

문서번호	시설안전팀-7435
보존기간	년
결재일자	2018.12.11
공개여부	공개

★담당자	팀장	팀장	사장
			12/11
임재근	정우철	강성규	김경호
협 조	팀장 팀장 팀장 팀장 팀장 팀장 팀장		이종욱 정준태 강성수 김인수 김승로 서경남 임영규 최영규
감 사			

“전사적 화재예방 추진으로 화재 없는 가락시장 만들기”

화재 예방 종합대책 추진계획(안)

2018. 12.



서울특별시농수산물식품공사

시설안전팀

“전사적 화재예방 추진으로 화재 없는 가락시장 만들기”
화재예방 종합대책 추진계획(안)

2018. 12.

건설안전본부
[시설안전팀]

목 차

I	추진방향	1
II	화재 발생 현황 및 원인 분석	2
III	화재예방 세부 추진계획	4
	① 시장 환경정비 등 전사적 화재예방 추진	4
	② 입주자 취약시설 안전점검 강화	5
	③ 소방시설 투자사업 시행	6
	④ 유통인 화재예방 의식고취	6
	⑤ 전동차 등 물류장비 안전사용 계도	7
	⑥ 소화기 추가 비치 및 옥외 난로 단속	8
	⑦ 안전관리 체계 강화 및 화재 안내방송 실시	9
	⑧ 기타 화재예방 추진 사항	10
IV	행정사항	11

“전사적 화재예방 추진으로 화재 없는 가락시장 만들기”

화재예방 종합대책 추진계획(안)

동절기 화재 위험성 증가 및 시설물 안전관리 강화를 위하여 화재예방 종합대책을 수립 후 전사적으로 시행하여 화재사고 예방에 만전을 기하고자 함

I 추진방향

- 시장 환경정비 및 화재 위험 요인 제거 등 전사적 화재예방 추진
- 취약시설 외부 점검용역 등 입주자 사용시설 안전점검 강화
- 화재 관련 시설물운영관리기준 위반자 처분기준 강화
- 소방시설 및 화재 시 안내방송 체계 보완
- 전동차 등 물류운반장비 안전사용 계도
- 입주자 소방교육, 훈련 등 안전의식 고취

II 화재 발생 현황 및 원인 분석

1 화재발생 현황(' 10년 이후)

- 연도별 화재발생 건수

(단위 : 건, 백만원)







구분	계	' 10	' 11	' 12	' 13	' 14	' 15	' 16	' 17	' 18
건 수	30	1	1	2	3	1	4	10	2	6
피해액	118.2	-	0.3	19.0	26.2	0.3	0.9	49.0	17.0	5.5

화재발생 주요 원인 및 화재 취약 구역

- 화재발생 주요 원인 : 전기적 요인, 담뱃불, 난방기구
- 화재발생 주요 구역 : 채소동(중도매인) > 경매장(법인) >
식품종합상가(임대상인) > 청과동(중도매인)

최근 화재발생 현황(6건)

[2018.10.4. ~ 12.5.]

일 시	화재사고 내용	현장 사진	조치사항
' 18.10.04. 21:08	- 지게차 충전케이블 화재 - 피해금액 50만원 미만 - 소화기 초기진화, 소방서 완진		- 시설사용제한 5일 - 전기설비 등 시설개선
' 18.10.09. 01:59	- 가락몰 지하3층 차량화재 - 피해금액 : 100만원 - 스프링클러 동작 초기진화		-
' 18.10.13. 15:06	- 청과동 점포 저온창고 전기 화재 - 피해금액 5만원 - 소화기 초기진화		- 시설사용제한 5일
' 18.10.20. 08:19	- 가락몰 지하2층 전동차 밧데리 폭발 - 피해금액 40만원 - 스프링클러 동작 초기진화		-
' 18.11.5. 06:40	- 식품종합상가 뒤편 담뱃불 화재 - 피해금액 천막 그을림 - 소화기 초기 진화		-
' 18.12.5. 03:05	- 채소경매장 비가림시설 - 피해금액 400만원 - 소화전 사용 및 소방대 완전 진화		-

2 최근 화재 사고 분석

① 단기간 화재가 빈번하게 발생(1개월간)

- 2018년 10월 이후 1개월간 6건의 화재가 발생함
- ※ 2018년 1월 ~ 9월 화재 발생 건수 없음

② 화재 발생 원인

- 전동차 배터리 폭발화재 및 주차 차량 엔진 화재(2건)
- 지게차 사용 부주의로 충전케이블 탈락 전기 화재(1건)
- 중도매인 점포 상단 저온창고 전기화재(1건)
- 경매장 및 건물 외부 담뱃불 추정화재(2건)

③ 화재 사고 분석 결과

- 화재발생 초기 소방시설 정상 작동 및 진화 상태 양호
 - 화재 감지기 및 경보장치, 스프링클러 정상 작동으로 초기 진화
 - 소화기 사용 및 옥내소화전 사용 등 초기 소화 활동 적정

<최근 발생된 건물 내부 화재 진화 과정>

- ① 화재발생 ⇒ ② 화재감지기 작동 ⇒ ③ 화재 비상경보기 작동 ⇒ ④ 현장 출동 ⇒ ⑤ 스프링클러 작동 또는 소화기, 소화전 사용

- 시설사용자 안전부주의 등으로 인한 화재 발생
 - 지게차, 전동차 등 물류장비 사용 부주의 등으로 화재 발생
 - 무단 상품 적치 및 무단 가설물 등 화재 발생 및 확대 요인
 - 전기 안전사용 미흡 등 입주자 과실이나 부주의로 발생

3 문제점

시설사용자의 안전의식 부족

- 시설사용자 화재에 대한 안전의식 부족 및 담뱃불 화재 발생

전동차, 지게차 등 물류운반 장비 화재 발생 급증

- 전동차 증가 등 물류운반 장비 안전사용 교육 및 시설 점검 강화 필요

무단 적치물 및 가설물 등 환경정비 필요

- 점포 주변 및 상단 무단 적치물, 가설물, 먼지 등 화재 확대 요인 상존

Ⅲ

화재예방 세부 추진계획

1

시장 환경정비 등 전사적 화재예방 추진

□ 현황 및 문제점

○ 무단 적치물 및 가설물 설치

- 점포 주변 무단 상품적치 및 점포 상단 박스, 쓰레기 등 적치
- 화재 발생 및 확대 요인, 화재 시 피난통로 확보 지장을 초래
- 무단 적치물 및 가설물 설치 사진(추가 지적사항 별도 첨부)



가락물 판매동 1층



수산동 중도매인점포 지붕



청과동 중도매인점포 지붕



청과동 중도매인점포 가설물

○ 시설물 점검의 어려움 및 화재 확대 위험

- 점포 상단 적치물로 인하여 전기, 소방시설 점검 및 방화셔터 동작 어려움
- 점포 가설물 설치 구역 화재감지기 및 스프링클러헤드 미 설치

□ 추진계획 ⇒ **점포 상단 무단 적치물, 가설물 정비 등 환경정비**

○ 각 동별 점포 주변(상단 포함) 적치물 제거 및 먼지 등 환경정비(소관부서)

세부 과제	소관부서
① 무단 적치물 제거 및 먼지 등 환경 정비 (점포 상단 포함)	유통본부, 임대사업본부 환경관리본부
② 무단 가설물 정비	유통본부, 임대사업본부 환경관리본부
③ 월동 시설(가설물 포함) 정비	유통본부, 임대사업본부

※ 소관부서 정비대책 수립 및 시행

- 전사적 화재 예방관리 TF 구성 및 운영
 - ※ 매월 셋째 주 TF 회의 개최 및 추진실적 점검(건설안전본부 총괄)
- 점포 상단 전기시설 등 시설물 안전점검
 - 점포 상단 적치물 제거 등 환경정비 후 전기 및 소방시설 일체점검

2 입주자 취약시설 안전점검 강화

현황 및 문제점

- 외부 전문 업체 점검용역 시행
 - 입주자 취약시설(청과동, 수산동) 외부 안전점검 용역 시행
- 상시안전점검반 운영
 - 대체매장, 식품종합상가, 요식업소 상시안전점검 시행(전담인력 부족)
 - 자회사의 소방시설 점검인력 부족(소방인력 6명)

〈 자회사 시설관리분야 인력 현황 〉

계	소 방	기 계	전 기	건 축	토 목	통 신	방 송	조 경
68	6	17	12	10	10	6	2	5

추진계획 ⇒ **취약시설 안전점검 및 화재예방 순찰 강화**

- 화재 취약지구 외부 전문업체 안전점검 용역 추가 시행(11월)
 - 채소동 안전점검 및 지적사항 처리
- 노후 전기시설 및 소방시설 상시안전점검반 운영(11월~12월)
 - 청과동, 수산동 안전점검 시행 및 지적사항 처리
- 자회사 소방 인력 부족
 - 자회사 충원 어려운 경우 외부 점검 용역 추가 확대 시행
- 시장 휴장기간(주말, 명절) 취약지역 화재예방 순찰 강화
 - 순찰인력 고용 가락몰 판매동 화재예방 순찰 추가 실시
- 개별 점포별 전동차 자체 충전시설(전기설비) 안전점검 시행(1회/년)

3

소방시설 투자사업 시행

현황 및 문제점

○ 도매권역 소방시설 노후화

- 자동화재탐지설비(감지기, 발신기 등) 및 스프링클러헤드 노후화
- 빈번한 비화재보로 시설관리 어려움 및 화재 시 신속한 감지 어려움

○ 공동구 소방시설 추가설치 필요

- 현재 공동구 소화기만 비치되어 있음(법적 사항)

추진계획 ⇒ 소방시설 투자사업 시행으로 화재 피해 최소화

○ 청과동, 수산동 자동화재탐지설비 교체공사(예산 1,027백만원)

- 발신기, 감지기, 배관배선 등 교체

○ 청과동 소화설비 교체공사(예산 247백만원)

- 청과동 1층 중도매인점포 스프링클러헤드 교체

○ 공동구 소방시설 설치 검토

- 감지기 및 연결살수설비(스프링클러헤드 및 배관) 등 설치 검토
- 2019년 투자사업 절감예산으로 시행 검토

※ 공동구 소방시설 설치 송파소방서와 협의 후 시행

4

유통인 화재예방 인식 고취

현황 및 문제점

○ 안전지킴이 및 안전관리자 화재예방 교육

- 안전지킴이 및 안전관리자 간담회 실시 : 4회/년

○ 유통인 화재예방 교육 및 훈련

- 중도매인, 임대상인 등 소방교육 및 소방훈련 실시 : 2회/년
- 화재예방 교육을 위해 유통인 별도 소집에 한계

추진계획 ⇒ 유통인 1회/년 이상 소방교육 및 훈련 참여

○ 유통인 화재예방 교육 또는 소방훈련 실시 : 4회/년 이상

- 유통인 소집교육 시 화재예방 교육 시간(10분) 배정(관련부서 협조)
- **요식업소 관계자 화재예방 교육 실시(10월 완료)**
 - 요식업소 및 다중이용업소 대상(74개소) 소화기 사용법 실습교육, 화재예방 안전교육 실시
 - ※ 요식업소 등 화기취급 업소 소방교육(1회/년) 의무화
- **소방훈련 및 대피훈련 실시(11월)**
 - 송파소방서 합동 소화기, 소화전 사용법 실습교육, 피난훈련 등
- **화재에 대한 경각심 고취 및 겨울철 안전사고 예방 캠페인(12월)**

5 전동차 등 물류장비 안전사용 계도

현황 및 문제점

- 지게차 사용 부주의 및 전동차 배터리 폭발 화재
 - 지게차 사용 부주의로 인하여 화재 발생
 - 전동차 리튬 배터리 폭발로 인한 화재 발생

추진계획 ⇒ **물류 운반장비 안전사용 홍보 및 안전점검 실시**

- **물류운반장비 사용자 교육 및 단속(시장개선팀, 임대개발팀)**
 - 전동차, 지게차 등 물류운반장비 사용자 안전교육 실시
 - 전동차 등 물류장비 주차구역 내 무단 상품 적치 단속
 - 물류 운반장비 안전사용 수칙 제작 및 홍보
 - 전동차 충전시설 및 주차시설 확충(장기대책)
- **물류 운반장비 충전소 소화기 비치**
 - 충전소 주변 분말소화기 구매 및 비치
- **전동차 등 물류장비 안전점검(시장개선팀, 시설안전팀)**
 - 폭발사고가 난 리튬 배터리 조사 및 교체(검토 후 시행)
 - 전동차 등 물류장비 전기시설 안전점검(1회/년)

6

소화기 추가 비치 및 옥외난로 단속

1

소화기 추가 비치

현황 및 문제점

○ 보이는 소화기 설치 현황

- 소화기함 및 거치식 소화기 개수 : 1,249개



- ※ 보이는 소화기 : 점포 주위에 설치하여 누구나 사용할 수 있는 공용 소화기(점포 내부에는 별도의 소화기 비치)

○ 소화기 설치 위치 인식 어려움

- 소화기 위치표지가 훼손이나 가설물 등으로 소화기 위치 인식 어려움

추진계획 ⇒ **소화기 및 소화기 위치 표지판 추가 설치**

○ 보이는 소화기 추가 설치(청과동 외 100개)

- 보이는 소화기(소화기함 또는 거치식) 각 동별 추가 설치

○ 소화기 위치 표지판 설치(청과동 외 200개)

- 소화기 위치를 알기 쉽게 표지판 부착

2

옥외 난로 안전사용 계도

현황 및 문제점

○ 건물 외부(비가림시설 포함) 옥외난로 사용('17년 기준 270 개)

- 파렛트, 쓰레기 등 소각행위로 연기 발생 및 화재 위험

추진계획 ⇒ **등록제 시행 및 사용실태 단속**

○ 규격 난로 및 사용연료 지정하여 그 외는 단속

- 규격난로 : 드럼통에 뚜껑 및 연통을 설치한 난로
- 사용연료 : 화목(화목 난로용), 갈탄, 숯



○ 청과동 경매장 등 건물내부에서는 옥외 난로 사용 금지

○ 규격난로 신고(등록제) 후 사용토록 철저히 관리

○ 파렛트 등 쓰레기 소각행위 철저 단속(1회/일)

- 미승인 난로, 미규격 난로 사용, 파렛트 소각 등 지적 시 해당법인 및 사용자 행정처분 시행

7 안전관리 체계 강화 및 화재 안내방송 실시

1 안전관리 업무 강화

현황 및 문제점

- 시설안전팀장 관리 업무 범위 과중
- 시설안전팀 팀원 34명(겸직 1명, 파견 1명 포함)으로 관리 인원 과다

추진계획 ⇒ 안전관리 전담 인력(PL) 운영(11.20. 인사발령)

- 시설안전팀 내 안전 PL 운영(화재예방, 안전관리 업무 전담)
- 안전 PL 주요업무 내용
 - 통합안전센터 책임관리 및 화재 등 재난안전관리 업무 수행
 - 시설안전팀장 역할 분담 및 화재 시 소방서 등 대외 업무 수행
 - 통합안전센터 총괄, 비상시 상황보고 및 현장 지휘 등

2 화재 시 안내방송 실시

현황 및 문제점

- 화재 진화 완료 후 화재 관련 안내 방송 송출(시행중)
 - 화재 시 경종, 사이렌 등 대피 방송은 즉시 송출

- 화재 발화 장소 확인 및 초등 진화, 비상연락 및 보고에 우선 집중
- 가락물은 지역이 넓어 경중 등 대피방송으로 유통인 혼란

추진계획 ⇒ 화재 시 상황유지 및 상황별 안내방송 실시

- 화재 시 상황관리 인력 상주(최소 1인 이상)
- 화재 시 안내방송 실시
 - 화재 발화 위치 확인 후 화재 위치 등 대피 안내방송 실시
 - 화재 발생 근거리 유통종사자 대피 및 원거리 유통 종사자 침착한 대응 유도
 - 화재 등 사고 시 2명은 현장 확인 및 조치, 2명은 비상연락 및 안내방송 실시

8 기타 화재예방 추진 사항

금연구역 단속 및 홍보

- 시장내 금연구역에 대한 금연 단속 및 홍보(시장개선팀)
 - 최근 담뱃불로 인하여 2건의 화재 및 1건의 화재위험 요인 발생
 - 금연구역 홍보 및 흡연 적극 단속 및 고발조치
- 쓰레기장 주변 청소 및 무단 쓰레기 투기 단속(환경교통팀)

위반자 처분기준 안내 및 행정처분 명확화

- 시설사용자 계약 시 위반자 처분기준 계약서에 포함(소관부서 협조)

안전지킴이 및 안전관리자 간담회 실시

- 법인, 조합 등 안전지킴이 및 안전관리자 간담회 실시

각 팀별 안전지킴이 지정 운영

- 전사적 화재예방 추진을 위한 각 팀별 안전지킴이 선정 및 활동
 - 소방교육, 소방훈련, 화재예방 캠페인 등 실시
 - ※ 재난안전관리 실무추진단 별도 운영

화재 사고 시 전사적 대응 협조

- 시설안전팀 : 화재 진화 초기 대응 및 유관기관 응대, 시설물 피해조사 등
- 상황실 : 비상연락, 유통인 인적사항 및 계약관계 파악, 입주자 피해조사 등

재난안전관리위원회 개최

- 외부 전문가, 유통인 대표 등 재난안전관리에 대한 의견 수렴

IV 행정사항

전사적 화재예방 추진 : 총무팀 TF 인사발령 협조

- 각 동별 점포 주변(상단 포함) 적치물 제거 및 먼지 등 환경 정비
- 물류장비 안전사용 및 금연 홍보, 단속 등 전사적 화재예방 추진

※ 소관부서별 추진 실적 및 계획 제출(매월 셋째 주 화요일, 양식 별첨)

각 팀별 안전지킴이 선정 통보

- 각 팀별 1명(4~5급 대상)을 선정하여 통보

유통인 소집교육 시 화재예방 교육 실시 : 관련부서 협조

- 중도매인, 임대상인 등 소집교육 시 화재예방 교육 시간(10분) 배정

기타 협조사항

- 신규 및 갱신 계약 시 계약서에 위반자 처분기준 포함 : 관련부서
- 전동차 등 물류 운반장비 사용자 안전수칙 제작 및 안전교육 : 시장개선팀
- 금연구역 단속 및 홍보, 쓰레기 장 주변 청소 : 시장개선팀, 환경교통팀

첨 부 : 1. 화재예방 추진 TF 명단 1부.
2. 실적제출 양식 1부.
3. 무단 적치물 사진대장 1부. 끝.