

2003년도서울특별시성과주의예산안
예비심사보고서

의안 번호	88
----------	----

2002. 12.
도시관리위원회

1. 소관부서 회부예산안

- 가. 도시계획국 소관(일반회계, 도시개발특별회계)
- 나. 주택국 소관(일반회계, 주택사업특별회계)

2. 심사경과

- 가. 제출일자 : 2002. 11. 11
- 나. 회부일자 : 2002. 11. 12
- 다. 상정일자 : 제23회 서울특별시의회 정례회
 - 제2차 도시관리위원회(2002.11.28) 상정, 의결(도시계획국소관)
 - 제3차 도시관리위원회(2002.11.29) 상정, 의결(주택국소관)

3. 예산안 규모 및 특징

가. 도시계획국 소관

1) 예산안 규모

- 2003년도 도시계획국소관 일반회계 및 특별회계 성과주의 예산안 규모는 600,790백만원(×362백만원)으로서 이는 2002년도 예산 351,752백만원보다 249,038백만원(×362백만원)(70.8%)이 증액된 규모로 서울시예산안 총 규모 12,778,000백만원의 4.7%에 달함

○ 2003년도 세출예산안 규모

(단위 : 백만원)

회계(계정)	2003예산안	2002예산	증(△)감
계	600,790	351,752	249,038 (70.8%)
일반회계	312,525	314,341	△1,816 (△0.58%)
도시개발특별회계	288,265	37,411	250,854 (670.54%)

- 일반회계 세입예산의 총규모는 2002년대비 121,748백만원(84.3%)이 증액된 266,172백만원이고, 일반회계 세출예산은 2002년 대비 1,816백만원(0.58%) 이 감액된 312,525백만원임
- 도시개발특별회계의 세입예산은 2002년대비 46,100백만원(12.4%)이 증가된 417,500백만원이고, 세출예산은 250,854백만원(670.54%)이 증액된 288,265백만원으로 편성되었음

2) 예산안 주요편성내역

- 예산편성방법 : 2003년도에 도시계획국이 달성해야 할 전략목표를 설정한 후 이를 구체적으로 추진할 세부단위사업을 확정·예산 편성함
- 기 관 임 무 : 균형적이고 친환경적인 도시개발계획의 추진으로 지역간 불균형을 해소하고, 지역적 특성을 살린 사람중심의 편리한 도시계획시설의 적정 공급함으로써 시민을 위한 쾌적한 생활환경을 창출하고 도시경쟁력을 제고함
- 목표달성지표 : 장기미집행 도시계획시설 재정비, 택지개발사업, 도로개설 및 하수도 개량, 도시기반시설 확충, 재래시장 활성화
- 목표체계
 - 전략목표 1 : 지역특성을 살리는 균형있는 서울
 - 전략목표 2 : 사람중심의 편리한 서울

- 전략목표 3 : 도시경쟁력을 갖춘 국제도시 서울
- 전략목표 4 : 도시기반정보의 강화
- 전략목표 5 : 지역균형발전 도모

□ 전략목표별 예산편성내역

지역특성을 살리는 균형 있는 서울 960백만원

- 균형발전과 지역특성화 -
- 도시관리기본틀 재정립 960 "

사람중심의 편리한 서울 600백만원

- 시민생활행태 변화에 부응한 도시계획 -
- 생태계 보전과 경관관리 600 "

도시경쟁력을 갖춘 국제도시 서울110,845백만원

- 미래도시 서울, 주거수준이 향상된 서울 63,095 "
- 도시계획(공급)시설의 정비 및 관리의 합리화 44,306 "
- 지구단위계획제도 정착 및 미래지향적 운영기반 구축 3,444 "

도시계획정보기반의 강화 681백만원

- 도시계획정보체계 구축 및 운용의 효율화 243 "
- 지적정보의 체계적 관리 438 "

지역균형발전 도모105,735백만원

- 지역균형발전종합대책 수립 -
- 도시기반시설 확충 88,000 "
- 재래시장 활성화 17,735 "

일반예산 381,969백만원

- 일반회계 219,401 "
- 도시개발특별회계 155,855 "
- 인건비 5,223 "
- 기본경비 1,480 "

3) 일반회계 세입·세출예산

(가) 세입예산

(1) 총괄

○ 일반회계 세입예산은 2002년 대비 84.3% 증액된 266,172백만원임

(단위 : 백만원)

구 분	2003년예산(안)	2002예산	증(△)감	비교(%)
계	266,172	144,424	121,748	84.3
경상적세외수입	261,672	140,256	121,416	86.5
재산임대수입	640	933	△293	△31.4
재산매각수입	261,027	139,309	121,722	87.3
이 자 수 입	5	18	△ 13	△72.2
임시적세외수입	877	3,760	△2,883	△76.6
융자금원금수입	120	90	30	33.3
잡 수 입	738	3,648	△2,910	△79.7
과 년 도 수 입	19	22	△3	△13.6
국고보조금	3,623	408	3,215	788.0

(2) 주요편성내역

○ 시유재산임대료 640백만원

- 목동지구, 개포지구, 도개공 대행지구의 개발택지매각수입 261,027백만원
- 목동 1~2차아파트 국민주택기금 차입융자금 회수수입(원금 및 융자금) 125백만원
- 재래시장활성화사업비 국고보조금 3,623백만원

(나) 세출예산

(1) 총괄

- 일반회계 세출예산은 2002년 대비 0.58% 감소된 312,525백만원임

(단위 : 백만원)

구 분	2003예산(안)	2002예산	증(△)감	비고(%)
계	312,525	314,341	△1,816	△0.58
인 건 비	5,233	5,014	219	4.37
기 본 경 비	1,376	1,420	△448	△3.10
사 업 비	86,515	117,327	△30.812	△26.26
기 타	290,401	190,580	28,821	15.12

(2) 주요편성내역

- 택지개발사업비로 61,595백만원으로 편성되었고 목동중심축개발사업비로 1,300백만원, 개발제한구역 우선해제 학술용역 및 지적측량비로 760백만원을 계상하였으며
- 서울시 도시경관관리계획 수립비 300백만원, 도시계획 용도지역, 지구의 합리적 관리방안 용역비 200백만원, 마곡지구 종합개발기본계획 수립비 200백만원을 편성하였음

4) 특별회계 세입·세출예산

(가) 도시개발특별회계

(1) 세입예산

○ 총괄

2002년도 보다 46,100백만원이 증액된 417,500백만원임

(단위 : 백만원)

사 항 별	2003예산(안)	2002예산	증(△)감	비 고(%)
계	417,500	371,400	46,100	12.4
사 업 수 입	37,003	44,681	△7,678	△17.2
사 업 외 수 입	380,497	326,719	53,778	16.4

○ 주요편성내용

- 사업수입으로 체비지대부료등 사용료수입에 1,101백만원, 환지확정처분에 따른 청산금수입 561백만원, 잔여체비지 매각수입 8,847백만원, 재정투융자기금예탁금 이자수입 26,494백만원을 계상하였고
- 사업외수입으로 2002년도 결산전망에 따라 발생 예상되는 순세계잉여금 64,810백만원, 도시계획세의 귀속비율(75%)에 따른 일반회계전입금 207,592백만원, 재정투융자기금예탁금 만기 상환 회수금 67,060백만원, 과밀부담금의 서울시 귀속분 29,901백만원, 기타 시금고 잔액이자 및 변상금 수입 등 잡수입으로 11,134백만원을 편성하였음

(나) 세출예산

○ 총괄

2002년 예산대비 670.5% 증액된 288,265백만원임

(단위 : 백만원)

구 분	2003예산(안)	2002예산	증(△)감	비고(%)
도시개발특별회계	288,265	37,411	250,854	670.5
인 건 비	0	0	0	0
기 본 경 비	104	276	△172	△62.3
사 업 비	132,306	24,999	107,307	429.2
기 타	155,855	12,136	143,719	1,184.2

○ 주요편성내용

- 재정투융자기금 예탁금 147,000백만원, 자치구의 대부분 징수 및 체비지 매각업무 위임에 따른 교부금으로 4,358백만원을 계상하였고,
- 용두동 80번지 도로개설공사 도시계획시설 신규공사비 98,250백만원, 경부고속도로변 시설녹지보상 등 계속사업비에 538,431백만원을 책정하였으며
- 균형발전촉진지구내 도시기반시설 확충사업비 15,000백만원, 왕십리 뉴타운 시범개발 사업비로 73,000백만원을 편성하였으며
- 과오납금 등 체비지매각대금 반환금에 400백만원을 예비비 4,097백만원을 편성하였음

5) 2003년도 신규사업 현황

(가) 일반회계 총 12 건 4,204백만원

○ 개발제한구역 우선해제	760 "
○ 도시계획용도지역, 지구의 합리적 관리방안 연구용역	200 "
○ 토양투구지표의 도시계획활용방안 마련	100 "
○ 도시생태현황도 정비	200 "
○ 서울시 도시경관관리계획 수립	300 "
○ 마곡지구 종합개발계획 수립	200 "
○ 지구단위계획 재정비	1,000 "
○ 도시계획국 홈페이지 정비	20 "
○ 토지관리정보체계구축(인터넷 민원발급시스템)	343 "
○ 지적확정측량검사 장비구입	70 "
○ GPS지적측량기준점 최종성과분석 용역비	7 "
○ 재래시장통합 콜센타 구축	1,004 "

(나) 특별회계 총18 건 98,250백만원

- 용두동 80번지 도로개설 200 "
- 용두동 122번지 도로개설 200 "
- 신림11동 1482주변의 14개소 하수도개량 530 "
- 신림1동 1578주변의 28개소 하수도개량 890 "
- 분류식하수도(성내천좌안)재정비 실시설계용역 500 "
- 천호동 322주변 하수관 개량 300 "
- 길동 375-4~373-8 하수관 개량 300 "
- 둔촌동 451-70 하수관 개량 500 "
- 길동 148-4~318 하수관 개량 600 "
- 사당동 1020-5~1032-31 하수관 개량 360 "
- 성내천좌안 하수암거 보수 1,000 "
- 탄천우안 하수암거 보수 1,600 "
- 사당배수분구 하수암거 보수, 보강 1,500 "
- 잠원동 65주변 하수관 개량 400 "
- 신림본동 1639주변의 12개소 하수관 개량 440 "
- 압구정동 480번지일대 하수관거 확장 930 "
- 균형발전촉진지구내 도시기반시설 확충사업 15,000 "
- 왕십리 뉴타운 시범구역 도시개발사업 73,000 "

나. 주택국 소관

1) 예산안 규모

- 2002년도 주택국소관 일반회계 및 특별회계 성과주의 예산안의 총 규모는 906,891백만원으로서, 이는 2002년도 예산액 639,473백만원 보다 67,418백만원(41.8%) 증액된 것으로 서울시 예산안의 약7.1% 규모임

○ 회계 및 계정별 현황

(단위 : 백만원)

회 계 및 계 정	2003년예산(안)	2002년 예산	증(△)감	비 고
계	906,891	639,473	267,418 (41.8%)	
일 반 회 계	230,591	94,473	136,118 (144.0%)	
주 택 기 획	173,179	36,643	136,536 (372.6%)	
주 택 재 개 발	43,486	43,867	△ 381 (△ 0.8%)	
건 축 지 도	13,926	13,963	△ 37 (0.1%)	도시환경개선반 포함
주 택 사 업 특 별 회 계	671,300	545,000	126,300 (23.2%)	
국 민 주 택 사 업 계 정	150,160	45,300	104,860 (△ 231.4%)	
주 거 환 경 개 선 사 업 계 정	47,879	70,100	△ 22,221 (△ 31.7%)	
주 택 재 개 발 사 업 계 정	376,775	339,300	37,475 (11.0%)	
도 심 재 개 발 사 업 계 정	96,486	90,300	6,186 (6.9%)	
도 시 개 발 특 별 회 계	5,000	0	5,000 (100%)	길음뉴타운 개발사업

2) 예산안 주요편성내역

- 예산편성방법 : 2003년도 주택국의 전략목표를 설정하고, 이를 구체적으로 추진할 세부단위 사업을 확정·예산을 편성함.
- 기 관 임 무 : 생활환경의 수준을 높이고 안정된 주거지를 확보하면서 아름답고 품격 있는 도시환경 구현
- 전 략 목 표 : 저소득시민 주거복지 수준향상, 살고싶은 도시환경 조성, 재개발·재건축의 안정적 추진, 안전하고 쾌적한 도시공간 조성

□ 전략목표별 예산편성내역

저소득시민 주거복지 수준 향상	-----	339,935백만원
○ 공공임대주택 확대공급	-----	274,028 "
- 임대주택 건설을 위한 도시개발공사 출자금	-----	143,439 "
- 재개발 세입자 임대주택 매입	-----	130,589 "
○ 저소득층 주거안정 지원	-----	65,907 "
- 철거민 임시거주용 공가관리비	-----	163 "
- 재개발 임대주택 위탁관리비	-----	60,688 "
- 임대차 분쟁조정 상담실 운영	-----	48 "
- 주택기금 조성	-----	5,000 "
- 주택정책 추진비	-----	8 "
살고싶은 도시환경 조성	-----	10,347 "
○ 미래지향적 도시건축 환경 조성	-----	9,566 "
- 건축상 시상	-----	77 "
- 가로구역별 높이 설정을 위한 학술용역비	---	390 "
- 야간경관개선 사업비	-----	7,653 "
- 기성상업지 환경개선비	-----	1,447 "
○ 도시문화와 디자인 수준 향상	-----	781백만원
- 포토아일랜드 조성	-----	499 "
- 경관관련 건축위원회 운영	-----	70 "
- 도시환경디자인 개선 사업비	-----	212 "
재개발·재건축의 안정적 추진	-----	89,229 "
○ 체계적인 주거환경 개선과 예측가능한 개발도모	---	38,629 "
- 길음 뉴타운 개발 사업비	-----	5,000 "
- 구로6-1지구 등 40개 지구의 공공시설 설치를 위한 주거환경개선 사업비	-----	22,116 "
- 상계6구역 자력재개발 구역외 9개구역의 도로개설·공원조성 등 공공시설 설치비	---	11,397 "
- 전·월세 주택 물량 조사용역	-----	116 "

○도심재개발 활성화 -----	50,600 "
- 도심재개발사업시행자 용자지원 -----	50,000 "
- 도심부 관리를 위한 도심재개발 모델개발 --	300 "
- 청계천 주변 도심재개발 개발계획 용역비 --	300 "

-안전하고 쾌적한 도시공간 조성 -----	28,908 "
--------------------------------	----------

○도시안전관리 강화 -----	26,868 "
- 시민아파트 정리 -----	24,898 "
- 재건축안전평가단 운영 -----	82 "
- 민간건축물 안전관리비 -----	231 "
- 노후 시민아파트 개·보수비 -----	75 "
- 자치구 특별검사원 지원 -----	1,582 "
○주택·건축의 제도개선 및 정보화 -----	1,642 "
- 항공사진 촬영및 판독비 -----	615 "
- 주택·건축 통계분석 시스템 구축 -----	1,027 "
○공동주택 관리개선 -----	398 "
- 아파트관리 우수단지 평가 -----	173 "
- 공동주택 표준관리 규약 제작 등 국민주택 관련사업비---	225 "

- 일 반 예 산 -----	438,472백만원
------------------------	------------

○주거환경개선사업 국고보조금 집행잔액 및 재개발 구역내 청산금 반환금 -----	3,791 "
○주택 및 재개발 사업계정의 여유재원 재정투융자기금 예탁금 -----	176,000 "
○일반회계의 주택사업특별회계 전출금 -----	181,425 "
○국민주택기금 및 재정투융자기금 차임금 등 상환 --	59,320 "
○주택사업 특별회계 4개 계정 예비비 -----	11,039 "
○인건비 -----	5,936 "
○기본경비 -----	961 "

3) 회계별 세입·세출예산

(가) 일반회계

- 세입예산은 총 9,986백만원으로서, 2002년도 18,184백만원 보다 8,198백만원(△45.1%)이 감소하였으며, 이는 학교용지부담금 3,200백만원, 도시개발공사 결산배당금 6,786백만원 임.
- 세출예산은 230,591백만원으로서 2002년도 94,473백만원 보다 136,118백만원(144%)이 증가한 것으로, 이를 부서별로 구분하면
 - 주택기획과 ----- 173,179백만원
 - 임대차분쟁조정상담실 운영 ----- 48 "
 - 주택기금 ----- 5,000 "
 - 주택정책 관련사업추진 ----- 8 "
 - 전·월세 물량조사 ----- 116백만원
 - 시민아파트 정리비 ----- 24,898 "
 - 재건축 안전진단 평가단 운영 ----- 82 "
 - 살기 좋은 아파트 만들기 사업 ----- 173 "
 - 공공임대주택건설 출자금 ----- 137,939 "
 - 주택기획과, 건축지도과, 도시환경개선반 인건비-- 4,403 "
 - 일반운영비 등 기본경비 ----- 512 "
 - 재개발과 ----- 43,486 "
 - 주택사업특별회계 법정 전출금 ----- 43,486 "
 - 건축지도과 ----- 4,047 "
 - 건축상 시상 ----- 77 "
 - 가로구역별 건축물 높이지정 ----- 390 "
 - 민간건축물 안전관리 ----- 231 "
 - 자치구 특별검사원 지원 ----- 1,582 "
 - 항공사진 촬영 및 판독 ----- 615 "
 - 주택·건축 통계분석 시스템 구축 ----- 1,027 "
 - 기본경비 ----- 125 "

○ 도시환경개선단 -----	9,879 "
- 야간경관개선 -----	7,652 "
- 기성상업환경 개선사업 -----	1,446 "
- 포토아일랜드 조성 -----	499 "
- 경관관리 건축위원회 운영 -----	70 "
- 도시관경디자인 개선사업 -----	212 "

4) 주택사업 특별회계 : 671,300백만원(2002년도 대비 23.2% 증가)

(가) 국민주택 사업계정

○ 총괄 : 2002년도 45,300백만원보다 104,860백만원(231.5%)이 증가한 150,160백만원을 편성함

○ 세입 ----- 150,160백만원

- 사업수입은 국민주택 기금의 상황이 연차적으로 종료됨에 따라 국민주택기금 용자금 및 시비용자금 이자수입 등이 감소될 것으로 예상되어, 2002년도 934백만원보다 217백만원이 감소된 717백만원을 편성

- 사업외 수입은 2002년도 결산전망에 따른 순세계 잉여금 등이 감소하였으나, 임대주택건설 지원을 위한 일반회계로부터의 137,939백만원, 대부 전입금으로 2002년 44,366백만원 보다 105,077백만원이 증가된 149,443백만원을 편성

○ 세출 ----- 150,160백만원

- 공공임대주택건설 지원 -----	143,439 "
- 노후시민아파트 유지보수비 -----	75 "
- 철거민 임시거주 공가관리비 -----	163 "
- 국민주택 관련사업비 -----	225 "
- 국민주택기금 원리금 상환 -----	5,657 "
- 기본경비 -----	37 "
- 예비비 -----	563 "

(나) 주거환경개선 사업계정

○총괄 : 2002년도 70,100백만원보다 22,220백만원(△31.7%)이 감소한 47,879백만원 편성.

○세입 ----- 47,879백만원

- 사업수입으로 주거환경개선사업지구내 재산매각수입 8,707백만원, 과년도(채납)수입 1,380백만원 등 10,087백만원,
- 사업외수입으로 순세계 잉여금이 24,641백만원, 이자수입이 1,207백만원, 잡수입 330백만원 등 26,178백만원,
- 국고보조금이 10,558백만원,
- 지방교부세는 1,056백만원을 편성

○세출 ----- 47,879백만원

- 구로구 구로 6-1지구등 40개의 현지 개량지구내 도로, 상·하수도 등 공공시설 공사비 등으로 21,872백만원,
- 재정투융자 기금 차입원금 및 이자상환에 21,108백만원, 기본경비 11백만원, 주거환경개선 사업비 국고보조금 집행잔액 반환금 1,790백만원, 예비비 2,854백만원을 편성.

(다) 주택개량 재개발 사업계정

○총괄 : 2002년도 339,300백만원보다 37,475백만원(11.0%)증가한 376,775백만원 편성

○세입 ----- 376,775백만원

- 사업수입으로는 임대아파트임대 수입 149,195백만원, 재산매각수입 38,930백만원, 융자금 이자수입 1,364백만원, 청산금수입 418백만원, 과년도수입 12,834백만원 등 202,740백만원 편성
- 사업외 수입으로 순세계잉여금 119,487백만원, 일반회계 도시계획세 전입금 32,123백만원, 융자금 회수 10,664백만원, 이자수입 5,840백만원, 잡수입 3,591백만원, 과년도수입 1,449백만원 등 174,035천원 편성

○ 세출 ----- 376,775백만원

- 자력재개발 5개구역 공공시설공사비 1,251백만원, 공공의 재개발구역 지정 200백만원, 재개발경상사업비 262백만원 편성
- 합동재개발 4개구역내 공공시설공사비로 9,684백만원, 합동재개발구역내 세입자들의 주거안정을 위한 임대 주택 매입비로 26개구역 130,589백만원, 재개발 임대주택 위탁관리비 60,688백만원 편성.

(라) 도심지 재개발 사업계정

○ 총괄 : 2002년도 90,300백만원보다 6,186백만원(6.9%) 증가된 96,486백만원 편성

○ 세입 ----- 96,486백만원

- 사업수입으로 도심재개발사업시행자 융자금 이자수입 3,126백만원을 계상하였고,
- 사업외 수입으로 순세계잉여금은 54,061백만원, 일반회계 도시계획세 전입금 11,363백만원, 재정투융자예탁금 회수 및 이자수입에 22,484백만원, 잡수입 3,452백만원 등 총 93,360백만원 편성

○ 세출 ----- 96,486백만원

- 도심재개발업 시행자에 대한 융자지원 50,000백만원, 도심부 관리를 위한 도심재개발 모델개발 300백만원, 청계천주변 도심재개발 개발용역 300백만원
- 재정투융자기금예탁금 44,000백만원, 인건비 238백만원, 기본경비 25백만원, 예비비 1,623백만원 편성.

5) 도시개발 특별회계 : 5,000백만원

(길음 뉴타운 개발사업을 위해 2003년도 신설)

6) 2003년도 신규예산사업 : 총 24건 13,184백만원

(단위 : 백만원)

전략목표 (성과목표)	단위사업명	예산구분	예산요구액	비고
재개발·재건축의 안정적 추진 (체계적인 주거환경개선과 예측 가능한 개발도모)	구로6-1지구 주거환경개선사업	주택사업 특별회계	417	
“	구로2-1지구 주거환경개선사업	“	13	
“	구로지구 주거환경개선사업	“	53	
“	제기4지구 주거환경개선사업	“	191	
“	홍제4-1지구 주거환경개선사업	“	72	
“	공덕1-2지구 주거환경개선사업	“	27	
“	동송1지구 주거환경개선사업	“	5	
“	창신2지구 주거환경개선사업	“	148	
“	신길2-3지구 주거환경개선사업	“	1,007	
“	신길6-2지구 주거환경개선사업	“	937	
“	홍은2-2지구 주거환경개선사업	“	100	
“	용두1지구 주거환경개선사업	“	222	
“	봉천본동1지구 주거환경개선사업	“	240	
“	구로2-1지구 주거환경개선사업	“	843	
“	봉천10-3지구 주거환경개선사업	“	80	
“	상계1구역 자력재개발사업	“	100	
“	봉천4-1구역 공원조성사업	“	16	
“	본동2-3구역 공원조성사업	“	956	
“	상도6구역 공공시설 설치공사	“	1,000	
“	상계1,2,6구역 공공용지 정비	“	130	
“	길음뉴타운 개발사업	도시개발 특별회계	5,000	
재개발·재건축의 안정적 추진 (도심재개발 활성화)	도심부 관리를 위한 도심재개발 모델개발	주택사업 특별회계	300	
“	청계천주변 도심재개발 개발용역	“	300	
안전하고 쾌적한 도시공간 조성 (주택·건축의 제도개선 및 정보화)	주택·건축 통계분석 시스템 구축	일반회계	1,027	

4. 전문위원 검토보고 요지(전문위원 : 양재대)

가. 예산편성기조 및 편성기법의 특징

1) 예산편성기조

- 2003년 서울시 예산(안)의 편성은 총예산은 외형적으로는 2002년보다 1.2% 감소했지만 실질적으로는 일반회계가 4.3% 증가되어 시민 1인당 지방세 부담액이 증가될 전망이다, 청계천복원, 임대주택 10만가구 건설, 대중교통 개편, 지역균형발전 등 민선3기 시장의 공약사항 이행에 초점이 맞게 편성하여 균형발전을 위한 “뉴타운 개발” 등 주택·도시관리부문은 증가한 반면 월드컵 관련 예산 제외로 도로·교통·문화진흥부문의 예산은 감소되게 책정되었음

2) 편성기법의 특징

- 2003년도 서울시 예산안은 2000년까지의 품목별 예산제도(장·관·항·세항)의 틀에서 완전히 벗어나 시민이 낸 세금으로 어떤 사업에, 어떤 목적으로 얼마나 쓰이는가를 쉽게 알아 볼 수 있도록 성과주의 예산제도를 도입하여 실·국별, 목표별, 단위사업별로 작성되었음

○ 참고로 말씀드리면

- 동 예산제도는 성과분류대상은 계량화가 가능한 일부사업에 국한하고 품목이 아닌 정책·사업계획에 중점을 두므로 의회의 예산통제가 곤란하고 회계책임 한계가 모호한 단점이 있음에도 불구하고
의회·시민이 사업목적은 쉽게 이해할 수 있고, 정책·계획 수립이 용이함과 동시에 의회의 예산심의가 간편하며, 실적평가에 도움을 주어 행정통제의 합리화를 도모하고 행정관리층에 효과적인 관리수단으로서 활용될 수 있는 등의 장점이 있어 시가 행정의 경영화를 추구하는 측면에서 동 제도를 채택·운용하고자 하는 것으로 사료됨
- 성과주의예산제도는 예산의 지출목적이나 사업의 성과측정이 불분명한 품목별예산제도의 문제점을 개선하고자 도입된 예산제도로서, 예산편성의 기

본들은 사업을 위주로 하여 기관·조직별로 달성하고자 하는 전략목표를 설정하고 목표별 세부사업별로 단위원가와 업무량을 산출하여 예산을 편성 운용함으로써 사업의 성과 및 실적관리를 용이하게 하는 관리 지향적 예산안에 입각한 것임

나. 도시계획국소관

1) 예산안의 주요특징

- 성과주의 예산에 따라 도시계획국에서는 균형적이고 친환경적인 도시개발 계획의 추진으로 지역간 불균형을 해소하고, 지역적 특성을 살린 사람중심의 편리한 도시계획시설을 적정 공급함으로써 시민을 위한 쾌적한 생활환경을 창출하고 도시경쟁력을 제고한다는 기관임무 하에 목표달성지표를 장기미집행 도시계획시설 재정비, 택지개발사업, 도로개설 및 하수도개량, 도시기반시설 확충, 재래시장 활성화로 설정하였으며
- 목표체계로는 [전략목표 I] 지역특성을 살리는 균형 있는 서울, [전략목표 II] 사람중심의 편리한 서울, [전략목표 III] 도시경쟁력을 갖춘 국제도시 서울, [전략목표 IV] 도시기반정보의 강화, [전략목표 V] 지역균형발전 도모로 하여 각 전략목표별로 성과목표를 설정하고 성과목표에 따라 단위사업을 선정 시행하고 목표대비 또는 계획대비 검증방법으로 성과계획을 평가하도록 하고 있음

2) 예산안 총괄

- 도시계획국소관 2003년도 일반회계 및 도시개발특별회계의 성과주의예산안 총규모는 6,007억 90백만원으로 이는 2002년도 예산안 3,517억 52백만원보다 2,490억 38백만원(70.8%) 증액된 것으로서 서울시의 일반회계·특별회계 총예산 12조 7,780억원의 4.7%를 차지하고 있음
- 회계별 세입세출예산안 규모
 - 일반회계의 경우 세입은 2002년도 대비 1,217억 48백만원(84.3%)이 증액된 2,661억 72백만원이고, 세출은 2002년도 대비 18억 16백만원(0.58%)이 감액된 3,125억 25백만원이며

- 도시개발특별회계의 경우 세입예산은 2002년 대비 461억원(12.4%)이 증가한 4,175억원이고 세출예산안은 2002년 대비 2,508억 54백만원(670.54%)이 증액된 2,882억 65백만원임

○ 2003년도 예산안의 주요 증감사유와 편성내역

- 전년도 대비 일반회계 세입은 84.3%가 증가하였고 특별회계는 12.4% 증가하였으며, 일반회계 세입의 증가는 목동지구, 개포지구, 도시개발공사 대행지구의 개발택지 매각수입과 재래시장활성화 사업비 국고보조금이 증액된데 기인된 것이고 특별회계의 세입증가는 도시계획세와 과밀부담금, 순세계잉여금 등 사업외 수입이 증가한데 기인된 것임
- 세출예산의 경우 일반회계는 2002년도 보다 0.58% 감소된 규모인데 이는 서울시 도시경관관리계획 수립비 3억원, 도시계획 용도지역, 지구의 합리적 관리방안 용역비 2억원, 토지관리정보체계구축 3억43백만원, 재래시장 통합 콜센타 구축 10억4백만원 등이 신규로 편성되었음에도 불구하고 상암, 도봉지구 민간대행 사업비, 도시개발공사 민간위탁금 등 택지개발사업비가 472억91백만원이 감소된 데 기인된 것이고
- 도시개발특별회계는 2002년도에 비해 670.5%가 증가된 규모로 균형발전촉진지구내 도시기반시설 확충사업비로 150억원, 왕십리 뉴타운 시범구역 도시개발사업비로 730억원, 용두동 80번지 도로개설외 15건 102억 50백만원이 신규사업으로 편성된 데 기인된 것임

3) 신규사업 편성내역

- 일반회계 12건에 420억44백만원, 특별회계 18건에 982억50백만원 등 총 30건에 1,024억54백만원이 편성되었음
- 일반회계의 경우는 개발제한구역 우선해제에 따른 학술용역비 및 시설비로 7억 60백만원, 도시계획용도지역, 지구의 합리적 관리방안 연구용역비 2억원, 서울시 도시경관관리계획 수립 용역비 3억원, 마곡지구 종합개발계획 수립 2억원, 토지관리정보체계구축에 따른 자산 및 물품취득비 3억43백만원, 재래시장

통합 콜센타 구축에 대한 자치단체자본보조비 10억4백만원 등 총 12건에 420억44백만원이 편성되었고

- 도시개발특별회계는 균형발전촉진지구내 도시기반시설 확충사업 시설비 150억원, 왕십리 뉴타운 시범구역 도시개발사업에 대한 토지보상비, 기본 및 실시설계비로 730억원, 용두동 80번지 도로개설공사비 2억원 등 총 16건에 102억50백만원이 편성되었음

4) 세부검토결과 조정 또는 재검토의 여지가 있는 사항

- 첫째, 「지구단위계획의 효율적 통합관리방안 마련을 위한 지구단위계획 재정비」 사업비로 10억원이 계상되어 있는데 이는 2000.7월 ‘도시설계’ 및 ‘상세계획’이 지구단위계획으로 통합 운영됨에 따라 2000.6월 이전에 수립한 93개구역의 지구단위계획을 현행 법령체계에 맞게 전면 재정비하는 것으로 사업의 필요성은 인정되나, 정비기간이 4년간에 걸쳐 정비토록 되어 있어 지구단위계획 수립지연에 따른 시민불편사항 해소 차원에서 보면 시의성 문제가 있으며, 소요예산도 1개 자치구당 2억원씩 5개구를 선정하여 재정비가 시급한 구역부터 우선순위를 정하여 자치구계획수립 소요예산의 일부를 교부금으로 지원하여 년차적으로 정비한다고 되어 있으나, 소요예산에 대한 산출근거가 불분명하며 당근식 예산편성이라고 판단되는 바, 종전의 도시설계와 상세계획에 대한 용역비는 자치구에서 부담했다는 점을 고려하여 교부금지원 여부를 결정하되 지원이 필요한 경우에는 재정비를 위한 총 소요예산과 자치구의 재정여건에 따른 지원규모를 명확히 설정하여 민원해소를 위해 정비기간을 단축시키는 방안과 사업별 예산단가를 면밀히 검토하여 예산반영 여부를 결정해야 할 것으로 사료됨
- 둘째, 마곡지구 종합개발계획수립 학술용역비로 2억원이 책정되었는데, 이 사업은 2003.2~2004.12월까지 지하철9호선과 인천국제공항철도가 통과됨에 따라 개발잠재력이 부각되고 있는 강서구 마곡지구에 대하여 개발방식과 개발시기, 관리방안 등을 제시하기 위한 목적인데 ‘99.2.26일에는 대규모 미개발지 예비계획용역(1억5천만원)시행에 따라 2011년까지 개발

을 유보토록 되었으나 주민들의 개발요구에 따라 2001.4.19일 마곡지구 역세권 관리계획 용역(3억5천만원)을 시행하여 2002.12월 완료예정으로 되어 있는데, 신임시장의 취임에 따라 강서구 마곡동, 가양동일대 마곡지구 약 100만평을 개발하기 위한 종합개발계획을 수립하겠다고 하는 사안인데 이처럼 조령모개식 정책변경에 따라 용역비의 낭비는 차치하고 시민들이 동 지역에 대한 혼란이 가중되고 있는 찬반양론이 심한 상황이므로 공청회 등을 통해 개발 또는 유보를 사전에 공론화를 거쳐 예산반영 여부를 결정 하는게 타당하다고 사료됨

- 셋째, 상암지구 택지개발사업은 '97.3~2004.12월까지 996,398백만원을 투자하여 5,868호의 주택건설을 목표로 하는 사업으로 내년도에는 58,834백만원이 배정되어 있는데 당초 요구했던 상암3공구 소송증액 손실보상금이 5,401백만원이 전액 삭감되었고 상암3공구 서부면허시험장 이전공사비 10,530백만원을 요구하였으나 예산사정 과정에서 5,141백만원으로 5,389백만원이 감액 편성되었는데, 서부면허시험장 이전은 당초계획에는 포함되어 있지 않았으나 임대주택 10만호 건설을 위한 부지확보 차원에서 경찰청과 협의하여 개발제한구역인 은평구 진관내동 304-9일원으로 이전하려는 계획으로 서부면허시험장의 이전의 불가피성은 인정된다고 하나, 이전위치의 인근 주민들이 반대하고 있고 동 지역은 개발제한구역이므로 광역도시계획에 지역현안사업으로 인정받는 등, 도시계획이행절차와 주민설득 등 문제점이 많아서 부지매입을 위한 보상협의를 지연으로 관련예산이 불용 또는 사고이월 될 가능성이 있으므로 서부면허시험장이전에 대한 예산 예산반영 이전에 사업의 타당성에 대한 사전검토가 필요하다고 사료됨
- 또한, 상암지구 등 22개지구에 대한 택지개발사업비 69,697백만원과 그에 대한 대행수수료를 법정 요율에 의거 2,663백만원을 편성 요구하였으나, 예산주무부서의 예산사정 과정에서 사업비가 10,790백만원이 삭감된 58,907백만원으로 감액 편성됨에 따라 택지개발사업에 대한 대행수수료도 당초 2,663백만원에서 2,204백만원으로 459백만원이 감액되어야 함이 타당하다고 사료됨

- 넷째, 2003년도 도시개발특별회계 신규사업인 「분류식하수도(성내천좌안)재정비 실시설계」 용역비 5억원이 계상 되었는데 가락토지구확정리사업지구내 우, 오수관로의 구조적인 문제점 및 노후화 된 기존오수관(THP관)의 체계적인 개량을 위한 사업으로 하수시설의 유지관리를 위해 개량의 필요성은 인정되나, 하수관 개량에 대한 타당성 검토 및 노후화에 대한 검증이 불분명한 상태로서 현재 송파구에서는 2002년12월 서울시에 투자심사의뢰 예정에 있으며 2003년도 투자심사 결과에 따라 나머지 공사비 등의 예산(약 200억원)을 반영할 것인가를 결정하기로 되어 있는 바, 동 사업은 투자심사를 거치지 않은 절차가 뒤바뀐 변칙적인 예산편성이고 또한, 실시설계 단계에서 총 공사비 계획이 수립되어야 함에도 불구하고 수립이 안된 상태이므로, 향후 주무부서인 하수계획과의 타당성 여부 검토결과와 투자심사결과에 따라 반영여부를 결정해야 할 것으로 사료됨

- 다섯째, 2003년도 도시개발특별회계 계속사업인 「북아현동 236-53~210-22외 2개소 도로개설공사」 및 「북아현동 제4어린이공원 조성사업」 과 관련하여 2002년도 예산(보상비)을 기 배정 받아 집행중에 있으나 토지 및 건물 확대보상에 따른 보상비 부족으로 원활히 사업을 추진할 수 없다는 서대문구청장의 추가요구에 대한 부족분 4억93백만원과 영등포구청장이 요구한 「영등포구 신길동 1212~대방로간 도로개설」 공사시 발생한 옹벽 및 담장 추가설치 공사비 20백만원의 증액을 긍정적으로 검토할 여지는 있다고 사료됨

- 여섯째, 「균형발전촉진지구내 도시기반시설 확충」 사업비로 150억원이 계상되어 있는데, 지역균형발전을 위해 자치구별 중심거점 지역을 균형발전촉진지구로 지정하여 도로 등 도시기반시설을 서울시가 선 투자하고 도시개발수법과 행·재정적 지원수단을 제공하여 민간개발 투자를 촉진시키고자 하는 것으로 서울시 도시기본계획상 도시구조 다핵화의 실질적 추진의 필요성은 인정되나, 위 사업을 위해서는 향후 2009년까지 7,000억원의 시비가 소요되고 3개 자치구의 도시기반시설 확충사업을 지원하기 위해서 2005년까지 총 1,050억원의 예산이 투입되는 대형투자사업임을 감안해 볼 때 ‘시정운영 4개년 계획’에 포함되어 있다고는 하나 위 사업은 지방재

정법 등 법령에서 규정하고 있는 재정관리제도의 이행을 위해서 예산편성 이전에 중기재정계획을 수립하고 이 계획을 근간으로 지방재정투융자심사를 거쳐 그 결과에 따라 예산편성 하는 것이 필요하다고 사료되며, 또한 위 사업을 추진하기 위한 '지역균형발전조례' 제정을 위해서 입법예고, 주민의견수렴, 시의회의 조례안 심사 등 장기간의 시일이 소요될 것으로 예상될 뿐 아니라, 조례 제정후 '균형발전촉진지구'의 지정 또한 자치구의 신청, 심의, 지구지정 및 자치구간 우선순위 결정 등 사업추진 과정에서 많은 문제점이 도출될 것으로 판단되고, 사업비 책정도 3개 자치구를 임의 선정하여 도로개설사업에 필요한 보상비를 개략 산출하여 예산 편성하였는바, 시기의 촉박성 등을 고려하여 불 때 내년도에 예산집행이 안되어 불용처리되거나 사고이월 될 가능성이 있으므로 위 사업은 법령에서 정하고 있는 각종 절차이행과 충분한 검토 및 세부사업계획 수립 과정에서 도출되는 여러 문제점을 종합적으로 검토하여 조례제정 및 지구지정과 지원대상이 확정되면, 중장기계획과 연차별 집행계획을 수립하여 재원조달방안을 마련한 후에 시의회에 예산안을 제출토록 하는 방안을 검토하는 것이 필요하다고 사료됨

- 일곱째, 지역균형발전 추진계획의 일환으로 「왕십리 뉴타운 시범구역 도시개발」 사업비로 730억원이 계상 되었는데 이는 2002.10. 서울시에서 발표한 강북지역 활성화 등 지역균형발전을 위해 시범구역에 대한 도시개발사업 시행으로 쾌적한 주거환경 및 도시기능을 제고하기 위한 것으로 사업의 필요성은 인정되나, 위 사업은 2008년까지 총 5,246억원의 예산이 소요되는 대형 투자사업이므로 역시 법령에서 정하고 있는 재정관리제도의 충실한 이행이 필요하다고 사료되며, 사업수행을 위한 개발기본계획 수립 및 기초조사, 기본 및 실시설계, 환경·교통영향 평가 등에 장기간의 시일이 소요될 것으로 예상되고, 특히 보상 및 이주대책 등 후속계획도 충분히 수립되지 않은 상태에서 개략적인 예산을 편성하여 시의회에 심의를 요구하는 것은 적절치 않다고 사료되는 바, 도시개발계획이 수립된 후 종합적으로 소요예산을 검토하여 예산반영 여부를 결정하는 것이 필요하다고 사료됨

5) 특별회계의 적정운영방안에 대한 검토가 필요한 사항

- 도시개발특별회계 세출예산 중 도시계획국소관 도시개발특별회계 사업비는 총 세출예산의 31.5%인 1,318억80백만원이고 건설국 소관 도로시설사업비가 17.4%인 726억84백만원이며, 환경관리실소관 공원녹지시설사업비는 12.3%인 515억51백만원, 주택국 소관 주택개발 사업비로 1.2%인 50억원으로 구성되어 있는 등 다원화되어 있어 도시개발특별회계 세출예산은 도시관리위원회에서 예산안을 심의하고, 도시개발특별 세출예산 중 건설국 소관 및 환경관리실 소관 사업비는 해당 상임위원회에서 심의하고 있으며
- 도시계획국 소관 도시개발특별회계 사업비에는 토지구획정리사업지구내 장기미집행시설(도로)개설 및 확장을 위해 7건 12억50백만원이 편성되었고, 하수도개량공사 등에 18건 330억50백만원 등으로 편성되어 있는 바, ‘서울특별시도로등주요시설물관리에관한조례’에 의하면 주요시설물의 총괄관리자는 건설국장으로 지정되어 있으므로 하수도개량공사비 등 소요예산 편성이 공사의 필요성과 타당성 및 시급성 등을 건설국장 책임 하에 종합적이고 전문적으로 판단하여 예산을 편성하는 것이 필요함에도, 도시개발특별회계 설치 부서인 도시관리과에서 예산을 편성하고 있는 실정임
- 또한, 2002년도 하수도사업특별회계 예산으로 기 편성되어 집행되고 있는 ‘중화펌프장 유입관거 개선공사’ 등 2건의 계속사업에 대하여도 2003년도 예산안에는 도시개발특별회계로 책정하는 등 부원칙적이고 행정 편의주의적인 발상으로 예산을 편성하고 있음
- 따라서 도시개발특별회계 운영과 관련하여 여러 가지 부적정 사례가 나타나고 있는 등 특별회계 설치부서와 특별회계 운용부서가 불일치로 인해 소관 상임위의 효율적인 예산 심의에 큰 저해요인이 되고 있으므로, 도시개발특별회계에 대한 상임위별 소관범위에 대한 향후 심도 있는 검토와 조정이 필요하다고 사료됨

다. 주택국소관

1) 예산안의 주요특징

- 성과주의 예산편성 방침에 의한 주택국의 예산 편성 내역을 살펴보면, 생활 수준을 높이고 안정된 주거지를 확보하면서 아름답고 품격 있는 도시 환경을 구현한다는 기관임무를 설정하고,
- 저소득시민 주거복지 수준향상, 살고싶은 도시환경조성, 재개발·재건축의 안정적 추진, 안전하고 쾌적한 도시공간 조성 등 4가지 전략목표 하에, 목표달성 지표로는 실질적 주택보급율, 주택공급계획, 공공임대주택건설, 주거환경개선사업시행, 주택재개발사업, 도심재개발사업으로 정하였음.
- 그리고 「전략목표 I」의 저소득시민 주거복지 수준향상을 위해서는 임대주택공급확대와 저소득층 주거안정자원을 성과목표로 하였고, 「전략목표 II」의 살고싶은 도시환경 조성에는 미래지향적 도시건축 환경조성, 역사·전통마을 가꾸기 사업, 도시문화와 디자인 수준향상을 설정하였으며, 「전략목표 III」은 재개발·재건축의 안정적 추진으로서 성과목표는 체계적인 주거환경개선과 예측 가능한 개발도모, 도심재개발 활성화이며 「전략목표 IV」은 안전하고 쾌적한 도시공간 조성으로서 성과목표는 도시안전관리 강화, 주택·건축의 제도개선 및 정보화, 공동주택 관리개선으로 세분하여 설정하였음.

2) 예산안 총괄

- 2003년도 주택국의 예산안 총규모는 9,068억91백만원으로서 2002년도 예산 6,394억73백만원 보다 2,674억18백만원(41.8%)이 증액된 것으로, 이는 서울시 총예산액 12조7,780억원의 약 7.1%의 규모로서 2002년도 대비 서울시 예산 중 점유율도 약2.2%가 높아졌음.
- 회계별로 살펴보면 일반회계는 2002년도 944억73백만원 보다 144%가 증가된 2,305억91백만원인데 이는 임대주택 건설을 위한 도시개발공사 출자금의 대폭적인 증가에 기인하고 주택사업 특별회계는 2002년도 5,450억원 보다 23.2%가 증가된 6,713억원이며, 도시개발 특별회계 50억원을 길음 뉴타운 도시기반시설 확충을 위해 신규 편성하였음.

- 그러나 실제적인 예산규모라 할 수 있는 순계규모는 일반회계 중에서 주택사업 특별회계 전출금 1,814억25백만원을 제외한 7,254억66백만원 으로서 2002년도의 5,770억72백만원 보다 약25.7%가 증액편성 되었음.
- 주택국의 2003년도 예산편성 내역을 전략목표별로 구분하여 말씀드리면
 - 첫번째, 「저소득시민 주거복지 수준향상」을 위하여 3,399억35백만원(주택국 전체 예산액의 37.5%)을 책정하여 임대주택 건설을 위한 도시개발공사 출자금 1,434억39백만원, 재개발 세입자 임대주택 매입 1,305억89백만원, 재개발 임대주택 위탁관리비 등 5개 사업에 659억7백만원을 편성하였으며,
 - 두번째, 「살고싶은 도시환경 조성」을 위하여는 103억47백만원(1.2%)을 책정하여 야간경관개선 등 도시건축 환경 개선을 위한 4개사업에 95억66백만원, 도시문화와 디자인 수준향상을 위한 3개사업에 7억81백만원을 편성하였고,
 - 세번째, 「재개발·재건축의 안정적 추진」을 위한 예산은 892억29백만원(9.8%)으로서 길음 뉴타운 개발사업비 50억원, 40개 주거환경개선지구 공공시설 설치 사업비 221억16백만원, 10개 자력재개발 구역내 도로, 공원조성 등 공공시설 설치비 113억97백만원, 저밀도 지구시기조정을 위한 전·월세 주택 물량조사 용역비가 1억16백만원이며,
 - 네번째 「안전하고 쾌적한 도시공간 조성」을 위하여 289억8백만원(3.2%)을 책정하여 시민아파트 정리예산 268억98백만원, 자치구 특별검사원지원 15억82백만원, 기타 도시안전관리를 위한 3개사업에 3억88백만원과 주택·건축 통계분석 시스템 구축에 10억27백만원, 항공사진 촬영 및 판독비에 6억15백만원, 공동주택관리개선을 위한 2개사업에 3억98백만원을 편성하였음.
 - 마지막으로 일반행정비 4,384억72백만원(48.3%)을 편성하여었는데 주거환경개선사업 국고보조금 집행잔액 및 청산교부금 반환에 37억91백만원, 재정투융자 기금 예탁금 1,760억원, 일반회계의 주택사업 특별회계 전출금 1,814억25백만원, 국민주택기금 및 채투기금 상환이 593억

2천만원, 주택사업특별회계 4개 계정 예비비가 110억39백만원, 인건비가 59억36백만원, 기타 기본경비가 9억61백만원 편성되었음.

3) 신규사업 편성내역

- 2003년도 주택국의 신규사업은 총 24건 131억84백만원으로서 이를 사업별로 말씀드리면 15개 주거환경개선사업 지구내 공공시설 설치비 43억 55백만원, 5개 자력 재개발구역내 도로, 공원조성 등 공공시설 설치비 22억2백만원, 도심재개발 활성화를 위한 2건의 용역비 6억원, 길음 뉴타운 개발사업비50억원 등이며,
- 회계별로는 특별회계가 23건에 121억57백만원이며, 일반회계는 1건으로서 주택·건축 통계분석 시스템 구축을 위한 예산 10억27백만원임

4) 세부검토결과 조정 및 재검토의 여지가 있는 사항

(가) 예산의 회기내 집행가능성에 대한 세심한 검토가 요구되는 사업

- 지역균형발전 추진계획의 일환인 「길음 뉴타운 개발」 사업비로 50억원이 계상 되었는데, 이는 서울시에서 발표한 ‘강북지역 활성화 등 지역균형발전’을 위해 재개발 밀집 시범구역에 대한 도로·공원·학교 등 도시기반 시설 확충으로 주거환경 개선 및 생활편익을 도모하기 위한 것으로, 지역 불균형을 해소하고 재개발 사업기간을 단축하는 등 사업의 타당성은 인정되나, 이 사업은 2006년까지 총1,206억원의 예산이 소요되는 사업이므로 예산편성 이전에 중기재정계획에 포함 연차별 투자계획을 수립하고, 재정투융자 심사를 거쳐 그 결과를 기초로 예산편성 후 시의회에 예산심의의뢰하는 것이 타당하다고 사료되며, 사업수행을 위한 뉴타운개발계획 수립 및 도시계획·시설 결정과 미시행 재개발구역지정 등 장기간의 시일소요와 추진과정에서 발생하는 여러 가지 문제점을 종합적으로 파악하여 이를 사업추진시 반영하여야 할 것이며, 개발 계획수립과 병행하여 이주대책 및 보상계획 등 후속 조치계획도 충분히 수립되지 않은 상태에서 개략적으로 예산을 편성하는 것은 적정치 않다고 사료되는 바, 뉴타운 개발계획이 수립된 후 종합적이고 세밀한 소요예산 검토 후 예산반영 여부를 결정하는 것이 타당하다고 사료됨.

- 또한 「기성상업지 환경개선사업」을 위한 “성신여대입구 가로 환경개선 사업비”로 14억47백만원이 편성되었는데, 이는 무질서한 기존 상업지의 가로 및 보행환경을 체계적으로 개선하기 위한 지구단위 도시관리를 위한 수단으로 활용한다는 면에서는 타당하다고 할 수 있으나, 건대입구 및 이태원 가로 등 기존사업 추진 시 인접 주민에 대한 홍보부족과 전반적인 사업계획의 미흡, 공사기간 부족 등으로 인해 사업추진이 효율적이지 못하였던바, 2002년도에 실시설계를 마감한 성신여대 입구 가로(폭 8m, 길이 240m)정비 사업은 사업 추진효과와 인근 주민의 의견을 폭넓게 수렴하는 등 사업전반에 대한 세밀한 재검토가 필요하다고 사료됨.

- 「야간경관개선」 사업비로 76억53백만원의 예산이 계상되었는데, 이 사업은 한강교량 등 서울의 수려한 경관과 랜드마크 등을 조명하여 서울 야경의 이미지를 제고하기 위한 것으로 서울시민과 국내외 방문객에게 다양한 볼거리를 제공하고 관광효과를 극대화 한다는 면에서는 일응 타당한 사업이라고 사료되나, 당초 이 사업은 월드컵대회 등 국제행사에 대비하기 위하여 2001년부터 2002년까지 총 37억원의 사업비를 투자하여 추진하고 있었으나, 2002. 8월 ‘지역별 야간경관계획’ 용역보고회시 현 시장의 지시에 의거 사업추진대상을 교량·문화재 등 공공시설물과 한강변, 광장 등 조망권이 양호한 장소까지 확대기로 방침을 정한 후, 2006년까지 총 276억52백만원 규모의 대형 사업으로 추진하게 된 것으로 지방재정법 등에서는 재정운영의 효율성을 제고하기 위하여 예산편성과 집행과정에서 재정관리제도를 이행토록 규정하고 있는 바, 예산편성 이전 중기재정계획 반영 및 투자사업에 대한 심사 등을 거쳐 예산을 편성하여야 함에도, 이러한 절차를 거치지 않고 예산심의를 요구하는 것은 효율적인 예산운영 및 예산심의를 크게 저해하는 사례라고 판단됨. 이 사업 추진을 위해서는 사업대상의 규모, 특성 등의 상세한 조사와 현상공모 후 설계작품 선정, 한국전력 등 관계기관 협의 등에 상당한 시일이 소요될 것이 예상됨에 따라 관련예산의 불용 또는 사고이월이 될 가능성이 있으므로 야간경관개선사업에 대한 사업의 타당성과 집행 가능성을 사전에 충분히 검토 후 예산반영 여부를 결정하는 것이 필요하다고 사료됨.

- 공공임대주택 건설사업은 전·월세 대책과 관련하여 2006년까지 국민임대주택 10만호를 건설, 공급한다는 목표로 2001~2003년까지 1차 3개년 계획에 40,000호를 건립하고, 2004~2006년까지 2차 3개년 계획에 60,000호를 건립하기 위해 총사업비 3조5,218억26백만원(시비부담 6,616억79백만원)이 소요되는 사업인데 2003년도에도 도시개발공사에 대한 출자금으로 2002년도의 345억33백만원 보다 1,089억6백만원이 증가된 1,434억39백만원이 편성되었음. 도시개발공사의 감사시 지적된 바 있듯이, 서울시내에 활용 가능한 토지자원이 고갈되어 가고 있는 상황에서 장지·발산지구의 택지개발 지구 지정이 지연되고 있어, 2002년도 예산에서도 택지매입을 위한 예산의 불용액이 많을 것으로 예상되고, 개발제한구역 우선해제 대상지역 중 노원·중계지구 등에서의 공공 임대주택 건립을 반대하고 있는 등 공공임대주택 건설을 위한 토지매입이 정상적으로 진행되지 못해 불용 또는 사고이월될 가능성이 있으므로 실현 가능한 계획 및 집행계획을 통한 예산 계상 또는 계속비 제도의 도입 등에 대한 긍정적 검토여지가 있다고 사료됨.

- 도심재개발사업 활성화를 위한 도심재개발 사업시행자에 대한 융자지원금으로 2001년도의 경우 400억원, 2002년은 600억원, 2003년에도 500억원이 편성되었는데, 2001년도에는 120억원이 융자되어 280억이 불용처리 되었고 2002년도에도 400억원만 융자될 예정이어서 200억원이 불용될 예정으로 동예산의 집행율이 저조하여 내년도에도 불용액이 과다 발생할 것으로 예상 됨. 이는 6.5%인 대출 이자율은 (2002. 12월부터 5%) 시중금리와 비교하여 잇점이 없으므로 융자를 기피하거나 조기 상환할 뿐만 아니라 대상자 중에는 담보력이 부족하여 여심심사에서 탈락한 데 그 원인이 있으므로 도심재개발 사업 활성화를 위한 융자금이 소기의 목적을 달성하도록 집행율을 높이기 위한 이자율과 융자대상 등에 대한 제도적 보완책이 강구되어야 할 것으로 판단됨.

(나) 각종 용역비 계상의 필요성, 타당성 등에 대한 충분한 검토를 요하는 사업

- 2003년도 예산안 중 주택국의 용역비는 8건 29억81백만원이 편성되었는데

사업별 내역을 살펴보면 가로구역별 건축물 높이지정 용역 390백만원, 도로시설물 디자인 실시설계용역 200백만원, 전월세 주택물량 조사용역 114백만원, 도심부 관리를 위한 도심재개발 모델개발용역 300백만원, 청계천 주변 도심재개발 개발계획용역 300백만원, 항공사진 촬영 및 판독용역 610백만원, 주택·건축 통계분석 시스템 구축용역 1,027백만원, 아파트 관리 우수단지 평가용역 40백만원임

- 최근의 주택행정은 시민들의 주거복지에 대한 요구 수준이 높아지고, 지역균형발전 등과 같은 대규모 도시관리정책이 대두되어 보다 전문적인 정책방향의 설정을 위한 용역의 필요성은 충분히 인정되나, 가능한 한 서울시 산하기관인 시정개발연구원에 기본과업으로 수행토록 하던가 기존의 용역 결과를 최대한 이용토록 하는 것이 필요하며, 부득이 용역을 발주해야 할 경우라도 유사한 과업을 통합하여 발주함이 요구되고, 진정으로 필요로 하는 결과물이 나올 수 있도록 용역 수행업체의 선정 및 관리 감독에 철저를 기하여 책임 회피성 용역이 되는 일이 없도록 만전을 기하여야 할 것으로 사료됨.

(다) 재원의 부담주체의 설정에 관한 사항

- 2002년도 예산편성 시 검토보고에서도 거론하였던 「자치구 특별 검사원 지원」 사업비 15억82백만원은 구청장에게 허가권이 있는 건축물에 대하여 사용승인을 위한 현장조사·검사 및 확인업무를 제3의 특별검사원에게 의뢰하는 예산으로서, 위법건축물 및 건축부조리 발생을 근절한다는 긍정적 효과는 기대되나, 구청장 고유업무 수행에 소요되는 예산을 전액 서울시 예산으로 충당 한다는 것은 지역균형 발전 및 강북 뉴타운 개발 등 대규모 투자가 필요한 서울시의 재정형편을 고려할 때 예산의 부담을 신중히 재고할 필요성이 있다고 사료됨.
- 「재건축 안전진단평가단」 운영비로 총 82백만원의 예산을 계상 하였는데, 안전진단 평가단은 2002. 3월부터 자치구의 형식적이고 부실한 안전진단 남발 방지와 사용 가능한 건물의 무분별한 재건축을 억제하기 위해 시

장방침에 따라 서울시에서 의지를 갖고 추진하던 사업으로, 추진 과정에서 안전진단 평가 권한을 갖고 있는 강남구와 송파구 등 일부자치구의 반발이 제기되는 등 우여곡절이 많은 사업이었지만, 사업추진결과 형식적인 안전진단 관행을 차단하고 재건축 부추김 자체 분위기를 조성하는 등 커다란 성과를 올린 결과, 2003년도 운영비로 82백만원의 예산을 편성 요구하였음. 그러나 최근 ‘재건축 안전진단 평가단 운영’ 방법을 개선한다고 하면서 앞으로는 자치구가 서울시의 지침에 의거 자체적으로 안전진단 평가단을 구성·운영하고, 서울시는 자치구에 대한 업무수행 지도 위주로 재건축 안전진단 업무에 관여하겠다고 운영방침을 변경 하였는 바, 이에 대한 변경방침의 타당성 검토 후, 관련 예산의 전액 또는 일부 삭감 여부를 결정하는 것이 필요한 사업이라고 사료 됨.

(라) 요구예산의 타부서 편성에 따른 사업추진의 문제점

- 도시환경개선단에서 추진하는 「북촌 가꾸기 사업」의 경우 2001년부터 2004년까지 총 844억39백만원이 소요되는 사업으로 2002년도 예산에는 당초 99억63백만원을 편성한 후, 2002년 8월 추경에 의해 66억63백만원으로 감액되었으나, 2003년도 사업비는 주택국 예산안에 편성이 되지 않고, 문화관광국 예산으로 119억7백만원이 계상 되었음. 「북촌 가꾸기 사업」의 지속 추진과 소기의 목적을 계획된 기간 내에 달성하기 위해서는 주택국에서 일관성 있게 사업을 추진하여야 함에도 예산은 문화관광국 일반회계 예산에 편성된 결과 예산집행부서와 예산편성 부서의 괴리로 인한 사업추진에 많은 애로가 있을 것으로 예상되며, 주택국에서는 당초 이 사업추진을 위하여 170억47백만원을 편성토록 예산관련 부서에 요구 하였음에도 50억90백만원이 감액된 채 문화관광국 예산으로 변칙 계상하는 등 북촌 가꾸기 사업에 대한 서울시의 추진의지와 사업의 효율적 추진이 매우 의심되고 있는 바, 이에 대한 조정 및 검토가 요구된다고 사료됨.

(마) 계획변경, 우선순위 등에 의한 예산 미반영(누락)에 따른 문제점

- 지난 11월22일 행정사무감사 시 주택국 업무보고에 의하면 2003년에는 도시재개발 사업의 바람직한 발전방향 모색과 낙후된 기성시가지 균형 개

발을 위해 「도심재개발 전문가 포럼」을 운영하겠다는 계획보고가 있었는데 서울시에서 시의회에 제출한 예산안에는 해당 사업예산이 누락되어 제출되었는 바, 주택국에서 위 사업추진을 위해서 소요되는 23백만원의 예산에 대하여 도심재개발 사업의 활성화를 도모하기 위한 전문가 집단의 연구와 참여가 절실하다는 현실을 고려하여, 동 예산의 계상을 긍정적으로 검토할 필요성이 있다고 사료 됨.

- 아현 제1 주택재개발 환지 확정처분 용역비 1억3,013만원의 추가편성의 필요성에 관한 사항으로 동 예산은 2001년도에 2억570백만원을 편성하여 용역계약을 1억8,500만원에 하였으나, 연도내에 5,577만원이 집행되었고 용역기간의 과다소요에 따라 1억4,993만원을 2002년으로 사고이월 하였는 바 2002년도에 환지방식에 대한 소송 등으로 용역사업이 완료되지 않아 재이월 시켜야 할 사항이나 지방재정법령상 재이월은 불가하므로 불용 처리하고, 용역과업의 중단 없는 추진을 위해서는 동 예산을 효율적으로 집행하지 못한 관계기관의 책임 유무는 별개 사안으로 하고 마포구에서 추가편성을 요구한 1억3,013만원의 예산 계상이 불가피 하다고 사료됨.

- 종암 제2 주택재개발 사업과 관련한 공공시설 설치비 13억5,906만5천원의 추가 편성 여부에 관한 사항으로 종암 제2 주택재개발구역은 성북구 종암 1동 77번지 일대 57,694㎡의 토지에 505명의 조합원이 17~20층 아파트 17개동 1,168 가구를 건립하기 위해, 1999.1.18 사업시행인가를 받아 재개발사업을 추진하고 있는 지역인데 동 조합에서 공공시설 설치에 따른 조합원들의 부담이 과중하다는 사유로 불특정 다수에 이용되는 폭 12m 도로의 일부구간의 개설사업비를 보조해 달라는 취지의 민원을 제기하여 2001. 5. 18 국민고충처리위원회에서 12m 도로 일부구간을 시행자 부담조건에서 제외토록 시정권고 되었고, 2001.9.21 「시장과의 데이트」 시, 부지제공은 시행자(조합)가, 공사비는 서울시가 부담토록 결정됨에 따라 행정의 신뢰성, 일관성, 예측가능성 측면에서 도로개설비용 지원의 불가피성이 인정된다고 사료됨. 다만, 사업시행인가시 조합이 토지 및 공사비용까지 부담하는 조건으로 인가됨에 따라 여타 재개발 조합과의 형평성 문

제와 지원시 특별교부금이 아닌 주택사업 특별회계에서 지원하는 경우 여타 재개발구역에서 지원이 쇠도할 경우 재원조달의 어려움을 감안하면 특별교부금으로 지원하는 방안의 적극 검토가 요구됨.

- 그리고 국고지원사업으로 추진하고 있는 주거환경개선사업 3개년 사업은 노후불량 주택밀집 지역에 공공기반 시설을 확충함으로써 지역간 불균형 해소 및 주거환경의 질적 수준 향상을 도모하는 사업으로서 2003년도 소요예산 478억79백만원을 편성요구 하였으나, 지난 11월 14일 건설교통부로부터 사업부진 및 재해복구비로 2002년, 2003년도 예산이 전용 및 감액되어 당초계획보다 국고보조금 및 지방교부세의 지원이 36억94백만원 감액됨 (건교부 주환58520-1274, 2002.11.14). 따라서 세입예산 중 국고보조금 68억62백만원과 지방교부세 10억56백만원을 감액하고, 세출예산 중에서 구로 6-1지구 주거환경개선사업 등 40개 지구의 시설비 218억72백만원에서 국고지원 감액분에 대하여 감액 조정·편성하는 것이 예산의 효율적 집행과 불용 처리 등의 사전예방을 통한 성과목표 달성을 위해 타당할 것으로 사료됨.
- 기타 당초 시정개발연구원의 기본 과제 용역으로 추진하였으나 우선순위에서 탈락한, 안전하고 쾌적한 도시공간 조성을 위한 공동주택관리개선을 위한 학술용역비 5,400만원과 저소득시민의 주거복지수준향상을 위한 공공임대주택 입주민을 위한 다양한 사회문화프로그램 개발 학술 용역비(9,900만원)의 추가반영도 긍정적으로 검토할 여지는 있다고 사료됨

5. 예산안의 주요문제점

- 북촌마을 가꾸기 사업의 11,907,157천원과 인사동 가꾸기 사업예산 50,000천원은 예산담당 부서에서 업무의 유기적 추진을 위한다 하여 문화관광국 예산으로 편성하였으나, 문화교육위원회에서 문화관광국의 예산안 예산편성부서와 예산집행부서가 일치하지 않는다 하여 전액 삭감되었음.
그러나 년차별 계속사업으로 추진하고 있는 북촌마을 가꾸기와 인사동 가꾸

기 사업추진에 커다란 차질이 예상되므로 이를 주택국(도시환경개선단)예산으로 조정·편성하는 등의 방안 강구가 필요

6. 질의답변 요지 : 생략

7. 토론요지 : 해당없음

8. 소위원회 심사보고 요지 : 해당없음

9. 심사결과

가. 도시계획국 소관 : 수정안가결

○ 수정사유

- 도시계획(공공)시설의 정비 및 관리의 합리화를 위하여 편성된 도로개설사업과 하수도개량사업중 사업비 부족으로 인하여 연내 목표달성이 어렵다고 판단되는 9개 사업에 대하여 시설비를 증액함
- 지역균형발전 도모를 위한 왕십리 뉴타운 시범구역 도시개발사업은 개발계획 수립, 개발구역지정 및 실시계획인가, 감정평가 실시, 보상협의 단계 등 절차이행이 장기간 예상됨에 따라 이주보상비 집행이 연내에 어려울 것으로 판단되어 감액함

○ 수정주요골자

- 도시계획국 소관 일반회계 세출예산중 전략목표 「도시경쟁력 갖춘 국제도시 서울」, 성과목표 「미래도시 서울, 주거수준이 향상된 서울」 분야의 단위사업인 “택지개발사업” 민간위탁금을 459,000천원 감액
- 일반회계 세출예산중 전략목표 「도시기반정보의 강화」, 성과목표 「도시계획 정보체계 구축 및 운용의 효율화」 분야의 단위사업인 도시계획위원회, 도시계획상임기획단의 시책추진업무추진비로 20,000천원 증액
- 도시개발특별회계 세출예산중 전략목표 「도시경쟁력 갖춘 국제도시 서울」, 성과목표 「도시계획(공공)시설의 정비 및 관리의 합리화」 분야의 단위사업인 “북아현동 236-53~210-22외 2개소 도로개설사업”의 8개사업에 대한 시설비를 8,933,509천원 증액

- 도시개발특별회계 세출예산중 전략목표 「지형균형발전도모」, 성과목표 「도시기반시설확충」 분야의 단위사업인 “왕십리 뉴타운 시범구역 도시개발사업” 이주보상비를 20,000,000천원 감액

○ 예산수정안 : 별첨 수정안 참조

나. 주택국 소관 : 수정안가결

○ 수정사유

- 주택국의 세출예산안 중 도시재개발의 효율적 추진과 공동주택 관리제도의 시급한 개선을 위해 필요한 재개발 구역내 공공시설 설치비등 6건에 대하여 증액.
- 재건축 안전진단 평가단 운영방침변경 및 건설교통부의 국고보조금과 교부세의 축소지원에 따른 사업계획조정 3건과 주택사업 특별회계의 5개 사업 신규편성에 따른 3개 계정 예비비를 일부 감액.
- 세입예산도 주거환경개선 사업의 국고보조금 및 교부세의 축소지원에 따른 일부 감액

○ 수정주요골자

- 서울시에서 추진하던 재건축 안전진단평가단 운영업무를 자치구에서 자체 운영토록 지침이 변경됨에 따라 전략목표 「안전하고 쾌적한 도시공간 조성」, 성과목표 「도시안전관리 강화」 분야의 재건축 안전진단 평가단 운영비 63,800천원을 감액하고, 전략목표 「안전하고 쾌적한 도시공간조성」, 성과목표 「주택·건축의 제도개선 및 정보화」 분야의 공동주택관리도급제 시행을 위한 학술용역비로 63,800천원을 신규편성.
- 국고보조금과 교부세의 축소지원에 따른 세출예산 중 전략목표 「재개발·재건축 안정적 추진」, 성과목표 「체계적인 주거환경개선과 개발도모」 분야의 주거환경개선사업비 38건의 3,693,800천원을 감액.

- 세입예산중 주택사업특별회계의 주거환경사업 계정도 3,693,800천원(국고보조금 2,638,000천원, 교부세 1,055,800천원)을 감액.
- 전략목표 「안전하고 쾌적한 도시공간 조성」, 성과목표 「주택·건축의 제도개선 및 정보화」 분야의 공공임대주택 입주민을 위한 사회문화 프로그램 개발 용역비 165,000천원을 신규편성하고, 주택사업 특별회계의 국민주택사업계정 예비비에서 165,000천원을 감액.
- 전략목표 「저소득시민 주거복지 수준향상」, 성과목표 「임대주택 공급확대」 분야의 재개발 임대주택 매입비(상도 4구역) 2,000,000천원을 감액하고, 전략목표 「재개발·재건축의 안정적 추진」, 성과목표 「체계적인 주거환경개선과 예측 가능한 개발도모」 분야의 합동재개발 공공시설 설치비(봉천 7-2구역) 2,000,000천원을 신규편성.
- 전략목표 「재개발·재건축의 안정적 추진」, 성과목표 「체계적인 주거환경개선과 예측 가능한 개발도모」 분야의 아현 제1 주택재개발 환지처분 용역비 130,130천원과 종암2 주택재개발 구역 공공시설설치비 1,359,065천원을 신규 편성함에 따라 주택사업 특별회계 주택재개발 사업계정 예비비에서 1,489,195천원을 감액.
- 전략목표 「재개발·재건축의 안정적 추진」, 성과목표 「체계적인 주거환경개선과 예측 가능한 개발도모」 분야의 도심재개발 전문가포럼 운영비로 23,000천원을 신규편성하고, 주택사업특별회계의 도심재개발 사업계정 예비비 23,000천원을 감액.

○ 예산수정안 : 별첨 수정안 참조

10. 소수의견 요지 : 없음

11. 기타 필요한 사항 : 없음

붙임 : 2003년도 서울특별시성과주의예산안에 대한 수정안 2부.