

● 제321회 ●  
서울특별시의회(정례회)  
제7차 보건복지위원회

2024년도 서울특별시 시민건강국 소관  
예산안 및 기금운용계획안  
검 토 보 고 서

2023. 11. 29.

보 건 복 지 위 원 회  
수 석 전 문 위 원

## 【서울특별시장 제출】

의안번호 1467, 1468

### I. 예산안 개요

#### 1. 제출자 및 제출경과

가. 제출자 : 서울특별시장

나. 제출일 : 2023. 11. 1.

다. 회부일 : 2023. 11. 3.

#### 2. 예산안 규모 및 특징

##### 가. 세입예산

- 2024년도 시민건강국 소관 세입예산(안)은 전년 최종예산 대비 350억원(14.1%) 감소한 2,125억원으로 편성되었음.

〈표〉 2024년 시민건강국 세입예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	2023년도 최종예산	2024년도 예산(안)	증감	
			증감액	증감률
계	247,566	212,537	△35,029	△14.1%
일반회계	247,566	212,537	△35,029	△14.1%

## 나. 세출예산

- 2024년도 시민건강국 소관 세출예산(안)은 전년 최종예산 6,485억원 대비 155억원(△2.4%) 감소한 6,330억원으로 편성되었음.

〈표〉 2024년 시민건강국 세출예산안 규모

(단위 : 백만원)

구 분	2023년도 최종예산	2024년도 예산(안)	증감	
			증감액	증감률
계	(x160,215) 648,465	(x140,047) 632,975	(△x20,168) △15,490	△2.4%
일반회계	(x160,215) 648,465	(x140,047) 632,975	(△x20,168) △15,490	△2.4%
행정운영경비	(x415) 9,364	(x398) 10,108	(x△17) 744	7.9%
재무활동 (반환금및기타)	3,038	148	△2,890	△95.1%
사업비	(x159,799) 636,064	(x139,650) 622,719	(△x20,149) △13,345	△2.1%

## 다. 기금운용계획안

- 2024년도 시민건강국 소관 식품진흥기금 운용규모는 186억원으로, 전년 최종예산 184억원 대비 2억원(1.1%) 증가한 규모임.

〈표〉 2024년 식품진흥기금운용계획

(단위 : 백만원, 비율)

부 서	2023년도 최종예산	2024년도 예산(안)	증감	
			증감액	증감률
식품정책과	18,394	18,605	211	1.1%

3. 참고사항

가. 관계법령 : 「지방자치법」제142조(예산의 편성 및 의결)

## II. 검토의견 (수석전문위원 주병준)

### 1 세입 예산안 검토

#### 가. 2024년도 세입예산안 총괄 현황

- 시민건강국 소관 일반회계 세입예산은 세외수입과 국고보조금등으로 이루어져 있으며, 2024년도 세입예산(안)은 총 2,125억원으로 전년 최종예산 대비 350억원(△14.1%) 감액 편성되었음.

〈표〉 2024년 시민건강국 세입 예산(안)

(단위 : 백만원)

2023년도 최종예산(①)	2024년 예산안(②)	2023년 대비 증감액 (② - ①)	증감율(%)
247,566	212,537	△35,029	△14.1%

#### 나. 2024년도 세입예산안의 주요 특징

- 2024년도 시민건강국 주요 세입원은 '국고보조금등'과 '세외수입'이며, 이중 '국고보조금등'은 1,400억원으로 전체 세입의 65.9%를 차지하고 있으며, '세외수입'은 696억원으로 전체의 32.7%를 차지하고 있음.
- 세입 감소(△350억원)의 주요 원인은 '국고보조금등'(2023년 최종예산: 1,602억원 → 2024년 예산(안): 1,400억원)에서 전년 대비 202억원이 감소하여 가장 큰 비중을 차지하며, 이는 코로나19 백신접종 시행비, 코로나19 진단검사비 지원 등 각종 코로나19 대응 관련 국비 감액 사항이 반영되어 감소한 것임.

〈표〉 2024년 시민건강국 일반회계 세입예산 규모

(단위 : 천원, %)

예산과목	예산액				세입내역
	2023 최종예산	2024 예산(안)	증감	증감률	
일반회계	247,565,757	212,536,692	△35,029,065	△14.1%	
세외수입	65,098,162	69,598,823	4,500,661	6.9%	
경상적세외수입	37,647,819	40,990,809	3,342,990	8.9%	
재산임대수입	303,760	419,356	115,596	38.1%	
공유재산임대료	303,760	419,356	115,596	38.1%	· 구 용인정신병원 사용료 수입 · 어린이/은평/서북병원 부설주차장 등 임대수입
사용료수입	180,656	62,321	△118,335	△65.5%	
주차요금수입	56,288	57,464	1,176	2.1%	· 보환연 부설주차장 수입 · 서북 거주자우선주차장 수입
기타사용료	124,368	4,857	△119,511	△96.1%	· 은평병원/서북병원 이동전화 증계설비 전거료 등
수수료수입	36,449,003	39,575,082	3,126,079	8.6%	
증지수입	373,407	297,137	△76,270	△20.4%	· 보환연 시험검사 수수료
보건의료수수료	36,075,596	39,277,945	3,202,349	8.9%	· 직영병원 운영수입
사업수입	119,948	122,016	2,068	1.7%	
기타사업수입	119,948	122,016	2,068	1.7%	· 제대혈은행 제대혈 공급 수입
징수교부금수입	93,786	89,849	△3,937	△4.2%	
징수교부금수입	93,786	89,849	△3,937	△4.2%	· 수질개선부담금 징수교부금 수입
이자수입	500,666	722,185	221,519	44.2%	
기타이자수입	500,666	722,185	221,519	44.2%	· 부서별 기타이자수입
임시적세외수입	27,444,757	28,602,768	1,158,011	4.2%	
재산매각수입	95,375	117,087	21,712	22.8%	
불용물품매각대금	95,375	117,087	21,712	22.8%	· 보환연 공용차량, 불용용품 매각대금
보조금반환수입	25,051,521	26,787,352	1,735,831	6.9%	
시·도비보조금등 반환수입	21,619,285	19,160,850	△2,458,435	△11.4%	· 부서별 자치구 시비보조금 반환수입

예산과목		예산액				세입내역
		2023 최종예산	2024 예산(안)	증 감	증감률	
	자체보조금등반환	1,574,064	4,773,627	3,199,563	203.3%	· 부서별 민간보조금 반환수입
	위탁비반환수입	1,858,172	2,852,875	994,703	53.5%	· 부서별 민간위탁금 반환수입
	기타수입	723,346	183,541	△539,805	△74.6%	
	위약금	4,446	3,623	△823	△18.5%	· 보환연 계약 지연배상금 등 위약금
	그외수입	718,900	179,918	△538,982	△75.0%	· 부서별 급여반납금 등 기타 그외수입
	지난연도수입	1,574,515	1,514,788	△59,727	△3.8%	
	지난연도수입	1,574,515	1,514,788	△59,727	△3.8%	· 부서별 과년도 징수예상액
	지방행정제재·부과금	5,586	5,246	△340	△6.1%	
	변상금	5,586	5,246	△340	△6.1%	
	변상금	5,586	5,246	△340	△6.1%	· 어린이병원 시유재산 무단점유 변상금
	보조금	160,214,649	140,047,268	△20,167,381	△12.6%	
	국고보조금등	160,214,649	140,047,268	△20,167,381	△12.6%	
	국고보조금등	160,214,649	140,047,268	△20,167,381	△12.6%	
	국고보조금	47,214,289	26,107,526	△21,106,763	△44.7%	· 부서별 국고보조금 수입
	지역균형발전 특별회계보조금	6,007,710	8,501,382	2,493,672	41.5%	· 부서별 균특보조금 수입
	기금	106,992,650	105,438,360	△1,554,290	△1.5%	· 부서별 기금보조금 수입
	보전수입등및내부거래	22,252,946	2,890,601	△19,362,345	△87.0%	
	보전수입등	18,219,961	831,184	△17,388,777	△95.4%	
	전년도이월금	18,219,961	831,184	△17,388,777	△95.4%	
	국고보조금사용잔액	18,219,961	831,184	△17,388,777	△95.4%	· 전년도 국고보조금 사용잔액
	보조금등반환금	4,032,985	2,059,417	△1,973,568	△48.9%	
	국고보조금등반환금	4,032,985	2,059,417	△1,973,568	△48.9%	· 민간에 교부한 국고보조금 반납금

가. 2024년도 세출예산안 편성 규모

- 시민건강국 소관 2024년도 세출예산(안) 규모를 보면, 6,330억원으로 2023년도 당초예산 6,339억원 대비  $\Delta 0.2\%$  감액된 수준이며, 2023년도 간주처리 및 추가경정예산 등을 감안한 최종예산 6,485억 대비  $\Delta 2.4\%$ 가 감액된 수준임.
- 세출 감소( $\Delta 155$ 억원)의 주요 원인은 ① 코로나19 백신접종 시행비, 코로나19 진단검사비 지원 등 코로나19 관련 예산  $\Delta 265$ 억원이 감액되었으며, ② 한의약 난임, 어르신 한의약 건강증진, 야간·휴일 건강지킴이 사업 등 47개 사업예산이 미편성되어 감소한 것으로 나타남.

〈표〉 2024년 시민건강국 세출예산(안)

(단위 : 백만원)

구 분	2023년도 최종예산	2024년도 예산(안)	증감	
			증감액	증감률
계	(x160,215) 648,465	(x140,047) 632,975	( $\Delta$ x20,168) $\Delta 15,490$	$\Delta 2.4\%$
일반회계	(x160,215) 648,465	(x140,047) 632,975	( $\Delta$ x20,168) $\Delta 15,490$	$\Delta 2.4\%$
행정운영경비	(x415) 9,364	(x398) 10,108	(x $\Delta 17$ ) 744	7.9%
재무활동 (반환금및기타)	3,038	148	$\Delta 2,890$	$\Delta 95.1\%$
사업비	(x159,799) 636,064	(x139,650) 622,719	( $\Delta$ x20,149) $\Delta 13,345$	$\Delta 2.1\%$



## 나. 최근 5년간 보건분야 예산편성 현황

- 2024년도 서울시 전체 세출예산 45조 7,230억원 대비 보건분야 예산 편성 비율은 1.4%이며, 서울시 전체 예산 규모는 전년 대비 약 1조 5000억원 감소하였으나 보건분야 예산은 전년 수준을 유지하면서 전체 예산대비 차지하는 비중은 0.1%p 상승하였음.

〈표〉 최근 5년간 서울시 총예산 및 시민건강국(보건분야) 예산편성 현황

	2020년	2021년	2022년	2023년	2024
서울시	39조 5,359억	40조 1,562억	44조 2,190억	47조 1,905억	45조 7,230억
보건분야	4,793억	5,020억	6,940억	6,250억	6,229억
비율	1.2%	1.3%	1.6%	1.3%	1.4%

※ 예산편성액은 회계연도별 당초예산 기준이며, 행정운영경비는 제외

## 다. 2024년도 시민건강국 세출예산(안)의 편성 방향

- 시민건강국은 2024년도 세출예산(안) 편성 방향에 대하여 ① 공공보건의료 서비스 수준 강화, ② 시민 건강수준 향상, ③ 시민 정신건강 수준 향상, ④ 식품안전성 관리강화, ⑤ 감염병 예방 및 생활보건 관리 향상을 위해 예산을 편성한 것이라 밝히고 있으며, 세부 정책 분야 별 예산 규모는 다음과 같음.

〈표〉 2024년도 시민건강국 정책 분야별 예산(안) 규모

(단위 : 억원)

구분	주요내용	규모
<b>공공보건의료 서비스 수준 강화</b> (전체 예산의 33.5%인 2,122억원)	서울의료원을 포함한 9개 출연·위탁 시립병원 운영 지원	663
	서남병원 증축 및 기능개선 등 공공의료 인프라 확충 및 공공보건의료지원단 위탁운영	265
	보건지소 확충 지원, 동행센터 방문건강관리, 서울형 소아의료체계 구축 등 지역보건의료 기능 강화	748
	어린이병원, 은평병원, 서북병원 3개 직영 시립병원 운영	408
<b>시민 건강수준 향상</b> (전체 예산의 19.1%인 1,210억원)	서울형 헬스케어 운영 및 건강증진사업관리 등 시민 건강관리 능력 배양	266
	산모신생아 건강관리 지원 및 난임부부 지원 등 저출생 극복을 위한 모자보건 서비스 확충	786
<b>시민 정신건강 수준 향상</b> (전체 예산의 19.1%인 1,211억원)	광역 및 지역정신건강복지센터 운영 및 정신재활·정신요양시설 운영 보조	483
	광역 및 자치구 치매안심센터 운영, 치매치료 및 관리비 지원	290
<b>식품안전성 관리강화</b> (전체 예산의 3.0%인 187억원)	지역 급식관리 지원센터 설치·운영	108
	농수산물 수거검사	25
	건강한 시민을 위한 식생활 교육, 음식문화 개선	10
<b>감염병 예방 및 생활보건 관리 향상</b> (전체 예산의 25.3%인 1,601억원)	신종감염병 출현 대응을 위한 감염병 상시관리 체계 유지	975
	서울시 마약예방관리센터 조성 등 마약류 오남용 예방 및 관리	39
	가락119안전센터-강남농수산물검사소 합동청사 건립 및 대기질 통합분석 운영	84

## 라. 부서별 예산(안) 편성 현황

- 시민건강국 소관 부서별 세출예산은 1단 6과 1센터에서 편성되었으며, 정신건강과 소관 세출예산(안)이 시민건강국 전체 예산의 19.13%(1,211억원)로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 그다음으로는 스마트건강과 19.11%(1,210억원), 감염병관리과 18.18%(1,150억원), 공공의료추진단 14.57%(922억원), 보건의료정책과 12.50%(791억원), 의료자원과 3.22%(204억원), 식품정책과 2.95%(187억원), 감염병연구센터 0.19%(12억원) 순으로 나타남.
- 그 외 사업소별 예산편성 현황을 보면, 보건환경연구원 3.70%(234억원), 서북병원 2.64%(167억원), 은평병원 2.06%(130억원), 어린이병원 1.74%(110억원) 순으로 나타남.

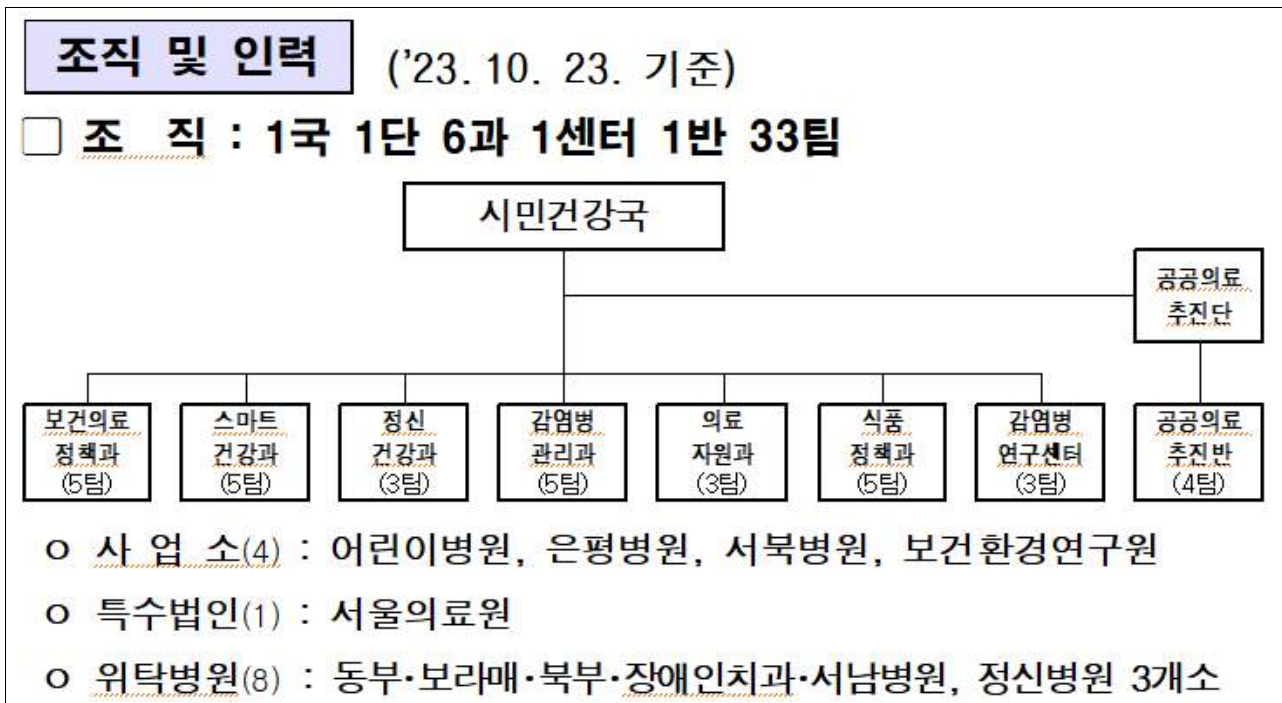
〈표〉 2024년 시민건강국 부서별 세출예산(안) 편성 내역

(단위 : 백만원, %)

부서별	2023년도	2024년 예산안		
		예산(안)	증감액	증감율(%)
총계	648,465 (100%)	632,975 (100%)	△15,490	△2.4
보건의료정책과	78,356 (12.08%)	79,147 (12.50%)	791	1.0
스마트건강과	127,702 (19.69%)	120,963 (19.11%)	△6,740	△5.3
정신건강과	112,405 (17.33%)	121,093 (19.13%)	8,688	7.7
감염병관리과	120,363 (18.56%)	115,044 (18.18%)	△5,319	△4.4
의료자원과	46,482 (7.17%)	20,410 (3.22%)	△26,072	△56.1
식품정책과	16,896 (2.61%)	18,692 (2.95%)	1,796	10.6
감염병연구센터	1,309 (0.20%)	1,201 (0.19%)	△108	△8.2

공공의료추진단	83,953 (12.95%)	92,221 (14.57%)	8,268	9.8
보건환경연구원	25,321 (3.90%)	23,403 (3.70%)	△1,918	△7.6
어린이병원	9,480 (1.46%)	11,043 (1.74%)	1,562	16.5
은평병원	9,711 (1.50%)	13,027 (2.06%)	3,315	34.1
서북병원	16,486 (2.54%)	16,733 (2.64%)	247	1.5

※ 시민건강국 조직 일반현황



- 한편 ① 응급의료기관 지원 △10억원이 감액 편성되었기 때문임.

## 2) 스마트건강과

- 스마트건강과의 예산 규모가 전년 대비 감소(△67억원)한 주요 사유는 ① 건강증진사업관리 △14억원, ② 서울형 헬스케어 운영 △33억원, ③ 서울형 헬스케어 시스템 구축 운영 △55억원, ④ 희귀질환자 의료비 지원 △36억원이 감액되었고,
  - 한편 ① 건강도시 서울 기반 구축 17억원, ② 난임부부 지원(전환사업) 79억원, ③ 고위험임산부 의료비 지원 8억원, ④ 서울맘 찾아가는 행복수유 지원 6억원이 증액 편성되었기 때문임.

## 3) 정신건강과

- 정신건강과의 예산 규모가 전년 대비 증가(87억원)한 주요 사유는 ① 정신건강증진시설 기능보강 18억원, ② 통합정신건강증진사업 5억원, ③ 마음투자 지원사업 70억원이 증액 편성되었기 때문임.

## 4) 감염병관리과

- 감염병관리과의 예산 규모가 전년 대비 감소(△54억원)한 주요 사유는 ① 결핵 관리-보건소 결핵관리(국비) △18억원, ② 결핵 관리-의료기관 결핵환자 관리지원 △8억원, ③ 필수예방접종 무료지원사업-국가 예방접종 실시 △37억원이 감액되었고,
  - 한편 ① 에이즈 및 성매개감염병 예방관리(국비) 10억원, ② 국가 암 검진 6억원이 증액 편성되었기 때문임.

## 5) 의료자원과

- 의료자원과 예산 규모가 전년 대비 감소(△261억원)한 주요 사유는
  - ① 코로나19 백신접종 시행비 △244억원이 감액되었고,
    - 한편 ① 서울시 마약예방관리센터 조성 27억원이 증액 편성되었기 때문임.

## 6) 식품정책과

- 식품정책과의 예산 규모가 전년 대비 증가(18억원)한 주요 사유는 ① 농수산물 수거 검사(자체) 22억원, ② 지역급식관리지원센터 운영 5억원이 증액 편성되었기 때문임.

## 7) 공공의료추진단

- 공공의료추진단의 예산 규모가 전년 대비 증가(82억원)한 주요 사유는 ① 서울특별시 서울의료원 운영보조 71억원, ② 서울특별시 제대혈은행 운영 5억원, ③ 서울특별시 동부병원 위탁운영 48억원, ④ 서울특별시 서남병원 위탁운영 7억원, ⑤ 서울특별시 장애인치과병원 위탁운영 12억원, ⑥ 서남병원 증축 및 기능개선 57억원, ⑦ 공공보건의료지원단 위탁 운영 58억원이 증액되었고,
  - 한편 ① 서울특별시 보라매병원 위탁운영 △41억원, ② 지방의료원 시설장비 현대화 △29억원이 감액 편성되었기 때문임.

## 8) 보건환경연구원

- 보건환경연구원의 예산 규모가 전년 대비 감소(△19억원)한 주요 사유는 감염병 예방을 위한 검사(자체)가 △5억원 감액되었고,

- 한편, 청사시설 유지관리 8억원이 증액 편성되었기 때문임.

### 9) 어린이병원

○ 어린이병원의 예산 규모가 전년 대비 증가(16억원)한 주요 사유는 어린이병원 발달센터 운영이 10억원 증액 편성되었기 때문임.

### 10) 은평병원

○ 은평병원의 예산 규모가 전년 대비 증가(33억원)한 주요 사유는 은평병원 현대화 사업(리모델링) 추진이 37억원 증액되었고,  
 - 한편, 은평병원 의료 및 행정장비 확충이 △5억원 감액되었기 때문임.

### 11) 서북병원

○ 서북병원의 예산 규모가 전년 대비 증가(2억원)한 주요 사유는 서북병원 청사시설 운영관리가 13억원 증액되었고,  
 - 한편, 서북병원 공공의료서비스 수준 관리가 △12억원 감액 편성되었기 때문임.

〈표〉 2024년 시민건강국 부서별 세출예산(안) 편성 내역

(단위 : 백만원, 개)

구분	2024년도 예산안	예산 사업수					주요 증감사업 현황(5억 이상)
		2023	2024년			전년과 동일사업수	
			사업수 총계	증액 사업수	감액 사업수		
전체	632,975	353	310	139	68	70	
보건의료 정책과	79,147	58	45	18	15	12	○증액 - 동행센터 방문건강관리 580백만원 - 서울형 소아의료체계 구축 4,345백만원 ○감액 - 응급의료기관 지원 △1,044백만원

스마트 건강과	120,963	49	42	17	18	7	<ul style="list-style-type: none"> <li>○증액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 건강도시 서울 기반 구축 1,700백만원</li> <li>- 난임부부 지원(전화사업) 7,852백만원</li> <li>- 고위험임산부 의료비 지원 832백만원</li> <li>- 서울맘 찾아가는 행복수유 지원 570백만원</li> </ul> </li> <li>○감액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 건강증진사업관리 <ul style="list-style-type: none"> <li>△1,420백만원</li> </ul> </li> <li>- 서울형 헬스케어 운영 △3,256백만원</li> <li>- 서울형 헬스케어 시스템 구축 운영 <ul style="list-style-type: none"> <li>△5,480백만원</li> </ul> </li> <li>- 희귀질환자 의료비 지원 △3,565백만원</li> </ul> </li> </ul>
정신 건강과	121,093	40	38	21	6	11	<ul style="list-style-type: none"> <li>○증액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 정신건강증진시설 기능보강 1,847백만원</li> <li>- 통합정신건강증진사업 548백만원</li> <li>- 마음투차 지원사업 6,988백만원</li> </ul> </li> </ul>
감염병 관리과	115,044	36	36	11	14	11	<ul style="list-style-type: none"> <li>○증액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 에이즈 및 성매개감염병 예방관리(국비) <ul style="list-style-type: none"> <li>1,047백만원</li> </ul> </li> <li>- 국가 암검진 605백만원</li> </ul> </li> <li>○감액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 결핵 관리-보건소 결핵관리(국비) <ul style="list-style-type: none"> <li>△1,816백만원</li> </ul> </li> <li>- 결핵 관리-의료기관 결핵환자 관리지원 <ul style="list-style-type: none"> <li>△750백만원</li> </ul> </li> <li>- 필수예방접종 무료지원사업-국가예방접종 실시 <ul style="list-style-type: none"> <li>△3,740백만원</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>
의료자원 과	20,410	17	13	5	6	2	<ul style="list-style-type: none"> <li>○증액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울시 마약예방관리센터 조성 2,705백만원</li> </ul> </li> <li>○감액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 코로나19 백신접종 시행비 △24,407백만원</li> </ul> </li> </ul>
식품 정책과	18,692	28	22	7	6	9	<ul style="list-style-type: none"> <li>○증액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 농수산물 수거 검사(자체) 2,197백만원</li> <li>- 지역급식관리지원센터 운영 520백만원</li> </ul> </li> </ul>
감염병 연구센터	1,201	8	5	4	1	-	
공공의료 추진단	92,221	24	20	9	7	4	<ul style="list-style-type: none"> <li>○증액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울특별시 서울의료원 운영보조 7,085백만원</li> <li>- 서울특별시 제대혈은행 운영 541백만원</li> <li>- 서울특별시 동부병원 위탁운영 4,780백만원</li> <li>- 서울특별시 서남병원 위탁운영 743백만원</li> <li>- 서울특별시 장애인지과병원 위탁운영 <ul style="list-style-type: none"> <li>1,164백만원</li> </ul> </li> <li>- 서남병원 증축 및 기능개선 5,686백만원</li> <li>- 공공보건의료지원단 위탁 운영 5,754백만원</li> </ul> </li> <li>○감액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서울특별시 보라매병원 위탁운영 <ul style="list-style-type: none"> <li>△4,070백만원</li> </ul> </li> <li>- 지방의료원 시설장비 현대화 △2,940백만원</li> </ul> </li> </ul>
보건환경 연구원	23,403	52	49	21	15	13	<ul style="list-style-type: none"> <li>○증액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 청사시설 유지관리 806백만원</li> </ul> </li> <li>○감액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 감염병 예방을 위한 검사(자체) △540백만원</li> </ul> </li> </ul>
어린이 병원	11,043	13	13	8	5		<ul style="list-style-type: none"> <li>○증액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 어린이병원 발달센터 운영 1,038백만원</li> </ul> </li> </ul>
은평병원	13,027	13	13	9	3	1	<ul style="list-style-type: none"> <li>○증액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 은평병원 현대화 사업(리모델링) 추진 <ul style="list-style-type: none"> <li>3,677백만원</li> </ul> </li> </ul> </li> <li>○감액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 은평병원 의료 및 행정장비 확충 △544백만원</li> </ul> </li> </ul>
서북병원	16,733	15	14	9	5		<ul style="list-style-type: none"> <li>○증액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서북병원 청사시설 운영관리 1,318백만원</li> </ul> </li> <li>○감액 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 서북병원 공공의료서비스 수준 관리 <ul style="list-style-type: none"> <li>△1,194백만원</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul>



#### 마. 2024년도 세출예산(안) 기준 100억원 이상 주요 사업

- 2024년도 시민건강국 세출예산안 기준 100억원 이상의 규모를 가진 사업은 총 14개로 시민건강국 총 세출예산 대비 49.6%를 차지함.
- 예산 규모별로 살펴보면, ‘필수예방접종 무료지원사업-국가예방접종 실시’ 사업이 12.26%(776억원)로 가장 큰 비중을 차지하고 있으며, 그 다음으로는 ‘동행센터 방문건강관리’ 사업이 4.75%(301억원), ‘난임부부 지원(전환사업)’ 사업이 4.74%(300억원), ‘지역 치매안심센터 운영(국비)’ 4.01%(254억원), ‘산모신생아 건강 관리 지원(전환사업)’ 사업이 3.98%(252억원), ‘정신재활시설 운영보조’ 사업이 3.64%(231억원), ‘서울특별시 서울의료원 운영보조’ 사업이 2.57%(163억원), ‘코로나19 백신접종 시행비’ 사업이 2.26%(143억원), ‘서울형 헬스케어 운영’ 사업이 2.19%(139억원), ‘서울특별시 동부병원 위탁운영’ 사업이 2.04%(129억원), ‘지역정신건강복지센터 운영지원’ 사업이 1.92%(121억원), ‘서울특별시 보라매병원 위탁운영’ 사업이 1.82%(115억원), ‘서울특별시 서남병원 위탁운영’ 사업이 1.73%(110억원), ‘지역급식관리지원센터 운영’ 사업이 1.71%(108억원)순으로 높은 비율을 보이고 있음.

〈표〉 2024년 시민건강국 세출예산(안) 기준 100억원 이상 주요사업

(단위 : 백만원, %)

연번	부서	사업명	2023년 예산	2024년 예산안	전년대비 증감액	실/국 2024년 총예산안 대비율(%)
1	보건의료정책과	동행센터 방문건강관리	29,497	30,076	580	4.75
2	스마트건강과	서울형 헬스케어 운영	17,119	13,863	△3,256	2.19
3	스마트건강과	산모신생아 건강 관리 지원(전환사업)	25,223	25,223	-	3.98
4	스마트건강과	난임부부 지원(전환사업)	22,158	30,010	7,852	4.74

5	정신건강과	지역 치매안심센터 운영(국비)	24,981	25,393	412	4.01
6	정신건강과	정신재활시설 운영보조	23,022	23,051	29	3.64
7	정신건강과	지역정신건강복지센터 운영지원	11,833	12,133	300	1.92
8	감염병관리과	필수예방접종 무료지원사업-국가예방접종 실시	81,359	77,619	△3,740	12.26
9	의료자원과	코로나19 백신접종 시행비	38,688	14,281	△24,407	2.26
10	식품정책과	지역급식관리지원센터 운영	10,296	10,816	520	1.71
11	공공의료추진단	서울특별시 서울의료원 운영보조	9,199	16,284	7,085	2.57
12	공공의료추진단	서울특별시 보라매병원 위탁운영	15,580	11,510	△4,070	1.82
13	공공의료추진단	서울특별시 동부병원 위탁운영	8,139	12,919	4,780	2.04
14	공공의료추진단	서울특별시 서남병원 위탁운영	10,225	10,968	743	1.73

## 바. 2024년도 신규사업 현황

- 2024년도 시민건강국 신규사업은 총 9개 세부사업에 121억원이 편성되었으며, 구체적인 내용은 다음과 같음

### 〈표〉 2024년도 시민건강국 신규사업

(단위 : 백만원)

연번	사업명	사업개요	예산액
<b>스마트건강과</b>			
1	건강도시 서울 기반 구축	○주요내용: WHO 서태평양지역 건강도시연맹 세계총회 개최 - 개최시기 : 2024년 9월 중(3일간) - 참석대상 : 회원 도시 시장 및 대표단 등 - 행사내용 : 개회식, 총회, 시상, 시장포럼, 콘퍼런스 등	1,700
2	‘웃는내일’ 저소득층 치과진료 지원사업	○지원대상 : 구강질환을 가지고 있는 저소득층 청년·중장년 ○주요내용 : 치과진료가 시급한 지원대상에 대하여 보철, 임플란트 등 치과치료 지원	200

연번	사업명	사업개요	예산액
3	냉동난자 사용 보조생식술 지원	○지원대상 : 난임진단(1년 기간 필요)전이라도 냉동 난자를 사용하여 임신을 원하는 부부(사실혼 부부) ○주요내용 : 냉동난자 해동 및 보조생식술 비용 일부 지원 - 지원액 : 회당 1백만원 지원 - 지원횟수 : 부부당 최대 2회 지원	(x125) 250
<b>정신건강과</b>			
4	마음투자 지원사업	○지원대상 : 우울, 불안 등 마음건강돌봄이 필요한 시민 ○주요내용 - 민간 심리센터의 전문 심리상담 서비스 제공 및 연계관리 - 간이정신진단검사, 기질 및 성격검사 등을 통해 체계적 심리상담 제공	(x4,659) 6,988
<b>감염병관리과</b>			
5	말라리아 퇴치사업	○지원대상 : 말라리아 위험지역 환자 및 잠재적 환자 ○주요내용 : - 말라리아 퇴치사업단 구성 및 운영 - 환자 조기인지 및 적절한 치료, 환자 관리, 방제 활동	(x140) 145
<b>의료자원과</b>			
6	서울시 마약예방 관리센터 조성	○지원대상 : 마약류 중독자, 가족 등 서울시민 ○주요내용 - 상담, 치료, 재활, 연구·교육 기능 수행 - 지역사회 중독관리를 위한 공공·민간 자원 연계·통합관리	2,705
7	병상 유지 및 관리	○주요내용 - 코로나19 이동병상 보관 및 유지보수 - 공공필요의료시설 및 병상수급계획 관련 회의 개최 ※ '23년 재난관리 기금 편성하였으나 '24년에는 일반회계 편성	78
<b>보건환경연구원</b>			
8	뇌염증후군 병원체 통합감시	○추진주체 : 질병관리청, 市 보건환경연구원 ○주요내용 : 감염성 뇌염 의심 검체 주기적 확보하여 국내 유행중인 뇌염 증후군 병원체 조사 및 분석	(x2) 4
9	폴리오 환경감시 체계 운영 (국비매칭)	○추진주체 : 질병관리청, 市 보건환경연구원 ○주요내용 : 폴리오 바이러스 박멸을 위한 환경시료 채취·송부 및 선별검사 수행	(x3) 5

### 3 주요 사업 분석

#### 1. 서울형 소아의료체계 구축 (계속) : 사업별설명서 p.116

##### 가. 현황

- 서울형 소아의료체계 구축<sup>1)</sup> 사업은 야간에도 소아 진료가 가능한 「우리아이 안심의료기관」 및 야간 상담센터를 지정·운영하여 어린이가 안심하고 진료받을 수 있는 환경을 조성하기 위한 것으로, 2024년도 예산안에는 전년 대비 43억 4520만원 증액된 82억 9520만원을 편성(시비 100%)하여 제출함.

<2024년도 서울형 소아의료체계 구축 예산안>

(단위: 천원)

구 분	2023년		2024예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 3,950,000	(x-) 8,295,200	(x-) 4,345,200	(x-) 110
민간경상 사업보조	(x-) 0	(x-) 3,950,000	(x-) 7,900,000	(x-) 3,950,000	(x-) 100
자치단체 경상보조금	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 395,200	(x-) 395,200	(x-) 100

- 동 사업의 예산안 산출 근거를 보면, 소아의료인프라 확대를 위해 ① 우리아이 안심의원(1차의료기관) 8개소 운영비로 3억 9520만원(개소당 4940만원), ② 우리아이 안심병원(2차의료기관) 8개소 운영비로 48억원(개소당 6억원), ③ 우리아이 전

1) 자료 : 시민건강국 보건의료정책과(2023.5.4.), 서울형 소아의료체계 구축 계획.

문응급센터 3개소 운영비로 21억원(개소당 7억원)을 편성하였으며, 또 ④ 우리아이 야간상담센터 2개소 운영비로 10억원(개소당 5억원)을 편성함.

<2024년도 서울형 소아의료체계 구축 예산안 산출근거>

과목구분	2023년 본예산	2024년 예산(안)	
민간경상사업보조		○ 우리아이 안심병원 운영 600,000,000원*8개소 = 4,800,000천원	
		○ 우리아이 전문응급센터 운영 700,000,000원*3개소 = 2,100,000천원	
		○ 우리아이 야간 상담센터 운영 500,000,000원*2개소 = 1,000,000천원	
	증감사유		
	○ 소아의료인프라 확대를 위해 우리아이 안심의원(1차의료기관), 우리아이 안심병원(2차의료기관), 우리아이 전문응급센터(3차의료기관)의 의료인력 확보 및 운영을 지원하고, 매일 야간(21~24시) 전문의가 상담하는 우리아이 야간상담센터 설치 운영하는 등 서울형 소아의료체계 구축		
자치단체경상보조금		○ 우리아이 안심의원 운영 200,000원*247일*8개소 = 395,200천원	
		증감사유	
		○ 우리아이 안심의원(1차의료기관) 사업비 반영 - 야간 휴일 건강지킴이 사업(의료자원과)에서 서울형 소아의료체계 구축사업(보건의료정책과)으로 이관	

나. 검토의견

첫째, 서울형 소아의료체계 구축 사업은 보건복지부 사업과 사업 대상 및 지원 내용 등이 유사한 측면이 있으므로, 지원대상 및 내용의 중복 가능성을 면밀히 검토할 필요가 있음.

- 동 사업 중에서 ‘우리아이 안심의원(1차의료기관)’은 평일 야간 19~21시(2시간)까지 진료 가능한 동네의원 총 8개소를 선정하여 운영기관에 대해 일별 운영비 20만원(10만원\*2시간)을 정액으로 지급하는 것임.
- 이 ‘우리아이 안심의원(1차의료기관)’의 핵심은 서울시 소재 소아청소년과 전문의 등록 1차의료기관 463개소 중 평일 야간(19시 이후) 진료기관은 32개소로, 자치구 평균 1.3개소에 불과해 야간에도 소아 진료가 가능한 환경을 조성하고자 평일 21시까지 야간진료하는 동네의원(8개소)에 운영비를 지원하는 내용임<sup>2)</sup>.
- 하지만 ‘우리아이 안심의원(1차의료기관)’은 보건복지부의 ‘달빛어린이병원’(사업명: 소아환자 야간·휴일진료센터 운영지원) 사업과 지원대상 및 추진내용 등에서 유사한 측면이 있음.
- 우선, 보건복지부의 ‘달빛어린이병원’ 사업은 야간시간대나 토·일·공휴일에 응급실이 아닌 외래진료를 통해 소아경증환자에게 의료서비스를 제공하여 소아환자의 불편 및 비용부담을 경감시키고 응급실 과밀화를 해소하기 위한 목적으로, 지정된 ‘달빛어린이병원’(소아환자 야간·휴일진료센터)에는 운영비를 지원하고 있음<sup>3)</sup>.

2) 자료 : 시민건강국 보건의료정책과(2023.5.4.), 서울형 소아의료체계 구축 계획.

3) 자료 : 국회예산정책처(2023.10.), 2024년도 예산안 위원회별 분석. p144.

- 보건복지부는 2014년부터 진료의사 전문과목(소아청소년과 전문의 등), 소아환자 진료건수 및 비율, 야간·휴일 진료를 위한 시설·장비·인력, 야간·휴일 의료서비스 제공시간 등의 기준에 따라 소아환자 야간·휴일진료센터(달빛어린이병원)를 지정해왔으며, 2023년 9월 1일 기준 총 48개 기관이 지정·운영되고 있다

< ‘달빛어린이병원’(소아환자 야간·휴일진료센터) 운영 현황 >

[소아환자 야간·휴일진료센터 운영 현황]	
구분	세부내용
운영시간	- 표준운영시간: (평일) 18~24시, (토·일·공휴일) 09~22시 - 최소운영시간: (평일) 18~23시, (토·일·공휴일) 10~18시
운영방식	- 일반 운영: 주7일 운영, 진료의사가 2인 이상인 단일 병원에서 책임운영 - 일부요일 운영: 평일 한정 시 주3일 이상, 휴일 포함 시 최소 주2일 이상 - 연합 운영: 인접한 여러 병의원이 당번제로 야간·휴일 소아진료, 단 개별 병의원 기준으로 최소 주2일 이상 문여하여야 함

자료: 보건복지부

- 다만, 기존 ‘달빛어린이병원’은 진료 건당 9610원의 진료비를 가산하는 방식으로 지원이 이루어지다 보니, 의료기관에서는 인건비 미보전 문제가 발생하였음<sup>4)</sup>.
- 이에 서울시는 기존 ‘달빛어린이병원’의 인건비 미보전 문제를 개선하여, 진료 건당이 아닌 추가진료 시간당 정액 지급(평일 야간 19~21시(2시간) 일별 운영비 20만원) 방식으로 ‘우리아이 안심의원(1차의료기관)’을 운영하겠다고 계획함.
- 그런데 보건복지부가 2024년부터는 소아환자에 대한 의료서비스 강화를 목적으로 ‘달빛어린이병원’을 대상으로 기존 진료 건당 건강보험 수가 가산 지급방식이 아니라, 개소당 2억원의 보조금을 지원한다는 강화된 계획을 밝힘<sup>5)</sup>.

4) 자료 : 시민건강국 보건의료정책과(2023.5.4.), 서울형 소아의료체계 구축 계획.

5) 자료 : 국회예산정책처(2023.10.), 2024년도 예산안 위원회별 분석. p145.

<보건복지부 ‘달빛어린이병원’과 서울시 ‘우리아이 안심의원’ 사업 비교>

구분	보건복지부 ‘달빛어린이병원’ (서울 7개소)	서울시 ‘우리아이 안심의원’ (8개소)
지정 의료 기관	우리아이들병원 연세곰돌이소아청소년과의원 연세의원 미즈아이프라자산부인과의원 24시 열린의원 세곡달빛의원 성북우리아이들병원  ※ 자료: 국립중앙의료원 중앙응급의료센터(23. 11.월 기준)	연세성심의원 명소아청소년과의원 플러스소아청소년과의원 아이들소아청소년과의원 장스소아청소년과의원 미래소아청소년과의원 하늘별소아청소년과의원  ※ 자료: 시민건강국 행감요구자료 30번 (p496)
운영 시간	<b>표준운영시간</b> 평일 18~24시 토·일·공휴일 09~22시	평일야간 19~21시(2시간)
개소 당지 원금 액	<b>개소당 2억원(국비50%, 지방비 50%)</b> <b>※ 지방비 별도 50% 확보 필요</b>	개소당 4920만원(시비100%)
24년 예산	46억 5500만원 (국비)	3억 9520만원 (시비100%)
주관	보건복지부	서울시

- 따라서 향후 ‘달빛어린이병원’(소아환자 야간·휴일진료센터) 사업과의 유사 중복성 등을 면밀히 검토하여 ‘우리아이 안심의원(1차 의료기관)’에 대한 지속적인 추진 필요성을 점검할 필요가 있음.



둘째, ‘우리아이 안심병원(2차의료기관)’ 2개소와 ‘우리아이 야간상담센터’ 1개소 추가 모집에 대한 ‘목표달성 가능 여부’ 등을 감안하여 현행 12개월치 기준으로 편성된 사업비를 적정 수준으로 감액 조정할 필요가 있음.

- 동 사업 중에서 먼저 ‘우리아이 안심병원(2차의료기관)’은 당일 귀가 가능한 경증·준응급 소아환자로 인한 응급실 과밀화를 해소하고 적정진료를 제공하기 위하여, 매일 24시간 진료받을 수 있는 병원급 이상 의료기관 8개소를 선정하여 개소당 운영 인건비로 6억원을 지원하는 것임.
- 다음으로 ‘우리아이 야간상담센터’는 소아환자의 중증도를 분류해 적절한 신속 조치가 가능하도록 매일 21~24시 야간 상담을 안내하는 센터 2개소를 선정하여 개소당 운영 인건비로 5억원을 지원하는 내용임.
- 하지만 서울시는 지난 3월 〈서울형 야간 소아의료체계〉 구축·운영 발표 이후<sup>6)</sup>, 8개월이 지난 현재까지도 소아 경증·준응급 소아환자를 진료할 24시간 ‘우리아이 안심병원(2차의료기관)’ 2개소와 매일 21~24시 경증환자 대상으로 간단한 처치와 야간진료 가능 병원을 안내하는 상담센터 1개소 추가 확보에 난항을 겪고 있음<sup>7)</sup>.

---

6) 자료: 김소영 기자, 2023.03.12., “서울시, 아픈아이 병원 갈 수 있게 ‘야간 소아의료체계’ 구축, 출처 :아시아투데이

<https://www.asiatoday.co.kr/view.php?key=20230312010006047>

7) 자료: 서동준 기자, 2023.09.11., “응급의학과 의사 있어도 소아과 없어 '무용지물' 서울시, 야간 소아응급진료

<우리아이 안심의료기관 및 야간 상담센터 운영계획 대비 모집 현황>

1) 의료기관별 운영 계획 대비 모집 현황

○ 선정기관 현황

구분	사업명	운영계획(개소)	선정(개소)	미달(개소)
1차 의료기관	우리아이 안심의원	8	8	0
2차 의료기관	우리아이 안심병원	8	6	2
3차 의료기관	우리아이 전문응급센터	3	3	0
야간 상담센터	우리아이 야간 상담센터	2	1	1

※ 자료 : 시민건강국 행감요구자료 30번(p496)

- 2023년 5월 서울시가 수립한 계획에 따르면 올 7월부터는 ‘우리아이 안심병원(2차 의료기관)’ 8곳과 야간 상담센터 2곳을 선정하여 운영하는 것으로 되어 있지만, 현재까지 선정된 기관은 ‘우리아이 안심병원(2차 의료기관)’ 6개소, ‘우리아이 야간상담센터’는 1개소로, 각각 2차례 모집공고에도 병원들의 참여율이 저조한 상황임.
- 23. 9. 11. 우리아이 안심병원(2차의료기관) 1차 공모결과 5개소 선정
- 23. 9. 11. 우리아이 야간상담센터 1차 공모결과 1개소 선정
- 23. 10. 11. 우리아이 안심병원(2차의료기관) 2차 공모결과 1개소 추가 선정
- 또한 지난 9월 11일 선정된 ‘우리아이 야간상담센터’ 1곳(기쁨병원)과 지난 10월 11일 추가로 선정된 ‘우리아이 안심병원(2차 의료기관)’ 1개소(서울의료원)의 경우, 선정 이후 각각 2개월, 1개월이 지난 지금까지도 ‘운영 예정’ 상태에 있음.

**<2023년도 서울형 소아의료체계 구축 추진일정(안)>**

구분	'23년 1월	'23년 2월	'23년 3월	'23년 4월	'23년 5월	'23년 6월	'23년 7월	'23년 8월	'23년 9월	'23년 10월	'23년 11월
서울형 야간 소아의료체계 구축·운영 발표											
서울형 소아의료체계 구축 계획 수립											
우리아이 안심의원(1차의료 기관) 8개소 운영계획 (운영개시 계획 `23. 4. 18.~)				23. 4. 18. ~ 8개소 모두 운영 중.							
우리아이 안심병원(2차의료 기관) 8개소 운영계획 (운영개시 계획 `23. 7. ~)							운영 X	23. 9. 11.~ 5개소 운영 중. (23. 10. 11. 추가 선정된 서울의료원은 운영 예정)			
								※ 23. 7.~12.(6개월치 기준)으로 센터당 3억원 편성			
우리아이 안심병원(3차의료 기관) 3개소 운영계획 (운영개시 계획 `23. 5. ~)					23. 5. 23. ~ 3개소 모두 운영 중.						
우리아이 야간상담센터 2개소 운영계획 (운영개시 계획 `23. 7. ~)							운영 X	운영 X (23. 9. 11. 선정된 기쁨병원은 운영 예정)			
								※ 23. 7.~12.(6개월치 기준)으로 센터당 2억 5000만원 편성			

※ 2023년 11월 22일 현재 '우리아이 안심병원(2차 의료기관)' 2개소와 야간 상담센터 1개소 추가 모집에 난항을 겪고 있음.

<우리아이 안심의료기관 및 야간 상담센터 공고내역 및 공모결과>

2) 각 기관별 모집 공고 내역

○ 의료기관별 공모 결과 ※공고문 별첨

구분	사업명	공고내역	공모 차수	지원기관	선정기관
1차 기관	우리아이 안심의원	※ <u>우리아이안심의원 자치구 통해 지원기관 모집하여 공모 없이 8개소 지정</u> ○ 사업기간 : '23.4. ~ '23.12.(9개월) ○ 사업규모 : 333,017천원(신비100%) ※ 시간당 10만원 운영비 지원 ○ 사업내용 - 평일 야간(19시~21시(22시) 「우리아이 안심 의원」 운영 - 야간 운영비 지원으로 소아청소년과의원 안정적인 야간진료 시간 확보 - 표지판(서울시 우리아이 안심의원) 부착 등 홍보		연세성심의원 명소아청소년과의원 플러스소아청소년과의원 아이플러스소아청소년과의원 연세이투스소아청소년과의원 장스소아청소년과의원 미래소아청소년과의원 하늘별소아청소년과의원 정소아청소년과의원	연세성심의원 명소아청소년과의원 플러스소아청소년과의원 아이플러스소아청소년과의원 연세이투스소아청소년과의원 장스소아청소년과의원 미래소아청소년과의원 하늘별소아청소년과의원
2차 기관	우리아이 안심병원	○ 사업기간 : '23.9. ~ '23.12.(4개월) ○ 사업규모 : 2,400,000천원(신비100%) ※ 의료기관당 3억원 ○ 사업내용 - 매일 24시간 상시 <u>소아진료</u> 가능한 「우리아이 안심 병원」 운영 - 신규 인력 채용 등을 통해 매일 24시간 진료 가능한 인력 확보 - 표지판(서울시 우리아이 안심병원) 부착 등 홍보	1차	은평성모병원 경희대학교병원 삼성서울병원 서울성모병원 이대서울병원	은평성모병원(서북) 경희대학교병원(동북) 삼성서울병원(동남) 서울성모병원(동남) 이대서울병원(서남)
			2차	서울의료원	서울의료원(동북)
3차 기관	우리아이 전문응급센터	※ <u>소아전문응급의료센터 3개소를 공모 없이 지정</u> ○ 사업기간 : '23.5. ~ '23.12. ○ 사업규모 : 1,050,000천원(신비100%) ※ 의료기관당 3.5억원 ○ 사업내용 - 매일 24시간 상시 <u>소아진료</u> 가능한 「우리아이 전문 응급센터」 운영 - 신규 인력 채용 등을 통해 매일 24시간 진료 가능한 인력 확보 - 표지판(서울시 우리아이 전문응급센터) 부착 등 홍보			서울대병원 서울아산병원 세브란스병원
야간 상담 센터	우리아이 야간 상담센터	○ 사업기간 : '23.9. ~ '23.12.(4개월) ○ 사업규모 : 500,000천원(신비100%) ※ 의료기관당 2.5억원 ○ 사업내용 - 매일 21~24시 <u>소아대상</u> 「우리아이 야간 상담센터」 운영 - 소아전문 상담센터 운영을 위한 인력 확보 - 우리아이 야간 상담센터 운영 위한 사무공간 마련 - 표지판 부착 (서울시 우리아이 야간 상담센터)	1차	기쁨병원	기쁨병원
			2차	-	-

※ 자료 : 시민건강국 행감요구자료 30번(p496)

- 이와 관련하여, 우리 위원회는 이미 지난 제320회 임시회에 “달빛어린이병원 같은 경우에도 주말, 야간 운영을 갑자기 못하게 된 사유가” “의료진 수급이 안돼서 그 문제로 운영을 못하게” 된 것인데 “서울시에서는 실제로 만약에 주말이나 야간에 더 운영할 수 있게끔 지원을 해 주겠다고 한다고 하면 자원 조달로만 해결이 가능하다고” 보는지8),

또 우리아이 안심병원, 야간상담센터 모집이 “계획보다 지원이 저조한 이유가 무엇에 있다고 생각”하는지 추가 확보 계획과 관련해 “동일한 조건으로 추가 확보해도 목표 달성할 수 있다고 판단”하는지 질의하면서 “현재도 모집하고 있지만 지원조차도 50% 정도에 그치는” 문제들에 대하여 우려를 표한 바 있음9).

8) 자료: 제320회 임시회 제3차(2023. 9. 11.) 회의록

- 이소라 위원 : 달빛어린이병원 같은 경우에도 주말, 야간 운영을 갑자기 못하게 된 사유가 아시겠지만 의료진이 수급이 안 돼서 그 문제로 운영을 못하게 됐다는 기사가 몇 개월 전에 나왔었는데 그럼 저희 서울시에서는 실제로 만약에 주말이나 야간에 더 운영할 수 있게끔 지원을 해 주겠다고 한다고 하면 자원 조달로만 해결이 가능하다고 보시는 건가요? 어떻게 보시나요?

9) 자료: 제320회 임시회 제3차(2023. 9. 11.) 회의록

- 윤영희 위원 : 윤영희 위원입니다. 방금 말씀하신 게 저희가 안심의원, 우리아이 안심병원, 우리아이 전문응급센터 확충 진행하고 계시다고 하셨는데 확인해 보니가 우리아이 안심의원은 아직 8개소 중에 7개소만 운영하고 계신 것이 맞죠?
- 시민건강국 : 네, 그렇습니다.
- 윤영희 위원 : 그러면 안심병원은 지금 어떻게 되고 있습니까?
- 시민건강국장 : 지금 공모해서 선정하고 있는데요 8개를 하려고 했는데 5개 기관만 선정됐습니다.
- 윤영희 위원 : 5개 기관만 지원한 거죠?
- 시민건강국 : 지금 선정 과정에 있습니다. 이번 주에 선정 회의가 있었습니다.
- 윤영희 위원 : 지원 기관이 몇 개였습니까?
- 시민건강국 : 8개 하려고 공모했는데 5개 기관이 왔고요 5개 기관에 대해서 심사를 이번 주에 했습니다.
- 윤영희 위원 : 센터도 2개소 모집 계획이시잖아요, 야간상담센터. 지원 기관이 몇 개입니까?
- 시민건강국 : 지금 1개 지원했습니다.
- 윤영희 위원 : 계획보다 지원이 저조한 이유가 무엇에 있다고 생각하십니까?
- 시민건강국 : 지금 아시다시피 의료 인력에 관련된 부분이 저희들이 사업 초기에 추경 따기 전에 협의했을 때 같이 참여하시겠다고 했는데 그 사이에 의료 인력에 관련된 부분이 더 악화돼서 하겠다는 의료기관에서 난색을 보이고 있

- 하지만 아직까지도 ‘우리아이 안심병원(2차 의료기관)’과 ‘우리아이 야간상담센터’는 모집, 운영 등의 목표를 달성하지 못하고 있으므로, 먼저 올해 편성된 추경예산의 집행 계획(6개월치 기준으로 편성)을 재검토하고, 아울러 내년도 12개월치 편성된 사업비를 적정 수준으로 감액 조정할 필요가 있어 보임.

셋째, 지난 3월 〈서울형 야간 소아의료체계〉 구축·운영 발표 당시엔 “소아 환자와 부모를 위한 긴급 대책인 만큼” 맘카페 등 “부모들이 자주 이용하는 각종 매체 통해 적극 홍보”하겠다고 입장이었지만, 정작 시민 편의 위한 정책임에도 제대로 된 홍보가 7개월째 없어 내년도 사업 홍보 방안을 검토할 필요가 있음.

- (2023. 5. 9. 보도자료) 서울시는 이른바 ‘소아과 대란’을 해소하기 위해 야간진료소아과(우리아이 안심의원) 8곳을 시 예산을 투입해 지정(2023. 4. 18.~)했음에도 한달 가까이 홍보를 하지 않은 것으로 확인됨<sup>10)</sup>.

는데 2차 공모를 통해서 저희들이 추가 확보할 계획을 가지고 있습니다.

- 운영회 위원 : 동일한 조건으로 추가 확보해도 목표 달성할 수 있다고 판단하고 계시는 겁니까?
- 시민건강국 : 일단 저희들이 5개 선정된 기관이 있기 때문에 운영해 보고 난 다음이겠지만 나머지 3개 기관은 공공기관 중심으로 해서 좀 더 설득할 예정입니다.
- 운영회 위원 : 지금 존경하는 최기찬 위원님께서 발의하신 조례안이 우리가 아무리 노력해도 의료기관들이 협조하지 않고 참여하지 않는 부분들을 강화하기 위해서 발의된 것으로 본 위원은 이해하고 있는데 집행부가 하고 있는 정책이 기존과 동일하다면 조례안의 의미가 어디에 있을까 이런 생각을 하고 있고요.

그리고 현재도 모집하고 있지만 지원조차도 50% 정도에 그치는데 이런 부분들에 있어서 이 조례안 발의를 계기로 하셔서 지원책 강화에 대해서 열린 마음으로 적극적으로 검토 다시 한번 해 주실 필요가 있다는 의견드립니다. 이상입니다.

10) 자료: 2023.05.09., “야간진료소아과 선정 후 홍보 안한 서울시...”병원들이 부담 느껴" 출처 :뉴스핌.

<https://m.newspim.com/news/view/20230509000359>

- 해당 보도자료에 의하면, 당시 야간진료소아과(우리아이 안심의원) 리스트는 업무를 위해 서울시 내부망에서만 어렵게 확인할 수 있으며 이로 인해 각 지역 커뮤니티에서도 해당 소아과에 대한 정보는 전혀 공유되고 있지 않아 “시민편의를 위해 만든 정책을 서울시가 오히려 숨기고 있는 모양새”란 비판이 있었음.
- 이에 서울시 관계자는 “외부에 너무 많이 알려지지 않았으면 좋겠다는 의견이 있어서 해당 병원을 빼고 홍보를 할지 고민중이었다”며 황당한 해명을 내놓음. 또 “2~3차 시스템이 아직 구축전이라 야간 소아의료체계가 전체적으로 완성된 후 1차 동네의원 8곳을 홍보하려 했다”는 답변도 덧붙임.
- 하지만 24시간 소아전문응급센터(3곳) 등 2~3차 시스템은 추가예산이 필요한 사안으로 빨라야 추경안 통과 이후인 6~7월에나 추진이 가능한 사업이었기에 즉, 서울시의 설명대로라면 전반적인 정책에 완성도를 위해 4월에 선정한 야간진료 소아과에 대한 본격적인 홍보를 3개월 이상 늦출 예정이었다는 의미임.
- (2023. 10. 19. **행감요구자료 추가요구**) 이에 서울시의회는 지난달 10월 19일 요구자료를 통해 “1차·2차·3차 서울형 야간 소아진료 의료기관 지정현황과 각종 매체 홍보방법 및 홍보비 지출내역(홍보일자별, 홍보처, 지정현황 홍보내용 및 지출 비용)을 시민건강국에 추가로 요구하였는데,
- (2023. 10. 31. **자료 제출**) 제출된 자료에 의하면, 우리아이 안심의원(1차 의료기관)과 우리아이 전문응급센터(3차 의료기

관) 등 서울시가 예산을 투입해 지정한 ‘의료기관 리스트’의 경우, 지난 5월 말 서울시청, 서울시민건강포털, 서울시육아종합지원센터 등 일부 서울시 관련 홈페이지에 게재된 게 다수였고, 맘카페 등엔 홍보된 게 없었음.

- 또한 지난 9월 11일부터 2차 의료기관(우리아이 안심병원) 5개소의 운영을 시작했지만, 서울시 홈페이지와 공식 SNS를 포함한 총 6개 홈페이지 중 4곳은 여전히 ‘의료기관 리스트’를 업데이트하지 않고 ‘7월부터 운영 예정’이라고 나와 있음.
- 나머지 2곳의 홈페이지마저도 이번 요구자료 요청일(2023. 10. 19.) 이후인, 지난 11월 9일에서야 서울시가 홈페이지에 업데이트한 것으로 나타남.
- 따라서 시민 편의 위한 정책이라던 <서울형 야간 소아의료체계> 구축 사업에 대한 서울시의 내년도 홍보 방안을 적극 검토할 필요가 있음.



<서울형 야간 소아진료 의료기관 지정현황 각종 매체 홍보 내역 (2323. 11. 20. 오후 18시 검색기준)>

홍보 매체	홍보처	홍보기간	야간진료소아과 리스트 기재 여부			
			1차 (8개소) ※ 23. 4. 18. ~ 8개소 모두 운영 중	2차 (8개소 중 6개소 모집) ※ 23. 9. 11.~ 5개소 운영 중	3차 (3개소) ※ 23. 5. 23. ~ 3개소 모두 운영 중	야간상담센터 (2개소 중 1개소 모집) ※ 23. 9. 11. 선정된 기쁨병원은 운영 예정
홈페이지	서울시청 <sup>11)</sup>	'23.5.25.~	○ (7개소로 기재)	X (7월부터 운영예정으로 기재)	○	X (7월부터 운영예정으로 기재)
	내 손안에 서울 <sup>12)</sup> (※23. 06. 12. 업데이트)		○ (7개소로 기재)	X (7월부터 운영예정으로 기재)	○	X (7월부터 운영예정으로 기재)
	서울시민건강포털 <sup>13)</sup>	'23.5.24.~	○ (7개소로 기재)	X (7월부터 운영예정으로 기재)	○	X (7월부터 운영예정으로 기재)
	서울시육아종합지원센터 <sup>14)</sup> (※23. 11. 09. 업데이트)		○ (8개소로 기재)	○	○	X (운영예정으로 기재)
SNS	서울시블로그 <sup>15)</sup> (※업데이트 일자 확인 X)	'23.5.23.~	○ (8개소로 기재)	○	○	X (운영예정으로 기재)
	서울시트위터 <sup>16)</sup>	'23.5.26.~	X (운영예정으로 기재)			

11) 자료: 서울시청 홈페이지 ([https://news.seoul.go.kr/welfare/archives/category/public\\_health-news-c1/public\\_business\\_health-c1/public\\_news\\_health-news-n1](https://news.seoul.go.kr/welfare/archives/category/public_health-news-c1/public_business_health-c1/public_news_health-news-n1))

12) 자료: 내손안에 서울 홈페이지 ([https://mediahub.seoul.go.kr/archives/2008045?tr\\_code=snews](https://mediahub.seoul.go.kr/archives/2008045?tr_code=snews))

13) 자료: 서울시민건강포털 홈페이지 (<https://hudc.seoulmc.or.kr/customerCenter/noticeView.do?boardPid=18028>)

14) 자료: 서울육아종합지원센터 홈페이지 (<https://seoul.childcare.go.kr/cccf/community/notice/NoticeSl.jsp?BBSGB=47&BID=189929&flag=SI>)

15) 자료: 서울시 공식 블로그 (<https://blog.naver.com/haechiseoul/223109787060>)

16) 자료: 서울시 공식 트위터 (<https://twitter.com/seoulmania/status/1661869761762848769?s=20>)

2. 서울형 독성물질 중독관리센터 설치 운영 (계속) : 사업별설명서 p.211

가. 현황

- 서울형 독성물질 중독관리센터 설치·운영은 ‘생활 화학제품 등에 의한 유해화학물질 노출 예방으로 시민건강을 보호’함과 동시에 ‘중독 사고 시 시민들에게 신속하고 적절한 응급의료정보 서비스를 제공’하고자 하는 사업임. 2024년 예산(안)에는 전년 대비 약 336만 원 증액된 약 3억 6천5백만원을 편성(시비 100%)하여 제출함.

< 2024년도 서울형 독성물질 중독관리센터 민간위탁 운영 예산(안) >

(단위 : 천원)

구 분	2023년		2024예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 362,208	(x-) 362,208	(x-) 365,571	(x-) 3,363	(x-) 1
민간위탁금	(x-) 279,144	(x-) 279,144	(x-) 317,896	(x-) 38,752	(x-) 14
민간위탁사업비	(x-) 83,064	(x-) 83,064	(x-) 47,675	(x-) △35,389	(x-) △43

나. 검토의견

현재 ‘서울형 독성물질 중독관리센터’가 예산투입 대비 본래의 설립 취지와 목적에 맞게 운영되고 있는지 또 ‘시민의 눈높이’에서 ‘양질의 대시민 서비스’를 제공하고 있는지 면밀한 검토가 필요함.

- ‘서울형 독성물질 중독 관리센터’는 2020년 3월 26일 『서울특별시 독성 물질 중독 예방 및 사고 안전에 관한 조례』가 제정됨에 따라 2021년부터 대한민국 최초로 운영중인 전국 유일의 ‘독성물질 중독 관리센터’임.
- 그러나 현재 동 센터의 운영 및 서비스 제공 방식은 첫째, 어려운 ‘화학

물질 등'에 대한 친절한 정보 제공 및 설명이 부족하여 '대시민 눈높이'에 맞지 않고 전문가 중심적, 정보 공급자 중심으로 운영되고 있음.

- 특히 동 센터의 홈페이지 운영 및 정보 제공 방식의 경우, 시민들이 일상 속에서 사용하는 '생활제품'에 대한 정보량이 부족하여 '제품명' 검색 방식이 아닌 '화학물질명' 검색 방식을 사용해야 필요한 정보를 제공받을 수 있음.
  - 그런데, 대부분의 시민들은 전문적인 화학용어 및 화학물질명에 익숙하지 않을뿐더러 동 센터에 도움을 요청하는 시점은 대부분 '긴급한 응급상황'임을 고려할 때 '화학물질'명으로 검색 해야만 필요한 '정보'를 얻을 수 있는 현 홈페이지 정보 제공 방식은 '시민의 눈높이'에 맞지 않다고 사료됨.
  - 일례로, 최근 가장 이슈가 된 '빈대 살충제'와 관련하여 시민들이 가장 많이 구매하여 사용하고 있는 살충제 제품에 대한 정보가 전혀 없거나 (예시: '비O킬'), 제공되더라도 정보 대부분이 '공공 DB내 해당 정보 없음'으로 표시되고 있어 도움을 받기 어려운 상황인 경우가 많음. (예시: '에O킬O')
  - 이에 따라, 시민들은 빈대 살충제로 가장 많이 쓰이고 소개되었던 '피레스로이드계열 살충제'에 대한 정보를 얻기 위해 동 센터 홈페이지 검색창에 '피레스로이드'를 직접 입력해야 했고, 이와 더불어 '피레스로이드 계열 살충제 저항성'이 언론에 보도된 이후에는 대체 살충제인 '네오니코티노이드 계열' 화학물질인 '디노테푸란, 이미다클로프리트, 클로티아니딘, 티아메톡삼' 등을 직접 검색해야 했음.
  - 또 이외에도 4급 암모늄 코로나19 살균제의 공기 중 분사 방식이 논란이 되었을 때도 직접 '염화벤잘코늄'등을 검색해야만 했음.
- **둘째**, 동 센터는 타 기관과의 협력 및 정보공유가 부족하고 '빈대, 코로나19 소독제' 같은 '현안 사안'에 적극적이고 능동적으로 대응하는 노력이 부족했다고 사료됨.

- 예를 들어, 동 센터는 2022년 5월 ‘코로나19 소독제의 공기 중 분사 방식의 위험성’을 담은 ‘사업장 기반 화학제품노출 관련 위해요인 개선사항(22. 5월)’ 보고서를 작성하였으나, 이를 적극적으로 서울시 內 다른 실·국 등에 공유하고 알리는 과정이 부족 하였음. 이에 2023년 5월 JTBC 보도가 나올 때까지 ‘4급 암모늄 살균제’가 공기 중에 살포되는 방식으로 다중이용시설 등에 사용되는 경우가 있었던 것으로 파악됨.
- 또한, ‘피레스로이드 계열’ 빈대 살충제의 저항성과 위험성과 관련해서도 2023년 11월 3일경 이미 지상파 ‘언론보도’를 통해 동 내용이 보도되었고 이미 2020년 국내 연구<sup>17)</sup>에서도 이에 대한 언급이 분명히 있었음.
- 그리고 이에 앞서 2018년에 EU(유럽연합)에서도 이미 네오니코티노이드계 살충제 3종 (이미다클로프리드, 클로티아니딘, 티아메톡삼) 에 대해 ‘꿀벌 등에 대한 악영향’을 이유로 실외 사용을 금지한 바 있음. 그리고 환경부에서도 23. 11. 10. 네오니코티노이드계열 中 ‘디노테퓨란’으로 만든 살충제 8개에 대해서만 긴급 승인을 하였음. 그리고 이 모든 살충제의 용도가 “전문가 방역용”으로만 승인되어 가정에서는 사용할 수 없게 하였음.
- 따라서, 전문기관인 동 센터에서는 이미 알려진 기존 정보들과 연구결과를 바탕으로 “각종 살충제가 만능의 살충제가 아니라는 점”을 분명히 안내할 필요가 있었고, “같은 계열의 살충제여도 합성방식 등에 따라 종류와 위험도, 사용법이 다를 수 있다”는 점에 대한 설명이 필요했다고 사료됨. 그리고 “동 살충제로 빈대가 죽지 않을 시 ‘이미 살충제 저항성’이 존재하는 빈대이니 과도하게 살충제를 더 많이 뿌리거나 비과학적인 더 유독한 물질을 뿌리거나, 구조토 등을 사용하는 것이 오히려 더 위험할 수 있다”는 식의 안내도 필요했다고 사료됨.

17) Monitoring of [Pyrethroid Resistance](#) Allele Frequency in the [Common Bed Bug](#) (*Cimex lectularius*) in the Republic of Korea (2020) [has reached a serious level](#). [초록 내용 중 발췌] => Based on present study, [it is urgent to restrict the use of pyrethroids](#) and to [introduce effective alternative insecticides](#).

- 이와 더불어 “해충과 살충제”의 관계는 “박테리아와 항생제의 관계”와 유사하여, ‘만능의 살충제, 항생제’는 없고, 오히려 ‘저항성과 내성’을 가진 ‘슈퍼해충, 슈퍼박테리아’를 만들 수도 있다는 점 또한 안내할 필요성이 있었음.
- 다시 말해, ‘화학적 살충제’의 ‘효과성’에 대한 ‘정보와 지식’만이 집중적으로 일반 시민에게 전달되고 있을 때, ‘살충제의 저항성 및 부작용 그리고 이에 대한 대처법’ 등을 ‘시민의 눈높이’에서 쉽게 전달하여 지식과 정보의 객관적 균형을 맞춰줄 역할을 전문기관인 동 센터가 하였어야 했다고 사료됨.
- 그러나, 동 센터는 2023년 11월 16일에서야 ‘빈대 살충제! 긴급 승인 네오니코티노이드계살충제, 바르게 알고 안전하게 사용하기’ 라는 제목의 예방뉴스를 홈페이지에 표출하여 시민들이 현재 가장 관심을 가지고 불안해하는 ‘현안문제’에 대해 ‘전문기관’의 위상에 맞는 신속하고 적극적인 정보 제공과 선제적 대응을 하지 못하였음.
- 그리고 이러한 점은 ‘특수한 지식과 전문성’이 필요한 공공영역의 사무를 ‘전문성 있는 민간’에 위탁하여 운영하고자 하는 ‘민간위탁’의 본래 취지를 고려해 보아도 개선이 필요하다고 사료됨.
- 따라서, 동 센터에 대한 예산심의 과정에서는 과연 동 센터가 본래 설립 취지와 목적에 맞게 ‘시민의 눈높이’에서 ‘양질의 정보’를 친절하게 제공하고 있는지 그리고 ‘각종 독성물질 현안’에 대해 신속하고 적극적인 대응을 할 수 있는 능력과 체계를 갖췄는지에 대한 면밀한 검토가 필요함.
- 왜냐하면 현재 동 센터의 운영방식은 평범한 ‘시민’을 위한 기관이라기 보다는 ‘영어와 화학용어’에 익숙한 ‘전문가’를 위한 정보제공기관의 측면이 강하게 보이기 때문임.

### 3. 정신질환자 자립생활지원센터 운영 (계속) : 사업별설명서 p.492

#### 가. 현황

- 정신질환자 자립생활지원센터<sup>18)</sup> 운영은 정신질환자의 자립생활 능력 향상과 지역사회내의 다양한 사회참여 활동을 지원하기 위한 것으로, 2024년도 예산안에는 전년 대비 3,555만원 증액된 16억 2015만원을 편성(시비 100%)하여 제출함.

#### <2024년도 정신질환자 자립생활지원센터 운영 예산안>

(단위: 천원)

구 분	2023년		2024예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 1,584,605	(x-) 1,584,605	(x-) 1,620,151	(x-) 35,546	(x-) 2
사회복지시설법 정운영비보조	(x-) 1,584,605	(x-) 1,584,605	(x-) 1,620,151	(x-) 35,546	(x-) 2

- 동 사업의 예산안 산출 근거를 보면, 정신질환자 자립생활지원센터 3개소 운영에 대한 ① 인건비로 12억 1719만원, ② 운영비 2억 3109만원, ③ 사업비 1억 7186만을 편성함.

18) 자료 : 시민건강국 보건의료정책과(2023.5.4.), 서울형 소아의료체계 구축 계획.

**<2024년도 정신질환자 자립생활지원센터 운영 예산안 산출근거>**

과목구분	2023년 본예산	2024년 예산(안)
사회복지시설법정운영비보조	○ 정신질환자 자립생활지원센터 운영 = 1,584,605천원	○ 정신질환자 자립생활지원센터 운영 = 1,620,151천원
	- 인건비 32,986,160원*12월*3개소 = 1,187,502천원	- 인건비 33,810,860원*12월*3개소 = 1,217,191천원
	- 운영비 6,256,550원*12월*3개소 = 225,236천원	- 운영비 6,419,250원*12월*3개소 = 231,093천원
	- 사업비 4,774,080원*12월*3개소 = 171,867천원	- 사업비 4,774,080원*12월*3개소 = 171,867천원
증감사유		
○ 인건비 상승분 반영 및 물가상승요인 고려하여 운영비 증액		

**나. 검토의견**

‘정신질환자 자립생활지원센터’는 복지정책실 소관 ‘장애인 자립생활 지원센터’ 보다 투입되는 예산 대비 실제 지원 받은 인원은 저조하여, 이를 고려한 적정 규모의 예산 편성을 검토할 필요가 있음.

- 「장애인복지법」 제54조에 따르면, 지방자치단체가 장애인의 자립생활을 실현하기 위하여 장애인자립생활지원센터를 통하여 필요한 각종 지원서비스를 제공하도록 규정하면서, 예산의 범위에서 운영비 또는 사업비의 일부를 지원할 수 있도록 하고 있음.

「장애인복지법」

제54조(장애인자립생활지원센터) ①국가와 지방자치단체는 장애인의 자립생활을 실현하기 위하여 장애인자립생활지원센터를 통하여 필요한 각종 지원서비스를 제공한다.

② <생략.>

③ 국가와 지방자치단체는 장애인자립생활지원센터에 예산의 범위에서 운영비 또는 사업비의 일부를 지원할 수 있다.

○ 이에 2022년 기준으로 서울시에는 59개소의 장애인자립생활지원센터(국비 8개소, 시비 51개소)가 보조금을 지원받아 운영되고 있으며, 핵심기능과 관련된 세부적인 사업내용은 다음과 같음.

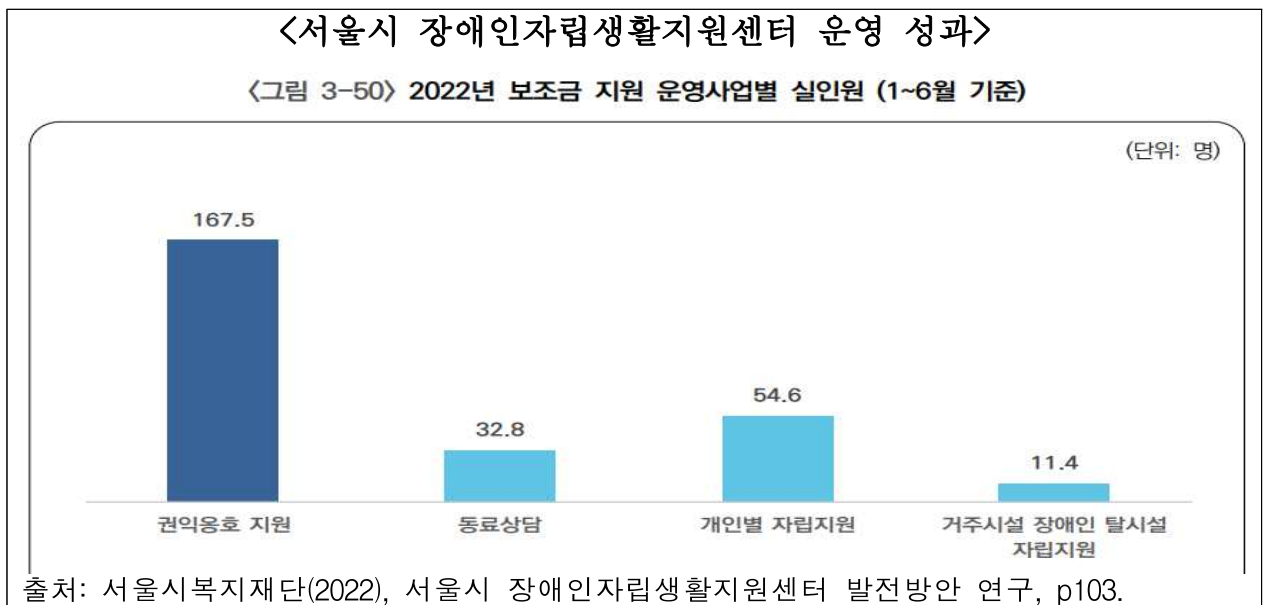
- 주요기능 중 기본은 중분류를 기준으로 1개 사업 이상을 수행하여야 하며, 선택은 센터 여건에 따라 특정 서비스를 1개 이상 제공하거나 제공하지 않을 수 있음.

주요기능			주요사업(예시)
구분	대분류	중분류	
기본 사업	권익옹호 지원	차별예방 및 권리침해구제	- 차별대응 및 권리구제 지원 - 인권침해 긴급지원 및 자원연계 - 장애인권 및 권리옹호교육 - 차별 모니터링 및 구제활동
		지역사회 역량 강화 활동	- 제도 및 서비스 개선 및 구축 활동 - 정책제안 및 모니터링 - 장애인권익향상 네트워크 활동
	동료상담	동료상담 및 동료상담가 지원	- 정보제공 - 개별 및 집단 동료상담 - 동료상담가 양성 - 동료상담프로그램 개발
	개인별 자립지원	개인별 자립생활지원 및 자립생활기술훈련	- 개인별 자립생활지원 계획 수립 및 지원 - 모니터링 및 사후지원 - 자립생활기술훈련 지원
	거주시설 장애인 탈시설 자립지원	탈시설 장애인 자립지원 기획 및 관리	- 탈시설 계획 수립 및 홍보 - 탈시설 전환 간담회 및 교육 - 탈시설 관련기관 협력
자립생활체험홈(실) 운영 지원		- 체험 홈 등 자립지원 시설 관리 - 자립생활 서비스 지원	
선택 사업	지역사회 서비스 지원	자립지원 서비스	- 장애인활동지원서비스 - 이동 서비스 및 보장구지원 - 주거서비스(주택개조, 자립생활 주택 등) - 문화 여가 활동 - 평생교육 및 문해교육 - 응급안전서비스 - 자립 자원 발굴(후원개발 등)

출처: 보건복지부(2023), 2023년 장애인복지사업안내



- 먼저, 서울시복지재단(2022)에 따르면, 2022년 1월부터 6월 까지 ‘서울시 장애인자립생활지원센터’ 보조금 지원을 통해 실시 하고 있는 운영사업별 실인원은, ‘권익옹호’ 지원사업의 평균은 167.5명, ‘동료상담’ 사업의 평균은 32.8명, ‘개인별 자립지원’ 사업의 평균은 54.6명, ‘거주시설 장애인 탈시설 자립지원’ 사업 의 평균은 11.4명으로 조사됨.



- 물론 ‘서울시 장애인자립생활지원센터’와 ‘서울시 정신질환자 자립 생활지원센터’의 주요사업 내용이 서로 상이한 부분이 있어, 단순 비교하기엔 어려움이 있으나, 2022년 10월 기준 ‘송파정신장애 동료지원센터’의 운영사업별 실인원을 보면, ‘개인별 자립지원’ 사 업은 26명, ‘권익옹호지원’ 사업은 58명으로 나타나 ‘장애인 자 립생활지원센터’ 보다 실제로 지원 받은 인원은 다소 저조하였음.

〈서울시 정신질환자 자립생활지원센터 운영 성과(23. 10월 기준)〉

○ 사업추진 실적

(기준: 단위: 명, %)

구분	서비스 제공									
	개인별자립지원		동료지원가양성		대상자발굴지원		동료지원가상당		권익옹호지원	
	실인원	연인원	실인원	연인원	실인원	연인원	실인원	연인원	실인원	연인원
한국정신장애인지립생활센터	261	1,071	24	414	58	58	70	523	406	416
송파정신장애동료지원센터	26	90	163*	1,315	165	476	41	325	58	101

\* 현재 양성과정에 참여 중인 실인원 및 연인원 기재함.

\* 동료지원 온라인 교육과정 152명과 오프라인 교육과정 11명을 합산하여 기재함.

출처: 시민건강국 정신건강과(2022), 정신질환자 자립생활지원센터 성과평가 계획

- 현재 ‘서울시 장애인자립생활지원센터’와 ‘서울시 정신질환자 자립생활지원센터’에 투입되고 있는 평균 ‘직원의 수’와 ‘보조금’을 비교해보면, 평균 직원 수는 ‘서울시 장애인자립생활지원센터’가 12.27명<sup>19)</sup>으로 ‘서울시 정신질환자 자립생활지원센터’ 11명보다 1명 더 많았지만, 평균 지원 예산의 경우, ‘서울시 장애인자립생활지원센터’는 2억 5200만원<sup>20)</sup>으로 ‘서울시 정신질환자 자립생활지원센터’에 지원하는 보조금 5억 2800만원 보다 2배 이상 더 적은 것으로 나타남.
- 따라서 ‘서울시 정신질환자 자립생활지원센터’의 재정지원 규모의 적정성을 면밀히 검토하고, 아울러 현재는 ‘장애인 자립생활지원센터’와 ‘정신질환자 자립생활지원센터’가 분리되어 각각 운영되고 있는데, ‘정신질환자 자립생활지원센터’의 내실화와 효율성 제고

19) 출처: 복지정책실 장애인자립지원과(2022), 2022년 장애인자립생활지원센터 운영계획  
직원현황 56개소 총계 687명

20) 출처: 복지정책실 장애인자립지원과(2022), 2022년 장애인자립생활지원센터 운영계획  
지원금액 14,087백만원 센터수 56개

를 위해 ‘장애인자립생활지원센터’ 운영체제와 통합하여 평가지표를 개발하고, 통합관리하는 방향을 검토할 필요가 있음.

- 구 「장애인복지법」 제15조(다른 법률과의 관계)에서는 「정신건강증진 및 정신질환자 복지서비스 지원에 관한 법률」의 적용을 받는 ‘정신장애인’에 대해서는 「장애인복지법」 적용을 제한할 수 있도록 하고 있었음.
- 그러나 개정된 「장애인복지법」 (개정 '21.12월, 시행 '22. 12월) 시행으로 ‘정신장애인’도 「장애인복지법」 상 ‘장애인 자립생활지원센터(IL)’를 이용할 수 있게 된 만큼, 현행 ‘서울시 정신질환자 자립생활지원센터’의 향후 운영 방향성에 대한 검토가 필요하다는 것임.
- 참고로 ‘장애인 자립생활지원센터(IL)’는 보건복지부 지침 또는 복지재단을 통해 체계적인 사업평가가 이뤄지고 있음.

**<보건복지부 ‘장애인 자립생활지원센터’와 서울시 ‘정신질환자 자립생활지원센터’ 사업 비교>**

시설	장애인 자립생활지원센터(IL)	정신질환자자립생활지원센터
법적 근거	「장애인복지법」 제53조(자립생활지원), 제54조(장애인자립생활지원센터) ※장애인복지법상 시설	「서울특별시 정신질환자 자립생활지원에 관한 조례」 제8조(정신질환자 자립생활지원센터 사업), 제9조(정신질환자 자립생활지원센터의 지원) (장애인복지법 상 ‘장애인 자립생활지원센터’ 아님)
지원 대상	모든 장애인 (장애인 복지법 제15조 개정으로 정신 장애인도 이용 가능)	정신질환자 (정신장애인 포함)
개소	22년 59개소 (‘23년 시청각장애인 IL 신규 지정 예정)	3개소
보조금 재원	국비 8개소, 시비 51개소	시비 100%
지원 금액	2023년 센터별 평균 2억 5200만원	2023년 센터별 평균 5억 2800만원
평가 및 관리 체계	보건복지부 ‘장애인 자립생활지원센터’ 지침에 따라 별도로 관리 및 평가	정신건강복지법, 개별 협약서 및 보조금 관리 법령 및 조례에 따라, 서울시 소관 ‘정신건강사업 지도점검’에 포함하여 관리 및 평가

4. 서울시 마약예방관리센터 조성 (신규) : 사업별설명서 p.695

가. 현황

- 서울시 마약예방관리센터 조성 사업은 마약류 위험에 빠진 시민들이 한곳에서 의료서비스와 ‘상담-치료-재활’ 서비스를 통합적으로 이용할 수 있는 공공인프라 구축을 위한 것으로, 2024년도 예산안에는 27억 540만원을 편성(시비 100%)하여 제출함.

<2024년도 서울시 마약예방관리센터 조성 예산안>

(단위: 천원)

구 분	2023년		2024예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 2,705,400	(x-) 2,705,400	(x-) 100
사무관리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 100,000	(x-) 100,000	(x-) 100
공기관등에대한 경상적위탁사업비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 300,000	(x-) 300,000	(x-) 100
시설비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 2,282,800	(x-) 2,282,800	(x-) 100
감리비	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 22,600	(x-) 22,600	(x-) 100

- 동 사업의 예산안 산출 근거를 보면, 마약관리센터 운영을 위한 ① 전문인력 13명의 3개월치 인건비로 3억원, ② 마약관리센터 공간조성 등을 위한 시설비로 22억 8280만원, ③ 재활프로그램

등 운영을 위한 사무관리비로 1억원, ④ 감리비 등 2260만원을 편성함.

<2024년도 서울시 마약예방관리센터 조성 예산안 산출근거>

과목구분	2023년 본예산	2024년 예산(안)
사무관리비		○ 재할 프로그램 등 운영 25,000,000원*4식 = 100,000천원
	증감사유	
	○ 서울시 마약관리센터 신규조성에 따른 상담·치료·재할 및 예방교육 프로그램 운영	
공기관등에대한경상 적위탁사업비		○ 마약관리센터 운영 전문인력 인건비 등 = 300,000천원 - 정신건강의학과전문의 25,000,000원*2명*3개월 = 150,000천원 - 간호사 4,167,000원*2명*3개월 = 25,000천원 - 정신건강 전문인력 4,167,000원*3명*3개월 = 37,500천원 - 임상심리사 4,167,000원*2명*3개월 = 25,000천원 - 임상병리사 4,167,000원*1명*3개월 = 12,500천원 - 보조상담인력 3,334,000원*1명*3개월 = 10,000천원 - 연구인력(정신건강의학,보건학,역학,통계학) 6,667,000원*2명*3개월 = 40,000천원
	증감사유	
	○ 서울시 마약관리센터 운영에 따른 전문인력에 따른 인건비 등 지출	
시설비		○ 마약관리센터 공간조성 2,198,000,000*1식 = 2,198,000천원
		○ 설계용역비 등 84,800,000원*1식 = 84,800천원

과목구분	2023년 본예산	2024년 예산(안)
	증감사유	
	○ 서울시 마약관리센터 신규 조성으로 시설확충	
감리비		○ 감리비 등 22,600,000원*1식 = 22,600천원
	증감사유	
	○ 서울시 마약관리센터 신규 조성에 따른 감리비 지출	

## 나. 검토의견

첫째, 서울시 마약관리센터에서 근무할 정신건강의학과 의사 및 전문 인력 충원 가능 여부 등을 점검할 필요가 있음.

- 서울시가 지난 9월 13일 수립한 ‘서울시 마약관리센터 조성 계획’에 따르면, 신설 예정(24년 9월)인 ‘서울시 마약관리센터’는 현재 마약류 중독자 치료보호기관으로 지정되어 있는 ‘은평병원’ 내에 설치할 계획임<sup>21)</sup>.
- 우선, ‘은평병원’은 공공의료기관으로 서울시 마약 대책에 대한 이해도가 높고 기존 치료·재활시설 및 인력 활용이 가능하다는 측면에서 초기 설치 비용 및 운영비용 절감, 진료 노하우 활용 등의 강점을 갖고 있음.
- 단, ‘마약관리센터’ 운영 시 통합적인 중독치료과정 운영을 위해 대규모 인력 충원이 요구됨. 이에 서울시의 ‘연도별 인력 확충 계획’을 보면 2024년에 정신건강의학과 의사 2명을 포함해 인력

21) 자료: 시민건강국 의료자원과(2023.9.13.) 서울시 마약관리센터 조성 계획.

총 13명을 충원할 계획임.

<서울시 마약관리센터 연도별 인력 확충 계획>

● 연도별 인력 확충 계획

연도	총 계 명	의사 (정신건강의학과)	간호사	임상 심리사	임상 병리사	정신건강 전문요원	보조 심리인력	약사	연구 인력
'24~'26	38	6	10	6	1	9	2	1	3
'24	13	2	2	2	1	3	1		2
'25	14	3	4	2		3	1		1
'26	11	1	4	2		3		1	

※ 자료: 시민건강국 의료자원과(2023.9.13.) 서울시 마약관리센터 조성 계획.

- 그런데, 2023년 현재 '은평병원'의 정신건강의학과 의사 정·현원을 살펴보면, 정원(12명) 대비 현원(7명)이 5명이나 부족해 정원율은 58%에 그쳤음. 이마저도 지난 3월 공백 36개월만에 의사 1명을 충원하여 정원율이 올라간 것임.

<최근3년 서울시립 은평병원 정신건강의학과 의사 정·현원 관련 현황>

(단위 : 명)

진료과	연도	분기	의료진 정원		채용 인원	퇴직 인원	신규채용 시 공백기간
			정원	현원			
정신건강의학과	2021	1	12	6	-	1	'21.1월 면직
		2	12	6	-	-	
		3	12	6	-	-	
		4	12	5	-	1	'21.10월 면직
	2022	1	12	5	-	-	
		2	12	6	1	-	'22.5월 채용(공백 26개월)
		3	12	5	-	1	'22.8월 면직(병원장)
		4	12	6	1	-	'22.11월 병원장 채용(공백 3개월)
	2023	1	12	7	1	-	'23.3월 채용(공백 36개월)
		2	12	7	-	-	
		3	12	7	-	-	

※ 자료: 서울특별시 은평병원(2023.11.14.) 제321회 정례회 행정사무감사자료.

- 이러한 '은평병원'의 정신건강의학과 의사 부족 문제의 장기화로



2021년 4월 1일부터는 당일 외래 접수 진료가 불가하고, 이로 인해 정신건강의학과 외래환자 진료실적도 '21년 38,448명, '22년 34,289명, '23년 9월 기준 24,600명으로 매년 감소하고 있는 상황임.

<서울시립 은평병원 홈페이지 안내문>

The screenshot shows the website interface for Seoul Metropolitan Eunpyeong Hospital. At the top, there is a blue banner with the following text:

- <마약류 중독 외래진료 확대 운영 안내>**
  - 시작일 : 2023년 7월 3일(월)
  - 진료대상 : 청소년, 마약범죄 초범 및 피해자, 자의 치료 희망자 등
  - 진료방법 : 전화 예약 후 방문(02-300-8250/8200)
  - [<자세한 내용 보러가기>](#)
- <정신건강의학과 외래 진료 안내>**
  - 정신건강의학과 전문의 부족으로 인해 2021년4월1일부터 당일 외래 접수 진료가 불가하오니 반드시 예약 진료 일에 내원하시기 바랍니다.
  - ※ 예약일에 내원하지 못하는 사정이 있는 경우 사전에 예약변경 후 내원
  - 정신건강의학과 예약실 : 02-300-8250

Below the banner is a navigation menu with items like '병원소개', '병원이용안내', '진료안내', '의학정보', '지원부서', and '전문진료센터'. The main content area features a large image of an elderly woman and a younger woman talking, with the text '정신건강의 허브병원' and '바로 서울특별시 은평병원이 만들어 나갑니다.' To the right of the image are several service icons: '진료일정', '의료진소개', '진료예약', '건강검진', '입퇴원절차', and '지원봉사'.

At the bottom of the screenshot, there is a note: ※ 자료: 2023년 11월 9일 오후 21시 은평병원 홈페이지 검색 기준

- 이처럼 서울시는 은평병원의 현재 정신건강의학과 의사 정원조차 채우지 못하고 있는 상황이므로, 마약중독자의 상담, 치료 및 재활을 위한 정신건강의학과 의사 2명을 포함 총 13명의 전문인력을 모두 충원할 수 있을지 점검할 필요가 있음.

둘째, 은평병원 내 신설 예정(24년 9월)인 서울시 '마약관리센터'의 공간조성 및 세부 운영 방안을 점검할 필요가 있음.

- 은평병원의 경우, 서울시 정신건강 컨트롤 타워(은평병원 + 정신건강복지센터, 자살예방센터) 기능 공간 구축을 위해 현재 별관에 분리 조성된 '어린이발달센터'를 본관 3층으로 이전 설치하는 '은평병원 리모델링 사업'을 추진('25. 2월 공사준공예정)하고 있는데,
- 이러한 어린이발달센터의 이전 소식이 알려졌던 작년 8월 환아 보호자들의 안전 우려와 동선 분리 조성 요구 등이 있었음.
- 그런데, 은평병원 내에 '마약관리센터'가 신설될 경우, 어린이발달센터뿐 아니라, 타 진료과 환자의 진료 기피 문제 등의 위험요인이 있어, 구체적인 시설 구조와 공간 분리 대책 등을 세밀히 점검할 필요가 있음.

## 5. 마약류중독자 치료보호(자체) (계속) : 사업별설명서 p.702

### 가. 현황

- 마약류중독자 치료보호(자체) 사업은 민간의료기관 마약류 중독 치료 인프라 구축 및 보건소 마약류 익명검사 실시로 시민의 건강권 확보와 마약류 피해 방지에 기여하기 위한 것으로, 2024

년도 예산안에 6억 6000만원을 편성(시비 100%)하여 제출함.

<2024년도 서울시 마약류중독자 치료보호(자체) 예산안>

(단위: 천원)

구 분	2023년		2024예산(안) (B)	증감 (B-A)	(B-A)*100/A
	본예산	최종예산 (A)			
계	(x-) 0	(x-) 180,000	(x-) 660,000	(x-) 480,000	(x-) 267
민간경상 사업보조	(x-) 0	(x-) 0	(x-) 60,000	(x-) 60,000	(x-) 100
자치단체 경상보조금	(x-) 0	(x-) 180,000	(x-) 600,000	(x-) 420,000	(x-) 233

- 동 사업의 예산안 산출 근거를 보면, 민간의료기관에 대한 ① 마약류 중독치료 교육을 위한 민간경상사업보조로 6000만원, ② 민간의료기관 마약류 중독치료 확대를 위한 자치단체경상보조금으로 2억 7000만원, ③ 보건소 마약류 익명검사 지원을 위한 자치단체경상보조금으로 3억 3000만원을 편성함.

<2024년도 서울시 마약류중독자 치료보호(자체) 예산안 산출근거>

과목구분	2023년 본예산	2024년 예산(안)
민간경상사업보조		○ 민간의료기관 마약류 중독치료 교육 60,000,000원 = 60,000천원
		증감사유 민간의료기관 마약류 중독치료 확대에 따라 진료지침 마련, 의료인 전문 보수 교육 등 실시
자치단체경상보조금		○ 민간의료기관 마약류 중독치료 확대

과목구분	2023년 본예산	2024년 예산(안)
		50,000원*450명*12회 = 270,000천원
		○ 보건소 마약류 익명검사 22,000원*600개*25개구 = 330,000천원
	증감사유	
	마약류 중독치료 의료기관 및 보건소 마약류 익명검사 확대	

## 나. 검토의견

첫째, ‘민간의료기관 마약류 중독치료 확대’(사업명: 중독치료 동행의원) 사업에 대한 서울시의 내년도 사업 대상 선정 기준과 수요조사 실시 여부, 사업의 기대효과 등을 충분히 검토할 필요가 있음.

- 동 사업 중에서 ‘민간의료기관 마약류 중독치료 인프라 구축(사업명: 중독치료 동행의원)’의 경우, 초기 경증 마약중독자가 적기 치료를 받을 수 있도록 외래진료가 가능한 서울시 소재 마약류 중독치료 의료기관을 선정하여 진료비(24년: 진료 건당 5만원의 진료지원금) 등을 지원하는 내용임.
- 동 사업은 23년 제1회 추경예산으로 1억 8000만원을 확보하여 현재 시범사업을 추진하고 있는 상황임.
- 동 시범사업(사업명: 중독치료 동행의원)의 개요를 보면, 의사회, 관련학회에 모집의뢰하고, 시 성전위원회를 통해 지정한 21개소 ‘중독치료 동행의원’에서 초범·경증 마약사범 중 청소년 및 20대를 대상으로 마약류 중독치료를 제공하는 체계를 마련함.

<2023년도 '중독치료 동행의원' 시범사업 개요>

□ 중독치료 동행의원 개요

- (사업대상) 초범·경증 마약사범 중 청소년 및 20대(서울시 주소지 확인)
- (사업내용) : 중독치료 동행의원에서 마약질환자 진료
  - 치료의뢰서 및 개인정보의 수집이용동의서(경찰서 발급) 소지자 환자 진료
  - 환자 진료비, 통원확인서 발급 비용 등 모든 비용은 환자 본인 부담
- (진행절차)

<b>서울시</b> ▶ 사업총괄 ▶ 의료기관 모집, 지정	<b>서울경찰청</b> ▶ 사업대상자에게 중독치료 안내 및 치료의뢰서 발급	<b>의료기관</b> ▶ 환자 진료 ▶ 운영현황 서울시 제출	<b>서울시, 보건소</b> ▶ 의료기관 지원 - 지원금 지원(서울시) - 검사키트 지원(보건소)
---------------------------------------	----------------------------------------------	-----------------------------------------	-----------------------------------------------------------------

- (시행시기) 23. 9월-

※ 자료: 시민건강국 의료자원과(2023.9.4.) 서울시 「중독치료 동행의원」 운영 알림 및 치료 의뢰서 발급 협조 요청.

- 구체적으로 각 기관별 역할을 살펴보면, ① (검찰송치 전) 경찰이 검거한 마약류 사범 중 초범, 단순투약자 및 20대 이하인자 중에서도 본인 '자비'로 자발적 치료 의사가 있는 자에 한하여 '서울시경찰청'이 중독치료 민간의료기관 치료의뢰서를 발급해 주면, ② 이 마약사범은 '중독치료 동행의원'에서 주 1회 자비로 마약류 중독치료를 받고, ③ '의료기관'은 매 진료 시 마다 '통원치료확인서'를 발급해 주기로 함. 그러면 ④ '서울중앙지방검찰청'은 마약사범의 통원치료확인서 검토 및 형량 참작을 해주기로 하였으며, ⑤ '서울시'는 중독치료 동행의원에 진료지원금을 건당 8만원 지급하기로 결정함.

**□ 서울사의료계검경찰 연계 중독치료체계(안)**

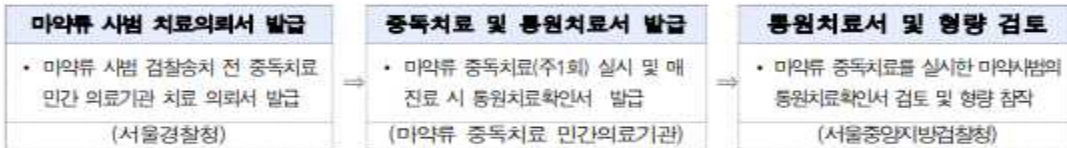
○ 사업대상 : 경찰이 검거한 마약류 사범 중 초범, 단순투약자 및 20대 이하인 자

※ 자비로 자발적 치료 의사가 있는 자에 한함

○ 사업내용

- (서울시) 마약류 중독치료 민간의료기관 선정 및 운영지원 ※ 진료시 인센티브 지급
- (경찰청) 마약류 사범 중 사업대상자 치료의뢰서 발급 및 민간의료기관 목록 안내
- (의료기관) 마약류 중독치료(주1회) 실시 및 진료시 통원치료확인서 발급
- (중앙지검) 마약사범의 통원치료 확인서 검토 및 형량 참작 등

○ 추진체계



※ 자료: 서울특별시 시민건강국(2023.11.14.) 제321회 정례회 행정사무감사자료. (29번)

- 이처럼 서울시는 서울경찰서와 협력해 지난 9월 1일부터 ‘중독치료 동행의원’ 진료를 시작하였지만, 9월 말 기준 경찰청이 마약사범에게 발급해 준 ‘치료의뢰서’와 중독치료 동행의원의 ‘진료실적’은 단 한건도 없는 것으로 나타남.

**<2023년도 ‘중독치료 동행의원’ 9월 말 기준 운영실적>**

<b>붙임6 ‘경찰청의 마약사범 치료의뢰서’ 발급 실적</b>												
□ 경찰청의 마약사범 치료의뢰서 발급 실적												
○ 중독치료 동행의원은 서울 경찰서와 협력하여 초기-경증 청소년-20대 마약사범을 대상으로 9.1부터 진료 시작하였으며, 아직 사업 초기로 9월말 기준 경찰청 치료의뢰서 발급 실적 없음												
<b>붙임1 ‘서울형 마약류 중독 치료 의료기관’ 지정</b>												
□ 서울형 마약류 중독 치료 의료기관(명칭 : 동행의원)												
○ 서울시 중독치료 동행의원 운영 계획 수립 (‘23.8.10.)												
□ 중독치료 동행의원 현황 : 21개소												
계	종구	용산구	성동구	광진구	은평구	마포구	양천구	구로구	금천구	관악구	강남구	송파구
21	2	1	1	1	2	1	1	1	1	1	7	2
○ 중독치료 동행의원은 서울 경찰서와 협력하여 초기-경증 청소년-20대 마약사범을 대상으로 9.1부터 진료 시작하였으며, 아직 사업 초기로 9월말 기준 진료실적 없음												
□ 예산 (‘23년 추경경정 예산 반영) : 180,000천원												
※ 자료: 서울특별시 시민건강국(2023.11.14.) 제321회 정례회 행정사무감사자료. (29번)												

- 앞서 살펴본 바와 같이 서울시 ‘중독치료 동행의원’의 사업대상은 검찰송치 전 경찰이 검거한 초범, 단순투약자 및 20대 이하인 마약사범이기 때문에, 서울시경찰청이 ‘치료의뢰서’를 발급해 주지 않으면, ‘중독치료 동행의원’에 중독치료 대상자 연계가 될 수 없는 구조임. 또한 이들 중에서도 본인 ‘자비’로 자발적 치료를 받을 의사가 있는 마약사범을 대상으로 정하였기 때문에, 과연 이러한 수요가 얼마나 많을지 충분한 검토를 통해 사업을 설계할 필요가 있었음.
- 그런데 서울시는 이러한 문제점들을 지난 3번의 실무회의를 거치면서 이미 파악했을 것으로 판단됨.

<‘중독치료 동행의원’ 운영을 위한 ‘치료·재활’ 분야 업무협약 및 실무회의>

<ul style="list-style-type: none"> <li>○ ‘치료·재활’ 분야 업무협약 체결 및 실무회의           <ul style="list-style-type: none"> <li>- (업무협약) 서울시, 서울지방경찰청, 대한중독정신의학회등 의료계/ '23.6.29.(목) 체결</li> <li>- (실무회의) 3회 실시 (7.18. / 7.31. / 9.19.) /(전문가 회의) 1회 실시 (8.31.)</li> <li>- 중독치료 동행의원 모집, 운영 및 마약류 중독자 치료 연계 등</li> </ul> </li> </ul> <p>※ 자료: 서울특별시 시민건강국(2023.11.14.) 제321회 정례회 행정사무감사자료. (29번)</p>
-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

- 우선 지난 7월 31일 서울시가 경찰청과 개최한 ‘실무회의 결과 보고’를 보면, 서울시경찰청에서는 “초범·청소년 마약사범은 한국 마약퇴치운동본부 교육을 이수하면 기소유예 처분을 받으므로 자비 부담하여 치료받겠다고 할 중독자가 많지 않을 것”이라고 예상하면서 마약사범은 ‘교육이수’를 더 선호한다고 말함.
- 또 검찰은 형량 참작과 관련 “중독치료가 교육이수보다 더 유리

한 '형량참작은 곤란'하다는 기존 입장(7. 18. 실무회의)을 유지한다고 밝힘.

<마약류 중독자 의료기관 치료확대를 위한 「서울시·경찰」 실무회의

(2023. 7. 31.) 결과보고>

<p style="text-align: center;"><b>마약류 중독자 의료기관 치료확대를 위한</b> <b>『서울시·경찰』 실무회의 결과 보고</b></p> <p>마약류 중독자 의료기관 치료확대를 위해 서울경찰청에 출장하고 그 결과를 아래와 같이 보고합니다.</p> <p><b>□ 회의 개요</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 회의일시 : 2023. 7. 31.(화) 15~16시</li> <li>○ 장 소 : 서울경찰청</li> <li>○ 참 석 자 : 3명 <ul style="list-style-type: none"> <li>- (서울시) 박행엽 마약대응팀 팀장, 김자영주무관</li> <li>- (경찰청) 강혜인 서울경찰청 형사과 경사</li> </ul> </li> <li>○ 회의내용 <ul style="list-style-type: none"> <li>- (대상) 마약류 사범 중 <b>초범 단순투약자 중 20대 이하인 자</b>  <ul style="list-style-type: none"> <li>※ 자비로 자발적 치료 의사가 있는 자</li> </ul> </li> <li>- (내용) 치료의뢰서 발급 등 <b>치료 적극 안내</b> 및 중독치료 <b>의료기관 예약 현황 환류</b></li> </ul> </li> </ul>	<p><b>○ 문제점</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- (치료 희망자 소수) 한국마약퇴치운동본부 교육이수와 의료기관 치료 중</li> </ul> <p>마약사범은 <b>교육이수 선호함</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>· 초범·청소년 마약사범은 한국마약퇴치운동본부 교육이수하면 기소유예 처분을 받으므로 자비 부담하여 치료에겠다고 할 중독자 많지 않을 것 예상</li> <li>- (중독치료가 교육이수보다 더 유리한 형량참작 곤란) 검찰은 7. 18. 실무회의 입장 유지</li> </ul> <p><b>□ 경찰청 협조 요청 사항</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 마약중독자 응급환자 발생시 긴급 수용할 응급의료기관 협조 요청 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 주취자 및 정신분야 응급환자는 수용의료기관 있으나 마약중독 응급환자는 받아주는 응급의료기관 없음. 서울시에서 응급의료기관 확보 협조 <ul style="list-style-type: none"> <li>■ 국립의료원 협조 협의중(8.1)</li> </ul> </li> </ul> </li> </ul> <p><b>□ 향후계획</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>○ 중독치료 대상자 확대 검토 <ul style="list-style-type: none"> <li>- 초범·단순투약자·<b>30대 이하자</b>로 연령 상향</li> <li>- 지정의료기관 내원한 <b>자진 치료자</b> 추가하여 인센티브 지급. 끝.</li> </ul> </li> </ul>
<p>※ 자료: 서울특별시 시민건강국(2023.11.14.) 제321회 정례회 행정사무감사자료. (29번)</p>	

- 이처럼 「서울시·서울지방검찰청·서울경찰청」 실무회의에서는 이미 ‘초범, 단순투약자 및 20대 이하인 마약사범’ 중에서 서울시 ‘중독치료 동행의원’ 치료를 희망하는 자는 소수일 것이라 예상함.



- 또 지난 9월 19일 개최한 실무회의에서는 서울시경찰청이 “마약류 집중 특별 단속, 검거 등 경찰 현안업무”로 인해 ‘치료의뢰서 발급 현황 파악 등 치료 연계’가 어려운 상황이라 밝힘.
- 결국 위와 같은 사유들로 인하여, 실제 서울시가 사업을 추진하는 과정에서 당초 계획과 달리 ‘초범, 단순투약자 및 20대 이하인 마약사범’에 대한 치료의뢰가 되지 못하는 상황이 발생하자, 시는 기존 마약사범에 대한 경찰청의 치료의뢰뿐만 아니라 일반 중독자도 거주지 근거리에서 자의치료(진료비는 본인부담, 서울시는 진료건당 8만원의 진료지원금을 의료기관에 지원)를 받을 수 있도록 대상을 확대하였음.
- 그 결과, 동 사업의 10월 이용자는 실인원 59명, 진료건수는 90건이라는 실적을 달성함.

<2023년도 ‘중독치료 동행의원’ 10월 운영실적>

<b>중독치료 동행의원 운영현황(10월)</b>		
□ 운영현황		
실인원	진료건수	비 고
59명	90건	※ 질병분류코드 : 정신활성물질의 사용에 의한 정신 행동 장애 F10~F19 중 F10, F17 제외
※ 자료: 시민건강국 의료자원과 제공		

- 단, 본래 이 사업의 도입 취지는 ‘중독치료 동행의원’을 통해 “청소년·초범 등 상대적으로 경증인 중독환자에 대한 조기 치료개입

및 재범 등으로의 진행을 차단”<sup>22)</sup>하는 것이었으나, 실인원 59명 중에 청소년 및 20대 마약중독자는 27%(16명)에 불과했음.

- 그러므로, 동 사업에 대한 서울시의 내년도 사업 대상 선정 기준과 수요조사 실시 여부, 이 사업의 기대효과 등을 충분히 검토할 필요가 있음.

둘째, ‘민간의료기관 마약류 중독치료 확대’(사업명: 중독치료 동행의원) 사업은 보건복지부 사업과 사업 대상 및 지원 내용 등이 유사하므로, 기존 제도를 활용하여 마약류중독자 치료에 대한 접근성과 재정의 투입 효율성을 제고할 필요가 있음.

- 보건복지부는 마약류중독자가 치료와 재활을 통해 건전한 사회인으로 복귀할 수 있도록 지원하는 ‘마약류중독자 치료보호사업’을 수행하고 있고, 이 때 중독자등에 대한 판별검사 및 치료보호에 드는 비용은 매년 국비와 지방비를 5:5 매칭하여 지원하고 있는 상황임.
- 구체적으로 ‘마약류중독자 치료보호사업’의 종류는 ① 마약사범에 대한 기소유예부 검찰의뢰 치료보호와, ② 중독자 본인 또는 보호자가 신청하는 자의의뢰 치료보호가 있으며, 이 때 치료비의 환자 부담액은 없음(전액 무료).

---

22) 자료 : 시민건강국 의료자원과(2023.8.10.), 서울시 「중독치료 동행의원」 운영 계획.

### 3) 마약류중독자 치료보호사업

#### 가) 마약류 중독자 치료보호 절차

##### ● 기소유예부 검찰의뢰 치료보호

- 마약류 투약사범(중독자) → 검찰의 기소유예조건부 치료보호 적용 여부 판단 → 치료보호기관에 입원·외래 치료 의뢰(검찰) → 마약류 중독 여부 판별검사 실시(치료보호기관) → 치료보호심사위원회(중앙 또는 시·도) 개최, 치료보호 여부 및 치료기간 결정 → 입원·외래 치료 → 치료종료 및 퇴원통보 → 치료보호 완료 후 사회복귀 → 정기적 상담 및 단약모임 참여

##### ● 자의의뢰 치료보호

- 중독자 본인 또는 보호자 치료보호신청 → 마약류 중독 여부 판별검사 실시(치료보호기관) → 치료보호심사위원회(중앙 또는 시·도) 개최, 치료보호 여부 및 치료기간 결정 → 입원·외래치료 → 치료종료 및 퇴원통보 → 치료보호 완료 후 사회복귀 → 정기적 상담 및 단약모임 참여

※ 자료: 보건복지부(2023. 2.) 2023년 정신건강사업 안내. p.210

- 물론 서울시 내 마약류중독자 치료보호기관으로 지정된 곳은 서울특별시 은평병원과 국립정신건강센터 2곳에 불과해 증가하는 마약사범 대비 치료기관이 부족한 실정임. 또한 위치적 한계 등도 있어 마약류중독자 치료에 대한 접근성 제고를 위해서는 전문 치료보호기관을 추가로 지정할 필요성은 있음.

<2022년 말 기준 마약류중독자 ‘치료보호기관’ 지정 현황>

● 지정현황

지역	구분	병원명	지정병상 수 (2022년 말 기준)	대표번호
합 계		21개 의료기관	314	
서울		서울특별시 은평병원	25	02-300-8114
		국립정신건강센터	2	02-2204-0114
부산		부산의료원	2	051-507-3000
대구		대구의료원	2	053-560-7575
인천		인천광역시의료원	2	032-580-6000
		인천참사랑병원	30	032-571-9111
광주		광주시립정신병원	5	062-949-5200
대전		참다남병원	4	042-222-0122
울산		마더스병원	84	052-270-7000
		경기도의료원의정부병원	5	031-828-5000
		용인정신병원	10	031-288-0114
경기		계요병원	10	031-455-3333
		국립춘천병원	10	033-260-3000
충북		청주의료원	2	043-279-0114
충남		국립공주병원	2	041-850-5700
전북		원광대학교병원	2	1577-3773
전남		국립나주병원	10	061-330-4114
경북		포항의료원	3	054-247-0551
경남		국립부곡병원	100	055-536-6440
		양산병원	2	055-379-0202
제주		연강병원	2	064-726-7900

※ 자료: 보건복지부(2023. 2.) 2023년 정신건강사업 안내. p.211

- 단. 현행 「마약류 관리에 관한 법률」 제40조제1항에 따르면 시·도지사는 마약류중독자 등을 치료보호하기 위하여 치료보호기관을 설치·운영하거나 지정할 수가 있는데, 이 때, 특별시장은 전문 치료기관을 치료보호기관으로 설치·운영하거나, 국립병원이나 의료기관 중 시설 및 인력 등의 일정한 요건을 갖춘 의료기관에 한하여 치료보호기관을 지정할 수 있음.

**현행 「마약류관리법」**

제40조(마약류 중독자의 치료보호) ① 보건복지부장관 또는 시·도지사는 마약류 사용자의 마약류 중독 여부를 판별하거나 마약류 중독자로 판명된 사람을 치료보호하기 위하여 치료보호기관을 설치·운영하거나 지정할 수 있다.

② ~ ④ <생략.>

⑤ 제1항부터 제4항까지의 규정에 따른 치료보호기관의 설치·운영 및 지정, 판별검사 및 치료보호, 치료보호심사위원회의 구성·운영·직무 등에 관하여 필요한 사항은 대통령령으로 정한다.

**「마약류중독자 치료보호규정」**

제3조(치료보호기관의 설치·지정 등) ① <생략.>

② 특별시장·광역시장·특별자치시장·도지사 또는 특별자치도지사(이하 “시·도지사”라 한다)는 마약류 사용자에 대한 판별검사 및 마약류중독자에 대한 치료보호를 하기 위하여 전문치료기관을 치료보호기관으로 설치·운영하거나, 공립병원이나 그 밖에 「의료법」에 따른 의료기관 중 다음의 시설 및 인력을 갖춘 의료기관을 치료보호기관으로 지정할 수 있다.

1. 판별검사에 필요한 혈청분석기 및 뇌파검사기
2. 정신건강의학과 전문의 및 심리검사요원
3. 그 밖에 마약류중독자 치료에 필요한 부대시설 및 장비

③ 시·도지사는 제2항에 따라 치료보호기관을 설치하거나 지정한 경우에는 이를 보건복지부장관에게 통보해야 한다.

- 이처럼 「마약류중독자 치료보호규정」에 따라 의료기관 중 시설 및 인력 등의 일정한 요건을 갖춘 의료기관을 치료보호기관으로 지정할 경우에는, 마약류 중독자 본인은 본인부담금 없이 ‘자의의뢰 치료보호’를 받을 수 있고, 판별검사 및 치료보호에 드는 비용도 국가와 서울시가 반반 부담할 수 있어 재정의 효율적 투입이 가능함.
- 따라서 서울시는 지역 내 치료보호기관의 부족 문제, 마약류중독자에 대한 접근성 향상, 전문 치료보호기관을 통한 적정 치료서비스 제공과 재정의 효율적 투입 등을 종합적으로 검토하여 ‘민간의료기관 마약류 중독치료 확대’(사업명: 중독치료 동행의원) 사업에

대한 지속적인 추진 필요성을 재점검할 필요가 있음.

<보건복지부 ‘마약류중독자 치료보호사업’과 서울시 ‘중독치료 동행의원’ 사업 비교>

구분	보건복지부의 ‘마약류중독자 치료보호사업’	서울시의 ‘민간의료기관 마약류 중독치료 확대’(사업명: 중독치료 동행의원)
법적 근거	「마약류 관리에 관한 법률」 제40조(마약류 중독자의 치료보호), 「마약류중독자치료보호규정」 제3조( 치료보호기관의 설치·지정 등)	「서울특별시 마약류 및 유해약물의 오남용 방지와 안전에 관한 조례」 제5조(치료보호 및 안전관리사업 등) (마약류중독자치료보호규정 상 지정받은 ‘치료보호기관’ 아님)
지원 대상	마약류 중독자 (마약사범 포함)	마약류 중독자 (당초 계획은 초범·경증 마약사범)
종류	① 마약사범에 대한 기소유예부 검찰의뢰 치료보호 ② 자의로 치료보호	① 경찰청의 치료의뢰 ② 자의치료자
지원 내용	21개 지정 정신의료기관(국립 5개소, 민간 16)에서 입원·외래치료를 통해 판별검사 및 치료보호 실시 (본인 부담액 없음)	21개 중독치료 동행의원에서 외래치료를 주1회 실시 (진료비는 본인부담 3개월 기본 치료시 총 180만원의 치료비 소요)
치료 보호 기관	2022년 말 기준 21개 의료기관 (서울지역은 서울특별시 은평병원, 국립정신건강센터)	21개소 중독치료 동행의원 (모두 서울지역)
지정 기준	관련 법령상 시설 및 인력 등 기준 충족 필요	별도 시설·인력 기준 없음
지원 절차 및 내용	치료보호기관의 장이 마약류 중독자가 치료보호를 신청하는 경우 치료보호 심사위원회의 의결을 거쳐 승인 여부 결정(판별검사 및 치료보호에 드는 비용 지원)	의료기관에서 진료확인서를 제출하면 시에서 운영현황 확인 후 진료건별 5만원(24년 기준) 지원
예산 및 재원	2024년 2억 6000만원 국비 50%, 지방비 50%	2024년 2억 7000만원 시비 100%

## 4 기금운용 계획안 검토

### ① 기금 총괄 현황

- 시민건강국은 식품정책과 소관으로 식품진흥기금을 운영하고 있음.
  - 동 기금은 「식품위생법」 제89조 및 「서울특별시 식품진흥기금 조례」에 의거하여 설치되었으며,
  - 식품위생 및 시민의 영양수준 향상을 위한 사업수행을 목적으로 운영되고 있음.
- 2024년도 식품진흥기금 조성 총괄 내역은 다음과 같음.
  - 2023년도말 기금 조성 총액은 491억 1,800만원,
  - 2024년도 조성계획은 수입액 44억 8,700만원, 지출액 42억 4,200만원,
  - 2024년도 말 기금 조성 총액은 493억 6,300만원,
  - 총 조성 규모는 665억 700만원(2024년도말 조성액 + 융자금 미회수채권)임.

<표> 2023년도 식품진흥기금 조성계획 총괄표

(단위: 백만원)

2023년도말 조성액 ㉑	2024년도 조성계획			2024년도말 조성액 ㉒ =㉓+㉑
	조성액 ㉓	집행액 ㉔	증 감 ㉕	
49,118	4,487	4,242	245	49,363

※ ㉑,㉒ = 은행 예치금 + 통합기금 예탁금

※ ㉓ = 예탁금 원금회수 수입, 예치금 회수 수입 제외

※ ㉔ = 예치금 제외

### ○ 기금 총 조성규모

(단위: 백만원)

2024년도말 조성액 ㉑	융자금 미회수채권 ㉒	지역개발채권 미상환 잔액 ㉓	총 조성 규모 ㉑+㉒+㉓=㉔
49,363	17,144	0	66,507

## ② 수입 현황

○ 수입액: 44억 8,700만원 (증 7억 5,300만원/ '23년: 37억 3,400만원)

- 주요 증감사유: 코로나19 소상공인 지원책으로 대폭 확대(20억→200억)된 '22년도 융자금이 '24년부터 회수가 시작되어 수입액 증가

(단위: 백만원)

수입계획			
구분	2023년(A)	2024년(B)	증감(B-A)
합계	3,734	4,487	753
융자금회수	935	1,635	700
이자수입	1,845	1,784	△61
과징금징수	660	799	139
기타수입	294	269	△25

## ○ 2024년도 식품진흥기금 수입 계획

(단위: 천원)

구분	2023년(A)	2024년(B)	증감(B-A)	비고
합계	18,394,659	18,605,169	210,510	-
융자금 회수	935,024	1,635,416	700,392	-
민간융자금 회수	935,024	1,635,416	700,392	융자금 원금 회수 수입
이자수입	1,845,690	1,784,423	△61,267	-
공공예금이자	98,055	214,440	116,385	정기예금 및 공공예금 이자
민간융자금 회수 이자	10,614	17,324	6,710	융자금 이자
예탁금 이자	1,736,000	1,547,728	△188,272	예탁금 이자
보조금 잔액 이자	1,021	4,931	3,910	보조금 잔액 이자
과징금 징수	659,739	798,460	138,721	-
과징금	659,739	798,460	138,721	과징금 징수금
예치금 회수	14,660,455	14,118,073	△542,382	-
예치금 회수	14,660,455	14,118,073	△542,382	전년도 이월금
기타수입	293,751	268,797	△24,954	-
자치단체보조금 사용잔액	182,750	262,985	80,235	시도비 반환금 수입
민간보조금 사용잔액	111,001	5,812	△105,189	민간보조금 사용 잔액



③ 지출 현황

○ 지출액: 42억 4,200만원 (감 3,400만원/ '23년 42억 7,600만원)

- 주요 증감사유: '23년도 단년도 사업 종료 및 사업의 효율적인 운영을 위한 사업비 조정으로 지출액 감소 (단위: 백만원)

지 출 계 획			
구 분	2023년(A)	2024년(B)	증감(B-A)
합 계	4,276	4,242	△34
용자성사업	2,000	2,000	0
비용자성 사업	2,271	2,237	△34
기본경비	5	5	0

○ 2024년도 식품진흥기금 지출계획

(단위: 천원)

구분	2023년(A)	2024년(B)	증 감(B-A)
합 계	18,394,659	18,605,169	210,510
용자성사업	2,000,000	2,000,000	0
식품위생영업자 민간용자지원	2,000,000	2,000,000	0
비용자성사업	2,271,586	2,236,926	△34,660
소비자식품위생감시원 교육 및 운영	35,820	34,000	△1,820
식품접객영업자 등 위생교육비 지원	554,200	554,200	0
선제적 식중독 예방활동 강화	195,000	195,000	0
먹거리 통계 및 기반구축	199,400	199,400	0
먹거리전략 식거버너스 운영 및 활성화	80,000	20,400	△59,600
식품안전정보(FSI) 홈페이지운영 및 유지보수	69,866	302,526	232,660
식품안전 전문교육	100,000	100,000	0
식품위생업소 지도점검	404,300	319,300	△85,000
전통시장 식품안전관리 지원	24,600	24,600	0
서울시민 식품안전 영양 교육 운영	105,000	105,000	0
서울시민 식품 위해요소 발굴 및 개선사업	30,000	30,000	0
주방환경 개선비용 지원	92,400	0	△92,400
자치구 식품안전 및 위생분야 종합평가	381,000	352,500	△28,500

<b>예치금</b>	<b>14,118,073</b>	<b>7,363,243</b>	<b>△6,754,830</b>
여유자금 예치	14,118,073	7,363,243	△6,754,830
<b>예탁금</b>	<b>0</b>	<b>7,000,000</b>	<b>7,000,000</b>
여유자금 예탁	0	7,000,000	7,000,000
<b>기본경비</b>	<b>5,000</b>	<b>5,000</b>	<b>0</b>
기금관리비	5,000	5,000	0

#### ④ 사업 현황

##### ○ 기금사업 총괄표

구분	2023년	2024년	비고
사업 수	14개	13개	사업비 조정, 사업종료
사업 예산	4,271백만원	4,237백만원	

- 증액사업(1개, 233백만원): 식품안전정보(FSI) 홈페이지운영 및 유지보수
- 감액사업(4개, △175백만원): 식품위생업소 지도점검 (△85백만원),  
먹거리전략 식거버너스 운영 및 활성화 (△60백만원),  
자치구 식품안전 및 위생분야 종합평가 (△28백만원),  
소비자식품위생감시원 교육 및 운영 (△2백만원)
- 종료사업(1개, △92백만원): 주방환경 개선비용 지원 (△92백만원)

##### ○ 기금사업별 세부 내역

(단위 : 백만원)

사업명	사업개요	'23년 예산		'24년
		예산액	집행액 (집행률)	예산(안) (증감액)
식품위생영업자 민간용자지원	○식품위생영업의 위생관리를 위한 시설개선 및 육성자금 융자 - 시설개선자금: 영업장의 수리, 개·보수 및 기기·설비 설치비용 - 육성자금: 영업장의 시설개선 및 음식점 메뉴 개선 등을 위한 운영비	2,000,000	1,678,080 (83.9%)	2,000,000 (-)
소비자식품위생 감시원 교육 및 운영	○소비자식품위생감시원의 식품안전(위생) 지도활동에 필요한 교육을 통해 위생 감시의 효율적 수행 - 소비자식품위생감시원 위·해촉 및 직무교육 실시 - 소비자식품위생감시원 실무연수회 개최	35,820	28,496 (79.6%)	34,000 (△1,820)

사업명	사업개요	'23년 예산		'24년
		예산액	집행액 (집행률)	예산(안 (증감액))
식품접객영업자 등 위생교육비 지원	<ul style="list-style-type: none"> <li>○식품접객업소 기존영업자 등 교육에 소요되는 비용을 지원함으로써 식품위생 교육기관의 비용부담 경감 및 교육과정의 내실 있는 운영</li> <li>- 교육기간: 3 ~ 12월</li> <li>- 교육내용: 식품위생 관련 법규 해설 및 위생시책, 식중독 예방 등</li> </ul>	554,200	526,500 (95.0%)	554,200 (-)
선제적 식중독 예방활동 강화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○식중독 발생 저감을 위한 선제적 예방 활동 강화로 식품안전위해요소 사전 제거</li> <li>- 식중독 예방 실천환경 조성을 위한 교육 및 홍보활동</li> <li>- 집단급식소 등 식중독 발생 우려 시설 등 집중관리</li> </ul>	195,000	120,618 (61.9%)	195,000 (-)
먹거리 통계 및 기반구축	<ul style="list-style-type: none"> <li>○서울시민의 먹거리 관련 통계 파악 및 식생활 변화 추적관리를 위해 조사 실시 등</li> <li>- 서울시 먹거리통계조사</li> <li>- 서울도시먹거리 국제콘퍼런스 개최 등</li> </ul>	199,400	100,625 (50.5%)	199,400 (-)
먹거리전략 식거버넌스 운영 및 활성화	<ul style="list-style-type: none"> <li>○시민과 함께 만드는 먹거리 정책 추진을 위한 시민협치 활성화 및 통합추진 체계 구축</li> <li>- 먹거리시민위원회 운영 및 먹거리정책 전문가 자문회의</li> <li>- 먹거리 정책 확산을 위한 교육 홍보 및 신규사업 실행 지원 등</li> </ul>	80,000	105 (0.1%)	20,400 (△59,600)
식품안전정보(FSI) 홈페이지운영 및 유지보수	<ul style="list-style-type: none"> <li>○식품안전정보(FSI) 누리집 유지관리 및 운영시스템 재구축</li> <li>- 콘텐츠 관리(추가, 자료 현행화 등)</li> <li>- 시스템 업그레이드에 따른 재구축</li> <li>- 마약류 의식식품검사 시민 온라인 신청기능 개발 등</li> </ul>	69,866	49,500 (70.8%)	302,526 (232,660)
식품안전 전문교육	<ul style="list-style-type: none"> <li>○식품안전 교육을 통해 식품위생공무원의 전문성과 역량을 강화하고 소규모 사업장의 자율관리능력 향상으로 식품 안전사고를 사전 예방</li> <li>- 식품안전 전문교육 과정(식품위생감시원 신규 및 보수 교육)</li> <li>- 찾아가는 식품안전교육 과정</li> </ul>	100,000	49,245 (49.2%)	100,000 (-)
식품위생업소 지도점검	<ul style="list-style-type: none"> <li>○식품위생업소에 대한 민관합동 지도점검 및 홍보</li> <li>- 식품접객업소, 식품제조 판매업소 등 민관합동 점검</li> </ul>	404,300	259,879 (64.3%)	319,300 (△85,000)

사업명	사업개요	'23년 예산		'24년
		예산액	집행액 (집행률)	예산(안 (증감액))
전통시장 식품안전관리 지원	○전통시장의 위생수준향상 및 판매식품의 안전성 확보로 전통시장 활성화 - 시민참여 식품안전 지도 및 홍보	24,600	3,696 (15.0%)	24,600 (-)
서울시민 식품안전 영양 교육 운영	○서울시민의 식생활 역량 강화 및 건전한 식생활 실천 유도 - 어린이 대상 서울시민 식품안전 영양교육(특수학교(급) 아동 대상) - 성인 및 어르신 대상 식품안전 영양교육	105,000	104,800 (99.8%)	105,000 (-)
서울시민 식품 위해요소 발굴 및 개선사업	○새로운 환경변화 등 시대상황에 대응 가능한 선제적 식품 위생 및 안전관리 강화 - 위해요소 개선 사업 추진 - 정기 위해요인 발굴 추진단 운영	30,000	4,066 (13.6%)	30,000 (-)
주방환경 개선비용 지원	○위생취약 배달전문점 등 주방환경개선 지원 - 배달음식점 위생취약업소 실태조사 - 주방환경개선비 지원(후드·덕트 청소, 방충망 교체 등)	92,400	23,752 (25.7%)	0 (△92,400)
자치구 식품안전 및 위생분야 종합평가	○자치구에서 시행하는 식품위생(안전)·식생활 등 사업전반에 대한 종합적인 평가 및 지원으로 시민의 안전한 식품환경 도모 - 평가대상 기간 : '23.10월~'24. 9월 ※평가시기 : '24. 10월~11월 - 평가방법 : (정량평가) 자치구 실적·증빙 자료 검토 및 (정성평가) 평가위원회 운영	381,000	350,000 (91.9%)	352,500 (△28,500)

## ⑤ 검토의견

- 2024년 식품진흥기금의 총 지출계획 총액은 약 186억원임. 그 중
  - ① 식품안전위생관리(정책사업)의 경우 총 1개의 융자성 사업 예산이 약 20억원 편성되었고, 비융자성 사업 예산은 총 12개사업에 약 22억원이 편성되었음. 그리고 ② 재무활동 (정책사업)의 경우에는 예치금에 약 73억원 및 예탁금에 약 70억원 편성되었음. ③ 그 외 행정운영경비 (정책사업)의 경우는 5백만원 편성되었음.
- 이를 정책사업별 편성 비율로 보면 ① 식품안전위생관리(정책사업)의 경우는 약 42억원(22.77%), ② 재무활동(정책사업)의 경우는 약 143억원 (77.20%), ③ 행정운영경비(정책사업)은 약 5백만원 (0.03%)임.

정책사업명	2023년	2024
합계	18,394백만원	18,605백만원
① 식품안전위생관리 (식품진흥기금)	4,271백만원	4,237백만원
	- (융자성) 예산 2,000백만원 - (비융자성) 예산 2,271백만원	- (융자성) 예산 2,000백만원 - (비융자성) 예산 2,237백만원
② 재무활동 (식품진흥기금)	14,118백만원	14,363백만원
	- (예치금) 14,118백만원	- (예치금) 7,363백만원 - (예탁금) 7,000백만원
③ 행정운영경비 (식품진흥기금)	5백만원	5백만원

○ 이 중 식품안전위생관리(정책사업)의 23년 대비 24년의 전체적인 사업 및 예산 현황을 보면 사업수는 23년 14개에서 24년 13개로 1개 사업이 줄었으며, 예산은 23년 약 42억 7천1백만원에서 24년 약 42억 3천7백만원으로 약 3천 4백만원 감소하였음.

〈 23~24년 식품진흥기금의 사업 및 예산 현황 〉

구분	2023년	2024년	비고
1.사업 수	14개	13개	사업비 조정, 사업종료
1-1) 융자성 사업	1개	1개	
1-2) 비융자성 사업	13개	12개	
2. 사업 예산	4,271백만원	4,237백만원	
2-1) 융자성 예산	2,000백만원	2,000백만원	-
2-2) 비융자성 예산	2,271백만원	2,237백만원	△34백만원

○ 그런데 2023년 10월 31일 기준, 식품안전위생관리 사업 중 아래 표와 같이 4개의 사업이 실 집행률 기준 30% 이하로 나타나고 있어 2024년 기금운용지출계획(안) 검토 시 동 사업의 타당성 및 필요성에 대한 검토가 선행되어야 할 것으로 판단됨.

〈2023년 식품안전위생관리 사업 총 14개 중 집행률 30% 이하 사업 (23. 10. 31. 기준)〉

연번	사 업 명	예산액 (천원)	집행금액 (천원)	원인행위 (천원)	집행률	원인행위기준 (집행률)	24예산 (천원)
1	먹거리전략 식거버넌스 운영 및 활성화	80,000	105	1,955	0.1%	2.4% (1,955)	20,400
2	전통시장 식품안전관리 지원	24,600	3,696	3,696	15.0%	15.0% (3,696)	24,600
3	서울시민 식품 위해요소 발굴 및 개선사업	30,000	4,066	10,366	13.6%	34.6% (10,366)	30,000
4	주방환경 개선비용 지원	92,400	23,752	84,855	25.7%	91.8% (84,855)	사업 종료

- 첫째, ‘먹거리 전략 식거버넌스 운영 및 활성화’ 사업의 경우, 주된 사업이 ‘먹거리 시민 위원회’를 운영 하여 ‘서울시 먹거리 정책’ 추진에 있어 전문성 있는 ‘정책자문’을 수행하고자 하는 사업임.
  - 따라서, 최근 어린이 탕후루 등 당과다 섭취문제, 무인식품판매점 확산, 방사능 오염수 방출에 따른 식품안전 불안감 등 시시각각 변화하는 ‘식품위생 정책환경’을 고려할 때 동 사업의 지속 필요성은 충분히 인정된다고 판단됨.
  - 다만, 과거 ‘먹거리 시민위원회’는 그 필요성과 별개로 안건 및 회의수 대비 과도한 위원수(105명)와 분과위원회(7개분과) 구성으로 인해 시의회의 지적을 받은바가 있음. 그리고 이에 따라 동 위원회는 2023년 3월 27일 『서울특별시 먹거리 기본 조례』 개정을 통해 위원수와 분과위원회 구성이 축소되었음.
  - 따라서, 2023년 동 기금사업의 집행률이 현재 실 집행률 기준 0.1% 및 원인 행위 기준 2.4%인 것은 과거 2023년 3월 조례 개정 전에 과도했던 위원수(105명)와 분과위원회 수(7개분과)를 기준으로 2023년 예산 편성을 한 것이 가장 큰 원인으로 판단됨. 또 2023년 3월 조례 개정 이후, 시의회 지적 사항을 반영하여 위원수와 분과위원회 수를 축소하고, 전문성 있는 위원들을 위촉하는데 시간이 소요되어 금년 집행률이 이례적으로 낮아진 것으로 판단됨.
  - 따라서, 동 사업은 2023년 3월 조례 개정을 통한 대대적인 사업 개편이 있었던 사업으로서 단순히 2023년 실 집행률만을 가지고 사업의 타당성과 지속가능성을 판단하기에는 시기상조라 판단되며, 향후 전면 개편된 2024년 사업에 대한 성과 결과를 추후 검토하는 것이 타당하다고 사료됨.
- 둘째, ‘전통시장 식품안전관리 지원’은 ‘위생취약지역인 전통시장에 대한 지도, 계몽, 교육 등 실질적 지원을 통해 전통시장의 위생수준을 향상을 도모하여 판매식품의 안정성을 확보하고자 하는 사업으로, ① 전통시장 위생관리 강화 홍보물 배포와 ② 전통시장 위생관리 개선용품 지원을 수행함.

- 2023년 10월 31일 기준 동 사업은 집행률이 15%이고, 원인행위 기준 15%임. 세부적인 집행 내역은 홍보물(에코백 700개) 제작 지원(23.5월)에 약 369만원 사용하였고, 위생용품 지원 예산 집행은 현재까지 없는 것으로 파악됨.
  - 그런데, 동 사업의 집행 내역과 시점을 살펴보면 동 사업이 원래 추구했던 ‘단속 위주’의 행정’이 아닌 실질적인 ‘지도 및 교육 등’ 지원 달성에 예산이 적절히 사용되고 있는지 검토가 필요함. 특히, 일시적이고 단발적인 홍보물 및 위생용품 지급만 이루어지고 있는지 아니면 이와 더불어 ‘실질적인’ 교육과 지도 계몽이 타당하게 이루어지고 있는지 살펴볼 필요성이 존재함.
  - 왜냐하면, 지도 및 교육 등은 특정 시점에만 단발적으로 하거나 연말 등 특정 시점에 몰아서 해서는 그 효과가 떨어질 것으로 예상되기 때문임. 또 원활한 실태조사를 위해 홍보물을 배포하는 것은 어디까지나 ‘실태조사’를 원활히 하기 위한 부수적인 지원이기 때문임. 이와 더불어 단순히 ‘위생용품’만을 지원하는 것은 ‘물품지원’에만 해당하여 원래 추구했던 ‘행정단속’을 대체 하는 ‘실질적 지원(교육, 지도, 계몽)’이라 보기 어려울 수 있기 때문임.
- 셋째, 서울시민 식품위해요소 발굴 및 개선사업의 경우 ‘새로운 환경변화 등 시대 상황에 대응 가능한 선제적 식품 안전관리 강화’를 목적으로 정기적인 위해요인을 발굴하고, 그 위해요소를 개선하는 사업을 추진하고자 하는 사업으로, ‘시민안전밥상지킴이’ 교육과 ‘위해요소예방관리 프로그램 지원’ 등을 수행함.
- 앞서 ‘먹거리 시민위원회’에서 언급한 바와 같이 현재 식품위생 정책환경은 ‘탕후루등의 당 과다 섭취’ 및 ‘무인음식판매시설’의 확산, 방사능 오염수 배출에 따른 시민 불안감 증가 등으로 인해 시시각각 변화하고 있으며 ‘무인음식판매 시설’의 경우에도 기존 편의점, 밀키트판매점, 아이스크림점 등을 넘어서 ‘정육점’까지 확대되고 있음. 또 그 형태가 ‘완전 무인형태’부터 ‘무인과 유인이 혼합되는 하이브리드형’까지 다양하게 진화하고 있음. 따라서, 이러한 새롭게 급변



하는 '식품위해요소'를 선제적으로 발굴하고 개선하는 동 사업은 그 타당성이 있음.

- 다만 현재 집행률이 13.6%이고, 원인행위 기준 34.6%인 동 사업의 경우 과연 2023년 '식품위해요소'가 '사회문제로 확산' 되었던 '탕후루 과다섭취, 방사능 오염수 식품 불안감 증대, 무인점포 판매시설 확산' 등의 사례에 적절히 대응하였는지 점검이 필요함.
- 특히, 교육지원, 매뉴얼 배포 및 홍보는 '예방차원'에서 조기에 제공되는 것이 바람직하고 적어도 사회문제로 심화되기 전에 제공되어야 할 것으로 판단됨
- 또 '위해요소 예방관리 프로그램'의 경우 '위해요소 인지 및 파악' => '개선방안 마련' => '대상업소 추천 및 선정' => '용역계약'을 통한 프로그램 지원 등 일련의 과정에 시간이 다소 소요될 것으로 예상됨에 따라 '식품위해요인' 발생 시 '적시성' 있는 정책 집행이 가능한지에 대한 고민이 필요해 보임.
- 따라서, '식품위해요소'를 조기에 인지하여 예방하고 관리하는 것이 동 사업의 주된 목적임을 생각하면 '불용액'이 발생하지 않더라도 '집행률'이 연말까지 낮은 것과 관련 '정책의 적시성'에 대한 고민이 필요해 보임.

○ 넷째, '주방환경 개선비용 지원' 사업의 경우 23년 3월 기금운용계획변경을 통해 '신규'사업으로 약 9천2백만원 편성되었고, 주된 목적은 '위생취약 배달전문점 주방환경 개선'을 지원하는 것임. 그리고 이를 위한 세부사업은 환경개선 비용지원(청소용역지원) 및 스마트 온·습도계 지원 등이 있음.

- 동 사업의 실 집행률은 25.7%로 낮다고 판단되나, 원인행위를 기준으로 하면 91.8%에 해당해 불용액은 발생하지 않을 것으로 사료됨.
- 다만, 동 사업은 2023년 본예산 및 기금 편성 당시 없었던 사업으로 2023년 3월 기금운용계획 변경을 통해 신규로 편성 되었음에도 2024년에 '자치구 사업과의 유사·중복' 등을 원인으로 하여 종료될 예정임.

- 비록 기금은 일반회계 및 특별회계와 같은 예산과 달리 상황과 시기에 따라 신속적인 운영이 가능하고, 변경 및 집행에 있어서도 일정 규모 이하에서는 시의회의 의결 없이 집행기관이 재량껏 운용가능 하다는 특징이 있지만,
- 그럼에도 불구하고 23년 본예산 및 기금 편성 및 의결 시점이 아닌 이례적인 23년 3월에 신규로 추진했던 사업이 1년이 되지 않은 시점인 24년에 ‘자치구 사업과의 유사·중복’등을 원인으로 종료될 예정인 것은 개선이 필요하다고 사료됨.

○ 마지막으로, ‘서울시민 식품안전 영양교육’ 사업의 경우 2020년 보조사업자가 ‘보조금 집행 준수사항 中 내부거래 금지’를 위반하여 2023년 5월 3일 적발된 사실<sup>23)</sup>이 있으며, 이에 따라 현재 보조금 환수처분 절차가 진행중에 있음.

#### 부정수급 사실 내역

- 보조사업자 : 한00 00000000 00 조합
- 부정수급 발생 시기 : 2020년
- 부정수급 내용 : 보조금 집행 준수사항 중 내부거래 금지 위반
  - 보조사업자 소속매장에서 205건 물품 구입비 총 10,683천원 지급
  - 보조사업자 운영식당에서 10건 식비 총 933천원 지급

- 따라서, 향후 동 기금을 운용하여 ‘보조사업자’에게 보조금 등을 지원할 때 ‘관련 법령 및 지침’에 저촉되는 사항은 없는지 면밀한 관리 감독하여 ‘예산의 부적절한 사용’을 사전에 예방할 필요성이 존재함.

- 왜냐하면 2020년에 발생한 보조사업자의 ‘내부거래 금지 위반’에 대해 해당부서는 2023년 중앙정부의 감사결과 발표 때까지 인지하지 못한 것으로 판단되고, 그에 따라 2021년에도 동 보조사업자가 보조금 지원을 받은 사실이 있기 때문임.

※ 동 보조사업자는 동 식품진흥기금 공모사업에 2019년(약 5천4백만원), 2020년(약 5천4백만원) 및 2021년(약 5천2백만원)을 지원받은 바 있음.

23) 2023년 범정부 차원 비영리민간단체 민간보조사업 집행현황 조사 결과 통보 및 후속조치 요청 (재정담당관-5281, 2023. 5. 3.)

○ 결론적으로 기금사업은 첫째, 사업비에서 발생한 불용액이 예치금으로 적립되어 해당 기금의 사업비로 다시 활용된다는 점에서 일반회계 및 특별회계 예산 대비 '불용액'에 대한 관리가 다소 소홀할 수 있는 재원임. 따라서 이에 대한 면밀한 관리가 필요하다고 사료됨. 둘째, 앞서 언급한 바와 같이 기금은 '집행기관'에 많은 재량권을 주고 있는 재원으로 일정규모 이하에서는 시 의회의 의결을 받지 않고도 자체적으로 변경하여 사용할 수 있음. 따라서, 이러한 재량권에 상응하는 '집행기관'의 관리·감독도 동시에 요구되는 재원이라 판단됨. 따라서, '신규사업 설계' 및 '보조사업자 선정 및 지원' 등에 있어서 신중한 검토 및 관리가 필요하다고 사료됨.

- 2024년도 시민건강국 소관 세출예산안 및 기금운용계획안에 대한 주요 사업을 분석한 결과, 향후 서울시의회 예산안 심사 과정에서 ① 서울형 소아의료체계 구축 (계속), ② 서울형 독성물질 중독관리센터 설치 운영 (계속), ③ 정신질환자 자립생활지원센터 운영 (계속), ④ 서울시 마약예방관리센터 조성 (신규), ⑤ 마약류중독자 치료보호(자체) (계속) 사업을 심도 있게 살펴볼 필요가 있음.

첫째, ‘서울형 소아의료체계 구축’ (계속) 사업은 i) 보건복지부 사업과 사업 대상 및 지원 내용 등이 유사한 측면이 있으므로, 지원대상 및 내용의 중복 가능성을 면밀히 검토하고, ii) ‘우리아이 안심병원(2차의료기관)’ 2개소와 ‘우리아이 야간상담센터’ 1개소 추가 모집에 대한 ‘목표달성 가능 여부’ 등을 감안하여 현행 12개월치 기준으로 편성된 사업비를 적정 수준으로 감액 조정할 필요가 있으며, iii) 시민 편의 위한 정책임에도 제대로 된 홍보가 7개월째 없어 내년도 사업 홍보 방안을 검토할 필요가 있음.

둘째, ‘서울형 독성물질 중독관리센터 설치 운영’ (계속) 사업은 i) 본래의 설립 취지와 목적에 맞게 운영되고 있는지 또 ‘시민의 눈높이’에서 ‘양질의 대시민 서비스’를 제공하고 있는지 면밀한 검토가 필요하며, ii) 타 기관과의 협력 및 정보공유가 부족하므로, ‘빈대, 코로나19 소독제’ 같은 ‘현안 사안’에 적극적으로 대응하는 노력이 필요함.

셋째, ‘정신질환자 자립생활지원센터 운영’ (계속) 사업은 i) 복지정책 실 소관 ‘장애인 자립생활지원센터’ 보다 투입되는 예산 대비 실제 지원

받은 인원은 저조하여, 이를 고려한 적정 규모의 예산 편성을 검토할 필요가 있음.

넷째, ‘서울시 마약예방관리센터 조성’ (신규) 사업은 i) 서울시 마약 관리센터에서 근무할 정신건강의학과 의사 및 전문인력 충원 가능 여부 등을 점검할 필요가 있으며, ii) 은평병원 내 신설 예정(24년 9월)이므로, 이 센터의 공간조성 및 세부 운영 방안을 점검할 필요가 있음.

다섯째, ‘마약류중독자 치료보호(자체)’ (계속) 사업은 i) ‘민간의료기관 마약류 중독치료 확대’(사업명: 중독치료 동행의원) 사업에 대한 서울시의 내년도 사업 대상 선정 기준과 수요조사 실시 여부, 사업의 기대효과 등을 충분히 검토할 필요가 있고, 또한 ii) 동 사업은 보건복지부 사업과 사업 대상 및 지원 내용 등이 유사하므로, 기존 제도를 활용하여 마약류중독자 치료에 대한 접근성과 재정의 투입 효율성을 제고할 필요가 있음.

여섯째, ‘식품진흥기금 운용’에 있어서 시민건강국은 i) 일반회계 및 특별회계 예산 대비 ‘불용액’에 대한 관리가 소홀하지 않도록, 보다 면밀히 관리할 필요가 있다고 사료되며, 또 ii) ‘신규사업 설계’ 및 ‘보조사업자 선정 및 지원’ 등에 있어서 신중한 검토 및 관리가 필요함.