82,158	102,695	96,685	88,168	6,010 (7.3%)
사회복지기금 (노인복지계정)	10,336	2,836	644	12,528	2,192 (21.2%)
사회복지기금 (노인복지계정)	10,336	2,836	644	12,528	2,192 (21.2%)
사회복지기금 (장애인복지계정)	9,773	2,737	605	11,905	2,132 (21.8%)
식품진흥기금	59,773	26,288	27,229	58,832	△ 941 (△1.6%)
기초생활보장기금	782	5,003	-	5,785	5,003 (639.7%)

- 보건복지국소관 기금은 재해구호기금, 사회복지기금 노인복지계정 및 장애인복지계정, 식품진흥기금, 기초생활보장기금 등 5종의 기금을 설치하여 운용하고 있으며,
- 2000년도말 현재액은 총 1,628억 2천 2백만원에 수입액은 1,395억 5천 9백만원, 지출액은 1,251억 6천 3백만원으로 2001년도말 차입잔액은 1,772억 1천 8백만원임.
- 2000년도에 비해 143억 9천 6백만원(8.8%)이 증가한 것으로 이는 사회복지기금과 기초생활보장기금에서 43억 2천 4백만원, 기초생활보장기금 50억 3백만원이 증가하였기 때문임.
- 재해구호기금은 전년도 대비 60억 1천만원(7.3%) 증가한 881억 6천 8백만원으로, 주요지출내역은 호우피해로 인한 이재민구호 및 주택복구사업비로 966억 8천 5백만원을 지출하여 기금설립 목적상 문제는 없다고 사료됨
- 사회복지기금중 노인복지계정은 전년도 대비 21억 9천 2백만원(21.2%) 증가한 125억 2천

8백만원임

○ 주요지출내역은

- 노인교실 운영 : 1억 3천 2백만원
- 거동불편노인 밀반찬 배달사업 : 1억 5천 1백만원
- 기금심의 운영비 : 1억 8천 만원
- 노인회 사업비 지원 : 3억 6천 만원 등

총 6억 4천 4백만원으로 지출사업에 대한 문제는 없다고 사료되나, 고령화 시대를 맞이하여 소외 받고 있는 노인들을 확대지원 할 사업의 다각적인 발굴을 통하여 기금 설립의 목적이 달성될 수 있는 대책이 요구됨

○ 사회복지기금중 장애인복지계정은 전년도 대비 21억 3천 2백만원(21.8%) 증가한 119억 5백만원으로

○ 주요 지출내역은

- 장애인 지원사업비 : 6억원
- 기금관리 운영비 : 5백만원

총 6억 5백만원으로 이는 타 기금관리의 지원사업에 비하여 지원 실적이 매우 저조한 것으로 나타남, 향후 장애인 복지증진을 위한 지원사업을 확대개발 추진함으로써 선진복지 행정 구현이 조속히 실현되도록 개선 대책이 요구됨

○ 식품진흥기금은 전년도 대비 1.6% 9억 4천 1백만원 감소한 588억 3천 2백만원이며,

○ 주요 지출내역은

- 용자금 : 62억 8천 만원
- 명예식품감시원 활동비 : 3억 2천 1백만원
- 위해식품 시민신고 보상금 : 7억 3천 만원
- 인쇄물 발간 : 6억 8천 4백만원
- 모범음식점 표지판 제작 : 4억 1천 4백만원
- 자치구 보조금 : 75억 원
- 자치구 과징금 교부액 : 35억 9천 3백만원
- 체납과징금 징수 포상금 : 6백만원
- 재정투융자기금 지원 : 85억 원 등

지출 총액은 272억 2천 9백만원으로 기금 설립목적에 위한 적절한 사업추진내역이라고 이해되나 자치구 과징금 교부사업은 식품위생법 시행령 제39조의2의 식품위생진흥기금의 시·구간 귀속 비율(40:60)에 따라 자치구에 배분하는 것이나 기금관리 조례 등에서 규정되지 않은 사업으로 전산시스템의 조기 개발 등으로 사전에 자치구별로 배분되도록 보완이 필요하거나 조례개정을 통하여 정상적인 지출이 되도록 하여야 한다고 사료됨

○ 기초생활보장기금은 '99년도 설치된 기금으로써 총 조성액이 57억 8천 5백만원으로써 생활이 어려운 저소득 시민 지원사업을 원활하게 추진하기 위하여 설립된 기금임을 감안하여 조속히 지원사업을 발굴, 시행함으로써 저소득층의 자립을 통한 선진복지 구현이 실현될 수 있도록 지속적인 관심과 대책이 요구됨.

서울여성플라자부지및시설의무상대부에관한동의안 검토보고서