

시 민

| 담당 | 안전총괄관 | 안전총괄본부장 | 행정2부시장 | 서울특별시시장 |
|-----|---------------------------------------|---------|--------|--------------------------|
| 고재흥 | 배광환 | 고인석 | 김준기 | 03/25 박원순 |
| 협 조 | 소방재난본부장 시민건강국장 상황대응과장 재난협력팀장 | | | 정문호 나백주 황일람 김길중 |

| | |
|------|-----------------|
| 문서번호 | 상황대응과-4322 |
| 결재일자 | 2018.3.25. |
| 공개여부 | 대시민공개 |
| 방침번호 | 서울특별시시장 방침 제53호 |

2018년도

서울시 재난대응 안전한국훈련 추진계획

2018. 3.

사전 검토항목

☞ 해당사항이 있는 부분에 '■' 표시하시기 바랍니다. (※ 비고 : 필요시 검토내용 기재)

| 구 분 | 사전 검토항목 점검 사항 | 검토 완료 | 해당 없음 | 비 고 |
|---------------------|---|-------------------------------------|-------------------------------------|-----|
| 시 민 참 여 | ● 시민 의견 반영 및 사업 참여 방안을 검토하였습니까? 예) 청책토론회, 설문조사, 시민공모 등 | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | |
| 전 문 가 자 문 | ● 관련 전문가 의견을 반영하였습니까? 예) 자문위원회 개최, 타당성 검토, T/F 운영 등 | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | |
| 갈 등 | ● 이해 당사자 간 갈등발생 가능성을 검토하였습니까? 예) 주택가 공공주차장 조성, 택시 불법영업 단속 등 | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | |
| 사 회 적 약 배 자 려 | ● 사회적 약자에 대한 배려를 검토하였습니까? 예) 아동, 장애인, 한부모 가정 등 | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | |
| 성 별 분 리 통 계 | ● 성별분리통계 작성여부를 검토하였습니까? 예) 인적통계 남·여 구분, 수혜집단의 남·여 구분 등 | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | |
| 일 자 리 | ● 일자리 창출 효과 및 일자리 수를 검토하였습니까? 예) 직·간접 채용, 취업알선, 전문인력양성, 창업지원 등 | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | |
| 선 거 법 | ● 공직선거법에 저촉 여부를 검토하였습니까? 예) 홍보물 배포, 표창수여, 경품지급, 기부행위 등 | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | |
| 안 전 | ● 시민 안전 위험요인과 안전대책을 검토하였습니까? 예) 장소·시설물 점검, 안전관리 인력확보 등 | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | |
| 타 기 관 | ● 타 기관 협의·협력(타 자원 활용 등)을 하였습니까? 예) 중앙부처, 타 지자체, 투자·출연기관, 민간단체 등 | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | |
| 홍 보 | ● 사업 홍보 방안을 검토하였습니까? 예) 보도자료, 기자 설명회, 현장 설명회 등 | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | |
| 정 책 영 문 화 | ● 정책 영문화 및 해외홍보 방안을 검토하였습니까? 예) 영문 제목·요약, 해외 언론 보도, 외국어 홈페이지 등 | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | |
| 바 른 우 리 말 | ● 불필요한 외국어·외래어 표현 대신 바른 우리말 을 사용하였습니까? 예) 스페이스, 플랜, 앵커시설, 거버넌스, 인큐베이팅, 매칭 등 | <input checked="" type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> | |
| 결 재 문 서 공 개 | ● 공개 여부를 "비공개"로 설정했다면 법적근거를 명확히 검토하였습니까? 예) 정보공개법 제9조 제1항 제1호~제8호 | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | |
| 지 속 가 능 성 | ● 정책·계획 등의 지속가능성을 검토하였습니까? 예) 지역경제 발전, 사회적 형평성, 환경의 보전 등 | <input type="checkbox"/> | <input checked="" type="checkbox"/> | |

2018 서울시 재난대응 안전한국훈련 추진계획

시민의 재난대처능력 향상과 기관 간 재난대응협업기능 강화로 '안전한 서울, 행복한 시민'을 구현하기 위한 안전한국훈련 추진계획임.

1 추진배경

- 최근 충북 제천 스포츠센터, 경남 밀양요양병원 화재 등 재난발생
- 시민 스스로 재난에 대처할 수 있는 교육훈련이 필요하고 공공기관의 재난대응능력 향상 및 유관기관 간 협업기능 강화 필요
- 첨단장비(드론, 가상현실)를 활용한 재난 대비·대응의 과학화

2 훈련개요

- 근 거 : 재난 및 안전관리 기본법 제35조(재난대비훈련 실시)
- 주관/기간 : 서울시 / 2018. 5.8.(화) ~ 18.(금) 【2주】
- 참 여 : 자치구, 유관기관, 민간단체, 시민 등
- 내 용 : 대형화재, 지진, 건축물 붕괴 등을 가상하여 가능한 모든 상황에 대한 종합적인 토론 및 현장훈련 실시

2018년도 달라진 점

- ◆ 안전한국훈련 기간 연장 (1주 → 2주)
- ◆ 전년도 우수기관 평가 제외 (1주차 시범훈련 실시)
- ◆ 불시 훈련 확대 실시 (공무원 비상소집 훈련, 화재 대피훈련 실시)
- ◆ 민간기업 참여 의무화 (특정소방대상물 및 다중이용시설 법정 훈련 대상)
- ◆ 주민대피훈련 2회 이상실시 및 안전한국훈련 체험단 확대 운영



목 표 시민 스스로 체감하는 훈련 확대로 재난대처능력 향상

- 다중이용시설 이용시민 대상 대피훈련 실시 통한 재난대처능력 향상
 - ※ 종합병원, 스포츠센터 등 다중이용시설 지진 및 화재 현장대피훈련 실시
- 일반시민·학생 등으로 구성된 「안전한국훈련 체험단」 운영

목 표 대규모 재난대비 대응체계 확립을 위한 서울시 훈련 강화

- 대규모 각종재난에 대비한 재대본(통지본)·긴통단 연계훈련 실시
- 골든타임 내 신속한 재난사고 현장대응을 위한 긴급구조훈련 강화
- 재난관리자원 공동활용시스템 운영 및 실제 자원이동 현장훈련 실시

목 표 시민단체, 공공기관 등 유관기관 긴급대응 협조 체계 강화

- 재난유형에 맞는 유관기관 선정 및 재난대응 체계 강화
- 대한적십자사, 자율방재단 등 민간단체 협조체계 구축

4-1 증점훈련(증양평가)

훈련유형 선정배경

2018. 1.26.(금) 07:32 경상남도 밀양시 가곡동 「세종병원」에서 화재가 발생하여 의사1명, 간호사2명을 포함해 총 51명이 사망하고 141명이 부상을 입었으며.

그로부터 약 1주일 후인 2018.2.1.(토) 07:56 「신촌세브란스병원」에서 유사한 화재가 발생하였으나 인명피해는 없었고 약 5,000만원의 재산피해가 있었음

이와 같이 화재가 발생할 경우 병원의 특성상 여러 가지 위험요소가 존재하며, 특히 중환자, 노약자 등의 피난의 어려움, 병원시설의 마비에 따른 2차 피해가 발생할 수 있음.

이번 훈련을 통하여 병원의 매뉴얼을 점검·개선하고 병원의 자체대응 및 유관기관간의 긴급대응 체계의 강화로 “함께 만드는 안전한 서울”을 이루고자 함.

◦ 2000년 이후 의료기관 화재로 인한 인명피해 현황*

| 구분 | 발생일시 | 지 역 명 | 사 상 자 | 비 고 |
|----|---------------------|---------------------------|------------------------|--------------|
| 1 | '17.04.05. 13:57 | 영등포구 신길동 (바른병원) | 부상 3 | 음식물 조 리 |
| 2 | '10.02.06. 02:16 | 도봉구 쌍문동 (한일병원) | 부상 1 | 부주의 (담뱃불) |
| 3 | '09.09.18. 20:35 | 강동구 상일동 (동서신의학병원) | 부상 1 | 방 화 (라이터) |
| 4 | '09.07.06. 09:09 | 노원구 하계동 (을지병원) | 부상 1 | 음식물 조 리 |
| 5 | '00.11.11. 05:26 | 광진구 중곡동 (김경빈 신경정신과 의원) | 총 33명 (사망 8, 부상 25) | 미 상 |

훈련 개요

○ 훈련목표

- 병원화재 발생 시 병원의 자위소방대 및 소방서의 신속한 화재진압
- 중환자, 입원환자에 대한 이송대책 및 관리
- 사상자 구호, 피해 의료시설 점검 및 의료자원 관리 등

○ 일시/장소 : 2018.5.14.(월) 14:00 ~ / 서울의료원(중랑구)

○ 주관기관 : 서울특별시

○ 참여기관 : 권역응급의료센터, 중랑구, 경찰, 소방 등 유관기관 및 단체

○ 진행순서 : 상황전파 · 상황판단회의 → 토론훈련 → 현장훈련

○ 시나리오 개요

2018년 5월 14일 14시경 서울의료원 지상1층 음식점에서 원인 미상의 화재가 발생하여 화염 및 연기가 상층으로 확대되어 병원관계자, 환자 등이 위험한 상황임

○ 기관별 역할

| 참여기관 | 역할 |
|------------|--|
| 서울특별시 | - 병원화재관련 서울시 재난안전대책본부 가동 및 운영 • 훈련계획보고 및 상황판단회의(안전총괄본부) • 현장훈련 진행, 긴급구조통제단 운영(소방재난본부) • 병원화재관련 재난안전대책본부 훈련(시민건강국) ↳ 13개 협업기능별 대응, 문제점 도출 및 해결방안 논의 |
| 서울의료원 | - 인근 병원 지원요청 및 의료자원 관리 - 입원환자 이송대책 및 관리 방안마련 |
| 중랑구청 | - 상황 전파, 상황판단회의 및 재난안전대책본부 가동 - 재난현장 통합지원본부 설치 및 운영, 사고 수습 |
| 중랑소방서 | - 화재 진압 및 구조구급, 긴급구조통제단 가동 - 현장지휘소 설치 긴급구조 총괄·조정 |
| 군·경찰청 | - 경찰과 협력 훈련 현장 질서유지 병력 투입 - 주변질서 유지 및 교통통제 |
| 대한적십자사 | - 현장 구호물품 지원 및 비상급식소 운영 |
| 전기, 가스, 통신 | - 피해지역 공급차단 및 안전점검 후 재공급 |

□ 토론훈련

- 훈련일시 : 2018. 5. 14.(월) 10:00 ~ 11:00
- 훈련장소 : 기획상황실(본관6층)
- 참석대상 : 시장님, 부시장(3명), 실·국·본부장, 유관기관 등
- 주요내용 : 재난상황에 따른 재난안전대책본부 협업기능별 대응 훈련 등



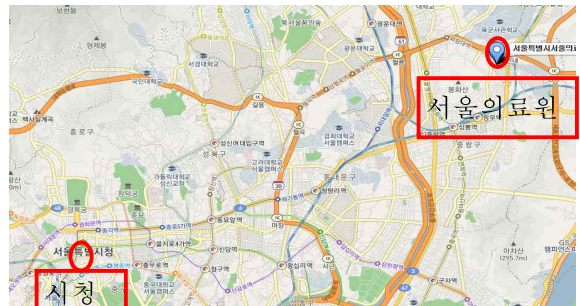
<상황판단회의>



<재난안전대책본부 토론훈련>

□ 현장훈련

- 훈련일시 : 2018. 5. 14.(월) 14:00 ~ 16:00
- 훈련장소 : 서울의료원*(중랑구 신내로 156)
* 연면적 99,909㎡ , 지상13층/지하4층, 진료과목 24개, 623병상
- 참석대상 : 서울시, 중랑구, 소방, 경찰, 적십자, 민간단체, 시민 등
- 주요내용 : 화재에 따른 병원시설 마비에 대비한 현장대응훈련



4-2 자체훈련

□ 불시 비상소집훈련

- 소집일시 : 2018. 5.8. ~ 5.10. 중 (행정안전부 지정일)
- 소집대상 : 안전총괄본부 및 재난관련부서 근무자
- 소집방법 : 휴대전화 음성동보장치 전송(총무과 협조)
※ 2017. 서울시 286명(필수 106명, 일반 180명), 자치구 3,763명

□ 청사 지진대피 훈련(민방위훈련 연계)

- 훈련일시 : 2018. 5. 16.(수) 14:00 ~ 14:20
- 훈련장소 : 서울시청 본관(근무자 및 방문시민 등)



<지진대피(초기)>



<실외 지진대피>



<심폐소생술교육>

□ 불시 화재대피 훈련

- 훈련일시 : 2018. 5. 14. ~ 5. 18. 중(행정안전부 지정일)
- 훈련장소 : 서울시청 신청사
- 훈련내용 : 청사화재를 가정한 대피훈련 및 진압(자위소방대 및 소방서)



<화재발생 전파>



<대피유도>



<화재진압>

5

훈련평가

□ 평가단 구성

- 3인 1반 편성, 13개 반으로 운영(예비요원 확보)
- 비교평가 가능하도록 2개 자치구이상 평가 실시

□ 평가실시

- 훈련 전 과정(기획, 설계, 실시, 평가·개선환류) 이행여부 종합 평가
- 재난유형별 매뉴얼에 따른 훈련 및 시민참여형 훈련 실시 등

□ 평가결과

- 평가결과 3등급(A, B, C) 부여 및 우수기관 선정 및 포상
- 미흡기관을 2개 그룹으로 구분, 상위그룹은 역량교육*만을 실시, 하위그룹은 역량교육 후 재훈련 실시(그룹 구분은 중앙평가단에서 결정)
- * 재난안전교육원 주관, 미흡기관 대상 역량교육 프로그램 운영(7~9월)

6

행정사항

□ 중점훈련(행정안전부 평가)

○ 토론훈련

- 부서공통 : 「병원시설 대형사고」 현장조치 매뉴얼에 따른 구체적인 대응계획서 및 회의 자료 제출

※ 시민건강국 : 병원시설 대형사고 발생 시 통제관 및 상황총괄

- 행정국 : 장소(기획상황실) 사용협조
- 시민건강국 : 재대본 훈련시나리오 작성 및 운영, 시립병원(13개) 환자대피 매뉴얼 등 자료 제출
(안전총괄본부 지원)

○ 현장훈련

- 시민건강국 : 병원시설 대형사고 매뉴얼에 따른 훈련주관
- 서울의료원 : 환자(보호자)에게 훈련 사전 안내 및 훈련 참여
- 소방재난본부 : 긴급구조를 위한 인력·장비 지원
- 기타 : 중랑구청, 보건소, 대한적십자사, 경찰, 군 등 훈련 참여

※ 시민건강국 : 훈련 세부추진계획 수립 시행

□ 기타 훈련

- 불시 비상소집훈련 : 직원 비상동보(행정국), 비상소집(훈련부서)
- 시청사 불시 화재대피훈련 : 화재대피 훈련계획서 제출 및 훈련(행정국)

□ 훈련홍보

- 관련부서 : 전광판, 안내판(버스, 지하철), 소셜네트워크서비스 등 홍보

6

향후계획

- 민간전문가 컨설팅 및 세부추진계획 수립 3~4월
- 자치구 및 공공기관 평가 5.8.~5.18.

- 붙임 1. 서울시 안전한국훈련 추진일정 1부.
2. 서울시 재난안전대책본부 조직도(병원시설 대형사고) 1부. 끝.

붙임 1

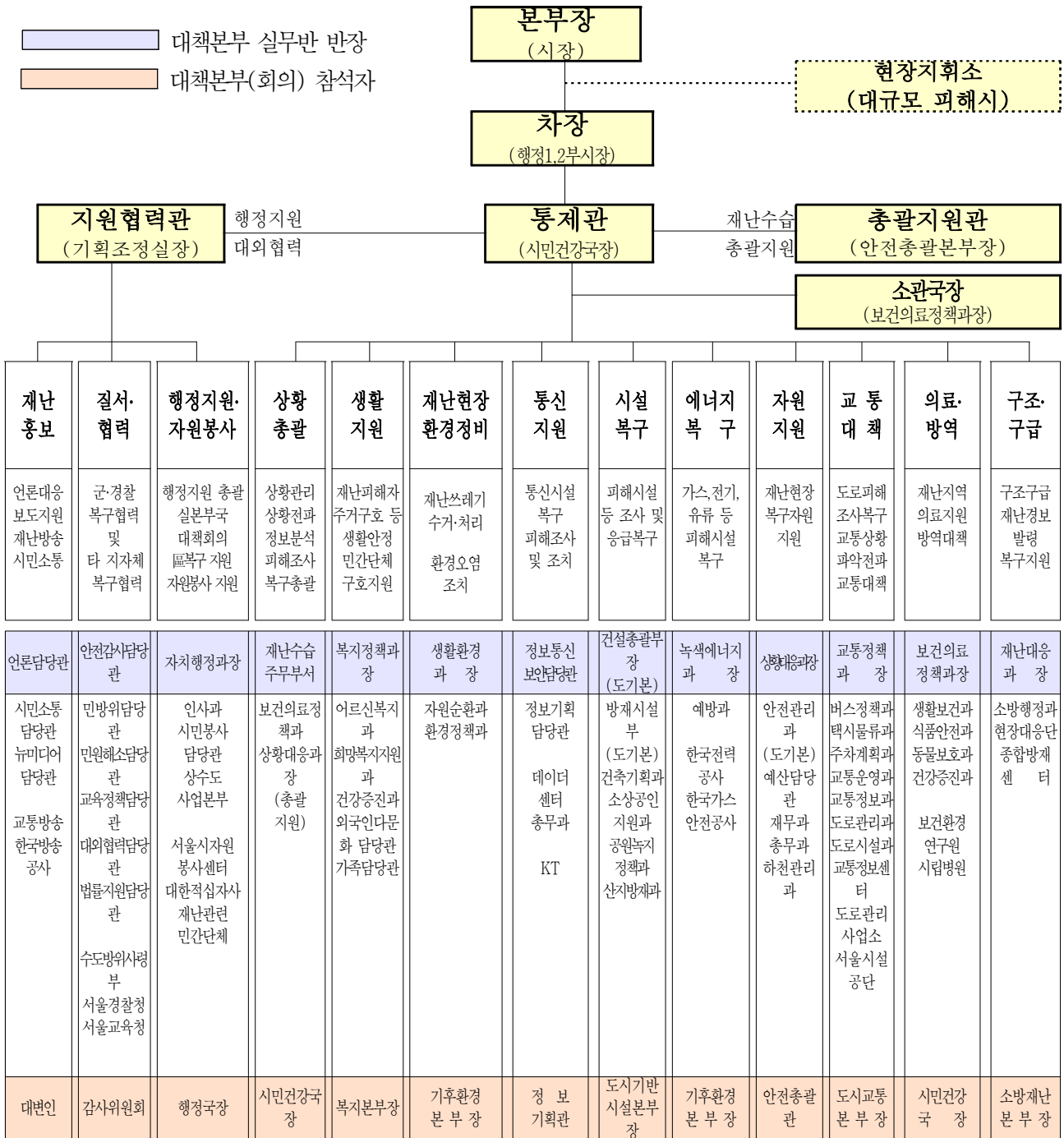
서울시 안전한국훈련 추진일정

| 추진대책 | 일정 | 3월 | | | | | 4월 | | | | 5월 | | | | | 6월 | | | |
|-------------------------|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|----|---|
| | | 1주 | 2주 | 3주 | 4주 | 5주 | 1주 | 2주 | 3주 | 4주 | 1주 | 2주 | 3주 | 4주 | 5주 | 1주 | 2주 | 3주 | |
| 1. 훈련기획 및 설계 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ▪ 훈련 예정지 현장답사 | | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ▪ 민간전문가 1차, 2차 컨설팅 | | | | ■ | | ■ | | | | | | | | | | | | | |
| ▪ 안전한국훈련 기획팀 운영 | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| ▪ 관계기관 합동 회의 | | | | ■ | | ■ | | | ■ | | | | | | | | | | |
| ▪ 안전한국훈련 체험단 운영 | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | |
| ▪ 훈련 홍보계획 수립 | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | |
| ▪ 훈련 추진계획 수립 | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ▪ 훈련 자체평가단 운영 | | | | | | | | | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ |
| ▪ 훈련 세부추진계획 수립 | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | ■ | | | | | | | | | | | |
| ▪ 기획 및 설계단계 평가시스템 입력 | | | | | | | | | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | |
| 2. 훈련실시 및 평가 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ▪ 훈련실시(토론, 실행훈련) | | | | | | | | | | | | | ■ | ■ | | | | | |
| ▪ 25개 자치구 및 공공기관 훈련평가 | | | | | | | | | | | | | ■ | ■ | ■ | | | | |
| ▪ 중앙평가 | | | | | | | | | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ | | | |
| 3. 개선 환류 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| ▪ 훈련결과보고서 작성 및 평가시스템 입력 | | | | | | | | | | | | | | | ■ | ■ | ■ | | |
| ▪ 자치구, 공공기관 훈련평가 결과보고 | | | | | | | | | | | | | | | | ■ | ■ | ■ | ■ |

붙임 2

서울시 재난안전대책본부 조직도(병원시설 대형사고)

대책본부 실무반 반장
 대책본부(회의) 참석자



※ 재난안전대책본부는 원칙적으로 13개반 협업체제로 구성한다. 단, 재난 유형과 규모에 따라 실무반을 자체 실정에 맞게 조정할 수 있으며, 추가할 경우 상황총괄반내에 TF팀으로 설치하여 운영할 수 있음.

※ 재난안전대책본부의 차장은 주무부서의 소관부시장, 통제관은 주무부서의 실·본부국장의 장으로 한다.
 ※ 재난안전대책본부의 대책회의는 실·본부·국장이 부재중일 경우 대직자가 참여 가능