

고덕강일3지구 강현초등학교 및 강현중학교 신설에 관한 청원

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 청원번호 : 제11호
2. 청 원 자 : 서울시 강동구 고덕로, 성제녕 외 1,003명
3. 소개의원 : 박춘선 의원(국민의힘, 중랑구3, 환경수자원위원회)
4. 접수일자 : 2023년 5월 24일
5. 회부일자 : 2023년 6월 1일

II. 청원요지

- 고덕강일3지구는 6개 단지, 공동주택 3,790세대(현재 3,177세대 입주 및 입주 예정)로 구성, 3지구 내에 강현초·중 부지가 있음
- 동 지구 주민들은 강현초·중 신설을 지속적으로 강동송파교육지원청에 요구하였으나, 학령기 학생이 부족하다는 이유로 학교 신설이 이루어지지 않고 있으며, 따라서 동 주민 자녀들은 약 1.5km 떨어진 강술초등학교(강동구 고덕로 97길 80)로 통학사고를 감수하고 보행 또는 셔틀버스 통학을 하고 있는 실정임.
- 이에 따라 동 지구 주민 학령기 자녀들의 안전한 등·하교 및 원활한 방과 후 활동을 통한 학습권 보장을 위해 고덕강일3지구 내 강현초·강현중학교 신설을 청원함.

Ⅲ. 소개의원 청원 소개 요지

- 고덕강일3지구 주민들은 자녀들의 안전한 학습권을 보장 받기 위해 서울시의회의 청원 절차에 따라 청원하였고, 본 의원도 고덕강일3지구 주민들의 입장을 지지하며 시의회 차원에서 고덕강일3지구 내 학교를 신설할 수 없는 근본적인 문제와 해결할 수 있는 방안을 찾을 수 있도록 시의회의 노력을 요구함.

Ⅳ. 관련법령

- 「지방자치법」 및 같은 법 시행령
- 「청원법」

V. 검토 의견(수석전문위원 김창범)

1. 청원경위 및 주요내용

- 동 청원은 2023년 5월 24일 박춘선 의원의 소개로 성제녕 외 1,003명으로부터 청원번호 제11호로 제출되어 2023년 6월 1일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 청원은 고덕강일3지구 3,177세대(입주 및 입주예정세대) 공동주택 주민들이 학령기 자녀들의 안전한 학습권 보장(셔틀버스 통학중)을 위해 서울시의회에 동일 단지내 (가칭)강현초 및 강현중 신설을 요구하는 것입니다.

2. 주요 검토의견

가. 청원의 취지에 대한 검토

- 서울시교육청은 2017년에 고덕강일3지구내 학교부지에 (가칭)강현초등학교(이하 ‘강현초’)와 (가칭)강현중학교(이하 ‘강현중’)을 2021년에 신설하는 계획을 수립한바 있습니다.¹⁾

그러나 이후 교육청은 학령인구 추이에 따른 신설 수요 부족으로 수차례에 걸쳐 계획을 연기하다가 강현중은 2021년에, 강현초는 2023년에 신설 계획을 중단한 상황입니다.

[표-1] 강현초 및 강현중 신설계획 변경 현황

학교명	학생수	학급수	급당인원	부지면적	개교예정일	설립사유	예산
(가칭) 강현초	894	27(1)	34.4	11,194	①'21.3→②'22.3→③'23.3→ ④'25.3→ ⑤'26.3	고덕강일 공공주택	재정
(가칭) 강현중	900	37(1)	25.0	11,000	①'21.3→②'22.3→③'23.3		

* 개교예정일: ①2018~2022학년도, ②2019~2023학년도, ③2020~2024학년도, ④2021~2025학년도, ⑤2022~2026학년도 서울시교육청 초·중학교 학생배치계획에 반영.

* 학급수의 ()는 특수학급수로 본 수에 포함. 급당 인원 산출시 제외.

1) 서울시교육청 학교지원과(2017.12.). 2018~2022학년도 초등학교·중학교 학생배치계획.

○ 이와 관련하여 고덕강일3지구의 개발현황에 따른 학령인구를 살펴 보면, 현재 고덕강일3지구의 4개 단지(9·11·13·14단지)에 2,584세대가 입주 완료하여 초등학생은 169명, 중학생은 64명이 거주하고 있습니다.

○ 그러나 현재 고덕강일3지구내 강현초 및 강현중이 설립되지 않은 관계로 지구 내 초등학생들은 약 1.5km 거리(4~5차선 교차로의 3개소 횡단보도 보행)의 강슬초등학교(이하 ‘강슬초’)까지 통학 버스로 등·하교를 하고 있고, 중학생들도 강동송파 2학군의 강빛중학교(2.6km), 강동중학교(1.5km) 등으로 분산 배치되어 원거리 통학을 하고 있는바,

현재 고덕강일3지구내 학생들은 통학으로 인한 안전사고 위험 노출, 통학버스 탑승 시간 준수로 인한 방과 후 활동 제한 등 학습권 및 안전권 측면에서 큰 어려움을 겪고 있는 것으로 생각됩니다.

[표-1] 고덕강일3지구 개발 현황

(단위: 세대,명)

단지명	유형	입주년도	계획세대수	입주율	학생수(명)	비고
9단지	국민임대, 장기전세	2021. 1.	366	100%	초 40, 중 8	
10단지	민간분양	2024. 2	593	-	-	예상학생수 초 186, 중 97
11단지	행복주택(청년)	2021. 6	600	82.5%	초 1	
12단지	미정	미정	미정	-	-	
13단지	국민임대, 장기전세	2022. 4.	675	95.1%	초 72, 중 29	
14단지	공공분양,국민임대,행복주택	2021. 2.	943	88.9%	초 65, 중 27	
계			3,177	72.8%	초 169, 중 64	

* 출처: 강동송파교육지원청(기준일자: 2023.2.8.자 주민등록통계)

○ 더욱이 2024년 2월에는 지구내 10단지에 593세대가 추가 입주할 예정이며, 입주 완료 시 초등학생은 186명, 중학생은 97명이 더

증가될 예정으로, 2) 강현초 및 강현중 부지 인근 학생들의 통학 여건은 더욱 열악해질 것으로 예측됩니다.

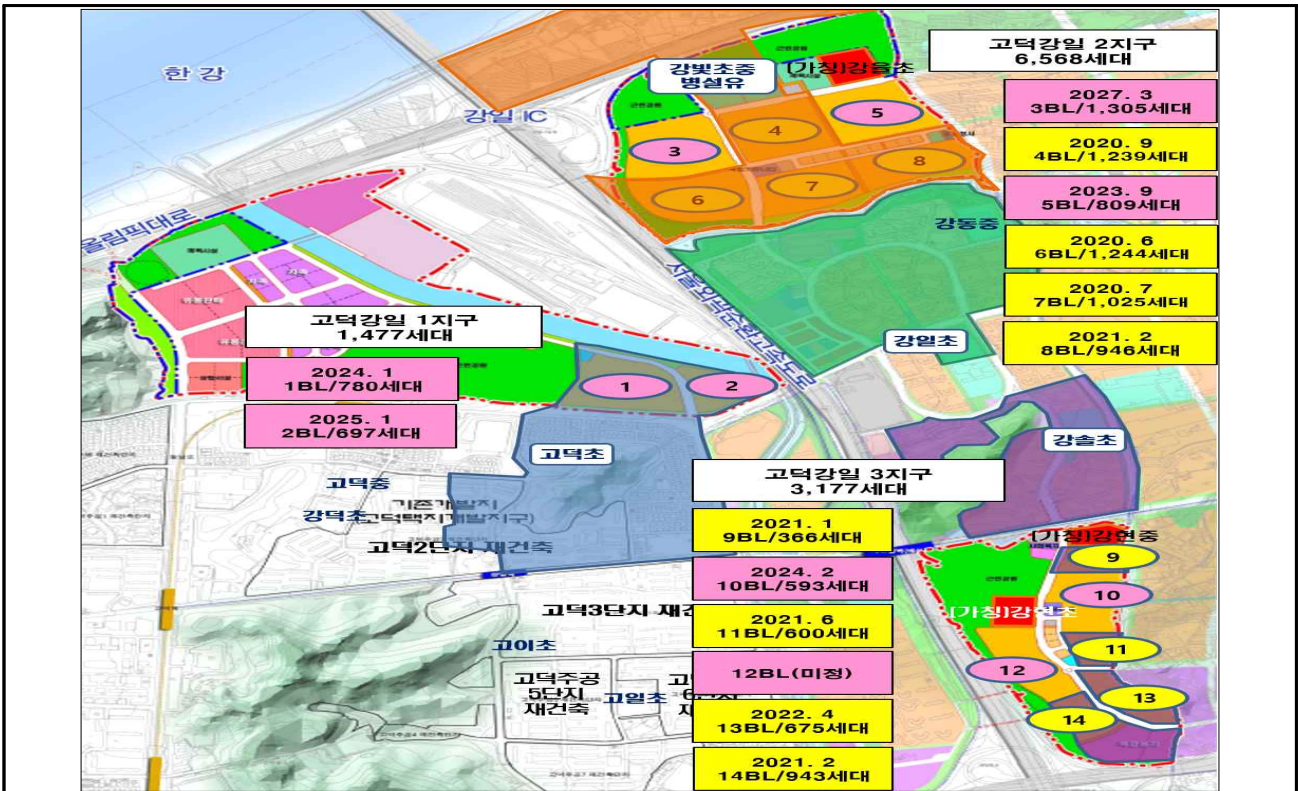
[표-2] 고덕강일3지구 학령인구 현황

구분	만1~만6	초1~초6		중1~중3		합 계
		기존	유입예정 (10단지)	기존	유입예정 (10단지)	
학생 수	451명	169명	186명	64명	97명	967명

* 출처: 강동송파교육지원청(기준일자: 2023.2.8., 상일2동 주민센터 회신자료 기준)

- 이에 동 청원은 고덕강일3지구내 주민들이 학생들의 교통안전과 교육활동 보호를 위해 지구 내 학교부지에 강현초와 강현중을 당초 교육청의 배치계획대로 신설해줄 것을 요청하는 것으로 그 취지면에서 타당한 측면이 있다 하겠습니다.

[그림-1] 고덕강일 택지개발지구 현황



2) 12단지는 현재 미분양 상태로 서울주택도시공사에서 공급방식 및 학생 수요 유발효과 등 지역 환경 영향 등을 고려하여 개발 여부를 결정할 계획임(서울주택도시공사 도시개발계획부-369(2023.2.2.) '고덕강일 3지구 내 미입주단지 개발계획 제출')

나. 강현초·강현중 신설에 대한 검토

- 먼저 강현초 및 강현중 신설과 관련하여 고덕강일3지구 인근 초등학교 및 중학교의 학생배치계획을 살펴보면, 고덕강일3지구 통학구역에 분산배치가 가능한 초등학교는 강술초 1개교로 현재 강술초의 학급수는 23학급, 학생수는 458명으로 급당 인원이 20.8명입니다.
- 그러나 2024년에 지구내 10단지 입주가 시작되면 초등학생이 186명 증가되어 강술초 총 학생수는 644명에 이르게 되는데, 현행 학급수 기준 강술초의 급당 인원은 29.3명으로 향후 과밀학급이 될 것으로 예측됩니다.³⁾

[표-3] 고덕강일3지구 인근 초등학교(강술초) 학생 현황

구분		2023년	2024년	2025년	2026년	비고
강술초	학생수	458	644	646	671	* 2024년 186명 (10단지) 유발학생 반영
	학급수	23(1)	23(1)	23(1)	23(1)	
	급당인원	20.8	29.3	29.4	30.5	

- 한편 고덕강일3지구 인근 중학교는 강명중, 강동중, 강빛중이며 10단지 입주로 97명의 학생이 증가되는 2024년의 경우, 학교별 급당 인원은 강동중 26.3명, 강명중 24.5명, 강빛중 24.7명으로 강동중이 다소 과밀학급⁴⁾이 될 것으로 예측됩니다.

3) 서울시교육청 '2023~2027학년도 초등학교 학생배치계획'에 따르면 2024년도 초등학교 적정 급당인원은 24명임.

구분	2022년	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
공립 초등학교	25명	25명	24명	24명	24명	23명

4) 서울시교육청 '2023~2027학년도 중학교 학생배치계획'에 따르면 2024년도 초등학교 적정 급당인원은 25명임.

구분		2022년	2023년	2024년	2025년	2026년	2027년
학급당 학생수	일반학급	26명	26명	25명	25명	25명	24명
	일반학급(혁신)	24명	24명	24명	24명	24명	24명

[표-4] 고덕강일3지구 인근 중학교 학생 현황

학교명	2023. 3. 10. 기준			2024. 3. 1.예정			10단지-학교거리
	학급수	학생수	급당인원	학급수	학생수	급당인원	
강동중	25(2)	615(11)	26.7	25(2)	605(11)	26.3	1.5km
강명중	32(2)	733(8)	24.4	32(2)	736(8)	24.5	1.1km
강빛중	16(1)	263(1)	17.5	19(1)	445(1)	24.7	2.6km
계	73(5)	1,611(20)	23.7	76(5)	1,786(20)	25.2	

- 이와 같이 현재 고덕강일3지구에 강현초가 신설되지 않을 경우 인근 강솔초가 2024년부터 과밀학급이 될 것으로 예상되는바, 교육청은 강현초 신설 및 강현초 미신설시의 강솔초 과밀학급 해소 방안 등 동 지역 초등학생의 배치와 관련하여 보다 심도있는 검토가 필요할 것으로 사료됩니다.
- 특히 2023년 4월 25일에 개정된 「지방교육행정기관 재정투자사업 심사규칙」 5)에 따라 서울시교육청은 총 사업비 300억원 미만일 경우 교육부의 중앙투자심사 없이 학교를 신설할 수 있게 되었는데, 서울시교육청은 개발지역의 특수성 등을 보다 면밀히 분석하여 학교 신설 여부를 결정하는 등 동 청원의 강현초 신설에 대해 보다 적극적으로 검토할 필요가 있을 것으로 사료됩니다.
- 한편 강현중이 신설되지 않을 경우, 인근 중학교 중 강동중의 급당인원이 26.3명으로 중학교 적정 학급당 학생수(25명)를 초과할 것으로

5) 「지방교육행정기관 재정투자사업 심사규칙」 제3조(투자심사의 구분 등) ① 투자심사의 구분 및 심사대상사업의 범위는 다음 각 호와 같다.

1. (생략)
2. 중앙의뢰심사
 - 가. 교육감이 실시하는 총사업비 300억원 이상의 신규투자사업. 다만, 다음의 어느 하나에 해당하는 사업은 제외한다.
 - 1) 「초·중등교육법」 제2조 각 호에 따른 학교 또는 같은 법 제30조에 따라 통합·운영하는 학교를 신설하면서 「학교복합시설 설치 및 운영·관리에 관한 법률」에 따른 학교복합시설을 설치하는 사업
 - 2) 「초·중등교육법」 제2조 각 호에 따른 학교 또는 같은 법 제30조에 따라 통합·운영하는 학교의 이전 사업
 - 3) 「초·중등교육법」 제2조 각 호에 따른 학교의 통폐합에 따른 신설·이전·개축 사업
 - 나. ~ 사. (생략)
- ② (생략)

로 예측되며, 향후 고덕강일3지구 12단지가 개발될 경우에는 인근 강명중(24.5명) 및 강빛중(24.7명)도 적정 학급당 학생수를 초과할 가능성이 있는바,

서울시교육청은 고덕강일3지구 개발에 따른 학생수 추이를 보다 면밀히 분석하여 강현중 신설에 대해서도 보다 심도있는 검토가 이루어질 수 있도록 노력해야 할 것입니다.

- 참고로 서울시교육청은 서울주택공사에서 추진 중인 고덕강일3지구의 12단지 개발계획이 미확정됨에 따라 강현초·강현중 설립 추진이 어려우며 현재 고덕강일3지구내 초·중학생은 인근 학교로 분산배치가 가능하므로, 향후 12단지 개발 여부에 따라 소규모학교 설립 등 다양한 방안을 모색하겠다는 입장입니다(대외협력담당관-4289, 2023.6.8.)

- 이상으로 「고덕강일3지구 강현초등학교 및 강현중학교 신설에 관한 청원」에 대한 검토 보고를 마치겠습니다.

의안심사지원팀장	이준석 2180-8263	입법조사관	이가영 2180-8270
----------	------------------	-------	------------------