

2023년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금
운용계획안

검 토 보 고

I. 회부경위

1. 의안번호 : 제383호
2. 제출자 : 서울특별시교육감
3. 제출일자 : 2022. 11. 1.
4. 회부일자 : 2022. 11. 3.

II. 제안이유

- 2023년도 서울특별시교육청 기금운용계획(안)을 수립하여 제출함

III. 주요내용

(단위 :천원)

구 분	2023년도 계획(안)	2022년도 계획	증 감 액	비고
서울특별시교육청 교육시설환경개선기금	1,265,912,549	1,289,318,258	△23,405,709	

IV. 참고사항

- 관련법령: 지방자치단체 기금관리기본법 제8조(기금운용계획 및 결산)

V. 검토 의견(수석전문위원 김창범)

1. 제안경위 및 주요내용

- 동 계획안은 2022년 11월 1일 서울특별시교육감에 의해 의안번호 제383호로 제출되어 2022년 11월 3일 우리 위원회로 회부되었습니다.
- 동 계획안은 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조에 따라 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금의 운용계획을 수립하여 지방의회의 의결을 받고자 하는 것입니다.

2. 주요 검토의견

가. 기금총괄

- 동 교육시설환경개선기금(이하 ‘기금’)은 「교육시설 등의 안전 및 유지관리 등에 관한 법률」(이하 ‘교육시설법’)¹⁾에 따라 설치해야 하는 법정기금으로서 교육시설의 안전점검, 유지보수 및 확충, 학생을 위한 교육시설 개축 등 대규모 재원이 필요한 교육시설 개선 사업의 재원을 마련하기 위한 것으로,

지방자치단체의 장은 「지방자치단체 기금관리기본법」(이하 ‘지방기금법’)²⁾에 따라 매 회계연도마다 기금운용계획안을 작성하여 지방의회의 의결을 받도록 되어있습니다.

- 이에 서울시교육청은 지난 2021년 5월 20일 「서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 설치 및 운용 조례」를 제정하여 동 기금의 법적

1) 제30조(교육시설환경개선기금의 설치 등) ① 교육감은 관할 교육시설의 환경개선을 위하여 교육시설환경개선기금(이하 “기금”이라 한다)을 설치한다.

2) 제8조(기금운용계획 및 결산) ① 지방자치단체의 장은 회계연도마다 기금운용계획을 수립하여야 하고, 출납폐쇄 후 80일 이내에 기금의 결산보고서를 작성하여야 한다.

② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.

③ ~ ④ 생략

근거를 마련하였고 이에 근거하여 2023년도 교육시설환경개선기금
 운용계획안을 수립하였는바,

2023년도 동 기금의 수입계획은 교육비특별회계전입금 2,315억원,
 예치금 회수 1조 74억 1천 4백만원, 이자수입 269억 9천 9백만원
 등 1조 2,659억 1천 3백만원이고, 지출계획은 비융자성사업비
 1,061억 1천 8백만원, 예치금 1조 1,597억 9천 2백만원, 기본경
 비 2백만원입니다.

[표-1] 기금수지 총괄

(단위: 천원)

수 입 계 획				지 출 계 획			
수입 항목	'23년 수입액 (A)	'22년 수입액 (B)	증 감 (A-B)	지출 항목	'23년 지출액 (A)	'22년 지출액 (B)	증 감 (A-B)
합 계	1,265,912,549	1,289,318,258	△23,405,709	합 계	1,265,912,549	1,289,318,258	△23,405,709
교특회계 전 입 금	231,500,000	967,841,767	△736,341,767	비융자성 사 업 비	106,118,276	281,902,000	△175,783,724
기 부 금	-	-	-	융 자 성 사 업 비	-	-	-
용 자 금 회 수	-	-	-	인 력 운 영 비	-	-	-
예 치 금 회 수	1,007,413,858	318,411,000	689,002,858	예 치 금	1,159,791,873	1,007,413,858	152,378,015
예 탁 금 회 수	-	-	-	예 탁 금	-	-	-
예 수 금	-	-	-	예 수 금 원리금상환	-	-	-
이자수입	26,998,691	3,065,491	23,933,200	기본경비	2,400	2,400	-
기 타	-	-	-	기 타	-	-	-

나. 수입계획

- 2022년도 동 기금의 수입계획은 교육비특별회계 전입금, 예치금 회수, 이자수입으로 구성되어 있으며, 각각 교육비특별회계 전입금은 2,315억원, 예치금 회수 1조 74억 1천 4백만원, 이자수입 269억 9천 9백만원입니다.

이 중 교육비특별회계 전입금 2,315억원은 그린스마트미래학교를 위한 보통교부금 1,330억원과 학교단위공간혁신 사업³⁾ 운영을 위한 보통교부금 985억원으로 이루어져 있습니다.

- ‘그린스마트미래학교’는 2021년부터 2025년까지 5년간 약 3조 2,341억원을 투자하여 40년 이상된 노후 건물을 개축 또는 리모델링하는 국가시책사업으로, 사업비는 국비 30%(9,700억원)와 지방비 70%(2조 2,600억원)의 대응투자 방식으로 추진됩니다.

- 2023년도에는 그린스마트미래학교 사업으로 총 2,096억 2천 9백만원이 교부될 예정이며 그 중 보통교부금은 1,393억 7백만원⁴⁾, 국비는 703억 3천 2백만원입니다⁵⁾.

- 이와 관련하여 그린스마트미래학교 사업비는 국비와 지방비가 매칭되는 사업으로 2023년도에 국비(703억 3천 2백만원) 대비 지방비가 대응투자비율 70%인 1,642억원 이상이 확보되어야 하는바,

서울시교육청은 2023년도 본예산에 그린스마트미래학교 관련 예산을 총 1,717억 9천 3백만원 편성하고 그 중 1,330억원을 기금으로 전출하였습니다.

3) 2019년에 시작된 노후 학교시설 개축 사업으로 2020년까지 추진되어 총 8개교가 선정됨. 이후 2021년 그린스마트스쿨 사업이 시작되면서 동 사업은 종료됨.

4) 교육부(2022.11.9.). 2023년 학교 교육환경 개선비 예정교부액 통지.

5) 국비는 예정교부액은 통지 되었으나 실제 교부는 이루어지지 않아 ‘성립전 사용예산’으로 추가경정안에 반영할 예정임.

- 통상적으로 학교단위 공간혁신 사업은 개축이나 리모델링 등 대규모 시설사업으로, 설계 이전에 각종 행정절차를 거쳐야 한다는 점에서 당해 연도에 사업집행이 불가능하고 지속적인 사업추진이 필요하다 할 수 있는 바, 동 기금전출금의 경우 별도 문제는 없는 것으로 생각 됩니다.

[표-2] 그린스마트스쿨 2023년도 본예산 편성 내역 및 기금전출금

(단위:천원)

세부사업	세세부사업	구분	예산액
학교시설환경 개선	그린스마트스쿨	공립초	32,486,948
	교육시설환경개선 기금	기금전출금	133,000,000
시설사업운영	그린스마트스쿨운영	BTL사업운영	1,348,200
		그린스마트미래학교운영	938,020
		긴급시설보수비	3,090,000
		미래학교조성지원	105,800
		사전기획용역	334,480
		전환준비금	490,000
전체			171,793,448

- 그러나 그린스마트미래학교는 2021년 사업 선정과정에서의 학부모 반대와 선정된 이후 사전기획 등의 절차 이행 등으로 당초 추진 일정 보다 사업이 많이 지연되고 있는 상황입니다.

이로 인해 국회에서도 교육부가 매년 동 사업 예산을 각 교육청의 예산 집행가능 수준보다 과다하게 편성하고 있는 점을 문제점으로 지적한 바 있습니다⁶⁾.

- 또한 국회에서는 지방교육재정과 고등교육재정의 불균형 해소를 목적으로 발의된 고등교육재정 지원을 위한 법률⁷⁾이 계류 중에 있으

6) 국회예산정책처(2021.10.). ‘2022년도 예산안 위원회별 분석 (교육위원회·문화체육관광위원회)’.

7) 「고등·평생교육지원특별회계법안(의안번호 17196)」 (이태규의원 대표발의, 202.9.2.).

며, 2023년도 교육부 예산안도 현재 국회에서 심사 중에 있습니다.

현재 교육부에서는 그린스마트미래학교의 보통교부금 및 국고보조금의 예정 교부액을 교육청에 통지는 하였으나, 상기한 국회의 법률 및 예산안 심의 결과에 따라 교육청 예산에 변동이 있을 수 있는바,

교육청은 향후 동 기금의 수입 계획 변동 가능성에 대해서도 면밀히 검토하여 대처해 나가야 할 것으로 생각합니다.

[표-3] 2023 교육시설환경개선기금 수입계획

(단위: 천원)

수입과목		산출기초	'23년 수입액 (A)	'22년 수입액 (B)	증 감 (C=A-B)
장	관항목				
[50000]	내부거래		231,500,000	967,841,767	△736,341,767
	[51000]전입금		231,500,000	967,841,767	△736,341,767
	[51100]전입금		231,500,000	967,841,767	△736,341,767
	[51102]교육비특별회계전입금	231,500,000,000원 ×1식=	231,500,000	967,841,767	△736,341,767
[40000]	기타		1,007,413,858	318,411,000	689,002,858
	[42000]예치금회수		1,007,413,858	318,411,000	689,002,858
	[42100]예치금회수		1,007,413,858	318,411,000	689,002,858
	[42101]예치금회수	1,007,413,858,000원 ×1식=	1,007,413,858	318,411,000	689,002,858
[20000]	자체수입		26,998,691	3,065,491	23,933,200
	[24000]이자수입		26,998,691	3,065,491	23,933,200
	[24100]이자수입		26,998,691	3,065,491	23,933,200
	[24101]예금이자수입	26,998,691,000원 ×1식=	26,998,691	3,065,491	23,933,200
수입 합계			1,265,912,549	1,289,318,258	△23,405,709

다. 지출계획

- 2023년도 동 기금의 지출계획은 1조 2,659억 1천 3백만원으로 BTL원금(임대료) 626억 7천 4백만원, BTL이자 126억 5천 3백만원, BTL운영비 307억 9천 1백만원이고, 예치금은 1조 1,597억

9천 2백만원으로 구성되었습니다.

- 현재 BTL 사업 상환 대상학교는 총 141개교로 대부분의 학교가 2006년도(66개교) 및 2007년도(61개교)에 사업을 추진하여 2032 년도에 상환이 완료될 예정으로 총 상환예정액은 8,166억 4천 7백 만원입니다.

이 중 금번 기금운용계획안에 BTL사업 상환액으로 편성된 지출액 1,061억 1천 8백만원은 2023년도 임대료(이자) 및 운영비입니다.

[표-4] BTL사업 상환대상 학교 현황

학교급별	학교수 (%)
초등학교	82 (58.2%)
중학교	37 (26.2%)
고등학교	21 (14.9%)
각종학교	1 (0.7%)
전체	141 (100.0%)

[표-5] BTL사업 대상학교 사업연도 현황

사업 연도	학교수 (%)
2005년	7 (5.0%)
2006년	66 (46.8%)
2007년	61 (43.3%)
2008년	4 (2.8%)
2009년	3 (2.1%)
전체	141 (100.0%)

[표-6] BTL사업 상환대상 사업유형

사업유형	학교수 (%)
신축	34 (24.1%)
개축	55 (39.0%)
소규모	52 (36.9%)
전체	141 (100.0%)

○ 현재 교육청은 BTL임대료에 대해 원리금 균등 분할 방식으로 상환하고 있으며, 이자는 학교별로 5년마다⁸⁾ 국고채 금리 변경에 따라 이자를 변경하여 지급하고 있는 바 최근의 금리 변동상황에 대한 고려가 어떻게 이루어졌는지 교육청의 설명이 필요할 것으로 생각됩니다.

○ 반면 운영비는 매 분기 운영 종료 후 성과평가 실시 후 평가결과 등급에 따라 운영비를 감액하고 있는바, 성과평가 결과 A등급일 경우 운영비 감액이 없으며, B등급은 5% 감액, C등급은 10% 감액, D등급은 50%를 감액하고 있습니다.

그러나 2022년 성과평가 결과 등을 살펴보면, B등급 이하인 학교는 1개교에 불과한바, 평가 결과에 따라 운영비가 감액되는 학교는 거의 없는 상황입니다.

[표-7] BTL사업 운영성과 평가 등급에 따른 운영비 감액 비율

평가 결과	A등급	B등급	C등급	D등급
운영비 감액비율	없음	5% 감액	10% 감액	50% 감액

○ 이는 성과평가 운영 방식이 교육청 차원에서 시행된 계획 및 지표에 따라 이루어지는 것이 아니라 교육지원청 및 학교를 중심으로 시행되면서 내실있는 평가가 이루어지지 못한 것으로 사료되는바,

현재 분기별 시행중인 BTL 운영성과 평가에 대한 서울시교육청의 전면적인 점검이 필요하며 이에 근거한 운영비 산출이 이루어져야 할 것으로 사료됩니다.

8) 신도초외 3개교(신도중, 강동중, 천왕초)는 2년 주기.

[표-8] BTL사업 2023년도 상환액 현황

사업연도	사업유형 (초·중·고)	2023년도	
		임대료(이자포함)	운영비
2005	초	4,371	1,045
	중	740	202
	고	-	-
2006	초	30,579	14,631
	중	8,272	4,149
	고	10,628	5,400
2007	초	6,647	1,238
	중	5,423	1,245
	고	1,780	585
2008	초	1,965	783
	중	1,606	645
	고	-	-
2009	초	1,275	353
	중	-	-
	고	2,043	515
합계		75,329	30,791

○ 한편, 서울시교육청은 금번 기금운용계획안에 BTL사업 상환 예산을 편성하면서, 편성항목을 정책사업 ‘학교교육여건개선시설’ 내 ‘민간 투자사업상환’ 으로 분류하였습니다.

○ 그러나 교육부 「2023년도 교육비특별회계 예산편성기준 및 기금운용계획 수립기준」의 세출예산 사업별 분류에 따르면, BTL사업 상환은 정책사업은 ‘재무활동’ 으로 분류되어 있고,

당초 BTL사업을 동 기금으로 편성한 목적이 장기차입부채를 안정적으로 상환하기 위해서인바, 동 기금 지출계획에서 BTL사업 편성 항목을 ‘재무활동’ 으로 변경하는 것이 바람직할 것으로 사료됩니다.

[표-9] 2022 교육시설환경개선기금 지출계획

(단위: 천원)

지출계획						목	산출기초	'23년 지출액 (A)	'22년 지출액 (B)	증감 (C=A-B)
분야	부문	정책	단위	세부	사업내역					
교육								1,265,912,549	1,289,318,258	△23,405,709
유아및초중등교육								106,118,276	281,902,000	△175,783,724
학교교육여건개선시설								0	281,902,000	△281,902,000
교육환경개선시설								0	281,902,000	△281,902,000
학교시설교육환경개선								0	281,902,000	△281,902,000
시설비								0	281,902,000	△281,902,000
민간투자사업상환								106,118,276	0	106,118,276
BTL원금						510 상환지출	62,674,268,000원×1식=	62,674,268	0	62,674,268
BTL이자						510 상환지출	12,653,450,000원×1식=	12,653,450	0	12,653,450
BTL운영비						210 운영비	30,790,558,000원×1식=	30,790,558	0	30,790,558
교육일반								1,159,794,273	1,007,416,258	152,378,015
교육행정일반								2,400	2,400	0
기관운영								2,400	2,400	0
위원회운영								2,400	2,400	0
위원회수당						210 운영비	150,000원×4명×4회=	2,400	2,400	0
재무활동								1,159,791,873	1,007,413,858	152,378,015
예치금								1,159,791,873	1,007,413,858	152,378,015
예치금								1,159,791,873	1,007,413,858	152,378,015
예치금						520 예치금	1,159,791,873,000원×1식=	1,159,791,873	1,007,413,858	152,378,015
지출 합계								1,265,912,549	1,289,318,258	△23,405,709

□ 이상으로 「2023년도 서울특별시교육청 교육시설환경개선기금 운용계획안」에 대한 검토보고를 마치겠습니다.