

2018년도 서울특별시교육청 기금운용계획안
심 사 보 고 서

의안 번호	2247
----------	------

2017년 12월 일
예산결산특별위원회

I. 심사경과

1. 제출일자 : 2017. 11. 9.
2. 제 안 자 : 서울특별시교육감
3. 회부일자 : 2017. 11. 10.
4. 상 정 : 서울특별시의회 제277회 정례회
 - 1) 예산결산특별위원회 제4차 회의(2017. 12. 6.)
 - 안건상정, 제안설명, 검토보고, 질의·답변
 - 2) 예산결산특별위원회 제5차 회의(2017. 12. 14.)
 - 원안가결

Ⅱ. 제안설명 요지 (교육행정국장 백종대)

1. 제안이유

- 2018년도 서울특별시교육청의 기금운용계획(안)을 편성하여 서울특별시의회의 의견을 받고자 제출하는 것임

2. 주요내용

- 2018년도 감채기금은 조성하지 않음
 - 사유는 현재 보유한 지방교육채는 모두 국가부담 지방교육채로 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」 제3조제2항에 따라 지방채 상환재원이 지방교육재정교부금으로 지원되는 경우에는 기금으로 적립하지 아니할 수 있기 때문임
 - 참고로, 2017년도말 기준 지방채 잔액은 국가부담 지방교육채 1조 3,261억원임
- 2018년도 서울시교육청 신청사 및 연수원 건립기금의 규모는 480억 2천 2백만원으로, 2017년도에 비해 299억 6천만원이 증가함
 - 2017년도말 기준 177억 5천 4백만원 조성

- 2018년도에는 마포구 염리3구역 및 은평구 수색 6·7구역 토지 매각 등 공유재산 처분에 따른 전입금 299억 3천 5백만원과 이자수입 3억 3천 3백만원이 발생하고 신청사 건립을 위한 설계비 등에 32억 9천 2백만원 지출함으로써 2018년도말에는 447억 3천만원의 기금을 조성할 계획임

Ⅲ. 기금운용계획안 검토보고 (전문위원 엄지운)

1. 제안경위

- 「2018년도 서울특별시교육청 감채기금 운용계획안」 및 「2018년도 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금 운용계획안」은 서울특별시교육감이 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조제2항1)에 따라 11월 9일에 제출한 것으로 소관 교육위원회의 예비심사를 거쳐 우리 위원회로 회부되었음

2. 2018년도 기금운용계획안 개요

- 서울시교육청은 「지방자치법」 제142조2) 및 「서울특별시교육청

1) 「지방자치단체 기금관리기본법」 제8조(예산의 편성 및 의결) ② 지방자치단체의 장은 제1항에 따른 기금운용계획안과 기금결산보고서를 회계연도마다 각각 세입·세출 예산안 또는 결산서와 함께 지방의회에 제출하여 의결을 받아야 한다.

2) 「지방자치법」 제142조(재산과 기금의 설치) ① 지방자치단체는 행정목적을 달성하기 위한 경우나 공익상 필요한 경우에는 재산을 보유하거나 특정한 자금을 운용하기 위한 기금을 설치할 수 있다.
② 제1항의 재산의 보유, 기금의 설치·운용에 관하여 필요한 사항은 조례로 정한다.(이하 생략)

감채기금 설치 및 운용 조례」·「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에 근거하여 각각 감채기금과 신청사 및 연수원 건립기금을 직접 운용하고 있음

〈표 3-1〉 서울시교육청 기금 운용현황

연번	기금명	설치연도	근거법령	설치목적
1	감채기금	2007	「지방자치법」 제142조 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」	지방채의 상환재원 적립 및 부채규모 감축
2	신청사 및 연수원 건립기금	2016	「지방자치법」 제142조 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」	신청사 및 연수원 건립에 필요한 재원을 연차적으로 적립·조성

- 서울시교육청이 직접 운용하는 감채기금과 신청사 및 연수원 건립기금의 2018년도 수입·지출 총 규모는 각각 0원과 480억 2,200만원임

〈표 3-2〉 2018년도 기금 규모

(단위 : 백만원, %)

구분	2018년도 (A)	2017년도 (B)	증감내역	
			증감액(A-B)	증감률
감채기금	0	0	0	0
신청사 및 연수원 건립기금	48,022	18,061	29,661	165.9

(1) 서울특별시교육청 감채기금

- 2018년도 감채기금의 조성규모는 0원으로 2017년도와 동일하게 조성하지 않는 것으로 제출되었음

〈표 3-3〉 2018년도 감채기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기 금 명	2017년도말 조성현재액 (A)	2018년도		2018년도말 조성현재액 (B=A+㉠-㉡)	증 감	
		수입㉠	지출㉡		금액 (C=B-A)	비율 (C/A)
감채기금	0	0	0	0	0	-

- 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」 제3조 제2항3)에 따르면 순세계잉여금의 20% 이상의 금액을 감채기금으로 적립하여야 하나, 지방채 상환재원 전액이 국가부담으로 되어 있는 경우 감채기금으로 적립할 필요가 없으며, 2017년 11월 10일 현재 지방채 미상환 잔액 1조 3,261억원 전액4)이 국가부담인 것으로 확인됨

3) 「서울특별시교육청 감채기금 설치 및 운용 조례」 제3조(기금의 조성) ② 교육감은 매년 교육비특별회계 순세계잉여금의 20% 이상에 해당하는 금액을 기금으로 적립하거나 지방채 원리금을 직접 상환하여야 한다. 다만, 지방채가 없거나 지방채 상환재원이 지방교육재정교부금으로 지원되는 경우에는 그러하지 아니할 수 있다.

4) 지방교육채 잔액현황(2017. 11. 10. 기준)

(단위 : 백만원)

사업별(사업연도)		차입액(A)	상환액 ^{주1} (B)	잔액(C=A-B)
합 계		1,609,359	283,250	1,326,110
국가 부담	학교신설('13)	131,082	131,082	0
	학교신설('14)	59,514	0	59,514
	'09 기금지방채차환('14)	182,629	76,420	106,209
	교원명예퇴직('15)	256,175	0	256,175
	유치원 신설 및 교육환경개선('15)	268,763	0	268,763
	교부금차액보전(누리과정)('15)	137,722	75,748	61,974
	학교신설('15)	152,410	0	152,410
	교부금차액보전('16)	152,638	0	152,638
	학교신설('16)	51,013	0	51,013
	교육환경개선('16)	217,414	0	217,414

주1. 2017년도말 조기 상환 예정분 119,442백만원[학교신설('13) 43,694백만원 및 교부금차액보전(누리과정)('15) 75,748백만원]을 상환액에 포함하여 기재

(2) 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립기금

1) 기금총괄

- 동 기금은 서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립⁵⁾을 위한 안정적인 재원 확보를 위해 「지방자치법」 제142조 및 「서울특별시교육청 신청사 및 연수원 건립 기금 설치·운용 조례」에 따라 2016년도에 설치됨
- 신청사 및 연수원 건립 기금(이하 ‘건립기금’ 이라 함)의 존치기한은 2020년까지로 5년간 1,923억원 규모로 운용될 계획으로 이를 위해 교육비특별회계에서는 5년간 939억원의 기금적립금 지출이 발생될 것으로 예상됨

〈표 3-4〉 건립기금 연도별 운용규모

(단위 : 백만원)

구 분	계	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
건립기금	192,341	5,928	18,061	48,022	50,055	70,275

※ 2018~2020년은 ‘2018~2022년 중기서울교육재정계획’(p.29)에 의함

〈표 3-5〉 교육비특별회계 상 건립기금 적립 계획

(단위 : 백만원, %)

구 분	계	2016년	2017년	2018년	2019년	2020년
기금적립금 (구성비)	93,984	5,909 (0.1)	11,930 (0.1)	29,935 (0.3)	5,324 (0.1)	40,886 (0.4)

※ 2018~2020년은 ‘2018~2022년 중기서울교육재정계획’(p.30)에 의함

※ (구성비) : 2016년은 최종예산에 대한 건립기금의 비율이고, 2017년은 제2회 추경예산액에 대한 건립기금의 비율이고, 2018년은 세출예산(안)편성액에 대한 비율이며, 2019~2020년은 ‘2018~2022년 중기서울교육재정계획’(p.24)에 의한 재정규모에 대한 비율임

5) 신청사 및 연수원 건립 총사업비 : 1,344억원(신청사 1,247억원, 연수원 97억원)

- 2018년도 동 기금의 조성규모는 447억 7,300만원으로 2017년도 조성규모(177억 5,300만원) 대비 152.0%, 269억 7,700만원 증가한 규모임

〈표 3-6〉 2018년도 건립기금 조성규모

(단위 : 백만원, %)

기금명	2017년도말 조성현재액 (A)	2018년도		2018년도말 조성현재액 (B=A+㉠-㉡)	증 감	
		수입㉠	지출㉡		증감액 (B-A)	증감률
신청사 및 연수원 건립기금	17,753	30,268	3,292	44,730	26,977	152.0

- 2018년도 건립기금의 기금수지총액은 480억 2,200만원으로 2017년도(180억 6,100만원) 보다 165.9%, 296억 6,100만원 증가한 규모임

〈표 3-7〉 2018년도 건립기금 기금수지 총괄

(단위 : 백만원, %)

수 입 계 획				지 출 계 획					
항 목	2018년도 수입액	2017년도 수입액	증 감		항 목	2018년도 수입액	2017년도 수입액	증 감	
				비율					비율
합 계	48,022	18,061	29,661	165.9	합 계	48,022	18,061	29,661	165.9
전 입 금	29,935	11,930	18,005	150.9	고유목적 사업비	3,292	308	2,984	968.8
예 치 금 수	17,754	5,927	11,827	199.5	예 치 금	44,730	17,753	26,977	152.0
이자수입	333	203	130	64.0					

2) 기금 수입·지출계획

- 2018년도 수입계획은 480억 2,200만원으로 2017년도말 기금조성액 177억 5,400만원을 포함하여 교육비특별회계 전입금 299억 3,500만원과 기금운용수익(이자수입) 3억 3,300만원임

〈표 3-8〉 건립기금 수입계획

(단위 : 백만원)

장	관	항	목	2018년도 수입액	2017년도 수입액	증감		
수입 합계				48,022	18,061	29,961		
보전수입 등 내부거래				47,689	17,857	29,832		
	보전수입 등			17,754	5,927	11,827		
		예치금회수			17,754	5,927	11,827	
			예치금회수			17,754	5,927	11,827
	내부거래				29,935	11,930	18,005	
		전입금			29,935	11,930	18,005	
			교육비특별회계전입금			29,935	11,930	18,005
자체수입				333	203	130		
	이자수입				333	203	130	
		이자수입				333	203	130
		공공예금이자수입			333	203	130	

- 동 기금의 교육비특별회계전입금(299억 3,500만원) 재원은 2018년도 공유재산 매각 예정 수입(259억 3,500만원)⁶⁾과 2017년도 미적립 공유재산 매각수입(40억원)⁷⁾으로 편성됨

6) 사업별 설명자료 p.36, p.1758

- (가칭)노이초 부지 매각 수입 등 23건

7) 사업별 설명자료 p.1758

- 지출계획의 경우 480억 2,200만원으로 예치금 447억 3,000만원과 신청사 건립경비 32억 9,200만원(청사이전설계비 25억 5,200만원, 설계공모보상비 1억원, 건설사업관리 5억 9,000만원, 시설부대비 5,000만원)을 계획하고 있는 바,

〈표 3-9〉 건립기금 지출계획

(단위 : 백만원)

분야	부분	정책	단위	세부	편성목	2018년 지출액	2017년 지출액	증감
지출 합계						48,022	18,061	29,961
일반 공공행정						44,730	17,753	26,977
	일반행정					44,730	17,753	26,977
		재무활동				44,730	17,753	26,977
			보전지출			44,730	17,753	26,977
				시교육청 금고예치		44,730	17,753	26,977
				예치금		44,730	17,753	26,977
교육						3,292	308	2,984
	교육일반					3,292	308	2,984
		기관운영관리				3,292	308	2,984
		교육행정기관시설				3,292	308	2,984
			본청시설관리(신청사 건립)			3,292	308	2,984
				설계비		2,652	298	2,354
				감리비		590	0	590
				시설부대비		50	10	40
			직속기관시설관리(연수원 건립)			0	0	0
				설계비		0	0	0

- 2018년 1월까지 국제설계공모를 위한 공모지침 작성 후 기본 설계 및 교통영향평가용역 등을 위한 지출계획을 수립한 것임

IV. 심사결과

1. 질의 및 답변 요지 : 생략
2. 심사결과 : 원안 가결
3. 소수의견 요지 : 없음

2018년도 서울특별시 기금운용계획안 수정안

의안 번호	관련 2244
----------	------------

2017년 12월 15일
예산결산특별위원회

I. 수정이유

가용재원을 합리적으로 배분하여 재정운용의 효율성을 높이고, 불요불급한 사업 및 소요예산을 과다하게 책정해 놓은 사업 등을 일부 조정하여 시민의 복리증진과 현안사업 추진에 활용하기 위하여 2018년도 서울특별시 기금운용계획안을 수정한다.

II. 수정 주요 골자

2018년도 서울특별시 기금운용계획안에 대하여 별첨 수정안과 같이 수정의결한다.

◇ 별첨 : 2018년도 기금운용계획안 수정안 1부. 끝.

2018년도 기금운용계획 수정안

1. 기금운용계획 수정내역 총괄

(단위 : 백만원)

기 금 명	당초 운용 계획안	조 정 내 역			수정 운용 계획안	비 고
		소 계	증 액	감 액		
계	2,184,091	-131,140	50,064	181,204	2,052,951	
재 정 투 용 자 기 금	721,495	-130,000	-	130,000	591,495	교통사업(특) 교통관리계정 130,000백만원 감소
중 소 기 업 육 성 기 금	249,998	-	-	-	249,998	
식 품 진 흥 기 금	9,892	-	-	-	9,892	
기 후 변 화 기 금	68,068	-	-	-	68,068	
사 회 투 자 기 금	16,915	-	-	-	16,915	
도 로 굴 착 복 구 기 금	38,351	-	-	-	38,351	
여 성 발 전 기 금	1,114	-	-	-	1,114	
자 원 회 수 관 련 시 설 주 변 지 역 지 원 기 주 민 지 원 계 정	37,689	-	-	-	37,689	
자 원 회 수 관 련 시 설 주 변 지 역 지 원 기 수 도 권 매 립 지 계 정	28,876	-	-	-	28,876	
사 회 복 지 기 금 노 인 복 지 계 정	2,109	0	34	34	2,109	상임위, 지출: 사업비(3천백) 증 예치금(3천백) 감
사 회 복 지 기 금 장 애 인 복 지 계 정	12,040	-	-	-	12,040	
사 회 복 지 기 금 자 활 계 정	2,246	-	-	-	2,246	
사 회 복 지 기 금 주 거 지 원 계 정	33,637	-	-	-	33,637	
체 육 진 흥 기 금	9,267	0	30	30	9,267	예결위, 지출: 사업비(3천) 증 예치금(3천) 감
감 채 기 금	183,161	-	-	-	183,161	
재 난 관 리 기 금 재 난 계 정	499,104	0	50,000	50,000	499,104	상임위, 지출: 사업비(500억) 증 예치금(500억) 감
재 난 관 리 기 금 구 호 계 정	210,023	-	-	-	210,023	
남 북 교 류 협 력 기 금	11,775	-900	-	900	10,875	상임위, 수입: 전입금(9억) 감
대 외 협 력 기 금 국 내 협 력 계 정	8,449	-240	-	240	8,209	상임위, 수입: 전입금(2억4천) 감
대 외 협 력 기 금 국 제 협 력 계 정	5,072	-	-	-	5,072	
지 역 개 발 기 금	913	-	-	-	913	
도 시 재 생 기 금	33,897	-	-	-	33,897	

2. 수정(안) 내역

□ 재정투용자기금

○ 수 입

(단위 : 천원)

과 목		제 출 안	수 정 안	증 (△) 감	수 정 내 역
장	관				
합 계		721,495,000	591,495,000	△130,000,000	
세외수입		11,246,000	11,246,000	-	-
	경상적 세외수입	11,246,000	11,246,000	-	-
	이자수입	11,246,000	11,246,000	-	-
	공공예금이자수입	9,025,000	9,025,000	-	-
	민간융자금회수 이자수입	2,221,000	2,221,000	-	-
보전수입등및내부거래		710,249,000	580,249,000	△130,000,000	-
	보전수입등	291,259,000	291,259,000	-	-
	융자금원리금회수수입	19,753,000	19,753,000	-	-
	예치금회수	271,506,000	271,506,000	-	-
내부거래		418,990,000	288,990,000	△130,000,000	-
	예탁금및예수금	418,990,000	288,990,000	△130,000,000	-
	예수금	55,446,000	55,446,000	-	-
	예탁금원금 회수수입	345,914,000	215,914,000	△130,000,000	○ 교통사업(특) 교통관리계정 조정 180,000,000 → 50,000,000천원 (△130,000,000)
	예탁금이자수입	17,630,000	17,630,000	-	-

○ 지 출

(단위 : 천원)

과 목		제 출 안	수 정 안	증 (△) 감	수 정 내 역
정책 사업	세부 사업				
합 계		721,495,000	591,495,000	△130,000,000	-
재무활동		721,493,000	591,493,000	-	-
내부거래지출		233,765,000	233,765,000	-	-
기금. 특별회계 용자지원		233,765,000	233,765,000	-	-
예탁금		15,000,000	15,000,000	-	-
예수금 원리금 상환		218,765,000	218,765,000	-	-
보전지출		487,728,000	357,728,000	-	-
여유자금 예치		487,728,000	357,728,000	△130,000,000	○ 예치금 자금 조정액 487,728,000 → 357,728,000 (△130,000,000)
예치금		487,728,000	357,728,000	△130,000,000	○ 예치금 자금 조정액 487,728,000 → 357,728,000 (△130,000,000)
기 타		2,000	2,000	-	-
행정운영경비		2,000	2,000	-	-
기금관리비		2,000	2,000	-	-
일반운영비		2,000	2,000	-	-
기금관리비		2,000	2,000	-	-

□ 사회복지기금(노인복지계정)

○ 지 출

(단위 : 천원)

과 목			제 출 안	수 정 안	증 (△) 감	수 정 내 역
정책 사업	세부 사업	편성목				
합 계			2,109,316	2,109,316	0	
어르신복지 수준향상 및 장사시설 운영 내실화			816,266	850,266	34,000	
	어르신 지도자육성		71,500	105,500	34,000	
		민간이전	71,500	105,500	34,000	○사업비 증액 71,500 → 105,500 (34,000)
일반예산(재무활동)			1,163,155	1,129,155	△34,000	
	여유자금예치		1,163,155	1,129,155	△34,000	
		예치금	1,163,155	1,129,155	△34,000	○사업 증액에 따른 예치금 조정 1,163,155 → 1,129,155 (△34,000)

□ 체육진흥기금

○ 지 출

(단위 : 천원)

과 목			제 출 안	수 정 안	증 (△) 감	수 정 내 역
정책 사업	세부 사업	편성목				
합 계			9,266,671	9,266,671	0	
시민생활체육 진흥발전			1,993,072	2,023,072	30,000	
	서울시 어르신 축구대회 개최지원		-	30,000	30,000	
		민간경상 사업보조	-	30,000	30,000	○'17년 사업 계속 편성 (×) → 30,000 (30,000)
일반예산(재무활동)			1,163,155	1,133,155	△30,000	
	여유자금예치		1,163,155	1,133,155	△30,000	
		예치금	1,163,155	1,133,155	△30,000	○사업 추가 편성에 따른 예치금 조정 1,163,155 → 1,133,155 (△30,000)

□ 재난관리기금(재난계정)

○ 지 출

(단위 : 천원)

과 목			제 출 안	수 정 안	증 (△) 감	수 정 내 역
정책 사업	세부 사업	편성목				
합 계			499,104,255	499,104,255	0	
치수 사업 (재난관리기금 재난계정)			96,815,850	146,815,850	50,000,000	
	재난예방		61,515,850	111,515,850	50,000,000	○ 시설비및부대비 증액 32,955,850 → 82,955,850 (50,000,000)
		일반운영비	3,640,000	3,640,000	0	
		자치단체등이전	24,920,000	24,920,000	0	
		시설비및부대비	32,955,850	82,955,850	50,000,000	
재무활동			402,282,405	352,282,405	△50,000,000	
	여유자금예치		402,282,405	352,282,405	△50,000,000	
		예치금	402,282,405	352,282,405	△50,000,000	○ 사업비 증액에 따른 예치금 조정 402,282,405 → 352,282,405 (△50,000,000)

□ 남북교류협력기금

○ 수 입

(단위 : 천원)

과 목			제 출 안	수 정 안	증 (△) 감	수 정 내 역
장	항	목				
합 계			11,775,411	10,875,411	△900,000	
보전수입등및내부거래			11,688,916	10,788,916	△900,000	
	전입금		1,000,000	100,000	△900,000	
		기타회계전입금	1,000,000	100,000	△900,000	○ 기타회계전입금 감액 조정 1,000,000 → 100,000 (△900,000)

○ 지 출

(단위 : 천원)

과 목			제 출 안	수 정 안	증 (△) 감	수 정 내 역
정책 사업	세부 사업	편성목				
합 계			11,775,411	10,875,411	△900,000	
재무활동비(남북교류협력기금)			4,675,411	3,775,411	△900,000	
	여유자금예치		4,675,411	3,775,411	△900,000	
		예치금	4,675,411	3,775,411	△900,000	○ 전입금 감액에 따른 예치금 조정 4,675,411 → 3,775,411 (△900,000)

□ 대외협력기금(국내협력계정)

○ 수 입

(단위 : 천원)

과 목			제 출 안	수 정 안	증 (△) 감	수 정 내 역
장	항	목				
합 계			8,449,108	8,209,108	△240,000	
보전수입등및내부거래			3,000,000	2,760,000	△240,000	
	전입금		3,000,000	2,760,000	△240,000	
		기타회계전입금	3,000,000	2,760,000	△240,000	○ 기타회계전입금 감액 조정 3,000,000 → 2,760,000 (△240,000)

○ 지 출

(단위 : 천원)

과 목			제 출 안	수 정 안	증 (△) 감	수 정 내 역
정책 사업	세부 사업	편성목				
합 계			8,449,108	8,209,108	△240,000	
지방자치단체 교류협력강화 (대외협력기금 국내협력계정)			4,762,227	4,762,227	0	○ 변동없음
재무활동			3,683,881	3,443,881	△240,000	
	여유자금예치		3,683,881	3,443,881	△240,000	
		예치금	3,683,881	3,443,881	△240,000	○ 전입금 감액에 따른 예치금 조정 3,683,881 → 3,443,881 (△240,000)