
1995年度行政事務監査 內務委員會會議錄
서울特別市議會事務處

被監査機關 消防本部

日時 1995年11月29(木) 午前10時
場所 內務委員會會議室

(10時 24分 監査繼續)

○委員長 吳世根; 좌석을 정돈하여 주시기 바랍니다.

지금으로부터 어제에 이어서 消防本부를 대상으로 1995年度 行政事務監査가 실시됨을 宣言합니다.

(議事棒 3打)

그러면 消防本部長은 나오셔서 어제 質問한 내용에 대해서 答辯하여 주시기 바랍니다.

○消防本部長 李武烈; 어제 일곱 분 委員님께서 質問을 주셨습니다.

質問하신 順序대로 答辯을 드리도록 하겠습니다.

먼저 慶奎福 委員님께서 質問하신 데 대해서 答辯을 드리겠습니다.

교통체증으로 인해서 消防車 출동이 지연되니 消火栓을 연차적으로 增設할 것이 아니라 96年度에 완료할 의향은 없는지 이렇게 하문하셨습니다.

서울市内 消火栓 소요 기준은 5만 2,361個로서 현재 보유는 3萬 993個로 2萬 1,368個가 부족합니다. 이 미달되는 消火栓

을 96年度에 전부 설치하려면 消火栓 1個의 單價를 200萬원으로 기준을 할 때 總 427億 3,600萬원의 豫算이 필요합니다. 그래서 지금 내년도 豫算은 기이 議會에 제출되어 있는 상태고, 1年間に 한꺼번에 427億원이라는 豫算投入이 상당히 어렵기 때문에 이 消火栓 設置는 조금 지연이 되더라도 연차적으로 2000年까지 마무리를 하는 것이 타당하지 않느냐 이렇게 생각을 하고 있습니다.

다음 金鍾來 委員님께서 어제 7件의 質問을 하셨습니다.

答辯을 드리기 전에 작년도 行政事務監査時에 지적된 사안인 認·許可 서류 양식 改善事項에 대해서 잘 되었다고 찬양을 해주셔서 저희들은 상당히 감사하게 생각을 하고 있습니다. 앞으로도 더욱 열심히 노력을 해서 많은 점을 改善하도록 노력을 하겠습니다.

먼저 質問하신 百貨店 상품 적치행위에 대해서는 監査時에도 여러 차례 지적되고 있는데 철저한 行政指導를 통하여 是正되어야 한다고 보는데 그 대책은 무엇이냐고 下問을 하셨습니다.

百貨店 內에 상품 적치행위를 團束하기 위해서 저희 本部에서는 市內 31個 百貨店에 대해서 管轄 署長이 公文으로 사전, 위해방지명령을 發付를 하였습니다. 그리고 年中 40日 이 내에 실시하는 百貨店 바겐세일 기간중에는 消防官을 고정 배치해서 지도 단속을 강화를 하고 있습니다.

금년도에는 百貨店 바겐세일이 總 4회에 35日間을 실시하였고, 앞으로 百貨店別로 平均 5日間の 바겐세일 기간이 예정되어 있습니다. 이 기간 중에도 消防官이 고정 배치되어서 현장에서 즉시 市政 措置한 실적은 상품 적치행위 금지 지도 442件, 消防施設管理指導 116件, 방화시설 管理不良 19件 등

總 1,075件을 是正措置하였습니다. 앞으로도 지속적으로 대형사고 방지를 위해서 최선을 다하겠습니다.

현재 內務部에서 추진 중인 消防對象物 現지지도시 現場에서 消防法 犯則金を 賦課하는 制度가 法的으로 完료가 되면 백화점 상품적치행위에 대한 단속이 더욱더 효과적으로 이루어질 수 있을 것으로 사료가 됩니다.

다음 두 번째, 西大門消防署 土地補償을 추진하는 2年 동안에 設計費 등 다른 豫算이 支出된 것은 없느냐 이렇게 下問을 하셨습니다.

西大門消防署 추진 과정에서 土地補償費 豫算 62億원이 책정되어서 追更에 削減되는 이외에는 별도의 豫算을 編成해서 집행한 사실은 전혀 없음을 말씀을 드리겠습니다.

다음 세 번째, 서울市內 재래시장 주변 좌판 및 차광막 설치로 유사시 消防車 진입이 곤란한데 消防通路 확보 대책은 있느냐 이렇게 下問을 하셨습니다.

서울市內에는 195個의 재래시장이 있습니다. 여기에 점두진열과 노점 좌판 등으로 消防車 통행에 장애가 예상되는 市場은 저희들은 93個개가 지금 파악이 되고 있습니다. 이들 市場에 대하여 消防車 通行에 장애가 없도록 區廳 등 관계기관과 합동으로 消防通路 확보 대책을 마련해서 추진을 하고 있습니다.

고정식 좌판은 이동이 가능하도록 좌판 밑에 바퀴를 부착시키고, 점두진열한 점포는 消防車의 통행 공간 밖으로 이동하도록 황색선을 그어서 진열을 제한하고 있으며, 消防車를 동원하여 주 1회 통행 훈련을 실시하고 오토바이 순찰을 하루에 3회씩 실시를 하고 있습니다.

영세상인들에게 크게 생업에 지장을 주지 않는 범위내에서

관련부서와 협조해서 단속과 병행하여 홍보활동을 실시하여 재래시장에 대한 消防車 진입이 가능하도록 계속 노력하겠습니다.

다음 119特殊救助隊를 유관기관의 유사한 特殊救助隊와 공조 체제를 유지하여 같이 창설할 용의는 없는지와, 재난현장 지휘 통제가 사안에 따라 각 기관별로 나누어지는지 물으셨습니다.

119特殊救助隊는 특수상황의 災難 現場에서 기능별로 전문 인력과 첨단 구조장비를 가지고 구조 임무를 수행하는 救助隊로서 96年度 상반기에 創設할 계획으로 현재 추진중에 있습니다. 여기에는 폭파, 화공, 굴착 등 技術支援班과 각종 첨단 救助 裝備를 보유하도록 하겠습니다. 4個班 31名으로 편성하여 운영할 계획이며, 警察特攻隊, 軍 特殊部隊 요원은 범 인체포, 대테러 업무 등 특수 목적의 업무 수행이 기본이고 119特殊救助隊는 人命救助 및 專門技術 지원업무로서 통합 편성은 어려울 것으로 사료가 됩니다.

재난현장에서 警察, 軍 特殊部隊 要員과 119救助隊와 합동으로 구조활동을 전개토록 사전 공조 체제가 구축이 되어 있습니다. 재난현장의 현장 지휘는 지난 7月 18日 制定 公布된 災難管理法에 따라서 消防本部長이 재난 현장의 救助, 救急, 救難本部の 統制官으로서 인명구조 및 구난에 관한 업무에 관하여 유관기관을 지휘 통제할 수 있고, 명령위반시는 조치를 요구할 수 있도록 法的措置가 되어 있습니다.

災難管理法 第11條에 의해서 각종 재난의 예방업무는 소관 부서별로 재난관리 책임 기관이 처리토록 하고 있습니다. 예를 들면 建物崩壞 관계는 建設交通部, 가스폭발관계는 通商産業部에서 관장을 하고 있습니다.

다음 95年 10月末 현재 未執行額이 367億 6,000萬원인데 불과 20日동안에 201億 1,900萬원이 支出된 내역은 무엇이나 이렇게 下問을 하셨습니다.

당초 10月末 執行을 算出할 때 消防本部에서 집행하지 아니하고 서울시 人事課로 再配定한 公務員年金 및 醫療保險負擔金 46億 4,500萬원, 그리고 11月中에 支出된 內譯으로 人件費로 65億 1,700萬원, 經常費로 31億 6,900萬원, 鍾路消防署 增築工事 및 傍花派出所 新築工事費로 16億 6,000萬원, 火災 鎮火 및 人命救助裝備 등 조달구매분과 기타 事業費로 41億 2,800萬원이 집행이 되어서 그렇게 차이가 나게 되었습니다.

다음 義勇消防隊가 실질적으로 火災가 났을 때 현장 보조가 되는지, 그리고 義勇消防隊 廢止를 건의할 용의가 없는지 이렇게 물으셨습니다.

消防法 第87條에 義勇消防隊員은 비상근무자로서 消防上 필요에 의하여 소집될 때에는 消防本部長 또는 消防署長의 消防業務를 보조하도록 되어 있습니다.

義勇消防隊는 지역별로 구성되어 화재시 관 소방 출동시 화재현장 유도 및 소방호스 전개 보조 등 소방활동에 적극적으로 참여하고 있으며, 95年 3月 현인 마을 가구점 화재시 자체 消防車를 이용해서 鎮壓 중이던 義勇消防隊員이 殉職한 사례와, 三豐事故時 14個 消防署 남녀 의소대원 829名이 동원되어 부상자 13名을 救助한 사례가 있으며, 금년에도 저희 서울에서 97회에 398名이 火災現場에 출동해서 市民의 生命과 財産을 보호하는 데 일익을 담당하였습니다.

義勇消防隊의 廢止는 消防行政을 위축시키는 결과가 되는 것이니 委員님께서 재고하여 주시면 감사하겠습니다. 地方에서는 義勇消防隊가 실제적으로 消防力의 주력이 되고 있는

그런 실정입니다.

다음 金永俊 委員님께서 질의하신 데 대해서 답변을 드리겠습니다.

6件 질의하신 중에서 消防正으로 昇進한 그 기간 내역과 6級 이상 補職, 昇進 年月日, 學力事項을 제출하라고 하는 사항에 대해서는 委員님께서 양해를 해 주신다면 答辯書를 성실히 작성을 해서 서면으로 제출하도록 하겠습니다. 그리고 나머지 4件에 대해서 답변을 드리겠습니다.

消防本部長은 서울消防行政을 총괄 지휘 수행함에 있어 任命權者인 大統領이나 內務部長官의 뜻에 따를 것인지, 아니면 서울市民의 뜻에 따를 것인지 消防本部長의 뜻을 밝히라 하는 말씀이 계셨습니다.

서울消防本部長은 關係法令에 따라 國家職公務員으로 신분은 정해져 있으나 消防 본연의 임무인 각종 재난사고로부터 시민의 生命 財産을 지켜야 하는 책무를 수행함에 있어서 서울市民의 뜻에 따라 봉사하고 헌신할 것을 다짐을 드립니다.

그리고 歷代 消防本部長의 出身地域은 어떻게 되는가 하는 下問이 계셨습니다.

消防本部長 12名이 歷任을 하고 지나갔습니다만 1代부터 4代까지는 一般職이 消防本部長을 歷任을 했습니다. 그래서 그 사람들에 대한 기록은 저희들이 가지고 있지를 못합니다. 5代부터 12代까지 消防職이 本部長으로 在任을 했습니다. 5代부터 12代까지 出身地域을 보면 慶南이 2名, 서울이 1名, 경기 1名, 인천 1名, 충남 1名, 전남 1名, 濟州 1名으로 구성되어 있습니다.

다음 세 번째, 消防公務員은 陰地에서 희생 봉사하는 消防官이 있는가 하면 9大 不條理에 포함된 것과 같이 不條理로 불

신을 받고 있는 消防官이 있는 이중적 지위의 현 소방에 대한 입장과 95年度 消防本部 自體監査를 4회에 걸쳐 31個 기관에 대하여 실시하였는데 총 지적건수 239件에 대하여 신분상 조치로 訓戒 15名, 注意促求 18名으로 重懲戒가 1件도 없는 것은 自體監査를 형식적이고 소극적으로 실시한 것으로 볼 수 있는데 이에 대한 답변을 하라는 下問이 계셨습니다.

저희 消防公務員의 業務 中 火災鎮壓, 救助活動, 救急移送 등은 실질적인 대민봉사 차원에서 시민들의 많은 호응과 신뢰를 받고 있으나, 일부 消防檢査 등 대민업무와 관련하여 부조리 요인 상존으로 인해 불신의 대상이 되는 이중적 지위에 있는 것이 사실입니다.

그래서 저희 서울市 消防本部 산하 全 消防公務員은 이러한 일부 消防官으로 인한 명예 실추에 대하여 깊은 반성과 함께 이의 해소를 위해 적극 노력하고 있습니다. 특히 불신의 소지가 되고 있는 豫防業務 關係 法令을 改正, 制度를 新設하여 많은 부분을 민간자율체제로 전환하여 부조리 개연성을 구조적으로 차단토록 노력하였고, 내부단속을 강화하여 의식과 발상을 전환코자 최선을 다하고 있습니다. 앞으로 더욱더 자성하고 자정 의지를 확고히 해서 적극 대처토록 하겠습니다.

消防本部 自體監査 결과와 관련하여 95年度 自體監査는 總 4회를 실시하여 239件을 적출, 訓戒 15名, 注意促求 15名 등 總 33名을 措置하였는데, 委員님께서 지적하신 重懲戒 措置가 없어 형식적이고 소극적인 監査가 아니냐 하시는 말씀은 지난해와 비교하여 설명을 드리도록 하겠습니다.

93年度에는 自體監査 등에 의해서 解任, 停職 등 重懲戒 7名, 경징계 28명을 조치하였고, 94年度에는 罷免, 解任 등 11名을 重懲戒하고, 22名에 대하여 경징계 조치를 하였습니

다. 95年度는 文民政府 초기의 사정에 의해서 상당 부분은 正措置가 되었다고 사료되며, 綜合監査 결과 2件的 經懲戒사안이 있으나 아직 懲戒 처리 중에 있고, 95年度 전체 비위 조치자는 重懲戒 포함 12명입니다.

저희 消防本部에서는 委員님의 지적을 깊이 인식하여 消防과 관련된 어떠한 부조리도 용납하지 않겠다는 의지로 깨끗한 봉사 消防官이 되도록 혼신의 노력을 다하겠습니다. 그리고 앞으로 적발되는 자는 嚴重 處罰하겠습니다.

다음 人口가 55萬에 불과한 濟州 消防本部長과 千百萬인 서울 消防本部長의 위상이 달라야 하는데 서울 本部長의 위상을 정립할 방안이 무엇이나 이렇게 下問하셨습니다.

서울 消防은 火災 應急救助 救難 등 소방 활동에 있어서 全國의 約 35% 이상의 업무를 담당하여 千百萬 市民의 生命과 財産을 災難으로부터 지켜드리고 있는 막중한 책무를 수행하고 있습니다. 따라서 消防本部長의 직급을 현재의 消防正監에서 消防總監으로 상향 조정하여 재난현장 지휘소의 통제관의 역할을 능동적으로 수행하고 서울시의 위상을 정립하도록 추진해 나가겠습니다. 委員님들의 적극적인 배려 있으시기를 부탁드립니다.

다음 金在仁委員님께서 질의하신 10件에 대해서 답변을 드리겠습니다.

建築物의 높이, 坪數 등 消防對象物의 책정기준은 무엇이나 이렇게 下問을 하셨습니다.

消防對象物이란 消防法 第2條第5號에서 정의하고 있는 공연장, 집회장, 식품 접객업소, 숙박업소, 의료기관, 학교, 공장 그 밖의 다수인이 출입 또는 근무하는 장소로서 大統領令이 정하는 장소라고 정의하고 있습니다. 이 大統領令은 消防法施

行습이 되겠습니다.

그러나 취약성이 많은 음식점은 33m²이상이면 해당이 되고, 기타건축물은 연면적 400m² 이상, 비행기 격납고, 위험물 제조소 또는 취급소, 가스시설, 가연성 가스저장용량의 합계가 100톤 이상이거나, 저장용량이 30톤 이상이 있는 가스시설도 해당이 됩니다. 그리고 지하구 등이 消防對象物로 분류, 관리되고 있습니다.

다음 94年, 95年度 監査院 등 監査機關 受監現況 및 지적된 사항에 대한 이행여부를 밝히려는 말씀이 계셨습니다.

94年度 각급 監査는 서울시 監査 2回, 內務部 1回, 監査院 1回 등 總 4회를 受監하였습니다. 監査院 監査 缺課는 시달되지 않았고, 內務部 監査는 업무처리 소홀 1件 등 4件이 지적되어 대상처 是正 3個所, 신분상 訓戒 措置 2名입니다. 서울시 監査結果는 建築許可 동의 부적정 등 업무처리 소홀 24件이 지적되어 대상처 是正 22個所를 行政措置하고 비위관련 직원조치는 懲戒 3名, 13名, 注意 2名 등 總 18名을 조치를 하였습니다. 95年度에는 서울시 監査 2회를 受監하여 總 78件이 지적되어 대상처에서 잘못된 사항은 是正 命令 등을 하여 개선조치하고, 직원 관련 사항은 懲戒 5名, 訓戒 56名, 注意 등 총 197名을 조치하였습니다.

다음 화재발생 후 받는 處罰의 종류는 어떤 것이 있느냐 하는 말씀이 계셨습니다.

불이 나서 消防車가 출동하면 罰金을 물어야 한다는 얘기를 흔히들 하고 있습니다. 심지어는 車輛臺數에 따라 罰金을 더 내야 한다는 얘기가 항간에 있어 많은 市民들의 오해의 소지가 있습니다. 火災를 낸 후 받는 처벌은 실화 및 중실화로 檢察에서 檢察刑量 기준에 대한 罰金이 부과되는 경우가 있습

니다. 그 刑量을 참고로 보고를 드리면 실화인 경우 被害額이 500萬원 미만은 起訴猶豫 조치하고 罰金을 현재 賦課를 하지 않고 있습니다.

그리고 被害가 500萬원에서1,000萬원까지는 20萬원의 罰金이 통상적으로 매겨집니다. 중실화는 50萬원 이상 등 被害額數에 따라서 차등적으로 罰金이 賦課되며, 방화의 경우는 刑法上, 3年 이상 無期懲役까지 重刑을 받게 되는 경우도 있습니다.

다음 주택가 골목길 또는 無斷 駐停車로 消防車 진입이 곤란한 장소에서는 소방호스를 설치하여 화재를 진압, 화재에 대응할 것으로 건의하였는데 현재는 어떻게 진행하고 있느냐 하는 말씀이 계셨습니다.

消防車 진입이 곤란한 고지대 18個所, 주거밀집지역 48個所, 화재경계지구 16個所, 시장지역 39個所 등 總 121個 지역을 특별 관리하고 있습니다. 이 지역의 비상소화장치가 설치된 것은 總 1,032個로서 소요기준을 저희들은 1,458個로 잡고 있습니다. 그래서 현재 426個가 부족한데 96年度에도 60個를 설치로 하고 연차적으로 나머지를 설치하도록 하겠습니다. 이에 대한 주민교육을 정기적으로 年 2回 실시하고 있어서 주민이 초기 소화한 사례가 121件이나 있습니다. 비상소화장치로 주민이 화재 초동 조치를 한 것이 93年 41件, 94年 42件, 금년 들어서 38件이 있습니다.

다음 119救急車を 이용시 이용 대가를 받는다는데, 그에 대한 설명을 하라는 말씀이 계셨습니다.

서울消防에서는 119救急隊 105個隊 630名の 救急隊員이 24時間 2交代로 患者輸送에 임하고 있습니다. 이송원칙은 환자 또는 보호자가 원하는 근거리 병원에 이송함을 원칙으로

하고 무료로 후송하고 있습니다. 그러나 社會福祉法人 韓國應急救助團의 129救急隊는 응급환자에 대한 移送料를 서울市內는 기본요금 5,000원, 市外는 km當 200원씩 왕복요금을 받고 있습니다. 이송도중 응급처치시에는 處置料를 별도로 수수하여 운영경비로 충당을 하고 있습니다. 따라서 한국응급구조단 129구급차를 이용한 시민들이 소방의 119구급대와 혼동하여 이송료를 받는 것으로 오해하고 있는 경우가 간혹 있습니다.

다음 昇進, 轉補, 褒賞時 一般行政職과 같이 고과표에 의하여 이루어지고 있는지 下問을 하셨습니다.

서울市 消防公務員은 현재 4,392名이 消防本部와 消防學校, 消防署 등 消防官署에서 근무하고 있습니다. 消防公務員도 一般職 公務員과 같은 방법으로 消防公務員 關係法令에 의하여 매년 3月 31日 기준으로 근무성적평정과 경력평정, 교육훈련 성적, 기타 포상가점 등을 합하여 승진후보자 명부를 작성하여 3심제 승진심사를 실시하고 있습니다.

轉補도 消防公務員法에 의하여 機關別, 계급별, 기능별 인원 등을 감안하여 실시하고 있습니다.

각종 포상 가점은 消防署長 표창 0.1점에서 훈포장 1점까지 차등적으로 가점을 하고 있습니다.

기타 敎育關係, 消防學校에서 근무한 경력이 1.5까지 가점이 되고 소방관련 資格證이 있는 자도 0.25에서 0.5까지 가점이 됩니다.

다음 95年度 自體監察時 적시사항을 물으셨습니다.

95年度 自體 監察活動 실적은 綜合監査 1回, 部分監査 1回, 紀綱監査 2回로 行政監査 總 4回와 特別監察活動 總 30회를 실시하여 懲戒 9名, 訓戒 77名, 注意 35名 등 總 121名을 조치하였습니다.

그 세부내용을 보고드리면 行政監査 결과로 민원업무 부당 처리 등 總 239件을 적출 부분감사 및 기강감사 결과 137件에 대하여는 行政是正 111件, 身分상 措置로 訓戒15名, 注意 促求 15名 등 總 33名을 기 조치하였고, 綜合監査 결과, 102件에 대하여는 업무 부당처리와 관련하여 신분상 조치로 懲戒 2名, 訓戒 14名, 注意 17名 등 總 33名을 조치 요구하고 行政上 措置로 76件을 요구하였으나 현재 조치중에 있고, 다음 特別監察活動 결과는 유기행위자 2名을 복무규율 위반으로 懲戒 措置하는 등 總 55名을 措置하였습니다.

다음 義消隊 手當 및 별도의 報酬가 주어지는지 下問하셨습니다.

서울特別市義勇消防隊設置條例 第20條의 規定에 의거, 消防業務 遂行을 위하여 출동 또는 동원된 대원에 대하여는 豫算의 범위내에서 수당을 지급할 수 있도록 규정이 되어 있습니다. 이에 의해서 한 사람이 1회에 출동시에 소방사 1호봉 월보수를 30으로 나눈 금액의 60%인 1萬 1,900원을 支給을 하고 있습니다. 그리고 2年마다 대복을 1착씩 지급을 하고 있습니다. 이에 義勇消防隊의 역할은 대단히 중요합니다. 화재현장, 소화활동 보조, 지역주민 자율소방 의식고취 및 주민의 일상생활 속에서 消防 弘報活動에 적극 참여를 하고 있습니다.

다음 消防本부와 消防署에 있는 차량 주유는 어떻게 하고 있으며, 차량수리는 어떤 방법으로 하는지 下問하셨습니다.

저희 消防本부에서 보유하고 있는 車輛은 578臺입니다. 消防車輛 주유는 일선 消防署 청사내에 자가 주유소를 설치하여 주·야간 주유를 하고 있습니다 消防車輛 수리는 경미한 고장은 소방서 자체 정비고에서 정비를 하고 중요정비 및 공장

정비 사항은 인근 1級 정비업소에서 정비를 해서 출동대세에 대비를 하고 있습니다.

다음 소방수리를 축조할 때 개인에게 맡기는지, 어떤 방법으로 하는지 下問을 하셨습니다.

소방용수시설의 설치는 소방본부에서 예산을 확보하여 上水道事業本部 傘下 水道事業所別로 예산을 배정을 해서 설치를 하고 있습니다. 수도사업소에서는 公開入札에 의해서 시공업자를 선정하여 消防署에서 정해진 장소에 설치하고 이를 최종 水道事業所와 消防署가 합동검수를 하여 저희들이 인수를 해서 관리를 하고 있습니다.

다음 車星煥 委員님께서 질의하신 8件에 대해서 답변을 드리겠습니다.

다수 인명피해 대상의 지적사항이 적은 것은 다행이나 실제 취약한데도 잘못된 것이 없는지 이렇게 下問하셨습니다.

다수 인명피해 대상은 總 2,099個所로서 금년도 上·下半期 1회씩 2회의 消防檢査를 실시하여 上半期에 立件 1件, 是正補完 137, 機關通報 10個 대상을 措置하였고, 下半期에는 立件 4件, 行政命令 208個所, 機關通報 37個所에 대하여 필요한 措置를 취하였습니다. 이는 전체대상 대비 上半期는 8.2% 下半期에는 12%로서 그 외에 현지시정이 上半期 508件, 下半期 664件을 조치하였습니다. 앞으로도 다수 인명피해 우려 대상에 대하여는 예방행정에 총력을 기울여서 인명피해 방지 및 화재예방에 최선을 다하겠습니다.

다음 강서성모병원 등 방화관리자 선임신고 태만으로 過怠料가 賦課되었는데 사실인지 그 여부를 밝히라 하는 말씀이 계셨습니다.

강서성모병원은 95年 1月 18日 消防檢査時에 방화관리자

선임신고 태만이 적발이 되었습니다. 그래서 동년 2月 24日 까지 市政命수를 발부하였으나, 미선임이 되어서 동년 2月 27日 적발 보고되어 동년 3月 6日 過怠料 50萬원이 부과되었습니다.

다음 위반내용이 동일한데 한일에너지는 立件되고 한정모건물은 내사 종결된 사유는 무엇이나 이렇게 말씀이 계셨습니다.

한일에너지는 이동탱크 주차위반으로 소방법 第119條9號에 의해서 立件措置되고, 한정모건물은 위험물 탱크 2,000 L짜리를 동절기 난방용으로 사용하기 위하여 건물 후면에 설치한 상태에서 적발되었으나 조사하는 과정에서 현장을 확인한 결과, 내부에 위험물이 전혀 들어있지 않아 내사 종결처리 하였음을 보고를 드립니다.

다음 집단 수용시설의 현황, 관리실태, 소방안전상 문제가 없는지 물으셨습니다.

서울市 消防本部에서는 95年 8月 21日 京畿道 龍仁郡 소재 경기여자 기술학원 화재를 교훈 삼아서 이와 유사한 사고의 재발을 방지하기 위하여 95년 8月 22日부터 8月 31日 까지 양로원 23個所, 노인정 1,165個所, 아동보호시설 273個所, 장애인보호시설 64個所, 청소년 시설 57個所, 여성관련시설 37個所, 기타 63個所와 기숙사 362個所 등 總 2,044個所를 점검하여 시설이 불량한 72個所 113件을 적출해서 시정명령 및 關係機關 通報를 통하여 是正 完了하였으며, 월동기에도 추가 점검을 실시해서 소방상 취약점을 사전 제거해서 화재 예방에 최선을 다하겠습니다.

다음 소방활동 중 지원업무 청소, 경호, 시위, 기타 행정지원은 어떤 기관의 요청으로 이루어지는가 이렇게 下問을 하

셨습니다.

지원업무는 서울시 傘下 各 局 또는 事業所의 협조요청시 消防本部長이 판단, 업무에 지장이 없는 범위내에서 지원을 하고 있습니다. 警護支援은 靑瓦臺 안전과 지원 요청으로 警護警備規定에 의해서 정부 주요요인 순시나, 외국요인 방문시 행사장 및 숙소의 화재예방과 신변 안전보호를 위해서 실시를 하고 있습니다.

청소지원은 장마시 침수도로나 시민공원 및 녹지대 잔디 등에 토사 제거작업 지원을 하고 있습니다.

시위 지원은 공공의 안녕질서 유지 및 돌발 화재사고에 대비해서 警察廳 요청에 의해서 消防力을 지원을 하고 있습니다. 기타 지원업무는 소방통로 확보를 위한 주차 단속이나 유흥 접객업소 등 단속업무와 기타 방송국의 특수촬영 지원과 대시민 봉사차원에서 적극적으로 여러 방면에 지원을 하고 있습니다.

다음 消防署 신설 추진시 운동장 확보 등 부대시설도 함께 추진할 용의와 消防署 신설이 어려운 경우 파출소를 많이 신설할 용의는 없는가 이렇게 물으셨습니다.

중전에 설치된 消防署의 대지는 7·800坪으로 매우 협소해서 消防業務 特性上 체력단련 및 각종 훈련을 실시하기가 어려워 인근 공터 등을 활용하여 훈련을 실시하고 있는 실정입니다. 96年度부터 신설하는 官署는 消防官署 標準設計圖를 현상 공모해서 垆地 1,300坪, 建坪 1,300坪을 기준으로 직원 후생복지시설 및 각종 부대시설과 최소한의 소방훈련장을 확보할 수 있도록 추진을 하겠습니다. 또한 分區되는 지역에 消防署 신설 추진이 용이하지 못할 경우에는 중단위급 派出所를 신설해서, 교통체증 등으로 인한 소방 출동지원에 적극 대

처토록 노력하겠습니다.

다음 유흥 접객업소의 화재예방에 대한 별도 계획은 무엇인지 물으셨습니다.

유흥 접객업소는 食品衛生法에서 정하는 유흥 접객업소, 일반 접객업소 간이휴게점으로 구분이 되고 있습니다. 우리 소방본부에서는 출입 인원이 많고, 화재예방상 취약한 대형 유흥업소 1,067個所에 대하여 특별 선정을 해서 집중 관리하고 있습니다.

지난해 팔레스 룸싸롱 화재사고를 계기로 소방안전상 불량업소 762個所를 是正措置한 바 있으며, 금년에도 시기적으로 건조한 3月 정신적으로 긴장이 해이해지기 쉬운 8월에 정기 및 특별점검을 실시해서 소방시설과 안전관리가 취약한 122個所에 대하여 行政命수를 발부 보완하였으며, 대표자 및 종사자 4,235名에 대한 소방교육과 간담회를 개최해서 자위소방 능력을 향상시켰습니다.

火災豫防을 위한 危害 防止命수를 발송을 해서 자체 방화관리를 강화함은 물론이고 동절기에는 월동소방대책 추진사업에 포함시켜서 대형화재 방지에 최선을 다하도록 노력을 하고 있습니다.

다음 公益勤務要員을 消防署에 배치할 용의는 없는가 이렇게 下問을 하셨습니다.

현재 서울市에 공익근무요원 2,841名이 배치되어서 하천감시, 과적차량 단속, 교통질서 계도 등의 업무에 임하고 있습니다. 消防本部에서는 작년도 2월에 消防官署 廳舍 警備業務를 위한 公益勤務要員136명을 요청한 바가 있습니다. 兵務廳 兵務審議委員會 審議過程에서 공공시설 방호경비 업무는 제외된 바가 있습니다. 96年度에 다시 한번 관계부서와 협의해

서 효율적인 消防業務 추진을 위해서 公益勤務要員 배정을 받도록 한 번 노력을 해 보겠습니다.

다음 95年度에 소방헬기 연습시간이 94年度보다 줄어진 이유는 무엇이나 이렇게 下問을 하셨습니다.

消防航空隊에서 勤務하고 있는 인원은 전부 22名입니다. 그 중에서 헬기를 조종하는 操縱士는 5名입니다.

94年度에 專門職인 操縱士 3名の 新規 採用으로 消防航空 操縱士 신규자 教育訓練 출동 비행 및 기종 전환 교육을 실시함으로써 95年度보다 훈련 출동이 94年이 많게 되었습니다. 내년에도 심도 높은 훈련 출동을 실시하여 유사시 人命救助에 최선을 다하도록 노력을 하겠습니다.

다음 高光哲 委員님께서 消防署別 義勇消防隊 역할과 94年, 95年 義勇消防隊의 활동 실적, 그리고 松坡消防署 義勇消防隊員들의 명단, 마천시장 特別消防 점검계획, 이 4件을 물으셨습니다. 여기에 대해서는 委員님께서 양해를 해 주신다면 서면으로 성실히 답변서를 작성을 해서 제출토록 하겠습니다.

다음 崔光雄 委員님께서 7件을 質疑하신 중에 75年度, 85年度 新規任用者 및 4級 이상 15個 出身 道別 내역을 제출하려고 하는 말씀이 계셨습니다.

이것도 委員님께서 양해를 해 주신다면 이 2件은 저희들이 성실히 답변서를 작성을 해서 서면으로 제출하고 나머지에 대해서 답변을 드리도록 하겠습니다.

義勇消防隊 服制規則 改正을 內務部에 건의한다고 했는데 서울市議會가 條例를 바꿔야 할 사항은 아닌지..... 지당한 말씀입니다. 맞습니다.

義勇消防隊 服制에 대한 根據 規程은 서울特別市義勇消防隊 設置條例 第15項에 규정되어 있습니다. 이에 따른 세부내용

은 義勇消防隊設置條例施行規則에서 정하고 있는 사항입니다. 앞으로 저희들이 우리 나라 적당한 말이 있는지를 研究해서 개정토록 추진을 하겠습니다. 그리고 내무부와 협의를 해서 전국에도 이것이 개정이 될 수 있도록 계속 노력을 하겠습니다.

다음 消防法令 中 罰則을 강화 또는 완화해야 할 부분에 대해서 연구해서 건의할 사항은 없는지 이렇게 下問이 계셨습니다.

消防法 違反時 罰則 規程은 懲役 또는 罰金刑에 해당하는 것이 83個, 過怠料는 消防法 違反時 最高 50萬圓까지 賦課할 수 있는 것이 24個 項目, 서울市 火災豫防條例에 의한 過怠料는 最高 20萬圓까지 賦課할 수 있습니다. 여기에 22個 項目으로 規定이 되어 있습니다.

세부적으로 罰則을 강화 또는 완화해야 될 부분에 대하여는 좀더 깊이 있게 연구를 해서 改正해야 될 필요성이 있는 부분이 있다고 판단시에는 內務部 및 시의회에 建議토록 하겠습니다.

다음 백화점 피난 통로상 상품 적치를 주요 일간지에 공개한다고 했는데 그 실적 및 바겐세일기간 중에 消防官 상주배치가 이루어지는지 이렇게 下問하셨습니다.

百貨店 등 취약대상 점검결과에 대한 言論公開 사항은 總 3회에 9個 言論機關에 公開가 되었습니다.

그 세부 내용은 95年 7月 14日부터 31日까지 실시된 대형 취약건물 점검 결과가 KBS-TV 및 경향, 동아, 한국, 서울, 조선, 국민일보에 공개가 되었습니다. 그리고 95年 8月 22日부터 8月 31日까지 실시된 사회복지시설 점검결과가 한국일보에 보도가 되었고, 95年 9月1日에서 9月 27日까지 실시된

多衆利用施設物 점검결과가 서울신문에 보도가 되었습니다.

이들 미비 지적사항에 대해서는 管轄 消防署에서 15日 내지 60日이내 완비토록 行政命수를 발부, 시설을 촉진하고 있으며, 未是正時에는 消防法에 의해서 강력히 의법조치해 나가도록 하겠습니다.

앞으로도 국민의 경각심을 깨우치게 할 수 있는 내용이 지적되었을 경우에는 계속적으로 각 言論社에 자료를 제공해서 公開하도록 하겠습니다.

백화점 세일기간 중의 消防官 고정배치 근무는 總 4回, 34日間에 걸쳐 고정근무를 769名이 실시를 했습니다. 그 내역은 95年 1月 13日부터 1月 22日까지 10日間, 4月 15日부터 4月 23日까지 9日間, 7月21日부터 7月 25日까지 5日間, 10月 13日부터 22日까지 10日間을 실시를 했습니다. 그 기간중의 현지 시정 실적은 상품 적치행위 금지지도 442件, 소방시설 관리 시정 116件, 방화시설 관리불량 시정 19件 등 總 1,075件의 경미한 미비사항에 대하여 현지에서 消防官이 시정 措置하였습니다.

현재 內務部 추진 중인 消防隊象物 현지 지도시 현장에서 消防罰則金を 賦課하는 制度가 法的으로 制定이 완료되면 백화점 상품 적치행위에 대한 단속이 더욱더 효과적으로 이루어질 수 있을 것으로 사료가 됩니다. 앞으로 12月 6日부터 12月 10日 사이에 실시되는 바겐세일 기간 중에도 消防官을 고정 배치시켜 피난 통로상 상품 적치행위 등을 단속하여 市民의 生命과 財産을 보호하는데 최선을 다하겠습니다.

다음 手當을 都給경비로 지출하지 않는 이유와 消防派出所長의 月 辦公費가 얼마인가, 그리고 救助隊員에게는 구조복을 몇 벌씩 지급하고 있는지 물으셨습니다.

地方財政法에 手當을 都給經費로 支給하도록 되어 있습니다. 그러나 手當도 근로소득원천징수를 해야 되기 때문에 매월 支給하는 俸給에 이를 포함을 해서 支給을 하고 있습니다. 消防派出所長에게는 작년까지 月 5萬원의 辦公費를 지급하였으나, 95년부터는 10萬원으로 引上 지급하고 있습니다. 그리고 119救助隊員에게는 救助隊員服制規定에 의거해서 年 2着씩 구조복을 지급하도록 되어 있습니다.

참고로 금년도 지급사항을 보고드리면 금년 3月 30日 216着, 7月 19日에 150着, 10月 25日 299着 등 總 665着을 구매하여 구조대원 267名에게 지급이 되었습니다. 그래서 어제 지적하신 1벌 지급된 직원은 없습니다. 전부 2벌씩 지급이 되고 三豊現場에서 옷이 찢어지거나 훼손된 직원은 3벌이 지급된 직원도 있음을 보고를 드립니다.

다음 복지시설, 기숙사 점검결과, 쇠창살 설치로 지적된 대상에 대한 조치결과는 어떠냐 하는 下問이 계셨습니다.

서울市 消防本部에서는 금년 8月 21日 京畿道 龍仁郡 所在 경기여자기술학원 화재 후에 복지시설 2,044個所, 기숙사 362個所를 95年 8月 22日에서 8月 31日까지 10日間 점검해서 쇠창살 설치로 지적된 대상에 행정명령을 1個月間 기간으로 행정명령을 발부를 해서 지도를 한후 10월 2일 확인한 결과, 전부 시정되었음을 보고 드립니다.

다음 94年度에는 定期 特別點檢 51회를 실시, 立件이 72件이며 95年度에는 정기 特別點檢 56회를 실시하여 立件이 12件인데 입건대상이 감소한 사유는 무엇인지 물으셨습니다.

阿峴洞 가스 사고, 大邱 地下鐵 가스사고, 三豊百貨店 崩壞事故 이후 언론매체를 통한 지속적인 홍보로 안전의식이 향상되어서 개선명령에 대한 이행이 성실히 시정되고 있으며,

94年度에는 위험물 시설에 대한 사전 行政命令 없이 立件 措置되었으나 94年 10月 31日 서울시 火災豫防條例 개정으로 1次 사전 是正命令을 한 후 立件 조치하는 관계로 立件 실적 이 감소하였습니다. 차후에도 법의 공정한 집행을 위하여 최 대한 노력을 기울이겠습니다.

이상으로서 답변을 마치겠습니다.

○委員長 吳世根; 수고하셨습니다.

이상으로 消防本部所管에 대한 질의 답변을 종결하겠습니다.

委員 여러분, 그리고 消防本部長과 關係公務員 여러분, 行政事務監査에 성실히 임해주신 데 대하여 격려의 말씀을 드립니다. 그러나 금번 行政事務監査를 통하여 消防本部長을 비롯 하여 關係公務員 여러분께서 보다 발전하는 消防行政을 위해 몇 가지 걱정을 하면서 부족한 점을 지적하겠습니다.

우선 監査 준비가 제대로 이루어지지 않아 監査가 제 시간 내에 실시되지 못하였을 뿐 아니라 행정지원 체제가 미비했다고 느껴집니다.

다음으로 전반적인 업무과약이 부족하여 委員님들의 질의에 대하여 정확한 답변이 되지 않는 부분이 많은 점이 있습니다. 우리 委員님들은 행정사무감사를 위해 많은 資料와 法典을 찾아 밤을 새우고 보다 합리적이고 효율적인 制度改善을 위해 많은 研究를 하신 委員님들이 너무 많은데 비해 상대적으로 업무과약이 안 된 것으로 평가됩니다. 앞으로는 보다 구체적이고 명확한 답변을 할 수 있도록 많은 노력을 해 주시기 당부 드립니다.

消防業務는 火災가 발생했을 때 鎮壓하는 것도 중요하지만 사전에 豫防하여 火災가 발생하지 않도록 하는데 豫防에 주력하여 주시고 그런 인식의 전환이 요구된다고 봅니다. 消防

業務를 수행하면서 國民의 財産과 生命을 보호한다는 그런 투철한 사명감과 적극적이고 효율적인 消防行政이 이루어지도록 消防本部長을 비롯하여 關係公務員들은 渾然一體되어 心機一轉하는 계기가 되어줄 것을 당부드립니다.

監査에 지적된 사항에 대하여는 조속히 是正하여 주시고, 市民 爲主의 행정의 전개될 수 있도록 노력해 주시길 바라며, 書面答辯하기로 한 사항에 대하여는 정확하고 성실히 작성하여 신속히 제출해 주시기 바라면서, 이것으로 消防本部에 대한 1995年度 行政事務監査를 終了하고 散會를 宣布합니다.

(議事棒 3打)

(11時 19分 監査終了)

○出席監査要員

吳世根 金在京 金東洙 高光哲
金明坤 金永俊 金在仁 金種求
金鍾來 成聖鏞 呂範九 李建行
鄭炳八 鄭海純 車星煥 崔光雄
慶奎福

○專門委員

鄭文孝

○被監査機關參席者

消防本部長 李武烈

.....
書面答辯書

(뒤에 실음)
.....