

서울장학재단 출연동의안 심사보고서

의안 번호	1194
----------	------

2023년 9월 15일
행정자치위원회

1. 심사경과

- 가. 제출자 : 서울특별시장
나. 제출일 : 2023년 8월 14일
다. 회부일 : 2023년 8월 21일
라. 상정일 : 제320회 서울특별시의회 임시회 제5차 행정자치위원회
2023년 9월 13일 상정·의결(원안가결)

2. 제안설명의 요지

(제안설명자 : 구종원 평생교육국장)

가. 제안이유

- 서울특별시는 우수인재 발굴·양성과 경제적 이유로 교육 받기 곤란한 학생 및 서울시 소재 비인가 대안교육기관의 학교 밖 청소년을 지원하기 위하여 '서울장학재단'을 설립하여 운영하고 있음.
- 이에 서울장학재단의 원활한 운영을 위하여 2024회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 서울장학재단 출연 여부에 대하여 사전 동의를 얻으려는 것임.

나. 주요내용

○ 대상기관 : 서울장학재단

○ 추진근거

- 법령 : 「민법」, 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」, 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」
- 조례 : 「서울특별시 장학재단 설립 및 운영에 관한 조례」

○ 출연의 필요성

- 사회가 필요로 하는 우수 인재의 발굴·양성과 경제적 이유로 교육을 받기 곤란한 학생 및 서울시 소재 비인가 대안교육기관 소속의 학교 밖 청소년을 지원하기 위해 설립된 서울장학재단 운영 지원을 통해 공평한 교육의 기회 제공 등 장학사업을 추진하여 미래인재 양성에 기여하고자 함.

○ 주요사업

- 중등·고등 및 대학 분야 장학생 진로활동 학업장려 장학금 지원사업
- 학교 밖 청소년 및 직업전문학교 학업활동 장학금 지원사업
- 독립유공자 후손 및 해외 교환학생 파견 장학금 지원사업
- 그밖에 교육격차 해소를 위한 자체사업 및 민간기탁 장학사업
- 멘토링, 서포터즈, 아카데미 등 장학생 성장지원사업 등

○ 기관 개요

- 소재지 : 마포구 마포대로 163, 2층
- 법인설립 : 2009.1.8.
- 조직 : 사무국(2부, 정·현원 13명/12명), 이사 9명, 감사 2명
- 시설규모: 675㎡(사무공간, 회의실(3), 창고)

○ 소요예산(안) : 9,968,692천원

○ 산출근거

- 장학사업비 : 8,822,653천원
- 사무국운영비(인건비, 경비 등) : 1,146,039천원

3. 참고사항

- 가. 관계법령 : 「지방재정법」 제18조
- 나. 예산조치 : 2024년도 예산편성
- 다. 합 의 : 해당사항 없음.

4. 전문위원 검토보고 요지

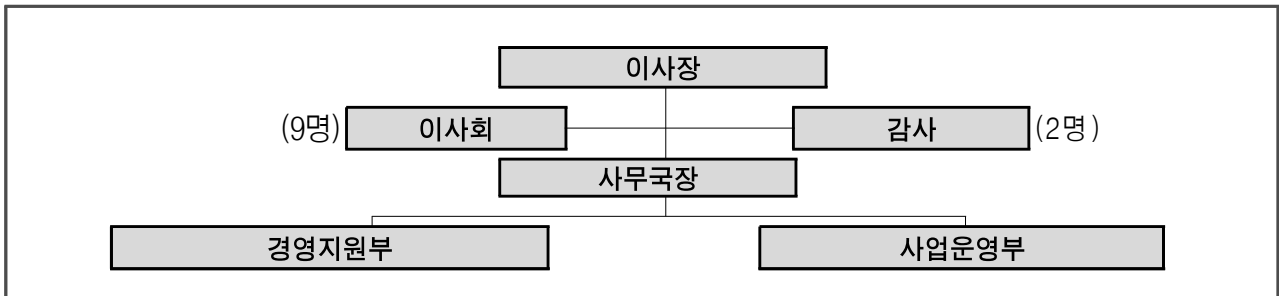
(수석전문위원 김태한)

- 본 동의안은 평등한 교육기회 제공과 인재양성 등을 지원하는 재단법인 서울장학재단의 원활한 운영을 위한 출연금을 2024회계연도 서울특별시 예산에 반영하고자, 「지방재정법」에 따라 서울특별시의회의 동의를 받기 위해 제출되었음.
- 「지방재정법」 제18조는 법령과 조례에 근거가 있는 경우에만 출연할 수 있도록 규정하고 있으며, 재단법인 서울장학재단(이하 '본 재단')은 관련 법령(「민법」, 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」, 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」) 및 조례(「서울특별시 장학재단 설립 및 운영에 관한 조례」)에 따라 설립·운영하고 있으며, 출연 요건(「지방재정법」) 중 의회의 동의만을 남겨두고 있음.
- ※ 「지방재정법」 제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
 - ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
 - ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.
- ※ 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」 제2조(적용 범위) 이 법은 재단법인이나 사단법인으로서 사회 일반의 이익에 이바지하기 위하여 학자금·장학금 또는 연구비의 보조나 지급, 학술, 자선(慈善)에 관한 사업을 목적으로 하는 법인(이하 “공익법인”이라 한다)에 대하여 적용한다.
- ※ 「서울특별시 장학재단 설립 및 운영에 관한 조례」 제3조(적용범위) 서울장학재단(이하 “재단”이라 한다)의 설립·운영에 관하여는 「민법」과 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」, 그 밖에 관련 법령에서 달리 정하는 경우를 제외하고는 이 조례가 정하는 바에 따른다.

가. 서울장학재단 현황

- 장학재단은 우수인재 발굴 및 경제적 이유로 인해 교육을 지속할 수 없는 학생들을 지원하기 위해 이사회(비상임이사 9명, 비상임감사 2명)와 사무국(1국 2부, 정원13명/현원12명)을 구성하여, 2023년에는 112억원의 예산(출연금 97억원, 운영소득·민간기탁 등 14억 7천만원)으로 장학사업(장학금지원 13개 사업, 성장지원사업 4개 사업)을 추진하여 4천 3백여 명을 지원하고 있음.

< 2022년 장학재단의 조직 현황 >



< 2023년 서울장학재단의 인력현황 >

구분	계	상근임원	2급	3~4급	5급
정원	13	1	1	2	9
현원	12	0	1	2	9
과부족	△1	△1	-	-	-

< 2023년 서울장학재단의 예산 편성 및 집행 현황 >

(2023년 7월 기준, 단위:천원)

구분	재원/대상/요건	인원	연간지원액	예산액	집행액
총계				11,227,094	3,510,853
장학사업운영 합계				9,688,179	2,992,780
학업장려 지원 장학사업				4,941,438	1,257,221
고교진로장학금	출연·고등 가정형편	1,261	150만원	1,899,938	948,098

구분	재원/대상/요건	인원	연간지원액	예산액	집행액
대학진로장학금	출연·대학·학업+진로	1,000	최대300만원	2,420,500	1,295
서울꿈길장학금	출연·고등·학교폭력청소년	100	150만원	152,000	76,342
청춘Start장학금	기탁·대학·보육시설	39	기존200만원 신규300만원	104,000	48,267
독립유공자후손장학금	출연·대학·독립유공자	120	300백만원	365,000	183,219
등록금 지원 장학사업				2,620,802	1,353,421
하나고장학금	출연·고등·사회배려계층	56	기숙사/급식비	30,240	30,240
대학장학금	출연·대학·가정형편	1,153	최대300만원	2,289,062	1,244,381
직업전문학교장학금	출연·대학·가정형편	300	100만원	301,500	78,800
전공역량 지원 장학사업				648,450	56,074
예체능장학금	출연·고등·저소득특기	180	300만원	557,000	2,909
오토꿈이룸서울장학금	기탁·고등·저소득특성	30	2백만원	61,500	30,874
유영아학업장학금	기탁·대학·저소득성적	12	2백만원	29,950	22,291
공익리더지원 장학사업				260,000	132,966
공익인재장학금	출연·대학·사회인재	50	400만원	260,000	132,966
글로벌리더지원 장학사업				315,500	6,564
서울교환학생장학금	출연·대학·교환학생	60	최대550만원	315,500	6,564
장학생 성장지원사업(400명)				86,000	8,454
홍보사업				160,000	113,211
정보화사업				638,594	60,719
선정 및 심의				17,395	4,150
사무국운영(인건비, 경비, 자산취득비, 성과급)				1,091,831	518,073
예비비 및 기타				447,084	-

나. 장학재단 출연의 필요성

- 서울특별시는 인재발굴 및 양성과 경제적 이유로 교육을 지속하기 곤란한 학생 및 학교 밖 청소년 등을 지원하기 위해 장학재단을 설립·운영하고 있고, 장학재단은 경제적 어려움으로 인해 학업을 포기하지 않고 지속할 수 있도록 지원하고 있음.
- 본 재단에 대한 출연은 교육지원, 인재 양성, 지역 사회발전, 문화·예술 지원, 사회문화 형성, 국제경쟁력 강화 등 우리 사회의 발전기반 형성 및 서울 시민에게 긍정적인 영향을 미칠 수 있어 장기적인 중요한 투자로 사료됨.

※ 장학재단에 대한 출연으로 장래에 예상되는 효과

- **교육 지원**: 장학금 지원으로 경제적 부담을 경감할 뿐만 아니라 교육기회 제공, 학업유지, 학업집중, 재능의 개발과 발전을 도모할 수 있는 기회를 제공함.
- **인재 양성**: 출연금은 장학생 지원의 기반이며, 확대된 인원에 대한 더 많은 교육 기회 제공 및 양질의 교육환경 및 고등교육 지원은 인재양성에 기여할 수 있음.
- **지역사회 발전**: 지역 사회의 문제 발견·연구 및 해소·대안제시 등을 촉진하는 다수의 프로그램과 활동을 지원하여 사회적 안정과 발전을 도모할 수 있음.
- **문화·예술 지원**: 문화·예술에 재능을 가진 학생 등을 지원하여 문화적 다양성 확보와 창작 촉진, 미래의 사회에 활발한 문화활동을 유도할 수 있음.
- **사회문화 형성**: 장학재단의 활동에 시민들이 참여하여 사회공헌을 촉진할 수 있으며, 대가 없는 지원과 사회공헌은 선례가 되어, 사회연대 및 선순환 등에 기여할 수 있음.
- **국가경쟁력 강화**: 장학재단의 출연금을 활용한 장학사업은 국제 학생교류 및 문화 교류 등을 촉진하여 국가경쟁력 향상 및 서울의 지속적인 발전에 기여할 수 있음.

다. 세부 검토

1) 장학사업의 여건 변화로 인한 '전환'

- 장학 대상은 시대별로 변화(경제적으로 어려운 학생이나 특정 조건을 충족(성적 우수자, 저소득자, 특정분야 우수자(재능) 등)하거나, 장학사업 주체의 정책, 기준, 목적 등에 따라 변화)해 왔으며, 다양한 요인(학령인구 감소, 무상교육의 확대(고등학교) 등으로 인한 장학대상 급감, 장학재단 간 경쟁심화 등)으로 국가장학금의 '대상 확대'와 '1인당 장학금의 규모 증가'의 결과를 가져왔고, 장학금 중복수혜 금지에 따라, 장학사업의 대상자들은 본 재단의 장학금보다 비교적 많은 지원액을 지급하는 국가 장학금을 선택하는 상황을 초래했음.
- 국가장학금의 지속적인 확대 및 증액은 본 재단 장학금의 반환사례 증가(국가장학금을 수령하기 위한 본 장학재단의 장학금의 포기)와 장학금 신청률의 감소 등이 나타나고 있으며, 학생에게 본 재단의 장학금은 '효율이 적은 장학금', '국가장학금에 선발되지 못한 학생이 받는 장학금' 등 차선책 또는 부수적·보완적인 장학금으로 인식되고 있는 것으로 사료됨.
- 장학사업에 대한 '긴 고민과 점진적 개선'은 시간이 지날수록 본 재단의 장학사업의 효율성과 효과성도 급격히 낮출 것으로 보이는데,
 - '빠른 결단과 신속한 전환'으로 본 재단이 추구해야 할 핵심적인 가치를 재정립하여 장학사업의 방향성(분배기준 및 분배방식*), 실현수단(지원의 범위 및 기간*), '지원 대상에 대한 관점' 등의 개선이 아닌 전환이 필요한 시점으로 보이는데, 본 재단의 2024년 장학사업을 '방향성 전환'이라는 관점에서 검토할 필요가 있다고 하겠음.

※ 장학사업에서 난제 및 현안

- 분배기준: 본 장학재단의 핵심가치 반영 또는 인재상 정립과 실현방안
- 분배방식: '다수분배-적은 금액' VS '소수분배-많은 금액' 또는 그 외 방식
- 지원범위: 교육비, 교육비+교육부수비용(학업장려), 교육비+부수비용+생활비 등
- 지원기간: 단회성, 다회성(1년2회, 특정 기간(초·중·고~대학, 교육 이수기간 등)
 - 지원범위와 지원기간을 조합한 다양한 장학방식 중 선택의 문제
- 지원대상: 특정조건(장학재단이 정한 조건에 해당하는 자, 저소득자 등), 특별조건(사각지대/지원의 필요성- 국가유공자의 자녀, 서울런의 멘토, 학교 밖 청소년 등), 특수목적(사회와 국가를 위한 미래투자 등) 등의 설계

※ 등록금 지원 장학금의 중복지원 금지

- 장학제도가 특정 소수에게 집중되는 것을 방지하기 위하여 중복지원을 금지하고 있음.
- 「한국장학재단 설립 등에 관한 법률」, 「취업 후 학자금상환 특별법」, 「국가장학사업 운영규정」, 「학자금 중복지원방지 기본계획」(교육부 지침)은 한 학생이 동일 학기에 교육부 장관, 한국장학재단, 지방자치단체 및 지방자치단체의 출자·출연으로 설립된 법인에서 지원하는 장학금 또는 학자금대출을 포함한 학자금 지원금액의 합계가 해당학기 등록금 범위를 초과하여 지급되는 것을 방지하는 제도임.

※ 「한국장학재단 설립 등에 관한 법률」제50조의5(중복 지원의 방지) ① 교육부장관 및 재단은 이 법에 따른 학자금대출 및 학자금 무상지급이 다른 학자금에 관한 지원과 중복하여 제공되지 아니하도록 필요한 조치를 할 수 있다. 다만, 학자금 중복 지원의 기준 및 예외 처리에 관한 사항은 교육부장관이 정하는 바에 따른다.

② 교육부장관 및 재단은 학자금 중복 지원을 방지하기 위하여 (중략) 전자시스템(중략)에 등록할 것을 요청할 수 있으며(이하 생략)

1. 행정안전부 등 관계 행정기관
2. 지방자치단체
3. ~ 8. (생략)

※ 「학자금 중복지원 방지 기준 고시」[교육부고시 제2020-227호]

1. 학자금 중복지원의 기준에 관한 사항

2) 중복지원 심사 기준

- 교육부장관과 한국장학재단에서 지원하는 장학금 또는 학자금 대출을 포함하여, 동일 학기에 장학금 또는 학자금 대출을 받은 금액의 합계가 해당 학기 등록금 범위를 초과하는 경우 중복지원에 해당

〈 학자금 대출 및 장학금 중복지원 범위 〉

구분	종류
장학금	한국장학재단 장학금, 정부, 지방자치단체, 공공기관, 지방공기업, 비영리 재단법인, 기업, 대학 등
대상기관	대학, 행정기관, <u>지방자치단체 및 지자체 출자·출연 법인 등</u>
예외사항	① 생활비 무상보조 등 등록금과 무관할 경우 인정 ② 1회성 포상 성격의 상금 또는 지원금 ※ 단, 등록금 지원 목적이 직·간접적으로 드러나는 경우 불인정

출처 : 한국장학재단 홈페이지

2) 2024년회계연도 시 출연금의 예산편성

- 본 재단의 서울특별시 2024회계연도 출연금(미확정 수입 제외: 2024년의 민간 기탁금, 전기이월금, 운영소득 등) 규모는 총 99억 6천 8백만원으로 편성했으며, 전년(출연금 97억 5천 8백만원) 대비 2.2%(2억 1천만원) 증액한 규모임.
- 출연금의 증액(2.2%, 2억 1천만원)은 장학사업의 규모 조정 및 개인별 장학금 현실화 등 본 재단의 요청을 일부 반영한 것으로 보임.

〈 2024년 서울장학재단 예산편성(안) 개요 〉

(단위:천원)

수입예산			지출예산		
구분	예산액	비율	구분	예산액	비율
소계	9,968,692	100.0%	소 계	9,968,692	100.0%
출연금수익	9,968,692	100.0%	장학사업비	8,822,653	88.5%
			사무국운영	1,146,039	11.5%

〈 전년 대비 2024년 서울장학재단의 출연금 예산편성(안) 현황〉

(단위:천원)

	2023년	2024년	증감액	증감률
출연금	9,758,045	9,968,692	210,647	2.2%

- 본 재단의 수입 중 출연금은 조례개정을 통한 장학대상의 확대 및 대학 등록금 상승에 따른 대학생 부담을 해소하고자 지속적으로 증액했으나, 한국장학재단과 사업 및 수혜자 중복 등으로 반납액 및 불용액이 반복 발생하여 출연금이 감소하였고, 2022년을 기점으로 장학금의 현실화 등으로 인해 점증하고 있음.

〈 최근 3년간 서울장학재단의 수입 현황 〉

(단위:천원)

구분	2020	2021	2022	2023(기정)	2024(안)
출연금	11,481,308	10,100,254	9,512,297	9,758,045	9,968,692

※ 장학대상 확대 관련 조례 개정

- 의안번호 09-1312 : 시민의 자녀이면서 타지역 학교 재학생, 공익기여자 포함 등
- 의안번호 10-0520 : 학교의 학생 → 학생 + 대안학교 소재 학교 밖 청소년 포함
- 의안번호 10-1609 : 직업전문대학의 학생 포함.

〈 전년 대비 2024년 서울장학재단 예산편성 내역 〉

(단위:천원, %)

	2023년	2024년(안)	증감액	증감률
합 계	9,758,045	9,968,692	210,647	2.2%
장학사업 운영 소계	8,666,214	8,822,653	156,439	1.8%
등록금 지원 장학사업	2,299,620	332,900	△1,966,720	△85.5%
서울희망하나고장학금	58,240	31,800	△26,440	△45.4%
서울희망대학장학금	2,040,280	-	△2,040,280	△100.0%
서울희망직업전문학교장학금	201,100	301,100	100,000	49.7%

	2023년	2024년(안)	증감액	증감률
학업장려 지원 장학사업	4,410,000	6,670,500	2,260,500	51.3%
서울희망대학진로장학금	1,969,000	3,010,000	1,041,000	52.9%
서울희망고교진로장학금	1,991,000	2,658,000	667,000	33.5%
서울희망중학교진로장학금	-	392,500	392,500	-
서울꿈길장학금	150,000	200,000	50,000	33.3%
독립유공자후손장학금	300,000	360,000	60,000	20.0%
서울선순환인재장학금	-	50,000	50,000	-
전공역량 지원 장학사업	554,000	740,000	186,000	33.6%
서울희망예체능장학금	554,000	740,000	186,000	33.6%
공익리더 지원 장학사업	304,000	254,000	△50,000	△16.4%
서울희망공익인재장학금	284,000	254,000	△30,000	△10.6%
서울평화희망장학금	20,000	0	△20,000	△100.0%
글로벌리더 지원 장학사업	317,000	315,500	△1,500	△0.5%
서울교환학생장학금	317,000	315,500	△1,500	△0.5%
장학생 성장지원사업	48,000	60,000	12,000	25.0%
홍보사업	95,000	100,000	5,000	5.3%
정보화사업	638,594	349,753	△288,841	△45.2%
사무국 운영 소계	1,091,831	1,146,039	54,208	5.0%
인건비	593,026	621,049	28,023	4.7%
운영경비	498,805	524,990	26,185	5.2%

※ 서울장학재단의 기부금 수입

- 기부금은 대부분 기업의 기탁으로, 경제의 동향에 따라 크게 영향을 받으며, 감소하는 추세로, 경기둔화 전망에 따라 2024년의 기부금이 크게 증액될 여지는 적은 것으로 보임.

〈 서울장학재단의 수입 중 기부금 현황 〉

(단위:천원)

구분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
기부금	303,000	300,000	201,000	359,000	178,000	126,000

※ 서울장학재단의 이자수익

- 이자수익은 기본재산의 변동은 없고, 최근 이자율의 상승으로 증가하였으나, 추가적인 이자율 상승 없이는 이자수익은 증가하는 기대하기 어려울 것으로 보임.

〈 서울장학재단의 수입 중 이자수익 현황 〉

(단위:천원)

구분	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
이자수익	290,780	266,307	292,737	204,909	194,585	447,084

〈 서울장학재단의 기본재산 증감 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년
기본재산	13,600,000	13,600,000	13,600,000	13,600,000	13,600,000	13,600,000
증감액	-	-	-	-	-	-

※ 전년도 결산잉여금(전기이월금)의 목적사업 편성

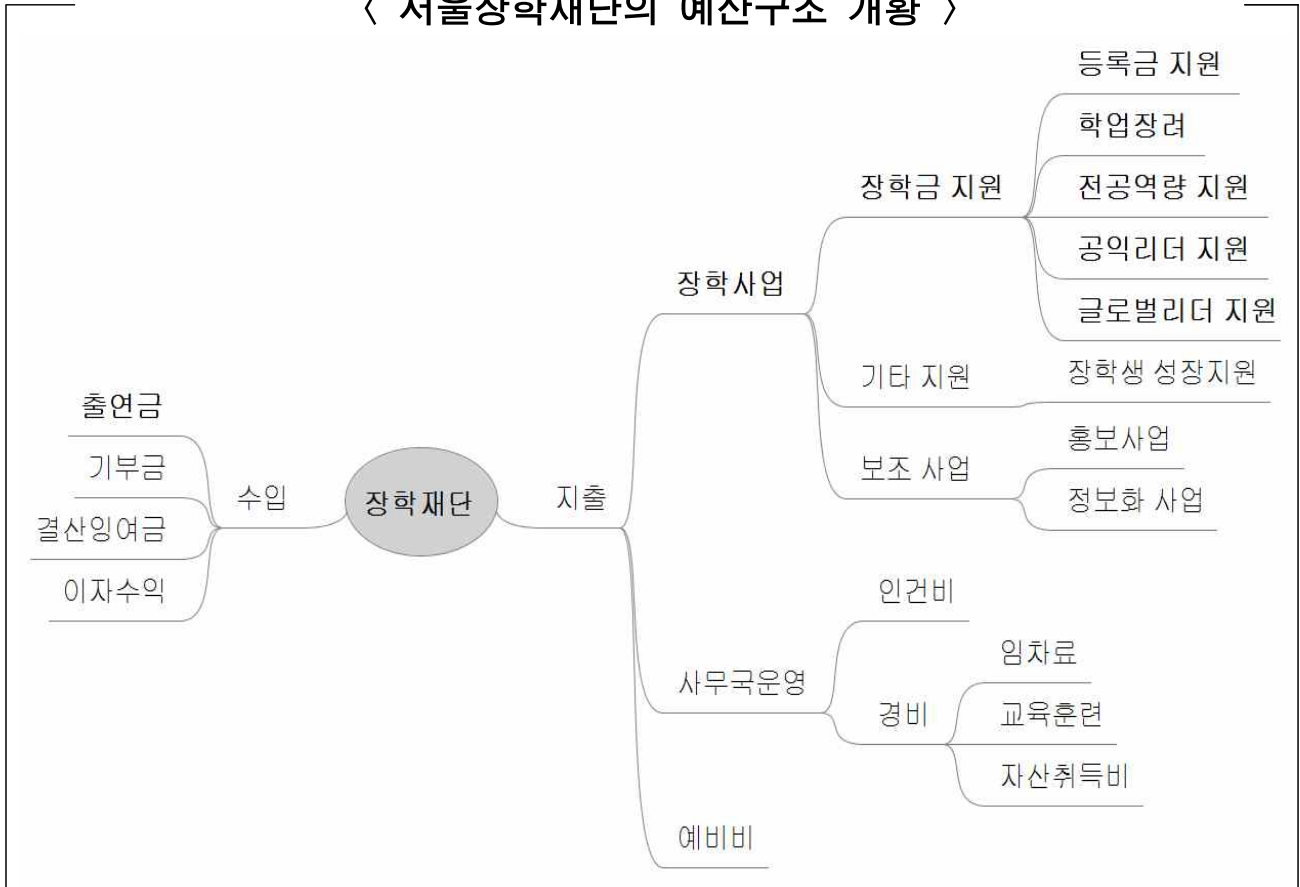
- 결산잉여금(전기이월금)은 평균 9억원 규모로, 전기 기본재산의 운영소득을 다음연도 목적사업 추진을 위해 이월하는 예산과 장학사업의 부진 등으로 인한 집행잔액이 주요 원인이며, 장학사업 부진의 이유를 살펴보면 대부분 국가장학금의 사업 확대에 의한 영향(장학금 반환, 장학금 중 일부만 수령 등)과 학적 변동에 따른 장학금 반납(휴학, 입대 등) 등으로 발생하고 있고, 장학재단은 결산잉여금을 줄이기 위해 추가 장학사업을 추진하고 있으나, 장학금 반환은 줄지 않는 상황임.
- 평생교육국은 장학재단의 출연금 산출 시 이월금 규모를 추계 후 '차년도의 총 출연금'에서 이월추계액을 제외하고 있고, 추계액과 다르게 결산잉여금이 적게 발생해도 평생교육국은 예산상 한계로 인해 출연금의 규모를 증액할 수 없다는 점 등을 고려해 볼 때 '결산잉여금을 감소한 추가적 출연금의 증액'은 어려울 것으로 보임.

〈 서울장학재단의 결산잉여금(전기잉여금) 현황 〉

(단위:천원)

예산과목	2018년	2019년	2020년	2021년	2022년	2023년	평균
전기이월금	1,062,003	929,517	916,474	649,105	930,245	895,965	897,218

〈 서울장학재단의 예산구조 개황 〉



- 2024년 시 출연금을 장학사업비과 사무국운영으로 편성하였으며,
 - 장학사업비는 전년(86억 6천 6백만원) 대비 1.8%(1억 5천 6백만원) 증액한 88억 2천 3백만원 규모이며,
 - 사무국운영은 전년(10억 9천 2백만원) 대비 5.0%(5천 4백만원) 증액한 11억 4천 6백만원 수준임.

〈 2024년 서울장학재단 예산편성 내역 〉

(단위:천원, %)

	2023년	2024년(안)	증감액	증감률
합 계	9,758,045	9,968,692	210,647	2.2%
장학사업 운영	8,666,214	8,822,653	156,439	1.8%
사무국 운영	1,091,831	1,146,039	54,208	5.0%

- 2024년 본 재단의 장학사업은 총 7개 분야이나, 홍보 및 정보화 사업 등을 제외하면, 순수한 장학사업은 5개 분야 11개 사업으로 계획하고 있으며,
 - 등록금 지원 분야(전년 23억원 대비 85.5%(19억 7천만원) 감액), 공익리더 지원 분야(전년 3억원에서 16.4%(5천만원) 감액), 글로벌리더 지원 분야(전년 3억원에서 0.5%(1천5백만원) 감액) 등 3개 장학사업은 축소하고,
 - 학업장려 분야(전년 44억 1천만원 대비 51.3%(22억 6천만원) 증액한 66억 7천만원), 전공역량 지원 분야(전년 5억 5천만원) 대비 33.6%(1억 9천만원 증액한 7억 4천만원) 등의 장학사업은 예산을 확대 편성하고 있음.

〈 전년 대비 2024년 서울장학재단 예산편성 내역 〉

(단위:천원, %)

구분	2023년	2024년(안)	증감액	증감률
장학사업 운영 소계	8,666,214	8,822,653	156,439	1.8%
등록금 지원 장학사업	2,299,620	332,900	△1,966,720	△85.5%
학업장려 지원 장학사업	4,410,000	6,670,500	2,260,500	51.3%
전공역량 지원 장학사업	554,000	740,000	186,000	33.6%
공익리더 지원 장학사업	304,000	254,000	△50,000	△16.4%
글로벌리더 지원 장학사업	317,000	315,500	△1,500	△0.5%
장학생 성장지원사업	48,000	60,000	12,000	25.0%
홍보사업	95,000	100,000	5,000	5.3%
정보화사업	638,594	349,753	△288,841	△45.2%

- 2024년 본 재단의 총 사업액 규모(출연금 기준)는 전년과 비슷한 규모로 보이나, 본 재단의 전체 사업액을 기준으로 분야별 비중을 살펴보면,
 - 등록금 지원 분야의 비중은 26.5%에서 3.8%로 감소했고, 학업장려 지원 분야의 비중은 50.9%에서 75.6%로 증가하였음.

- 그 외 장학분야는 전년과 유사한 사업 비중(다만, 전공역량 지원사업은 6.4%에서 8.4%로 다소 증가)을 보이고 있어, 2024년 본 재단은 학업장려를 중심으로 장학사업을 추진할 예정으로 보임.

〈 2023년 대비 2024년 장학사업 분야별 예산의 비중 〉

(단위:천원, %)

구분	2023년		2024년(안)	
	금액	비율	금액	비율
장학사업 운영 소계	8,666,214	100.0%	8,822,653	100.0%
등록금 지원 장학사업	2,299,620	26.5%	332,900	3.8%
학업장려 지원 장학사업	4,410,000	50.9%	6,670,500	75.6%
전공역량 지원 장학사업	554,000	6.4%	740,000	8.4%
공익리더 지원 장학사업	304,000	3.5%	254,000	2.9%
글로벌리더 지원 장학사업	317,000	3.7%	315,500	3.6%
장학생 성장지원사업	48,000	0.6%	60,000	0.7%
홍보사업	95,000	1.1%	100,000	1.1%
정보화사업	638,594	7.4%	349,753	4.0%

- 등록금 지원분야의 예산규모를 감액하고, 학업장려 분야의 예산을 증액한 이유는 한국장학재단의 장학대상 및 규모의 확대에 따라 등록금 분야에서 본 재단의 경쟁력 및 ‘장학금의 실질적 체감도’가 약화된 것을 원인으로 파악하고, 본 재단에서 추진하고 있는 장학사업의 경쟁력 강화, 지원대상의 신규 발굴 등을 반영한 것으로 보임.

3) 등록금 지원에서 '학업장려금'으로 전환

- 장학사업 중 등록금 지원분야는 현재(2023년) 총 3개 사업으로 구성되어 있으나, 2024년 등록금 지원 사업은 총 2개로, '서울희망 대학 장학금 (20억원)' 전액을 삭감하고, '서울희망 하나고 장학금(하나고 사회배려계층에게 기숙사비와 급식비 지원)은 전년 대비 45.4%를 감액했고, 직업전문학교 등록금 지원은 1억원을 증액한 3억원으로 편성했음.

< 전년 대비 2024년 서울장학재단 예산편성 내역 >

(단위:천원, %)

구분	2023년	2024년(안)	증감액	증감률
등록금 지원 장학사업	2,299,620	332,900	△1,966,720	△85.5%
서울희망하나고장학금	58,240	31,800	△26,440	△45.4%
서울희망대학장학금	2,040,280	-	△2,040,280	△100.0%
서울희망직업전문학교장학금	201,100	301,100	100,000	49.7%

※ 직업전문학교 (학점은행제, 교육훈련기관 중 인정직업훈련원)

- 「학점인정 등에 관한 법률」에 따라 학교에서 뿐만 아니라 학교 밖에서 이루어지는 다양한 형태의 학습 및 자격을 학점으로 인정받을 수 있도록 하고, 학점이 누적되어 일정 기준을 충족하면 학위취득을 가능하게 함으로써 궁극적으로 평생학습사회를 구현하기 위한 제도.
- 서울특별시 내 「평생교육법」에 따라 학위가 인정되는 '전공대학'은 3개소가 있으며, 전공대학의 학생 중 약 30%의 학생이 저소득 학생으로 분류되고 있음.

- 대학등록금 지원 장학사업(서울희망대학장학금)을 전액 삭감한 이유는 국가 장학금 확대에 따라 본 장학금의 신청 인원이 지속적으로 감소하고, 장학금 반환(국가장학금과 중복수혜, 비교적 지원액이 적은 본 재단의 장학금 포기)으로 인한 예산 불용이 지속 발생하고 있어 이를 개선하려는 것으로 보임.

〈 최근 3년간 등록금 지원 장학금 신청인원 현황 〉

(단위: 명)

구분	2020	2021	2022
신청인원	4,092	3,377	2,391

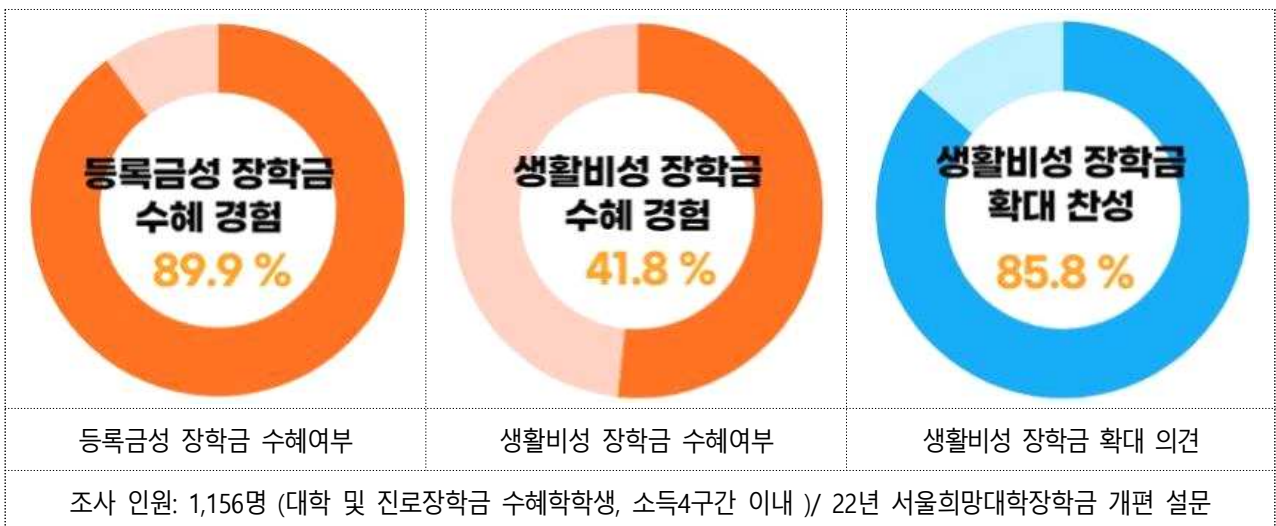
〈 최근 3년간 등록금 지원 장학금 반납액 중 '중복수혜 제한' 현황 〉

(단위: 건, 천원)

구분	2020	2021	2022
반납 건수	109	179	176
반납액	71,500	128,000	163,000

※ 장학재단의 의견 (대학생의 요구·요청 사항 반영)

- 장학재단은 장학생 대상 설문조사(2022년, 총 1,156명) 결과 응답자의 85.8%가 학교생활지원성 장학금 확대를 희망하고 있다고 밝히고 있음.
- 학생들의 수요에 맞게 학교생활 지원 장학금의 확대를 통해 저소득가정 대학생들이 학업, 취업 준비, 진로 개발 등에 매진할 수 있도록 지원하고, 향후 대표 장학사업으로 특화될 수 있도록 지속적인 확대가 필요하다는 의견을 제출함.



출처 : 서울장학재단 제출자료

4) 진로장학 사업의 확대

- 본 재단은 대학생 등록금 장학사업을 폐지하고, 해당 사업에 편성했던 예산을 진로장학사업(학업장려 분야)으로 전환하여, 대학진로 장학금을 19억 6천 6백만원 증액하고, 고교, 꿈길(학교 밖 청소년) 등 학업장려 장학금을 각각 증액 편성하며, 중학생과 서울런 멘토를 대상으로 2개의 신규 장학 사업을 추진할 예정임.

※ 2024 진로장학 사업(학업장려)의 확대

- 증액사업 : 4개
 - ▶ 대학진로장학금은 전년 대비 52.9% 증액한 30억 1천만원으로 편성
 - ▶ 고교진로장학금은 전년 대비 33.5% 증액한 26억 5천 8백만원으로 편성
 - ▶ 서울꿈길장학금은 전년 대비 33.3%(5천만원) 증액한 2억원 편성
 - ▶ 독립유공자후손장학금은 전년 대비 20.0%(6천만원) 증액한 3억 6천만 편성
- 신규사업 : 2개
 - ▶ 서울희망중학교진로장학금(3억 9천 3백만원)
 - ▶ 서울선순환인재장학금(5천만원) (서울런 멘토 대상)

< 전년 대비 2024년 서울장학재단 예산편성 내역 >

(단위:천원, %)

	2023년	2024년(안)	증감액	증감률
장학사업 운영 소계	8,666,214	8,822,653	156,439	1.8%
등록금 지원 장학사업	2,299,620	332,900	△1,966,720	△85.5%
학업장려 지원 장학사업	4,410,000	6,670,500	2,260,500	51.3%
서울희망대학진로장학금	1,969,000	3,010,000	1,041,000	52.9%
서울희망고교진로장학금	1,991,000	2,658,000	667,000	33.5%
서울희망중학교진로장학금	-	392,500	392,500	-
서울꿈길장학금	150,000	200,000	50,000	33.3%
독립유공자후손장학금	300,000	360,000	60,000	20.0%
서울선순환인재장학금	-	50,000	50,000	-

- 서울희망 고교진로 장학금은 연간 총 지급액(2023년 150만원)을 2024년에 2백만원으로 증액하려는 것으로, 저소득층 청소년에게 교육에 집중할 수 있는 환경과 교육에 필요한 부수적 비용을 지원한다는 점에서 증액의 필요성은 있는 것으로 보임.

〈 2024 서울희망 고교 진로 장학금의 개요 〉

○ 2024 서울희망 고교 진로 장학금의 개요(안)

- 예산규모 : 2,658,000천원
- 지원인원 : 1,324명
- 지원대상
 - 서울 소재 고등학교 재학생으로 진로 탐색과 개발에 열정을 갖고 노력하는 학생
 - 저소득가정 학생으로 학교장 추천을 받은 자
- 지원내용 : 연간 2,000천원(학업장려장학금)

출처 : 서울장학재단

- 다만, 장학의 범위(특히 학업장려 장학금의 지원범위)는 공교육에 필요한 부수적 비용뿐만 아니라 학교 외 교육(적성, 특기, 재능 등) 등에 필요한 사항을 지원하려는 것이나, 본 재단은 고교진로 장학금액의 현실화를 위한 근거로 사교육비(평균 고교 사교육비)의 27.2%에 불과하다는 점으로 제출하고 있는바, 적절한 비교 대상(국가장학금 및 민간장학금 유사·동종 장학사업과 비교 필요)인지 검토가 필요하다고 하겠음.
- 고교진로 장학금의 장학생은 성장보고서(학생:진로 탐색 및 개발 현황, 장학금 활용 계획)를 작성하고, 장학생의 교사는 상담 결과와 지도의견을 첨부하여 학생이 작성한 성장보고서와 함께 제출(장학생 제출 불가)해야 하며, 미제출 시 2회로 분할 지급하는 장학금의 일부를 지급 중단하거나, 지급된 장학금의 반환 등을 규정하고 있어, 성장보고서는 필수적이나,
- 본 성장보고서를 세심히 검토할 수 있는 인력확보 및 체계구축 등은 미비 또는 미흡한 것으로 보이는데, 사업추진을 위한 적정 인력을 확보했는지 점검이 필요하다고 하겠음.

〈 고교 사교육비 대비 서울장학재단 장학금 〉

(단위:천원)

	연간 사교육비	고교 예체능	고교 진로	서울꿈길
금액	5,520,000	3,000,000	1,500,000	1,500,000
비율	100%	54.3%	27.2%	27.2%

출처 : 서울장학재단 (제출자료 재구성)

- 본 재단은 각 진로장학금마다 또는 대부분의 학업장려 장학금의 경우 ‘필수 장학생 활동’을 정하고, 필수 활동 미이행 및 불참, 불성실 참여 시 장학금의 지원 중단 및 반납 등의 조치를 취할 것을 공지(장학금 공고문에 적시)하고 있고, 2023년 성장보고서를 제출해야 하는 장학생은 2,800명 규모이며, 2024년 성장보고서를 제출해야 할 대상은 학업장려 장학금 확대로 3,300여 명이 수준으로 대폭 증가할 것으로 보이나,
 - 본 재단의 실무자(현원 12명이나, 국장(1명), 부장(1명) 및 행정직원(3명)을 제외)는 총 7명으로, 성장보고서를 검토하여 피드백을 주거나, 성장 또는 활동 사항을 평가하고, 이를 성장 보조적 수단으로 사용하는 등의 ‘성장 지원 사업’은 불가능할 것으로 보임.
- 장학생 등이 제출한 성장보고서를 읽는 것조차도 불가능하여 성장보고서의 제출 또는 미제출만을 구분하고, 불성실 작성, 허위 보고 등은 거를 수 없는 상황인 것은 아닌지 살펴볼 필요가 있다고 하겠음.
- 2024년에는 학업장려, 진로지원, 성장지원 등을 본 재단의 특화사업을 추진할 예정인바, 본 재단의 ‘사업 추진에 필요한 역량(인력·조직의 확보 및 체계 전환 등) 확보’에 대한 점검도 필요하다고 하겠음.

※ **진로장학금의 필수 장학생 활동**

· **서울희망대학진로장학금**

- ▶ 장학생 성장보고서 제출 2회(당해연도 11월, 차년도 2월)(필수)
- ▶ 서울시 및 장학재단의 설문조사 참여, 자료요청 시 적극 협조(필수)

· **서울희망고교진로장학금**

- ▶ 학생 : 성장보고서 작성(필수)
- ▶ 교사 : 성장보고서 제출, 상담 및 지도의견 첨부(필수)

· **서울꿈길장학금**

- ▶ 학생 : 성장보고서 작성(필수)
- ▶ 교사 : 성장보고서 제출(필수)

· **독립유공자 후손 장학금**

- ▶ 장학생 오리엔테이션 (필수)
- ▶ 지역사회 선순환 프로그램(봉사활동) (필수)
- ▶ 장학생 성장보고 (필수)

※ **진로장학금 외 학업장려 장학금의 필수 장학생 활동**

· **서울희망 예체능 장학금**

- ▶ 장학생 증서 수여식(필수)
- ▶ 장학생 성장보고(1회)(필수)
- ▶ 장학생 멘토링 및 현장학습(필수)
- ▶ 장학생 만족도 조사 및 진로현황 조사(필수)

· **서울희망 공익인재 장학금**

- ▶ 공익인재 프로젝트 : 워크숍 7회(필수), 팀별별 활동(필수), 네트워킹(필수)
- ▶ 성장보고서 제출(필수)

· **서울 평화희망 장학금**

- ▶ 장학생 증서수여식 참석(필수)
- ▶ 간담회 및 설문조사 참여(필수)

5) 장학금액의 현실화

- 본 재단 설립 이후 1인당 장학금(지원액)을 증액한 사례가 없어, 장학금의 효율성과 교육비 대체율은 타 장학금(국가장학금, 민간(대기업)장학금)에 비해 낮은 상황이며, 이로 인한 신청저조 및 타 장학금을 수령하기 위한 포기 사례가 증가하여 이를 해소하고자 2024년은 학업장려 분야를 중심으로 1인당 장학금(지원액)을 증액하였음.

〈 2024년 서울장학재단 1인당 장학금(지원액) 인상(안)〉 (단위:천원)

사업명	1인당 장학금(지원액)		인상액
	2023년	2024년(안)	
대학진로장학금	3,000	4,000	1,000
직업전문학교장학금	1,000	1,500	500
고교진로장학금	1,500	2,000	500
고교예체능장학금	3,000	4,000	1,000
꿈길장학금(학교밖)	1,500	2,000	500

※ 각 장학사업별 1인당 장학금(지원액) 인상 수준

- 대학진로장학금 : 연평균 생활비 7,740천원(월645천원)의 약 50%수준 4,000천원까지 (월334천원) 지원 (기존 38% 수준 → 50%로 확대)
- 직업전문학교장학금 : 등록금성 장학금으로 수업료 평균 3,000천원의 약 50%까지 지원 (기존 33% → 50%로 확대)
- 고교진로장학금 : 연평균 교육비 5,520천원 (월460천원)의 약 36% 수준인 2,000천원까지(월285천원) 지원 (기존 27% → 36%로 확대)
- 고교예체능장학금 : 민간재단등의 장학금 현황등을 고려하여 일부인상 및 예체능 특수성 고려함 (민간재단 400~500만원 수준)
- 꿈길장학금(학교밖) : 고교진로장학금과 동일한 수준으로 인상

〈 서울희망 고교진로장학금(학업장려) 포기 현황 〉

(단위:건, 천원)

구분	2018	2019	2020	2021	2022	2023(1학기)
건수	4	10	6	11	27	10
금액	3,000	7,500	4,500	9,000	21,000	7,500

〈 서울희망 대학장학금(등록금 포기 현황) 〉

(단위:건, 천원)

구분		2018	2019	2020	2021	2022	2023(1학기)
총합	건수	276	242	243	248	205	59
	금액	201,500	170,850	172,917	185,000	192,500	52,500
1차선발	건수	276	242	243	180	180	59
	금액	201,500	170,850	172,917	136,000	173,500	52,500
추가선발	건수	-	-	-	68	25	-
	금액	-	-	-	49,000	19,000	-

- 본 재단은 증액의 이유를 타 장학재단과 경쟁력 확보를 위해 교육비 현실에 맞게 장학금의 일부를 증액하여 안정적인 교육여건을 조성하려는 것으로 제출하고 있음.

〈 대학생의 연간 생활비 대비 서울장학재단의 장학금 〉

(단위:천원)

	대학 연간 생활비	대학진로장학금	직업전문학교 장학금
금액	7,753,392	3,000,000	1,000,000
비율	100%	38.7%	12.9%

출처 : 서울장학재단 (제출자료 재구성)

〈 국가장학금(한국장학재단) 대비 서울장학재단 장학금 비교 〉

(단위:천원)

대학교		고등학교	
한국장학재단	서울장학재단	한국장학재단	서울장학재단
5,000,000	3,000,000	4,200,000	1,500,000
100%	60.0%	100%	35.7%

출처 : 서울장학재단 (제출자료 재구성)

- 본 재단의 장학금 지원방식(분배기준)은 다수에게 소액지원을 고집하였으나, 최근 경쟁력 하락으로 인한 1인당 장학금(지원액)을 증액(최소한의 범위 내에서 증액)하려는 것이며,
 - 학업장려금 사업을 중심으로 증액한 것은 ‘본 재단의 서로 다른 학업장려 장학금의 선정’은 중복수혜로 제한되지만, 타 장학재단의 등록금 지원이나 학업장려금과 중복 수령이 가능하다는 점 등을 고려할 때, 우려하던 장학금의 반납은 줄어들 것으로 사료됨.

- 다만, 사회 전체적인 측면에서 장학금이 ‘저소득’이란 조건을 유지하는 계층에게 집중되는 현상이 발생하여, 갑작스럽게 저소득 상황에 편입된 학생들에게는 혜택이 매우 적을 것으로 보이며,
 - 각 장학재단(국가, 공공 민간 등)이 장학금 중복이나 반환의 우려없이 신청자들 중에 선정만 하면 되는 손쉬운 장학사업만을 추진할 경우, 장학사업의 사각지대 발굴·지원 등은 더욱 어려워 질 것으로 보이는바
 - ‘학업장려’를 본 재단의 특성화 사업으로 육성한다는 측면을 고려할 때, 동일 또는 유사한 수준의 서비스는 우위의 경쟁력을 갖출 수 없을 것으로 보이며, 손쉬운 사업의 탐색보다는 본 재단의 인재상을 정립하여, 이와 유사한 학생 또는 발전 가능성이 있는 학생들에게 장학금을 지급하려는 노력도 필요할 것으로 사료됨.

6) 신규 장학사업 추진

- 신규 장학사업은 총 2개(‘중학교 진로 장학사업’과 ‘서울 선순환 인재 장학사업’)로, 모두 학업장려 지원 분야의 장학사업임.

〈 전년 대비 2024년 서울장학재단 예산편성 내역 〉

(단위:천원, %)

	2023년	2024년(안)	증감액	증감률
학업장려 지원 장학사업	4,410,000	6,670,500	2,260,500	51.3%
서울희망중학교진로장학금	-	392,500	392,500	-
서울선순환인재장학금	-	50,000	50,000	-

- ‘서울희망 중학교 진로 장학금’은 저소득 가정 중학생의 진로 탐색 및 개발을 지원하려는 장학금으로 총 387명에게 연간 1백만원씩 지급하려는 것으로,
 - 기존 고등학생과 대학생을 대상으로 하던 진로 탐색을 위한 장학금을 2024년에는 중학생까지 확대하고, 조기의 주도적인 직업탐색을 지원한다는 점에서 의미가 있다고 하겠음.

〈 2024 서울희망 중학교 진로 장학금 개요 〉

- 서울희망 중학교 진로 장학금의 사업개요
 - 예산규모 : 392,500천원
 - 지원인원 : 387명
 - 지원대상
 - ▶ 서울 소재 중학교 재학생으로 진로 탐색과 개발에 열정을 갖고 노력하는 학생
 - ▶ 저소득가정 학생으로 학교장 추천을 받은 자
 - 지원내용 : 연간 1,000천원(학업장려장학금)

출처 : 서울장학재단

- ‘서울 선순환 인재 장학금’은 서울런 사업의 우수 멘토 중 50명을 장학생으로 선정하여 연간 1백만원의 장학금을 지원하려는 것임.

< 2024 서울 선순환 인재 장학금 개요 >

- 서울 선순환 인재 장학금의 사업개요
 - 예산규모 : 50,000천원 (시 출연금)
 - 사업기간 : 2024년 10월 ~ 12월
 - 지원인원 : 50명
 - 지원대상
 - 서울런 멘토단으로 선발되어 8개월 이상 활동, 성과·기여도가 우수한 멘토
 - 서울 소재 대학교 또는 서울 시민의 자녀이면서 타 시도 소재 대학교에 재학 중인 학부생
 - 지원내용 : 연간 1,000천원(학업장려장학금)

출처 : 서울장학재단

- 본 재단은 서울특별시의 정책 사업에 기여하는 서울런 멘토들의 활동이 서울런을 수강하는 학생들에게 좋은 영향력을 주고 있으며, 지속적 사회 선순환을 활성화할 필요가 있다고 설명하고 있으나, 다음과 같은 사항에 대해서는 점검이 필요할 것으로 사료됨.
- 장학금의 지급기준은 다양(학업성취도, 금융상황(저소득), 육성할 필요 학문 또는 전공, 지역사회 봉사, 스포츠 분야의 우수자, 국적·성별·장애 등 특별기준, 추천 등)하나, 본 장학사업은 서울런의 멘토라는 특정한 부류를 장학대상으로 하고 있어, 대상의 적정성에 대해 검토가 필요할 것으로 사료됨.
- 멘토 활동이 8개월(17회 이상 멘토링 진행) 이상 유지되고, 성과 및 기여도가 우수한 멘토를 장학대상으로 정하고 있으나, 멘토의 성과(멘티의 성취도, 성실한 교육참여 등) 또는 기여도(학습방법, 멘티에게 좋은 영향, 멘토 간 귀감 등) 등의 적정기준을 수립하여 객관적 평가를 수행할 수 있는지, 선정 투명성의 보장방안이 마련되었는지 점검이 필요하다고 하겠으며, 근무 성과평가 결과로 ‘포상’이 아닌 ‘장학금 수여’가 적정한지 검토가 필요하다고 하겠음.

< 서울런 우수 멘토 선발기준 >

평가항목		내용	배점
정량 (70)	멘토링 참여도 및 서울런 학습성과	· 멘토·멘티 출결 등 성실성	20
		· 멘토 보고서, 정기교육 참여 등 충실성	
		· 열정도(학습시간), 참여도(접속 횟수)	
	멘토 활동기간 및 멘토링 횟수	· 담당 멘티와의 멘토링 기간, 진행 횟수, 17회 이상 진행 멘티 수 등	20
멘토링 만족도·멘토 추천율	· 멘토링 만족도 조사 점수 반영	10	
	· 멘토 추천 멘티 수 / 담당 멘티 수	20	
정성 (30)	우수사례 및 기여도 추천·평가	· 추천 사유·내용 등 심사 통해 우수·동반 성공 사례 등 관리자 평가·발굴 병행	30
가점 (15)	기타 활동 (각 항목당 5점)	· 집중관리 멘토링 여부(5), 심화·특별활동 (5), 고학년 지도 멘토(5) 등	0~1 5

출처 : 평생교육국(선순환 인재 장학금 선발기준)

○ 자원봉사자 중에 대상자를 선정하는 것은 문제가 없을 것이나, 서울런 멘토는 활동에 대한 ‘보수’를 받고 있어, 별도의 장학금을 지급하는 것은 이중 혜택, 서울런 멘토 간, 또는 타 서울특별시 정책사업에서 활동하는 멘토 간 형평성의 논란이 있을 수 있어, 신중한 사업추진이 요구된다고 하겠음.

※ 서울런 멘토의 활동 현황 (2023년 7월 기준)

- 등록인원 : 1,809명
- 활동인원 : 1,424명
- 8개월 이상 활동인원 : 379명

※ 서울특별시의 사업 중 초·중·고생 멘토링 관련 활동사업

- 서울동행(자원봉사센터), 혁신교육지구의 활동가, 랜선나눔의 활동가

7) 사무국 운영

- 본 재단은 사무국 운영 등을 위해 인건비와 운영경비로 편성하고 있으며,
 - 인건비는 인건비 인상분 반영, 단기인력 인건비 등 2천 8백만원을 증액하여 6억 2천만원으로 편성했고,
 - 운영경비는 임차료 인상분과 사회보험부담금을 반영하여 2천 6백만원을 증액하여 총 5억 2천만으로 편성했으며, 그 외 사무국 운영을 위한 증액 또는 감액의 요인은 없는 것으로 보임.

〈 2024년 서울장학재단 운영비 편성 내역 〉

(단위:천원, %)

	2023년	2024년(안)	증감액	증감률
사무국 운영	1,091,831	1,146,039	54,208	5.0%
인건비	593,026	621,049	28,023	4.7%
운영경비	498,805	524,990	26,185	5.2%

※ 사무국 운영비 증액 내역

- 인건비 : 28,023천원 증액
 - ▶ 24년도 예산안 요구 공통기준 적용(3.1%) 정규직 인건비 18,100천원 증액
 - ▶ 현장실습생 등 단기인력 인건비 현실적으로 증액(8,062천원)
 - ▶ 인건비 인상분 관련 퇴직급여 증액(1,861천원)
- 운영비 : 26,185천원 증액
 - ▶ 사무실 임차 보증금 및 임차료 인상분 반영(24,097천원)
 - ▶ 인건비 인상분 관련 사회보험부담금 증액 편성 등(2,088천원)

8) 조직 운영

- 본 재단은 장학여건이 지속적으로 변하는 것을 알고 있음에도 불구하고, 선제적 대응은 미흡했던 것으로 보이며, 사업의 효율성과 효과성이 하락 후 사업의 전환을 시도하고 있는바, 적정한 역량(인력·조직체계 등)을 확보 노력이 있었는지 점검이 필요하다고 하겠음.

〈 ‘서울장학재단 장학사업 발전방안 연구’ 주요 내용 〉

사업 개선 필요성

○ 장학사업의 변화 필요성에 대한 대내외적인 공감대 확산

- 서울 학령인구 감소
- 정부의 공교육비 지원강화 → 등록금 지원 선발대상 중복
- 경제력에 따라 ‘역량개발 기회’ 격차증가 → 진로역량 중심지원 전환요구

향후 개선방향

○ 저소득층 학생에게 안정적 학업수행 및 개인역량 개발 집중지원

- 고교 무상교육·국가장학금 확대시기에 따라 재단의 지원을 역량개발로 전환
- 필요역량(진로·나눔·글로벌)을 중심으로 서울특화 학업장려금 지원 추진

○ 재단사업 운영구조 통합: 단일 장학사업 모델 및 통합 장학사업성과 관리 추진

○ 멘토링 기반의 선순환 문화 확산 : 장학금 수혜자에서 적극적인 활동주체로 전환

- 장학재단은 상근임원의 정원은 있으나 상근 임원이 근무한 사례는 없고, 매년 장학사업은 증가하고, 장학의 범위(등록금 지원 → 교육의 유지를 위한 비용), 대상(성적→저소득→다양한 대상 발굴), 분야(학업→재능·적성→진로, 리더십, 봉사 등) 등이 변화하고 있음에도 2010년부터 동일한 조직체계를 유지하고 있으며,
 - 단순 장학금 선발에 그치던 업무는 등록금 지원에서 학업장려금 지원으로 전환되면서 장학생 관리를 위한 인력증원이 필요했으나,

- 최근 5년간 같은 정원을 유지하고, 단기인력을 활용한 댐질식 운영을 반복하고, 이를 관리할 이사장은 8개월 넘게 공석인 상황을 방치하고 있는바, 장학사업의 효율적 추진을 위해 인력 확충, 조직개편 등 본 재단의 최적화 및 효율화 등은 사업전환에 필수적인 요소로 보이며, 이를 확보하기 위한 평생교육국과 장학재단의 노력이 요구된다고 하겠음.

〈 2017년 이후 서울장학재단의 현원 변경 현황 〉

(단위:명)

구분	계	상근임원	2급	3~4급	5급	6급
정원	13	1	1	2	4	5
2023년 현원	12	0	1	2	9	
2022년 현원	11	0	1	2	3	4
2021년 현원	12	0	1	2	4	5
2020년 현원	11	0	1	2	3	5
2019년 현원	12	0	1	2	4	5
2018년 현원	10	0	1	2	4	3
2017년 현원	7	-	-	1	2	2

출처 : 2018년~2022년 서울장학재단 행감요구자료 및 업무보고, 2023년 제출자료 재구성

〈 최근 5년간 이사장 취임·퇴임 현황 〉

성명	취임일	퇴임일	근무기간	비고
6대 이사장	2022.4.28.	2022.12.31.	8개월	비상임
5대 이사장	2018.9.27.	2020.9.26.	2년	비상임
4대 이사장	2015.3.11.	2018.3.10.	3년	비상임

〈 서울장학재단 이사장 취·퇴임일 〉

	4대 이사장	공백기간	5대 이사장	공백기간	6대 이사장	23.9.13.기준 공백기간 255일
취임일	2015.03.11	201일	2018.09.27	214일	2022.04.28	
퇴임일	2018.03.10		2021.09.26		2022.12.31	

※ 「서울특별시 장학재단 설립 및 운영에 관한 조례」제9조(임원) ⑥ 임원은 비상근으로 한다. 다만, 이사회의 의결에 따라 상근임원 1인을 둘 수 있다.

※ 「재단법인 서울장학재단 직제 및 정원 규정」제3조(직제개편 및 정원조정) 직제를 개편하거나 정원을 조정하고자 하는 때에는 사전에 서울시와 협의하여 이사회 의결을 거쳐 서울특별시(이하 “시장”이라 한다)의 승인을 받아야 한다

※ 「서울특별시 장학재단 설립 및 운영에 관한 조례」

제10조(이사장의 직무) 이사장은 재단을 대표하고, 재단의 사무를 집행한다.

제12조(이사회)③ 이사장은 필요하다고 인정하는 때에 이사회를 소집하고, 그 의장이 되어 이사회의 업무를 통할한다.

제13조(직원) 재단의 직원은 정관이 정하는 바에 따라서 이사장이 임면한다.

※ 「재단법인 서울장학재단 정관」

제4조(사업) ①이 법인은 제1조의 설립목적을 달성하기 위하여 장학사업을 행한다.

제7조(재산의 관리) ③기본재산 및 보통재산의 유지, 보존 및 기타 관리 (제1항 및 제2항의 경우를 제외한다)에 관하여는 이사장이 정하는 바에 의한다.

제18조(상근이사) ① 제4조에 규정한 사업을 전담하게 하기 위하여 상근이사 1인을 임명할 수 있으며, 이 경우 이사장은 이사회의 의결을 거쳐 시장의 승인을 받아야 한다.

②상근이사의 업무분장에 관하여는 이사장이 정한다.

- 특히, 본 재단의 조직은 변화하는 여건에 대응하기 위한 최적화를 시행한 사례가 없었고, 장학사업의 전환에 따라 기존의 조직(1국 2부, 경영지원부, 사업운영부)에서 필수적 기능을 수행하기 위한 체계구축(경영지원, 장학선발, 장학관리, 정책설계 및 신사업발굴 등을 담당하는 기능으로 구분)과 적정 인력의 배치가 필요하다고 사료되는바, 적정 조직체계에 대한 검토가 필요할 것으로 사료됨.

5. 질의 및 답변요지 : 생략.

6. 토론요지 : 없음.

7. 심사결과 : 원안 가결(재석위원 7명, 전원찬성).

8. 소수의견의 요지 : 없음.

9. 기타 필요한 사항 : 없음.

서울장학재단 출연 동의안

의안 번호	1194
----------	------

제출년월일 : 2023년 8월 14일

제출자 : 서울특별시

1. 제안이유

- 가. 서울시는 우수 인재 발굴·양성과 경제적 이유로 교육을 받기 곤란한 학생 및 서울시 소재 비인가 대안교육기관 소속의 학교 밖 청소년을 지원하기 위하여 서울장학재단을 설립하여 운영하고 있습니다.
- 나. 이에 서울장학재단의 원활한 운영을 위하여 2024 회계연도 서울특별시 세출예산에 반영하고자 「지방재정법」 제18조제3항에 따라 서울장학재단 출연 여부에 대하여 미리 그 동의를 얻으려는 것임

2. 주요내용

가. 대상기관: 서울장학재단

나. 추진근거

- 「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」
- 「공익법인의 설립·운영에 관한 법률」
- 「서울특별시 장학재단 설립 및 운영에 관한 조례」

다. 출연의 필요성

- 사회가 필요로 하는 우수 인재의 발굴·양성과 경제적 이유로 교육을 받기 곤란한 학생 및 서울시 소재 비인가 대안교육기관 소속의 학교 밖 청소년을 지원하기 위해 설립된 서울장학재단 운영 지원을 통해,

- 저소득가정의 학생들이 학업을 포기하지 않고 공평한 교육의 기회를 받을 수 있도록 지원하고, 다양한 장학사업을 추진하여 미래인재 양성에 기여하고자 함

라. 주요사업

- 중등·고등 및 대학 분야 장학생 진로활동 학업장려 장학금 지원사업
- 학교 밖 청소년 및 직업전문학교 학업활동 장학금 지원사업
- 독립유공자 후손 및 해외 교환학생 파견 장학금 지원사업
- 그밖에 교육격차 해소를 위한 자체사업 및 민간기탁 장학사업
- 멘토링, 서포터즈, 아카데미 등 장학생 성장지원사업 등

마. 기관개요

- 소재지 : 마포구 마포대로 163, 2층
- 법인설립 : 2009.1.8.
- 조 직 : 사무국(2부), 정원 13명/ 현원 12명
 - 이사회 구성 : 이사 9명, 감사 2명
- 시설규모: 675 m^2 (사무공간, 회의실(3), 창고)

바. 소요예산(안) : 9,968,692천원

사. 산출근거

- 장학사업비 : 8,822,653천원
- 사무국운영비(인건비, 경비 등) : 1,146,039천원

3. 참고사항

가. 관계법령 : 지방재정법 제18조

제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.

② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.

③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

나. 예산조치 : 2024년도 예산 편성

다. 합 의 : 해당사항 없음

※ 작성자 : 교육지원정책과 교육지원정책팀 전진수(☎ 2133-3913)