

# 목차

01 연구개요	2
1_연구의 배경 및 목적	2
2_연구의 내용 및 방법	4
02 지방자치단체의 복지재정 구조와 현황	8
1_세입으로 본 사회복지자원	8
2_세출로 본 사회복지지출	13
3_중앙정부와 지방자치단체의 복지재정 관계	27
03 서울시 자치구의 복지재정 실태	32
1_서울시 및 자치구의 사회복지지출 현황	32
2_자치구 간 복지재정 격차	35
3_서울시의 재정력 비교	39
04 자치구 복지재정 특성	44
1_자치구 복지재정 분석틀	44
2_서울시 자치구의 복지재정 분석	51
05 자치구 유형별 복지재정 특성	60
1_자치구 유형 분석	60
2_자치구 유형별 복지재정 특성	65

06 결론	80
1_결과 요약 및 시사점	80
2_정책 제언	82
참고문헌	87
Abstract	89



**표**

[표 1-1] 분석자료 현황	6
[표 2-1] 광역자치단체 유형별 세입구성 및 총량 변화(서울시·광역시·도)	11
[표 2-2] 기초자치단체 유형별 세입구성 및 총량 변화(시·군·구)	12
[표 2-3] 기초지방자치단체 유형별·분야별 지출구성 및 총량변화(서울시·광역시·도)	16
[표 2-4] 기초지방자치단체 유형별·분야별 지출구성 및 총량변화(시·군·구)	17
[표 2-5] 기초지방자치단체 유형별·세부 분야별 사회복지지출 변화 (서울시 본청, 시·도 본청)	20
[표 2-6] 기초지방자치단체 유형별·세부 분야별 사회복지지출 변화(시·군·구)	21
[표 2-7] 전국 지방자치단체 사업유형별 구성 현황(2014년 기준)	22
[표 2-8] 기초지방자치단체 유형별 사회복지지출 내 국고보조사업-자체사업 평균 지출 변화	24
[표 2-9] 기초지방자치단체 유형별 국고보조사업 내 국비·시·도비·시·군·구비 평균 지출 변화	26
[표 2-10] 중앙정부와 지방정부의 총지출 및 사회복지지출 추이와 비중	27
[표 2-11] 복지관련 개별법의 복지사무	29
[표 2-12] 지방자치단체 종류별 복지사무	29
[표 2-13] 보건복지부 소관 국고보조사업의 법적근거 현황	30
[표 3-1] 서울 본청 및 자치구의 사회복지지출 현황	33
[표 3-2] 자치구 세입부문 지표의 변이계수	36
[표 3-3] 자치구 사회복지지출 부문 지표의 변이계수	37
[표 3-4] 자치구 복지수요부문 지표의 변이계수	38

[표 3-5] 자치구 간 격차가 존재하는 지표	38
[표 3-6] 지방교부금 교부 전후의 재정력지수 비교(2013년 기준)	40
[표 3-7] 자치구의 지방교부세 교부 전후의 재정력지수 비교(2013년 기준)	41
[표 4-1] 재정분석 지표에 관한 선행연구	45
[표 4-2] 복지재정 분석지표 및 측정방법	50
[표 4-3] 서울시 자치구 복지재정 위험도(2013년)	52
[표 4-4] 서울시 자치구 복지재정 증가도(2008~2013년)	54
[표 4-5] 서울시 자치구 복지재정 압박도(2008~2013년)	56
[표 4-6] 서울시 자치구 복지재정 자율성(2013년)	58
[표 5-1] 자치구 이념형적 유형	61
[표 5-2] 군집분석결과	64
[표 5-3] 유형 I (높은수요·재정열악·의무지출형) 군집의 재정특성	68
[표 5-4] 유형 II (높은수요·재정능력·자율지출형) 군집의 재정특성	72
[표 5-5] 유형 III (높은수요·재정억제·자율지출형) 군집의 재정특성	75
[표 5-6] 유형 IV (낮은수요·재정능력·의무지출형) 군집의 재정특성	78
[표 6-1] 법정 사회복지국고보조사업의 기준보조율 현황	84

# 그림

[그림 1-1] 연구 도식	5
[그림 2-1] 지방자치단체의 복지 재정구조	8
[그림 2-2] 전국 지방자치단체의 세입 구성 추이(2008~2015년)	9
[그림 2-3] 전국 지방자치단체의 세부항목별 세입현황(2008~2015년)	10
[그림 2-4] 자치구의 세부항목별 세입현황(2008~2015년)	13
[그림 2-5] 전국 지방자치단체의 분야별 지출 추이(2008~2015년)	15
[그림 2-6] 자치구의 분야별 지출 추이(2008~2014년)	18
[그림 2-7] 전국 지방자치단체의 사회복지 세부사업별 연평균 증감률(2009~2014년)	19
[그림 2-8] 전국 지방자치단체의 분야별 정책사업 구성비(2014년 기준)	22
[그림 2-9] 국고보조사업 확대에 따른 복지지출 증가 현상	25
[그림 2-10] 시·군·구 유형별 국고보조사업 내 국비·사·도비·시·군·구비 비중 변화	26
[그림 2-11] 중앙정부와 지방정부의 총지출 및 사회복지지출 변화(2008~2015년)	28
[그림 3-1] 서울 주요 자치구의 사회복지지출 변화(2008~2015년)	34
[그림 3-2] 서울 자치구의 사회복지지출 7년간 증감률(2008~2015년)	34
[그림 3-3] 세입부문 지표의 변이계수 추이(2008~2013년)	36
[그림 3-4] 사회복지지출과 국고보조사업 재원별 변이계수 추이	37
[그림 3-5] 복지수요 지표의 변이계수 추이(2008~2013년)	38
[그림 3-6] 주요 지방자치단체의 재정력지수 비교(2013년 기준)	40
[그림 3-7] 자치구의 지방교부세 교부 전후의 재정력지수 비교(2013년 기준)	42
[그림 4-1] 서울시 자치구 복지재정 위험도(2013년)	51

[그림 4-2] 서울시 자치구 복지재정 증가도(2008~2013년)	53
[그림 4-3] 서울시 자치구 복지재정 압박도(2008~2013년)	55
[그림 4-4] 서울시 자치구 복지재정 자율성(2013년)	57
[그림 5-1] 서울시 자치구 복지재정 유형화 I	62
[그림 5-2] 서울시 자치구 복지재정 유형화 II (2013년)	63
[그림 5-3] 유형 I (높은수요·재정열악·의무지출형) 자치구별 기준지표 특성	65
[그림 5-4] 유형 II (높은수요·재정능력·자율지출형) 자치구별 기준지표 특성	70
[그림 5-5] 유형 III (높은수요·재정억제·자율지출형) 자치구별 기준지표 특성	73
[그림 5-6] 유형 IV (낮은수요·재정능력·의무지출형) 자치구별 기준지표 특성	76

