

서울특별시의회
제23회 정례회

2003년도 서울특별시 성과주의 예산안

예비심사보고서

- 문화관광국 소관
- 공보관 소관
- 시립대학교 소관
- 국제협력담당관 소관
- 도시마케팅추진반 소관

2002. 12.

서울특별시의회
문화교육위원회

2003년도 서울특별시 성과주의 예산안
예비심사보고서

의안 번호	88
----------	----

2002년 12월 3일
문화교육위원회

1. 소관부서 회부예산안

- 가. 2003년도 서울특별시 문화관광국 소관 성과주의예산안
- 나. 2003년도 서울특별시 공보관 소관 성과주의예산안
- 다. 2003년도 서울특별시 시립대학교 소관 성과주의예산안
- 라. 2003년도 서울특별시 국제협력담당관 소관 성과주의예산안
- 마. 2003년도 서울특별시 도시마케팅추진반 소관 성과주의예산안

2. 소관부서 심사경과

- 가. 제출일자 : 2002년 11월 11일
- 나. 회부일자 : 2002년 11월 12일
- 다. 상정일자 : 제23회 서울특별시의회 정례회
 - 문화관광국 소관
 - 제3차 문화교육위원회(2002년11월29일) 상정·의결
 - 공보관, 시립대학교, 국제협력담당관, 도시마케팅추진반 소관
 - 제4차 문화교육위원회(2002년11월30일) 상정·의결

3. 제안설명 요지

〈 문화관광국 소관 〉 - 진익철 문화관광국장

가. 세입예산

- 문화관광국 소관 세입예산은 전년도 대비 50.6%, 154억7천5백만원이 증가된 460억5천1백만원으로 편성됨.

(단위 : 백만원)

구 분	2003예산안	2002예산	증 · 감	
			증감액	비율(%)
일반회계	46,051	30,576	15,475	50.6

○ 세부내역

- 세외수입 **292억5천2백만원**
 - 서울문학 집 임대료 수입 3천4백만원
 - 서울미술관 입장료 수입 6천7백만원
 - 월드컵경기장 임대료 수입 76억1천3백만원
 - 서울역사박물관 입장료 수입 1억1천3백만원
 - 체육시설 사용료 수입 등 205억1천6백만원
- 국고 보조금 **167억9천9백만원**
 - 무대공연작품제작지원 20억원
 - 문화예술회관건립 42억원
 - 문화재보수사업 22억5천만원
 - 청소년수련시설 확충 63억5천만원
 - 지방문화원 육성지원 등 19억9천9백만원

나. 세출예산

- 문화관광국 소관 세출예산은 금년도 예산 3,530억9천1백만원(월드컵예산 823억원, 문화관광예산 2,708억원) 보다, 784억8천1백만원(22.2%)이 감액된 2,746억 1천만원으로 편성됨.
- 금년도 예산 3,531억원에는 2002년9월3일 우리시 기구개편으로 문화관광국 소속이 된 월드컵주경기장건설단 예산 682억원이 편입되고, 월드컵추진단 예산 141억원이 포함되어 있는 것으로,
- 이들을 제외하면, 내년도 문화관광국 예산은 금년도 2,708억원에 비해 38억원(1.4%)이 증가하였으며,
- 이는 내년도 우리시 일반회계 예산 8조 7,395억원의 3.1%에 해당하는 액수임.
- 분야별 편성내역을 보면,
 - 예술문화사업 769억4천8백만원
 - 문화재관리사업 289억원
 - 관광진흥사업 46억2천8백만원
 - 청소년문화사업 636억원
 - 체육진흥사업 586억3천9백만원
 - 서울역사박물관운영 129억3천8백만원
 - 시립미술관 운영 58억2천1백만원
 - 체육시설관리사업소운영 231억3천5백만원임.

다. 분야별 주요사업 편성내역

- 예술문화사업은

서울문화재단, 문화예술회관, 세종문화회관 등 문화시설기반 확충 및 운영지원과 서울국제축제(Hi Seoul 페스티벌) 등 각종 문화사업에 769억원을 편성함.

- 문화재관리사업은

풍납토성·북한산성성곽 복원등 역사문화유산의 보존과 한옥마을·서울놀이마당 운영 등 전통문화프로그램 활성화를 위해 289억원을 편성함.

- 관광진흥사업은

시티투어, 왕국수문장, 관광상품전, 관광안내소 시설확충, 서비스개선 등 관광자원의 개발 및 홍보강화를 위해 46억원을 편성함.

- 청소년보호육성 사업은

청소년수련관 위탁운영, 서바이벌 게임장 설치·운영, 청소년수련관 건립지원 등 청소년 문화공간 확충과 운영 효율화를 위해 636억원을 편성함.

- 시민체육진흥사업은

창동운동장 조성, 체육센터 건립지원, 체육진흥기금 조성등을 위해 586억원을 편성하였고, 체육시설관리사업소 운영, 체육시설의 안전관리와 개·보수 등을 위해 231억원을 편성함.

- 서울역사박물관 운영을 위해 129억원을 편성하였고, 시립미술관 운영을 위해 58억원을 편성함.

라. 교육비 특별회계 전출금

1) 지원근거

- 공립학교 교원봉급(지방교육재정교부금법 제11조 제1항)
- 시세 총액의 3.6% 지원(지방교육재정교부금법 제11조 제2항)
- 담배소비세의 45% 지원(지방교육재정교부금법 제11조 제2항)
- 공공도서관 운영지원(도서관및독서진흥법 제22조 제1항)
- 지방교육세 전출(지방교육재정교부금법 제11조 제3항,
지방세법 제5조제3항 및 제6조제1항)

2) 예산규모

(단위 : 백만원)

항 명	2003예산안	2002예산	증·감액	증감률(%)	비 고
사회교육	1,869,341	1,829,695	39,646	2.2	

3) 지원내역

구 분	2003예산안	2002예산	증 감 액	주 요 내 역
합 계	1,869,341	1,829,695	39,646	
공 립 학 교 교 원 봉 급	413,141	361,336	51,804	교원 21,754명에 대한 봉급
지 방 세 지 원	224,323	197,677	26,646	시세총액의 3.6%반영
담 배 소 비 세 지 원	231,953	279,314	△47,360	담배소비세의 45% 반영
지 방 교 육 세 전 출	988,816	980,260	8,556	교육비특별회계 (지방교육세)전액
공 공 도 서 관 운 영 지 원	9,250	9,250	-	공공도서관 운영비 일부 지원
청 소 년 육 성 지 원 등	1,858	1,858	-	청소년야영장 시설 등 설치비 지원, 저소득층 자녀 정보화 교육지원 등

〈 공보관 소관 〉 - 강승규 공보관

가. 세입예산

- 해당사항 없음

나. 세출예산

- 공보관 소관 세출예산은 2002년도 대비 3억7천1백만원(△3.0%)이 감소한 120억4천7백만원으로 사업비 62억3천8백만원, 기본경비에 13억7천9백만원, 그리고 인건비 44억3천만원으로 구성됨

(단위 : 백만원)

구 분	2003예산안	2002예산액	증 · 감	
			증·감액	비율(%)
계	12,047	12,418	△371	△3.0
사업비	6,238	7,614	△1,376	△18.1
기본경비	1,379	1,334	45	3.4
인건비	4,430	3,470	960	27.7

□ 증액사업

(단위 : 백만원)

사 업 명	2003예산안	2002예산	증감액	비율(%)
계	2,500	2,021	479	23.7
서울시 인터넷 홍보망 운영	821	644	177	27.5
시정관련 홍보영상물 제작	573	470	103	21.9
전광판을 통한 시정홍보	99	49	50	102.0
서울홍보관 및 열린마당 모니터운영	197	117	80	68.4
어린이 신문 「내친구 서울」 발간	340	336	4	1.2
서울시청방송 운영	70	66	4	6.1
시정여론조사 내실화	103	99	4	4.0
방송영상 및 정사진자료 제공	135	102	33	32.4
시정간행물 구독	162	138	24	17.4

□ 감액사업

(단위 : 백만원)

사 업 명	2003예산안	2002예산	증감액	비율(%)
계	2,560	3,303	△743	△22.5
시정종합홍보지 「서울사랑」 발행	837	1,381	△544	△39.4
시정홍보물 통합관리	1,512	1,630	△118	△7.2
시각장애인을 위한 점자 「서울사랑」 발간	97	116	△19	△16.4
「버추얼 서울」 게임 보강·보급	10	45	△35	△77.8
서울이미지맵 공모	70	95	△25	△26.3
정사진 DB 구축	34	36	△2	△5.6

< 시립대학교 소관 > - 이규섭 사무처장

가. 세입예산

- 시립대학교 소관 세입 예산은 전년도 대비 7억4천7백만원(12%)이 증가한 70억9천2백만원으로 편성하였음.

(단위:백만원)

구 분	2002예산	2003예산안	증 · 감	
			증감액	비율(%)
계	6,345	7,092	747	12
재 산 임 대 수 입	40	77	37	92
학 사 관 리 수 수 료	29	32	3	10
부 설 주 차 장	108	108	-	-
입 학 금 및 수 업 료 등	6,025	6,732	707	12
기 타 잡 수 입	140	140	-	-

나. 세출예산

- 시립대학교소관 금년도 세출예산은 2002년도 대비 5.8%(26억6천5백만원)가 증가한 486억2천5백만원으로 편성 되었음

(단위 : 백만원)

회 계 명	2002예산	2003예산안	증 · 감	
			증감액	비율(%)
일반회계	45,960	48,625	2,665	5.8%

□ 주요 증·감 내역

(단위 : 천원)

사 업 명	2002 예산	2003년 예산안	증·감	비율(%)
정보화 기반확충	499	644	145	29.2
실험실습기자재 확충	2,400	2,800	400	16.7
장학금 지급	1,586	1,789	203	12.8
외국인학생 수확보조금 지급	156	259	103	66.7
대학(원) 입시관리	251	301	50	20.0
교수연구보조비 지급	967	1,033	66	6.9
강사료 지급	2,291	2,406	114,988	5.0
환경디자인관 건립	4,030	3,026	△1,004	△24.9
도서관 기능강화	1,167	1,031	△136	△11.7
종합정보시스템 구축	1,243	1,018	△225	△18.1
자매결연대학 학술교류	107	11	△95	△89.5
학술연구용 첨단장비 구입	1,850	1,500	△350	△18.9
시민대학 운영	1,178	335	△843	△71.6

□ 신규사업 내역

- 기숙사 및 국제센터 건립 ----- 2,500,000천원
- 직장 어린이집 건립 ----- 30,000천원

< 국제협력담당관 소관 > - 권혁소 국제협력담당관

가. 세입예산

- 해당사항 없음

나. 세출예산

- 국제협력담당관 소관 세출예산은 전년도 대비 38억4천만원(△52.7%)이 감소한 34억4천7백만원으로 사업비 14억6천1백만원, 기본경비에 5억4천3백만원, 그리고 인건비 14억4천3백만원으로 구성됨.

(단위 : 백만원)

구 분	2003예산안	2002예산액	증 · 감	
			증 · 감액	비율(%)
계	3,447	7,287	△3,840	△52.7
사업비	1,461	4,767	△3,306	△69.4
기본경비	543	734	△191	△26.0
인건비	1,443	1,786	△343	△19.2

□ 주요 증 · 감내역

(단위 : 백만원)

구 분	2003예산안	2002예산	증 · 감	
			증 · 감액	비율(%)
계	3,447	7,287	△3,840	△52.7
세계 주요도시와의 협력증진	701	361	340	94.2
국제사회에서의 활동 강화	561	4,230	△3,669	△86.7
시민에 대한 국제협력서비스 제공	198	176	22	12.5

□ 신규사업 내역

- 자매 우호도시 체결 기념사업 ----- 520,000천원
- 해외주재관 국외연수 ----- 250,000천원
- 서울거주 외국인 지원 ----- 40,000천원

< 도시마케팅추진반 소관 > - 김병환 반장

가. 세입예산

- 해당사항 없음

나. 세출예산

- 도시마케팅 소관 세출예산은 예산서 안에는 전년도 대비 5억9천2백만원 (△31.4%)이 감소한 12억8천9백만원으로 사업비 12억4백만원, 기본경비에 8천5백만원, 그리고 인건비는 편성되지 않았음.

(단위 : 백만원)

구 분	2003예산안	2002예산액	증 · 감	
			증 · 감액	비율(%)
계	1,289	1,881	△592	△31.4
사업비	1,204	1,280	△76	△6.0
기본경비	85	141	△56	△39.7
인건비	-	460	△460	△100

□ 주요사업내역

(단위 : 백만원)

구 분	2003예산안	2002예산	증 · 감	
			증 · 감액	비율(%)
서울 영문뉴스 「SEOUL NOW」 웹사이트 운영	242	150	92	61.3
서울브랜드 마케팅으로 서울사랑확산	500	0		
외국어 표기개선및 「영문표기사전」 웹사이트 보강	20	0		
외국언론매체에 대한 서울마케팅 전개	100	0		
효과적인 서울마케팅 전략 방안연구	80	0		
외신홍보물 제작	35	0		
영문 시티매거진 발간	112	0		
서울 슬로건 해외 상표출원	109	0		

5. 검토의견 요지(윤병국 전문위원)

< 문화관광국 소관 >

1. 예산안 개요

- 문화관광국 소관 2003년도 세입예산안의 총 규모는 460억5천1백만원으로 금년도에 비해 154억7천5백만원(50.6%)이 증액 편성됨.
그 내역을 보면,

- 세외수입	292억5천2백만원
· 서울문학 집 임대료 수입	3천4백만원
· 월드컵경기장 임대료 수입	76억1천3백만원
· 서울미술관 입장료 수입	6천7백만원
· 서울역사박물관 입장료 수입	1억1천3백만원
· 체육시설 사용료 수입 등	205억1천6백만원

- 국고 보조금	167억9천9백만원
· 무대공연작품제작지원	20억원
· 문화예술회관건립	42억원
· 문화재보수사업	22억5천만원
· 청소년수련시설 확충	63억5천만원
· 지방문화원 육성지원 등	19억9천9백만원

- 세출예산안 총규모는 금년도 예산 2,849억8천4백만원 보다 103억7천5백만원(△3.6%)이 감액된 2,746억9백만원으로 편성됨.
분야별 편성내역을 보면,

- 예술문화 사업	769억4천8백만원(전년대비 5.8% 증)
- 문화재관리 사업	289억원(전년대비 30.5% 감)
- 관광진흥 사업	46억2천8백만원(전년대비 38.1% 감)
- 청소년문화 사업	636억원(전년대비 35.5% 증)
- 역사박물관 운영	129억3천9백만원(전년대비 3.1% 증)
- 시립미술관 운영	58억2천1백만원(전년대비 2.6% 감)
- 체육진흥 사업	586억3천9백만원(전년대비 22.2% 증)
- 체육시설관리사업소 운영	231억3천4백만원(전년대비 34.9% 감)

2. 사업별 검토의견

□ 문화부문의 예산편성 내역과 관련하여

- 내년도 문화관광국 소관 예산의 외형적 특징은, 문화나 체육청소년 분야에서는 소폭 증가되고 그 밖의 문화재나 문화시설운영등의 분야에서는 크게 감소하여 전체적으로 서울시 일반회계 증가율(4.3%) 보다 크게 감소한(△3.6%) 것으로 나타남.

이는 내년부터 본격적으로 전개되는 청계천 복원사업등 기타 현안사업에 예산을 집중배정하기 위하여 타분야의 예산투자가 위축된데 기인한 것으로 보임.

- 그러나, 전년도보다 다소 증가된 것으로 나타난 문화나 체육청소년 분야 역시 도시환경개선단 소관인 북촌마을가꾸기 사업비(119억)가 문화분야으로 편성되어서 외형만 늘어났을 뿐이며, 청소년분야도 논란이 예상되는 영어체험마을조성사업비(250억원)가 포함되어 있어 이런 내용을 감안하면 전년도와 유사한 수준으로 편성되었음.
- 서울시는 지자체 실시이후 급격이 증대된 시민의 문화적 욕구를 충족시키기 위하여 매년 예산증가율을 상회하는 투자를 해왔음을 감안할 때, 내년도의 이와같은 저조한 예산투자는 향후 문화부문의 급격한 위축을 가져올 우려가 있음.
- 내년도 청소년 시설이나 체육·문화시설 등 각종 사업들이 신규 또는 계속사업으로 추진됨.

그러나 그 동안 서울시 문화정책은 문화기반시설 확충을 우선 순으로 두고 시설투자의 지역간 균형을 목표로 집중 투자해 왔으나. 이제는 문화부문간은 물론 문화소프트웨어 측면의 개발에도 염두를 두어야 될 시점으로 판단됨.

- 또한, 그 동안 망라식으로 사업을 벌이거나 전례 답습적, 즉흥적인 예산지원에서 탈피하여 문화복지의 우선 순위를 설정, 연차적인 계획을 세워, 예산을 통한 사업의 효과성을 제고해야 할 과제를 지녔다고 볼 수 있음.

□ 대한축구협회 분담금 250억원 세입 미계상과 관련하여

- 성공적인 월드컵개최에 따라 주경기장건설사업특별회계가 폐지될 계획으로 있고, 이에 따라 동 특별회계에 속해 있던 세계잉여금과 세입중 미납금 등이 일반회계로 편입되게 됨.

금년도의 세계잉여금은 45억원으로 추정되며, 세입중 미납금은 당초 450억원이 었으나, 월드컵조직위원회 분담금 200억원은 12월중 납부될 예정으로 있어 대한축협회 분담금 250억원만 미납으로 남게됨.

- 따라서, 동조례안이 폐지되면 일반회계로의 편입과 동시에 대한축협회 분담금 250억원은 일반회계 세입으로 편성하여야 함에도 불구하고 누락됨.

또한, 250억원의 세입결손에 따라 시재정투융자기금에서 차입한 250억원과 이자 12억5천만원 역시 세출예산에 편성하여야 함.

- 대한축구협회에 대한 분담금 징수의지를 강력히 한다는 측면에서 내년도 세입에 계상함이 타당한 것으로 판단됨.

□ 문화재단 설립을 위한 기금조성과 관련하여

- 내년도에 문화재단 설립을 위한 기금조성비로 100억원의 예산을 계상함.

계획된 내용을 보면 현재 문화예술진흥기금 298억원을 향후 4년간 1,000억원으로 확대조성하고 궁극적으로 이를 재원으로 하는 문화재단 설립을 목표로 하고 있음.

- 잘 아시는 바와 같이 문화재단설립과 관련하여 첫 언급된 내용은 금년도 제1회 추가경정예산안에 동재단 설립과 관련한 용역비 5천만원이 편성된 이후로, 동예산은 우리위원회 심의시 타당성 검토등의 사유로 삭감되었으나 예결위에서 부활됨.
- 일반적으로, 예산은 관련조례에 근거하거나 타당성 조사등 제반여건을 고려하여 제출되고 심의·의결과정을 거치는 것이 원칙이나, 동예산은 관련조례가 아직 없을뿐만 아니라 금년도에 편성된 용역사업이 수행중에 있으므로 향후 관련조례의 제정과 용역결과를 참고로 하여 추진하는 것이 타당한 것으로 사료됨.

□ 서울국제축제(Hi Seoul 패스티벌)와 관련하여

- 서울을 브랜드화 시킬수 있는 국제축제 행사를 위하여 신규로 10억원이 반영됨.

이는 시민들이 함께 즐기고 참여할수 있는 도시형 축제에 대한 욕구가 높아짐에 따라, 서울을 브랜드화 할 수 있는 국제적인 축제를 개발하고 향후 정례화 하고자 하는 사업임.

- 그동안 서울을 대표하는 문화축제가 없는 점에 대하여 많은 논의와 시도가 있었지만 지금까지 이렇다할 내용이 없는 상황에서 이번에 편성된 서울국제축제가 이러한 목표에 최상으로 부합하는지는 논란의 여지가 있을 수 있음.
- 대규모 예산투입에도 불구하고 실패로 평가받는 미디어시티서울 행사를 교훈삼아 국제행사로서의 정체성을 명확히 하고 내실있는 기획으로 서울을 대표하는 국제축제로 정착시킬 수 있는 방안이 마련되어야 할 것임.

□ 서바이벌 게임장 운영과 관련하여

- 서바이벌 게임장 운영을 위해 내년도에 21억1천7백만원이 반영됨.
당초 서바이벌 게임장은 용산과 미금 2곳에 설치되어 운영되고 있었으나, 금년 11월 내곡 서바이벌 게임장을 개장하게 됨에 따라 3개소를 운영하게 됨.
- 서바이벌 게임은 흥미로운 경기방식으로 청소년들의 공동체 의식함양을 위한 유익한 시설일 뿐만 아니라, 어느 청소년 시설과 비교하여 가장 선호하는 시설인 것은 사실임.
- 그러나, 청소년 놀이문화는 시대적인 흐름이나 가치관의 변화에 따라 변할 수 있는 가능성이 많고 또한, 쉽게 유료화로 전환할 수 없는 상황에서 시설비와 운영비 등 연간 투입되는 예산 규모 등이 적지 않은 점 등으로 다소 논란이 있었던 사업으로, 우리위원회 논의과정에서도 이용청소년들에게 실비를 일부 부담토록하는 의견이 제시되었고 이를 집행부도 긍정적으로 검토한바 있어, 동사업의 유료화에 대한 논의가 필요할 것으로 판단됨.

□ 자녀안심운동국민재단 서울시협의회 지원과 관련하여

- 청소년을 유해 환경으로부터 보호하기 위한 사업으로 유해환경 단속 활동 등을 지원하기 위해 금년도 5억원에 이어 내년도에도 5억원의 예산을 계상함.

동 사업들은 모두 자녀안심운동국민재단 서울시협의회에서 추진하는 사업으로 2000년도 서울시 제1회 추경에서 처음 반영된 사업(9억원 반영됨)임.

- 동사업에 대해서는 당초 예산 심의시부터 논란이 있었던 사업으로 청소년보호법 제5조에 근거하여 지원한다고 하지만, 임의 단체의 보조에 대해 엄격하게 제한하고 있는 예산편성 지침 취지에 반영할 뿐 아니라 전례 답습적인 서울시 예산편성 행태를 감안한다면 관례화 될 가능성 그리고 다른 유사활동과의 중복, 형평성 등의 문제가 제기된 사업임.
- 처음 예산이 반영되었을 당시부터 정책결정의 임의성 문제가 다분히 있던 것은 사실이지만 청소년 문제의 해결이라고 하는 시대적인 당위성으로 계속 유지되고 있는 사업으로, 일각에서 사업의 효과성에 대하여 의문을 제기하는 등 향후 동 사업에 대한 평가나 개선방향에 대한 논의가 이루어져 사업의 지속성 여부를 판단하여야 할 것임.

□ 학교복합화 사업과 관련하여

- 동 사업은 시민의 여가 활용과 체육활동 공간을 마련하기 위하여 교육청 50%, 서울시와 자치구가 각각 25%의 재정을 분담하여 학교시설 여건을 고려하여 자치구와 협의하여 학교내에 문화체육시설을 건설하는 사업으로, 금호초등학교를 시발로 하여 금년도부터 본격적으로 실시하는 사업임.

금년도에는 당초 2개학교가 반영되었으나, 의회 예결위 심의과정에서 6개학교가 추가되었으며, 내년도에는 1개학교(이화·금란중)만 반영됨.

- 좁은 도시공간 속에서 활용할 수 있는 학교 시설을 최대한 이용하여 지역주민에게 여가 생활과 체육활동 공간을 제공한다는 긍정적인 평가에도 불구하고 과도한 시설투자와 유사시설과의 기능상의 중복 그리고 건립 후 시설유지와 운영을 둘러싼 학교와 구청 그리고 지역주민간의 갈등 등의 문제를 고려하여 사전에 치밀한 계획에 의하여 추진해야 할 사업임.
- 특히 이 문제와 관련하여 재정자립도가 열악한 일부구에서는 자치구부담금의 미부담으로 계획이 지연되거나 중지될수 있으며, 재정이 매우 열악한 교육청의 입장에서도 향후 동사업이 무한정확대될 경우 이에 따른 재정부담이 우려되는 측면이 있음.

□ 신림다목적센터 리모델링사업과 관련하여

- 신림다목적센터 리모델링에 소요되는 사업비(총 31억원 소요) 2억원을 반영한 내용임.
- 서울시는 각종 복지시설을 건설하면서 자치구의 재정자립도를 감안한 표준지원비율을 산정하여 시설비지원기준등에 적용하고 있음.
이 지원기준에 의하면 다목적 체육센터는 부지매입비를 제외한 일정규모의 건축비를 표준지원비율에 따라 지원하는 것으로 하고, 운영과 관리하는 자치구 소관으로 하는 것으로 정함.

- 각 자치구별로 재정자립도가 천차만별인 상황이고 서울시도 이러한 상황을 감안하여 각 자치구의 재정자립도를 고려한 세부 지원기준을 마련하여 이 원칙을 고수해 오고 있음.
- 이러한 측면에서 자치구소관 사업비를 시비로 지원하는 부분에 대하여 다른 자치구와의 형평성등의 문제가 있는 것으로 판단됨.
인공암벽시설 운영비(3천만원) 역시 구비로 지원해야 할 사항임.

□ 영어체험마을건립 사업과 관련하여

- 영어체험의 공간 및 기회를 제공하기 위한 영어체험 마을 조성사업으로 250억원이 신규로 반영됨.(사업기간 2003.3.1~2006.12.)

동사업은 영어습득을 위한 무분별한 해외연수를 막고 이에 따른 외화 유출등을 사전에 방지하기 위하여 일정공간을 조성하여 영어습득의 기회를 제공하기 위한 사업임.

서울시는 부지만 제공하고 건립 및 운영은 민자를 유치하여 운영할 계획으로 있음.(부지 3,000평, 건축연면적 11,000평)

- 영어교육의 중요성은 우리나라 교육과정은 물론 사회전반에 걸쳐 깊숙히 배어있으며, 최근에는 국제화 추진과 더불어 무분별한 해외연수문제가 제기되고 조기영어교육붐이 일어나는 등 과열된 영어교육과 관련 부작용이 있는 것은 사실임.
- 따라서 이러한 영어교육을 위한 대규모 공간을 공공기관이 예산으로 별도로 설치하여야 하는 문제와 사업의 정체성이 불분명하고 국내외에도 유사시설이 존재하지 않아 그 효과성이 의문시 되는 동사업의 타당성에 대하여 검토가 필요한 사항임.

< 공보관 소관 >

- 공보관 소관 2003년도 세출예산은 전년도 대비 3억7천만원($\Delta 3.0\%$)이 감소한 120억4천7백만원으로, 내년도 서울시 일반회계 예산 증가율(4.3%) 대비 소폭 감소된 규모로 편성됨.

이중 전년대비 27.7%(9억6천만원)로 증가된 인건비 편성금액 44억3천만원은 내년도 공보관 직제에 편입될 예정인 도시마케팅추진반의 인건비가 포함되어 대폭증가한 것으로 나타난 것이며, 사업비는 전년대비 13억7천6백만원($\Delta 18.1\%$)이 감액된 규모로 편성됨.

- 주요 증액사업 내역을 살펴보면,
 - 서울시 인터넷 홍보망 운영사업은 홈페이지 재구축 및 시민에게 필요한 기상정보 등 자동정보 시스템개발을 위하여 27.4%가 증액된 8억2천1백만원,
 - 서울관련 홍보 영상물 제작비가 1억200만원(21.9%) 증액된 5억7천3백만원,
 - 전광판 및 지하철역사내 PDP를 통한 시정홍보에 5천만원(100%)이 증액된 9천9백만원,
 - 서울홍보관 및 열린 마당 모니터 운영을 위한 소요경비에 7천9백만원(68.4%)이 증액된 1억9천7백만원을 반영하였고,

○ 주요 감액사업의 내역을 보면

- 시정종합 홍보지 「새서울 뉴스」를 「서울사랑」으로 변경, 발간함에 따라 절감된 예산을 반영하기 위하여 전년대비 5억4천3백만원 ($\Delta 39.4\%$)이 감액된 8억3천7백만원,
- 시정홍보물제작 통합관리비는 1억1천8백만원($\Delta 7.2\%$)을 감액하여 15억1천2백만원,
- 시각장애인을 위한 점자 「서울사랑」 책자 발간비는 발행 축소분 1천9백만원($\Delta 16.4\%$)을 반영하여 9천7백만원을,
- 그리고 「서울 이미지 맵」그리기 공모사업은 2천5백만원($\Delta 26.3\%$)을 감액 조정하여 7천만원을 반영함.

○ 신규사업은 없음.

나. 사업별 검토

- 시정종합홍보지 「서울사랑」 발행을 위한 경비가 8억3천7백만원이 계상됨.
- 발행경위를 보면, 2000.1월부터 발간해 오던 시민 생활정보지 「새서울 뉴스」가 월44만부씩이나 다량으로 배포되어도 시민들의 관심을 끌지 못해 구독율이 낮았고, 아파트 단지 및 지하철역 등 불특정 다수집합 장소에 대다수 방치되어 예산낭비라는 여론과 함께 홍보효과에 대한 문제점이 계속 지적되어 왔음.

따라서, 콘텐츠를 보강, 새로운 잡지 형식의 월간지 「서울사랑」을 창간하고 월 5만부를 발행하여 다중이용시설인 은행, 우체국, 병원 등에 배포하려고 하는 것임.

사업변경에 따른 절감예산은 5억4천3백만원임.

- 그러나 동사업 역시 다중이용시설에 같이 비치된 대중매체등과 견주어 구독율이 떨어지고 전시용으로 전락할 경우 예산이 낭비된다는 전철을 밟을 개연성이 높으므로, 수준 높은 편집과 사후관리를 통해 경쟁력을 갖춘 홍보지가 될 수 있도록 부단한 노력을 경주해야 할 필요가 있음.
- 초·중학생을 대상으로 교과서 비닐커버에 광고문안을 새겨 무료 배포하는 시정홍보 공익광고사업이 전년도에는 9억8천3백만원이 편성되었으나, 내년도 예산에는 이를 시행하지 않기로 하여 전액 감액시킴.

당초 예산 편성시 부터 정책결정의 임의성으로 논란이 있었고, 학생들에게 제공되는 비닐커버 재질이 합성수지로서 재활용이 안되고 환경훼손문제가 있었던 점, 그리고 동사업의 효과성을 담보할수 없었던 점등을 감안하면 동사업의 증지는 긍정적으로 평가할수 있을것으로 사료됨.

< 시립대학교 소관 >

- 시립대학교 소관 2003년도 세입예산은 전년도 보다 12% 증가한 70억9천2백만원이며, 세출예산도 전년도 수준보다 5.8%가 증가한 486억2천5백만원으로 편성됨.

○ 세입예산을 살펴보면,

- 구내서점외 6개소의 시설임대료 수입이 92% 증가한 7천7백만원,
- 학사관리수수료 수입이 11.1% 증가한 3천2백만원,
- 신규로 반영된 부설주차장 위탁료 수입이 1억8백만원,
- 세입의 95%를 차지하는 입학금 및 수업료 등 수입이 11.7% 증가한 67억 3천2만원
- 기타 잡수입이 0.2% 증가한 1억4천만원등으로 구성되어 있음.

- 세출예산은 총486억2천5백만원으로 2002년도 459억6천만원 보다 26억6천5백만원(5.8%)이 증가한 규모로 서울시 일반회계 예산 증가율 4.3%보다 높은 수준으로 편성됨.

○ 주요 증액사업으로는

- 연구의 생산성향상과 행정업무의 효율화를 제고하기 위한 정보화 기반 확충 사업에 6억4천5백만원(29.2%),
- 실험실습기자재를 확충하여 교육의 질적향상을 도모하기 위한 사업에 28억원 (16.7%),
- 장학금 지급에 17억8천9백만원(12.8%),
- 외국인학생 수확보조금 지급에 2억5천9백만원(66.7%),

- 교수의 교육·연구 및 봉사활동 등 실적정도에 따라 지급하는 교수연구 보조비 10억3천3백만원(6.9%),
- 그리고 전임교수 초과 및 외래시간 강사료에 24억6백만원(5%) 등이 있음.

○ 주요 감액사업으로는

- 2001년부터 4년간 총사업비 92억8천1백만원을 투입하여 건립할 계획인 환경디자인관 건립비가 공정율에 따라 반영한 30억2천6백만원 (△24.9%),
- 도서관 기능 강화비 10억3천1백만원(△11.7%),
- 종합정보시스템 구축비 10억1천8백만원(△18.1%),
- 자매결연대학 학술교류비에 1천1백만원(△89.5%),
- 그리고 시민대학운영비 3억3천5백만원(△71.6%) 등이 있음.

○ 신규사업은 2개사업으로

- 기숙사 및 원거리 거주 학생들의 불편 해소와 면학분위기를 조성하고, 국제교류로 대학을 찾는 외국인 유학생이나 초빙교수들에게 숙박편의를 제공하기 위한 기숙사 및 국제교류센터건립사업(총 공사비 97억6천8백만원)에 25억원을 계상하였으며,
- 교수·직원 자녀들의 보육 및 후생복지를 증진하기 위하여 건립할 계획인 직장 어린이집(총사업비 4억2천9백만원)의 설계비로 3천만원을 편성함.

나. 사업별 검토

- 원거리학생의 학습여건을 개선하고 외국인 교수와 학생의 숙박문제를 해결키 위하여 신규로 기숙사 및 국제교류센터 건립비 250억원이 반영됨.

동사업은 학생들의 숙원사업으로 2002.2.7 우리위원회에서 이 사업과 관련한 청원을 채택하여 서울시에 이송, 수용한 건으로, 당초에는 원거리 거주 학생들의 불편 해소와 면학분위기를 조성하기 위한 취지의 기숙사 건립건 만 있었으나,

서울시 재투자심사결과, 건립후 방학기간중 기숙사 공간을 국제교류 차원에서 대학을 찾는 외국인 유학생이나 초빙교수들에게 숙박편의를 제공하기 위해 국제교류관으로 활용하는 조건으로 하여 통과된 사업임.

- 2003년도 전략목표의 하나인 시민과 시 행정에 대한 서비스 강화를 위한 사업중 시민대학운영 예산을 8억4천3백만원(△71.6%)이나 대폭 삭감하여 3억3천5백만원을 편성하였는바, 이는 운영개선을 위한 검토지시에 의거 5개교중 3개분교(강서, 강북, 강동)를 내년도에 폐지기로 한데 따른 것임.

그러나 동조치에 대하여 재학중인 학생등 시민들로 부터 반대움직임이 일자, 폐교에 대해 유예입장으로 방침을 바꾼 것으로 알고 있는바, 이러한 결과는 시민대학의 설립취지나 운영성과를 충분히 검토하지 않고 성급하게 내린데에서 온 것으로 밖에는 볼수없으며, 논의에 과정을 거쳐야 하겠지만, 이번 예산에 감액조정된 부분에 대하여 증액을 검토해야 할 것으로 사료됨.

- 서울학연구소 등 5개 부설연구소의 시책사업연구지원활성화사업비로 금년도 까지 편성된 14억1천6백만원이 내년도 예산에서는 전액 삭감조치됨.

이와 같은 사유는 부설연구소의 수지개선대책 일환으로 내년도 예산편성시부터 부설연구소의 예산을 시본청 담당 실·국에 편성토록한 방침에서 비롯된 것으로, 편성금액도 전년대비 4억9천6백만원(35%)이 감액 편성됨.

부설연구소의 수지개선방안으로 실·국별 담당부서에 예산을 편성하고, 운영 재원을 연구용역수주 등을 통하여 자체 조달토록한 것은, 조직의 긴장감을 높이고 운영의 효율성을 높이려고 한 조치로 보이나, 소속연구원의 연구소 존폐에 대한 불안감을 조성하고 연구의 자율성을 저하시킬 우려가 있으므로 이에 대한 검토가 요망됨.

※ 연구소별 담당 실·국 현황

- 서울학연구소 - 문화관광국 · 반부패 행정시스템연구소 - 감사관
- 지진방재연구소 - 소방방재본부 · 전자정부 연구소 - 정보화기획단
- 음식물 폐기물처리 연구소 - 환경관리실

- 학생해외견문지원비 1억원이 전액감액되었는바, 동사업은 재학중 선진 문화 및 문물을 습득할 수 있는 기회를 제공하여 경쟁력을 키운다는 점에서 2001년도 우리위원회 예산심의시 반영된 사업으로, 동사업은 시립대학의 전략목표와도 부합할뿐만 아니라 학생들로부터 많은 호응을 받는 사업이고, 시의회는 정책적 의지가 강하게 반영된 사업이므로 심도있는 심사가 필요함.
- 시립대학교는 현재 일반회계와 함께 국립대학교비국고회계관리규정에 의거 기성회계를 별도로 운영하고 있는 바, 세출내역을 보면 일반회계의 지출 내용과 유사하거나 일반회계를 보완하여 편성하고 있어 이에 대한 신뢰성과 투명성의 문제가 매년 지적되고 있음.

(금년도 기성회계 총 세출예산 규모는 201억4천8백만원임)

이런 문제를 해소하기 위하여 실시시기가 불투명한 특별회계 전환 및 시행 전까지는 일반회계예산과 기성회계예산의 재정활동 규모와 그 수지를 분석하는 통합재정분석제도를 도입·실시하여, 재정활동이 건전하게 운영되었는지 여부를 분석하고 그 결과를 예산운용에 환류하여 신뢰성을 쌓고 전체적인 예산규모와 수지를 서울시와 학생에게 공개하여 투명하고 건전한 재정이 운영되도록 하는 노력이 요망됨.

< 국제협력담당관 소관 >

- 2003년도 국제협력담당관 소관 세입예산은 해당사항이 없으며, 세출예산은 전년대비 38억4천만원(△52.7%)이 감소한 34억4천7백만원으로 전년도 보다 대폭 감액된 규모로 편성됨.

- 감액 사유를 살펴보면,

올해 6월 개최된 메트로폴리스 서울총회가 사업이 종료되어 소요경비 26억 6천6백만원이 전액 감액되었고, 해외(서울관)주재관 운영폐지에 따라, 2002년 12월말에 폐지되는 4개소의 운영비 12억5천1백만원이 삭감조치됨.

- 신규사업은 3개 사업으로

- 자매·우호 도시체결 기념사업비에 5억2천만원,
- 해외주재관폐지에 따른 현지 근무자 국외연수비에 2억5천만원을,

- 그리고 외국인 커뮤니티의 문화행사 지원과 인터넷 정보 네트워크망 구축하여 서울거주 외국인을 지원하기 위한 사업비로 4천만원을 계상함.

- 서울과 자매·우호도시협정 체결을 맺고 있는 18개 도시중 모스크바, 북경은 내년에 체결을 맺은지 10주년을 맞는 해로서, 양 도시가 더욱 발전된 관계를 정립하기 위한 기념사업 추진을 위하여 5억2천만원을 신규로 편성함.

동사업은 양도시간 협의에 의거, 내년에 모스크바 대표단(80명)이 먼저 서울을 방문하고 2004년에는 서울대표단이 방문하며 갖는 행사로, 상호 체재비와 행사비를 지원하는 등 양 도시간에 뜻 있는 기념행사로 보이지만 일반시민의 관심을 끌지 못하고 한정된 인원이 오가며 갖는 외유성 기념행사로 그칠 우려가 높으므로 동 사업의 효과성을 높일수 있는 방안에 대하여 논의할 필요성이 있음.

- 해외(서울관)주재관(4개소) 폐지 계획에 따라 동기관 운영비 12억5천1백만 원을 삭감한 내용임.

이 같은 이유는 95년도부터 서울소재 중소기업체의 해외 진출 및 해외도시의 자료수집 등을 위해 설치·운영해온 해외주재관이, 해외공관의 일부기능과 중복수행된다는 지적과 운영경비가 과다하게 소요된다는 문제점이 제기되어, 시방침으로 2002년12월말에 4개 해외주재관(북경·동경·LA서울관·뉴욕주재관)이 폐지되고, 이에 따라 동기관운영비 전액이 삭감된데 따른 것임.

- 다만, 현 근무자에 대한 경과조치로 파견 근무자 8명중 1년 미만 근무자 4명을 2003.1.1일 부터 국외연수를 시키기 위한 경비로 2억5천만원을 계상하였는바,

이러한 조치는 경영합리화를 위하여 폐지키로 한 취지에 배치될 뿐만아니라, 잔류자에 대한 1년 근무 판단 기준을 기관폐지일자인 2002.12월말을 적용치않고, 2002.8.31일로 소급적용하면서 잔류자 2명을 추가(당초 2명)로 국외연수 혜택을 받도록 한 것은 시혜적인 조치로 보여, 논란의 대상이 될 가능성이 있음.

또한 동기관의 폐지에 따라 그 동안 수행해오던 업무의 공백이 발생하지 않도록 구체적인 대체수행방안을 마련하여 노력을 기울여야 할 것임.

< 도시마케팅 추진반 소관 >

- 2003년도 도시마케팅추진반 소관 세입예산은 해당사항이 없으며 세출예산은 전년도 대비 5억9천2백만원(△31.4%)이 감소한 12억8천9백만원으로 편성되었는바, 그 내역을 보면 사업비는 12억4백만원, 기본경비는 8천5백만원, 그리고 인건비는 편성치 않음.

인건비(9억6천만원)는 향후 직제개편에 의해 공보관실로 편입될 것을 예상하여 공보관 소관으로 계상 하였으며, 인건비를 포함하면 내년도 예산은 전년대비 3억6천8백만원(19.5%)이나 증가한 총 22억4천8백만원으로 편성됨.

- 신규사업 내역을 보면,
 - 월드컵의 성공으로 높아진 서울의 대외적 이미지를 세계에 널리 알려 마케팅하고 서울브랜드를 집중 홍보하는 사업에 5억원
 - 효과적인 서울 종합마케팅전략을 수립하고 서울 이미지와 서울 브랜드를 마케팅하는 전략방안 연구비에 8천만원,

- 외국어 표기 개선 및 정비에 온라인 서비스하는 영문표기사전 웹사이트의 기능 보강사업에 2천만원,
- 서울브랜드 응용아이템이 중소기업 등의 참여로 새로운 응용상품이 개발되면 서울 슬로건 해외 상표 출원을 위한 경비에 1억9백만원,
- 외국의 영향력있는 언론매체에 대한 전략적 대응과 효과적인 마케팅 채널을 구축하는 사업에 1억원,
- 주한 외국기관, 외신기자 간담회, 국제행사 등에 서울을 홍보하는 자료로 활용하는 외신 홍보물 제작에 3천5백만원을,
- 그리고 영문 시티매거진 발간비에 1억1천2백만원을 각각 편성하였음.

○ 계속사업은 1개사업으로

- 외신기자 및 여론지도층 외국인에게 뉴스와 정보를 제공하고 서울거주 외국인의 편의를 도모하기 위한 사업으로 2억4천2백만원을 계상하였음.

○ 2002월드컵을 계기로 2001.7.1일 4급을 반장으로 행정1부시장 직속 기구로 설치하였고, 2002년12월31일까지만 존속하는 한시 기구였던 도시마케팅 추진반을 공보관 소속으로 정규조직화 하기 위해 직제 관련 규칙의 개정을 추진하고 있는 점과 관련하여,

국제화에 따른 대외홍보의 중요성도 있는 것은 사실이지만, 당초 한시적으로 출발한 동조직의 정규조직화에 대한 논의가 필요할 것으로 보임.

또한, 사업내역도 전반적으로 산발적으로 추진하는 느낌등 조직의 정체성이 다소미흡한 것으로 보임.

따라서 월드컵이후 국제적 관심과 이미지를 고양시키기 위해 체계적이고 생산적인 홍보방안을 마련하여 추진할 필요성이 있다고 사료됨.

6. 질의 및 답변 요지

- 생략

7. 토론 요지

- 생략

8. 소위원회 심사보고의 요지

- 구성하지 않았음.

9. 심사결과 요지

- 가. 2003년도 서울특별시 문화관광국 소관 성과주의예산안 : 수정가결
- 나. 2003년도 서울특별시 공보관 소관 성과주의예산안 : 수정가결
- 다. 2003년도 서울특별시 시립대학교 소관 성과주의예산안 : 수정가결
- 라. 2003년도 서울특별시 국제협력담당관 소관 성과주의예산안 : 수정가결
- 마. 2003년도 서울특별시 도시마케팅추진반 소관 성과주의예산안 : 원안가결

10. 소수의견의 요지

- 가. 문화관광국 소관 : 없음
- 나. 공보관 소관 : 없음
- 다. 시립대학교 소관 : 없음
- 라. 국제협력담당관 소관 : 없음
- 마. 도시마케팅추진반 소관 : 없음

11. 기타 필요한 사항

○ 없음

※ 붙임 : 2002년도 서울특별시 성과주의예산안 예비심사내역 각1부.

문화관광국소관 성과주의예산안 문화교육위원회 심사의결내역

<2002. 11. 29>

□ 감액조정

(단위 : 백만원)

사 업 명	2003 예산안	심사의결액	증 감
문화재단설립출연금 지원	10,000	0	△10,000
인사동 가꾸기	50	0	△50
서울시티투어운영지원	892	392	△500
근로청소년복지관 위탁운영비 지원	1,708	708	△1,000
근로청소년복지관 시설 개·보수	505	205	△300
영어체험마을	25,000	0	△25,000
학교시설 복합화 사업지원(이화, 금란중)	240	0	△240
동대문운동장 운영 및 유지관리	349	100	△249
북촌마을가꾸기	11,907	0	△11,907
인공암벽설치 및 운영	30	0	△30
시립청소년특화시설 위탁운영비 지원	7,523	7,273	△250
시립청소년수련관 위탁운영 지원	4,356	3,906	△450
계	62,560	12,584	△49,976
※ 인사동 가꾸기 사업 및 북촌마을 가꾸기 사업비는 도시관리 위원회 소관임,			

□ 증액조정

(단위 : 백만원)

사 업 명	2003 예산안	심사의결액	증 감
청소년 서바이벌 게임장 운영	2,117	2,617	500
왕궁수문장 교대식	999	1,049	50
세계 통과의례 페스티벌 개최	150	250	100
은평구 체육시설(축구장) 조성사업	0	2,000	2,000
서울놀이 마당 시설비	530	1,330	800
노원마들공원 인조잔디구장설계비	0	50	50
에베레스트 등반 지원금	0	180	180
대한성공회 서울대성당 보수비	0	300	300
서울시문화원 연합회 지역문화 예술행사지원	730	1,190	460
서울시 체육회 지원	6,100	7,243	1,143
서울학연구 및 육성학술용역	140	190	50
동대문 작은도서관 건립비 증액	954	1,454	500
동대문 청룡문화제	0	30	30
서울약령시장축제행사 지원	0	50	50
광진복합문화센터건립(공연장 및 전시실)	0	6,500	6,500
생활체육진흥사업	496	920	424
연등축제행사지원	150	200	50
보신각 타종행사	50	150	100
미디어시티 서울준비금	0	100	100
개웅중 체육관건립	0	400	400
수암초등학교 복합화시설	0	700	700
무형문화재 전승보호	0	75	75
계	12,416	26,978	14,562

공보관 소관 성과주의예산안
문화교육위원회 심사의결내역

<2002. 11. 30>

□ 증액조정

(단위 : 백만원)

사 업 명	2003 예산안	심사의결액	증 감
서울시 인터넷 홍보망 운영	821	1,321	500
서울관련 홍보영상물 제작	573	737	164
전광판을 통한 시정홍보	99	149	50
시정모니터 운영 활성화	119	121	2
계	1,612	2,328	716

시립대학교 소관 성과주의예산안 문화교육위원회 심사의결내역

<2002. 11. 30>

□ 증액조정

(단위 : 백만원)

사 업 명	2003 예산안	심사의결액	증 감
시민대학 운영	335	1,185	850
동남아 지역 대학생 유학생 유치	0	32	32
시립대 학생건문지원	0	100	100
시립대 해외학술 DB구축	0	305	305
박물관 유물구입비	20	50	30
교수연구보조비	1,033	1,323	290
계	1,388	2,995	1,607

국제협력담당관 소관 성과주의예산안
문화교육위원회 심사의결내역

<2002. 11. 30>

□ 감액조정

(단위 : 천원)

사 업 명	2003 예산안	심사의결액	증 감
해외주재관 국외연수	249,674	231,241	△18,433
계	249,674	231,241	△18,433