

2004年度서울特別市基金運用計劃(案)

審 査 報 告 書

의안 번호	370
----------	-----

2003년 12월 16일
예산결산특별위원회

1. 심사경과

가. 제출일자 및 제안자 : 2003년 11월 11일, 서울특별시장

나. 회부일자 : 2003년 12월 10일

다. 상정일자 : 서울특별시의회 제25회 정례회

(1) 제4차 예산결산특별위원회 (2003년 12월 11일)

안건상정, 정무부시장 인사말씀, 제안설명, 검토보고, 질의·답변

(2) 제5차 예산결산특별위원회 (2003년 12월 12일)

질의·답변, 계수조정소위원회 구성, 질의·답변

(3) 계수조정소위원회 심사(2003년 12월 12일~12월 13일)

(4) 제6차 예산결산특별위원회 (2003년 12월 13일)

소위원회 심사보고, 수정(안) 발의, 수정(안) 의결

2. 제안설명 요지(경영기획실장 이철수)

가. 제안이유

- 2004년도 서울특별시 기금운용계획(안)을 수립하여 시의회의 의결을 받고자 제출하는 것임

나. 기금운용계획(안)

- 기금은 특정한 행정목적의 달성을 위하여 지방자치법 및 개별법령에 근거하여 제정한 조례에 의하여 설치·운영하고 있음.
- 재정체계를 단순화하고 기금운용의 투명성을 제고하기 위해 유사목적 기금을 통·폐합하여 당초 18개기금을 14개 기금으로 통합하였으며, 금년 하반기에 공무원교육시상기금과 문화예술진흥기금을 폐지하여 2004년에는 총 12개 기금으로 운영하게 됨.
- 또한, 여유자금에 대한 통합관리를 강화하면서 운용수단의 다양화로 수익성을 제고하며, 자금관리 전산화를 통해 효율성을 높여가도록 기금을 운용해 나가겠음.
- 이러한 방향에 따라 수립한 2004년 기금운용 규모는 총 2조 6,936억원 으로서 금년대비 2,325억원이 감소하였음.

다. 기금운용내역

- 용자·경상지출 등 사업비로 1조 5,712억원
- 차입금 원리금상환 3,358억원
- 기금관리비 381억원
- 기타 예비비 등 여유자금 7,486억원임.

라. 기금운용 규모

- 재정투융자기금 1조 1,185억원
- 중소기업육성기금 4,626억원
- 식품진흥기금 534억원
- 도시가스사업기금 452억원
- 도로굴착복구기금 839억원
- 여성발전기금 39억원
- 자원회수시설주변영향지역주민지원기금 84억원
- 사회복지기금 187억원
- 체육진흥기금 70억원
- 감채기금 6,180억원
- 재해재난대책기금 2,683억원
- 신청사건립기금 58억원임.

3. 검토보고 요지(전문위원 박용훈)

가. 기금운용계획(안)

- 2004년도 기금운용계획(안)은 일부기금이 폐지됨에 따라 2003년대비 2개 기금이 감소(14개 → 12개)하였고, 12개 기금에 일반·특별회계의 출연금, 예탁금 및 타기금의 차입금 등으로 운용 전체규모는 2조 6,936억 2천 2백만원임. 이는 2003년대비 2,325억 3천 2백만원(△7.9%)이 감소하였음.

◆ 2004년도 예산(안)의 기금출연 및 예탁내역 ◆

(타기관 지원 등 예산내역 참조)

○ 일반회계 : 1,026억 1천 1백만원

- 재해재난대책기금 727억 2천 4백만원
 - 구호계정 145억 2천 7백만원 (보통세 前 3년 징수평균액의 0.25%)
 - 재해계정 465억 5천 8백만원 (보통세 前 3년 징수평균액의 0.8%)
 - 재난계정 116억 3천 9백만원 (보통세 前 3년 징수평균액의 0.2%)
- 사회복지기금(장애인·노인·청소년·기초생활·주거계정) 80억원
- 여성발전기금 30억원
- 중소기업육성기금 100억원
- 자원회수시설주변영향지역주민지원기금 38억 8천 8백만원
- 체육진흥기금 50억원 (적립기금: 목표 500억원)

○ 특별회계 : 3,060억원

- 주택사업(재정투융자기금 예탁) 2,660억원
- 도시개발(재정투융자기금 예탁) 400억원

□ 2003년대비 감소한 2개 기금은 공무원교육시상기금이 일반회계 예산으로 전환되었으며, 문화예술진흥기금은 문화재단이 신설됨에 따라 폐지되었음. 외형적으로 2003년보다 전체운용면에서 2,325억 3천 2백만원(△7.9%)이 감소되었으나, 감채기금 운용감소분 4,451억 5천 4백만원을 감안하면 실질적으로는 전년대비 2,126억 2천 2백만원(7.3%)이 증액된 규모임.

□ 2004년도 기금운용계획(안)의 전체규모는 2조 6,936억 원이며, 그중 각 기금의 사업비가 1조 5,712억 원(58.3%), 특별회계 및 정부재정자금 등 차입금상환 3,358억 원(12.5%), 일반회계 전출금 등 380억 원(1.4%), 그리고 예비비 성격의 여유자금이 7,486억 원(27.8%)임.

□ 2004년도 기금별 주요사업비 내용은 다음과 같음.

- 재정투융자기금은 수도사업에 1,190억 원, 중소기업육성기금에 1,100억 원, 감채기금에 2,190억 원을 용자
- 중소기업육성기금은 시설자금 용자 2,600억 원, 경영안정자금 지원 1,200억 원, 기타사업비 103억 원을 지원
- 식품진흥기금은 식품위생업소 시설개선 및 육성자금 용자에 100억 원과 기타 사업비(식품위생업소 시설개선 지원 등)에 63억 원
- 도시가스사업기금은 도시가스공급시설 설치 및 개선자금 용자(5개 도시가스회사)에 80억 원
- 도로굴착복구기금은 도로굴착복구사업에 477억 원
- 여성발전기금은 공모사업(지정공모, 자유공모)에 7억 6천 만 원
- 자원회수시설 주변 영향지역 주민지원기금은 3개(노원, 양천, 강남) 자원회수시설의 사업비 78억 6백 만 원
- 사회복지기금은 노인복지사업에 6억 5천 만 원, 장애인복지사업에 7억 원, 청소년복지사업에 5억 6천 5백 만 원, 기초생활보장사업에 6억 8천 5백 만 원, 주거지원사업에 78억 1천 4백 만 원
- 감채기금은 지방채 상환에 1,951억 2천 1백 만 원, 지하철운영기관 출자에 1,950억 원, 지하철 양공사에 2,190억 원을 용자함.
- 재해재난대책기금은 재해사업에 200억 원, 구호사업에 125억 7천 7백 만 원, 재난사업에 2억 1천 만 원을 지원함.

◆ 2004년도 기금운용계획(안) 총괄 ◆

(단위 : 백만원)

기 금 명 (설치근거)	설치 년도	목 적	운 용 규 모		
			2004	2003	증 감
계(12개)			2,693,622	2,926,154	△232,532
재정투융자기금 (지방자치법제133조)	1992	· 도시기반시설 및 지역개발사업 등 용자	1,118,464	892,458	226,006
중소기업육성기금 (지역균형개발및중소기업 육성에관한법률제43조)	1965	· 중소기업육성을 위한 경영안정자금 및 시설자금 용자	462,560	490,186	△27,626
식품진흥기금 (식품위생법제71조)	1989	· 식품제조업소 및 음식점의 영업시설 개선자금 용자	53,380	50,603	2,777
도시가스사업기금 (지방자치법제133조)	1992	· 도시가스 공급확대를 위한 배관시설비 용자	45,168	68,811	△23,643
도로굴착복구기금 (지방자치법제133조)	1964	· 굴착도로의 신속한 복구 및 사후관리의 원활화	83,934	94,129	△10,195
여성발전기금 (지방자치법제133조)	1996	· 여성의 건전한 사회활동 지원 및 지위향상	3,944	1,592	2,352
자원회수시설주변 영향지역주민지원기금 (폐기물처리시설설치촉 진및주변지역지원등에 관한법률제21,22조)	1996	· 자원회수시설 주변지역주민의 소득증대 및 복지증진	8,396	9,801	△1,405
사회복지기금 (지방자치법제133조)	1999	· 노인·장애인·청소년 등 특정계층 지원과 저소득시민의 자립기반조성 및 주거안정 도모	18,748	15,290	3,458
체육진흥기금 (지방자치법제133조)	2001	· 체육진흥과 육성을 위한 사업 및 활동 지원	6,992	6,226	766
감채기금 (지방자치법제133조)	2002	· 부채규모 감축을 위한 재원의 안정적 확보 및 원리금 상환·지원	617,952	1,063,106	△445,154
재해재난대책기금 (재해구호법제15조, 자연재해대책법제63조, 재난관리법제56조)	2003	· 재해 및 재난의 예방과 발생시의 신속한 구호 및 복구	268,270	227,728	40,542
신청사건립기금 (지방자치법제133조)	1996	· 신청사 건립재원의 확보(적립)	5,814	6,224	△410

- 기금은 특정분야의 사업에 대하여 지속적이고 안정적인 자금지원을 해 줄 필요가 있을 때 또는 신속적인 사업집행이 필요한 경우 예산과 별도로 조성된 자금을 보유·운용하는 예산외의 예산이므로 예산과 기금간의 역할구분을 명확히 하는 것이 필요하며, 일단 조성된 기금은 기금목적에 달성할 수 있도록 효율적으로 관리·운용되어야 할 것임.
- 서울시의 기금은 다양한 사업을 추진하기 위해 매년 기금을 신설함에 따라 2002년에는 18개 기금에 달하였으나, 재정운용의 투명성과 효율성을 높이기 위해 설치목적과 성격이 유사한 기금을 통·폐합한 결과, 2004년도에는 12개 기금으로 감소하였음.
- 그러나, 외형적으로 기금수가 감소한 것과는 달리 실제적인 운용 규모면에서는 2002년(18개기금) 2조 3,437억원에서 2004년(12개기금) 2조 6,936억원으로 증가(14.9%)되었다는 것은 2004년도에 폐지될 기금(문화예술진흥기금, 공무원교육시상기금)과는 다르게 그간 운용 과정에서 폐지된 기금은 명칭만 변경되었을 뿐 계정별로 구분되어 운용·관리되기 때문에 2002년 기금운용과 비교할 때 운용규모면에서는 크게 변화된 것이 없다고 볼 수 있음.

통합기금명	폐 지 기 금 명
사 회 복 지 기 금 (임의기금)	○ 기초생활보장기금 → 기초생활보장계정 ○ 주택기금 → 주거지원계정
재해재난대책기금 (법정기금)	○ 재해구호기금 → 구호계정 ○ 재해대책기금 → 재해계정 ○ 재난관리기금 → 재난계정

- 이러한 점에서 비교해 볼 때 2004년도에 폐지될 기금은 서울시 재정운용에 큰 의미가 있다 할 것이므로 재정운용의 효율성을 높인다는 측면에서 기금운용의 전환점이 될 수 있다고 사료됨.

2004년도에 폐지될 문화예술진흥기금은 법정기금(문화예술진흥법 제17조)임에도 불구하고, 문화재단의 설립에 따라 폐지되었다는 점에서 임의기금(지방자치법 제133조)인 사회복지기금과 여성발전기금도 이와 유사한 서울복지재단과 서울여성재단의 출연기관이 설립(예정)되어있기 때문에 기금폐지를 신중하게 검토할 필요가 있다고 사료됨.

- 끝으로, 도시가스사업기금은 일반도시가스사업자의 도시가스공급 시설설치비 용도에 지원되는 것으로 도시가스공급 기반시설을 조기 확충하기 위해 용자사업으로 운용되고 있음. 서울시의 도시가스 보급률은 1992년에 29.7%(72만 4천가구)에 불과하였으나, 보급확대 정책과 기금용자 지원사업의 결과 보급률이 2003년 9월말현재 94.2% (330만 1천가구)까지 이르렀음.

따라서, 도시가스보급확대라는 당초 기금설치 목적을 달성한 것으로 평가되지만 상대적으로 취약지역으로 분류되는 성북·강북·종로·은평구(평균보급률 86.5%)에 대한 보급확대 정책이 필요하다는 점을 감안할 때 5대 도시가스회사(서울, 대한, 극동, 한진, 강남)의 자체 신용에 의한 자금조달 능력도 있는 만큼 일반회계 출연금(2004년도 도시가스사업기금 운용규모 축소에 따라 여유자금 335억원을 일반회계 임시적 세외수입인 전입금으로 여입시켰음)을 점진적으로 줄여나가는 것이 필요하다고 판단되며, 향후에는 폐지방안을 고려해 보는 것도 타당하다고 사료됨.

4. 질의 및 답변요지 : 생략

5. 토론요지 : 생략

6. 계수조정소위원회 심사보고의 요지

가. 심사경과

- 예산결산특별위원회 제5차 회의에서 계수조정소위원회 구성 (2003.12.12)
 - 위원장 : 박래학
 - 위 원 : 정병인, 정승우, 이종필, 임한중, 김성구, 정창희, 박시하, 부두완, 이지철, 한명철, 김충선, 류성열, 정선순
- 계수조정소위원회 기금운용계획(안) 심사
 - 일 시 : 2003. 12. 12(금) ~ 12. 13(토)
 - 장 소 : 시청 서소문 제1별관 회의실 (12층)
 - 참석인원 : 계수조정소위원회 14명
 - 내 용 : 기금별 계수조정 심의
- 예산결산특별위원회 수정동의(안) 발의(2003.12.13)

나. 기금운용계획(안) 수정내용 : 별첨

7. 수정(안)의 요지

가. 수정이유 : 별첨

나. 수정주요골자 : 별첨

8. 심사결과 : 수정(안) 가결

붙임 : 1. 2004년도서울특별시기금운용계획안수정(안) 1부. 끝.

2004년도서울특별시기금운용계획안수정(안)

의안 번호	관련 370
----------	-----------

발의년월일 : 2003년 12월 16일

발 의 자 : 정병인 의원 외 1인

I. 수정이유

2004년도서울특별시기금운용계획(안)은 내년도 우리 경제가 올해보다 다소 호전될 것이라는 전망에 따라 개별기금의 사업추진을 적극 지원하고, 자금의 활용도 극대화 및 기금운용의 효율화를 도모하되, 도시기반시설 및 지역개발 사업과 중소기업육성을 위한 사업 등에 자금을 지원하고, 저소득시민의 복지증진사업과 부채규모 감축을 위한 원리금 상환·지원 등 현안사업을 효율적으로 추진하기 위하여 수정한다.

II. 수정 주요 골자

2004년도서울특별시기금운용계획(안)에 대하여 별첨 수정명세와 같이 수정 증감 의결한다.

1. 기금운용계획 증감 명세 : 별첨 수정(안)과 같음

2004년도서울특별시기금운용계획안수정(안)

2004년도서울특별시기금운용계획(안)에 대하여 다음과 같이 수정한다.

1. 기금운용계획(안) 수정 증감

2004년도서울특별시기금운용계획(안)은 개별기금의 사업추진을 적극 지원하고, 자금의 활용도 극대화 및 기금운용의 효율화를 도모하되, 도시 기반시설 및 지역개발사업과 중소기업육성을 위한 사업 등에 자금을 지원하고, 저소득시민의 복지증진사업 및 부채규모 감축을 위한 원리금 상환 지원 등 현안사업을 효율적으로 추진하기 위하여 별첨과 같이 수정 증감한다.

※ 별 첨 : 2004년도서울특별시기금운용계획안수정(안) 1부. 끝.