

서울특별시 50플러스재단 출연동의안

검 토 보 고

1. 제출자 및 제출경과

- 의안번호 : 1193번
- 제 출 자 : 서울특별시장
- 제 출 자 : 2023년 8월 14일
- 회 부 일 : 2023년 8월 21일

2. 제안이유

- 서울시는 市 평생교육 정책 및 고령사회를 맞아 중장년층에게 은퇴 전후의 새로운 인생 준비 및 성공적인 노후생활을 위한 사회참여 활동을 지원하고자 '서울특별시 50플러스재단'을 운영하고 있음.
- 이에 '서울특별시 50플러스재단'의 원활한 운영을 위하여 2024회계연도 서울특별시 세출예산에 출연금을 반영하고자 「지방재정법」 제18조 제3항에 의거 '서울특별시 50플러스재단' 출연 여부에 대하여 사전 동의를 얻으려는 것임.

3. 주요내용

가. 대상기관 : 서울특별시 50플러스재단 출연 개요

나. 추진근거

- 법령 : 「민법」 제32조,
「지방자치단체 출자·출연기관의 운영에 관한 법률」 제20조

- 조례 : 「서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례」 제12조 ‘시장은 재단의 설립·운영 및 사업수행을 위하여 예산의 범위 안에서 재단에 출연금을 교부할 수 있다’

다. 출연의 필요성

- 고령화 가속과 기대수명 증가, 인구구조 및 산업구조의 급격한 변화에 대비, 기존 노년층과는 다른 특성과 욕구를 가진 중장년층에 대한 선제적 정책 대응 필요에 따라 관련 정책을 총괄·조율하는 전담 기관으로써 서울특별시 50플러스재단을 지원하고,
- 중장년층의 요구에 기반하여 인생 후반기 준비를 위한 ‘일자리 지원’ 기능 강화, ‘40대 특화 직업전환 지원’ 확대 및 ‘생애설계 지원’ 서비스 제공을 통해 ‘서울형 중장년 지원 정책’을 구현하고자 함.

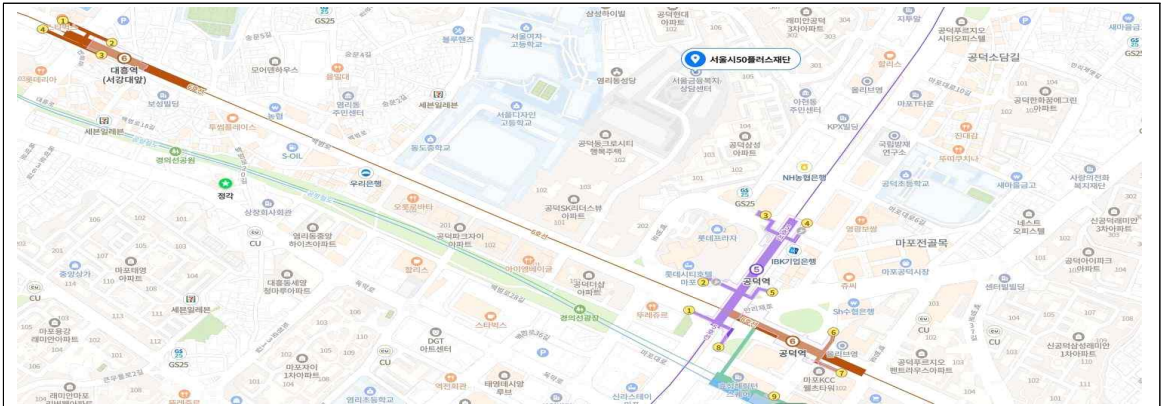
라. 출연 사무내용

- 50플러스 캠퍼스 및 인생전환지원센터 운영
- 중장년층 관련 정책 연구·개발 및 성별 통계 구축 등
- 중장년층 이직 및 취업 지원 서비스, 사회공헌활동 지원 및 생애설계 상담서비스 등
- 중장년층 인력 개발 및 사회참여 활성화를 위한 사업
- 중장년층 관련 프로그램 개발·보급
- 중장년층 관련 시설 종사자 교육
- 중장년층 사업 관련 민·관 네트워크 구축 및 자원 발굴, 연계
- 기타 시장이 중장년층 관련 정책의 발전을 위하여 위탁하는 사업

마. 서울특별시 50플러스재단 개요

○ 재단본부(서울특별시 50플러스재단)

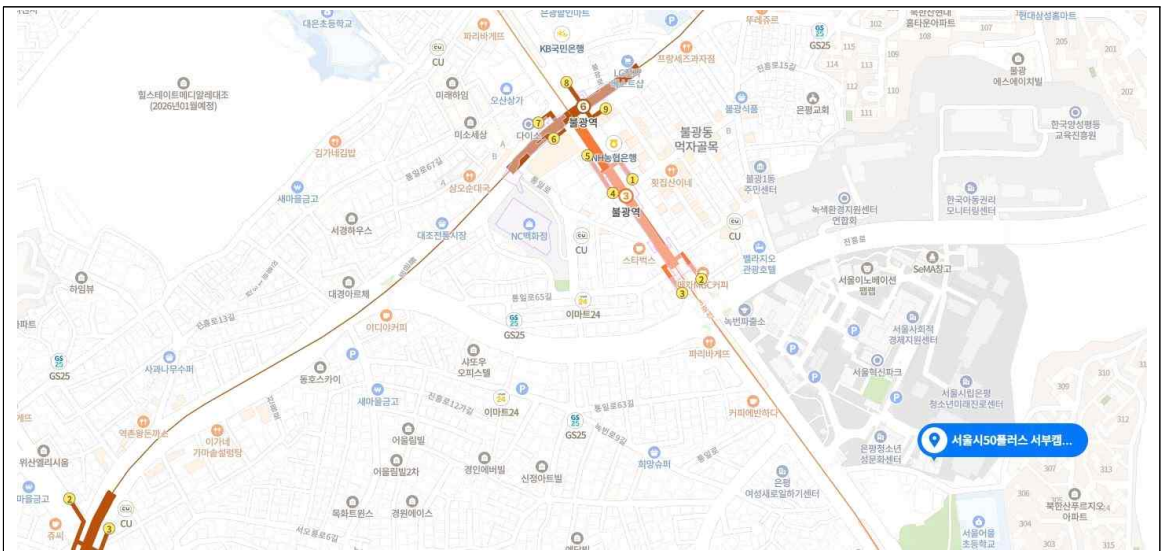
- 소재지 : 서울시 마포구 백범로 31길 21
- 시설규모 : 중부캠퍼스 사무 공간 사용
- 위치도



지역여건 : 5호선·6호선·경의중앙선·공항철도 공덕역 2번출구 도보 약 7분

○ 서울시50플러스 서부캠퍼스('16.5월 개관)

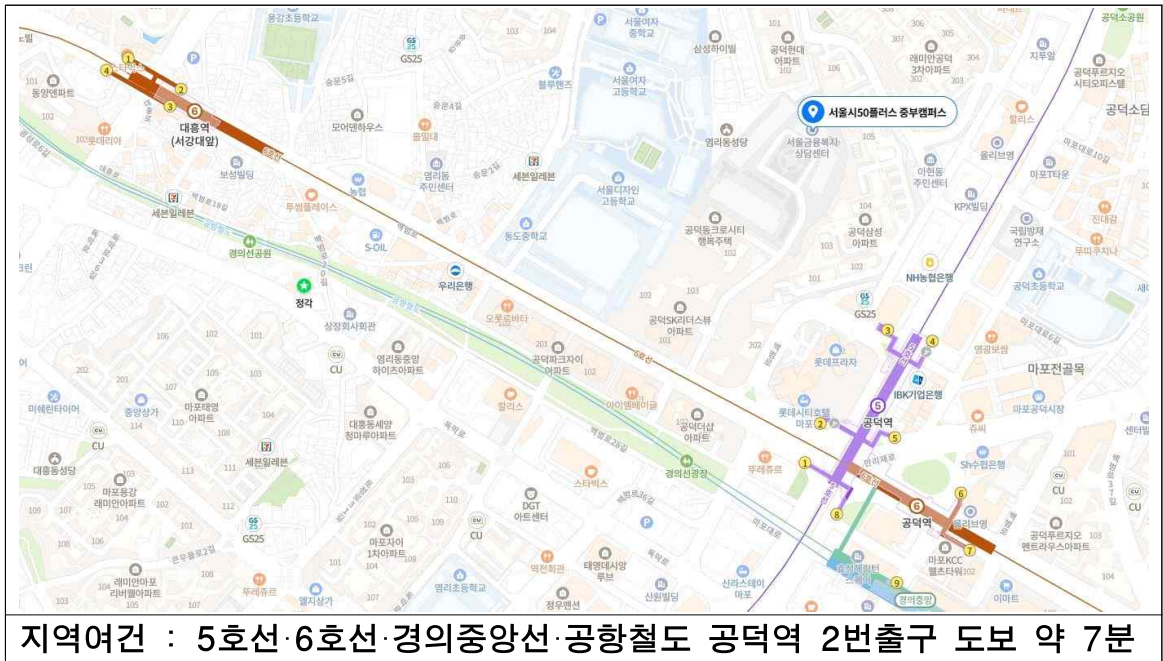
- 소재지 : 서울시 은평구 통일로 684
- 시설규모 : 연면적 3,956㎡ 지하1~지상4층
- 위치도



지역여건 : 3호선·6호선 불광역 2번 출구 도보 7분

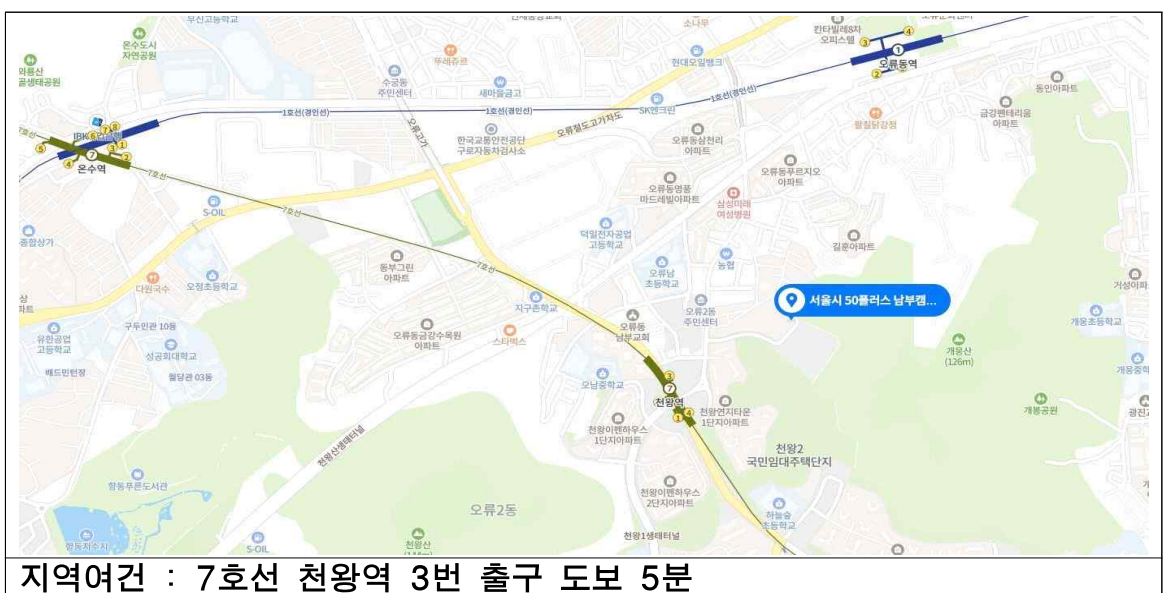
○ 서울시50플러스 중부캠퍼스('17.3월 개관)

- 소재지 : 서울시 마포구 백범로 31길 21
- 시설규모 : 연면적 4,509 m^2 지하1~지상4층
- 위치도



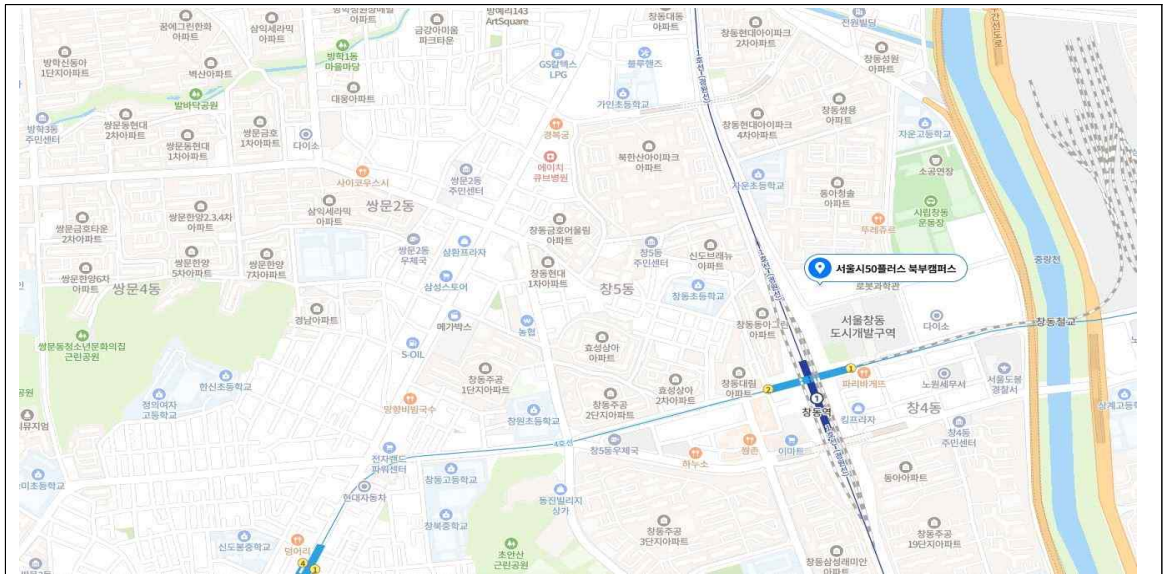
○ 서울시50플러스 남부캠퍼스('18.3월 개관)

- 소재지 : 서울시 구로구 오류로 36-25
- 시설규모 : 연면적 5,714 m^2 지하3~지상4층
- 위치도



○ 서울시50플러스 북부캠퍼스('20.11월 개관)

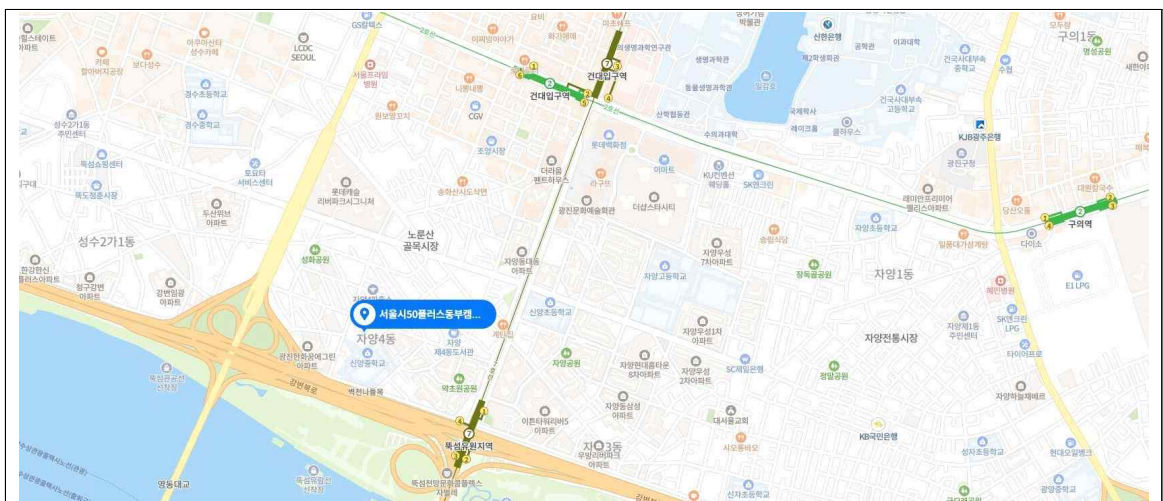
- 소재지 : 서울시 도봉구 마들로 13길 84
- 시설규모 : 연면적 6,280 m^2 지하1~지상3층
- 위치도



지역여건 : 1호선·4호선 창동역 1번 출구 도보 4분

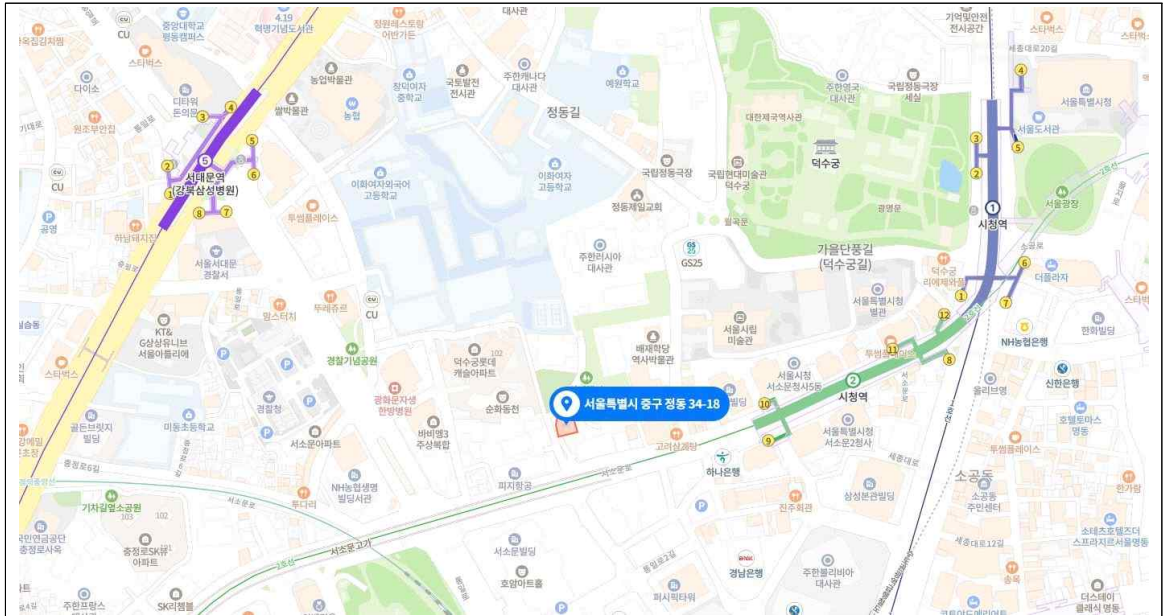
○ 서울시50플러스 동부캠퍼스('24.4월 개관 예정)

- 소재지 : 서울시 광진구 자양동 57-153
- 시설규모 : 연면적 6,156 m^2 지하1~지상4층
- 위치도



지역여건 : 7호선 독섬유원지역 4번 출구 도보 6분

- 인생전환지원센터('24.5월 개관 예정)
 - 소재지 : 서울시 중구 정동 34-17,18
 - 시설규모 : 연면적 1,805㎡ 지하1~지상4층
 - 위치도



지역여건 : 1호선 시청역 10번 출구 도보 4분, 5호선 서대문역 6번 출구 도보 10분

바. 소요예산 및 산출근거(붙임1)

- 출연금액 : 21,196백만원

- 인건비 7,752백만원, 운영경비 등 2,376백만원, 사업비 11,068백만원

사. 이사회 결의서 : 붙임2

아. 결산보고서 : 붙임3

4. 참고사항

가. 관계법령 : 「지방재정법」

나. 예산조치 : 2024년도 예산편성

다. 합 의 : 해당사항 없음.

5. 검토 의견

가. 동의안의 개요

- 본 출연동의안은 서울시 중장년층의 은퇴 전후의 새로운 인생준비와 사회참여 활동을 지원하는 서울특별시 50플러스재단의 2024년 원활한 운영을 위하여 「지방재정법」에 따라 동 재단 출연에 대해 의회의 동의를 받고자 제출되었음.

- ※ 「지방재정법」제18조(출자 또는 출연의 제한) ① 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우에만 출자를 할 수 있다.
 - ② 지방자치단체는 법령에 근거가 있는 경우와 제17조제2항의 공공기관에 대하여 조례에 근거가 있는 경우에만 출연을 할 수 있다.
 - ③ 지방자치단체가 출자 또는 출연을 하려면 미리 해당 지방의회의 의결을 얻어야 한다.

< 50플러스재단의 개요 >

- 기관명 : 서울시50플러스재단 (대표이사 직무대행 구종원)
- 소재지 : 서울시 마포구 백범로31길 21 서울북지타운 3층
- 설립일 : 2016. 4. 28.
- 설립형태 : 재단법인(민법제32조의 비영리법인)
- 설립 및 운영 근거
 - 「지방자치단체 출자·출연기관 운영에 관한 법률」 제4조
 - 「서울특별시 장년층 인생이모작 지원에 관한 조례」(’15.04.02)
 - 「서울시50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례」(’15.10.08)
- 설립목적 : 서울시 장년층의 은퇴 전후의 새로운 인생준비 및 성공적인 노후생활을 위한 사회참여 활동 지원을 목적으로 함

- 서울특별시 50플러스재단(이하 ‘50플러스재단’)은 서울특별시 중장년층의 은퇴 전후 새로운 인생 준비와 성공적인 노후생활을 위한 사회참여 활동 지원을 목적으로 하여 「서울특별시 50플러스재단 설립 및 운영에 관한 조례」를 근거로 설립되었음.

〈 서울특별시50플러스재단의 연혁 〉

- 재단 발기인 운영 및 창립총회 : 2015.11.06
- 재단 법인 설립 허가 신청 : 2016.01.14
- 재단 설립 허가(보건복지부) : 2016.04.26
- 서울시50플러스재단 설립 등기(중부등기소): 2016.04.28
- 서울시50플러스 서부캠퍼스 개관 : 2016.05.02
- 서울시50플러스 중부캠퍼스 개관 : 2017.03.06
- 도심권50플러스센터 수탁 : 2017.07.01
- 서울시50플러스 남부캠퍼스 개관 : 2018.03.05
- 서울시50플러스 북부캠퍼스 개관 : 2020.11.27.
- 도심권50플러스센터 수탁 및 운영 종료 : 2022.11.30.

〈 서울특별시50플러스재단의 시설 현황 〉

시설명	시설현황	
서울시50플러스 서부캠퍼스	- 개 관 일 : 2016.5.2. - 위 치 : 서울특별시 은평구 통일로 62길 7 - 연 면 적 : 3,956㎡, 지하1층/지상 4층 - 주요시설 : 모두의 부엌, 상담센터, 교육실, 대강당 등	
서울시50플러스 중부캠퍼스	- 개 관 일 : 2017.3.6. - 위 치 : 서울특별시 마포구 백범로 31길 21 - 연 면 적 : 4,509㎡, 지하1층/지상1층, 2층, 4층 ※재단본부 3층 포함 - 주요시설 : 50+의 서재, 상담센터, 교육실, 대강당 등	
서울시50플러스 남부캠퍼스	- 개 관 일 : 2018.3.5. - 위 치 : 서울특별시 구로구 오류로 36-25 - 연 면 적 : 5,714㎡, 지하3층/지상 4층 - 주요시설 : 상담센터, 교육실, 대강당, 공유사무실 등	
서울시50플러스 북부캠퍼스	- 개 관 일 : 2020.11.27. - 위 치 : 서울특별시 도봉구 마들로 13길 84 - 연 면 적 : 6,289㎡, 지하2층/지상 3층 - 주요시설 : 상담센터, 교육실, 대강당, 공유사무실 등	

○ 50플러스재단은 2023년 기준 2본부 1실로 구성되어 있으며, 123명(정원 127명, 현원 123명)의 직원이 총 385억 1천 6백만원(출연금 175억 7천 7백만원, 보조금 197억 8천 7백만원, 영업수익 3억 3천만원, 영업외수익 8천 8백만원, 순세계잉여금 7억 3천만원)의 예산으로 6개 정책사업, 16개 단위사업, 32개 세부사업을 추진하고 있음.

〈 서울특별시50플러스재단의 인력(정원/현원) 현황 〉

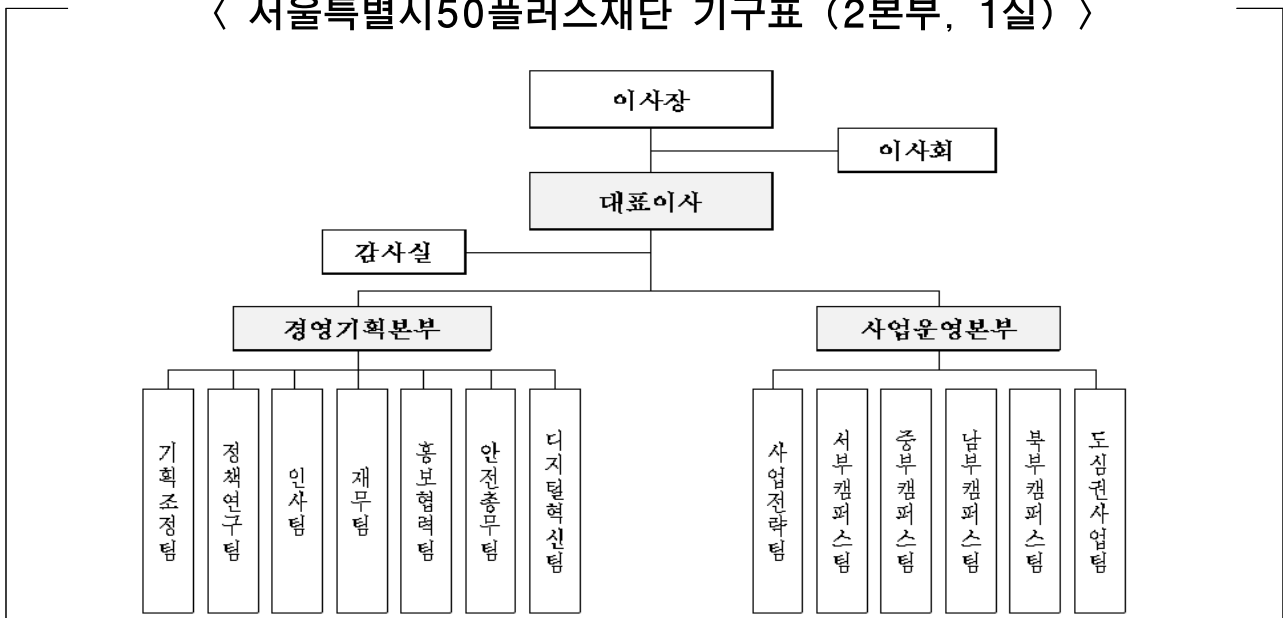
(2023.7월 말.기준 단위:명)

구 분	계	임원	1급	2급	3급	4급	5급	6급	7급
계(정/현원)	127/123	1/-	3/2	7/5	15/12	22/17	38/27	31/26	10/34
대표이사	1/-	1/-	-	-	-	-	-	-	-
감사실	3/2	-	-	1/-	-	1/-	-/1	1/-	-/1
경영기획본부	46/43	-	1/-	3/2	7/7	9/11	13/8	10/4	3/11
사업운영본부	77/68	-	2/2	3/3	8/4	12/6	25/14	20/20	7/19
별도정원*	-/10	-	-	-	-/1	-	-/4	-/2	-/3

출처 : 서울특별시50플러스재단 제출자료

- ▶ 정원의 직원(무기계약직) 8명 별도(사업운영본부 소속)
- ▶ 대표이사: 서울시 평생교육국장 직무대행으로 현원 불포함('22.8.19.~현재)
- ▶ 감사실장: 서울시 행정사무관(5급)파견으로 현원 불포함('23.1.9. ~ '24.1.8.)
- *별도정원(10): 3개월 이상 휴직자 별도정원 관리

〈 서울특별시50플러스재단 기구표 (2본부, 1실) 〉



〈 서울특별시50플러스재단의 2023년도 정책·단위·세부사업 개황 〉

정책사업	단위사업	세부사업
중장년 생애설계 지원	중장년 종합지원 체계 운영	① 중장년 종합지원 체계 구축, ② 중장년 종합지원 활성화 및 성과 확산
	생애설계 서비스 운영	① 생애전환기 맞춤 상담, ② 경력설계 상담 및 연계 서비스, ③ [보조금] 중장년 경력전환 컨설턴트
중장년 일자리 사다리	중장년 취업지원	① 중장년 맞춤형 인턴십, ② 기업 연계 중장년 취업지원, ③ 중장년 취업 컨설팅
	중장년 직업능력개발 지원	① 전문기관 연계 교육과정 운영, ② 미래사회 대응기술 교육, ③ 40대 특화 직업전환 전문 교육
	중장년 창업지원 사업	① 유망 중장년 창업기업 컨설팅 및 거점 지원, ②(기부금) 점프업5060 재도약 2기 과정
중장년 사회공헌 활동 확대	중장년 사회공헌 일자리	① 디지털 이음단 운영, ②[보조금] 사회공헌 일자리 사업 운영
	중장년 자원봉사	① 중장년 지역사회 돌봄단 운영, ②중장년 프로보노단 운영
중장년 정책개발 및 확산	중장년 정책이슈 발굴 및 정책연구	① 정책기획 연구과제, ② 생애설계 준비지표 개발 및 활용
	중장년 정책 확산 및 교류	① 중장년 정책 확산 및 교류 사업
지속가능경영 및 사회적책임 강화	시민소통강화 및 고객만족경영	① 통합온라인플랫폼 운영 및 시민소통 강화, ② 대외협력 강화 및 고객중심 서비스 구현
	디지털 전환 및 시스템 고도화	① 디지털 인프라 조성 및 정보시스템 운영
	지속가능 인프라 구축 및 관리	① 시민 이용 공간 운영 및 관리(중대재해 포함), ② 신규 캠퍼스 개관 준비
	사회적 책임 실현	① 노사협력을 통한 사회적 책임 강화
	경영혁신 및 성과 내재화	① 경영혁신 및 ESG 경영 기반 구축, ② 성과관리 체계 구축 및 운영
	청렴 및 인권경영 구현	① 청렴 및 인권경영 체계 구축 및 관리
도심권역 중장년지원 강화	도심권역 중장년지원 활성화	①도심권역 중장년 지원사업 기반조성, ②찾아가는 중장년 인생전환 지원사업, ③ 도심권역 중장년 경력전환 지원사업

출처 : 서울특별시50플러스재단 제출자료(재구성)

- 평생교육국은 중장년층을 위한 50플러스 캠퍼스 운영, 정책개발, 취업지원, 사회공헌 일자리 등 사업을 추진하고 있는 본 재단의 2024회계연도 운영을 위하여 전년(175억 7천 7백만원) 대비 20.6%(36억 1천 8백만원) 증액한 211억 9천 6백만원 규모(출연동의안 기준, 사업비 110억 6천 8백만원, 인건비 77억 5천 2백만원, 운영경비 23억 7천 6백만원 등)의 출연을 하고자 본 동의안을 제출하였음.

< 2024년 '50플러스재단' 예산편성(안) 총괄 >

(단위:천원, %)

수 입 예 산 안			지 출 예 산 안		
구분	예산액	비중	구분	예산액	비중
소 계	21,942,087	100.0%	소 계	21,942,087	100.0%
출연금수익	21,195,593	96.6%	기본경비	2,187,681	10.0%
영업수익	303,649	1.4%	인건비	7,751,560	35.3%
영업외수익	62,000	0.3%	사업비	11,067,763	50.4%
유보자금	380,845	1.7%	성과급	374,288	1.7%
			반환금	1,000	0.0%
			예비비	559,795	2.6%

< 2024년 '50플러스재단' 예산편성(안) >

(2023년 7월 기준, 단위:천원)

정책	단위	세부사업	23년 본예산 (A)	24년 예산안 (B)	증감액 (B-A)	증감률 (B/A*100%)
총계			18,738,325	21,942,087	3,203,762	17.1%
사업비	소계		8,587,086	11,067,763	2,480,677	28.9%
중장년	일자리 지원		2,325,756	2,907,455	581,699	25.0%
		중장년 취업지원	1,555,856	1,883,955	328,099	21.1%
		중장년 인턴십 운영 [서울런4050]	986,426	1,264,479	278,053	28.2%
		기업연계 중장년 취업지원 [서울런4050]	350,000	254,080	-95,920	-27.4%
		중장년 취업 컨설팅 지원	219,430	141,636	-77,794	-35.5%
		중장년 일자리 박람회 운영 [신규]	0	223,760	223,760	100.0%
		중장년 직업역량 개발 지원	649,900	852,500	202,600	31.2%
		전문기관 연계 교육과정 운영 [일몰]	370,000		-370,000	-100.0%
		미래사회 직업역량 개발 교육 운영 [서울런4050]	279,900	515,000	235,100	84.0%
		디지털 전환역량 개발 교육 운영 [서울런4050][신규]		337,500	337,500	100.0%
		중장년 창업지원	120,000	171,000	51,000	42.5%
		중장년 창업 기업 컨설팅 및 지원 [서울런4050]	120,000	171,000	51,000	42.5%
40대	특화 직업전환 허브		350,000	570,000	220,000	62.9%
		40대 특화 직업전환지원	350,000	570,000	220,000	62.9%
		40대 특화 직업전환 온-오프라인 연계 [서울런4050][신규]		18,600	18,600	100.0%
		40대 특화 직업전환 전문교육 [서울런4050]	350,000	259,750	-90,250	-25.8%
		40대 특화 직업전환 멘토링 [서울런4050][신규]		35,000	35,000	100.0%
		40대 특화 직업전환 취업캠프 운영 [서울런4050][신규]		256,650	256,650	100.0%
중장년	생애설계 지원		415,125	516,050	100,925	24.3%
		생애설계 서비스 운영	148,925	260,650	111,725	75.0%
		생애전환기 맞춤 상담 [서울런4050]	48,009	196,650	148,641	309.6%
		권역별 생애설계 네트워크 활성화 [신규]	0	64,000	64,000	100.0%
		경력설계 상담 및 연계 서비스 [일몰]	100,916	0	-100,916	-100.0%
		중장년 종합지원 체계 운영	266,200	255,400	-10,800	-4.1%
		중장년 사업 활성화 지원 및 성과 관리	115,400	255,400	140,000	121.3%
		중장년 종합지원 활성화 및 성과 확산 [일몰]	150,800	0	-150,800	-100.0%
중장년	사회공헌 활동 확대		590,000	0	-590,000	-100.0%
		중장년 사회공헌 일자리	260,000	0	-260,000	-100.0%
		디지털 이음단 운영 [일몰]	260,000	0	-260,000	-100.0%
		중장년 자원봉사	330,000	0	-330,000	-100.0%
		중장년 지역사회 돌봄단 운영 [일몰]	313,000	0	-313,000	-100.0%

정책	단위	세부사업	23년 본예산 (A)	24년 예산안 (B)	증감액 (B-A)	증감률 (B/A*100%)
총계			18,738,325	21,942,087	3,203,762	17.1%
		증장년 프로보노단 운영 [일몰]	17,000	0	-17,000	-100.0%
증장년 정책 개발 및 확산			694,145	774,000	79,855	11.5%
		증장년 정책 이슈 발굴 및 정책 연구	659,820	694,000	34,180	5.2%
		정책기획 연구과제 수행	379,820	594,000	214,180	56.4%
		생애설계 준비지표 개발 및 활용 [서울런4050]	280,000	100,000	-180,000	-64.3%
		증장년 정책 확산 및 교류	34,325	80,000	45,675	133.1%
		증장년 정책 수행기관 협력 지원	34,325	80,000	45,675	133.1%
온오프라인 인프라 구축			3,607,894	5,590,669	1,982,775	55.0%
		증장년 이용시설 운영 및 관리	2,355,368	3,778,669	1,423,301	60.4%
		시민이용공간 시설 및 안전 관리	2,193,439	3,003,669	810,230	36.9%
		신규 시민 이용시설 인프라 조성	161,929	775,000	613,071	378.6%
		디지털 인프라 구축 및 운영	1,252,526	1,812,000	559,474	44.7%
		디지털 인프라 조성 및 정보시스템 운영 [서울런4050]	1,252,526	1,812,000	559,474	44.7%
고객만족경영 및 경영혁신 강화			305,801	709,589	403,788	132.0%
		시민소통강화 및 고객만족경영	228,086	594,000	365,914	160.4%
		증장년 통합 포털 운영 및 홍보마케팅 추진	219,086	585,000	365,914	167.0%
		대외협력 강화 및 고객만족경영	9,000	9,000	0	0.0%
		사회적 책임 실현	30,015	39,154	9,139	30.4%
		노사협력을 통한 사회적 책임 강화	30,015	39,154	9,139	30.4%
		경영혁신 및 성과 내재화	28,700	45,160	16,460	57.4%
		경영혁신 및 ESG 경영 기반 구축	8,100	16,880	8,780	108.4%
		성과관리 체계 구축 및 관리	20,600	28,280	7,680	37.3%
		청렴 및 인권경영 구현	19,000	31,275	12,275	64.6%
		청렴 및 인권경영 체계 구축 및 관리	19,000	31,275	12,275	64.6%
도심권역 증장년지원 강화			298,365	0	-298,365	-100.0%
		도심권역 증장년지원 활성화	298,365	0	-298,365	-100.0%
		도심권역 증장년 지원사업 기반 조성 [일몰]	37,000	0	-37,000	-100.0%
		찾아가는 증장년 인생전환 지원사업 [일몰]	100,480	0	-100,480	-100.0%
		도심권역 증장년 경력전환 지원사업 [일몰]	160,885	0	-160,885	-100.0%
일반관리비 소계			10,151,239	10,874,324	723,085	7.1%
		인건비	7,518,487	7,751,560	233,073	3.1%
		인건비	7,518,487	7,751,560	233,073	3.1%
		기본경비	1,967,658	2,187,681	220,023	11.2%
		운영비(자체재원)	1,160,900	746,494	-414,406	-35.7%
		운영비(출연금)	806,758	1,441,187	634,429	78.6%
		평가급	665,094	374,288	-290,806	-43.7%
		평가급(경영평가성과급)	665,094	374,288	-290,806	-43.7%
		반환금	0	1,000	1,000	100.0%
		반환금(보조금 이월재원)	0	0	0	100.0%
		반환금(자체재원)	0	1,000	1,000	100.0%
		예비비	0	559,795	559,795	100.0%
		예비비	0	559,795	559,795	100.0%

- 평균수명의 연장, 미흡한 노후대비, 빠른 퇴직, 경기악화 시 퇴출 1순위인 중장년층의 생애재설계, 교육, 취·전직, 사회공헌활동 지원 등의 사업을 감안할 때 50플러스재단 출연의 필요성은 있다고 하겠음.
- 다만, 다음과 같은 사항에 대해서는 시정과 시급한 개선이 요구된다고 하겠으며, 필요시 예산 심의 과정에서 효율적 사업추진을 위한 출연규모의 조정 등도 필요하다고 하겠음.
- 첫째, 본 재단의 2024년도 출연금은 전년 대비 20.6% 증액되어 관련 규정*에 따라 출자·출연기관 운영심의위원회의 심의·의결을 거친 후 그 결과를 공개하여야 하나 관련 절차를 이행하지 않고 제출하였음.

* 「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」 제7조제1항과 그 「시행령」 제7조제2항제2호에서는 출연금이 ‘직전 회계연도 출연금의 100의 110이상’인 경우에는 출연의 타당성을 미리 검토하기 위해 ‘출자·출연 기관 운영심의위원회’에서 심의·의결 후 그 결과를 공개하도록 규정하고 있음.

「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률」

제7조(출자·출연 기관의 설립·운영의 타당성 검토와 설립 전 협의 등) ① 지방자치단체는 출자·출연 기관(제2항제2호에 따라 협의를 하지 아니할 수 있는 출자·출연 기관을 포함한다)을 설립하려는 경우 또는 대통령령으로 정하는 일정금액 이상을 추가로 출자하거나 전년보다 증액하여 출연하려는 경우에는 출자·출연 기관의 설립·운영의 타당성 등에 대하여 검토한 후 심의위원회의 심의·의결을 거쳐야 한다. 이 경우 지방자치단체는 다음 각 호의 사항에 관하여 그 결과를 공개하여야 한다.

「지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 시행령」

제7조(출자·출연 기관의 설립·운영의 타당성 검토 및 검토 결과의 공개) ② 법 제7조제1항 각 호 외의 부분에서 “대통령령으로 정하는 일정금액 이상을 추가로 출자하거나 전년보다 증액하여 출연하려는 경우”란 다음 각 호의 경우를 말한다.

1. 해당 회계연도에 출자기관에 출자하려는 금액의 총액이 그 출자기관의 전년도 12월 31일 기준 재무상태표상 자본금의 100분의 5 이상인 경우
2. 해당 회계연도에 출연기관에 출연하려는 금액의 총액이 직전 회계연도 출연금의 100분의 110 이상인 경우

- 그러나 의회에서 출연 동의를 결정할 때에는 전년대비 출연금의 증액규모가 적정한지 여부에 대한 판단이 필요한바, 출연 동의 전에 출자출연기관 운영심의위원회의 심의 결과를 살필 필요성이 있다고 하겠음.
- 이러한 관점에서, 타당성을 입증하는 사전절차가 미이행된 상태에서 시의회에 출연동의안을 제출하는 것이 적정한지에 대한 논의가 필요할 것으로 사료됨.
 - ※ 평생교육국은 출연 동의안의 경우 출연의 가부만 결정하는 것이고 출자·출연기관의 예산심의는 하반기 정례회에서 다루기 때문에 정례회 전까지 출자출연 기관 운영심의위원회의 심의·의결을 거치면 된다는 입장이며, 10월 중 출자출연기관 운영심의위원회의 심의·의결을 거치고 결과를 공개하겠다고 설명하고 있음.
- 특히, 평생교육진흥원등 사전절차 미이행에 대해 의회에서 여러 차례 지적 사항이 있었음에도 불구하고, 금년에도 동일하게 반복하고 있는바, 평생교육국의 책임있는 해명과 함께 법령 미준수 사례가 반복되지 않도록 주의가 요망된다고 하겠음.

< 2023년 50플러스재단의 출자출연기관 운영심의위원회 심의내역 >

연도	의뢰일	심의일	심의결과
2023	미정	미정	

출처 : 평생교육국 제출자료

< 제9대 제276회 제1차 행정자치위원회(2017.8.30.) 회의록 발췌 >

- 이명희 위원 평생교육진흥원 출연 동의안을 보니까 진흥원의 2018년도 출연금은 전년도 대비해서 상당히 많이 올랐어요. **28.8%나 증액된** 45억 800만 원으로 제출되어 있습니다. 올해는 35억 원이었는데 10억 900만 원이나 증액되어 있어요. 이렇게 많은 증액이 될 때는, 지금 지방자치단체 출자·출연 기관의 운영에 관한 법률 제7조 제1항과 시행령에 따라 **직전 회계연도 출연금의 100분의 110 이상 증액이 되는 경우에는 미리 출자·출연기관 운영심의위원회의 타당성 검사를 거치게 되어 있는데 그게 안 되어 있네요?**
- 평생교육국장 주용태 그게 위원님 말씀대로 심의위원회를 거치도록 되어 있거든요. 10% 증가되면. 이것을 9월 초에 전체적으로 열 계획입니다. 기조실에서. 그래서 그것에 따라서 저희들이 심의를 거쳐서 본예산 계상할 때는, 예산심의 부의할 때는 제출토록 하겠습니다.
- 이명희 위원 그 절차가 지금 맞지 않고 있는 거지요.
- 평생교육국장 주용태 그게 동의안을 통과시켜 주시면 저희들이 거기 심의를 거쳐 가지고 예산편성 할 때……. 예산 편성하기 전에 그것을 거치도록 되어 있기 때문에 그것은 그렇게…….

○이명희 위원 심의·의결을 하고 그 결과를 공개하는 절차를 거쳐주셔야 되는데 이것은 지금 평생교육진흥원 뿐만 아니라 장학재단도 마찬가지입니다. 100분의 110 이상 증액이 된 경우에는 그런 심의를 거치고 그 결과를 공개해 주셔야 되는데 그런 절차 없이 동의안부터 제출을 해 주셨거든요.

○평생교육국장 주용태 하여튼 공기업담당관에서 9월 개최 예정인데 모든 기관을 다 일괄해서 그때 할 계획입니다. 시에서. 저희뿐만 아니고 또 다른 출연기관들도 다 있기 때문이에요.

○이명희 위원 그것은 법률에 위배되는 겁니다. 그러니까 앞으로는 여기 올려주시기 전에 절차를 밟아주시도록 해 주시기 바랍니다.

○평생교육국장 주용태 네, 사전에 그런 절차를 밟을 수 있도록 기초실과 협의해서 다음부터는 그렇게 하도록 하겠습니다.

○이명희 위원 이상입니다.

○ 둘째, 50플러스재단이 예산의 비효율적 집행의 대표적인 예시인 ‘연말 몰아쓰기’를 반복하고 있는 것은 아닌지 세밀한 확인이 필요할 것으로 사료됨.

○ 2023년 7월 31일 기준 50플러스재단의 예산집행률은 32.3%로 매우 저조한 상황이며, 특히 사업비의 집행률은 27.8%로 상반기가 지난 시점인 7월 31일 기준으로 매우 저조한 집행률을 보이고 있음.

※ 50플러스재단에서는 ‘보람일자리’ 및 ‘뉴딜일자리’ 등 보조금 사업의 규모가 재원의 51.4%로 큰 부분을 차지하며, 보조금 사업의 경우 예산의 편성시기가 1차 추경(2월말~3월초)시기로 늦은 시기에 편성되기에 낮은 상반기 집행률에 영향을 준 것으로 설명하고 있음.

※ 또한, 재단의 주요 사업인 일자리 사업이 협력기관과의 ‘업무협의-기획-참여자 모집 공고-선발-직무교육-일자리 참여’ 방식의 프로세스를 가지고 있어 본격적인 사업 이전에 약 3~4개월의 사전 준비 단계를 거쳐야 하는 특성이 있어 상반기 집행률이 낮은 것으로 설명하고 있음.

< 2023년 50플러스재단 예산편성 내역 및 집행현황 >

(2023. 7. 31. 기준, 단위: 천원)

구 분	예산현액 (A)=(a+b)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)	집행률(%) (B/A)×100
합 계	38,516,421	12,425,828	26,090,593	32.3%
일반관리비 소계	10,330,732	4,611,420	5,719,312	44.6%
행정운영경비	9,496,490	4,487,068	5,009,422	47.2%
인건비	7,518,487	3,590,948	3,927,539	47.8%
기본경비	1,978,003	896,120	1,081,883	45.3%
평가급	665,094	5,562	659,532	0.8%
평가급	665,094	5,562	659,532	0.8%
경영평가 성과급	665,094	5,562	659,532	0.8%
영업외비용	169,147	118,790	50,357	70.2%
영업외비용	169,147	118,790	50,357	70.2%
반환금	169,147	118,790	50,357	70.2%

구 분	예산현액 (A)=(a+b)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)	집행률(%) (B/A)×100
예비비	0	0	0	-
예비비	0	0	0	-
내부유보금	0	0	0	-
사업비 소계	28,185,689	7,814,408	20,371,281	27.8%
중장년 생애설계 지원	1,578,323	381,311	1,197,013	24.2%
중장년 종합지원 체계 운영	266,200	66,510	199,690	24.9%
중장년 종합지원 체계 구축	115,400	1,470	113,930	1.3%
중장년 종합지원 활성화 및 성과 확산	150,800	65,040	85,760	43.1%
생애설계 서비스 운영	1,312,123	314,801	997,323	23.9%
생애전환기 맞춤 상담	48,009	24,669	23,340	51.4%
경력설계 상담 및 연계 서비스	100,916	25,358	75,558	25.1%
[보조금]뉴딜인턴십	1,163,199	264,774	898,424	22.8%
중장년 일자리 사다리	2,734,561	1,129,174	1,605,386	41.3%
중장년 취업지원	1,448,657	644,799	803,858	44.5%
중장년 맞춤형 인턴십	986,426	395,049	591,377	40.0%
기업연계 중장년 취업지원	350,000	190,708	159,292	54.5%
중장년 취업 컨설팅	112,231	59,042	53,189	52.6%
중장년 직업능력개발 지원	999,900	353,204	646,696	35.3%
전문기관 연계 교육과정 운영	370,000	196,246	173,754	53.0%
미래사회 대응기술 교육	279,900	125,981	153,919	45.0%
40대 특화 직업전환 전문 교육	350,000	30,977	319,023	8.9%
중장년 창업지원 사업	286,004	131,171	154,833	45.9%
유망 중장년 창업 기업 컨설팅 및 거점지원	120,000	80,081	39,919	66.7%
[기부금]점프업5060 창업지원	166,004	51,090	114,914	30.8%
중장년 사회공헌 활동 확대	19,008,841	4,447,731	14,641,409	23.3%
중장년 사회공헌 일자리	260,000	4,338,728	14,544,767	22.9%
디지털 취약계층 지원 사업 운영(디지털이음단)	260,000	99,544	160,456	38.3%
사회공헌일자리(보람일자리) 운영	18,623,495	4,239,185	14,384,310	22.8%
중장년 자원봉사	205,346	108,702	96,643	52.9%
중장년 지역사회 돌봄단 운영	188,346	98,727	89,618	52.4%
중장년 프роб노단 운영	17,000	9,975	7,025	58.7%
중장년 정책 개발 및 확산	660,145	114,169	545,976	17.3%
중장년 정책 이슈 발굴 및 정책 연구	659,820	108,375	519,545	17.3%
정책기획 연구 과제	379,820	106,855	247,565	30.1%
생애설계 준비지표 개발 및 활용	246,000	1,520	271,980	0.6%
중장년 정책 확산 및 교류	34,325	5,795	26,430	17.9%
중장년 정책 확산 및 교류 사업	34,325	5,795	26,430	17.9%
지속가능경영 및 사회적책임 강화	3,913,695	1,677,922	2,235,773	42.9%
시민소통 강화 및 고객만족경영	228,086	53,181	174,905	23.3%
통합 온라인플랫폼 운영 및 시민소통 강화	219,086	50,670	168,416	23.1%
대외협력 강화 및 고객중심 서비스 구현	9,000	2,511	6,489	27.9%
디지털 전환 및 시스템 고도화	1,252,526	584,931	667,594	46.7%
디지털 인프라 조성 및 정보시스템 운영	1,252,526	584,931	667,594	46.7%
지속가능 인프라 구축 및 관리	2,355,368	1,004,622	1,350,767	42.7%
시민 이용 공간 운영 및 관리	2,193,439	1,004,622	1,188,819	45.8%
신규 캠퍼스 개관 준비	161,929	0	161,929	0.0%

구분	예산현액 (A)=(a+b)	집행액 (B)	집행잔액 (A-B)	집행률(% (B/A)×100
사회적책임 실현	30,015	14,390	15,625	47.9%
노사협력을 통한 사회적 책임 강화	30,015	14,390	15,625	47.9%
경영혁신 및 성과 내재화	28,700	18,897	9,713	66.2%
경영혁신 및 ESG경영 기반 구축	8,100	1,463	6,637	18.1%
성과관리 체계 구축 및 관리	20,600	17,524	3,076	85.1%
청렴 및 인권경영 구현	19,000	1,811	17,189	9.5%
청렴 및 인권경영 체계 구축 및 관리	19,000	1,811	17,189	9.5%
도심권역 중장년지원 강화	210,124	64,400	145,724	30.6%
도심권역 중장년지원 활성화	210,124	64,400	145,724	30.6%
도심권역 중장년 지원사업 기반 조성	37,000	0	37,000	0.0%
찾아가는 중장년 인생전환 지원사업	100,480	24,493	75,987	24.4%
도심권역 중장년 경력전환 지원사업	72,644	39,907	32,737	54.9%

- 특히, 50플러스재단은 9월까지 예산의 50% 정도만 집행('21년 50.2%, '22년 48.7%)하는 모습을 보이고 있으며, 나머지 예산을 하반기(10월~12월)에 몰아서 집행하는 관행이 반복해서 발생되고 있는바, 본 재단 사업 집행이 효율적으로 이루어지고 있는 것인가에 대해서는 점검이 필요한 것으로 사료됨.

〈최근 3년간 최종예산 대비 월별 누적 집행률〉

구분	1월	2월	3월	4월	5월	6월	7월	8월	9월	10월	11월	12월
2021년	0.8%	4.4%	8.0%	16.7%	20.0%	27.4%	33.5%	41.3%	50.2%	58.1%	65.0%	91.4%
2022년	2.5%	3.3%	7.4%	13.9%	18.7%	25.5%	30.1%	38.1%	48.7%	55.2%	61.9%	91.3%
2023년	1.2%	1.3%	6.6%	11.9%	18.6%	25.8%	32.3%					

- 50플러스재단은 연말 몰아치기식 예산 집행 문제를 해결하기 위해 시기별, 사업별 목적에 맞는 예산집행 계획을 통해 효율성과 효과성을 높이는 방안 마련이 요망된다고 하겠음.
- 셋째, 50플러스재단을 총괄하고, 책임지는 대표이사의 공석이 장기화(21.12.09.~)되고 있고, 50플러스재단 대표이사의 부재로 인한 외부 대표성 저하, 의사결정의 일관성 부재 등을 야기할 수 있는바, 50플러스재단 대표이사의 조속한 임명을 통해 조직 안정화의 노력이 요망된다고 하겠음.

- 또한, 평생교육국에서는 2023년 9월까지 50플러스재단 대표이사를 임명 하겠다고 행정자치위원회에 보고('23.06.08)한바 있으나 현재까지 대표이사 임명에 기약이 없는데, 평생교육국은 본 위원회에 보고한 사항을 경시하고 있는 것은 아닌지 여부와 50플러스재단 대표이사를 임명해 본 재단을 내실있게 운영해 나갈 의지가 있는 것인지에 대한 책임있는 해명이 필요하다고 하겠음.

< 평생교육과 소관 출연기관(평생교육진흥원, 50플러스재단) 혁신방안 심의 결과 보고 >

출자·출연기관 운영심의위원회 결과

- 일 시 : '23. 5. 25.(목) 10:00
- 안 건 : 평생교육진흥원, 50플러스재단 자체 혁신 계획(안) 심의
- 회의결과 : [가결](#)

향후 일정

- **임원 선출(11명)** : '23. 9월까지
 - **평생교육진흥원** : 7명(원장 1, 이사장 1, 비상임이사 4, 비상임감사 1)
 - **50플러스재단** : 4명(대표이사 1, 비상임이사 3)
 - ▶ 임원추천위원회 위원 추천 : 6월
 - ▶ 임원추천위원회 구성 : 7월
 - ▶ 후보자 모집 : 7~8월
 - ▶ 임원추천위원회, 이사회 의결 : 8월
 - ▶ 임원 임명 : 9월(예정)
- **조직개편 및 규정 개정** : '23. 12월까지
 - 공기업담당관 등 협의, 조직개편 세부 계획 수립, 정관·정원 규정 등 개정
- **조직개편에 따른 인력 재배치(인사발령)** : '23. 12월까지

- 넷째, 50플러스재단은 각 권역별 중장년층의 특성과 요구가 다름에도 불구하고 같은 서비스를 제공하기 위해 동일한 모델을 기반으로 인력을 배치하고 있는바, 권역별 특성은 반영하지 않은 형식적인 사업 운영에 치중하고 있는 것은 아닌지에 대한 검토와 함께 합리적 인력 배치에 대해서도 논의가 필요할 것으로 사료됨.

〈 50플러스캠퍼스 현황 〉

구 분	서부캠퍼스	중부캠퍼스	남부캠퍼스	북부캠퍼스
정원	15	15	15	15
현원	14	15	15	14
개관일자	16.5.2	17.3.6	18.3.5	20.11.27
위 치	은평구 통일로 62길7 (녹번동 7-1)	마포구 백범로 31길 21 (공덕동 370-4)	구로구 오류로 36-25 (천왕동 280-14)	도봉구 마들로13길 84 (창동 1-8)
규 모 (연면적)	3,956㎡ 지하1/지상4층	4,509㎡ 지하1/지상1층, 2층, 4층 ※ 재단본부 : 3층(826㎡포함)	5,714㎡ 지하 3층~지상 4층	6,280.62㎡ 지하1층~지상3층 ※창동아우르네 전체 연면적 (17,744.60㎡)대비 35.4%
대지면적	8,943.2㎡	28,534㎡	19,730㎡	7,663㎡
시설유형	노유자시설	교육연구시설	사회복지시설	교육연구시설
공동사업	[생애·경력설계] 생애전환기 맞춤형상담 및 경력설계 상담, 중장년 취업 컨설팅 [일자리 및 취·창업] 중장년 맞춤형 인턴십, 기업 연계 중장년 취업지원, 사회공헌일자리 (보람일자리), 유망 중장년 창업기업 컨설팅 및 거점지원, [역량강화] 전문기관 연계 교육 및 미래사회대응 기술교육			
개별사업	경력전환 컨설턴트(뉴 딜일자리), 중장년 프 로보노단, 점프업5060 제도약 2기(창업지원)	전문기관 연계 교육 (대학 연계)	기업 연계 중장년 취 업지원(일자리박람회)	디지털 이음단 사회공헌일자리(보람일 자리)-지역복지사업단

출처: 50플러스재단

- 아울러, 50플러스 정책의 사업분야는 상담, 교육, 커뮤니티, 사회공헌, 경력전환(취·창업) 등으로 나누어져 실행되고 있는바, 각 캠퍼스를 분야별로 특화하여 프로그램을 운영하는 사업 재구조화의 노력도 병행되어야 할 것으로 사료됨.

- 종합적으로, 중장년에게 생애재설계를 통해 사회에 공헌할 수 있는 일자리 지원 등의 역할을 수행하는 본 재단의 출연은 사회 문제를 해소하는 기반을 제공할 수 있다는 점을 고려해 볼 때 출연의 필요성이 있을 것으로 보이나, 관련 절차의 누락, 관행화된 연말 예산 몰아 쓰기, 대표이사 부재의 장기화 등에 대해서는 심도있는 논의가 필요할 것으로 사료됨.

전문위원	김정덕	입법조사관	손정욱
------	-----	-------	-----