

서울시립대학교 운영에 관한 조례 일부개정조례안

검 토 보 고

1. 회부경위

- 가. 의안번호 : 제2112호
- 나. 제 출 자 : 서울특별시장
- 다. 제출일자 : 2017년 10월 16일
- 라. 회부일자 : 2017년 10월 29일

2. 제안이유

- 시립대 특수대학원 ‘도시보건대학원’ 설립을 위해 조례를 개정하고, 시민 생명과 건강을 위협하는 환경 변화에 선제적 대응을 하고자 함.

3. 주요내용

- 가. 「서울시립대학교 운영에 관한 조례」 제5조(대학원)제3호 특수대학원에 “도시보건대학원” 추가

4. 검토의견(수석전문위원 윤 병 국)

가. 개정안의 개요

- 본 개정안은 서울시립대에 특수대학원인 ‘도시보건대학원’ 신설을 위해 설립 근거가 되는 관련규정을 정비하고자 하는 것임.

나. 서울시립대학교 운영 현황

- 서울시립대학교(이하 “시립대”)는 1918년 경성공립농업학교로 개교하였으며, 1981년 서울시립대학으로 교명이 변경되었고, 1987년 종합대학 승격이후 현재 국내 유일의 공립종합대학의 지위를 유지하고 있음.
- 현재 6처 8대학 9대학원과 11개 부속기관, 14개 부설연구소, 2개 별도 법인기관을 운영하고 있으며, 학부와 대학원을 합쳐 10월말 현재 10,939명이 재학하고 있음.
- 대학의 경우 8학부 28개 학과를 설치·운영하고 있으며, 이와 별도로 일반대학원과 전문대학원, 특수대학원을 포함해 모두 71개 학과를 운영중임.
- 특히, 「고등교육법」 제29조제1항제3호에 따라 직업인 또는 일반 성인을 위한 계속교육을 주된 교육목적으로 도시과학

대학원, 경영대학원, 과학기술대학원, 교육대학원, 국제도시대학원 등 5개 특수대학원을 설치·운영하고 있으며 석사과정으로만 운영중인 이들 특수대학원의 입학정원은 모두 476명 규모임.

〈표〉 시립대학교 특수대학원 현황

대학원명	학과명	전공명	석사과정 입학정원	박사과정 입학정원	합계
도시과학대학원	도시행정학과	-도시정책 및 관리 -도시환경정책		x	
	부동산학과	-부동산		x	
	행정학과	-행정관리 -공공정책		x	
	사회복지학과	-사회복지		x	
	도시계획학과	-도시계획		x	
	교통관리학과	-교통관리		x	
	문화예술관광학과	-관광문화 -공연행정		x	
	건축공학과	-건축공학		x	
	환경공학과	-환경공학		x	
	조경학과	-조경학		x	
	방재공학과	-방재공학		x	
	공간정보공학과	-지적 및 GIS		x	
		소 계		208	0
경영대학원	경영학과	-경영학		x	
		소 계	105	0	105
과학기술대학원	화학공학과	-화학공학		x	
	전자전기컴퓨터공학과	-전자전기컴퓨터공학		x	
	신소재공학과	-신소재공학		x	
	기계공학과	-기계공학		x	
	환경원예학과	-환경원예학		x	
	토목공학과	-토목공학		x	
	컴퓨터과학과	-컴퓨터과학			
		소 계	70	0	70

교육대학원		-국어교육		x	
		-영어교육		x	
		-역사교육		x	
		-수학교육		x	
		-교수학습·심리상담		x	
		-평생교육·인재개발		x	
		소 계	54	0	54
국제도시 과학대학원	글로벌건설학과	-글로벌건설경영 -글로벌건설엔지니어링 -글로벌인프라개발		x	
	첨단녹색도시개발학과	- 첨단녹색도시개발		x	
		소 계	39		39
		특수대학원 총계	476	0	476

다. 도시보건대학원 설립 추진 경과

- 시립대는 생활수준의 향상과 의료서비스 접근성 개선, 고령화에 따른 의료비 지출 상승 등 변화하는 보건환경 여건에 따라 도시 보건문제의 복합성과 형평성의 문제에 적절하게 대응할 수 있는 보건전문가 양성의 필요성에 따라 2013년 (가칭)보건대학원 설립 연구용역을 시행하였음.
- 이 연구 결과를 토대로 시립대는 보건대학원 설립을 위해 추진 위원회 구성, 교육부 등 관련부처와의 협의, 학내 의견수렴, 운영위원회 심의, 교육부 승인 등의 절차를 거쳐 최종적으로 근거가 되는 조례의 개정 절차를 이행한 후 2018년 3월 개원을 계획하고 있음.

〈표〉 시립대 도시보건대학원 설립 추진경위

2013. 4	서울시립대학교 보건대학원(가칭) 설립 연구 용역
2015. 8	서울시립대 보건대학원 설립 추진계획 수립
2015. 11	서울시립대 보건대학원 설립준비위원회 구성
2017. 5	‘18년도 대학원 정원 조정 및 설치 세부기준 안내(교육부)
2017. 6	‘17년 제1차 기획분과위원회 심의개최(시립대) → 승인
2017. 6	‘17년 제4차 통합대학원위원회 개최(시립대) → 승인
2017. 6	‘17년 제12회 교무위원회 개최(시립대) → 승인
2017. 6	‘17년 제2차 서울시립대 운영위원회 개최(시 조직담당관) → 승인
2017. 8	유관부서 사전 협의(법무담당관 등 4개부서) → 원안동의
2017. 8	법제심사 결과 통보(법무담당관) → 확정

- 교육부의 2018년도 대학원 정원 조정 및 설치 세부기준(안)에 따르면 특수대학원 신설의 경우 총 입학정원의 순증없는 자체 조정인 경우에는 대학 자율로 신설할 수 있도록 하고 있음.
- 2017년 6월 시립대는 특수대학원 신설을 위해 20명의 입학 정원 순증을 요청했으며, 이 요청에 대해 교육부는 최종적으로 지난 10월 30일 입학정원의 증원 요구에 대해 ‘증원 불허’를 최종적으로 통보했고, 내부 정원조정을 통한 특수대학원 신설 문제에 대해서는 관련 규정에 따라 자율적으로 결정하도록 하였음.
- 이에 따라 시는 기존의 특수대학원 정원 중 도시과학대학원, 경영대학원, 과학기술대학원, 교육대학원 입학정원을 일부

조정해 20명 규모의 ‘도시보건대학원’을 신설할 계획임.

라. 도시보건대학원 설립 타당성(안 제5조)

- 시립대는 보건대학원 설립 추진계획을 통해 도시 보건 연구 및 보건의료 인력의 맞춤형 재교육을 통해 감염질환 급속확산, 고령화·소득양극화 등 환경변화에 선제적 대응하기 위해 보건대학원 설립을 적극적으로 추진한다고 밝히고 있음.
- 서울은 고령화가 빠르게 진행되고 있으며 국민 의료비 지출이 OECD국가 평균인 0.68%보다 높은 1.9% 수준으로 조사되고 있으며, 보건의료 취약계층 인구도 20만명 이상으로 전국에서 가장 높은 수준임¹⁾.
- 반면, 공공의료기관에 근무하는 보건·의료인력은 점차 감소하는 추세를 보이는 등²⁾ 보건의료서비스의 양적 확충 및 질적 수준 향상을 위해 의료인력의 확보와 맞춤형 재교육기관의 설치·운영 필요성이 크게 제기됨.
- 도시보건대학원의 설치 필요성과 별도로 대학원에 진학할 충분한 교육수요가 있는지에 대해서 시립대는 시 산하 시립병원과 보건소, 시민건강국 소속 직원 등 공공보건의료 인력이

1) 서울시립대 보건대학원 설립 추진계획(2015, 2017)

2) 서울시립대 보건대학원 설립 추진계획(2015)에 따르면, 공공의료기관 근무 의사 비중은 2003년 10.8%에서 2007년 9.5%로 감소하는 추세이며, 보건소 인력도 2011년 2,598명에서 2013년 2,572명으로 감소하고 있음.

8,311명으로 충분한 교육수요가 확보 가능하다고 판단하고 있음³⁾.

- 시립대가 잠재 교육수요로 판단하고 있는 인력이 실제 도시보건대학원에 진학하기 원하는 잠재수요와 정확히 일치한다는 보장이 없고, 이미 서울 및 수도권내 다수의 보건의료대학원 혹은 행정대학원내 보건정책전공 과정들이 다수 설치되어 있는 상황에서 도시보건대학원 설치 수요에 대한 면밀한 재검토가 요구됨.
- 의과대학이 설치되어 있지 않은 상황에서 보건역학이나 보건정책 등으로 운영 전공이 제한될 수 밖에 없는 여건도 시립대가 경쟁 대학원과 비교해 비교우위를 점할 수 없는 한계로 지적 될 것임.
- 이와 관련해 현재 전국적으로 모두 27개 보건대학원이 설치·운영 중에 있으며, 이 가운데 의과대학이 있는 대학이 19개, 의과대학이 없는 경우가 8개이며, 시립대는 도시보건대학원내에 도시보건역학, 도시보건정책관리, 도시사회건강 등 3개 전공 분야에 12개 세부전공을 운영할 계획임. (참고자료).

3) 2017년 5월 기준 현원 8,311명 : 시 산한 시립병원 4,601명, 보건소 3,557명, 시민건강국 153명 등

〈표〉 시립대 도시보건대학원 전공구성(안)

구분	전공	도시보건역학	도시보건정책관리	도시사회건강
세부전공(안)	역학·인구보건		보건행정	도시보건사회
	의학보건통계		보건정책·거버넌스	시민건강증진
	환경보건		보건의료법	건강커뮤니케이션
	보건도시재해		병원관리	시민건강행태

- 도시보건대학원의 경쟁력 확보는 해당 분야에서 풍부한 경험과 학식이 뛰어난 교원을 확보하는데 있다고 판단되며, 시립대는 전임교원 5명과 초빙교수, 학교 내 관련 학과의 우수교원을 활용한 겸임교수를 포함해 13명의 교원을 확보할 계획임.

〈표〉 시립대 도시보건대학원 교수 확보 계획(안)

구분	2018	2019	2020	계
전임교수	3	3+1(신규)	4+1(신규)	5
초빙교수	1	1+1(신규)	2	2
겸임교수	6	6	6	6
계	10	12	13	13

- 2020년까지 도시보건대학원 전임교수 2명을 순차적으로 확보할 계획이며, 시립대는 2018년 3월 대학원 설립과 동시에 배치가 가능하도록 당초 계획보다 빨리 도시보건대학원 전임교원 1명에 대한 채용절차를 진행하고 있음.
- 도시보건대학원의 설립과 설립 초기의 안정적 운영을 위한 전임

교원 배치의 필요성에도 불구하고 대학원 설립을 위한 근거 자치법규가 마련되지 않은 상황에서 관련 교원의 채용을 진행하는 것은 절차적 측면에서 다소 이해하기 어려운 조치임.

마. 종합의견

- 시가 처한 보건의료 환경의 변화와 이에 대응하기 위한 보건의료 인력 재교육 필요성에 공감하며 공립대학의 책무 차원에서 이들 필요 인력의 원활한 공급을 위한 도시보건대학원의 설립 필요성을 인정할 수 있을 것임.
- 다만, 시립대의 구상에 따르면 도시보건대학원을 설립을 위한 교육수요가 기본적으로 시 산하 의료기관과 보건소 등에 재직중인 시 내부 인력들을 주된 대상으로 하고 있다는 점에서 지나치게 보수적이고 안정적이라고 평가됨.
- 또한, 의과대학을 보유하지 못한 상황에서 시립대가 신설하고자 하는 도시보건대학원이 서울과 수도권내 주요 대학이 이미 설치·운영중인 유사 대학원과의 경쟁에서 비교우위를 점할 수 있는 특성화 전략 마련이 요구됨.

<참고자료 1> 전국 보건대학원(총 27개) 개설학과 및 전공

■ 의과대학이 있는 대학의 보건대학원(총 19개)

연번	학교명(정원)	학과수	전공수	학과명	전공명	전임교원 수
1	가천대학교 보건대학원 (석사40)	1	6	보건과학과	보건정책 및 역학 전공	-
					물리치료학 전공	
					치위생학 전공	
					방사선학 전공	
					응급구조학 전공	
작업치료학 전공						
2	가톨릭대 보건대학원 (석사65명)	-	8	-	산업 및 환경보건학 전공	-
					인간공학 및 재활보건학 전공	
					산업 및 지역사회간호학 전공	
					건강증진학 전공	
					보건정보학 전공	
					역학 및 임상시험학 전공	
					보건정책 및 관리학 전공	
국제보건학 전공						
3	고려대 보건대학원 (석사49명)	3	-	환경보건과학과	-	-
				역학 및 보건정보학과		
				보건정책 및 병원관리학과		
4	서울대 보건대학원 (석사96명)	2	3	보건학과	보건학 전공	16명
				보건정책관리학 전공		
				환경보건학과	환경보건학 전공	9명
5	아주대 보건대학원 (석사40명)	1	4	보건학과	보건정책과 관리 전공	1명
					역학과 건강증진 전공	
					안전보건 전공	
					구강위생관리 전공	
6	연세대 보건대학원 (석사120명)	6	9	병원경영학과	병원경영	6명
				보건정책학과	보건정책관리	
				국제보건학과	국제보건	
				보건의료법윤리		
				역학		
				건강증진교육		
				보건정보통계학과	보건정보통계	
				산업환경보건학과	산업보건 전공	
환경보건 전공						
7	한양대 보건대학원 (석사40명)		4		역학 및 보건통계 전공	-
					직업 및 환경보건 전공	
					보건정책 및 관리 전공	
					보건사업과 건강증진 전공	
8	차의과대 보건산업대학원 (석사20명)	-	3	-	보건학 전공	-
					사회복지학 전공	
					메디컬뷰티산업 전공	
9	경북대학교 보건대학원 (석사40명)	2	-	역학 및 건강증진학과	-	-
				보건관리학과		

연번	학교명	학과수	전공수	학과명	전공명	전임교원 수
10	경상대학교 보건대학원 (석사20명)	1	2	보건학과	보건관리 전공	-
					환경보건 전공	
11	대구한의대학교 보건대학원 (석사26명)	2	3	예술언어치료학	중등특수교육 전공	-
				보건학과	미술치료 전공	
12	영남대학교 보건대학원 (석사70명)	6	-	환경관리학과	-	2명
				환경공학과		
				환경설계학과		
				보건학과		
				미술치료학과		
				영양관리학과		
13	울지대학교 보건대학원 (석사20명)	8	-	임상병리학과	-	-
				물리치료학과		
				안경광학과		
				응급의료학과		
				미용화장품학과		
				치위생학과		
				생체의료공학과		
				의료경영학과		
14	전북대학교 보건대학원 (석사12명)	2	-	보건관리학과	-	-
				산업보건학과		
15	조선대학교 보건대학원 (석사45명)	3	-	보건학과	-	-
				보건체육학과		
				대체의학과		
16	충남대학교 보건대학원 (석사37명)	1	1	보건학과	보건학전공	-
17	한림대학교 보건대학원 (석사65명)	3	-	보건학과	-	-
				언어병리학과		
				재활치료학과		
18	고신대학교 보건대학원 (석사50명)	5	-	미용보건학과	-	-
				구강보건학과		
				운동보건학과		
				임상언어치료학과		
				감염관리학과		
19	제주대학교 보건대학원 (석사15명)	-	3	-	보건학 전공	-
					보건간호학 전공	
					구강보건학 전공	

■ 의과대학이 없는 대학의 보건대학원(총 8개)

연번	학교명(정원)	학과수	전공수	학과명	전공명	전임교원 수
1	삼육대학교 보건복지대학원 (석사50명)	2	6	보건학과	천연치료학 전공	-
					보건교육학 전공	
					미용보건학 전공	
				임상전문간호학과	중양전문간호 전공	
					노인전문간호 전공	
					가정전문간호 전공	
2	가야대학교 보건대학원 (석사50명)	1	4	-	간호학 전공	-
					언어병리학 전공	
					작업치료학 전공	
					방사선학 전공	
3	남부대학교 보건경영대학원 (석사45명)	7	-	간호학과	-	2명
				대체의학과		
				언어치료청각학과		
				물리치료학과		
				경영컨설팅학과		
				의공학과		
한국어교육학과						
4	동덕여자대학교 미용보건대학원 (석사28명)	3	-	임상영양학과	-	-
				미용보건학과		
				향장에스테틱과		
5	신한대학교 보건대학원 (석사16명)	1	2	보건관리학과	보건관리	-
					보건교육	-
6	창원대학교 보건대학원 (석사35명)	-	3	-	보건학전공	-
					향장미용학전공	
					임상영양학전공	
7	한려대학교 보건대학원 (석사11명)	-	6	-	물리치료학전공	-
					보건학전공	
					간호학전공	
					임상병리학전공	
					방사선학전공	
					언어치료예술치료학전공	
8	경성대학교 임상약학보건 대학원 (석사24명)	3	-	임상약학과	-	-
				물리치료학과		
				임상재활심리학과		

※ 유(○), 무(×)

※ 서울시립대학교, 한국방송통신대학교 제외

<참고자료 2>

근거 법령

[고등교육법]

제29조(대학원) ① 대학(산업대학·교육대학 및 원격대학을 포함한다. 이하 이 조에서 같다)에 대학원을 둘 수 있다. 다만, 사이버대학은 교육여건과 교육과정의 운영에 대한 평가 등 대통령령으로 정하는 기준을 충족한 경우에 한한다.

② 대학원에는 필요에 따라 학위과정 외에 학위를 수여하지 아니하는 연구과정을 둘 수 있다.

③ 대학에 두는 학위과정, 연구과정 및 그 운영에 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

제29조의2(대학원의 종류) ① 대학원은 그 주된 교육목적에 따라 다음 각 호와 같이 구분한다.

1. 일반대학원: 학문의 기초이론과 고도의 학술연구를 주된 교육목적으로 하는 대학원
 2. 전문대학원: 전문 직업 분야의 인력양성에 필요한 실천적 이론의 적용과 연구개발을 주된 교육목적으로 하는 대학원
 3. 특수대학원: 직업인 또는 일반 성인을 위한 계속교육을 주된 교육목적으로 하는 대학원
- ② 대학(제30조에 따른 대학원대학은 제외한다)에는 일반대학원·전문대학원 또는 특수대학원을 둘 수 있고, 산업대학 및 교육대학에는 전문대학원 또는 특수대학원을 둘 수 있으며, 원격대학에는 특수대학원을 둘 수 있고, 제30조에 따른 대학원대학에는 전문대학원이나 특수대학원 중 하나의 대학원을 둘 수 있다.
- ③ 제1항의 전문대학원 중 법학전문대학원의 설치·운영에 관한 사항은 따로 법률로 정한다.

[보건의료기본법]

제25조(보건의료인력의 양성 등) 국가와 지방자치단체는 우수한 보건의료인력의 양성과 보건의료인력의 자질 향상을 위하여 교육 등 필요한 시책을 강구하여야 한다.

[공공보건의료에 관한 법률]

제20조(교육·훈련 등) ① 보건복지부장관, 시·도지사 또는 시장·군수·구청장은 공공보건 의료에 종사하는 사람의 자질 향상을 위하여 필요한 교육·훈련을 실시할 수 있다.

[지역보건법]

제3조(국가와 지방자치단체의 책무) ① 국가 및 지방자치단체는 지역보건의료에 관한 조사·연구, 정보의 수집·관리·활용·보호, 인력의 양성·확보 및 고용 안정과 자질 향상 등을 위하여 노력하여야 한다.