

2004년도서울특별시교육비 특별회계세입·세출예산(안) 심 사 보 고 서

의안 번호	348
----------	-----

2003년 12월 16일
예산결산특별위원회

1. 심사경과

가. 제안일자 및 제안자 : 2003년 11월 5일 서울특별시교육감

나. 회 부 일 자 : 2003년 12월 6일

다. 상 정 일 자 : 서울특별시의회 제25회 정례회

- 제1차 예산결산특별위원회(2003년 12월 8일)
안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변
- 제2차 예산결산특별위원회(2003년 12월 9일)
질의·답변, 계수조정소위원회 구성, 계수조정소위원회 심사
- 제3차 예산결산특별위원회(2003년 12월 10일)
소위원회 심사보고, 수정(안) 발의, 수정(안) 의결
- 제6차 예산결산특별위원회(2003년 12월 13일)
번안동의(안) 상정, 제안설명, 번안동의(안) 의결

2. 제안설명의 요지(제안설명자 : 기획관리실장 이종원)

가. 제안이유

- 2004년도에도 교육현장의 내실화를 위하여 단위학교 교육여건을 개선하는데 역점을 두고 서울교육 재정의 연차계획과 연계함으로써 투자효과를 극대화할 수 있도록 편성함.

나. 주요골자

- 2004년도 서울특별시교육비 특별회계 세입·세출(안)현황은 4조 4,393억원으로서 2003년도 본예산 대비 6.8%, 2,822억원이 증가되었고, 제1회 추가경정예산 대비 4.1%, 1,911억원이 감소됨.
- 세입예산(안)
 - 국가부담수입은
전년도보다 2.9% 감소한 2조 2,241억 1,300만원으로 전체예산의 50%를 차지하는데, 지방교육재정교부금 1조 3,078억 7,400만원, 지방교육양여금 8,970억 4,900만원, 국고지원금 191억 9,000만원임.
 - 지방자치단체 전입금은
전년도 보다 2.8% 감소한 2조 45억 4,200만원으로 전체예산의 45.2%를 차지함.
법정전입금은 1조 9,961억 8,400만원으로 교원봉급전입금 4,627억 1,000만원, 담배소비세전입금 2,239억 3,300만원, 시·도세전입금 2,459억 3,600만원, 지방교육세전입금 1조 636억 500만원임.
비법정 전입금은 공공도서관운영비, 저소득층자녀 정보화교육지원비 등 83억 5,800만원임.
 - 자체수입은
전년도보다 13.3% 감소한 2,078억 5,300만원으로 전체예산의 4.7%를 차지하는데, 감소한 이유는 중학교 의무교육 시행에 따라 수업료 수입이 줄어들었기 때문임.
자체수입의 구체적 내용을 말씀드리면
재산수입 57억 2,800만원, 입학금 및 수업료 수입 1,419억 5,800만원, 사용료 및 수수료 수입 68억 9,000만원, 잡수입 114억 4,000만원, 이월금 418억 3,700만원임.

- 주민부담수입은

전년도보다 11.6% 감소한 28억 1,600만원으로 전체예산의 0.1%를 차지함.

○ 세출예산(안)

- 인건비는

전년도보다 8.8% 증가한 2조 6,131억 5,800만원으로 전체 예산의 58.9%를 차지하며, 인건비가 크게 증가한 이유는 내년도 본봉이 5.5%, 정액급식비가 월 3만원씩 인상되고, 연금 및 퇴직수당 부담금 요율이 인상되었기 때문임.

- 기관운영비는

전년도보다 1% 증가한 281억 2,300만원으로 전체예산의 0.6%를 차지함.

- 학교운영비는

전년도보다 7.5% 증가한 3,050억 2,600만원으로 전체예산의 6.9%를 차지하며, 학교기본운영비를 2,994억 8,500만원, 학교기타운영비를 55억 4,100만원으로 증액 편성하였음.

- 사학재정지원비는

전년도보다 7.3% 증가한 6,792억 2,300만원으로 전체예산의 15.3%를 차지하는데, 인건비 및 학교경상운영비를 공립 수준으로 지원하고 있음.

- 교육사업비는

전년도 보다 16.8% 감소한 2,970억 7,200만원으로 전체예산의 6.7%를 차지하고 있음.

이를 분야별로 말씀드리면,

- 먼저 교육 현장의 내실화 지원을 위하여
856억 7,200만원을 편성하여 기초학력 부진아 특별지도, 특기
적성교육 활동지원, 교과서 무상지원, 학교도서관 활성화 지원 등
36개 사업을 추진하겠음.
- 교원의 전문성 신장 및 복지 향상에
218억 3,000만원을 편성하여, 교원 연수지원, 교직원 국외연수,
영어교사 연수지원, 교원안전망 구축 등 13개 사업을 추진하겠음.
- 지식정보화 교육 및 실업교육 내실화 지원에 474억 9,600만원을
편성하여 저소득층 자녀 정보화교육 지원, 교단선진화, 학교
컴퓨터 보급, 실업계고교 내실화 지원 등 15개 사업을 추진
하겠으며
- 과학교육 활성화 지원에 357억 4,700만원을 편성하여 과학교원
국외연수, 실험실 현대화, 과학고등학교 지원, 과학전시관 설립
운영 등 18개 세부사업을 추진하고자 함.
- 교육의 부문별 균형발전 지원에 1,003억 4,300만원을 편성하여
통합형 취학전 교육지원, 특수교육지원, 대안교육 운영 지원,
평생교육시설 지원, 저소득층 학생 중식 및 학비 지원 등 28개
사업을 추진하고자 하며,
- 위 5개 영역에 포함되지 않는 기타 분야의 사업에도 59억
8,400만원을 편성하였음.

- 시설사업비는

전년도보다 49.7% 감소한 3,790억 8,700만원으로 전체예산의 8.5%를 차지함.

- 학교신설에 1,570억 3,600만원을 편성하여 초등학교 19교, 중학교
12교, 고등학교 18교 전체 49개교에 투자할 계획이며,

- 교실증축에 77억 2,000만원을 편성하여 초등학교에 47실, 중학교에 20실, 특수학교에 7실, 총 74실을 증축할 계획임.
- 학교 기타시설 증축에 279억 2,800만원을 편성하여 강당, 다목적실 등 증축에 189억 6,200만원 (30교), 기타시설 증축에 74억 4,400만원 (13교), 타인소유재산매입에 15억 2,200만원 (3교)을 투자할 계획이며,
- 교육과정 개편시설에 319억 3,200만원을 편성하여 초등학교 26교, 중학교 14교, 고등학교 6교, 전체 46교에 투자할 계획임.
- 교육환경개선에는 1,257억 9,300만원을 편성하여 노후교실 개축에 626억 5,900만원 (17교), 조도개선에 65억 7,700만원 (80교), 화장실 보수에 127억 9,200만원 (69교), 대수선 및 기타보수에 437억 6,500만원 (408교)을 투자할 계획이며,
- 행정 및 지원기관 시설에 103억 6,000만원을 편성하여 행정기관 시설에 33억 100만원 (12건), 지원기관 시설에 70억 5,900만원 (20건)을 투자할 계획임.
- 학교급식시설 개선에 183억 1,800만원을 편성하여 초등학교 162교, 중학교 10교, 고등학교 20교, 특수학교 6교, 총 198교의 학교급식 시설을 개선할 계획임.

- 지방채 상환을 위하여 편성한 예산은

전년도보다 27.9% 감소한 1,050억 1,900만원으로 전체 예산의 2.4%를 차지함.

2004년에 상환해야할 전체금액은 1,918억 3,600만원이며, 나머지 868억 1,700만원은 추후 국가로부터 교부되면 상환할 예정임.

- 예비비는

전년도 보다 17.5% 증가한 326억 1,600만원으로 보수예비비(붕급 조정수당) 216억 1,600만원이 포함되어 있음.

○ 교육위원회 의결사항

- 심사경과

- 제안자 및 제안일자 : 2003. 10. 9(서울특별시교육감)
- 상 정 일 자 : 2003. 10. 20

- 심사결과 : 원안가결

- 세 입 : 증감없음
- 세 출 : 일부사업 조정

< 감액 : 7개사업 >

△20,594,985천원

- 일반계고교생 학원위탁교육 400,000천원
- 과학교육 활성화 11,809,050천원
- 교원안전망 구축 1,000,000천원
- 행정개선관리 30,334천원
- 학교신설 5,944,448천원
- 교육환경 개선 1,171,153천원
- 행정기관 시설 240,000천원

< 증액 : 12개사업 >

20,594,985천원

- 학교 기본운영비 지원 2,399,040천원
- 전임코치 운영 70,000천원
- 평생교육시설 지원 36,000천원
- 기관운영 70,000천원

· 청소년 활동 지원	20,000천원
· 학교신설	900,000천원
· 교실증축	1,244,300천원
· 학교 기타시설 증축	2,044,100천원
· 교육과정 개편시설	710,000천원
· 교육환경 개선	12,558,345천원
· 지원기관 시설	500,000천원
· 학교 급식시설	43,200천원

◆ 세입예산(안) 총규모 ◆

(단위 : 천원)

과 목		2004년 예산(안)	2003년 예산액	비 교 증 감	
장	관			증	감
국가부담수입	지방교육재정교부금	1,307,873,693	1,393,326,673		85,452,980
	지방교육양여금	897,049,290	874,344,924	22,704,366	
	국고지원금	19,189,673	22,386,991		3,197,318
	소 계	2,224,112,656	2,290,058,588	22,704,366	88,650,298
지방자치단체 일반회계 부담수입	법정전입금	1,996,184,000	2,030,287,859		34,103,859
	비법정전입금	8,358,000	31,075,900		22,717,900
	소 계	2,004,542,000	2,061,363,759	0	56,821,759
지방자치단체 교육비 특별회계 부담수입	재산수입	5,727,533	5,274,900	452,633	
	입학금및수업료수입	141,957,888	182,423,904		40,466,016
	사용료및수수료수입	6,890,502	6,716,096	174,406	
	잡수입	11,440,162	14,990,000		3,549,838
	이월금	41,837,000	30,198,854	11,638,146	
	소 계	207,853,085	239,603,754	12,265,185	44,015,854
지방교육채	지방교육채	0	36,232,000		36,232,000
주민(기관 등) 부담수입 및 기타	주민(기관 등)부담금	2,816,000	2,803,000	13,000	
	기타 지원금	0	383,129		383,129
	소 계	2,816,000	3,186,129	13,000	383,129
합 계		4,439,323,741	4,630,444,230	34,982,551	226,103,040
				△ 191,120,489	

◆ 세출예산 성질별 현황 ◆

(단위 : 천원)

구 분	2004년 예산안(A)	2003년 예산액		비 교 증감	
		당 초(B)	1회 추경(C)	A - B	A - C
인 건 비	2,613,158,278	2,338,312,707	2,401,448,817	274,845,571	211,709,461
기 관 운 영 비	28,122,580	26,261,736	27,802,089	1,860,844	320,491
학 교 운 영 비	305,026,146	283,460,487	283,670,698	21,565,659	21,355,448
사학재정지원비	679,223,115	578,512,325	633,052,038	100,710,790	46,171,077
교 육 사 업 비	297,072,106	289,781,126	357,006,137	7,290,980	△59,934,031
시 설 사 업 비	379,086,935	515,238,203	754,094,859	△136,151,268	△375,007,924
지 방 채 상 환	105,018,903	114,512,655	145,602,075	△9,493,752	△40,583,172
예비비 및 기타	32,615,678	11,000,000	27,767,517	21,615,678	4,848,161
합 계	4,439,323,741	4,157,079,239	4,630,444,230	282,244,502	△191,120,489

3. 검토보고 (전문위원 박용훈)

□ 2004년도 서울특별시교육비특별회계 세입·세출예산(안)에 대한 검토 의견을 보고 드리겠습니다.

□ 먼저, 지방교육 재정여건에 대하여 보고 드리고, 이어서 예산(안)의 규모에 대해 말씀드리겠습니다.

- 내년도 우리 경제 실질성장률은 5% 내외로 전망되고 있으며, 내국세와 교육세 세입액을 주요 수입재원으로 하는 지방교육재정 형편은 다소 개선될 것으로 예상되나, 7. 20교육여건 개선사업, 제7차 교육과정 및 교직원발전종합방안시행, 교육정보화사업 추진, 지방채 원리금 상환 등의 정책시행에 따라 지방교육 재정운용의 경직성이 더욱 심화될 전망이다. 특히 재정규모의 증가율이 인건비 증가율에도 미치지 못하는 상태에서 참여정부의 새로운 교육정책 수행을 위하여 추가 재정수요가 예상됨에 따라 지방교육 재정운용은 많은 어려움이 예상된다.

□ 예산안의 개요

- 예산(안)의 전체 규모는 4조 4,393억 2천 3백만원으로서 2003년도보다 1,911억 2천 1백만원(△4.1%)이 감소된 규모로 편성됨.
- 세입예산 편성내용은
 - 국가부담수입은 2조 2,241억 1천 2백만원으로 전체세입의 50.1%로서 2003년도보다 659억 4천 6백만원(△2.9%)이 감소됨.

- 서울특별시 일반회계 전입금은 2조 45억 4천 2백만원으로 전체 세입의 45.1%로서 2003년도보다 568억 2천 1백만원(△2.8%)이 감소됨.
- 교육청 자체수입액은 2,078억 5천 3백만원으로 전체세입의 4.7%로서 2003년도보다 317억 5천만원(△13.3%)이 감소한 바, 그 사유는 중학교 의무교육 실시에 따른 수업료수입 감소 때문임.
- 주민부담수입은 28억 1천 6백만원으로 전체세입의 0.1%로서 2003년도 보다 3억 7천만원(△11.6%)이 감소됨.

◆ 연도별 세입현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2004 (안)	2003	2002	2001	2000
총 예 산 액	4,439,323	4,630,444	4,260,592	4,202,376	3,426,156
국가부담수입	2,224,112 (50.1%)	2,290,058 (49.4%)	2,083,344 (48.9%)	1,871,570 (44.5%)	1,870,107 (54.6%)
서울시전입금	2,004,542 (45.1%)	2,061,364 (44.5%)	1,831,532 (43.0%)	1,778,566 (42.3%)	652,165 (19.0%)
자 체 수 입	207,853 (4.7%)	239,604 (5.2%)	298,429 (7.0%)	477,002 (11.4%)	358,387 (10.5%)
지 방 채	0	36,232 (0.8%)	43,002 (1.0%)	71,348 (1.7%)	533,866 (15.6%)
기타주민부담	2,816 (0.1%)	3,186 (0.1%)	4,285 (0.1%)	3,890 (0.1%)	11,631 (0.3%)

※ ()%는 구성비율임.

○ 세출예산 편성내용은

- 총규모 4조 4,393억 2천 3백만원으로 이중 인건비, 기관운영비, 학교 운영비, 사학재정지원비, 지방채상환, 예비비 등 경직성경비가 3조 7,631억 6천 4백만원으로 전체예산의 84.8%를 차지하고 있음. 사업비는 교육사업비와 시설사업비로 총 6,761억 5천 9백만원임.

이는 전체예산의 15.2%로서 주요 항목별 내역은 다음과 같음.

인 건 비	2조 6,131억 5천 8백만원(58.9%)
기관운영비	281억 2천 2백만원(0.6%)
학교운영비	3,050억 2천 6백만원(6.9%)
사학재정 지원비	6,792억 2천 3백만원(15.3%)
교육사업비	2,970억 7천 2백만원(6.7%)
시설사업비	3,790억 8천 6백만원(8.5%)
지방채상환	1,050억 1천 9백만원(2.4%)
예 비 비(보수예비비 포함)	326억 1천 6백만원(0.7%)

□ 다음은 세출예산에 대하여 성질별로 구분하여 말씀드리겠습니다.

첫째, 경직성경비의 증가에 대한 의견입니다.

- 인건비, 기관·학교운영비, 사학재정지원비, 지방상환채 등 경직성경비가 3조 7,631억 6천 4백만원으로써 전체예산의 84.8%를 차지하고 있어 교육시설의 선진화를 위한 교육여건개선 사업을 위한 교육사업비와 시설사업비에 투자할 재원이 부족한 실정이며 매년 그 비율이 증가하고 있는 실정입니다.

따라서, 열악한 교육환경을 개선하고 교육선진화를 위하여 경직성경비를 줄이는 한편, 교육 및 시설사업비의 비중을 늘려야 할 것으로 사료됩니다.

- 한편, 지방채상환액은 1,050억 1천 9백만원으로써 2003년도보다 405억 8천 3백만원이 감소되었으나, 사학재정지원비는 6,792억 2천 3백만원으로 2003년도보다 461억 7천 1백만원이 증가되었는 바, 이는 학생수 감소, 인건비 인상분 반영 및 중학교 의무교육에 따른 입학금 및 수업료 보전 등에 따른 것입니다.

◆ 예산의 성질별 분포 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2004(안)		2003		2003대비증감
	금 액	%	금 액	%	
총 계	4,439,323	100	4,630,444	100	△ 191,121
경직성경비	3,763,164	84.8	3,519,343	76.0	243,821
사 업 비	676,159	15.2	1,111,101	24.0	△ 434,942

둘째, 학교운영지원경비 중 학교경상운영비와 관련된 의견임.

- 학교운영비 중 학교경상운영비는 2,291억 5천 8백만원으로써 2003년도 2,145억 1천 7백만원보다 146억 4천 1백만원이 증가되었는 바, 학교경상운영 예산은 학교운영과 교육과정에 필요한 제반경비를 학교에 일률적으로 총액 배분하는 경직성경비로 그 지원기준은 '95년도에 교육인적자원부에서 학교규모나 교원수, 학생수, 학급수 등을 고려하여 결정한 각급학교 표준교육비를 근거로 지원하고 있음.

내년도 예산에 금년도 대비 6.8% 증가시킨 것은 그 동안의 물가 상승률이나 교육환경 변화에 따른 제반여건을 고려하여 볼 때 증가요인이 있는 것은 인정되나, 학교경상운영경비의 증가율 조정이 당해년도 예산 증가율(△4.1% 감소)을 고려하지 않고 인상률을 정하는 것으로 느껴지고 있음.

따라서, 이 경비의 합리적인 지원기준이 마련되어야 하는 바, 자체적으로 교육환경과 제7차 교육과정을 감안한 각급학교 표준교육비를 산출한 후 당해연도 예산 증감율에 연동시켜 지원하는 방안이 검토되어야 할 것으로 사료됨.

◆ 연도별 학교 경상운영비 지원현황 ◆

(단위 : 천원)

학교별	교육인적자원부 표준교육비(1학교당)	연도별 지원율					
		1999년	2000년	2001년	2002년	2003년	2004년
초	293,903	64%	80%	100%	105%	110%	115%
중	350,719	44%	75%	100%	105%	110%	115%
고	459,194	42%	56%	100%	105%	110%	115%

셋째, 사학재정지원비에 대한 의견임.

- 국가 또는 지방자치단체는 사립학교법 제43조(지원), 동법시행령 제17조(국가의 지원대상) 및 서울특별시사립학교재정지원에 관한 조례에 의거 교육의 진흥상 필요하다고 인정할 때에는 사립학교 교육을 지원할 수 있다고 규정되어 있어, 이를 근거로 사립학교에 대한 지원이 이루어 지고 있음.
- 사립학교 재정운영은 입학금 및 수업료, 학교운영지원비, 학교법인으로부터의 전입금 및 기타 잡수입 등 자체수입으로 충당하여야 하나 2003년 현재 사립 중·고교의 평균 재정자립도는 중학교 9.4%, 고등학교 43.9% 수준으로 재정자립도가 감소추세에 있어 사학 지원비가 매년 증가하고 있는 실정임.
- 2004년도 지원예정액이 2003년도 지원액 6,330억 5천 2백만원보다 461억 7천 1백만원이 증액된 6,792억 2천 3백만원이 계상된 바, 그 지원내용은 기준재정수요액 대비 수입액의 차액으로 전액 재정결합지원금으로 지원되는 인건비 보조액이므로 조정이 어려울 것으로 판단되며, 또한 고등학교는 학급당 학생수가 감소되어 수업료 수입이 줄어든 반면, 교원수는 늘어나 인건비 수요가 증가되고 있는 실정임. 더 나아가 중학교 의무교육 시행 등으로 인해 사립학교에 대한 재정지원은 계속 증가될 것으로 판단되므로 향후 사학재단의 재정자립도 향상을 위한 근본대책이 필요할 것으로 사료됨.

◆ 연도별 사학지원예산 현황 ◆

(단위 : 백만원)

구 분	2004(안)	2003	2002	2001	2000
총예산액	4,439,323	4,630,444	4,260,592	4,202,376	3,426,156
사학지원비 예산액	679,223	633,052	535,387	420,415	353,727
총예산액대비 비율(%)	15.3	13.7	12.6	10.0	10.3
전년도 대비 증감액(%)	46,171 (7.3%)	97,665 (18.2%)	114,972 (27.3%)	66,688 (18.9%)	106,678 (43.2%)

넷째, 교육사업비와 관련한 의견임.

○ 2004년도 예산(안)의 교육사업비는 총 2,970억 7천 2백만원으로써 2003년도 3,570억 6백만원보다 599억 3천 4백만원이 감소하였음.

- 교육현장의 내실화 지원	856억 7천 2백만원
○ 기초학력부진아 특별지도	60억 9천 만원
○ 영재교육운영 지원	32억 2천 3백만원
○ 특기적성교육활동 지원	34억 9천 5백만원
○ 전임코치운영	36억 3천 4백만원
○ 학력검사	25억 8천 1백만원
○ 교과서 무상지원	317억 9천 6백만원
○ 학생수련활동지원	40억 1백만원
○ 학교도서관 활성화지원	95억 7천 2백만원
○ 대학수학능력시험관리	28억 1천 7백만원
○ 통일체험교육 등(27개사업)	184억 6천 3백만원
- 교원의 전문성 신장 및 복지 향상	218억 3천 만원
○ 교직원 국외연수	44억 5천 만원
○ 영어교사 연수지원	34억 8천 9백만원
○ 교과교육연구회 지원	13억 8천 2백만원
○ 행정전산망 운영	44억 8천 3백만원
○ 교원연구 지원 등(9개사업)	80억 2천 6백만원

- 지식정보화 교육 및 실업교육 내실화	474억 9천 6백만원
o 저소득층자녀정보화교육 지원	33억 7천 8백만원
o 교단선진화	95억 5천 8백만원
o 학교컴퓨터보급	72억 7천 2백만원
o 각종대회출전지원	26억 6천 2백만원
o 실업계고교내실화 지원	151억 4천 1백만원
o 교수학습지원센터 운영	44억 8천 5백만원
o 실업계고교생 장학금지원 등(9개사업)	50억 원
- 과학교육 활성화	357억 4천 7백만원
o 교원국외연수	26억 8천 6백만원
o 실험실현대화	106억 5천 3백만원
o 과학고등학교 지원	21억 7천 만원
o 과학전시관 설립운영	79억 9천 9백만원
o 과학교육센터 설립	23억 4천 9백만원
o 과학 교수학습자료 개발	23억 3천 8백만원
o 과학중심학교 지정운영 등(12개사업)	75억 5천 2백만원
- 교육의 부문별 균형발전 등	1,063억 2천 7백만원
o 통합형취학전 교육지원	64억 2천 8백만원
o 만5세아 무상교육비 지원	73억 4천 만원
o 평생교육시설지원	23억 2천 6백만원
o 저소득층 학생중식지원	189억 8천 6백만원
o 저소득층 학비지원	347억 7천 3백만원
o 특수교육지원 등(23개사업)	364억 7천 4백만원

- 이상 교육사업에 대하여 검토한 결과 21세기 지식·정보화 시대에 부응하기 위한 교육현장의 내실화 및 교원의 전문성 신장, 실업교육 내실화, 과학교육 활성화사업 등 대부분의 사업에 대해서는 그 타당성이 인정되나, 다음사업에 대하여는 그 사업의 실효성과 적정성에 대하여 심도있는 검토가 필요하다고 사료됨.

◆ 검토대상 사업내역 ◆

(단위 : 백만원)

사 업 명	사업비	검 토 내 용	비고
교 직 원 국외연수	4,450	<ul style="list-style-type: none"> ○ 교직원 국외연수 예산은 2003년도대비 9억 4천 9백만원이 증액된 44억 5천만원(국고보조금 5억 6천 7백만원포함)으로 편성됨. - 선진 교육현장의 정보수집, 교육시책개발 및 선진 제도 현장체험 등에 따른 교원 및 지방공무원 국외연수는 교원 국외현장체험연수 및 테마별 연수 555명(2003년 대비 162명 증원), 지방공무원 현장체험연수 및 테마연수 134명(2003년 대비 13명 증원), 지방공무원 금강산연수 175명(2003년 대비 55명 증원) 등으로 - 공무원의 전문성 제고와 사기진작을 위해 필요하다고 인정되나, 전년도 예산대비 27%(교원 33%, 공무원 22%)가 확대 편성된 것은 현 재정 여건 등을 감안할 때 축소 조정함이 타당하다고 사료됨(교육청 전체예산은 4.1%가 감액편성 되었음). 	
선진우수 교육자료 활 용	30	<ul style="list-style-type: none"> ○ 선진 우수교육 정보 및 자료수집, 활용방안을 마련함에 있어, 교육력을 높이고자 3천만원을 신규 반영하였으나, 교육과학연구원 등에서 운영중인 사업과 중복되므로 예산의 효율성을 높이기 위해 검토가 필요하다고 판단됨. 	

(단위 : 백만원)

사업명	사업비	검 토 내 용	비고
교원단체 행사지원	62	<p>○ 교원단체의 행사지원을 위한 사업비로 총 6천 2백만원이 계상되었으나, 이는 전년(5백만원)대비 5천 7백만원(1,140%)이 대폭 증액된 것으로 단체 협약 이행에 의해 편성된 예산이기는 하나 합리적 이유없이 전년도에 비하여 지나치게 많은 예산이 편성된 것으로 보여지므로 검토 조정함이 타당함.</p>	
영어교사 연수지원	3,489	<p>○ 영어교과에 대한 전문성 제고 및 의사소통 능력 신장을 위해 영어교사 연수예산 34억 8천 9백만원이 계상되었으나,</p> <p>- 2003년도 당초예산에 43억 4천 1백만원이 편성 되었음에도 불구하고, 영어연수 수요감소로 2003년도 추경예산심의시 8억 5천 7백만원이 감액된 바 있어, 연수수요 및 소요액에 대한 철저한 비교 검토가 있어야 할 것으로 사료됨.</p>	
평생교육 시설지원	2,326	<p>○ 평생교육 시설지원 예산은 2003년대비 17억 7백만원이 감소된 23억 2천 6백만원으로 편성되어 학력인정 평생교육시설과 학력미인정 평생교육시설로 구분 하여 지원되고 있으나,</p> <p>- 학력미인정 평생교육시설(5개교)중 1개교에 대해서만 3천 6백만원을 지원하는 것은 다른 학력미인정 시설과의 형평성 문제가 제기될 수 있으므로 지원대상을 전체시설로 확대하거나 1개교에 대한 예산지원도 전액삭감하여야 할 것으로 판단됨.</p>	

(단위 : 백만원)

사업명	사업비	검 토 내 용	비고
교과교육 연구회 지원	1,382	<p>○ 교과교육연구회 지원 예산은 2003년도 12억 5천 1백만원보다 1억 3천 1백만원이 증액된 13억 8천 2백만원으로서 초·중등 교원의 자생적 모임인 교과교육연구회 121개와 수업개선 교과교육연구팀 79개가 운영되고 있으나, 연수 및 연구활동의 활성화를 위해 당초 연구회당 5백만원에서 7백만원으로 2백만원씩 증액 계상한 것은 물가상승률을 감안할 때 어느 정도 타당하다고 사료되나, 어려운 교육청 재정여건을 감안할 때 전년도 수준으로 삭감하는 것이 필요하다고 사료됨.</p>	
학교도서관 활성화 지원	9,572	<p>○ 학교도서관 활성화사업 지원을 위해 2004년도 예산은 전년(69억 5천 5백만원)대비 26억 1천 7백만원이 증액된 95억 7천 2백만원(37.6%)으로 편성하였음. 이중 2004년도에 신규로 지원되는 초등학교 학교도서관 전담인력 배치(공립초등학교 510개교)에 소요되는 19억 8천 9백만원은 기 운영중인 학교도서관 지원팀과 순회사서제를 통해서도 활성화할 수 있으며, 비정규직(전담인력) 증가에 따른 학생지도상의 문제점 등이 예상됨. 따라서 교육청의 어려운 재정여건을 감안할 때 전년도 수준으로 운영하는 방안을 강구함이 타당하다고 사료됨.</p>	

다섯째, 시설사업비에 대한 의견임.

- 2004년도 예산(안)의 시설사업비는 총 3,790억 8천 7백만원으로써 2003년도 7,540억 9천 4백만원대비 3,750억 7백만원이 감소한 바, 그 원인은 국고보조금 감소 및 자체 재원부족에 기인하고 있음.

- 학교신설 49개교	1,570억 3천 6백만원
- 교실증축 74실	77억 2천 만원
- 학교 기타시설 증축	279억 2천 8백만원
· 다목적실 등 증축 30교	189억 6천 2백만원
· 기타증축 13교	74억 4천 4백만원
· 타인소유재산매입 3교	15억 2천 2백만원
- 교육과정 개편시설사업	319억 3천 2백만원
· 초등학교 26교	228억 4천 9백만원
· 중학교 14교	63억 8백만원
· 고등학교 6교	27억 7천 5백만원
- 교육환경개선사업	1,257억 9천 3백만원
· 노후교실 개축 17교	626억 5천 9백만원
· 조도 개선 80교	65억 7천 7백만원
· 화장실 보수 69교	127억 9천 2백만원
· 사물함(92,625개)	25억 1백만원
· 학생용 책·결상(20,000명분)	20억 원
· 교무실OA(2,300명분)	20억 5천 6백만원
· 장애인 편의시설(3교)	13억 5천 만원
· 온수설비 확충(2,920개소)	18억 9천 8백만원
· 기타 시설보수	339억 6천 만원

- 행정기관 시설	33억	1백만원
· 본청 본관동 보수	5억	원
· 동작교육청 화장실 개선	1억 5천	만원
· 성동교육청 청사신축 분담금	7억	3백만원
· 성동교육청 청사 내부비품비	8억 8천 6백	만원
· 지역청 청사 시설유지비 및 부대비	10억 6천 2백	만원
- 교육지원기관 시설	70억 5천 8백	만원
· 영어체험마을 설치	17억	원
· 교육과학연구원 외벽 및 강당 보수	5억	원
· 중계평생학습관 증축	2억 8천	만원
· 종로도서관 열람시설 개보수	21억 9천 9백	만원
· 정독도서관 벽체 구조 보강	6억 6천	만원
· 남산도서관 보수 보강	2억 9천 9백	만원
· 강서도서관 외벽 및 창호 보수	2억 5천	만원
· 기타 시설 보수	11억 7천	만원
- 학교급식시설	183억 1천 8백	만원

- 이상 시설사업비에 대하여 검토한 결과, 학교 신설 및 증·개축, 시설개선 등에 투입되는 예산으로서 투자재원이 부족함에도 불구하고 시설의 불량과 노후도, 시급성 등 우선 순위에 따른 적절한 투자가 요청되나, 다음사업에 대하여는 그 사업의 실효성과 예산의 효율적 관리를 위하여 그 규모 및 타당성 등에 대하여 심도있게 검토하여 조정할 필요가 있다고 사료됨.

◆ 검토대상 사업내역 ◆

(단위 : 백만원)

사업명	사업비	검 토 내 용	비고
온수설비 확 충	1,898	○ 각급학교에 온수설비를 확충하기 위해 18억 9천 8백만원을 2004년도 예산에 반영한 것은 2003년도 추경예산심의시 순간온수설치비 27억원이 삭감되었다는 점을 감안할 때 이를 다시 2004년도 예산편성시 계상한 것은 사업의 시급성 및 필요성에서 검토되어야 할 것으로 사료됨.	
학교급식 시 설	18,318	○ 전체 급식학교 1,222개교(초 551, 중 358, 고 284, 특수 29)중에서 급식시설의 노후로 예산이 필요한 198개교(초162, 중10, 고20, 특수6)와 신설(확대) 학교 급식시설 설치에 따른 예산으로 2003년도보다 44억 2천 3백만원이 증액된 183억 1천 8백만원을 편성한 것은 급식의 질 향상과 학생들의 급식 만족도를 향상시키기 위해서 대폭적인 증액이 불가피하다고 판단되지만 - 현 급식학교 운영실태를 살펴보면 직영 580개교(초등학교·특수학교), 위탁 642개교(중·고등학교)로 별도 운영되고 있는 바, - 95% 이상이 위탁급식에서 여러 가지 문제점(식중독 사고 등)이 발생되고 있어 직영급식으로 전환을 요구하는 실정이므로 정책적인 측면에서 향후 직영급식 전환 등 급식운영 방법을 개선하는 것이 민원예방과 학생건강에 효과가 있을 것으로 판단됨.	

(단위 : 백만원)

사업명	사업비	검 토 내 용	비고
영어체험 마을건립	1,700	○ 영어권 국가의 실생활 환경과 유사한 영어학습 및 문화체험 전용공간 조성을 위한 영어체험마을 건립사업은 서울시에서 계획하고 있는 영어체험마을건립기본계획(2004년도 예산반영 21억원)과 중복되고 있으므로 서울시와 협의를 통해 단일 사업으로 추진하는 것이 사업추진에 효율성과 경비의 절감을 확보할 수 있으므로 면밀한 검토가 있어야 할 것으로 판단됨.	

여섯째, 지방채 현황에 대한 의견임.

○ 지방채 차입현황은

- 재정융자특별회계에서 교원명예퇴직수당 부족액 2,486억 4천 8백만원과 학교시설비 부족액 435억 4천 4백만원을 차입하였으며
- 금융기관에서 교원명예퇴직수당 부족액 1,059억 6백만원, 학교시설비 부족액 164억 5천 1백만원, 교육정보화 추진사업비 474억 9천만원을 차입하여 차입총액은 4,620억 3천 9백만원에 이르고 있음.

◆ 지방교육채 현황 ◆

(단위 : 백만원)

지방채구분	차입선	차입조건	이율(%)	차입액	기 채 사 유
계				462,039	
기타차입금	재정융자 특별회계	3년거치 5년분할상환	3.58	248,648	교원정년 단축에따른 명예퇴직수당 부족
금융기관채	농협	2년거치 3년분할상환	6.00	105,906	
기타차입금	재정융자 특별회계	3년거치 5년분할상환	3.58	43,544	시급을 요하는 학교 시설비에 충당
금융기관채	농협	1년거치 2년분할상환	6.00	16,451	
금융기관채	농협	2년거치 3년분할상환	6.00	47,490	교육정보화추진사업비 부족

○ 지방채 상환현황은

- 2004년도에 상환만기 도래한 차입금 원금 1,736억 3천 5백만원과 이자 181억 1백만원 등 원리금 1,917억 3천 6백만원을 상환할 예정임.

- 교육인적자원부의 지방채상환재원지원계획에 따라 지원이 되기 때문에 부채상환에는 별 문제가 없다고 판단되지만, 다음년도 순세계잉여금중 일부를 기존 채무상환 재원으로 사용하는 등 서울시 감채기금 운용사례와 같이 지방채 상환을 위한 제도적 장치가 마련되어야 할 것으로 판단됨.

□ 참 고 자 료

1. 각급 학교 현황	29
2. 공무원 정원현황	30
3. 지방채 연차별 상환계획	31
4. 2004년도 시설사업비 현황	33

1. 각급 학교 현황

2003. 9. 1현재

구 분 학교별	학교수	학급수	학생수	교원수	설 립 별			비고	
					국 립	공 립	사 립		
합 계	2,216	47,120	1,584,813	73,157	10	947	1,259		
유 치 원	976	3,583	89,232	5,212	-	99	877		
초등학교	551	21,387	759,010	25,204	2	509	40		
중 학 교	358	10,754	359,457	18,651	2	246	110		
고 등 학 교	일반고	206	8,136	289,783	16,171	2	64	140	
	실업고	78	2,400	76,338	6,434	-	19	59	
	소 계	284	10,536	366,121	22,605	2	83	199	
특수학교	29	646	5,348	999	3	7	19		
공민학교	1	3	93	2	-	-	1		
고등공민학교	1	1	35	13	-	-	1		
고등기술학교	7	75	2,475	210	-	-	7		
각종 학 교	중학교 과 정	5	68	3,042	112	1	-	4	
	고 교 과 정	1	-	-	-	-	-	1	
	직 업 과 정	3	67	(1,864)	149	-	3	-	
산업체 특별 학 급	고 교 과 정	(1)	(3)	(37)	-	-	-		

※ ()내의 수는 본수에서 제외

2. 공무원 정원 현황

직종별		연도별		비교증감	비고
		2003년 (2003. 9.1기준)	2002년 ('02.12.31기준)		
합 계		53,577	53,120	457	
정 무 직		1	1	0	
특정직(교육전문직)		408	401	7	
교육공무원		45,837	45,373	464	
별 정 직		10	9	1	
계 약 직		0	0	0	
일반·별정직		3	3	0	
일반직	소 계	2,952	2,954	△2	
	2·3급	3	3	0	
	3 급	5	5	0	
	3·4급	3	3	0	
	4 급	34	34	0	
	4·5급	9	9	0	
	5 급	221	220	1	
	6 급	967	968	△1	
	7 급	1,207	1,210	△3	
	8 급	503	502	1	
	9 급	0	0	0	
기 능 직		4,366	4,379	△13	

※ 국가 일반직 및 일반, 교육전문직 2명 제외(부교육감, 교육지원국장)

4. 2004년도 시설사업비 현황

가. 학교시설

(단위 : 백만원)

구 분		초	중	고	특수	계
학교신설	물량	19교	12교	18교	-	49교
	금액	79,611	37,531	39,894	-	157,036
교실증축	물량	47실	20실	-	7실	74실
	금액	4,892	1,956	-	872	7,720
강당· 다목적실	물량	19교	8교	3교	-	30교
	금액	9,159	6,869	2,934	-	18,962
기타증축	물량	3실	4실	6실	-	13교
	금액	1,647	2,362	3,435	-	7,444
합 계		95,309	48,718	46,263	872	191,162

나. 교육과정 개편시설

(단위 : 백만원)

구 분		초	중	고	계	
교육과정 개편시설	공립	물량	26교	8교	-	34교
		금액	22,849	2,953	-	25,802
	사립	물량	-	6교	6교	12교
		금액	-	3,355	2,775	6,130
	합계	물량	26교	14교	6교	46교
		금액	22,849	6,308	2,775	31,932

다. 교육환경개선

(단위 : 백만원)

구 분		초	중	고	특수·기타	계	
노후교실 개축	공립	물량	11	2	3	-	16
		금액	43,501	8,042	9,528	-	61,071
	사립	물량	-	-	-	1	1
		금액	-	-	-	1,588	1,588
	금액소계	43,501	8,042	9,528	1,588	62,659	
화장실 보수	공립	물량	31	15	3	1	50
		금액	6,494	3,213	657	194	10,558
	사립	물량	-	7	11	1	19
		금액	-	612	1,562	60	2,234
	금액소계	6,494	3,825	2,219	254	12,792	
조도개선	공립	물량	42	18	-	-	60
		금액	3,782	1,635	-	-	5,417
	사립	물량	-	8	10	2	20
		금액	-	329	699	132	1,160
	금액소계	3,782	1,964	699	132	6,577	
대수선	공립	물량	141	70	28	4	243
		금액	13,435	5,986	4,571	727	24,719
	사립	물량	-	48	84	13	145
		금액	-	1,629	6,108	484	8,221
	금액소계	13,435	7,615	10,679	1,211	32,940	

구 분		초	중	고	특수·기타	계	
사물합	공립	물량	-	75,701	-	-	75,701
		금액	-	2,044	-	-	2,044
	사립	물량	-	16,924	-	-	16,924
		금액	-	457	-	-	457
	금액소계	-	2,501	-	-	2,501	
학생용 책·결상	공립	물량	-	15,562	-	-	15,562
		금액	-	1,556	-	-	1,556
	사립	물량	-	4,438	-	-	4,438
		금액	-	444	-	-	444
	금액소계	-	2,000	-	-	2,000	
온수설비	공립	물량	1,548	785	194	6	2,533
		금액	1,007	510	126	4	1,647
	사립	물량	-	108	277	2	387
		금액	-	70	180	1	251
	금액소계	1,007	580	306	5	1,898	
OA	공립	물량	-	1,845	-	-	1,845
		금액	-	1,649	-	-	1,649
	사립	물량	-	455	-	-	455
		금액	-	407	-	-	407
	금액소계	-	2,056	-	-	2,056	

구 분		초	중	고	특수·기타	계	
장애인 편의시설	공립	물량	1	1	1	-	3
		금액	450	450	450	-	1,350
	사립	물량	-	-	-	-	-
		금액	-	-	-	-	-
	금액소계		450	450	450	-	1,350
	합 계						
보건실 표준모델	공립	물량	11	11	2	-	24
		금액	330	330	60	-	720
	사립	물량	-	-	-	-	-
		금액	-	-	-	-	-
	금액소계		330	330	60	-	720
	합 계						
급수시설 시범사업	공립	물량	1	1	1	-	3
		금액	100	100	100	-	300
	사립	물량	-	-	-	-	-
		금액	-	-	-	-	-
	금액소계		100	100	100	-	300
	합 계						
합 계		69,099	29,463	24,041	3,190	125,793	

라. 행정 및 지원기관시설

(단위 : 백만원)

구 분	예산액	주요편성내역
행정기관시설	3,301	<ul style="list-style-type: none"> ○ 본청 본관동 보수 500 ○ 동작교육청 화장실 개선 150 ○ 성동교육청 청사신축 분담금 703 ○ 성동교육청 청사 내부비품비 886 ○ 지역청 청사 시설유지비 및 부대비 1,062
지원기관시설	7,058	<ul style="list-style-type: none"> ○ 영어체험마을 설치 1,700 ○ 교육과학연구원 외벽 및 강당 보수 500 ○ 중계평생학습관 증축 280 ○ 종로도서관 열람시설 개보수 2,199 ○ 정독도서관 벽체 구조 보강 660 ○ 남산도서관 보수 보강 299 ○ 강서도서관 외벽 및 창호 보수 250 ○ 기타 시설 보수 1,170
합 계	10,359	

마. 기타시설사업비

(단위 : 백만원)

사 업 명	2004년	2003년	비교증감
도서관환경개선지원	0	1,000	△1,000
평생학습관환경개선지원	0	300	△300
공공도서관 및 평생학습관정보화	0	1,500	△1,500
학교급식시설	18,318	13,896	4,422
학교부지내타인 소유재산처리	1,522	1,934	△412
합 계	19,840	18,630	1,210
시설사업비 총계	379,087	754,094	△375,007

4. 질의 및 답변요지 : 생략

5. 토론요지 : 생략

6. 계수조정소위원회 심사보고의 요지

가. 심사경과

□ 예산결산특별위원회 제2차 회의에서 계수조정소위원회 구성(2003. 12. 9)

○ 위원장 : 박래학

○ 위 원 : 정병인, 정승우, 신기철, 유승주, 이동거, 이한기, 김예자, 성하삼,
유재운, 김갑룡, 김춘수, 한응용, 황명선

□ 계수조정소위원회 예산(안) 심사

- 일 시 : 2003. 12. 9(화) ~ 12. 10(수)
- 장 소 : 시청 서소문 제1별관 회의실 (12층)
- 참석인원 : 계수조정소위원회 14명
- 내 용 : 사업별 계수조정 심의

□ 예산결산특별위원회 수정동의(안) 발의(2003. 12. 10)

나. 예산(안) 수정내용 : 별첨

7. 수정(안)의 요지

가. 수정이유 : 별첨

나. 수정주요골자 : 별첨

8. 심사결과 : 수정(안) 가결

붙임 : 2004년도 서울특별시교육비특별회계 세입·세출예산(안) 1부. 끝.

2004년도 서울특별시교육비특별회계 세입·세출예산(안)에 대한 수정(안)

의안 번호	관련 348
----------	-----------

발의년월일 : 2003년 12월 10일

발의자 : 정병인 위원외 1인

1. 수정이유

2004년도 서울특별시교육비특별회계세입·세출예산(안)은 21세기가 필요하는 인재양성과 교육개혁을 지속적으로 추진함은 물론 선진국 수준의 교육여건 개선을 위한 교육재정의 역할이 그 어느 때 보다 중요한 시기에 편성된 예산이기에 교육현장의 내실화와 교육환경 개선 및 과학교육 활성화 및 부문별 균형발전 등 학교 문화창조의 선도적 역할을 수행할 수 있도록 하기 위하여 아래와 같이 수정한다.

2. 수정 주요골자

2004년도 서울특별시교육비특별회계세입·세출예산(안)에 대하여 따로붙임 수정명세와 같이 의결한다.

따로붙임 : 수정예산 명세(붙임 수정안과 같음)

2004년도서울특별시교육비특별회계
세입·세출예산(안)에 대한 수정(안)

2004년도 서울특별시교육비특별회계세입·세출예산안에 대하여 다음과 같이 수정한다.

1. 예산안 수정 증감

2004년도 서울특별시교육비특별회계세입·세출예산(안)은 21세기가 필요하는 인재양성과 교육개혁을 지속적으로 추진함은 물론 선진국 수준의 교육여건 개선을 위한 교육재정의 역할이 그 어느 때보다 중요한 시기에 편성된 예산이기에 교육운영의 내실화와 교육현장 개선 및 과학교육 활성화 및 부문별 균형발전 등 학교 문화창조의 선도적 역할을 수행할 수 있도록 하기 위하여 따로붙임과 같이 수정한다.

따로붙임 : 수정 예산안 1부.

2004년도 서울특별시교육비특별회계
세입 · 세출예산안 수정안

□ 예산총칙 수정

제출안	수정안
<p>제1조 2004년도 서울특별시교육비특별회계세입·세출예산총액을 세입·세출 각각 4,439,323,741,000원으로 한다.</p> <p style="text-align: center;">- 이 하 생 략 -</p>	<p>제1조 2004년도 서울특별시교육비특별회계세입·세출예산총액을 세입·세출 각각 4,446,071,841,000원으로 한다.</p> <p style="text-align: center;">- 이 하 생 략 -</p>

2004 서울특별시 교육비특별회계 예산안
예산결산특별위원회 심의·의결 내역

【 2003. 12. 10 】

1. 총 규모

(:)

구 분	예결위의결액	2004예산액	증 감	비 고
	4,446,071,841	4,439,323,741	6,748,100	
	4,446,071,841	4,439,323,741	6,748,100	

2. 세입예산 조정내역

(:)

예산과목			심의·의결액 (A)	2004예산액 (B)	비교증감 (A-B)	비 고
장	관	항				
			48,585,100	41,837,000	6,748,100	6,748,100
			48,585,100	41,837,000	6,748,100	

3. 세출예산 수정내역

가. 감액내역

(:)

사 업 명	2004 예 산 안	심 의 결 의 결 액	비교증감	비 고
	515,638	421,896	92,742	o 55,400 o 12,000 o 18,000 o 2,098 o 5,244
	28,122,580	28,085,080	37,500	o 37,500
	13,000,000	12,000,000	1,000,000	o 1,000,000
	157,036,279	143,199,453	13,836,826	o 7,336,826 o 7 6,500,000
	31,932,480	30,824,880	1,107,600	o 1,107,600
	125,792,770	121,896,210	3,896,560	o 1,898,000 o 47 1,998,560 ()
	7,058,775	3,159,775	3,899,000	o 1,700,000 o 2,199,000
	2,602,638,169	2,597,496,937	5,141,232	o () 5,141,232
	32,615,678	29,659,678	2,956,000	o 2,956,000
	5,624,121	2,624,121	3,000,000	o 3,000,000
	2,326,325	2,290,325	36,000	o 가 36,000
	1,000,000	800,000	200,000	o 200,000
			35,203,460	35,203,460

나. 증액내역

(:)

사 업 명	2004 예 산 안	심 의 의 결 액	비교증감	비 고	
	31,932,480	33,612,480	1,680,000	o	5 1,680,000
	125,792,770	154,997,330	29,204,560	o	333 29,204,560
	28,122,580	28,167,580	45,000	o	45,000
	7,058,775	7,383,775	325,000	o o	161,000 164,000
	2,326,325	2,406,325	80,000	o	80,000
	18,318,400	22,386,400	4,068,000	o o	16 1,076,000 2,992,000
	27,927,165	30,806,165	2,879,000	o	13 2,879,000
	7,719,975	8,269,975	550,000	o o	300,000 250,000
	157,036,279	158,146,279	1,110,000	o o o	300,000 310,000 500,000
	62,000	362,000	300,000	o	300,000
	571,951	921,951	350,000	o	350,000
	34,977,539	36,337,539	1,360,000	o o	가 930,000 430,000
			41,951,560	41,951,560	