

2001회계년도서울특별시
세입·세출결산및예비비지출승인(안)

심 사 보 고 서

의안 번호	1185
----------	------

2002년 6월 28일
예산결산특별위원회

1. 심사경과

- 가. 제안일자 및 제안자 : 2002년 6월 11일 서울특별시장
- 나. 회 부 일 자 : 2002년 6월 25일
- 다. 상 정 일 자 : 서울특별시의회 제22회 정례회
 - 예산결산특별위원회 제1차 회의 (2002년 6월 26일)안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의 및 답변, 의결

2. 제안설명 요지 (행정관리국장 신동우)

가. 2001년도 서울시 주요업무 추진사항

(1) 민생안정의 최우선 추진

- 서민생활의 보호를 강화하여 복지부문에서 국민기초생활수급자, 저소득
틈새계층 결식아동, 노인 등의 보호를 위해 생계, 의료, 교육비 등을
지원하여 자립기반을 조성하고 따뜻한 겨울보내기 사업을 민·관 공동
으로 추진하였음.

□ 실업대책 일환으로 대졸 미취업자 등을 대상으로 도시정보화인턴제, 도시정보화사업을 실시하고 공공근로사업을 동절기에 집중적으로 실시하여, 많은 일자리를 창출하였고 장애인, 여성, 노인 등의 복지프로그램을 확대하였음.

(2) 사람과 환경을 중시하는 친환경적 도시로의 조성

□ 도시관리의 기본틀을 양적 확대에서 질적 향상으로 전환하는 등 환경친화적, 도시관리사업을 구체화하고 생명의 나무 1000만그루심기사업 추진과 난지도를 생태공원으로 복원, 밀레니엄공원을 조성하여 친환경적 도시로 가꾸는데 역점을 두고 추진하였음.

(3) 도시안전관리의 강화

□ 대도시 방재시스템 구축을 위한 서울종합방재센터로 각종 재난신고를 일원화하는 등 재난을 체계적·과학적으로 대처하고 월드컵대비 안전대책으로 군·경·소방 합동기동반을 구성 24시간 운영하였으며, 수해항구대책 5개년 계획을 보완하여, 수해대책을 차질없이 추진하였으며, 정수장에서 수도꼭지까지 수질을 관리하는 국내 최초로 수도꼭지 수질인증제를 시행하여 소비단계에서 수질관리를 강화하였음.

(4) 대중교통서비스의 획기적 개선

□ 지하철기간망 335km를 완성하고 지하철과 버스의 대중교통서비스 향상을 위해 환승역에 엘리베이터 편의시설 설치와 취약시간대의 심야전용버스 운행의 확대실시, 주택가 이면도로 주차구획 확보 및 거주자우선주차제 실시 등 교통해소 대책을 착실히 추진하였음.

(5) 서울을 동아시아의 지식·정보산업 거점도시로의 조성

- 디지털·미디어시티(DMC)개발, 상암동 일대를 동북아의 『IT비즈니스 센터』로 육성, 정부가 추진해온 지식정보 기반산업의 성과를 가시화하는 전진기지로 개방하고, 『서울벤처타운』을 중심으로 네트워크를 구축, 외국인투자상담실 등을 통해 해외투자를 적극 유치하고, 지하철 활용 초고속 광통신망을 구축하는 등 도시정보화 기반을 확고히 개발해 나가고 있음.

(6) 열린시정을 위한 서울시 정부 혁신시스템의 지속적 추진

- 시민이 직접 행정서비스를 평가하는 『행정서비스시민평가제』실시, 시민본위의 열린시정을 추진하였고, 유리알 같이 맑고 깨끗한 투명시정을 구현하였으며, 서울시가 처음으로 『성과주의 예산제도』를 실시하여 정착단계에 있으며, 지하철 부채관리 특별대책 추진으로 지하철부채가 감소하는 생산적인 경영시정을 실천하는데 많은 노력을 하였음.

(7) 2002월드컵대회 준비 및 경기장 주변 생태공원 조성

- 세계 최초로 관람객이 경기장에 지하철을 통해 질서 정연하게 퇴장할 수 있는 시설과 환경·문화·시민 월드컵으로 될 수 있도록 차질없는 준비와 경기장 주변 교통망을 획기적으로 확충, 정비하고 난지도 일대를 환경친화적인 녹지공간으로 조성하여 주변 산과 한강이 연결되는 녹지축이 형성될 수 있도록 추진하였음.
- 앞으로도 「인간적인 환경도시」, 「한국적인 문화도시」, 「세계적인 중추도시」 건설이라는 21세기를 향한 시정 운영방향의 일관성을 유지하겠음.

나. 2001회계년도 세입·세출 결산

(1) 일반회계 세입·세출 결산

□ 결산 총괄

- 일반회계의 세입결산액은 8조 8,526억원, 세출결산액은 7조 8,478억원으로서,
- 2002년도 이월액 5,049억원과 국고보조금 집행잔액 80억원을 제외한 순세계잉여금은 4,919억원임.

□ 세입 결산

- 2001회계년도 세입징수액은 총 8조 8,526억원으로 예산현액 8조 6,821억원 보다 1,705억원이 더 징수되었음.
- 이를 시세, 세외수입, 보조금 등으로 구분하여 보면,
 - 시세예산액 6조 9,035억원, 수납액 7조 1,086억원으로 2,051억원 (3.0%)이 초과 징수되었고,
 - 세외수입 예산현액 1조 2,733억원, 수납액 1조 2,770억원으로 37억원 (0.3%)이 초과 징수되었으며
 - 지방교부세는 예산액 60억원이 전액 수입되었음.
 - 국고보조금은 예산액 4,878억원, 수납액 4,580억원으로 미수납액은 298억원(6.1%)이며,
 - 지방채는 예산액 115억원보다 73.9% 감소한 30억원이 수입되었음.

○ 주요 증·감 내역은

- 시세의 경우

- 정부의 부동산경기 활성화 대책 및 저금리 정책으로 시중자금이 부동산 시장으로 유입되어 취득세가 1,662억원, 등록세가 1,388억원이 초과 징수되었으며,
- 담배소비세는 금연 분위기가 확대됨으로 인해 담배판매량은 감소하고 있으나, 기준세액의 인상(460원 → 510원) 및 여성 흡연인구의 증가 등으로 예산액 대비 23억원이 증가하였음.
- 경주마권세는 경륜·경마인구의 저변 확대 및 이용객의 증가로 예산액 대비 741억원이 초과 징수되었음.
- 주민세는 전년도 소득에 과세되는 법인세할의 경우 기업구조 조정에 따른 이자비용·인건비의 감소 등으로 수익이 증가되어 210억원이 초과 징수되었으나 당해연도에 과세되는 특별징수는 이자소득 감소 및 임금상승폭의 둔화로 870억원이 적게 징수되었고,
- 자동차세는 차령별 차등과세(최소5%~최대50%) 등에 따라 280억원이 적게 징수되었음.

- 세외수입은

예산현액 1조 2,733억원, 수납액 1조 2,770억원으로 37억원(0.3%)이 더 징수되었는 바,

- 주요 증감내역은 상암지구 등 택지개발사업지구의 공사 사용 용지비의 조기상환 등에 따른 사업수입 244억원, 한국지역난방공사 부지매각 등에 따른 재산매각수입 340억원 등이 초과 징수된 반면, 과년도 순세계잉여금은 798억원이 적게 징수되었음.

- 국고보조금은

예산액 4,878억원, 수납액 4,580억원으로 298억원(6.1%)이 적게 수입되었는 바

- 그 주요내역은 풍납토성복원비, 공공근로사업, 제4남골당건립비 등의 일부가 보조되지 않았기 때문임.

- 지방채는

예산액 115억원, 수납액 30억원으로 미수납액은 85억원(73.9%) 임.

※ 서남권농수산물도매시장 건설부지 미승인

□ 세출 결산

- 예산현액 8조 6,821억원, 지출액은 7조 8,478억원(90.4%)이며,
- 지출내역을 기능별로 예산현액과 대비하면 표와 같음.

(단위 : 억원)

구 분	예산현액	지출액	비율(%)	비 고
계	86,821	78,478	90.4	
일반행정비	3,322	2,873	86.5	
사회개발비	41,418	36,707	88.6	
경제개발비	24,592	21,760	88.5	
민방위비	3,202	2,927	91.4	
지원 및 기타경비	14,287	14,211	99.5	

(2) 특별회계 세입·세출 결산

□ 결산 총괄

- 도시철도건설사업비를 비롯한 10개 특별회계의 세입결산액은 3조 6,630억원, 세출결산액은 2조 9,932억원으로서, 2002년도 이월액 3,109억원과 국고보조금 집행잔액 25억원을 제외한 순세계잉여금은 3,564억원임.

□ 세입 결산

- 예산현액 3조 5,896억원, 수납액 3조 6,630억원으로 734억원(2.0%)이 초과 징수되었음.
- 세입내역을 회계별로 예산현액과 대비하면 표와 같음.

(단위 : 억원)

회 계 별	예산현액	수납액	비율(%)	비 고
계	35,896	36,630	102.0	
월드컵주경기장건설	1,427	1,431	100.3	
주 택 사 업	4,912	6,603	134.4	주택재개발 1,300억원
의료보호기금	2,884	2,892	100.3	
토지구획정리	1,451	1,545	106.5	
한강수질개선	40	41	102.5	
도시철도건설	9,652	9,059	93.9	일반회계 전입감소
교 통 사 업	3,499	3,238	92.5	
하수도 사업	2,907	2,874	98.9	
집단에너지공급	1,338	1,288	96.3	
수도사업(공기업)	7,786	7,659	98.4	

□ 세출 결산

- 예산현액 3조 5,896억원, 지출액 2조 9,932억원(83.4%)임.
- 지출내역을 회계별로 예산현액과 대비하면 표와 같음.

(단위 : 억원)

회 계 별	예산현액	지출액	비율(%)	비 고
계	35,896	29,932	83.4	
도시철도건설	9,652	7,369	76.3	
교 통 사 업	3,499	2,788	79.7	
월드컵주경기장건설	1,427	1,126	78.9	
주 택 사 업	4,912	3,951	80.4	
토지구획정리사업	1,451	1,282	88.3	
하수도 사업	2,907	2,463	84.7	
집단에너지공급	1,338	1,214	90.7	
의료보호기금	2,884	2,884	100	
한강수질개선	40	34	85.0	
수도사업(공기업)	7,786	6,821	87.6	

다. 예비비

- 일반회계의 예비비 예산액은 3,552억원이고, 지출결정액은 3,526억원이며, 지출액은 3,459억원, 2002년도 이월액 49억원, 지출결정액 중 불용액은 18억원임.
- 주요 지출내역은 지하철 및 도시철도공사 부채상환 2,508억원, 소방공무원 처우개선 봉급조정수당 234억원 등임.

- 특별회계의 예비비 예산액은 760억원이고, 지출결정액은 179억원이며, 지출액은 146억원, 2002년도 이월액 5억원, 지출결정액 중 불용액은 28억원임.
- 주요 지출내역은 지하철 7호선 건설공사에 따른 손해배상, 서울도시고속도로 교통관리운영 위탁경비, 월드컵주경기장위탁관리비, 주택재개발 활성화자금 조기상환에 따른 차입금이자 등 25건에 146억원임.

라. 계속비

- 일반회계의 예산현액은 1,186억원이고 지출액 762억원이며 2002년도 이월액 424억원임.
- 이월내역은 3건으로 서남권농수산물도매시장건설 345억원, 강변북로 연결도로건설 34억원, 한남대교확장 및 성능개선 45억원 등임.

- 특별회계의 계속비는 없음.

마. 기금 결산

- 재정투융자기금 등 16개 기금의 2001년도 총수입액은 1조 1,351억원, 총지출액은 1조 3,206억원으로 1,855억원이 감소되어 2001년도말 현재 총 보유액은 6,097억원임.

바. 채권 현재액

□ 2000년도말 현재의 채권총액은 8,547억원, 2001년도에 3,204억원의 신규 채권이 발생, 3,662억원의 신규채권이 소멸하여 2001년도말 현재액은 8,089억원(458억원 감소)으로 일반회계 837억원, 특별회계 7,252억원임.

○ 채권 종류별로 보면

- 재산매각수입중 연부매각채권	5,616억원
- 용 자 금	1,969억원
- 대여장학금	316억원
- 임대보증금	107억원
- 공 탁 금	63억원
- 콘도회원권입회금	9억원
- 기 타	9억원 등임.

사. 채 무

□ 2001년도말 현재 채무총액 1조 8,630억원으로서 일반회계 1,659억원, 특별회계 1조 6,971억원임.

○ 채무 종류별로 살펴보면

- 증권발행(매출공채)에 의한 채무	4,757억원
- 증서차입의 의한 채무	1조 2,850억원
- 해외차관에 의한 채무	1,023억원으로
- 전년도말에 비하여	371억원이 증가하였고,

○ 주요 채무내역은 표와 같음.

회 계 별	채무액(억원)	주요 채무내역
계	18,630	
일 반 회 계	1,659	채특자금(제2기 지하철 건설) 1,010억원
소 계	16,971	
도시철도건설사업	5,808	매출공채(제2기 지하철 건설) 4,757억원
하수도 사업	2,552	환특자금(하수관거 종합정비) 1,467억원
교 통 사 업	176	버스업체 재정지원
주 택 사 업	7,077	국민주택기금(공공임대주택매입) 6,852억원
집단에너지공급	186	노원지구지역난방사업
수 도 사 업	1,172	채특자금(배수관급정비) 1,112억원

아. 공유재산 증감 및 현재액

□ 2001년도말 현재의 공유재산 총액은 32조 9,031억원으로

- 행정재산 26조 3,430억원
- 보존재산 6,177억원
- 잡종재산 5조 9,424억원임.

자. 물품증감 및 현재액

□ 2001년도말 현재액은 19,965건 1,432억원으로,

- 업무용 정수물품 13,983건 540억원
- 사업용 정수물품 5,982건 892억원임.

□ 주요 증감내역은

- 구매, 관리전환 등으로 2,324건에 207억원이 증가되었고,
- 매각·폐기·양여 등으로 836건에 108억원이 감소되었음.

3. 전문위원 검토보고 요지 (전문위원 임명)

가. 2001회계년도 세입·세출 결산총괄

(1) 2001년도 서울특별시 예산편성 현황

- 2001년도 서울특별시 예산은 고유가 영향과 산업전반에 걸친 구조조정의 강화 등으로 경기상승세가 둔화될 것으로 전망됨에 따라 재정의 효율성을 높이고 경상비 등을 최소화하며 부채상환에 중점을 두는 등 건전재정의 기틀을 다지는 예산편성이라 할 수 있음.
- 또한, 2001년도 예산제도 운영에 있어 시정분야별로 전략·성과목표와 성과지표를 구체화하고 이를 달성하는데 소요되는 재원을 기능·활동·성과중심으로 배분함으로써 시민이 어떤 사업에 재원을 어떻게 사용하고 그 성과를 일목요연하게 알 수 있도록 하는 성과주의 예산제도가 전국 최초로 실시된 해이며, 국세인 교육세가 지방교육세(목적세)로 일부 전환됨에 따라 가용재원의 변동없이 시교육청 전출금이 추가(9,712억원) 된 첫해이기도 함.
- 당초 예산액은 11조 2,971억 5천만원으로 편성되었으나, 간주처리와 제1회 추가경정예산에서 3,348억 6천만원이 증가(3.0%)하여
- 최종 예산액은 11조 6,320억 1천만원으로 일반회계는 8조 3,240억 4천 8백만원이고 특별회계는 3조 3,079억 6천 2백만원임. (39쪽 참조)

(2) 2001회계년도 결산 개요

□ 2001회계년도 일반회계 및 특별회계의

- 예산현액은 12조 2,717억 1천 5백만원임.
- 세입결산액은 12조 5,155억 9천 3백만원으로 예산현액 대비 102.0%이며
- 세출결산액은 10조 8,410억 3천 8백만원으로 예산현액 대비 88.3%임.
- 세입·세출결산 차감액인 이월액은 1조 6,745억 5천 5백만원이나 다음연도 이월사업비(명시·사고·계속비이월)와 국고보조금 집행잔액을 공제한 순세계잉여금은 8,482억 3천 9백만원(세입액 대비 6.8%)임.

◆ 2001 세입·세출 결산 총괄 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	세입결산액	세출결산액	잉 여 금	비 고
총 계	12,271,715 (2001최종예산) 11,632,010 (2000이월액) 639,705	12,515,593 (102.0%)	10,841,038 (88.3%)	1,674,555 (13.7%)	명시이월 208,360 사고이월 565,060 계 속 비 42,380 국비잔액 10,516 순 잉 여 848,239
일반회계	8,682,104 (2001최종예산) 8,324,048 (2000이월액) 358,056	8,852,631 (102.0%)	7,847,811 (90.4%)	1,004,820 (11.6%)	명시이월 110,095 사고이월 352,453 계 속 비 42,380 국비잔액 7,996 순 잉 여 491,896
특별회계	3,589,611 (2001최종예산) 3,307,962 (2000이월액) 281,649	3,662,962 (102.0%)	2,993,227 (83.4%)	669,735 (18.7%)	명시이월 98,265 사고이월 212,607 계 속 비 - 국비잔액 2,520 순 잉 여 356,343

※ ()%는 예산현액 대비 비율임.

나. 2001회계년도 세입·세출 분야별 결산

(1) 세입 결산

□ 2001년도 일반회계 세입결산 내역은

- 세입예산현액 8조 6,821억 4백만원으로
- 징수결정액은 10조 1,806억 9천 9백만원임.
- 수납액은 8조 8,526억 3천 1백만원으로서 예산현액 대비 수납율은 102.0%이며, 징수결정액 대비 수납율은 87.0%로서 이는 최근 5년간 평균 수납율 85.0% 보다 2.0% 증가했으며, 2000년도 수납율 83.9% 보다는 3.1% 증가하였음. (40쪽 참조)

□ 특히, 시세 징수현황을 보면 (41쪽 참조)

- 2001년도 시세 징수율은 84.8%로서 최근 5년간 시세 평균 징수율 82.4%보다 2.4% 증가했으며, 2000년도 시세 징수율 80.8%보다는 4.0% 증가하였음.

- | |
|---|
| <ul style="list-style-type: none">· 2001회계년도 시세징수결정액 8조 3,855억 6천 2백만원· 2001회계년도 시세 실수납액 7조 1,086억 1천 3백만원· 징수율(실수납액/징수결정액) : 84.8% |
|---|

- 이는 2001년도 당초 세입추계분석에서는 세목별로 부동산거래 신장율, 경제성장율, 과표신장율 등 세입에 영향을 미치는 변수를 모두 망라하여 세목별로 최적의 세입추계모형을 선택·추계하고, 경제여건이 2000년도에 비해 신장율이 약간 둔화될 것으로 전망됨으로써 최근 5년간의 최고·최저 제외 3년평균 신장율을 적용하였으나,
- 2001년도 각종 경제지표의 둔화에도 불구하고 정부의 부동산경기 활성화대책과 저금리정책으로 시중자금이 부동산시장으로 유입됨으로써 시세입의 44%를 차지하는 취·등록세가 급증했기 때문임.

- 지방세는 경기활성화정책에 따라 세입이 대폭 증가했음에도 불구하고 총채납액은 1조 2,769억 4천 9백만원(전년대비 0.04% 증가)으로 이중 징수불가능 채납자에 대하여 강력한 결손처분(2,410억 9천 9백만원)을 실시함으로써 실채납액은 1조 358억 5천만원으로 전년도대비 3.9% 감소(△424억 6천 8백만원)하였음.(18쪽 참조)
- 이는 『38세금기동팀』의 운영에 따른 새로운 징수기법의 개발과 『채납시세징수 100일작전』등 강력한 징수활동의 전개로 징수율이 증가했기 때문임.
- 그러나, 고액채납(50만원이상)은 163,754건 6,592억 5천 9백만원으로 전체 채납시세의 51.6%나 차지하고 있고(44쪽 참조), 결손처분액은 2,410억 9천 9백만원으로 법인도산에 따른 법인세할 주민세, 부동산취·등록세의 결손과 무재산(법인·개인)에 따른 종합소득세·양도소득세할 주민세 결손 등 징수불능의 사유로 처리되어 최근 5년간 결손처분액이 급증하고 있는 추세로 미루어 볼 때 『38세금기동팀』의 특화된 채납징수 활동을 토대로 결손처분을 최소화하기 위한 대책 마련도 필요 할 것으로 사료됨.

◆ **최근 5년간 지방세 결손처분 현황** ◆

(단위 : 백만원)

구 분	'97	'98	'99	2000	2001	2000대비 증감율(%)
금 액	38,829	58,629	79,813	198,066	241,099	21.7

□ 그 외 세외수입, 국고보조금, 지방채 등의 구체적인 수납내역은 다음과 같음. (41쪽 참조)

- 세외수입 1조 2,770억 7백만원(예산현액 대비 36억 6천 6백만원 증가)
 - 증가사유 : 한국지역난방공사 부지매각, 삼청각 부지교환 등 시유재산·택지매각 수입, 삼풍재산사용료, 이자수입 및 예탁금 수입의 증가 등
- 지방교부세 60억 1천만원(예산현액 60억 1천만원)
- 국고보조금 4,580억 2천 1백만원(예산현액 대비 △297억 5천 8백만원 감소)
 - 감소사유 : 풍납토성복원비, 중랑광역자원화시설비, 희귀난치성질환자 의료비, 공공근로사업비, 저소득층생계보호비의 지원 감소 등
- 지방채 : 29억 8천만원(예산현액대비 △84억 7천만원 감소)
 - 감소사유 : 서남권농수산물도매시장건설 정부농안기금 차입금 및 부지비용 미승인

□ 2001회계년도 공기업을 포함한 10개 특별회계의 세입결산 내역은

- 징수결정액 3조 7,710억 5천만원
- 실수납액 3조 6,629억 6천 2백만원임.
- 수납율은 97.1%로서

최근 5년간 평균수납율 97.0% 보다 0.1% 증가하였으며, 2000년도 수납율 96.9%보다 0.2% 증가하였음.

□ 이는 주택사업비, 하수도사업비, 집단에너지공급사업비의 미수납액이 2000년도에 비해 감소했기 때문임. (17쪽 참조)

□ 구체적인 미수납내역은 다음과 같음. (18쪽 참조)

- 교통사업비 미수납액은 390억 5천 6백만원으로 이중에서 교통유발부담금 미수금 및 과징금·과태료 체납액이 339억 7천 9백만원이고, 사용료 및 혼잡통행료 미수납액은 44억 3천 5백만원임
- 주택사업비 미수납액은 407억 4천 7백만원으로 주택재개발 미수금 305억 8천 7백만원, 국민주택 미수금 40억 6천 8백만원, 주거환경 개선사업 미수금 60억 9천 2백만원임.

- 하수도사업비 미수납액은 99억 9천 7백만원으로 대부분이 사용료 및 부담금 미수금과 과년도 미수금임.
- 집단에너지공급사업비 미수납액은 11억 1천 7백만원.
- 수도사업비 미수납액은 171억 7천 1백만원으로 대부분이 사업 수입 미수금임.

□ 2001회계년도 특별회계 미수금은 2000년도대비 16.0% 감소(△205억 1천 3백만원)하였으나, 교통사업비에서는 매년 미수납금이 증가하는 만큼 건물주, 운수업체에 대한 특별한 체납관리대책이 필요함. 이러한 특별회계는 대부분 수익자 및 원인자 부담원칙에 의거 징수액이 결정되므로, 일반회계와는 달리 징수율 제고를 위한 별도의 징수대책이 마련되어야 할 것으로 사료됨.

◆ 특별회계 연도별 미수납액 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2001	2000	1999	1998
합 계	108,088	128,601	116,653	102,828
도시철도건설사업비	-	-	-	-
월드컵주경기장건설	-	-	-	-
교 통 사 업 비	39,056	37,741	36,880	33,738
주 택 사 업 비	40,747	51,170	42,644	32,042
토 지구 획 정 리 비	-	10,547	11,431	11,883
하 수 도 사 업 비	9,997	11,616	8,821	8,865
집단에너지공급사업	1,117	1,993	469	1,577
의 료 보 호 기 금	-	-	-	-
한 강 수 질 개 선	-	-	-	-
수 도 사 업 비	17,171	15,534	16,408	14,723

◆ 2001 미수납액 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	미 수 납 액			비 고
	계	결손처분	이 월 액	
총 계	1,436,156	244,561	1,191,595	
일반회계	1,328,068	243,551	1,084,517	
지 방 세	1,276,949	241,099	1,035,850	<ul style="list-style-type: none"> · 취득세 미수액 28,392 · 등록세 미수액 2,338 · 주민세 미수액 104,928 · 자동차세 미수액 54,475 · 지방교육세 미수액 22,039 · 과년도 미수액 813,967 · 기타 미수액 9,711
세외수입	51,119	2,452	48,667	<ul style="list-style-type: none"> · 재산임대수입 미수금 112 · 사용료수입 미수금 3,826 · 수수료수입 미수금 2,359 · 사업수입 미수금 25 · 재산매각수입 미수금 2,031 · 과년도수입 미수금 37,135 · 기 타 3,179
특별회계	108,088	1,010	107,078	
교통사업	39,056	537	38,519	<ul style="list-style-type: none"> · 사용료 미수금 4,229 · 혼잡통행료 미수금 206 · 교통유발부담금 미수금 12,301 · 과징금 및 과태료 21,678 · 기 타 105
주택사업	40,747	0	40,747	<ul style="list-style-type: none"> · 국민주택계정 4,068 ┌ 용자금수입 미수금 964 └ 잡수입 및 과년도 미수금 3,104 · 주거환경개선사업계정 6,092 ┌ 매각사업수입 미수금 1,466 └ 잡수입 및 과년도 미수금 4,626 · 주택재개발계정 30,587 ┌ 청산금수입 미수금 445 └ 매각수입 미수금 4,642 └ 용자금이자수입 미수금 29 └ 용자금회수수입 미수금 73 └ 잡수입 및 과년도 미수금 25,398
하수도사업	9,997	312	9,685	<ul style="list-style-type: none"> · 사용료수입 미수금 2,007 · 부담금수입 미수금 409 · 잡수입 및 과년도 미수금 7,269
집단에너지 공급사업	1,117	0	1,117	<ul style="list-style-type: none"> · 사용료수입 미수금 15 · 과년도수입 미수금 1,102
수도사업	17,171	161	17,010	<ul style="list-style-type: none"> · 상수도사업수입 미수금 13,353 · 자본적수입 미수금 3,657

(2) 세출 결산

□ 일반회계 세출은

예산현액 8조 6,821억 4백만원

지출액 7조 8,478억 1천 1백만원으로

예산현액 대비 90.4%임.

이월액은 5,049억 2천 8백만원으로 예산현액 대비 5.8%이고,

불용액은 3,293억 6천 5백만원으로 예산현액 대비 3.8%임.

□ 특별회계 세출은

예산현액 3조 5,896억 1천 1백만원

지출액 2조 9,932억 2천 7백만원으로

예산현액 대비 83.4%임.

이월액은 3,108억 7천 2백만원으로 예산현액 대비 8.7%이고,

불용액은 2,855억 1천 2백만원으로 예산현액 대비 8.0%임.

- 일반회계 및 특별회계의 불용율은 5.0%로서 최근 5년간 평균 불용율 5.7%보다 0.7%가 감소하였으나, 2000년도에 비해서는 0.1% 증가하였음. (46쪽 참조)

◆ 최근 5년간 불용액 현황 ◆

구 분	'97	'98	'99	2000	2001	5년간 평균비율
계	7.6	5.2	5.9	4.9	5.0	5.7
일반회계의 불용액 비율(%)	5.8	3.9	4.4	3.1	3.8	4.2
특별회계의 불용액 비율(%)	10.8	7.6	8.3	8.0	8.0	8.5

※ 註 : 불용액 비율은 당해년도 예산현액을 기준으로 산출함

- 그러나, 불용액 사유에서 집행사유 미발생액이 2,213억 3천 1백만원, 예산집행잔액이 2,809억 5천 6백만원으로 불용액의 81.7%를 점하고 있다는 점과 최근 5년간 매년 반복적으로 특별회계의 불용율이 일반회계의 불용율에 비해 2배 이상 높다는 점에 비추어 볼 때 전체예산 특히, 특별회계 예산 세출추계에 문제가 있다고 사료됨. (21쪽 참조)

- 이러한 연례적인 불용액의 발생은 집행부의 예산절감노력에서도 기인하는 바가 있겠지만, 기본적으로 과도한 예산편성, 타당성 없는 사업계획으로 인한 계획변경 및 취소, 사정변경이나 주민과의 협의지연을 예상하지 못하는 등의 문제점에서 기인한다고 볼 수 있음.

- 그러므로 정확한 현실예측을 바탕으로 사정변경으로 인한 불용액의 발생을 최대한 줄이고, 투자심사 분석단계에서부터 사업이 타당한지, 분쟁의 소지로 인한 문제가 없는지 철저히 검토해야 하며, 또한 예산을 주민에게 홍보하면서 동시에 의견수렴의 폭을 넓혀 주민의 반대나 협의 지연으로 인한 사업지연을 줄여야할 것임.

- 아울러, 예산은 기회비용의 관점에서 평가하여야 하는 바, 이러한 불용액의 발생은 결국 다른 분야에서 효율적으로 사용되어야 할 재원을 사용하지 못하는 문제가 있으며, 결국 간접적인 시민부담의 증가로 이어지게 되는 바, 불용액을 발생원인별로 분석하여 불용액의 규모를 줄이기 위한 특단의 대책이 필요하다고 하겠음.

◆ 2001 불용액 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예산현액	불 용 액	사 유 별					2001 불용율 (%)
			사업계획 변경취소	집행사유 미 발생	예산절감	예산집행 잔액	기 타	
합 계	12,271,715	614,877	24,828	221,331	14,978	280,956	72,784	5.0
일 반 회 계	8,682,104	329,365	12,868	138,801	10,993	156,159	10,544	3.8
일 반 행 정	332,193	22,025	1,875	6,363	2,051	11,475	261	6.6
사 회 개 발	4,141,845	212,385	9,794	109,572	7,489	79,687	5,843	5.1
경 제 개 발	2,459,244	78,786	824	17,745	1,403	57,184	1,630	3.2
민 방 위 비	320,169	8,562	375	60	50	7,814	263	2.7
지원및기타경비	1,428,653	7,607	-	5,059	-	-	2,548	0.5
특 별 회 계	3,589,611	285,512	11,960	82,530	3,985	124,797	62,240	8.0
도시철도건설 사 업 비	965,248	63,640	-	42,427	14	14,212	6,987	6.6
교통사업비	349,849	47,115	9,021	11,294	1,772	23,638	1,390	13.5
하수도사업비	290,728	26,749	964	2,142	15	19,952	3,676	9.2
월드컵주경기 장건설사업비	142,723	7,976	-	-	-	4,355	3,621	5.6
집 단 에 너 지 공 급 사 업 비	133,741	10,744	-	-	-	8,854	1,890	8.0
주 택 사 업 비	491,162	61,350	-	24,534	245	9,679	26,892	12.5
토지구획정리 사 업 비	145,061	15,458	-	1,345	-	2,315	11,798	10.7
의료보호기금	288,425	1	-	-	-	1	-	0.0
한강수질개선	4,067	656	-	257	-	399	-	16.1
공 기 업 (수 도)	778,607	51,823	1,975	531	1,939	41,392	5,986	6.7

(3) 상수도사업 결산

□ 2001회계년도 상수도 주요사업현황은 다음과 같음. (49쪽 참조)

- 배수지건설사업은 총 13개 배수지건설공사로
총사업비 3,155억 3천 7백만원중 2001 투자액이 351억 4천 6백만원
- 노후관정비사업으로 951억원
- 송배수관 부설공사로 539억 7천 2백만원
- 수질향상사업으로 244억 4천 7백만원
- 정수장시설 정비사업으로 127억 9천 1백만원

□ 시민에게 안전하고 깨끗한 수돗물을 공급하기 위하여 배급수관 정비사업, 정수장 노후시설 보수, 배수지 건설사업 등을 지속적으로 추진하고 있는 상수도사업은,

□ 유수율이 2001년도 75.3%로서 최근 5년간 매년 증가하고 있으나, 아직도 누수로 인한 연간 손실액이 2000년도 1,928억원, 2001년도 1,791억원이나 되므로

□ 배급수관 정비사업에 따른 단위 지역당 급수량과 조정량을 비교 검토하여, 유수율 제고를 위한 계획적인 사업추진이 필요하며, 아울러 손실액을 최소화하기 위해서는 노후관 정비사업에도 집중 투자가 있어야 할 것으로 사료됨.

◆ 연도별 유수율 현황 ◆

(단위 : %)

구 분	'97	'98	'99	2000	2001	비 고
유 수 율	66.0	64.8	71.2	72.1	75.3	

◆ 무수량에 의한 연도별 손실액 추정액 ◆

(단위 : 천m³)

구 분	'97	'98	'99	2000	2001
무 수 량	606,487	589,244	457,722	425,674	366,254
1m ³ 당 생산단가(원)	298	393	445	453	489
손 실 액 (억원)	1,807	2,316	2,037	1,928	1,791

※ 생산단가 : 수돗물 1m³을 생산하는데 소요되는 평균 비용으로 약품비, 원수료, 전력비, 인건비, 시설유지비, 일반경비로 구성

- 또한, 상수도 수질향상을 위해 2000년도 205억 8천만원, 2001년도 244억 4천 7백만원을 투입하는 등 지속적인 투자를 하고 있으나, 서울시가 2000, 2001년도 여론조사기관에 의뢰해 시민만족도를 조사한 결과 상수도 분야가 최하위를 나타냄으로써 시민들의 수돗물 식수에 대한 불신이 상당히 높다는 것을 알 수 있음.
- 따라서, 현실적으로 가정에서 마시는 수돗물은 낡은 수도관과 물탱크 때문에 수질이 불량한 경우가 많으므로 근본적인 대책으로서 노후수도관 조기 교체와 직결급수에 많은 예산을 투자하는 것이 맑은 물공급과 누수예방으로 유수율을 높이는 효과가 있는 것이며, 장기적인 측면에서도 수돗물 불신 해소와 예산절감의 효과가 있을 것으로 사료됨.
- 특히, 수돗물 바이러스 검출과 관련하여 조사방법상의 문제로 논쟁을 벌이고 있지만 바이러스 검출이라는 문제는 사실여부를 떠나 수돗물을 마시는 시민에게는 충격적인 것으로 소모적인 논쟁을 계속하기 보다는 수돗물에 대한 시민들의 불신이 해소될 수 있도록 빠른 시일내에 객관적인 정밀조사(민·관공동조사단 구성 또는 외국기관 의뢰)를 실시하는 것이 논란의 소지를 더 이상 확대시키지 않을 것으로 사료됨.

◆ 상수도 수질향상관련 연도별 예산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	'98	'99	2000	2001	2002년도 예산액	2001/2000 증감율(%)
합 계	21,742	17,405	20,580	24,447	25,935	18.8
약 품 비 (분말활성탄)	31	1,158	2,771	3,121	3,265	12.6
수 선 비	4,724	6,151	6,358	6,433	6,691	1.2
대수선비	16,987	10,096	11,451	14,893	15,979	30.0

※ 수선비 및 대수선비는 원·정수비 예산임

(4) 이월비 결산

□ 2001회계년도 이월비현황은 다음과 같음.

◆ 2001 이월사업비 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	계		명시이월		계속비이월		사고이월	
	건수	금액	건수	금액	건수	금액	건수	금액
2001	523	815,800	9	208,360	3	42,380	511	565,060
2000	507	639,704	2	2,392	6	173,295	499	464,017
'99	484	518,668	3	4,388	7	191,490	474	322,790

□ 지방재정법 제40조 제2항의 규정에 의하면

세출예산중 당해년도내에 지출원인행위를 하고 불가피한 사유로 인하여 그 연도내에 지출하지 못한 경비와 지출원인행위를 하지 아니한 그 부대 경비의 금액은 사고이월비로서 다음년도에 이월하여 사용할 수 있도록 하였으나, 총 이월비 8,158억원중 사고이월비가 69.3% (5,650억 6천만원)를 차지하고 있음.

- 사고이월비의 이월사유를 보면 설계 및 발주지연, 보상협의 지연, 사업 계획 변경, 공기부족 등 당초 사업계획 단계에서부터 사전조사가 미흡하여 사고이월 건수와 금액이 증가하고 있는 만큼 사고이월사업에 대한 중점적인 관리가 필요하다고 사료됨. (48쪽 참조)
- 또한, 연초부터 세밀한 추진일정 및 사업계획 등으로 적기에 추진하여야 함에도 사고이월 511건중 22.9%인 117건이 12월중에 원인행위를 하여 이월하였는 바, 이는 불용액이 될 우려 때문에 사고이월 조치를 취하는 오해의 소지가 있으므로 이에 대한 면밀한 분석과 개선책이 마련되어야 할 것으로 판단됨. 아울러, 사고이월사업비가 전년도에 비해 증가(21.8%)하고 있다는 점을 감안, 앞으로는 명시이월제도를 적극적으로 활용하는 방안도 검토할 필요가 있겠음. (48쪽 참조)

(5) 잉여금 결산

- 2001회계년도 잉여금은 1조 6,745억 5천 5백만원임.
이중 이월비와 국고보조금 집행잔액을 제외한 순세계잉여금은 8,482억 3천 9백만원으로,
 - 일반회계는 4,918억 9천 6백만원이고,
 - 특별회계는 3,563억 4천 3백만원이 발생하였음.
- 세계잉여금의 발생원인은 세입예산을 초과하여 수입된 세입액과 다음년도 이월액이나 불용액에서 기인함.
- 그러므로, 이월액을 차감한 순세계잉여금의 과다한 발생은 세입 및 세출 추계에 대한 신뢰성을 저하시켜 예산운용에 관한 불신과 예산심의와 관련한 의회의 집행부 견제기능을 무력화할 우려도 있다고 사료됨.

□ 또한, 지방재정법 제42조의 규정에 따라 다른 법률에 의한 지출을 공제한 순세계잉여금은 세출예산에 구애됨이 없이 지방채 또는 차입금의 원리금 상환에 우선 사용할 수 있도록 되어 있음.

□ 따라서, 2002년부터는 부채의 통합관리 및 안정적 상환재원을 마련하기 위해 일반회계 순세계잉여금의 50%이상을 적립하여 운영하는 감채기금이 전국 최초로 설치·운영되고 있으므로 전액 이월하여 추경예산 재원으로 사용되는 것을 어느 정도 통제할 수 있으며, 순세계잉여금의 효율적 사용에 따라 연차적으로 서울시 총부채가 감소될 것으로 예상되어 서울시 재정운용의 어려움이 다소 적어질 수 있다고 말씀드릴 수 있겠음.

◆ 2001 잉여금의 발생 및 채무 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	잉 여 금	이 월 비				순세계 잉여금	2001년도말 채무총액
		명시이월	사고이월	계속비	국비잔액		
총 계	1,674,555	208,360	565,060	42,380	10,516	848,239	6,192,478
일 반 회 계	1,004,820	110,095	352,453	42,380	7,996	491,896	165,898
특 별 회 계	669,735	98,265	212,607	-	2,520	356,343	1,697,092
도시철도건설	169,019	98,265	66,422	-	-	4,332	580,769
교 통 사 업	44,955	-	23,905	-	-	21,050	17,640
월드컵주경기장	30,478	-	22,120	-	-	8,358	-
하 수 도 사 업	41,196	-	17,733	-	730	22,733	255,231
집 단 에 너 지 공 급 사 업	7,410	-	1,593	-	-	5,817	18,563
주 택 사 업	265,156	-	34,714	-	1,790	228,652	707,693
토지구획정리사업	26,286	-	1,447	-	-	24,839	-
의료보호기금	790	-	-	-	-	790	-
한강수질개선	702	-	-	-	-	702	-
상 수 도 사 업	83,743	-	44,673	-	-	39,070	117,196
시투자기관	-	-	-	-	-	-	4,329,488

(6) 예비비 결산

- 지방자치법 120조(예비비) 및 지방재정법 제34조(예비비)의 규정에 의한 2001회계년도 예비비는 총 4,312억 4천 3백만원으로서

- 예비비 4,312억 4천 3백만원(최종예산액의 3.7%)
 - 일반회계 3,552억 4백만원 (최종예산액의 4.3%)
 - 특별회계 760억 3천 9백만원 (최종예산액의 2.3%)

3,605억 5천 7백만원이 지출되고, 이월액은 54억 2천 3백만원이며, 지출결정액중 불용액은 45억 6천 3백만원임.

- 예비비는 전년도대비 61.2%(1,636억 9천 2백만원)증가하였으나, 이는 목적예비비(지하철부채상환, 교육청공무원 보수인상), 공무원인건비(조정수당 포함)등 대부분 당초 예산심의시 계상된 비용때문임.

◆ 2001 예비비 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	예비비 예산액	지출결정액 (가)	지출원인 행위액	지출액 (나)	이월액 (다)	불용액 (가-나-다)
총 계	431,243	370,543	361,935	360,557	5,423	4,563
일반회계	355,204	352,656	346,802	345,941	4,906	1,809
특별회계	76,039	17,887	15,133	14,616	517	2,754
도시철도건설 사업비	7,899	912	854	854	-	58
교통사업비	4,897	3,507	2,105	1,914	191	1,401
월드컵주경기장 건설사업비	4,803	1,181	1,119	1,119	-	62
주택사업비	33,480	8,378	7,782	7,736	45	596
토지구획정리 사업비	11,915	117	117	117	-	-
하수도사업비	2,100	721	708	427	281	13
집단에너지 공급사업비	1,889	-	-	-	-	-
의료보호기금	-	-	-	-	-	-
한강수질개선	-	-	-	-	-	-
수도사업비	9,056	3,071	2,448	2,448	-	623

- 그러나, 예비비예산액(4,312억 4천 3백만원)대비 지출결정액(3,705억 4천 3백만원)비율이 85.9%로 목적예비비와 인건비증가분을 감안 하더라도 예비비 사용비율(2000년도 69.5%)이 지나치게 높게 나타나고 있어, 예산편성시(본예산, 추경예산) 세출추계에 문제가 있다고 말씀드릴 수 있겠음.
- 일반회계 예비비 예산은 3,552억 4백만원으로 지출결정액 3,526억 5천 6백만원, 지출액은 3,459억 4천 1백만원이고, 이월액은 49억 6백만원임. 지출결정액중 불용액은 18억 9백만원(0.5%)으로 전년도 불용액(14억 4천 1백만원)보다 소폭 증가하였으나, 일부사업은 추가사업비를 확보한다는 차원에서 예비비를 확보한 후 상당금액을 이월시키는 경우가 있음.
- 일반회계 예비비 지출결정액은 3,526억 5천 6백만원으로 주요 사용 내역은 다음과 같음.

(단위 : 백만원)

일련 번호	부 서 별	사 업 명	예비비지출 결 정 액	비 고
총 계			352,656	
1	기획예산실	보급조정수당 및 인건비	19,610	
2	행정관리국	불법광고물 정비	753	
3	보건복지국	서울노인복지센터 개·보수비	1,517	
4	산업경제국	폭설에 따른 복구지원비	532	
5	문화관광국	풍납토성 보상금	10,410	
6	문화관광국	삼청각문화시설 조성 추진계획에 따른 추가사업비	5,890	
7	환경관리실	난지도매립지 안정화 보완공사	4,045	
8	소방방재본부	순직소방공무원 장제비	100	
9	소방방재본부	소방공무원 처우개선 방호활동비	4,458	
10	교통관리실	도시고속도로 교통관리센터 운영 등	851	
11	교통관리실	지하철부채상환 목적예비비	250,800	
12	건 설 국	남산2호터널 개수공사 중재판정금	1,320	
13	건 설 국	내부순환고속도로 및 자동차전용도로 제설장비 보강	645	
14	건 설 국	'98중량천변 침수피해 손해배상소송 패소 판결금	1,304	
15	서울시교육청	2001년도 공무원 보수인상에 따른 교육청분(목적예비비)	45,638	
16		기 타	4,783	

- 문화관광국 예비비 승인내역중 풍납토성 보상공은 2001년도 본예산 심의시 당초예산 150억원에서 20억원이 삭감되어 130억원으로 조정·의결되었으나, 예산집행 과정에서 2차례에 걸쳐 104억 1천만원이 예비비에서 추가 집행되었음. 물론, 풍납동 경당연립 재건축부지 감정평가 결과가 1차 완료되어 미확보된 소요예산을 확보하고자 보상재원으로 지출한 것은 시급성을 감안, 타당한 것으로 사료되나 의회의 예산심의권을 약화시키는 계기가 될 수 있다는 점에서 우려를 나타낼 수 있겠음.
- 이것은 예비비 승인부서에서 예비비사용에 있어 의회의 심의조정권한을 고려하는 신중한 검토가 있어야 할 것으로 사료됨. 아울러, 풍납토성 복원비는 2001년도 제1회 추경예산 심의에서도 국비 650억원이 보조되어 시비부담금을 예비비에서 추가 지원(200억원)하였으며, 국고보조금 내시(12월) 및 보상협의 지연으로 인해 연내 집행이 불가능하여 850억원 전액이 명시이월되었음.
- 특별회계의 예비비 지출결정액은 178억 8천 7백만원으로 주요 사용내역은 다음과 같음.

- 도시철도건설사업은 9억 1천 2백만원으로, 지하철 7호선 (7-17공구) 건설공사관련 손해배상금 및 지하철 6호선 (6-4공구) 환기구설치공사 시설비, 지하철7호선 강남구청역 건설관련 소송수행 공탁금 등임.
- 교통사업은 35억 7백만원으로, 도시고속도로 교통관리센터 운영, 주차단속전담팀 운영, 차적변조사건 관련 배상금, 교통유발부담금 제도개선 연구용역비 등임.
- 하수도사업은 7억 2천 1백만원으로, 환경미화원 퇴직금(중량처리장) 충당금, 정화조오니 종합협잡물처리기 설치, 고도처리시설 타당성 조사 및 기본계획용역비 등임.

- 주택사업은 특별회계는 83억 7천 8백만원으로,
지방채상환(차입금 이자부족분), 상도1구역 임대주택 매입비 등임.
- 토지구획정리사업은 1억 1천 7백만원으로 잠실동 196-175간 도로개설비임.
- 집단에너지공급사업은 18억 8천 9백만원을 계상하였으나
지출결정이 없었음
- 월드컵주경기장건설사업은 11억 8천 1백만원으로 월드컵경기장 개장
행사관련 물품구입 및 시설물유지관리비임.
- 수도사업은 30억 7천 1백만원으로 검침업무 민간위탁 추진관련
부족분 지급임.

□ 도시고속도로 교통관리센터 운영과 관련하여 교통사업특별회계 예비비에서 20억 7천 1백만원이 지출 결정되었으나, 일반회계 예비비에서도 2차례에 걸쳐 8억 5천만원이 지출 결정되었음.

이는 교통사업특별회계 예비비(48억 9천 7백만원)에서 지출결정이 가능함에도 예비비사용의 증가를 우려한 나머지 일반회계 예비비에서 편법 지원되었다는 오해의 소지가 있을 수 있으므로 일반회계 예비비 지출승인의 문제점에서 지적된 바와 같이 예비비 사용승인부서에서 신중한 검토가 있어야 할 것으로 사료됨.

□ 따라서, 예비비제도는 불가피한 경우에 예산집행의 신축성을 확보하기 위한 제도로서 지출권한의 백지위임과 같으므로 그 사용에 관해서는 더욱 각별한 관리가 필요하다고 사료됨. 특히, 예비비 사용승인에 대한 심사가 형식적으로 이루어진다면, 의회의 예산심의권을 제약하고, 예산을 남용할 우려가 있으므로 향후 예비비사용은 예측할 수 없는 경비나 예산초과지출에 한하여 엄격하게 사용을 통제하여야 할 것임.

(7) 채무 결산

- 2001년도말 채무총액은 6조 1,925억원(시투자기관 4조 3,295억원 포함)으로서, 전년도말에 비해 1,093억원이 감소(△1.7%)하였음.
- 이는 하수관거정비사업, 버스업체 재정지원, 서남권농수산물도매시장 건설, 공공임대주택매입과 상수도 배급수관 정비사업 등의 추진으로 시본청 부채가 371억원이 증가했으나, 부채상환을 위해 편성된 감채목적 예비비 2,508억원을 조기상환이 가능한 고금리 채무상환(지하철·도시철도공사의 부채상환)에 사용하여, 시투자기관의 부채가 1,464억원이 감소되었기 때문임. (47쪽 참조)
- 따라서, 2001년도부터는 감채목적예비비 조성, 감채기금(2002년 신설) 운용으로 채무액이 감소하는 추세에 있어 부채관리의 효과가 가시화되고 있음. 그러나, 2001년도 본예산 심의시 서남권농수산물도매시장 건설 농안기금 차입금으로 114억 5천만원을 승인받았으나, 29억 8천만원만 차입되었을 뿐 잔여금액은 미승인으로 차입되지 못하였음.
- 이는 시민에는 부담을 주는 민감한 사안인 만큼 향후 지방채 차입에 있어서는 면밀한 분석과 신중한 검토가 있어야 할 것으로 사료됨.

◆ 2001 채 무 현 황 ◆

(단위 : 억 원)

구 분	2000년도말 현재액(A)	2001년도 증감액(B)	2001년도말 현재액(C)	증감율 (C/A, %)
총채무	63,018	△1,093	61,925	△1.7
시 본 청	18,259	371	18,630	2.0
일반회계	1,692	△33	1,659	△2.0
특별회계	16,567	404	16,971	2.4
시 투자기관	44,759	△1,464	43,295	△3.3
지하철공사	26,245	△1,074	25,171	△4.1
도시철도공사	18,508	△389	18,119	△2.1
도시개발공사	6	△1	5	△16.7

(8) 예산의 이용, 전용, 이체 결산

- 2001회계년도 일반회계 및 특별회계 예산의 이용은 3건 661억 3천 4백만원이며,

◆ 2001예산 이용 현황 ◆

(단위 : 백만원)

회 계 별	건수	증	감	비 고
합 계	3	66,134	△66,134	
일반회계	1	2,525	△2,525	인건비 등 부족분 충당
특별회계	2	63,609	△63,609	
주택사업	1	20,438	△20,438	국민주택기금융자금 조기회수에 따른 차입금부족분을 합동재개발 사업 예산에서 충당
의료보호기금	1	43,171	△43,171	의료급여비용 지급업무 위탁수수료

- 예산의 전용은 183건 1,471억 7천 8백만원임.

일반회계 및 특별회계 예산의 전용은 전년도 대비 99건 984억 7천 9백만원이 대폭 증가(202.2%)하였음.

이는 예산운용의 경직성을 완화하여 정책수행의 탄력성을 확보하자는 취지이나 연도말, 즉 12월중 전용이 49건 186억 5천 3백만원으로 전체 전용액의 12.7%를 차지하고 있어 연도말에 발생할 것으로 예상되는 불용액을 줄이기 위한 방편으로 사용될 우려가 있음.

◆ 2001예산 전용 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2000		2001		증감액	2000대비 증감율(%)
	건수	전용액	건수	전용액		
합 계	84 (24)	48,699 (16,400)	183 (49)	147,178 (18,653)	98,479 (2,253)	202.2 (13.7)
일반회계	67 (20)	34,670 (13,197)	160 (46)	105,597 (17,650)	70,927 (4,453)	204.6 (33.7)
특별회계	17 (4)	14,029 (3,203)	23 (3)	41,581 (1,003)	27,552 (△2,200)	196.4 (△68.7)

※ ()는 당해연도 12월중 전용임

- 2001회계년도 예산이체는 하수도사업특별회계에서 1건 137억 8천 4백만원 임.

이는 지방재정법 제38조제2항에 따라 서남하수처리사업소가 민간에 위탁됨에 따라 기 편성된 예산을 하수계획과 및 민간위탁 예산으로 이체하여 사용된 것으로 관계규정상 타당한 것으로 사료됨.

(9) 기금 결산

- 2001회계년도 16개 기금의 운용규모(2000년말 현재액 + 2001년도 수입)는 1조 9,303억 1천 6백만원으로써 기금운용결과 현재액은 6,097억 9백만원으로 2000년도말에 비해 1,854억 8천 6백만원이 감소($\Delta 23.3\%$)하였음. (36쪽 참조)
- 이는 2001 기금운용규모대비 집행율이 68.4%로 2000년대비 15.5%가 증가하였으며, 그 사유는 재정투융자기금, 재해구호기금, 재해대책기금의 지출이 급증하였기 때문임.
- 기금은 특정분야의 사업에 대하여 지속적이고 안정적인 자금지원을 해 줄 필요가 있을 때 또는 신속적인 사업집행이 필요한 경우 예산과 별도로 조성된 자금을 보유·운용하는 예산외의 예산이므로 일단 조성된 기금은 기금목적에 달성할 수 있도록 효율적으로 관리·운용되어야 할 것임.
- 그러나, 기금의 수와 규모가 확대되면 재정체계의 복잡다기화로 재정의 투명성을 저해할 뿐 아니라 방만한 자금운용으로 우선순위에 입각한 효율적·통합적인 재정운용을 왜곡할 우려가 있기 때문에 적정하게 관리되어야 함.
- 서울시 기금은 '99년도를 정점(13개)으로 2001년도에는 16개 기금으로 늘어나 그 운용규모에서도 1조 4,508억원('99년)에서 1조 9,303억(2001년)으로 증가(33.1%)하였으며, 2002년도에도 2개기금(감채기금, 주택기금)이 추가되어 늘어나는 추세에 있음. 기금운용규모의 증가는 예산의 부담을 가중시켜 재정운영을 왜곡, 시의회의 심의 권한을 약화시킴으로써 결국 시민 부담을 가중시키는 결과를 초래할 수 있다고 말할 수 있음. 따라서, 이제는 현 시점에서 기금의 통·폐합문제를 근본적으로 검토할 필요가 있다고 말씀드릴 수 있음.

- **첫째**, 재해대책기금, 재해구호기금 재난관리기금의 통합운용 문제임.
물론, 재해재난관련 기금은 지원대상이 상이하나 지방자치단체의 책임으로 사전예방과 복구대책을 강구하여야 하는 바, 기금사업목표 및 기금운용이 유사하므로 통합적으로 운용하여 기금을 효율적으로 집행하는 것이 바람직하며, 또한 일률적인 적립비율(법정비율)로 자금이 누적되고 있으므로 지역실정 및 예산규모에 맞는 적립비율을 탄력적으로 조정하는 것이 필요하다 판단됨.

- **둘째**, 사회복지기금, 여성발전기금, 기초생활보장기금, 문화예술진흥기금의 일반회계 및 특별회계 예산으로의 전환임.
사회복지기금 및 기초생활보장기금은 고령자, 장애인 등 저소득시민의 복지차원에서 설치·운용되고 있고, 문화예술진흥기금과 여성발전기금의 경우에도 지역사회 문화발전이나 여성의 사회참여, 남녀평등 촉진 등의 정책적 차원에서 설치·운용되고 있어 안정적 재원의 확보와 사업을 탄력적이고 신축적으로 운용할 수 있다는 장점이 있음.

반면, 중앙정부와 자체 예산으로 중복지원되고 있으며, 신청건수 과다 및 소액지원으로 매년 지원자 선정시 오해와 갈등이 있어 결산검사에서도 반복적으로 지원단체나 사업내용의 적정성과 형평성 문제에 대하여 지적사항이 있었음. 따라서, 사회복지기금, 기초생활보장기금, 문화예술진흥기금, 여성발전기금은 예산사업으로도 가능하므로 재정운용의 투명성 확보라는 취지에서 심사숙고 통·폐합을 고려해야 할 것임.

- **셋째**, 당초 기금설치목적은 달성한 것으로 평가되는 도시가스사업기금의 폐지문제임.

도시가스사업기금은 일반도시가스사업자의 도시가스공급시설 설치비용도에 지원되는 것으로 도시가스공급 기반시설을 조기 확충하기 위해 용자사업을 운용하고 있음.

서울시의 도시가스 보급률은 1992년도에 29.7%(72만 4천가구)에 불과하였으나, 보급확대정책과 기금용자지원사업의 결과 일부 취약지역(배관이 불가능한 지역 등)을 제외하고는 보급률이 2001년도말 92.6%(308만 1천가구)까지 이르렀음. 따라서, 도시가스보급확대라는 당초 기금설치 목적을 달성한 것으로 평가되며, 5개 도시가스회사의 자체 신용에 의한 자금조달능력도 가능한 만큼 심사숙고 폐지를 검토할 단계라고 사료됨.

- 넷째, 타지역 쓰레기반입을 반대하고 있는 지역주민들에게 지원하는 자원회수시설주변영향지역 주민지원기금의 재검토임.

자원회수시설주변영향지역 주민지원기금은 자원회수시설(노원, 양천, 강남) 주변 지역주민의 소득향상과 복지증진을 위해 지원하는 기금으로서 당초 계획과 달리 가동율이 매우 저조(3개지역 평균 34.0%)하여 운영수지 적자가 2001년말 68억 2천 6백만원이 발생하였음. 이는 자원회수시설 소재지 주민들이 자가지역 쓰레기만을 단독 처리하고 타지역 쓰레기 반입을 강력히 반대하고 있어 건설시 계획과 달리 쓰레기반입량이 매우 적기 때문임.

따라서, 혐오시설 건립에 지역주민의 넘비현상이 심각한 추세인 만큼 정책적 측면에서 적극적으로 지역간 혐오시설 빅딜방안을 마련하는 것이 필요하며, 아울러 기존시설 지역밖의 쓰레기를 반입할 경우 자치구와 주민협의체가 합의하도록 되어 있는 조례를 재검토하여 자원 회수시설의 광역화를 조기 실시하는 것이 비용과 쓰레기대란을 최소화할 수 있다고 사료됨.

◆ 2001 기금운용 결산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2000년도말 현 재 액 (A)	2001년도 증감액			2001년도말 현 재 액 (A+B)	기금보관현황	관리부서 (설치년도)
		계(B)	수 입	지 출			
계(16개기금)	795,195	△185,486	1,135,121	1,320,607	609,709		
재정투융자기금	210,419	△150,454	514,647	665,101	59,965	우리은행(정기예금)	예산담당관 (’92)
신청사건립기금	83,796	△79,704	6,878	86,582	4,092	우리은행(정기예금), 재투기금 예탁	월드컵주경기장 건설 단 건축담당관 (’96)
사회복지기금	34,286	4,411	6,538	2,127	38,697	우리은행(기업금전신탁, 기업자유예금, 개발신탁, 정기예금, 보통예금)	노인복지관 장애인복지과 체육청소년과 (’99)
여성발전기금	11,510	166	829	663	11,676	우리은행(정기예금, 기업자유예금, 기업금전신탁)	여성정책 담당관 (’96)
식품진흥기금	59,773	△941	26,288	27,229	58,832	우리은행(공공예금, 정기예금)	보건위생과 (’89)
중소기업육성기금	141,595	21,647	322,088	300,441	163,242	우리은행의 1개은행(기업자유예금, 신종적립신탁, 정기예금)	중소기업과 (’65)
도시가스사업기금	6,539	13,116	37,739	24,623	19,655	우리은행(정기예금, 기업자유예금)	산업정책과 (’92)
문화예술진흥기금	29,008	626	2,013	1,387	29,634	우리은행(정기예금)	문 화 과 (’86)
도로굴착복구기금	41,834	9,516	46,135	36,619	51,350	우리은행(정기예금, 공공예금)	도로운영과 (’64)
자원회수시설주변 영향지역주민지원 기 금	6,134	△261	3,574	3,835	5,873	우리은행(기업금전신탁, 기업자유예금, 정기예금)	폐기물시설과 (’96)
재해구호기금	82,158	4,010	102,695	98,685	86,168	우리은행의 3개은행(특정금전신탁, 기업금전신탁, 개발신탁, 정기예금)	사회복지과 (’63)
재해대책기금	71,192	△27,008	45,670	72,678	44,184	우리은행(공공예금, 정기예금)	치 수 과 (’96)
재난관리기금	15,450	9,216	9,800	584	24,666	우리은행(정기예금)	방재기획과 (’99)
공무원교육시상 기 금	719	△4	49	53	715	우리은행(정기예금, 기업자유예금)	인사행정과 (2000)
기초생활보장기금	782	5,003	5,003	-	5,785	우리은행(정기예금)	사회복지과 (2000)
체육진흥기금	-	5,175	5,175	-	5,175	우리은행(정기예금), 재투기금예탁	체육청소년과 (2001)

(10) 예산제도 운영의 문제점 및 개선방향

- 서울시가 통제위주 품목별 예산제도에서 재정운용의 효율성과 투명성을 높이고 시민들이 사업성과를 뚜렷이 알아볼 수 있도록 하기 위해 2001 회계년도에 전국 최초로 성과주의 예산제도를 도입하였음.
- 그러나, 성과주의 예산편성 및 집행과정에서 목표의 선정과 성과지표의 계량화 및 현행 예산관계법령상 성과주의 예산제도에 대한 규정 미비와 담당공무원에 대한 지속적인 교육훈련의 필요성 등에서 여러 가지 문제점이 도출되었음.
- 앞으로 성과주의 예산을 실제 집행하는 과정에서 나타나는 문제점을 분석하여 성과계획서에 대한 보완작업을 실시, 성과지표 및 측정방법의 개발과 성과측정이 공정하고 객관성있게 이루어질 수 있는 방안이 마련되어야 할 것임.

또한, 인사·보수·회계제도 등 관련제도의 개선방안까지 적극적으로 발굴하면서 성과보고서에 나타난 결과를 토대로 기관 및 개인단위의 인센티브로 활용하는 등 제도가 조기에 정착될 수 있도록 적극적으로 추진해 나가야 할 것임.

V. 참 고 자 료

1. 2001년도 예산현황
2. 최근 5년간 예산현액대비 수납액 및 징수율 현황
3. 최근 5년간 일반회계 세입 징수실적
4. 최근 5년간 지방세 및 세외수입 징수현황
5. 최근 5년간 일반회계 미수납액 현황.....
6. 연도, 세목별 50만원이상 금액단계별 지방세 체납현황
7. 최근 5년간 과오납금 반환액 현황
8. 연도별 불용액 현황
9. 2001년도 서울시 총채무 내역
10. '97~2001회계별 사고이월사업 사유별 이월현황
11. 2001년도 상수도사업 주요현황

1. 2001년도 예산현황

(단위 : 백만원)

구 분	당초예산액	간주처리 (1차~9차)	추경예산액	간주처리 (10차~12차)	최종예산액
합 계	11,297,150	81,444	221,802	31,614	11,632,010
일반회계	8,123,554	45,547	125,000	29,947	8,324,048
입법및선거관계	15,609				15,609
일반행정비	298,634	2,508		1,504	302,646
교육및문화비	1,990,311	5,426	82,382	1,295	2,079,414
보건및생활환경개선비	520,957	5,423		3,037	529,417
사회보장비	826,060	18,935	27,724	4,237	876,955
주택및지역사회개발비	410,555	683			411,238
농수산개발비	81,851	3,857		80	85,788
지역경제개발비	120,519	187	4,894	13,692	139,292
국토자원보존개발비	1,002,200	4,018		6,101	1,012,319
교통관리비	771,212		30,000		801,212
민방위관리비	16,748	1,179			17,927
소방관리비	267,590	3,331			270,921
교부금	1,426,105				1,426,105
예비비	375,204		△20,000		355,204
특별회계	3,173,596	35,897	96,802	1,667	3,307,962
도시철도건설사업비	768,500		50,000		818,500
교통사업특별회계	293,200	137	17,640		310,977
월드컵주경기장건설사업	134,000	1,000			135,000
주택사업특별회계	461,000	13,397		500	474,897
토지구획정리사업비	137,600				137,600
하수도사업특별회계	266,500			1,167	267,667
집단에너지공급사업	124,800		7,800		132,600
의료보호기금특별회계	245,700	21,363	21,362		288,425
한강수질개선특별회계	3,450				3,450
수도사업특별회계	738,846				738,846

8. 연도별 불용액 현황

○ 총 괄

(단위 : 백만원)

구 분	'97	'98	'99	2000	2001	5년간 평균비율
예산현액 (가)	10,521,583	9,391,181	10,133,471	11,236,399	12,271,715	-
불 용 액 (나)	800,257	491,933	595,626	550,958	614,877	-
나/가	7.6%	5.2%	5.9%	4.9%	5.0%	5.7%

○ 일반회계

(단위 : 백만원)

구 분	'97	'98	'99	2000	2001	5년간 평균비율
예산현액 (가)	6,680,018	5,893,286	6,330,154	7,134,923	8,682,104	-
불 용 액 (나)	385,009	226,905	279,559	221,378	329,365	-
나/가	5.8%	3.9%	4.4%	3.1%	3.8%	4.2%

○ 특별회계

(단위 : 백만원)

구 분	'97	'98	'99	2000	2001	5년간 평균비율
예산현액 (가)	3,841,565	3,497,895	3,803,317	4,101,476	3,589,611	-
불 용 액 (나)	415,248	265,028	316,067	329,580	285,512	-
나/가	10.8%	7.6%	8.3%	8.0%	8.0%	8.5%

10. '97~2001회계별 사고이월사업 사유별 이월현황

(단위 : 백만원)

연도별	구분 회계별	이월액	이 월 사 유						
			공기부족	설계 및 발주지연	사업계획 변 경	보상협의 지 연	유관업무 지 연	행 정 소송중	기 타
2001	계	520,387	88,489	145,139	88,021	92,414	60,804	-	45,520
	일반회계	352,454	71,134	64,999	68,991	67,119	40,868	-	39,343
	특별회계	212,607	23,645	82,991	19,031	49,706	26,265	-	10,969
2000	계	464,017	60,300	131,698	31,065	111,925	78,841	-	50,188
	일반회계	327,304	33,559	78,338	27,001	93,050	74,334	-	21,022
	특별회계	136,713	26,741	53,360	4,064	18,875	4,507	-	29,166
'99	계	324,100	40,646	86,899	24,388	98,547	31,855	-	41,765
	일반회계	197,803	33,109	52,357	19,082	48,496	24,705	-	20,054
	특별회계	126,297	7,537	34,542	5,306	50,051	7,150	-	21,711
'98	계	362,791	81,991	135,367	21,501	65,165	24,907	-	33,860
	일반회계	236,182	65,164	63,811	16,008	56,474	10,568	-	24,157
	특별회계	126,609	16,827	71,556	5,493	8,691	14,339	-	9,703
'97	계	448,490	41,159	142,598	43,251	149,222	21,289	-	50,971
	일반회계	339,083	34,506	88,945	35,800	136,547	14,985	-	28,300
	특별회계	109,407	6,653	53,653	7,451	12,675	6,304	-	22,671

11. 2001년도 상수도사업 주요현황

(단위 : 백만원)

구 분	사업명	사업기간	사업개요	총사업비	2001투자액
총 계 (18건)				2,765,052	197,009
노후관정비 (1건)	배급수관정비공사	2001.1.20 ~2001.12.31	D=13~350mm L=15,256km	1,773,500	95,100
송배수관 정 비 (3건)	소 계			659,573	53,972
	송배수관부설공사	1996.1. ~2011.12.31	· 송배수관부설 D=400~2200mm L=475km	602,000	40,000
	암사정수장수계 송수관부설공사	1996.12 ~2001.11.	· 송배수관부설 D=1650~2200mm L=14.4km	39,359	8,233
	대현산배수지수계 송수관부설공사	2000.8. ~2002.11.	· 송배수관부설 D=2000~2200mm L=2.25km	18,214	5,739
정수장 시설정비 (1건)	취정수장시설정비	2001.1.20 ~2001.12.31	구조물보수보강 36건 기전설비교체 78건	16,442	12,791

구 분	사 업 명	사업기간	사업개요	총사업비	2001 투자액
배 수 지 건설확충 (13건)	소 계			315,537	35,146
	월곡배수지 건설공사	95.11~ 2001.3	-배수지용량 5만 m ³ -송·배수관로 D=1,200~1,350mm L=1.4km	18,388	1,508
	노량진배수지 건설공사	98.6~ 2001.5	-배수지용량 11만 m ³ -송·배수관로 D=900~2,200mm L=0.6km	33,201	3,152
	면목배수지 건설공사	96.12~ 2002.5	-배수지용량 8.6만 m ³ -송·배수관로 D=1,200~1,800mm L=3.8km	27,393	2,724
	불광터널배수지 건설공사	95.11~ 2002.5	-배수지용량 9만 m ³ -송·배수관로 D=900~1,800mm L=4.1km	62,869	332
	대현산배수지 건설공사	98.5~ 2002.5	-배수지용량 20만 m ³ -가압장 1동 -관리동 1동	57,920	12,493
	방배배수지 건설공사	99.4~ 2002.8	-배수지용량 5만 m ³ -송·배수관로 D=500~1,800mm L=2.04km	21,950	2,155
	가좌배수지 건설공사	2000.12~ 2002.12	-배수지용량 2.4만 m ³ -송·배수관로 D=600~700mm L=1.8km	11,342	3,536

구 분	사 업 명	사업기간	사업개요	총사업비	2001 투자액
배 수 지 건설확충 (13건)	반포배수지 건설공사	2000.8~ 2003.4	-배수지용량 8만 m ³ -송·배수관로 D=400~1,800mm L=1.5km	25,000	5,014
	화곡배수지 건설공사	2000.12~ 2002.12	-배수지용량 1.2만 m ³ -송·배수관로 D=200~800mm L=3.0km	11,165	2,413
	노고산배수지 건설공사	2000.12~ 2002.12	-배수지용량 0.8만 m ³ -송·배수관로 D=300~600mm L=1.2km	5,200	1,353
	월곡소배수지 건설공사	2000.12~ 2002.12	-배수지용량 1만 m ³ -송·배수관로 D=250~900mm L=0.9km	6,202	466
	상도배수지 건설공사	2001.12~ 2004.12	-배수지용량 3만 m ³ -송·배수관로 D=1,000~1,350mm L=0.42km	10,023	-
	신림6배수지 건설공사	2001.12~ 2004.12	-배수지용량 2만 m ³ -송·배수관로 D=450~1,000mm L=5.01km	24,884	-

4. 질의 및 답변 요지 : 생략

5. 토론요지 : 생략

6. 심사결과 : 원안가결

7. 소수의견 요지 : 생략

8. 기타 필요한 사항 : 없음

